

**DUE DATE SLIP****GOVT. COLLEGE, LIBRARY**

KOTA (Raj )

Students can retain library books only for two weeks at the most

BORROWER'S No.	DUE DATE	SIGNATURE

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून

लेखक

हरिदत्त वेदालकार, एम० ए०

प्राध्यापक, गुरुकुल कांगड़ी विश्वविद्यालय, हरिद्वार

( अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध, आधुनिक राजनीतिक चिन्तन, पाश्चात्य राजनीतिक  
चिन्तन का इतिहास आदि के प्रयोग तथा मोनीलान नेचर, कौटिल्य,  
वर्गाज हिन्दी मण्डलादि विविध पुरस्कार विजेता )

प्रकाशक

सरस्वती सदन,

७-यू० ए०, जवाहर नगर, दिल्ली-७

[मूल्य : १५ रुपये ५० पैसे]

प्रकाशक  
सरस्वती सदन, भूपुरी  
७ यू० ए०, जवाहर नगर, दिल्ली-७

© २० अक्तूबर, १९६०

श्री हरिदत्त वेदालंकार, गुरुकुल कांगड़ी, हरिद्वार

प्रथम संस्करण, अक्तूबर, १९६०

द्वितीय संशोधित संस्करण, दिसम्बर, १९६४

तृतीय संशोधित संस्करण, जुलाई १९६८

मुद्रक  
भारत मुद्रणालय  
नवीन शाहदरा, दिल्ली-३२

## तृतीय संस्करण की भूमिका

इस पुस्तक का सम्पूर्ण रूप से संशोधित तृतीय संस्करण प्रस्तुत करते हुए इस बात का पूरा प्रयास किया गया है कि इसमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून विषयक नवीनतम विकास, घटनाओं और मामलों का समावेश किया जाय। अतः इसमें बाह्य अन्तरिक्ष संधि (Outer Space Treaty, p. 235), गहरे समुद्रतल (Deep Sea-bed) पर प्रभुत्व की समस्या (पृ० २२७), क्षेत्रीय आश्रयविषयक नवीन दृष्टिकोण (पृ० ३२३-४), युद्ध की वैधता के विचार की समाप्ति, अप्रत्यावर्त्तन के सिद्धान्त (पृ० ३२४) आदि पर नवीन प्रकाश डाला गया है। राजदूतों की अव्यवस्था और दूतावासों की अनति-क्रम्यता (Inviolability) के अन्तर्राष्ट्रीय नियम की अवहेलना के नवीन उदाहरण (पृ० ३४७-६) दिये गये हैं। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय द्वारा दक्षिण अफ्रीका के मामलों पर निर्णय (पृ० ४११-६) पर विस्तृत विचार किया गया है तथा सैब्वॉटिनो (पृ० ६०२), स्वेतलाना (पृ० ३२१), मुच्चासिह (पृ० ३०४), धर्मतेजा (पृ० ३००-१) जैसे नये मामलों का निर्देश किया गया है।

इस संस्करण में अन्तर्राष्ट्रीय कानून विषयक भारतीय उदाहरणों तथा मामलों को अधिक विस्तार से दिया गया है। १९६५ के भारत-पाक संघर्ष में पाकिस्तान द्वारा हवाई युद्ध के नियमों की अवहेलना (पृ० ४६४-५), पाकिस्तान के अधिग्रहण न्यायालय की वैधता (पृ० ४८६), समुद्री युद्ध के नियम तथा सांस्कृतिक सामग्री को उन्नत न करना (पृ० ४७७), राज्य उत्तराधिकार के सम्बन्ध में भारतीय परिपाटी और व्यवहार (पृ० १६५-२०२), भारत में राष्ट्रीयताविषयक कानूनों का विकास और मामलों (२६७-३०३) पर नवीन सामग्री दी गई है। इस संस्करण की एक विशेषता यह है कि इसके प्रथम परिशिष्ट में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विदेशी मामलों के साथ-साथ भारतीय मामलों को विस्तृत परिचय दिया गया है (पृ० ६१२-६०३)। अनुक्रमिका में अन्तर्राष्ट्रीय मामलों को काले टाइप में दिया गया है ताकि उन्हें पुस्तक में आसानी से ढूँढा जा सके।

इस पुस्तक का नवीन संस्करण प्रस्तुत करने में मुझे इण्डियन कौन्सिल आफ वर्ल्ड अफेयर्स (Indian Council of World Affairs), सप्रू हाउस, नई दिल्ली के पुस्तकालय से इस पुस्तक के संशोधन के लिये आवश्यक पुस्तकों तथा पत्रिकाओं को प्राप्त करने में बहुमूल्य सहायता मिली है, इसके लिये मैं इसके अध्यक्ष का बहुत आभारी हूँ। आशा है, नवीन संस्करण इस विषय में अभिरुचि और अनुराग रखने वाले पाठकों के लिये उपयोगी तथा ज्ञानवर्द्धक सिद्ध होगा।



## द्वितीय संस्करण की भूमिका

इस पुस्तक का द्वितीय संशोधित संस्करण प्रस्तुत करते हुए लेखक को बड़ा हर्ष है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निरन्तर विकास हो रहा है। अतः इस संस्करण में १९६७ के अन्त तक इस कानून के विविध क्षेत्रों में होने वाले सभी महत्वपूर्ण नवीन परिवर्तनों का यथास्थान समावेश करने का प्रयत्न किया गया है।

भाषा है, इस विषय में अमिर्छित और अनुराग रखने वाले पाठकों के लिये नया संस्करण अत्यन्त उपयोगी रोचक तथा जानबूझकर सिद्ध होगा। इंडियन कौन्सिल आफ़ वरल्ड अफेयर्स, नई दिल्ली के पुस्तकालय से इस संस्करण के संशोधन के लिये मुझे अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर नई पुस्तकों और पत्रिकाओं की प्राप्ति करने में बहुमूल्य सहायता मिली है, इसके लिये मैं इसके अध्यक्ष का बहुत आभारी हूँ।

गुरुकुल कांगड़ी

२४-११-६३

— हरिबल्ल

## प्रथम संस्करण की भूमिका

वर्तमान शताब्दी के आरम्भ में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अध्ययन बिल्कुल निरर्थक समझा जाता था और इस विषय की सत्ता में भी संदेह प्रकट किया जाता था। १९०७ में जब अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विभिन्न विषयों पर नियमों के निर्माण के लिये दूसरा हग मम्मेलन बुलाया गया तो पश्चिमी देशों के कतिपय उच्च सैनिक अधिकारियों ने इस विषय में यह मन्तव्य प्रकट किया कि "तथाकथित अन्तर्राष्ट्रीय कानून प्रोफेसरों तथा किताबी कीड़ा के दिमाग की उपज है, इन नियमों में वे स्थल एवं जलसेनाओं के मेताध्यक्षों को कुछ कार्य करने से रोकना चाहते हैं। ऐसे नियम बिल्कुल बेकार हैं, क्योंकि इनका पालन करने वाली कोई राजनीतिक सत्ता या शक्ति नहीं है।" लार्ड सालिस्बरी (Salisbury) ने यह मन प्रकट किया — 'कानून शब्द का प्रायः जिस अर्थ में समझा जाता है, उस अर्थ में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की कोई सत्ता नहीं है। इसे लागू कराने वाला कोई न्यायालय नहीं है, अतः इसे कानून कहना बहुत भ्रामक है।'"

किन्तु पिछले पचास वर्षों में कई कारणों से, न केवल अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सत्ता स्वीकार की जाने लगी है, अपितु इसका अध्ययन और पालन आवश्यक समझा जाने लगा है। दो विश्वयुद्धों ने अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में अराजकता के दुष्परिणामों को सुस्पष्ट करते हुए इस कानून की प्रतिष्ठा बढ़ाने और उसके पालन की अनिवार्यता पर बहुत बल दिया है। द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति पर आविष्कृत अगुवमा ने तथा इसके बाद बनाये गये हाटड्रोजन बमों, अन्तःमहाद्वीपीय प्रक्षेपणास्त्रों (Intercontinental Ballistic Missiles), अन्तरिक्षगामी राकेटों (Rockets), स्पूतनिकों (Sputniks) चन्द्रगामी लूनिकों (Luniks) ने मानव सभ्यता के विनाश, विध्वंस और प्रलय के ताण्डव की अमित सम्भावनाएँ उत्पन्न कर दी हैं।

इन परिस्थितियों में अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान के लिये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के पालन को वैसा ही अनिवार्य समझा जाने लगा है, जैसा विभिन्न देशों में राष्ट्रीय (Municipal) कानून का पालन आवश्यक समझा जाता है। जिन प्रकार राष्ट्रीय क्षेत्र में कानून ने अराजकता का अन्त किया है, उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में सन्तुल्य न्याय की समाप्ति हानी चाहिए, अन्यथा प्रत्येक राष्ट्रिय विश्वयुद्ध में मानवजाति का सर्वनाश हो जायगा। कहा जाना है कि जब एक बार सुप्रसिद्ध वैज्ञानिक आइनस्टाइन स पूछा गया कि अगले विश्वयुद्ध में लड़ाई के क्या माधन होंगे तो उन्होंने कुछ समय तक विचार के उपरान्त यह कहा कि 'अगले विश्वयुद्ध के साधनों का तो मुझे ज्ञान नहीं, किन्तु उसमें अगले युद्ध तक यदि मानव जीता रहा तो वह पत्थरों से नया अपने नाखूनों से ही लेंगा'। प्रत्येक राष्ट्रों द्वारा प्रवर्तित वर्तमान सभ्यता के

सर्वमेव यज्ञ के बाद मनुष्य के पास इनके प्रतिरिक्त किसी अन्य शस्त्र के रहने की कल्पना नहीं की जा सकती ।

इस समय मनुष्य के लिये सत्ताप और विन्ता का सबसे बड़ा विषय यह है कि गोर्कों के शब्दों में वह "आकाश में पक्षियों की तरह उड़ सकता है, समुद्र में मछलियों की तरह तैर सकता है किन्तु यह नहीं जानता कि पृथ्वी पर कैसे रहना चाहिए ।" विश्वविष्वक्तकारों अणुबमों तथा प्रत्यक्ष प्रक्षेपणास्त्रों की विभीषिका अब उसे बाधित करने लगी है कि वह अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सत्ता स्वीकार करे, इसकी प्रतिष्ठा बढ़ाये, इसका पालन सब राज्यों के लिये अनिवार्य समझा जाय, इसकी अवहेलना उद्देश्य दृष्टि से न देखी जाय, जिस प्रकार विभिन्न देशों में फौजदारी कानून का उल्लंघन करने वाले व्यक्तियों को दण्डित किया जाता है, उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति भंग करने वालों के लिये प्रभावशाली दण्ड-व्यवस्था हो । अन्तर्राष्ट्रीय समाज का निर्माण करने वाले राज्य अपनी सम्मिलित शक्ति द्वारा ऐसे प्रबल लोकमत का निर्माण करें कि कोई राष्ट्र ऐसा दुस्साहस न कर सके । इस समय सभी राजनीतिक और विचारक, तथा सामान्य व्यक्ति इस प्रश्न पर सहमत हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की व्यवस्था और पालन आवश्यक है ।<sup>१</sup> सर्वनाश और विध्वंस के ताण्डव में मानवजाति के परिचाण का एकमात्र प्रभावशाली साधन यही है । नान्य पन्था विद्यतेऽप्यनाय ।

प्रस्तुत पुस्तक में इसी महत्वपूर्ण विषय के संक्षिप्त, सागोपाग और सारगर्भित प्रतिपादन का विनम्र प्रयास किया गया है । यह अत्यन्त जटिल और दुर्लभ कानूनी विषय है, किन्तु इसका वर्णन अत्यधिक स्पष्ट, सुबोध और सरल शब्दों में करने का प्रयत्न किया गया है । अन्तर्राष्ट्रीय कानून के महत्वपूर्ण धर्मों और विषयों को हस्तामलक बनाने के लिये उनकी ऐतिहासिक पृष्ठभूमि की विस्तार से दिया गया है ।

अब तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के ग्रंथों में भारतीय विचारधारा और पृष्ठभूमि का बहुत कम उल्लेख होता है, इसकी प्रायः उपेक्षा की जाती है । इस पुस्तक में पहली बार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्राचीन भारतीय विचारों को आधुनिक विचारों के साथ तुलनात्मक रूप में दिया गया है । अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आधुनिक विद्वानों—प्रोशिअस, विकरशोपेक, वैटल, ब्लशली, हाल्लंड, हाल, आर्पेन्हाइम, तारेन्स, हाइड, त्रियली, स्टार्क आदि के विचारों के साथ-साथ रामायण, महाभारत, कौटिलीय अर्थशास्त्र, गौतम, बौधायन और आपस्तम्ब धर्मसूत्र, मनुस्मृति, याज्ञवल्क्य स्मृति, कामन्दकीय नीतिसार, नीतिवाक्यामृत आदि भारतीय धर्मग्रन्थों धर्मसूत्रों, स्मृतियों तथा नीतिग्रन्थों के विचारों का यथास्थान उल्लेख किया गया है । उदाहरणार्थ द्वौ (पृ० ३३६, ३४३), सप्तमो (पृ० ३७२ पृ० ३७४), स्वतन्त्र (पृ० ४५६, ४६१-२, ४६४, पृ० ४६७, ४७२), समुद्रीयुद्ध (पृ० ४७६) तटस्थता (पृ० ४९७-८) विषयक प्राचीन भारतीय विचारों को पादटिप्पणियों में दिया गया है । अन्त में द्वितीय परिशिष्ट में महाभारत, रामायण, कौटिलीय अर्थशास्त्र, धर्मसूत्रों और स्मृतियों

की अन्तर्राष्ट्रीय कानून सम्बन्धी कुछ व्यवस्थाओं का संक्षिप्त उल्लेख किया गया है। पहले अध्याय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के ऐतिहासिक विकास का प्रतिपादन करते हुए भारतीय विचारों को महत्वपूर्ण स्थान दिया गया है।

वर्तमान समय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विकास प्रचलन रूप से पश्चिमी देशों में हुआ है, अतः इस विषय को स्पष्ट करने के अविभाज्य उदाहरण या मामले (Cases) इन्हीं देशों के हैं। इस समय ये मामले (Cases) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का प्रमुख आधार हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून को समझने के लिए इनकी जानकारी आवश्यक है। दुर्भाग्यवश प्राचीन भारत की ऐसी वादविधि (Case Law) हमें बिल्कुल अप्लवृत्त नहीं होती। इस पुस्तक में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में महत्वपूर्ण मामलों का यथान्याय परिचय दिया गया है। प्रथम परिशिष्ट में इनका पृथक् रूप से भी उल्लेख किया गया है। इसके साथ ही इस बात का प्रयत्न किया गया है कि यथासम्भव भारतीय उदाहरणों का समावेश हो। राज्यों की सीमाओं और सीमावर्ती नदियों के सम्बन्ध में भारत, पाकिस्तान और चीन के आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के उदाहरण दिये गये हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय निरन्तर विकासशील है। इस पुस्तक में इन बातों का प्रयत्न किया गया है कि इसमें नवीनतम विचारों और उदाहरणों के समावेश में इन्हें अधिक से अधिक अद्यतनीय (Up-to-date) और अभिनव बनाया जाय। इसमें प्रादेशिक समुद्र की सीमा के सम्बन्ध में मार्च १९६० के समुद्री कानून के दूसरे अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन (International Second Conference on the Law of the Seas) के परिणामों का, १२ अप्रैल १९६० को अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय द्वारा पुर्तगाल के भारतीय प्रदेश में से होकर गुजरने के अधिकार के विषय में दिये गये निर्णय का, १ मई १९६० को अमरीकी यू-२ विमान द्वारा सोवियत आकाश की सीमा के अतिक्रमण से उत्पन्न हुए अन्तर्राष्ट्रीय विवादों तथा स्थानिकों द्वारा बाह्य अन्तरिक्ष (Outer Space) की प्रादेशिक प्रभुता सम्बन्धी सर्वथा नवीन और अद्यतन विषयों का प्रतिपादन किया गया है।

हिन्दी में अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर पुस्तक लिखने में सबसे बड़ी कठिनाई पारिभाषिक शब्दों की है। इस विषय में अनेक सराहनीय प्रयत्न हुए हैं, किन्तु ये सब इस कानून की जटिल पारिभाषिक शब्दावली के लिये अपर्याप्त सिद्ध हुए हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अंग्रेजी शब्दावली बड़ी समृद्ध है, उसमें एक प्रचलन अर्थ के विभिन्न सूक्ष्म भेदों को स्पष्ट करने के लिये अनेक शब्द हैं, Authority, Title और Right अधिकार के विभिन्न भेदों को सूचित करते हैं। किसी प्रदेश को वशवर्ती बनाने के लिये subjugation, subjection, subordination, annexation आदि अनेक शब्दों का प्रयोग होता है, किन्तु इन सबसे सूक्ष्म अन्तर है। यही वशा Interference, Intervention, Continuity, Contiguity आदि भीतियों शब्दों की है। यहाँ इस बात का प्रयत्न किया गया है कि इन शब्दों का सूक्ष्म अन्तर स्पष्ट करने के लिये यथासम्भव पृथक्-पृथक् शब्दों का प्रयोग किया जाय।

कानूनी शब्दावली का निर्माण करते हुए तीन सिद्धान्तों का पालन किया गया

है । सर्वप्रथम भारत सरकार द्वारा स्वीकृत और प्रकाशित कानून, राजनीति और राजनय की पारिभाषिक शब्दावली से शब्द लिये गये हैं । इनमें शब्द न मिलने पर प्राचीन भारतीय साहित्य में से इसके लिये उपयुक्त शब्द खोजे गये हैं । Prescription के लिये नारदस्मृति का बिरकालिक भुक्ति अपनाया गया है, Belligerent के लिये मनुस्मृति का युध्यमान ग्रहण किया है । Armistice के लिये हिन्दी में युद्धविराम का प्रचलन है, Truce के लिये भी इसी शब्द का प्रयोग होता है, दोनों में अन्तर रखने के लिये महा-भारत के अन्वहार शब्द को अपनाया गया है । अनेक प्राचीन शब्द इस समय हिन्दी में प्रयुक्त नहीं हो सकते । Convention के लिये पुराना संस्कृत शब्द 'समय' है, आज-कल हिन्दी में यह कालवाचक है, अतः इसका प्रयोग अभि उपमर्ग के साथ 'अभिसमय' के रूप में किया गया है ताकि कालवाची समय से इसका भेद बना रहे । इस बात पर पूरा ध्यान दिया गया है कि पारिभाषिक शब्द सरल, स्पष्ट और सुनिश्चित अर्थ के श्रोतक हों ।

अंग्रेजी में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की शब्दावली का प्रमुख आधार रोमन कानून और लैटिन की शब्दावली है । लैटिन के अनेक वाक्यांशों का अंग्रेजी में बहुत प्रचलन है । इन ग्रन्थ में पढ़ाती बार इनके सस्मृत प्रारिक्त निश्चित करने इनका प्रयोग किया गया है । उदाहरणार्थ, Nullum crimen sine lege, pacta sunt servanda तथा Rebus sic Stantibus के लिये क्रमशः 'निममाभावे दण्डाभाव' 'राज्यसमया सम्माननीया', 'वस्तुनामावर्तमानस्थिते' का व्यवहार किया गया है । इसके साथ ही हिन्दी में इनका आशय स्पष्ट कर दिया गया है ।

इस ग्रन्थ के प्रणयन और प्रकाशन में लेखक को कई व्यक्तियों से बहुमूल्य सहयोग प्राप्त हुआ है, इसके लिये वह इन सबका आभारी है । गुरुकुल कागड़ी के पुस्तकालय में तथा इसके अध्यक्ष श्री ए० घमंदेव जी वेदबालसाहि तथा अन्य कार्यकर्त्ताओं श्री विजयस्वरूप जी तथा श्रीराम जी शर्मा ने मुझे पुस्तकालय सम्बन्धी जी सुविधाये दी हैं, उनके बिना इसका लेखन सम्भव नहीं था, इसके लिये वह इन महानुभावों का कृतज्ञ है । वन्नुवर श्री रामरत्नलाल जी ने इस पुस्तक के प्रूफ देखने में तथा भाषा परिष्कार में सहायता देकर लेखक को अनुवृत्त किया है । पारिभाषिक शब्दों के चयन में दी गई सहायता के लिये लेखक श्री घमंदेव जी विद्यामार्तण्ड का आभारी है । श्री विश्वरजन जी को इस बात का श्रेय है कि उन्होंने इस ग्रन्थ के प्रणयन की प्रेरणा दी, इसके लिये प्रोत्साहन दिया, इसके सुचारु, सुन्दर और शीघ्र मुद्रण की व्यवस्था की, एतदर्थ लेखक उनका आभारी है ।

महाराष्ट्र

६ अक्तूबर, १९६०

गुरुकुल कागड़ी

—हरिदत्त

# विषय-सूची

## प्रथम भाग

### विषय प्रवेश

प्रथम अध्याय— अन्तर्राष्ट्रीय कानून का ऐतिहासिक विकास (Historical Development of International Law) १७-५२

विषय का महत्त्व, पृ० १७, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उद्गम, पृ० १७, विकास के तीन युग, पृ० १८, प्रथम युग (क) भारत, पृ० १९, (ख) प्राचीन मध्यपूर्व के राज्य, पृ० २३, (ग) यूनान, पृ० २४ दूसरा युग— रोम, पृ० २५, जस जेन्तियम, पृ० २८, मध्यकाल में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में सहायक तत्व, पृ० २९, (१) चर्च, पृ० ३०, (२) व्यापारिक तथा समुद्री कानूनों का विकास, पृ० ३२, आधुनिक युग, पृ० ३५, फासिस्को विटोरिया, पृ० ३६, फासिस्को सुआरेज, पृ० ३७, पीरिनी वेल्सी पृ० ३७, बल्यसर अयाला, पृ० ३८, एल्वेरिको जैण्टिली, पृ० ३८, ह्यूगो ग्रीशियस, पृ० ४०, ग्रीशियस के ग्रन्थ पृ० ४१, ग्रीशियस के सिद्धान्त, पृ० ४२, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के तीन सम्प्रदाय, पृ० ४६, (१) प्रकृतिवादी सम्प्रदाय, पृ० ४६, (२) अस्तित्ववादी सम्प्रदाय, पृ० ४७, (३) ग्रीशियन सम्प्रदाय, पृ० ४८ १९वीं तथा २०वीं शतियाँ, पृ० ४९, पेरिस की घोषणा, पृ० ५०, हग सम्मेलन, पृ० ५०।

द्वितीय अध्याय— अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप (Nature of International Law) ५३-

नियम और कानून, पृ० ५३, अन्तर्राष्ट्रीय कानून की परिभाषा, पृ० ५४, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आवश्यक तत्व, पृ० ५७, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का चार प्रकार का वर्गीकरण, पृ० ५७ (क) सार्वजनिक तथा वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून, पृ० ५७, (ख) वास्तविक तथा अधिकारमय अन्तर्राष्ट्रीय कानून, पृ० ५९, (ग) युद्ध और शान्ति के अन्तर्राष्ट्रीय कानून, पृ० ५९, (घ) विशेष, सामान्य और सार्वभौम अन्तर्राष्ट्रीय कानून, पृ० ५९, (ङ) शक्ति, सहयोग और पारस्परिकता के अन्तर्राष्ट्रीय कानून, पृ० ५९, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिपाद्य विषय, पृ० ६०, अन्तर्राष्ट्रीय कानून क्या वास्तव में कानून है? (क) पूर्वपक्ष, पृ० ६१, (ख) उत्तरपक्ष, अन्तर्राष्ट्रीय नियमों के कानून होने का समर्थन—सर हेनरी मेन, पृ० ६३, लार्ड

रसेल, पृ० ६४, त्रिअली, पृ० ६४, स्टार्क, पृ० ६५, मापेनहाइम, पृ० ६५, हाल, पृ० ६८, क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून कपोल कल्पना है ? पृ० ७१, क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून वस्तुतः समझौते में बने कानून का अंग है ? पृ० ७२, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दोष तथा इन्हें दूर करने के उपाय, पृ० ७३, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार (क) मौलिक अधिकारों का सिद्धान्त, पृ० ७८, (ख) सहमति का सिद्धान्त, पृ० ७९, (ग) वास्तविक आधार, पृ० ८१, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण में नई प्रवृत्ति, पृ० ८२, आन्तर्पूर्ण सह-अस्तित्व का सिद्धान्त, पृ० ८३, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप में स० रा० सभ की स्थापना से तथा अन्य कारणों से उत्पन्न होने वाले परिवर्तन, पृ० ८४।

सारा अन्वय—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोत (Sources of International Law)

स्रोत का अर्थ, पृ० ८७, स्रोतों के प्रकार, पृ० ८८, सन्धिपत्र, पृ० ८८ (क) विधिमूलक वा प्रज्ञापक सन्धिपत्र, पृ० ८९, (ख) विधायक सन्धि पृ० ८९, (ग) सन्विदा सन्धिपत्र, पृ० ९०, रिवाज या आचार, पृ० ९१, आचार या रिवाज तथा प्रथा का भेद, पृ० ९२, कानून के सामान्य सिद्धान्त, पृ० ९५, न्यायानुय के निर्णय (क) अन्तर्राष्ट्रीय न्यायानुय के निर्णय, पृ० ९६, (ख) राष्ट्रीय न्यायानुय के निर्णय, पृ० ९६, (ग) अधिग्रहण न्यायानुय के निर्णय, पृ० ९७, अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं के ग्रन्थ, पृ० ९८, अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य, पृ० ९९, तर्कसंगत पृ० ९९, अन्तर्राष्ट्रीय राजगण, पृ० १००, विभिन्न स्रोतों की प्रामाणिकता का सम, पृ० १००।

सारा अन्वय—अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध (Relation between International Law and Municipal Law)

अन्तर्राष्ट्रीय एवं राष्ट्रीय कानून पृ० १०२, द्वैतवादी सिद्धान्त, पृ० १०३, एकत्ववादी सिद्धान्त, पृ० १०५, स्थान्तरवाद, पृ० १०५, समर्पणवाद, पृ० १०६, अन्तर्राष्ट्रीय कानून की राष्ट्रीय क्षेत्र में लागू करने के सम्बन्ध में विभिन्न देशों का व्यवहार—(१) ग्रेट ब्रिटेन, पृ० १०७, (२) संयुक्त राज्य अमेरीका, पृ० १०८, (३) फ्रांस पृ० ११०, (४) स्पेन, पृ० ११०, (५) जर्मनी, पृ० ११०, (६) जर्मनी, पृ० ११०, (७) सोवियत रुस पृ० १११, भारत में राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध, पृ० १११।

सारा अन्वय—अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संहिताकरण (Codification of International Law),

संहिताकरण का अभिप्राय पृ० ११३ संहिताकरण के लाभ, पृ० ११४, संहिताकरण के दोष पृ० ११५, संहिताकरण की कठिनाइयाँ, पृ० ११५, संहिताकरण वा संहिता इतिहास, पृ० ११५, (१) प्रारम्भिक प्रयत्न, पृ० ११५, (२) द्वय सम्मेलन, पृ० ११६, (३) राष्ट्रसंघ के प्रयत्न, पृ० ११७,

६) समुक्त राष्ट्रसंघ द्वारा सहिताकरण का कार्य, पृ० ११८, अन्तर्राष्ट्रीय वि आयोग का कार्य, पृ० १२०, राज्यों के अधिकारों तथा कर्त्तव्यों की रूप धोषणा, पृ० १२२, न्यूरेम्वर्ग सिद्धान्तों का निर्माण, पृ० १२२, नव जाति की शान्ति और सुरक्षा के विरुद्ध अपराधों की ग्राह्य संहिता, १२३, अन्तर्राष्ट्रीय फौजदारी न्यायानय, पृ० १२३, अन्य कार्य, पृ० २४, सहिताकरण का भविष्य, पृ० १२५।

## दूसरा भाग शान्ति के कानून

द्वितीय अध्याय—राज्यों का स्वरूप और प्रकार (The Nature and Classification of State) १२६-१५५

राज्य का लक्षण, पृ० १२६, राज्यों के मौलिक अधिकार और कर्त्तव्य, पृ० १३१, राज्यों की स्वतन्त्रता का अधिकार, इसका स्वरूप तथा इसकी मर्यादा, पृ० १३२, स्वतन्त्रता सम्बन्धी अधिकार और कर्त्तव्य, पृ० १३३, पहला कर्त्तव्य—दूसरे राज्य के प्रदेश में प्रभुसत्ता के कार्य न करना, पृ० १३४, राज्यों की समानता का अधिकार पृ० १३६, राज्यों का वर्गीकरण (क) स्वतन्त्र राज्य, पृ० १३७ (ख) परतन्त्र या पराधीन राज्य पृ० १३८, (ग) समुक्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति—(घ) वास्तविक संगम, पृ० १३८, (आ) व्यक्तिगत संगम, पृ० १३९, (इ) प्रभुत्व, पृ० १३९, (ई) सच पृ० १४०, (च) बसनेवाला राज्य, पृ० १४१, (ड) सरक्षित राज्य पृ० १४१, (च) सहसंघ, पृ० १४३, (छ) राष्ट्रमण्डल पृ० १४३ (ज) तटस्थीकृत राज्य, पृ० १४५ तटस्थीकरण और तटस्थता में अन्तर पृ० १४६, (झ) होली सी तथा वैटिकन नगर, पृ० १४७, (ञ) मैण्डेट पद्धति पृ० १४८, (ट) ग्वात पद्धति, पृ० १५०, ग्वात पद्धति के मौलिक उद्देश्य, पृ० १५१, ग्वात परिषद्, १५२, मैण्डेट पद्धति तथा ग्वात पद्धति में कुछ मौलिक भेद पृ० १५३।

तृतीय अध्याय—देशों की मान्यता (Recognition of States) १५५-१७२

मान्यता का लक्षण पृ० १५५ मान्यताविषयक सिद्धान्त पृ० १५६, मान्यता की विधियाँ, पृ० १५८, स्पष्ट और ध्वनित मान्यता, पृ० १५९, एकाकी तथा सामूहिक मान्यता, पृ० १६०, अनिश्चित मान्यता, पृ० १६०, वास्तविक तथा कानूनी मान्यता, पृ० १६०, राजनीतिक परिस्थितियों का मान्यता पर प्रभाव, पृ० १६४, सरकारों की मान्यता, पृ० १६६, निर्वासित सरकारों की मान्यता, पृ० १७०, स्टिमसन का मान्यताविषयक सिद्धान्त, पृ० १७१, एस्ट्रेडा सिद्धान्त, पृ० १७१, अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों द्वारा मान्यता, पृ० १७२, सामूहिक मान्यता, पृ० १७३, मान्यताविषयक स० रा० अमरीका



की नीति, पृ० १७४, भारत की मान्यताविषयक नीति, पृ० १७६, (क) साम्यवादी चीन सवन्धी नीति, पृ० १७७, (ख) इजराइल-विषयक नीति, पृ० १७७, (ग) स्पेन विषयक नीति, पृ० १७८, युद्धावस्था की मान्यता, पृ० १८०, सह-युद्धावस्था, पृ० १८२, अभिद्रोह की मान्यता, पृ० १८२; मान्यता देने के आधार, पृ० १८२, मान्यता के परिणाम, पृ० १८३।

५वाँ अध्याय—राज्य-उत्तराधिकार (State Succession) १८४-२

राज्य-उत्तराधिकार का स्वरूप, पृ० १८४, उत्तराधिकार के दो प्रकार . (१) सार्वभौम उत्तराधिकार, पृ० १८६, (२) आसिक उत्तराधिकार, पृ० १८७, राज्य-उत्तराधिकार के परिणाम, पृ० १८७ (अ) सन्धिविषयक अधिकार और दायित्व, पृ० १८७, (आ) सम्पत्तिक अधिकार, पृ० १८८, (इ) सविदात्मक दायित्व, पृ० १८८, (ई) सार्वजनिक ऋण, पृ० १८९, (उ) जिल्हा, पृ० १९२, (ऊ) सदस्यता, पृ० १९२, अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों का उत्तराधिकार, पृ० १९३, संयुक्त अखण्डराज्य के निर्माण के कानूनी पहलू, पृ० १९३, राज्य-उत्तराधिकार के सम्बन्ध में भारतीय परिपाटी और व्यवहार, पृ० १९४, पहली समस्या—भारत की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति, पृ० १९४, दूसरी समस्या—निजी व्यक्तियों के कानूनी हित, पृ० १९६, तीसरी समस्या—अनुदानधीन उत्तरादायित्व, पृ० १९८, चौथी समस्या—तन्धियाँ, पृ० २००, पाँचवी समस्या—पुराने कानूनों तथा कानूनी पद्धति की मान्यता, पृ० २०१, छठी समस्या—सिविल सविस तथा अन्य सार्वजनिक सेवाएँ, पृ० २०१।

६वाँ अध्याय—राज्य का प्रदेश (Territory of the State) २०३-२

प्रादेशिक प्रमुखता, पृ० २०३, राज्य की सीमा, पृ० २०३ (क) प्राकृतिक सीमाएँ, पृ० २०३, (ख) कृत्रिम सीमाएँ, पृ० २०४, नदियाँ, पृ० २०४, (क) राष्ट्रीय नदियाँ, पृ० २०४, (ख) अन्तर्राष्ट्रीय नदियाँ, पृ० २०४, सिन्धु-जलमन्त्रि, पृ० २०८, प्रादेशिक समुद्र पृ० २१०, १९५८ का समुद्री कानून सम्मेलन—प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई पर विवाद पृ० २११ दूसरा समुद्री सम्मेलन, पृ० २१३, प्रादेशिक समुद्र का मरम्भना पृ० २१३, (क) प्रादेशिक समुद्र का स्वरूप और लक्षण पृ० २१३ (ख) निर्दोष गमन का अधिकार, पृ० २१३, (ग) ससर्णी क्षेत्र, पृ० २१४, अन्तिम प्राविधान, पृ० २१४ ससर्णी क्षेत्र, पृ० २१४, एन्तो-नार्वेजियन भूदलीगाह मामला, पृ० २१४ अनडगरूमण्य पृ० २१७ खाडियाँ और धावात, पृ० २१८, महाद्वीपीय समुद्रतल पृ० २१८ महाद्वीपीय समुद्रतल का १९५८ का अभिममय, पृ० २२०, बाडोल-फास भीगामरुनी विवाद, पृ० २२३, महाद्वीपीय समुद्रतल के विषय में भारत की नीति पृ० २२४, महाद्वीपीय समुद्रतल पर अधिकार के आधार, पृ० २२४, गहरे समुद्रतल पर प्रभुत्व की नवीन समस्या, पृ० २२७, नहरें, पृ० २२८, पानामा नहर, पृ० २२८,

कील नहर, पृ० २२६, स्वेज नहर, पृ० २२६, आकान पर प्रादेशिक प्रभुता, पृ० २३०, बाह्य अन्तरिक्ष को प्रभुता की नवीन समस्या, पृ० २३३, स० रा० सभ तथा बाह्य अन्तरिक्ष, पृ० २३४, बाह्य अन्तरिक्ष सन्धि, पृ० २३५, परवत्ता, पृ० २३७ ।

वाँ अध्याय—प्रदेश प्राप्त करने और खोने के प्रकार (Modes of Acquiring and Losing Territories) २४०-२

आवेशन, पृ० २४०, अस्थायित्व, पृ० २४३, प्रभुता स्थापित करने की इच्छा और इरादा, पृ० २४३, सातत्य का मिडान्त, पृ० २४४, मर्यादा का मिडान्त, पृ० २४४, जाँच पर अधिकार पृ० २४५, चिरवार्तिक भूक्ति, पृ० २४६, उपचय या अभिवृद्धि, पृ० २४७, हरमान्नर, पृ० २४७ विजय, पृ० २४८, सम्मेलन का निर्णय, पृ० २५१, पट्टा, पृ० २५१ प्रदेश खोने के प्रकार, पृ० २५१ ।

द्वितीय अध्याय—हस्तक्षेप (Intervention) २५३-२

हस्तक्षेप के प्रकार (१) वृत्तीय या राजनयिक हस्तक्षेप, पृ० २५३, (२) आन्तरिक हस्तक्षेप, पृ० २५३ (३) बाह्य हस्तक्षेप, पृ० २५३, (४) दण्डात्मक हस्तक्षेप, पृ० २५३, हस्तक्षेप करने के कारण, पृ० २५४, (१) आत्मरक्षा, पृ० २५४, (२) सन्धि के अधिकारों को लागू करना, पृ० २५७, (३) मानवीयता, पृ० २५७ (४) शक्ति-अनुदान, पृ० २५७, (५) नित्यीय कारणों से हस्तक्षेप, पृ० २५८ (६) गृहयुद्धों में हस्तक्षेप पृ० २५८, युद्धो सिद्धान्त, पृ० २५८, डे गो तथा नेहम सिद्धान्त पृ० २६०, हंगरी में रूस का हस्तक्षेप, पृ० २६१, निज्यन में चीन का हस्तक्षेप, पृ० २६३ ।

तृतीय अध्याय—क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) २६६-२

प्रादेशिक समुद्र में क्षेत्राधिकार, पृ० २६७ तैरने टापू का सिद्धान्त, पृ० २६८, बाइरगाहों में क्षेत्राधिकार, पृ० २६८, प्रादेशिक क्षेत्राधिकार का विस्तार, पृ० २६८, (१) वर्तमान प्रादेशिक सिद्धान्त पृ० २६८, (२) कर्मगत प्रादेशिक सिद्धान्त, पृ० २७०, विदेशियों का क्षेत्राधिकार, पृ० २७१, प्रादेशिक क्षेत्राधिकार में उन्मुक्तियाँ पृ० २७२, (क) विदेशी राज्य और उनके अधिकार, पृ० २७२, (ख) विदेशों के राजनयिक प्रतिनिधि पृ० २७३ (ग) नौवर्तनिक जहाज, पृ० २७८, (घ) विदेशी मैनोफो पर क्षेत्राधिकार, पृ० २७७, (ङ) अन्तर्राष्ट्रीय संगठना की क्षेत्राधिकार में मुक्ति पृ० २७७, महामुद्रों में क्षेत्राधिकार, पृ० २७८, महामुद्रों की स्वीकृति पर प्रतिबन्ध, पृ० २८०, महामुद्रों के मजबूत साधना के सरक्षण तथा मजबूती पकड़ने का सम्झौता, पृ० २८१ महामुद्रों का अभिप्राय, पृ० २८२, महामुद्र में तीव्र प्रभुकरण, पृ० २८६, १९५८ के महामुद्रों के अभिप्राय में तीव्र प्रभुकरण विषयक व्यवस्था, पृ० २८६, महामुद्रों में समुद्री डकैती

## नरहर्षा अध्याय—राष्ट्रीयता (Nationality)

२८६-३०३

राष्ट्रीयता का स्वरूप तथा लक्षण, पृ० २८६, राष्ट्रीयता का अन्तर्राष्ट्रीय महत्त्व, पृ० २८०, राष्ट्रीयता की प्राप्ति के प्रकार, पृ० २८०, (क) जन्म, पृ० २८०, (ख) देशीयकरण, पृ० २८१, (ग) पुन प्राप्ति, पृ० २८२; (घ) बर्गीकरण, पृ० २८३, (ङ) प्रदेश का हस्तान्तर, पृ० २८३, राष्ट्रीयता की हानि के पाँच प्रकार, पृ० २८३, (क) मुक्ति, पृ० २८३; (ख) वचन, पृ० २८३, (ग) दीर्घकालीन विदेश निवास, पृ० २८४, (घ) जन्ममूलक या भूमि नियम, पृ० २८४, (ङ) प्रत्यास्थापन, पृ० २८४, बोहरी राष्ट्रीयता, पृ० २८४, राज्यहीनता, पृ० २८६, भारत में राष्ट्रीयताविषयक कानूनों का विकास, पृ० २८७, राष्ट्रीयताविषयक भारतीय मामलों, पृ० ३०३।

## नरहर्षा अध्याय—प्रत्यर्पण (Extradition)

३०४-३०५

प्रत्यर्पण का स्वरूप, पृ० ३०४, प्रत्यर्पण का विकास, पृ० ३०४, प्रत्यर्पण एवम् व्यक्ति, पृ० ३०६, प्रत्यर्पण के अपराध, पृ० ३०७, प्रत्यर्पण के कुछ मामलों—(१) आइजलर का मामला, पृ० ३०७, (२) ब्लैकमर का मामला, पृ० ३०८, राजनीतिक अपराध तथा प्रत्यर्पण, पृ० ३०९, एटेण्टेंट घारा, पृ० ३१२, बोहरी अपराधिता का नियम, पृ० ३१२, अपराध भेद का निर्द्धान्त, पृ० ३१२, अपहरण द्वारा प्रत्यर्पण—आइकमान का मामला, पृ० ३१३, आर्टुबोविक का मामला, पृ० ३१५, भारतीय प्रत्यर्पण कानून, पृ० ३१६, नागरसीब का मामला, पृ० ३१८, आश्रय का अधिकार, पृ० ३२१, (क) प्रादेशिक आश्रय, पृ० ३२२, (ख) प्रदेशबाह्य आश्रय पृ० ३२२, क्षेत्रीय अधिकारविषयक नवीन दृष्टिकोण, पृ० ३२३, राजनयिक आश्रय, पृ० ३२५, कोलम्बियन पेरुवियन आश्रय मामला, पृ० ३२७।

## नरहर्षा अध्याय—अन्तर्राष्ट्रीय कानून और व्यक्ति (International Law and the Individual)

३३०-३३६

अन्तर्राष्ट्रीय कानून में व्यक्ति की स्थिति—तीन पक्ष पृ० ३३०, पहला पक्ष—परम्परागत दृष्टिकोण, पृ० ३३० दूसरा पक्ष—अविवादी दृष्टिकोण, पृ० ३३१, तीसरा पक्ष—मध्यमार्गी दृष्टिकोण पृ० ३३४, व्यक्ति की स्थिति को प्रभावित करने वाली अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्थाएँ, पृ० ३३४, न्यूरेमर्ग के अभियोग पृ० ३३४ अनियम सम्झौता, पृ० ३३५, मानवीय अधिकारों की सार्वभौम घोषणा, पृ० ३३५, मानवीय अधिकारों की रक्षा का योरोपियन अभियोग पृ० ३३६।

तीस्रहवाँ अध्याय—राजनयिक प्रतिनिधि—राजदूत और वाणिज्यदूत

१ (Diplomatic Agents and Consuls)

३३८-३६५

प्राचीन एवं मध्यकाल में दूत प्रथा, पृ० ३३८, राजनयिक सम्बन्धों का विधान अभिसमय, पृ० ३३९, दूतों की श्रेणियाँ और प्रकार, पृ० ३३९, (क) राजदूत, पृ० ३४०, (ख) भूगर्भाधिकार मन्त्री तथा अमाधारण दूत, पृ० ३४०, (ग) निवासी मन्त्री, पृ० ३४१, (घ) वाणिज्यदूत, पृ० ३४१, दूतों की नियुक्ति, पृ० ३४२, स्वीकरणीय व्यक्ति, पृ० ३४४ दूतों के कार्य, पृ० ३४५, दूतों के विशेषाधिकार और उन्मुक्तियाँ, पृ० ३४६, वैयक्तिक सुरक्षा तथा अवध्यता, पृ० ३४६, राज्यसैन्यवाहता, पृ० ३५१, फौजदारी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्ति, पृ० ३५२, दीवानी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्ति, पृ० ३५३, गवाहों देने के कार्य से मुक्ति, पृ० ३५५, करों से मुक्ति पृ० ३५५, उपामग्न वा अधिवार, पृ० ३५६, पत्र-व्यवहार की स्वतन्त्रता, पृ० ३५६, सीमित क्षेत्राधिकार, पृ० ३५६, दूत के अनुयायी वर्ग के विशेषाधिकार पृ० ३५६, उन्मुक्तियों का प्रारम्भ और समाप्ति, पृ० ३५७, दीवानीय की समाप्ति के कारण, पृ० ३५८, वाणिज्यदूत, पृ० ३६२, वाणिज्यदूत विषयक सम्बन्धों का १९६३ का विधान अभिसमय, पृ० ३६४।

वाणिज्यदूतों का विधान

तीस्रहवाँ अध्याय—सन्धियाँ (Treaties)

३६६-

सन्धियों का स्वरूप, पृ० ३६६, सन्धि और सन्धिदा पृ० ३६६, सन्धिदात्री कुछ शब्द, पृ० ३६७, (१) अभिसमय, पृ० ३६७, (२) प्रोटोकॉल, पृ० ३६७, (३) समझौता, पृ० ३६७, (४) व्यवस्था पृ० ३६८ (५) प्रामाणिक विवरण, पृ० ३६८, (६) परिनिधम पृ० ३६८ (७) घोषणा, पृ० ३६८, (८) सन्ध्यायी प्रणाली, पृ० ३६८ (९) मपत्रों का निनिमग्न, पृ० ३६८, (१०) चरण कानून, पृ० ३६८ (११) सामान्य कानून, पृ० ३६८, सन्धि सम्पादन के आठ आवश्यक प्रय पृ० ३६९, राष्ट्र-मिलन और अभिलगता, पृ० ३७० सन्धि का तामू होता, पृ० ३७०, पञ्जीकरण और प्रकाशन, पृ० ३७० सन्धियों का नियामक पृ० ३७१, सन्धि की वनाघट, पृ० ३७१ सन्धियों का वर्गीकरण पृ० ३७१, (क) राज नीतिक सन्धियाँ, पृ० ३७२, (ख) व्यापारिक सन्धियाँ, पृ० ३७२ (ग) सामाजिक सन्धियाँ, पृ० ३७२, (घ) दीवानी न्यायसम्बन्धी सन्धियाँ, पृ० ३७२, (ङ) फौजदारी न्यायविषयक सन्धियाँ पृ० ३७३ सर्वप्रथम सन्धियाँ, पृ० ३७३, सन्धिपालन का उपाय पृ० ३७४, सन्धिविषयक दो सिद्धान्त (क) सन्धियों की पवित्रता, पृ० ३७५, (ख) सन्धि की अपरिवर्तनीयता, पृ० ३७५, सन्धियों की समाप्ति, पृ० ३७६, सन्धियों पर मुद्द छिड़ने का प्रमाण, पृ० ३८०, सन्धियों की व्याख्या के सामान्य सिद्धान्त,

पृ० ३८०, (१) व्याकरणाय व्याख्या और दोनों पक्षों का इरादा, पृ० ३८१, (२) सन्धि का उद्देश्य और प्रकरण, पृ० ३८१, (३) तर्कानुकूलता तथा सबद्धता, पृ० ३८१, (४) प्रभावशालिता का सिद्धान्त, पृ० ३८२, (५) बाह्य मामलों की सहायता, पृ० ३८२, उदार व्याख्या, पृ० ३८३।

**प्रकारहीन अध्याय—संयुक्त राष्ट्र संधि (United Nations Organization)**

३८१-३८८

संधि के विचार का उद्भव और विकास, पृ० ३८५, संयुक्त राष्ट्र संधि के उद्देश्य और प्रयोजन, पृ० ३८६, मौखिक निदान्त, पृ० ३८६, सदस्यता, पृ० ३८७, संयुक्त राष्ट्र संधि के अंग, पृ० ३८७, सामान्य असेम्बली, पृ० ३८७, छोटी असेम्बली, पृ० ३८८, शान्ति के लिये एकता प्रस्ताव, पृ० ३८८, सुरक्षा परिषद्, पृ० ३८९, वीटो, पृ० ३८९, आर्थिक और सामाजिक परिषद्, पृ० ३९४, न्याय के विचार का विकास तथा न्याय परिषद्, पृ० ३९९, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय, पृ० ३९७, सचिवालय, पृ० ३९८।

**प्रतिस्ती अध्याय—अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Tribunals)**

३९९-४१६

पक्षनिर्णय का स्थायी न्यायालय, पृ० ३९९, अन्तर्राष्ट्रीय न्याय का स्थायी न्यायालय, पृ० ४००, न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय, पृ० ४०१; क्षेत्राधिकार—(१) ऐच्छिक, पृ० ४०२ (२) बाध्यक, पृ० ४०२; (३) परामर्शात्मक, पृ० ४०३, कोरफू चीनल मामला, पृ० ४०३, मोरक्को में अमरीकी राष्ट्रबन्धों के उत्तराधिकार, पृ० ४०३, एर्रो-गार्जेजियन मछली-गाह मामला, पृ० ४०४, स० रा० संधि की सदस्यता के सम्बन्ध में अन्तराष्ट्रीय न्यायालय का अधिकार, पृ० ४०४, २०१८ प्रकीर्ण का अन्तर्राष्ट्रीय मामला, पृ० ४०४, ह्या डी ला टारें का मामला, पृ० ४०५, पुर्तगाल का भारतीय प्रदेश में से होकर गुजरने का अधिकार, पृ० ४०५, ग्रीह विहीर का मामला, पृ० ४०७, मध्यपूर्व तथा कांगो में स० रा० संधि की कार्यवाही पर होने वाले व्यय के सम्बन्ध में परामर्श मरु सम्मति, पृ० ४१०, दक्षिण अफ्रीका के मामले, पृ० ४११, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का सूचना, पृ० ४१६।

**प्रति अध्याय—अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का निवटारा (Settlement of International Disputes)**

४१७-४२३

मंत्रीपूर्ण संघन पृ० ४१७, (१) वार्ता, पृ० ४१७, (२) सन्धि और मध्यस्थता, पृ० ४१८ (३) सरावन, पृ० ४१८, (४) अन्तर्राष्ट्रीय जांच आयोग, पृ० ४२०, (५) पक्षनिर्णय, पृ० ४२१, (६) अविनिर्णय, पृ० ४२३, (७) राष्ट्र संधि और स० रा० संधि द्वारा विवादों का निवटारा,

पृ० ४२४; साध्यकारी साधन, पृ० ४२५, (क) प्रतिकर्म पृ० ४२६, (ख) प्रत्यपहार, पृ० ४२६, (ग) अधिरोध, पृ० ४३०, (घ) शान्तिमय आवेष्टन, पृ० ४३०, (ङ) हस्तक्षेप, पृ० ४३० ।

## तीसरा भाग

### युद्ध के नियम

—इसकीसवीं अध्याय—युद्ध और इसके प्रभाव (War and its Effects) ४३५-४५५

युद्ध का स्वरूप, पृ० ४३५, युद्ध की वैधता के विचार की मर्यादा, पृ० ४३६; युद्धों के प्रकार, पृ० ४३६, समय युद्ध, पृ० ४३८, युद्धोत्तर शत्रुता, पृ० ४३९, युद्ध का आरम्भ तथा युद्ध-घोषणा, पृ० ४४०, युद्ध के तात्कालिक प्रभाव, पृ० ४४२, (१) राजनयिक सम्बन्धों का भंग, पृ० ४४२, (२) शत्रुदेश के व्यक्ति, पृ० ४४३, (३) व्यापारिक सम्पर्क की समाप्ति, पृ० ४४५, (४) सविधानों पर प्रभाव, पृ० ४४६, (५) शत्रुदेश में युद्धकारियों की सम्पत्ति, पृ० ४४६, शत्रु की सम्पत्ति—(क) स्वदेश में शत्रु की मार्वैजनिक सम्पत्ति, पृ० ४४७, (ख) स्वदेश में शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति, पृ० ४४७, (ग) तटस्थ देश में युद्धकारी देशों की सम्पत्ति पृ० ४४८, (६) सन्धियों पर प्रभाव, पृ० ४४८ शत्रुरूपता या अरिप्रकृति, पृ० ४४९ (क) व्यक्तियों की शत्रुरूपता, पृ० ४५०, (ख) निगमों की शत्रुरूपता, पृ० ४५१, (ग) जहाजों की शत्रुरूपता, पृ० ४५३ (घ) नीपण्य की शत्रु रूपता, पृ० ४५४, व्यापारिक अधिवास, पृ० ४५५, राष्ट्रीयता, पृ० ४५५ ।

—अष्टवीं अध्याय—स्थल युद्ध के नियम (Laws of Land Warfare) ४५६-४७२

युद्ध के नियमों का विकास, पृ० ४५६, नियमों का पालन, पृ० ४५८, युद्ध-के नियमों की अनुसन्धितियाँ, पृ० ४५९, स्थल युद्ध के उद्देश्य और साधन, पृ० ४६०, स्थल युद्ध के नियम—शत्रु के विकृत हिंसा के प्रयोग की मर्यादा, पृ० ४६०, श्रमैतिक जनता पर हवाई हमलों, पृ० ४६३, अशस्त्रियों के प्रयोग का अस्वीकृत्य, पृ० ४६४, छायागो तथा मृत व्यक्तियों के साथ व्यवहार, पृ० ४६५, युद्धकण्डी, पृ० ४६७, युद्धकण्डी के ध्वजन की समाप्ति व प्रभाव—(१) युद्ध के समय में कीवा स्वदेश प्रत्यावर्तन पृ० ४७० (२) युद्ध के समय के लिए तटस्थ देशों में भेजना, पृ० ४७१, (३) पलायन पृ० ४७१, (४) मृत्यु, पृ० ४७१, (५) युद्ध की समाप्ति पर बन्धियों की मुक्ति तथा स्वदेश प्रत्यावर्तन, पृ० ४७१ ।

तेईसवीं अध्याय—समुद्री युद्ध के नियम (Law of Maritime Warfare)

४७३-४८०

समुद्री युद्ध के उद्देश्य, पृ० ४७३, समुद्री युद्ध के नियमों का विकास, पृ० ४७३,

राष्ट्र के जलपोती पर आक्रमण और उनका अभिग्रहण, पृ० ४७४, निक्तिमालय पोत पृ० ४७५, धार्मिक, वैज्ञानिक या परोपकारी कार्यों में सलग्न पोत पृ० ४७६ युद्धबन्धियों के त्रिनिमय के कार्य में लगे पोत, पृ० ४७६ रात्रु की सेवा में लगे तटस्थ जलपोत, पृ० ४७७, सांस्कृतिक सम्पत्ति को लूटने किया जाना पृ० ४७७ तटीय नगरों की वसंवर्या, पृ० ४७७; सुरंगे, पृ० ४७८ पनडुब्बियाँ पृ० ४७९।

द्वितीय अध्याय अधिग्रहण न्यायालय (Prize Courts)

४८१-४८५

अधिग्रहण न्यायालयों का अर्थ पृ० ८८१ अधिग्रहण न्यायालयों का विकास ४८० अधिग्रहण न्यायालयों के कार्य पृ० ४८२, अधिग्रहण न्यायालयों के कर्तव्य पृ० ४८३ अधिग्रहण न्यायालयों का दर्जा, पृ० ४८४, अधिग्रहण न्यायालयों द्वारा लागू किया जाने वाला कानून, पृ० ४८४, पाकिस्तान द्वारा स्थापित अधिग्रहण न्यायालय की वैधता, पृ० ४८६, अन्तर्राष्ट्रीय अधिग्रहण न्यायालय की आवश्यकता, पृ० ४८६।

तृतीय अध्याय हवाई युद्ध के नियम (Laws of Air Warfare) ४८८-४९५

हवाई युद्ध के नियमों के मौलिक सिद्धान्त पृ० ४८८, १८७४ का ब्रुसेल्स सम्मेलन पृ० ४८८ हग सम्मेलन पृ० ४८८, प्रथम विस्वयुद्ध, पृ० ४८९, वाशिंगटन सम्मेलन, पृ० ४९०, द्वितीय विस्वयुद्ध, पृ० ४९१, अणुबम का प्रयोग पृ० ४९०, पाकिस्तान द्वारा हवाई युद्ध के नियमों की अवहेलना, पृ० ४९४।

चौथी अध्याय युद्धावराध (War Crime)

४९६-५०५

युद्धावराध का स्वरूप पृ० ४९६, न्यूरेम्बर्ग अभियोगों के प्रावधानों का इतिहास पृ० ४९८, न्यायाधिकरण का क्षेत्राधिकार, पृ० ४९९, न्यूरेम्बर्ग अभियोगों का महत्त्व तथा आलोचना पृ० ५०२, टाकिघो अभियोग, पृ० ५०४।

पाँचवाँ अध्याय युद्ध की समाप्ति तथा पूर्ववस्था (The Termination of War and Postliminium)

५०६-५११

युद्धावसान की रीतियाँ, पृ० ५०६, (क) रात्रुपूर्ण कार्यों का बन्द होना, पृ० ५०६, (ख) वसूलीकरण, पृ० ५०७, (ग) शान्ति संधि, पृ० ५०८, शान्ति संधि के प्रभाव और परिणाम पहला सामान्य प्रभाव—सैन्य सम्बन्ध की स्थापना पृ० ५१० दूसरा प्रभाव—जनभाषाधिकार, पृ० ५१०, तीसरा प्रभाव—सामान्य समाधान पृ० ५११ चौथा प्रभाव—सुक्ति, पृ० ५११, पाँचवाँ प्रभाव—युद्धावस्था की समाप्ति पृ० ५१२, पूर्ववस्था का अभिप्राय, पृ० ५१३, पूर्ववस्था के प्रभाव (क) वस्तुओं की पूर्ववस्था प्राप्त होना, पृ० ५१४, (ख) वैध कार्यों की वसूली, पृ० ५१४, (ग) अवैध कार्यों की अवैधता, पृ० ५१४ दस नियम की न्यायायें पृ० ५१५, हेम कंसल का

लक्षण, पृ० ५१७; तटस्थता की विवेचनाएँ, पृ० ५१८, तटस्थता के विचार का विकास, पृ० ५१८, सशस्त्र तटस्थता, पृ० ५२१, हेग अभिममय पृ० ५२३; सन्तुष्टि की घोषणा, पृ० ५२४, प्रथम विश्वयुद्ध में तटस्थता, पृ० ५२३, राष्ट्र संधि और तटस्थता, पृ० ५२५, द्वितीय विश्वयुद्ध में तटस्थता के नियम से सम्बद्ध दो महत्वपूर्ण घटनाएँ, पृ० ५२६, स० रा० संधि का चार्टर और तटस्थता, पृ० ५३०, तटस्थता के अधिकार का आधार, पृ० ५३१, तटस्थता के प्रकार—पहला प्रकार स्वाधीन या मनातन तटस्थता, पृ० ५३३, दूसरा प्रकार सामान्य और आंशिक तटस्थता, पृ० ५३३, तीसरा प्रकार ऐच्छिक तथा अभिममयात्मक तटस्थता, पृ० ५३३, चौथा प्रकार मजसूर तटस्थता, पृ० ५३४, पाँचवाँ प्रकार परीक्षणकारी तटस्थता, पृ० ५३४, छठा प्रकार पूर्ण अथवा निरक्ष तथा अपूर्ण, संप्रेषण या विनिष्ठ तटस्थता, पृ० ५३४, सातवाँ प्रकार तादर्थ्य तुल्यता, पृ० ५३५, तटस्थ तथा युध्यमान देशों के अधिकार और कर्तव्य, पृ० ५३६, तटस्थ देशों के कर्तव्य (१) परिवर्जन के कर्तव्य, पृ० ५३६, (२) निवारण के कर्तव्य, पृ० ५३७, (३) भूकलहमति के कर्तव्य, पृ० ५३८, तटस्थ राज्यों के अधिकार, पृ० ५३८, प्लोरिता, पृ० ५४०, युद्धकारी राष्ट्रों के अधिकार, पृ० ५४२, अगरी, पृ० ५४२, अगरी का आधुनिक स्वरूप, पृ० ५४३, अतटस्थ सेवा, पृ० ५४४, अतटस्थ सेवा के परिणाम, पृ० ५४६, अतटस्थ सेवा के मामले, पृ० ५४६।

परिवेष्टन का स्वरूप, पृ० ५४६, पेरिस तथा सन्तुष्टि की घोषणाएँ, पृ० ५५०, परिवेष्टन के विभिन्न रूप, पृ० ५५१, परिवेष्टन योग्य स्थान, पृ० ५५२, वास्तविक परिवेष्टन की आवश्यक शर्तें, पृ० ५५३, परिवेष्टन की समाप्ति, पृ० ५५४, परिवेष्टन का भग, पृ० ५५४, परिवेष्टन भग करने के परिणाम, पृ० ५५५, परिवेष्टन के मामले, पृ० ५५५, विश्वयुद्ध में परिवेष्टन के नियम—लम्बी दूरी का आवेष्टन, पृ० ५५६, परिवेष्टन का अविष्य, पृ० ५५६।

विनिषिद्ध का अर्थ और लक्षण, पृ० ५६०, वस्तुओं का वर्गीकरण, पृ० ५६१, पूर्ण तथा सापेक्ष विनिषिद्ध, पृ० ५६३, पूर्ण निषिद्ध, पृ० ५६४, सापेक्ष या अवस्थानुसार विनिषिद्ध, पृ० ५६४, लघु पदार्थ, पृ० ५६५, भारवाही पशु, पृ० ५६७, कोयला, पृ० ५६७, धनराशि, पृ० ५६७, रुई, पृ० ५६८, विरोधी सम्प्रस्थान, पृ० ५६८, विनिषिद्ध की दण्ड व्यवस्था, पृ० ५६८, परिवेष्टन और विनिषिद्ध, पृ० ५७०, अविच्छिन्न समुद्री याता



का सिद्धान्त, पृ० ५७१, १७५६ के शुद्धता नियम, पृ० ५७५; निरीक्षण और तलाशी का अधिकार, पृ० ५७६, निरीक्षण की प्रक्रिया, पृ० ५७७; तलाशी, पृ० ५७७, तलाशी के लिए जहाजों की बन्दरगाहों में लाना, पृ० ५७८; नौ-प्रमाण पत्र, पृ० ५७८, निरीक्षण व तलाशी के मामले, पृ० ५७९ ।

प्रथम परिशिष्ट—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के महत्वपूर्ण मामले

५८१-६२३

(क) विदेशी न्यायालयों के मामले

( १ ) चुंग ची चेउग विरुद्ध राजा	५८१
( २ ) वैस्ट रैण्ड सोल्ड माइनिंग कम्पनी विरुद्ध राजा	५८३
( ३ ) दी गामबेट हम्माना और लोला	५८५
( ४ ) चर्कियह	५८६
( ५ ) हेलसिलामी विरुद्ध केवल एण्ड वायरलेस लिमिटेड	५८६
( ६ ) स्टीमशिप भरतत्राजू येन्दी विरुद्ध स्पेन की गणराज्य सरकार	५८८
( ७ ) मिथेल बनाम जोहोर का मुल्तान	५८९
( ८ ) स्टीमशिप लोटस	५९०
( ९ ) दी वजिनियस	५९४
( १० ) क्रिस्टीना	५९६
( ११ ) दी स्कूलर एक्सचेज वि० मैकफैड्डन	५९७
( १२ ) कोफू चैनल का मामला	५९८
( १३ ) श्री सावरकर का मामला	६००
( १४ ) तैम्बाटिनो का मामला	६०२
( १५ ) ट्रैण्ड वाण्ड	६०३
( १६ ) जमोरा	६०३
( १७ ) एण्डम	६०६
( १८ ) आल्टमार्क	६०७
( १९ ) प्रसंगा मारु	६०८
( २० ) अलबामा क्षतिपूर्ति दावा	६०९
( २१ ) क्षातिस्वा	६११

(ख) भारतीय न्यायालयों के मामले

( २२ ) डालमिया दादरी सीमेण्ट कम्पनी वि० कमिश्नर आफ इकमटेक्स	६१२
( २३ ) नारायण राज्यार्थिक राजगोपालन	६१३
( २४ ) राव जी अमरमिह वि० राजस्थान की सरकार	६१४
( २५ ) युनियन आफ इण्डिया वि० चमनलाल लूना	६१५
( २६ ) पेमाचिबर उर्फ प्रेमाभाई छीवाभाई लगल वि० युनियन आफ इण्डिया एण्ड अदर्स	६१५

(२७) रायल नैपाल एयरलाइन्स विरुद्ध मनोरमा मेहरसिंह लेगर	६१७
(२८) कमिश्नर आफ इन्कमटैक्स आन्ध्र प्रदेश विरुद्ध एच० ई० एफ० मीर उस्मान अली बहादुर	६१८
(२९) सेंट्रल बैंक आफ इंडिया लिमिटेड वि० रामनारायण	६२१
तोय परिशिष्ट — प्राचीन भारत के कुछ अन्तर्राष्ट्रीय नियम	६२३-६३३
तोय परिशिष्ट — अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अध्ययन में उपयोगी ग्रन्थ-सूची	६३४-६४०
सूचकांक	६४१-६५६

प्रथम खण्ड  
विषय प्रवेश

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून का ऐतिहासिक विकास

## (Historical Development of International Law)

**विषय का महत्व**—वर्तमान समय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अध्ययन कई दृष्टियों से असाधारण महत्व रखता है। इस समय वैज्ञानिक आविष्कारों द्वारा यातायात एवं संचार के साधनों में अभूतपूर्व उन्नति हुई है, इनसे तथा अन्तरिक्षगामी राकेटों, स्पूतनिकों और चन्द्रगामी लूनिकों द्वारा देश और काल की दूरी पर विजय पायी जा रही है। इनके कारण तथा आधुनिक जीवन की अन्य परिस्थितियों में सब देशों के सम्बन्ध एक दूसरे के साथ बढ़ रहे हैं, एक दूसरे पर निर्भरता में निरन्तर वृद्धि हो रही है। आर्थिक, व्यापारिक, सांस्कृतिक, वैज्ञानिक, प्राविधिक, शैक्षणिक, राजनीतिक आवश्यकताओं के कारण विभिन्न देशों के पारस्परिक सम्बन्ध इतने प्रगाढ़ हो रहे हैं कि इस समय कोई भी सभ्य राष्ट्र दूसरे राज्यों से सर्वथा पृथक् रह कर न तो अपना जीवनयापन कर सकता है और न ही किसी प्रकार की कोई उन्नति कर सकता है। पिछले दो विश्वयुद्धों ने यह भली-भाँति स्पष्ट कर दिया है कि इस समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन तथा अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं का निर्माण असाधारण महत्व रखते हैं। अब यह समझा जाने लगा है कि जिस प्रकार विभिन्न राज्यों में मनुष्यों ने अनेक नियमों तथा कानूनों का निर्माण करके समाज में शान्ति स्थापित की है, भ्राजकता का अन्त किया है, माल्म्य न्याय की समाप्ति की है, इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में बलवान् राष्ट्रों द्वारा निर्बल राष्ट्रों को हड़पे जाने से रोकने के लिये और विश्व-शान्ति बनाये रखने के लिये कुछ नियमों, परम्पराओं और प्रथाओं का पालन आवश्यक है, जिस प्रकार एक राज्य में रहने वाले व्यक्तियों के आपसी सम्बन्ध और व्यवहार उस राज्य के देनीय या राष्ट्रीय कानून (Municipal Law) में नियन्त्रित होते हैं, वैसे ही विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सम्बन्ध अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा संचालित होने चाहिये।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उद्गम**—वर्तमान समय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून या विधि (International Law) की परिभाषा के १७८० ई० में सर्वप्रथम प्रयोग का श्रेय मुप्रसिद्ध ब्रिटिश विधिशास्त्री जेरेमी बेंथम (१७४८-१८३२) को दिया जाता है। उससे पहले राष्ट्रों के अन्योन्य सम्बन्ध और पारस्परिक सम्पर्क को नियन्त्रित करने वाले नियमों को लैटिन में राष्ट्रों का कानून (Droit des gens) कहा जाता था। बेंथम ने इसके स्थान पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Droit entere les gens) की परिभाषा का प्रयोग करने को कहा और इसका कारण बताते हुए कहा कि यह पहली परिभाषा की अपेक्षा अधिक सुस्पष्ट और सुबोध है।

किन्तु इससे यह नहीं समझना चाहिये कि इस शास्त्र का उद्गम भी वैश्व के साथ हुआ। ऐसे विद्वानों की कभी नहीं है, जो इसे सर्वथा आधुनिक काल में विकसित हुआ शास्त्र मानते हैं। श्री सारेन्स ने तो यहाँ तक लिखा है कि प्राचीन काल के योरोपियन राज्यों के पास तटस्थता (Neutrality) का अभिप्राय प्रकट करने के लिये कोई शब्द तक नहीं था। श्री अल्फ्रेड जिमर्न का मत है कि "१६१४ से पहले विभिन्न राज्य तटस्थता रूपी गगन में उड़ी भव्यता के साथ परिभ्रमण करने वाले ऐसे नक्षत्र थे कि उनके भ्रमणमार्ग या कक्षाये कभी कभी आपस में टकराती थी और इनके परिणामस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ शांति से ही नियम बने थे"।<sup>१</sup>

इसमें संदेह नहीं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अधिकतम विकास आधुनिक युग में हुआ है, किन्तु प्राचीनकाल में इसके बीज अवश्य पाये जाते हैं। मानव समाज के आविर्भाव के समय से ही इसमें एकीकरण और पृथक्करण की प्रवृत्तियाँ दृष्टिगोचर होती हैं। एक ओर मनुष्य ने आत्मरक्षा और विकास के लिये नियमों और कानून के शेष को विस्तीर्ण करते हुए धर्म धर्म परिवार, जनजाति (Tribe), नगर-राज्य (City-State), राज्य और साम्राज्य का संगठन किया, दूसरी ओर ये परिवार, जनजातियाँ और राज्य एक दूसरे के विरुद्ध संघर्ष करते रहे। इनसे विविध जातियों तथा राज्यों का उत्थान और पतन होता रहा। उपर्युक्त प्रवृत्तियों के संघर्ष से अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मौलिक विचारों का उद्गम मानव समाज के उपाकाल में ही हो गया। कार्टे ने लिखा है— "पुरातत्व और मानवविज्ञान ने हमें यह बताया है कि मनुष्य कई हजार वर्ष पहले ही समूह बना कर रहने लगा था, ये समूह अपनी विशिष्ट सामाजिक व्यवस्था रखते थे और अन्य समूहों के साथ अपना सम्पर्क रखते हुए कुछ निश्चित नियमों का पालन करते थे। यूनान के नगर राज्यों द्वारा अपने सघ (Leagues) तथा सन्धिसन्धियाँ करने तथा मध्यस्थों को अपने निवाद भोपने से बहुत पहले, राजा अपने कूटनीतिक प्रतिनिधि मण्डलों द्वारा राजनैतिक चर्चा करने लगे थे, सन्धियों का निर्माण करते थे, युद्धों की घोषणा करते थे तथा कुछ निश्चित नियमों के अनुसार लड़ाई किया करते थे"।<sup>२</sup> हालैण्ड ने यह ठीक ही लिखा है कि प्राचीनकाल के राष्ट्र स्वतन्त्र राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों के विषय में प्रधान रूप में तीन प्रकार के नियम स्वीकार करते थे—(१) राजद्रोह के विरोधाधिकार, (२) सन्धियाँ, (३) युद्ध की घोषणा तथा उसके संचालन के नियम।<sup>३</sup> अतः यह स्पष्ट है कि मानव समाज में अन्तर्राष्ट्रीय कानून अत्यन्त प्राचीनकाल से चला आ रहा है, विभिन्न देशों के व्यापारिक, सांस्कृतिक और राजनैतिक सम्पर्क ने तथा युद्धों ने इसके विनाश में बड़ा महत्वपूर्ण भाग लिया है।

**विकास के तीन युग—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के ऐतिहासिक विकास को श्री सारेन्स ने तीन युगों में बाँटा है—**

**(१) प्रथम युग—मानव इतिहास के उपा-काल से रोमन साम्राज्य की स्थापना**

१. अल्फ्रेड जिमर्न—दी लीग ऑफ नेशन एण्ड दी रूल ऑफ ला, पृ० ६८

२. पी० ई० कार्टे—ला एण्ड सोसाइटी इन दी रिलेशन्स ऑफ स्टेट्स, पृ० ४

३. हालैण्ड—इंटरनेशनल ला, अथम मसकरस, पृ० १०

**तक**—इस युग की यह विशेषता थी कि उस समय सब राज्यों में यह विश्वास प्रचलित था कि जाति या नस्ल (Race) की दृष्टि से समान होने पर ही राज्यों का एक दूसरे के प्रति कोई कर्तव्य है, अन्यथा कोई कर्तव्य नहीं है। उदाहरणार्थ, यूनानी दार्शनिक प्लेटो ने यूनानी राज्यों में परस्पर युद्ध होने की दशा में इसके संचालन के सम्बन्ध में कुछ नियम बनाये, किन्तु यूनानियों से भिन्न बर्बर जातियों के साथ जहाँ भी इन नियमों का पालन करना आवश्यक नहीं समझा।

(२) **द्वितीय युग-रोमन साम्राज्य से योरोप की १६वीं शती की धार्मिक सुधारणा (Reformation) तक**—इस काल की यह विशेषता है कि इस समय यह माना जाता था कि राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियमन एक सामान्य उच्च शक्ति (Common Superior) द्वारा होना चाहिये। मध्यकाल में योरोप में दो ऐसी शक्तियाँ थी—पवित्र रोमन सम्राट तथा पोप। धार्मिक सुधारणा के माज पाप की धार्मिक प्रभुता क्षीण हो गई और उपर्युक्त विद्वान सिधिस हो गया।

(३) **तीसरा युग धार्मिक सुधारणा से वर्तमानकाल तक**। इनकी सबसे बड़ी विशेषता यह है कि इस समय इस सिद्धान्त का प्राधान्य है कि विभिन्न राष्ट्र एक विशाल राष्ट्र-समुदाय (Community of Nations) के सदस्य हैं, इन सब के एक दूसरे के प्रति कुछ अधिकार और उत्तरदायित्व है। यहाँ इन तीनों युगों का सक्षिप्त परिचय दिया जा रहा।

**प्रथम युग (क) भारत**—यहाँ प्राचीनकाल में विभिन्न अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का विकास हुआ। रामायण, महाभारत, मनुस्मृति, कौटिलीय अर्थशास्त्र, कामन्दकीय नीतिसार, नीतिवाक्यामृत तथा अन्य प्राचीन ग्रन्थों में इस प्रकार के अनेक नियमों का वर्णन मिलता है। इनमें दूतों की अवध्या, युद्ध के नियम और वैदेशिक नीति के सम्बन्ध में मण्डल सिद्धान्त उल्लेखनीय है। आगे यथास्थान इनका विस्तृत वर्णन होगा, यहाँ संक्षेप में इतना ही कहना पर्याप्त है कि वर्तमानकाल की भाँति उस समय भी दूत सम्बन्ध सम्भूत जाता था। महाभारत में यह कहा गया है कि इनको मारने वाला राजा अपने मन्त्रियों सहित नरकगामी होता है।<sup>१</sup> युद्ध छिड़ जाने पर भी दूत को तथा उसके साथियों को किसी प्रकार की क्षति नहीं पहुँचाई जा सकती थी (नीति प्रकाश ७।१४)। आज-कल की भाँति उस समय दूतों के कई वर्ग और श्रेणियाँ होती थी। कौटिलीय अर्थशास्त्र (१।१६) में दूतों के तीन भेदों का वर्णन किया है—(१) निमुष्टार्थ—इसे दूसरे राजा को देश तथा काल के अनुसार उचित समझी जाने वाली सभी बातें कहने की पूरी स्वतन्त्रता और अधिकार होता था। पाण्डवों द्वारा दुर्योधन के पास सन्धि की चर्चा के लिये भेजे गये श्रीकृष्ण इसी प्रकार के दूत थे। यह वर्ग आजकल के राजदूत (Ambassador) के समान होता था। (२) परिनिवार्थ—निश्चिन उद्देश्य के साथ भेजा हुआ दूत (Envoy)।

४. महाभारत १०।८१।२६, दूनस इत्या नियमाधिको सन्धिः सह। दून सम्बन्धी नियमों के लिये देखिये—वाल्मीकि रामायण सुन्दरकाण्ड ५०।१५, २१, युद्धकाण्ड २४।२१; महाभारत शान्तिपर्व रात्र्यर्ध १००।२७—२८, तथा ७१।२३—२७ और तीर्थ अर्थशास्त्र २।१३।

(३) शासनहर—यह केवल राजाशास्यो अथवा सन्देशों का वाहक होता था ।<sup>१</sup>

युद्ध के नियमों के बारे में प्राचीन भारतीय साहित्य में अनेक वर्णन उपलब्ध होते हैं । कौरव पाण्डवों की लड़ाई शुरू होने से पहले दोनों पक्षों ने इन नियमों के सम्बन्ध में एक समझौता किया था (देखिये द्वितीय परिशिष्ट तथा भीष्म पर्व १।२६—३२) । आगस्तम्ब धर्मसूत्र (२।५।१०।१२), बौधायन धर्मसूत्र (१।१०।१०—१२), गौतम धर्मसूत्र (१०।१७—१८), मनुस्मृति (७।६०—६३), याज्ञवल्क्य (१।३२६), महाभारत (शान्ति पर्व २५।७—१४, ६६।३, ६८।४८—४९, २६७।४, द्रोणपर्व १४३।८, कर्णपर्व ६०।१११—११३, भीष्मिकपर्व ५।११—१२, ६।२१—२३), शुक्रनीति (४।७।३५४—६२), रामायण (युद्ध काण्ड १८।२७।२८) में युद्ध विषयक बड़े उदात्त और मानवीय नियमों का प्रतिपादन है । वर्तमान समय में १६०७ के हेग के चतुर्थ सम्मेलन में तय किये गये नियमों से इनकी तुलना हो सकती है । जिस प्रकार हेग सम्मेलन की धारा २३ के अनुसार विरैली गैसों तथा शस्त्रों के प्रयोग का, धोले से मारने या घायल करने का और हथियार डाल देने वाले व्यक्ति को मारने का निषेध किया गया था, इसी प्रकार मनु ने कहा है—युद्ध में शत्रुओं को धोखा देने वाले ब्रूट हथियारों (ऊपर से लकड़ी के खोल वाले किन्तु दगके अन्दर गुप्त रूप से लोहे के तेज हथियार रखने वाले) से लड़ाई न करे, यह लड़ाई लोहे की नोक वाले (कर्णों), विष से बुके हुए तथा जलती हुई आग वाले आणों द्वारा नहीं होनी चाहिए । रथ से उतर कर जमीन पर आये, नपुंसक (प्राण-दान के लिए), हाथ जोड़ने वाले, (प्राण बचाकर भागने में) खुले बालों वाले तथा 'मैं तेरा हूँ' ऐसा कहने वाले को, सोये हुए, कबच खोले हुए, नग्न, निःशस्त्र, न लड़ने वाले तथा लड़ाई देखने के लिए आये दर्शक, दूरे हथियार वाले, पुत्रादि के शोक में पीड़ित, बहुत अधिक घायल, डरे हुए तथा युद्ध से विमुक्त होकर भागने वाले को नहीं मारना चाहिए ।<sup>२</sup> महाभारत (शान्तिपर्व) में युद्ध में बूढ़े, बच्चे, स्त्री तथा अरतमत्सर्पण करने वालों को मारने का निषेध किया है और यह कहा गया है कि शत्रु सैनिक के घायल होने पर उसको चिकित्सा करनी चाहिए तथा अश्रद्धा होने पर उसे मुक्त कर देना चाहिए ।<sup>३</sup> एक आधुनिक विधिशास्त्री आर्थर नसबौम (Arthur Nushaum) ने यह लिखा है कि मनु के ये नियम युद्ध सम्बन्धी विषयों में अत्यधिक महत्त्वपूर्णता को प्रदर्शित

५. अर्थशास्त्र १।१६७ वाक्यवल्क्य स्मृति १।३२८ की टीका करते हुए विश्वानेश्वर ने इनके सम्बन्ध में लिखा है—तत्र निःसृष्ट्या राजकार्याणि देशकालोचितानि स्वयमेव कथयिष्ये । अतस्मात् ये परमैः निषेदयन्ति ते सदृष्ट्या । शासनहरास्तु राजलेखद्वारिणः ।

६. मनुस्मृति ७।६०—६३ न कुरैरासुपैर्दन्वापुष्पमानो रणे रिपून् । न कश्चिन्नापि दिव्यैर्नातिनृबलितैश्चैव ॥ न च दन्वापुष्पयस्त्र न कर्तव्यं न कृताजलिम् । न मुक्तकेरा नात न न त्वास्मीनि बादिनम् । न कुत न निःसृष्टाह न नृन् न निरायुषम् । नयुष्यमान पर्यन्त न परेय समस्तम् ॥ नयुष्यमानं प्राणं नार्तं नानिषिद्धम् । न भीत न परावृत्त सर्त भग्नमुरमरन् ।

७. शान्तिपर्व ६८।४८—४९ वृद्धास्त्री न इन्तव्यौ न स्त्री न चैव वृष्टत । वृषपूर्ण-मुखरैवैव त्वारस्मीति च नो वदेत् ॥

करते हैं।<sup>१८</sup> इस में कोई सन्देह नहीं कि इन नियमों का प्राचीन भारत में सदा पालन नहीं होता था। महाभारत में इनके उल्लंघन के अनेक उदाहरण हैं, एकाकी वीर अभिमन्यु को अनेक महारथियों ने मिलकर मारा था। भीम ने गदायुद्ध के नियम को तोड़ा था। फिर भी सामान्य रूप से इन नियमों का पालन होता था। युद्धों के समय मैतिक मध्य युग की भाँति असीमित जनता का क्रूरतापूर्वक सहार नहीं करते थे। चन्द्रगुप्त मौर्य के समय भारत आये यूनानी राजदूत मेगस्थनीज ने उसकी पुष्टि करते हुए लिखा था—  
“निकटवर्ती प्रदेश में लड़ाई होने पर भी भूमि पर खेती करने वाले कृषक किसी प्रकार के भय से घातकित नहीं होते क्योंकि युद्ध करने वाले कृषि में लगे हुए व्यक्तियों के धर्म में कोई बाधा नहीं डालते।”<sup>१९</sup>

प्राचीनकाल में युद्धों के दो भेद किये जाते थे—धर्मयुद्ध और क्रूरयुद्ध। धर्मयुद्ध में उपर्युक्त नियमों का पूरा पालन किया जाता था, क्रूरयुद्ध में सब प्रकार की धोखेबाजी और छल के प्रयोग की अनुमति थी, उपर्युक्त नियमों का पालन आवश्यक नहीं था। कौटिल्य ने कहा कि क्षतिशाली होने पर धर्मयुद्ध ही करना चाहिए। (अधिकरण १०, अध्याय ३)। भीष्म (महाभारत शान्तिपर्व) और युधिष्ठिर का यह मत है कि धर्म एवं क्रूर दोनों प्रकार के युद्धों से क्षत्रु का सहार करना चाहिए। श्री राम और लक्ष्मण ने छत्र से ही बालि तथा मारीच को मारा था<sup>२०</sup>। भारत में क्रूरयुद्धों की प्रथा प्रचलित होने पर भी सुदूर पूर्व के अन्य देशों के समान यहाँ अमानवीय और नृशंसापूर्ण कार्य नहीं होते थे। यहाँ किसी राजा ने धूतमोज तृतीय (Thutmose III) अथवा असुरनजरपान की भाँति अमानवीय शोषणियों से दीवारें बनाने की उँग नहीं हाकी थी अथवा नगर के द्वारों और दुर्ग की दीवारों को पराजित शत्रुओं की खातों से अलंकृत नहीं किया था।<sup>२१</sup> यहाँ इस बात पर बहुत बल दिया गया कि राजा को अन्धम द्वारा राज्य जीतने की इच्छा

८. आर्थर नत्सोम—ए कन्साइडर हिस्टरी आफ़ दी ला आफ़ नेरान्स, पृ० १

९. मैक्रिडल—एनोथर इण्डिया एंड रिफ़ॉर्टिड बाइ मेगस्थनीज फ़ौगेण्ड १, पृ० ३०।

नत्सोम ने यह लिखा है कि यह विश्वास करना कठिन है कि वास्तविक युद्धों में उपर्युक्त नियमों का कोई बड़ा महत्व था, क्योंकि इन नियमों को सुदृढ बनाने के लिए कोई कानूनी अनुप्रस्थि (Legal Sanctions) नहीं थी। इस विषय में यह ध्यान रखना चाहिए कि उस समय कानूनी दण्डों की अपेक्षा धार्मिक दण्डों का अधिक महत्व था। परलोक निषण्ण और वरक्यामी होने की नैतिक अनुबन्धि (Moral sanction) कानूनी अनुबन्धियों से अधिक प्रबल थी। इसके भय से लोग उपर्युक्त नियमों का पालन करने के लिए बाधित होते थे। मनु ने नैतिक अनुबन्ध का दखन करते हुए कहा है कि जो सैनिक सयाम में भयभीत और पण्ड्युख व्यक्ति को मारता है, उसे अपने स्वामी का सारा पाप लगता है (७।४४)।

१०. शुक्लीति १।३५०, धर्मयुद्धे-कृत्युद्धेहन्त्यादेव रिपु सदा। १।३५६ रामकृष्णेन्द्रादिदेवैः कृत्येवाहन पुर। कृतेन निहतो धार्मिक्येनो नमुचिरता।

१०. अल्लेकर—स्टेट एण्ड गवर्नमेण्ट इन एनोथर इण्डिया, पृ० २२१



कभी नहीं करनी चाहिए।<sup>११</sup>

अपने पड़ोसी देशों के साथ बरती जाने वाली वैदेशिक नीति का परिचय हमें मण्डल के प्रसिद्ध सिद्धान्त से मिलता है। इसका अनेक प्राचीन ग्रन्थों में विस्तृत वर्णन है।<sup>१२</sup> यहाँ हम सम्भव्य में इतना ही कहना पर्याप्त है कि अपने राज्य को बढ़ाने की तथा विजय करने की इच्छा रखने वाले (विजिगीषु) राजा के राज्य की सीमा के साथ लगा हुआ सामने वाला पड़ोसी राज्य स्वाभाविक रूप से उनका शत्रु (अरि) होगा, किन्तु इसने भगला राज्य उसके गन् (अरि) का मित्र होने में अरि का मित्र होगा, किन्तु इसके बाद वाला इसी प्रकार उसके मित्र का मित्र और भगला राजा अरिमित्र का मित्र होगा। ये पाँच राज्य तो विजिगीषु के राज्य के सामने वाली दिशा (पूरस्तात्) में हुए, इसी तरह उसने पीछे (पश्चात्) भी कुछ राज्य होने हैं, इन में से एकदम पिछले राज्य को पार्ष्णिप्राह (पार्ष्ण्य अर्थात् एडी को पकटने वाला) कहा जाता है। वह भी स्वाभाविक रूप से शत्रु होगा, उसे यह नाम इसलिए दिया गया है कि पाँच विजिगीषु विजय के लिए आगे बढ़ता है तो वह पीछे से उसके राज्य में गड़बड़ उत्पन्न करता है। पार्ष्णिप्राह से भगला राज्य भ्रात्रन्द कहलाता है, इसे यह नाम देने का यह कारण है कि यह ऐसा होता है जिसकी सहायता पाने के लिए विजिगीषु गुजार (भ्रात्रन्द) करता है। यह सामान्य रूप से पार्ष्णिप्राह का शत्रु होने से विजिगीषु का मित्र होगा। भ्रात्रन्द के बाद का राजा पार्ष्णिप्राह का मित्र होने में पार्ष्णिप्राहामार तथा इसमें भगला राजा भ्रात्रन्द का मित्र होने में भ्रात्रन्दासार कहलाता है। इसके अनिर्दिष्ट दो अन्य प्रकार के राज्य भी हैं—मध्यम तथा उदासीन। मध्यम ऐसा राज्य है जिसका प्रदेश विजिगीषु तथा अरि के राज्यों की सीमा के साथ लगा हुआ है, मध्यम दोनों की चाह के मिले हुए (सहत) हो या शत्रु हो—सहायता करने में समर्थ होता है और इन दोनों के आपस में न मिले होने की दशा में दोनों का मुकाबिला कर सकता है। उदासीन राजा का प्रदेश विजिगीषु, अरि तथा मध्यम तीनों राज्यों की सीमाओं से परे होता है, यह बहुत प्रबल होता है, उपर्युक्त तीनों के परस्पर मिले होने या न मिले होने की दशा में वह उनकी सहायता कर सकता है और उनका परस्पर न मिले होने की दशा में से प्रत्येक का मुकाबिला कर सकता है। हम प्रकार बारह राजाओं का यह समूह मण्डल कहलाता है। श्री पाण्डुरंग वामन बाणें द्वारा दिये गये निम्नलिखित चित्र से इन बारह राज्यों की स्थिति स्पष्ट हो जायगी।<sup>१३</sup>

११. महाभारत—२।६।१—३ नारदः सौ भूतु निरयेन पृथ्वीपति । अश्वमेधविष्यं लब्ध्वा कोऽनुम दये भूमिप । अरमयुक्ता निव्या शत्रुपुङ्गवस्य पृथ्व ।

१२. कौटिल्य का अराज, अधिपारण ६ अध्याय २ तथा अधिप ७, मनु ७।१५४—२११, महाभारत, आश्रमवा ५ ६—७, यजुर्वेद-संस्कृत १।३४४—३४८, कामन्दक ८ से ११ अध्याय, अग्निपुराण अध्याय २७ तथा २४०, नीतिवाक्यामृत ५० ३१७—३६४, राजनीतिप्रवारा ५० ३१६—३२०, नाग्य ५० ४४—४६ ।

१३. पाण्डुरंग वामन बाणें—द्वितीय आपा धर्मशास्त्र, खण्ड २, पृ० २२२

उदासीन		अरि		
अरिमित्र मित्र	मित्रमित्र अरिमित्र मित्र		विजिगीषु पाणिप्राह आन्द पाणिप्राहकार आन्दसार	
		मध्यम		

मण्डल सिद्धान्त का मूल तत्त्व यह है कि इस बात की बहुत अधिक सम्भावना है कि किसी राजा के पड़ोसी राजा उसके शत्रु या शीर इन पड़ोसी राजाओं के समान पड़ोसी इनके वैरी होने में पहले राजा के मित्र हो, वे उसके साथ मिलकर मध्यवर्ती राजाओं को चक्की के दो पाटों में गेहूँ की तरह पीस सकते हैं। अतः पहले राजा की इनके साथ मैत्री होना स्वाभाविक है। मण्डल सिद्धान्त में दूरी के आधार पर राज्य की वैदेशिक नीति संचालित करने तथा दूसरे देशों को अपना मित्र बनाने पर तत्त्व दिया गया है।

वौटेल्ल ने सामुद्रिक युद्ध के कुछ नियमों का उल्लेख किया है। उसने नावा-भ्यक्ष के कार्यों का वर्णन करते हुए कहा है कि वह चोर डाकुओं की नौकाओं को नष्ट कर दे, इसी प्रकार शत्रु के देश को जाने वाली वाजार के तथा बन्दरगाह के नियमों को उल्लंघन करने वाली नौकाओं का विध्वंस कर देना चाहिए। "भारत का मध्यकाल में यूरेशियन राज्यों तथा से उनकी विचारधारा से कोई सम्बन्ध नहीं था, अतः वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास पर भारत का प्रभाव नगण्य गा ही है।

(ख) प्राचीन मध्यपूर्व के राज्य—चौथी सहस्राब्दी ई० पू० में मध्यपूर्व के राज्यों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार और कानून के कुछ प्रमाण मिलने लगते हैं। ३१०० ई० पू० में लगश तथा उम्मा के मेसोपोटामियन नगर राज्यों में सीमा के सम्बन्ध में हुई एक संधि का वर्णन करने वाला एक प्रस्तर अभिलेख मिला है। इसमें पराजित उम्मा जाति ने पाँच सक्किशाकी सुमेरियन देवी देवताओं की अपथ लेते हुए दोनों की सीमावर्ती खाई और पत्थर को न नाशने की प्रतिज्ञा की है। कुछ विद्वानों के मतानुसार दूरी गच निर्णय (arbitration) का भी वर्णन है, क्योंकि लगश तथा उम्मा के बीच सीमासूचक पत्थर की स्थापना इनके समीपवर्ती किश राज्य के राजा मेसिलिम ने की थी। दूसरी सहस्राब्दी ई० पूर्व० से मिट्टी की मुद्रों पर तथा पत्थर पर खूबी हुई अनेक संधियाँ उपलब्ध हुई हैं। ये मिश्री तथा हिट्टाइट शासकों के मध्य में हुई हैं और इनका प्रधान विषय सीमा विवाद का निर्णय, शांति स्थापना और मैत्री स्थापित करना है। इनमें सबसे प्रसिद्ध संधि १२७८

ई० पू० में मिथ के राजा रेमसीस (Ramses II) और हिट्टाइट राजा हतुसिली के मध्य हुई थी, इसमें यह व्यवस्था की गई है कि एक राज्य में अपराध करने के बाद जो अपराधी दूसरे राज्य में भाग जायें, उन्हें पकड़कर पहले राज्य को लौटा दिया जाय। सम्भवतः प्रत्यर्पण (Extradition) का यह प्राचीनतम उल्लेख है। इसमें दोनों राजाओं ने एक दूसरे के आन्तरिक गन्तुओं के विरुद्ध सहायता देने की प्रतिज्ञा की है और इसके लिए अनेक मिथी और हिट्टाइट देवताओं को साक्षी बनाया है।<sup>१५</sup>

यहूदियों के साहित्य में भी अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का कुछ वर्णन है। पुराने ग्रन्थ-नामे (Old Testament) की एक गुस्तव विद्वानमी में युद्ध में स्त्रियों तथा बच्चों को मारने का निषेध है। इनमें धर्म की रक्षा के लिए पवित्र युद्ध करने का विधान है। विषम परिस्थितियों में भी शत्रु को दिये गये वचन के प्रतिपालन पर बल दिया गया है (इनीहा ८।६)।

(ग) यूनान—प्रथम सहस्राब्दी ई० पू० में यूनानियों ने उत्कृष्ट कोटि की सभ्यता का विकास किया। वर्तमान टर्की और यूनान के प्रदेश में इनके अनेक लघु नगर राज्य थे। इन सबकी नस्ल, भाषा, धर्म और रीति रिवाज एक जैसे थे। इनमें बाणिज्य का विकास होने से सामुद्रिक व्यापार के नियम बने, रोडस टापू इसका बड़ा केन्द्र था, अतः ये नियम रोडियन कानून (Rhodian Laws) के नाम से प्रसिद्ध हैं। लारेन्स के मतानुसार इन नियमों का प्रभाव रोमन सम्राटों के सामुद्रिक तथा व्यापारिक नियमों पर पड़ा। यूनान के विभिन्न राज्यों में अनेक राजनीतिक संधियाँ होती थीं। इनमें १६वीं शताब्दी जैसी जटिल संधियाँ और संध पाये जाते हैं। उस समय विदेशियों (Aliens) की रक्षा कानूनी तौर से स्वीकार की जाती थी। इसी प्रकार का एक वर्ग मीटोकोई (Metoikoi) था। ये प्रायः व्यापार और बाणिज्य में लगे हुए विदेशी व्यक्ति होते थे, इन्हें कानूनी रक्षा के अधिकार अन्य नागरिकों के समान प्राप्त थे, किन्तु राजनीतिक अधिकार नहीं होते थे और ये अचल सम्पत्ति (Real Estate) रख सकते थे। इनमें वर्तमान व्यापार प्रतिनिधि (Consul) के समानता रखने वाले प्रोक्सीनोस (Proxenos) होते थे। यह प्रायः एक ऐसा प्रतिष्ठित नागरिक होता था, जिसे कोई विदेशी राज्य सरकारी तौर से अपने नागरिकों की सुरक्षा तथा अपने राज्य के अन्य राजनयिक (Diplomatic) कार्य सौंपता था।

धर्म ने यूनान की राजनीति पर बड़ा प्रभाव डाला था। कई बार किसी विशेष पवित्र धर्मस्थान की रक्षा के लिए कुछ यूनानी नगर-राज्य आपस में समझौता करके एक संध का निर्माण करने थे। इस प्रकार के संध एम्फिक्लियनी (Amphictyony) कहलाते थे। इसका सबसे प्रसिद्ध उदाहरण यूनान के पवित्रतम मन्दिर डेलफी (Delphi) की रक्षा के लिए बनाया गया संध था। ये धार्मिक संध बाद में राजनीतिक बन जाते थे। यहाँ धर्मस्थानों में शरण लेने वाले अपराधी सुरक्षित समझे जाते थे, उन्हें नहीं पकड़ा जा सकता था, आश्रयाधिकार (Right of Asylum) व्यापक रूप से स्वीकार किया

जाता था। सीमाश्रो, नदियों तथा सोतों के सम्बन्ध में होने वाले निवाद पत्र निर्णय (Arbitration) द्वारा तय किये जाते थे।

युद्धों के सम्बन्ध में यूनानियों का दृष्टिकोण प्लेटो द्वारा मुकरात के मुँह में कहा-  
लायी हुई कुछ सूक्तियों से स्पष्ट होता है। इनके अनुसार उमका यह विचार था कि  
युद्ध शब्द वा प्रयोग यूनानियों द्वारा अपने से भिन्न जानिया के साथ किये जाने वाले  
सधर्षों तक सीमित करना चाहिए। यूनानी लोगों में होने वाले सधर्ष युद्ध नहीं, किन्तु  
बीमारी और फूट हैं। इनमें बचने का प्रयत्न करना चाहिए। किन्तु यदि यह अनिवार्य  
हो जाय तो इसकी उप्रता को कम करने का प्रयास होना चाहिए। इसके लिए उस समय  
अनेक नियम प्रचलित थे। पहला नियम एम्फिकटियनिक सधियों द्वारा धर्मस्थानों की  
सुरक्षा थी, इन्हे युद्ध में किसी प्रकार की क्षति नहीं पहुँचाई जा सकती थी, लड़ाई से  
भागकर इनमें शरण ग्रहण करने वाले व्यक्ति अशुभ्य समझे जाते थे। दूसरा नियम यह  
था कि पुरोहित अशुभ्य माने जाते थे। तीसरा नियम यह था कि दोनों पक्षा कोरणक्षेत्र  
में निरुद्ध होने वाले सैनिकों को विधिपूर्वक दफनाने की अनुमति थी। चौथा उल्लेखनीय  
नियम यह था कि रणक्षेत्र में विजय की स्मृति को सुरक्षित बनाने के लिए पत्थर या कासे  
के स्थायी स्मारक न बनाये जायें। केवल लकड़ी के स्मारक खड़े किये जा सकते थे। यह  
नियम इसलिए था कि शत्रुता की कोई स्थायी स्मृति नहीं होनी चाहिए। इन नियमों  
के होते हुए भी नमबौन ने यह स्वीकार किया है कि यूनान में मनुस्मृति के नियमों  
(देखिये ऊपर पृ० २०) जैसी कोई व्यवस्था नहीं थी।<sup>१६</sup>

यूनानियों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास पर कोई बड़ा प्रभाव नहीं डाला।  
नमबौन के मतानुसार यूनानियों के उपर्युक्त अधिकांश नियम धार्मिक थे, नगर-राज्या  
की स्वतन्त्र सत्ता होते हुए भी ये नियम अन्तर्राष्ट्रीय (International) न होकर अन्त-  
देशीय (Intermunicipal) थे। यूनानियों को राष्ट्रों के परिवार (Family of na-  
tions) का कोई ज्ञान न था। कुछ यूनानी नियम वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्थाओं में  
समानता रखते हैं, किन्तु यह सर्वथा आकस्मिक और काकतालीय हैं। यूनानियों में  
कानूनी विचारों के विकास की प्रतिभा नहीं थी, फिर भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के  
रोमन पिचारक यूनानी दर्शन से प्रभावित हुए। इन प्रकार परोक्ष रीति से यूनानी  
विचारधारा ने अन्तर्राष्ट्रीय के कानून के विकास पर प्रभाव डाला।<sup>१७</sup>

**दूसरा युग—रोम**—पश्चिमी जगत् में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में यूनान की  
अपेक्षा रोम का अधिक असर पड़ा। प्राचीनकाल में रोमन लोगों ने कानून के विकास  
में विलक्षण प्रतिभा का परिचय दिया था। इस विषय में उनका सर्वोत्तम स्मारक बाइ-  
जेंटाइन सम्राट जस्टीनियन (५२७-५६५ ई०) द्वारा तैयार करवाया हुआ दीवानी  
नियमों का संग्रह (Corpus juris civilis) है। रोमन लोगों में यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय  
कानून का कोई बड़ा महत्व नहीं था, फिर भी मध्यकाल में इसकी कानूनी पद्धति

१६. नमबौन—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ६

१७. नमबौन—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ६

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विचारकों का प्रधान प्रेरणा स्रोत और आधारशिला थी।

यूनानियों की भांति रोमन लोगों में भी सन्धि विग्रह धार्मिक कार्य समझे जाते थे। ५६० ई० पू० में समाप्त होने वाले राजाओं के आरम्भित युग से लड़ाई छेड़ने, सन्धि करने, फूटभीतिक वार्ता चलाये, दून भेजने, प्रत्यर्पण आदि के अन्तर्राष्ट्रीय तथा वैदेशिक कार्य फीशल (Fetial) नामक बीस पुरोहितों का विशेष रूप से संगठित समुदाय (Collegium Fetialium) किया करता था। युद्ध छेड़ने के सम्बन्ध में इनका कार्य बड़ा महत्वपूर्ण होता था। युद्ध दो प्रकार के माने जाते थे—न्याय्य (Just) और अन्याय्य (Un-Just)। न्यायपूर्ण युद्धों के चार कारण थे—(१) रोमन प्रदेश का अति-भ्रमण, (२) दुर्तों के विशेषाधिकारों का उल्लंघन, (३) सन्धियों को भंग करना, (४) अथ तब मात्र बने किसी राज्य द्वारा युद्ध में शत्रु को सहायता देना। न्यायपूर्ण युद्ध उपर्युक्त कारण उपस्थित होने पर तभी किये जा सकते थे, जब जटिल धार्मिक विधान के बाद फीशल पुरोहित देवताओं को साक्षी बनाकर युद्ध के कारणों की सत्यता की घोषणा करे और चार फीशल सन्धि भंग करने वाले राज्य से इस विषय में कोई सन्तोषजनक उत्तर न प्राप्त कर सकें। यदि हमारा देश विचार के लिए समय चाहता था तो उसे तीस या तेतीस दिन की अवधि दी जाती थी। यदि इसमें कोई समाधान नहीं हो पाता था तो फीशल यह प्रमाणित करते थे कि युद्ध के लिए न्यायोचित कारण है। सीनेट द्वारा युद्ध का निश्चय हो जाने पर एक फीशल रोमन सीमान्त से एक भाला दूसरे देश की ओर फेंकता था, इसे लड़ाई की विधिपूर्वक घोषणा समझा जाता था। ऐसा युद्ध न केवल न्यायपूर्ण अपितु पवित्र (Belum Justum et pium) समझा जाता था। रोमन लोगों को इस धार्मिक विधि द्वारा यह विश्वास होना था कि देवता युद्ध में उनका साथ देंगे, इससे उनका उत्साह और साहस (Morale) बना रहता था। यद्यपि सैद्धान्तिक रूप से फीशल विषयक कानून (Jus fetiale) विमुक्त रूप से रोम का देशीय (Municipal) कानून था, फिर भी इसमें अन्तर्राष्ट्रीय विचारों के कुछ बीज अवश्य थे। फीशल विधि विधान तो रोम के गणतन्त्रीय युग में लुप्त होने लगे किन्तु न्यायपूर्ण युद्ध के विचार को अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में बड़ी महत्ता दी जाने लगी। नसबोम ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इतिहास में रोम का नवम् बड़ा अशदान (Contribution) बताया है।<sup>१६</sup>

रोमन युद्ध की समाप्ति तीन प्रकार से करते थे—(क) सान्ति-सन्धि द्वारा, (ख) शत्रु के समर्पण (Deditio) में, (ग) शत्रु के देश पर अधिकार या आर्सेशन (Occupation) द्वारा। उस समय सन्धिया तीन वर्गों में बाटी जाती थी—(अ) सौहार्द सन्धि (Treaty of Friendship or Amicitia), (आ) मैत्री सन्धि (Treaty of Alliance or foedus), (इ) आतिथ्य सन्धि (Treaty of Hospitality or Hospitium)। सन्धियाँ धार्मिक विधियाँ द्वारा सम्पन्न की जाती थी। इनमें देवताओं का आह्वान और अनेक प्रकार के यज्ञ होते थे, अतः इन्हे बड़ा पवित्र समझा जाता

था। रोमन लोगो को किसी अन्तर्राष्ट्रीय सन्धि या समझौते को करने तथा सीनेट द्वारा उसकी औपचारिक स्वीकृति या अनुसमर्थन (Ratification) में सूक्ष्म अन्तर का पूरा ज्ञान था। यदि कभी रोम की ओर से सन्धि चर्चा करने वाला प्रतिनिधि किसी दूसरे पक्ष के साथ शपथग्रहण करके कोई समझौता करता था और बाद में यह समझौता सीनेट द्वारा अस्वीकृत कर दिया जाता था तो ऐसे व्यक्ति को निर्वासित करके दूसरे पक्ष के पास भेज दिया जाता था। इसका उद्देश्य सन्धिकर्ता की दैवीय प्रकोप से रक्षा करना था। उसने रोमन पक्ष की ओर से जिन देवताओं की शपथ लेकर सन्धि की थी, वे रोम द्वारा इस सन्धि के सीनेट द्वारा अस्वीकृत होने पर, स्वभावतः इसका उल्लंघन करने वालों को दण्ड देने का अधिकार रखते थे। किन्तु उरा व्यक्ति के दूसरे पक्ष में चले जाने से वह व्यक्ति इस विषय में देवता उसके प्रकोप से मुक्त समझा जाता था। दूतों की अव्ययता प्राचीन रोम में स्वीकार की जाती थी।

रोम को अपने गणराज्यीय (Republican) तथा साम्राज्यीय (Imperial) युगों में अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों की बहुत कम आवश्यकता पड़ी, अतः उनमें प्रत्यक्ष रूप से इसके विकास की सम्भावना बहुत कम थी। किन्तु रोमन कानून ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर परोक्ष रीति से बड़ा प्रभाव डाला है। १६वीं १७वीं शताब्दियों में जब अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अध्ययन और अनुसन्धान की ओर विद्वानों का ध्यान आकृष्ट हुआ, उस समय पश्चिमी जगत् में रोमन कानून सर्वमान्य था। किन्तु यह कानून प्रधान रूप से वैयक्तिक (Private) था। इसमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून में सम्बन्ध रखने वाली कोई बात नहीं थी। फिर भी विद्वानों ने वैयक्तिक रोमन कानून के सिद्धान्तों के साथ सादृश्य रखने वाली अन्तर्राष्ट्रीय परिस्थितियों में इन्हें लागू करना शुरू किया, उदाहरणार्थ वैयक्तिक स्वामित्व (Private ownership or Dominium) के नियम राज्यों की प्रादेशिक प्रभुसत्ता (Territorial Sovereignty) के बारे में लागू किये गये। वैयक्तिक ठेकों या सविदाओं (Contracts) के नियम सन्धियों के बारे में सत्य समझे जाने लगे। रोम के वैयक्तिक कानून की अनेक परिभाषाओं से अन्तर्राष्ट्रीय कानून में ग्रहण कर लिया गया। इसके कुछ रोचक उदाहरण निम्नलिखित हैं। स्वामीहीन किसी चम या अचल सम्पत्ति पर स्वामित्व स्थापित करने को प्राचीन रोमन विधिशास्त्री Occupatio कहते थे, इसी से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का Occupation (आवेशन या कब्जा) शब्द बना है और यह नब्बाई में सेना द्वारा अधिकृत प्रदेश की ऐसी स्थिति सूचित करता है, जो किसी प्रभुसत्तासम्पन्न शासक (Sovereign) के अधीन नहीं है। परवत्ता को सूचित करने वाला शब्द Servitude भी दाम्पत्य बंधक रोमन शब्द Servitus से निकला है। इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उपचय (Accretion), निरंकुश भोग (Prescription) आदि अनेक शब्दों का मूल रोमन है। इनमें सबसे महत्वपूर्ण शब्द इन शास्त्रों को अंग्रेजी, फ्रेंच और जर्मन में जमना Law of nations, Droit des gens तथा Volkerrecht का नाम देने वाला है, यह रोम के Jus gentium का शाब्दिक अनुवाद है। इस शब्द से अनेक प्रकार के अर्थ उत्पन्न हुए हैं, अतः इनके विकास का सक्षिप्त परिचय आवश्यक है।

जस जेन्शियम—रोम का परम्परागत प्राचीन कानून केवल रोमन नागरिकों पर लागू होता था। यह अत्यधिक कठोर, आदिम और सखीर्ण था। इसे दीवानो कानून (Jus civile) कहा जाता था। रोम नगर के महत्वपूर्ण व्यापारिक और राजनीतिक केन्द्र बन जाने पर यहाँ विदेशी व्यक्ति बहुत बड़ी सख्या में आने लगे, ये रोमन कानून की परिधि से बाहर समझे जाते थे, २४२ ई० पू० में इनकी सत्ता स्वीकार करते हुए इनके आपसी विवादों के तथा रोमन लोगों के विदेशियों के साथ विवादों के निर्णय के लिये विशेष न्यायाधीश (Praetor peregrinus) नियत किये गये। ये विदेशियों के मामलों में रोमन कानून लागू नहीं कर सकते थे, अतः इन्होंने विदेशी एवं रोमन कानूनों के उद्धार एवं व्यापपूर्ण तत्वा को ग्रहण करके इनके सम्मिश्रण से एक नये प्रकार के कानून का निर्माण आरम्भ किया। इसमें जस सिविली (Jus civile) की प्रपेक्षा बहुत कम बन्धन, औपचारिकता और प्रतिबन्ध थे। उदाहरणार्थ, इसमें बिक्री की कानूनी कार्यवाही के लिये पात्र साक्षियों की उपस्थिति तथा अनेक लेखबद्ध जटिल विधियों का पालन आवश्यक था, किन्तु नये कानून में मौखिक रूप से की गई बिक्री के कार्य को स्वीकार कर लिया जाता था। शनै-शनै ये उद्धार नियम रोमन नागरिकों के मुकद्दमों में भी लागू किये जाने लगे और प्राचीन Jus civile से इनका भेद स्पष्ट करते के लिए नये नियमों को जम जेन्शियम (Jus gentium) कहा जाने लगा। किन्तु यह स्मरण रखना चाहिये कि इसका "राष्ट्रों के आधुनिक कानून" या "अन्तर्राष्ट्रीय विधि" से कोई सम्बन्ध न था, क्योंकि यह विभिन्न प्रमुखता-सम्पन्न, स्वतन्त्र राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियमन करता है और जस जेन्शियम रोम का राष्ट्रीय (Municipal) कानून था क्योंकि यह रोमन साम्राज्य में रहने वाले विदेशियों और रोमन नागरिकों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियमन करता था।

रोमन साम्राज्य में रहने वाले विदेशियों के कानून के अतिरिक्त, जस जेन्शियम शब्द का प्रयोग प्राचीन रोम में एक दूसरे अर्थ में भी होता था। इस अर्थ में यह सब देशों में पाये जाने वाले सार्वभौम नियम का वाचक है। जस्टीनियन द्वारा बनवाये गये रोमन कानून संग्रह (corpus juris) के आरम्भ में ही दूसरी शताब्दी ई० के एक विधिशाली गैयस (Gaius) की यह उक्ति उद्धृत की गई है कि जस सिविली तो प्रत्येक जनता (Populus) द्वारा बनाया गया कानून है और जस जेन्शियम वह कानून है जो प्राकृतिक तर्क (Natural reason) द्वारा सब मनुष्यों (Homines) के लिए बताया गया है और जिसका पालन सब राष्ट्र (Gentes) करते हैं। यह इसका दार्शनिक अर्थ है। इसके ऐतिहासिक अर्थ में तो रोमन साम्राज्य में विदेशियों के साथ बरता जाने वाला कानून आता है, किन्तु दार्शनिक अर्थ में सब जगह पाये जाने वाले विवाह, सम्पत्ति की सुरक्षा आदि के अनेक कानून आ जाते हैं, इनमें अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र से सम्बन्ध रखने वाले द्वुतों की अवध्यता, युद्ध की जूट के बँटवारे आदि के नियम भी सम्मिलित किये जाते हैं। किन्तु हमसे यह नहीं समझना चाहिये कि जस जेन्शियम अन्तर्राष्ट्रीय कानून है क्योंकि दार्शनिक अर्थ में भी इसका अधिकांश भाग किसी भी राष्ट्र में पाये जाने वाले कानूनों से सम्बन्ध रखता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अर्थ में जम जेन्शियम का प्रयोग १७वीं

शताब्दी से ही होने लगा है।

**प्राकृतिक नियम**—रोम के प्राकृतिक नियम (Natural law, jus naturale) के सिद्धान्त ने भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परवर्ती विकास पर काफी प्रभाव डाला। तीसरी श० ई० पू० के यूनानी स्टोइक (Stoic) दर्शन के इस सिद्धान्त को रोम में पहली श० के सुप्रसिद्ध विधिशास्त्री सिसरो ने बड़ा लोकप्रिय बनाया। इसका तात्पर्य यह है कि यथार्थ तर्कबुद्धि (Right reason) द्वारा ऐसे नियम बनाये जा सकते हैं, जो सर्वत्र समान रूप से लागू किये जा सकें। इस सिद्धान्त ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को दो प्रकार से प्रभावित किया (१) प्राकृतिक नियम प्रायः जस जेन्टियम के दार्शनिक भर्षे से अन्निन समझा जाता था, किसी नियम की सार्वभौमता उसके स्वाभाविक होने का परिणाम समझी जाती थी। उदाहरणार्थ जस जेन्टियम के नियमों के अनुसार दूत को अवश्य सम्माना जाता था, यह नियम सभी देशों में पाया जाता है, अतः इसे प्राकृतिक नियम भी माना जाता था। किन्तु कई बार जस जेन्टियम और प्राकृतिक विधि (Jus naturale) में विरोध भी होता था, जैसे दासता की प्रथा सर्वत्र प्रचलित होने से जस जेन्टियम का अंग समझी जाती थी। किन्तु यह प्राकृतिक विधि का अंग नहीं मानी जाती थी, क्योंकि सब गनुष्य स्वाभाविक रूप से स्वतन्त्र होते हैं। (२) प्राकृतिक नियम के सिद्धान्त का अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर हमारा प्रभाव यह पड़ा कि इस सिद्धान्त की मूल्य धिक अस्पष्टता, प्राचीनता तथा सर्वमान्यता ने मध्यकाल में विद्वान ताकिस्को (Scho lastics) को एक ऐसी जादू की छड़ी प्रदान की, जिसकी सहायता से वे अपने नवीन अन्तर्राष्ट्रीय विचारों और सिद्धान्तों को प्राकृतिक नियम की झुहरी देकर प्राचीन एवं सुप्रतिष्ठित सिद्ध कर सकते थे।<sup>१९</sup>

**मध्यकाल में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में सहायक तत्व**—४वीं शताब्दी के अन्त में बर्बर जातियों ने रोमन साम्राज्य पर आक्रमण करके उसके पश्चिमी प्रांतों को जीत लिया, इसके बाद ५वीं से ११वीं शती तक योरोप में अन्ध युग (Dark Age) तथा ११वीं से १५वीं शती तक मध्य युग (Middle Age) रहा। १४६२ ई० में अमरीका के महाद्वीप की खोज के साथ आधुनिक युग का श्रीगणेश हुआ १६वीं शताब्दी के आधिक तथार शताब्दी के अन्त में वर्तमान युग की प्रवृत्तियों को सृष्टि करने में बड़ा भाग लिया। आधुनिक युग ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास को बहुत प्रोत्साहित किया। किन्तु इसे देखने से पहले मध्यकाल में इसके सहायक तत्वों का ज्ञान आवश्यक है। धार्मिकवाद ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास का मार्ग प्रशस्त करने वाले निम्न तत्व माने हैं—

(१) चर्च के धार्मिक कानून (canon law) की तथा दीवानी कानून (civil law) की विवेचना करनेवाले व्यक्तियों ने युद्ध सम्बन्धी आची अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ प्रश्नों की मीमांसा की। (२) इस समय समुद्री कानूनों के अनेक संग्रह और शकलन किये गये। (३) व्यापार करनेवाले नगरों के अनेक मगठनों ने पारम्परिक विवादों को



मुलभूत के लिये अनिवार्य (Arbitration) करने के नियम बनाये। (४) १५वीं शताब्दी के अन्त में राज्यों द्वारा दूसरे देशों को स्थायी दूत भेजने की प्रणाली का श्रीगणेश हुआ। (५) बड़े राज्यों द्वारा स्थायी सेनाएँ रखे जाने में युद्ध के सम्बन्ध में सार्वभौम नियम और रीति रिवाज बनने लगे। (६) १४वीं शती में स्थायी शान्ति स्थापित करने की कुछ आदर्श योजनाएँ बनने लगी। (७) १५वीं शती में विज्ञान और कला की पुनर्जागृति (Renaissance) के तथा १६वीं शती के धर्म-सुधार (Reformation) के आन्दोलनों ने योरोपियन जगत् में पोप की एकच्छन्न आध्यात्मिक प्रभुता का अन्त करके अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में बड़ा सहयोग दिया। यहाँ उपर्युक्त तत्वों के सम्बन्ध में कुछ महत्वपूर्ण तथ्यों का संक्षिप्त उल्लेख किया जाएगा।

(१) **चर्च**—रोमन साम्राज्य का पतन हो जाने के बाद ग्रन्थ युग में चर्च ने एक विशाल कानूनी पद्धति का विकास किया, मध्यकाल में धार्मिक कानून निगम (corpus juris canonici) के नाम से इसके अनेक संग्रह और संकलन किये गये। यह कानून न तो राष्ट्रीय था और न अन्तर्राष्ट्रीय, किन्तु अधिराष्ट्रीय (Supranational) था, अर्थात् यह सब राज्यों के कानूनों के ऊपर था और इसका पालन धार्मिक दृष्टि से आवश्यक था। धार्मिक कानून ने वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में जो नियम बनाये, उनका उस समय आजकल की अपेक्षा अधिक पालन होता था। इसका मुख्य कारण धार्मिक दृष्टि से इनके अनुकूल प्राचरण की आवश्यक माना जाना तथा इनका उल्लंघन करने वालों के लिये इस लोक में बहिष्कार (Excommunication) के धार्मिक दण्ड का भय और परलोक में नरकगामी होने की आशंका थी।

इस क्षेत्र में चर्च का सबसे बड़ा कार्य युद्ध और शान्ति के नियमों का निर्धारण करना था। उस समय विभिन्न मनुष्यों में होने वाले, उत्तरागत भीषण वैयक्तिक युद्धों (Private wars) की कुप्रथा अपने चरम शिखर पर पहुँच गई थी। चर्च के लिए इनका सर्वथा बन्द कर देना सम्भव नहीं था। किन्तु इस शुराई को कम करने के लिये चर्च ने भगवान के रणबिरामों (Truces of God) की घोषणा की। ये ऐसे दिन या अवधि थी, जिनमें युद्ध करना वर्जित था। १०४१ ई० में फ्रेंच धर्मोपनिषत्कारियों (Prelates) ने इनकी अवधि को बढ़ाकर इसे प्रत्येक सप्ताह में बुधवार के सूर्योस्त से सोमवार के सूर्योदय तक कर दिया। इसके अनुसार वैयक्तिक युद्ध सप्ताह में केवल तीन दिन ही हो सकते थे। लैटरन के गिरजाघर में हुई रोमन कैथोलिकों की दूसरी परिषद् (Second Lateran Council) ने ११३६ में युद्ध में एक विशेष प्रकार के धनुष (Cross bow) का प्रयोग वर्जित ठहराया क्योंकि यह बहुत "धानक और भगवान को अप्रिय" था। तीसरी लैटरन परिषद् (११७६) ने युद्ध में मकड़े ईसाईयों को दास बनाने की प्रथा को निषिद्ध ठहराया। खेलनकला का व्यापक प्रसार होने से पहले संधियों की पुष्टि हस्ताक्षरों द्वारा न होकर चर्च की धार्मिक विधियों से हुआ करती थी, इनमें बाइबिल या पवित्र धार्मिक अवशेषों (Relics) पर हाथ रख कर जपथ ग्रहण करना होता था। ऐसी विधियों के बाद सन्धि का पालन दोनों पक्षों के लिये अनिवार्य समझा जाता था। पोप को ईश्वरीय प्रतिनिधि होने के नाते विभिन्न विवादों में मध्यस्थ या पंच बताया जाता था, इसका एक प्रसिद्ध उदाहरण

पोप एलेक्जेंडर षष्ठ द्वारा १४९३ ई० में कोलम्बस द्वारा खोजी गई नई दुनिया का स्पेन और पुर्तगाल में बँटवारा करना था। जेरूसलेम तथा वेलेन्टाइन की पवित्र धर्मभूमि को विषमरी मुसलमानों के प्रभुत्व से मुक्त करने के लिये लगे जाने वाले कूंगडों या धर्म-युद्धों के समय पोप ने तथा चर्च की विभिन्न परिपदों ने अनेक आदेशों द्वारा ईसाइयों के लिये मुसलमानों के साथ व्यापार करना, उन्हें युद्ध के लिये उपयोगी सामग्री या हथियार, तथा जहाज बनाने के लिये लकड़ी बेचना निषिद्ध ठहराया, ऐसा व्यापार करने वाला के लिये बहिष्कार के अतिरिक्त भारी जुर्मानों की व्यवस्था की। मुसलमानों के साथ व्यापार रोकने वाले इन कानूनों का उत्सर्जन घोषणा विरुद्ध (Contra Bannum) कहा जाता था और यह कुछ विद्वानों द्वारा विनिषिद्ध (Contraband) का मूलरूप समझा जाता है।

चर्च के विद्वानों ने न्याय्य युद्ध (Just war) सम्बन्धी सिद्धान्त की सीमाएँ करके अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विचार को भाग बढ़ाया। टर्टीयन (१६०-२३० ई०) आदि ईसाइयत के आरम्भिक विचारक यह मानते थे कि ईसाइयों को युद्ध में भाग नहीं लेना चाहिये और सेना में सेवा नहीं करनी चाहिये। किन्तु सैण्ट आगस्टाइन (३५४-४३० ई०) ने इसमें परिवर्तन करते हुए यह सिद्धान्त प्रतिपादित किया कि ईसाइयों को केवल उन्हीं युद्धों में भाग लेना चाहिये जो न्यायोचित (Just) एवं धर्मानुसृत हों। उनकी दृष्टि में केवल वही युद्ध न्याय्य है, जो किसी अन्याय के प्रतिशोध के लिये लड़ा जाय। यदि कोई राष्ट्र अभ्यायपूर्वक सी गई दूसरे राष्ट्र की वस्तुओं को वापिस करने को तैयार नहीं है अथवा दूसरे राष्ट्र का हानि पहुँचाने वाले अपने नागरिकों के बुरे कार्यों को दण्डित करने के लिये उद्यत नहीं है तो उसके साथ युद्ध करना धर्मानुसृत है। किन्तु शक्ति बढ़ाने या वैर निर्माण के लिये कभी युद्ध नहीं करना चाहिये। आर्कबिशप सेबिल के इसिडोर (५६०-६३६) ने सिसरो के सिद्धान्तों का अनुसरण करते हुए न्याय्य युद्धों का विवेचन किया। किन्तु इस विषय में सबसे महत्वपूर्ण विचार थामस एक्विनास (१२२५-१२७४) का था। उसने अपने ग्रन्थ Summa Theologia के दूसरे भाग में इस प्रश्न पर विचार किया कि क्या लड़ाई करना सर्वत्र पाप है। उसके मतानुसार निम्न अवस्थानों में यह पाप नहीं है — (१) राजा ने लड़ाई करने की आज्ञा दी हो (२) लड़ाई का कोई न्याय्य कारण (Justa causa) हो। (३) लड़ने वाले का सत्कर्तृ शुभ (Recta intentio) हो अर्थात् वह भलाई की वृद्धि और बुराई को रोकना चाहता हो। थामस एक्विनास ने युद्ध में झूठ बोलने तथा प्रतिज्ञा भंग करने का निषेध किया, लड़ाई में स्त्रियों और बच्चों का नष्ट वंशित ठहराया गया क्योंकि इनके विरुद्ध लड़ाई करना सर्वथा अन्यायपूर्ण था।

इसके अतिरिक्त चर्च के विचारकों ने प्राकृतिक नियम के रोमन सिद्धान्त पर भी विचार करके उसे नया रूप प्रदान किया। वे प्रकृति को ईश्वर का एक व्यक्त रूप मानते थे, अतः प्राकृतिक नियम (Natural law) को उन्होंने मानवीय नियम (Human law) से ऊँची स्थिति रखने वाला ईश्वरीय नियम (Divine law) समझा। थामस एक्विनास ने इसकी व्याख्या करते हुए यह कहा कि यह शाश्वत नियम (Eternal law) से भिन्न

है, शास्वत नियम तो इस संसार को शासित करने वाली भगवान की बुद्धि की सनातन बने रहने वाली योजना है, यह मानवीय बुद्धि की समझ से बाहर है। किन्तु प्राकृतिक नियम ईश्वरीय इच्छा से मानवीय बुद्धि द्वारा भगवान की योजना पूरा करने में लिया जाने वाला अधूरा हिस्सा है। प्राकृतिक नियम का सबसे बड़ा सिद्धान्त भलाई को बढ़ाना तथा बुराई को हटाना है।

(२) व्यापारिक तथा समुद्री कानूनों का विकास—मध्य युग में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सबसे अधिक विकास इसी क्षेत्र में दृष्टिगोचर होता है। व्यापारिक कानूनों के विकास के इस समय दो बड़े प्रेरक हेतु थे पहला दूसरे देशों की वस्तुओं के साथ अपने देश के व्यापारिक पण्य का विनिमय करके अन्य देशों से आवश्यक वस्तुओं का प्राप्त करना। दूसरा हेतु राजाओं की यह इच्छा थी कि वे विदेशों में आने वाले माल पर चुगी लगाकर तथा विदेशी व्यापारियों से लिये जाने वाले भन्व्य करों द्वारा अपनी राजनीय आय में वृद्धि कर सकें। यह तभी सम्भव था जब विदेशी व्यापारियों को उनके देश में व्यवसाय करना अधिक लाभदायक और आकर्षक प्रतीत हो। इस दृष्टि से सबसे आवश्यक बात यह थी कि विदेशी व्यापारियों को उनके जग और माल की सुरक्षा का आश्वासन दिया जाय। पारस्परिक हित और सहिष्णुता के सिद्धान्त पर आधारित प्राचीन रीति-रिवाजों द्वारा व्यापारियों को यह सुरक्षा प्रदान की जाने लगी। सम्राट चार्ल्समेगन ने ७९६ ई० में मसिया (सैक्सन इंग्लैंड) के राजा ओफा को एक पत्र में लिखा था कि 'व्यापार के प्राचीन रिवाज' के अनुसार मसिया के व्यापारियों को सुरक्षा प्रदान किया जायगा। इसके बाद राजाओं ने विभिन्न व्यापारियों को इस प्रकार के विशेषाधिकार और सुविधायें ललित भान्नामों (Franchises) के रूप में देनी शुरू की। अन्त में इस विषय में विदेशी व्यापारियों को लाभ पहुंचाने वाले सामान्य कानूनों का विक्रम होने लगा।

इसका पहला उदाहरण विसिगाथो द्वारा ९५४ ई० में बताये गये नियमों से मिलता है, इनके अनुसार इनके राज्य में विद्यमान विदेशी व्यापारी आपसी झगड़ों को निपटाने के लिये अपने मजिस्ट्रेट बना सकते थे और वे अपने देश के कानून के अनुसार फैसला करते थे। १२१५ के सुप्रसिद्ध ब्रिटिश बृहत् अधिकार-पत्र (Magna Carta) की धारा ३० के अनुसार इंग्लैंड में विदेशी व्यापारियों को सुरक्षित रूप से निवास और व्यापार की अनुमति दी गई और पारस्पर्य (Reciprocity) की शर्तों के आधार पर उन्हें मुक्त होने पर भी किसी प्रकार से परेशान न करने की बात कही गई है। इंग्लैंड विदेशी व्यापारियों को ये सुविधायें निरन्तर प्रदान करता रहा और वहाँ इनसे सम्बन्ध रखने वाली एक विशेष व्यापारिक कानूनी पद्धति (Law merchant) का विकास हुआ। १२३० ई० में सम्राट फ्रेडरिक द्वितीय ने अपनी एक सुप्रसिद्ध आज्ञा (Authentica Omnes peregrini) द्वारा सब विदेशियों को राजस्व और वसीयत द्वारा अपनी सम्पत्ति के यथेच्छ विविधोपयोग की पूर्ण स्वतन्त्रता प्रदान की। इसमें पहले किसी विदेशी के मरने पर उसकी सम्पत्ति पर उस देश के राजा का स्वामित्व माना जाता था।

रेतों के आगमन से पहले समुद्री व्यापार का बड़ा महत्व था। इस समय स्थानीय

रीति-रिवाजों और न्यायालयों के निर्णयों द्वारा इस सम्बन्ध में बनने वाले कानूनों का संग्रह होने लगा। १२वीं शती में बिस्के की खाड़ी के एक छोटे टापू ओलेरोन (Oleron) के व्यापारिक न्यायालय के निर्णयों का संग्रह Rolls of Oleron के नाम से हुआ और यह अटलान्टिक और बास्टिक समुद्रों के तटवर्ती प्रदेश में मान्य समझा जाने लगा। १५वीं शताब्दी में इंग्लैंड की 'नीविमार्श की कृष्ण पुस्तक' (Black Book of Admiralty) में इसके नियमों को सम्मिलित किया गया। सामुद्रिक कानूनों का इससे अधिक महत्वपूर्ण संग्रह १४वीं शताब्दी में वार्सीलोना में संकलित किया गया। इसका नाम Consolato del mare है। कान्सोलेटो में यद्यपि जहाज के निर्माण, बिक्री, इसके कप्तान के अधिकारों, कर्तव्यों आदि वैयक्तिक कानून (Private) से सम्बन्ध रखने वाले विषयों का अधिक वर्णन है, फिर भी इसमें सामुद्रिक युद्ध के एक महत्वपूर्ण विषय, युद्ध में शत्रु द्वारा पकड़े गये जहाजों के कानून (Prize Law) का वर्णन है और यह इसकी प्रसिद्धि का एक बड़ा कारण है। कान्सोलेटो का उद्देश्य तटस्थ देशों की सम्पत्ति की रक्षा था, इसका मूल सिद्धान्त यह था कि युद्ध सलग देशों (Belligerents) में से किसी क्षत्रदेश के जहाजों पर तब ही तटस्थ देशों के सामान को तथा शत्रु के सामान को छीने वाले तटस्थ देशों के जहाजों को नहीं पकड़ा जाना चाहिये। इसके साथ ही युद्ध-सलग देशों को यह अधिकार दिया गया कि वे जहाज के कागजों की जांच पड़ताल कर सकते हैं। बाद में यही निरीक्षण और तलाशी (Visit and search) के रूप में युद्धकारी देशों का एक विशेषाधिकार समझा जाने लगा। तटस्थ देशों की सम्पत्ति की रक्षा के कान्सोलेटो के मौलिक विचार को अन्तर्राष्ट्रीय कानून में बड़ा महत्त्व दिया जा रहा है।

समुद्री व्यापार की एक बड़ी बाधा समुद्री डकैती (Piracy) थी। तीसरी लेटरन परिपत्र (११७९) ने ईसाई जहाजों के चूटने वालों के लिये बहिष्कार (Excommunication) का दण्ड निश्चित किया। १४वीं शताब्दी के बाद से इटली के तथा योरोप के अनेक राज्यों ने इसके दमन के लिये राजाज्ञाय जारी की। प्राचीनकाल में किसी जहाज के डूबने या नष्ट होने पर स्थानीय जनता द्वारा उस का माल लूट लेने की प्रथा थी। पोंतमग के इस कानून (Law of shipwrecks) का उन्मूलन करने के लिये मध्यकालीन सम्राटों और राजाओं ने अनेक आज्ञाय जारी की। हेसियाटिक लीग (Hanseatic League) ने अपनी व्यापारिक प्रवृत्तियाँ द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में सहयोग दिया। जर्मन भाषा में हेस (Hanse) व्यापारियों के समुदाय या श्रेणी (Guild) को कहते हैं। उत्तरी जर्मनी के कुछ स्वतन्त्र नगरों के व्यापारी समुदायों ने अपनी आर्थिक उन्नति और सुरक्षा के लिये एक संधि बनाया था। यही हेसियाटिक लीग कहलाता है। १४-१५वीं शतियों में इसका चरम उत्कर्ष हुआ। इसमें ७० जर्मन शहर तथा जर्मन साम्राज्य से बाहर के रीगा आदि अनेक नगर सम्मिलित थे। इनका नेता ल्यूबेक का शहर था। इस लीग के सदस्यों ने इंग्लैंड, स्वीडन, नार्वे, फ्लैण्डर्स (बेल्जियम) के राज्यों के साथ अनेक संधियाँ करके विशेष मुविधायें प्राप्त कीं तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में भाग लिया।

मध्य युग के नगर-राज्यों ने वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कूटनीति (Diplomacy) की अनेक पद्धतियों का श्रोगणोद्य किया। दूसरे देशों में स्थायी रूप से राजदूत भेजने की परम्परा का आरम्भ उसी समय से हुआ। इससे पहले विभिन्न कार्यों के लिये ही दूत भेजे जाते थे। वेनिस के समृद्ध नगर-राज्य ने १३वीं शती ई० में राजदूतों के एक व्यावसायिक वर्ग (Professional class) को जन्म दिया और इसके सम्बन्ध में अनेक नियम बनाये। इनके अनुसार राजदूत विदेश में अपनी पत्नी को साथ नहीं ले जा सकता था क्योंकि उससे राजकीय रहस्यों के उद्घाटित हो जाने की आशका थी। उसे विदेश में अपना रमोइया अवश्य ले जाना पड़ता था ताकि कोई उसे विष न दे सके। ये कौटिलीय अर्थशास्त्र (१।१६) के नियमों से मिलते हैं।

रोमन कानून के अध्ययन ने भी इस समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र को विशद बनाया। सम्राट् जस्टीनियन (५२७-५६५) द्वारा बीवानी कानून के सकलम् (corpus juris civilis) के बाद से इसे ससाधारण गौरव और प्रतिष्ठा प्राप्त हुई। जिस प्रकार पुराने रोमन विधानशास्त्री रोमन साम्राज्य में रहने वाले विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों के विषय में जल जैनिशियम के सिद्धान्तों को लागू करते थे, इसी प्रकार पिछली शताब्दिया में यह सर्वथा स्वाभाविक था कि पवित्र रोमन साम्राज्य<sup>१६</sup> (Holy Roman Empire) में रहने वाले व्यक्तियों और राज्यों के आपसी सघर्षों का निर्णय जस्टीनियन की विधि संहिता (Code) द्वारा किया जाये। १२-१३वीं शताब्दी से इटली के बोलोग्ना तथा अन्य विश्वविद्यालयों में रोमन कानून का व्यवस्थित अध्ययन आरम्भ हुआ। कार्स ज्यूरिस पर अनेक टीकाय लिखी जाने लगी। इसमें बार्तोलीस (Bartolus १३१४-५७) तथा बाल्डस (१३२७-१४१०) के नाम उल्लेखनीय हैं। बार्तोलीस ने प्रत्युपहार (Reprisals) के बारे में एक पुस्तक लिखी, युद्ध की लूट के सम्बन्ध में यह सुन्दर नियम निश्चित किया कि इसे प्राप्त करने वाला सैनिक बँटवारे के लिये अपने राजा को दे। इन टीकाकारों को इस बात का ध्येय हे कि इन्होंने वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Private International Law) का विकास किया।

मध्य युग में स्थायी शान्ति स्थापित करने की अनेक योजनाय बनी। पियरे डुबो-इस (Pierre Dubois 1250-1312) नामक फ्रेच विधिवेत्ता ने १३०६ ई० में प्रकाशित अपनी एक पुस्तिका में नया कूटनीति करने की आवश्यकता दर्शवते यह बताया कि ईसाई

२१. यह मध्य योरोप में प्रधानरूप से जर्मनभाषाभाषी जड़ता का साम्राज्य था। इसकी स्थापना का समय = १०० ई० में पोप द्वारा शार्लमेयन के अधिका ८८२ ई० में ओटो के राज्याभिषेक की धार्मिक विधि सम्पन्न कराने से माना जाता है। १८०६ ई० में नेपोलियन द्वारा परास्त होने पर आस्ट्रिया के पवित्र रोमन सम्राट् फ्रांसिस द्वितीय ने अपने इस पद का त्याग कर दिया और इस साम्राज्य का अन्त हो गया। मध्यकाल में यह पुराने रोमन साम्राज्य का ऐसा नवीन रूप समझा जाता था, जिसमें पोप को पूरी धार्मिक प्रभुता प्राप्त थी, अतएव इसके आगे पवित्र शब्द का विरोध उगाया जाता था। यस्तु- यह नाम बहुत आमक था, क्योंकि ब्रास के शब्दों में न तो यह पवित्र था, न ही रोमन था और न ही अन्य साम्राज्यों की भाँति कोई सुलगित शासन था।

जगत् में सार्वभौम शान्ति स्थापित होनी चाहिये। इसके लिये पोप की अध्यक्षता में सब ईसाई राजाओं तथा चर्च के उच्चाधिकारियों (Prelates) की एक सामान्य परिषद् (General council) बनायी जानी चाहिये, इसके सदस्य युद्ध को अवैध समझ, आपसी झगड़ों का निराय दोनो पक्षा द्वारा चुने गये तीन ईसाई राजाओं की तथा चर्च के तीन उच्चाधिकारियों की पचायत द्वारा हो, इसके निराय के विरुद्ध पोप के पास अपील की जाय। इस प्रकार स्थापित होने वाली शान्ति का उल्लंघन करने वाले राजा का दगन परिषद् के अन्य राजाओं की मयुक्त मनाय कर। ऐमे राजा की मारी सम्पत्ति छीन कर उसे पेलेस्टाइन में निर्वासित कर दिया जायताकि वह वहा अपनी सैनिक शक्ति का प्रयोग काफ़िरो के उन्मूलन में करे। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इतिहास की दृष्टि से डबोइस का यह महत्त्व है कि उसने सर्वप्रथम सम्य जगत् के राजनैतिक संगठन पर भावार्थित शान्ति-वार्थ पचायती निराय (Compulsory arbitration) का विचार दिया। आजकल इस योजना के कारण उसे बहुत महत्त्व दिया जाता है, किन्तु मध्य युग में उसकी इस योजना ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सैद्धान्तिक विकास पर कोई प्रभाव नहीं डाला।

**आधुनिक युग—**१४६२ ई० म कोलम्बरा द्वारा अमरीका की खोज के साथ आधुनिक युग का श्रीगणेश समझा जाता है। इसके बाद धार्मिक सुधार (Reformation) आन्दोलन से वर्तमान युग की प्रवृत्तियाँ को बड़ा बल मिला। इस समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विकास करने में सहायक अनेक तत्त्व उत्पन्न हो गये, इनसे इसे प्रबल प्रोत्साहन मिला।

इनमें अधिक महत्वपूर्ण कारण पोप की सार्वभौम धार्मिक प्रभुता की समाप्ति, अमरीका की खोज, स्पेन, इंग्लैंड, फ्रांस आदि नवीन राष्ट्रीय राज्यों (National States) का अस्तित्व था। धार्मिक सुधार आन्दोलन से पहले योरोप के समूचे ईसाई जगत् में पोप का एकछत्र धार्मिक साम्राज्य था, उसकी स्थिति विभिन्न पापिक राजाओं से ऊपर की थी और वह इनके सम्बन्धों का नियन्त्रण कर सकता था। मार्टिन लूथर द्वारा प्रवर्तित आन्दोलन से उसकी सर्वोच्च सत्ता को तथा योरोप की धार्मिक एकता को गहरा धक्का पहुँचा, प्रोटेस्टेण्ट तथा कैथोलिक मत वाले राज्यों के गण्य उद्भव आरम्भ हुआ, इसने योरोप के रक्तप्रति तीसवीं युद्ध की जन्म दिया तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अभाव तथा इसकी आवश्यकता को तीव्रता से अनुभव कराया, इसके विकास में बड़ा सहयोग दिया। दूसरा कारण अमरीका की खोज था, इससे नये प्रदेशों के स्वामित्व के सम्बन्ध में जटिल अन्तर्राष्ट्रीय प्रश्न उत्पन्न हुए, १४६३ ई० में यद्यपि पोप ने अपने

२२. यह १६२८-४८ तक जर्मनी के कैथोलिक और प्रोटेस्टेण्ट राज्यों में चलता रहा। इसका आरम्भ बोहेमिया के पैन्थिन मरानुपायी जर्मनारों के पिरोह से हुआ। इसमें पहले वे लोग पवित्र रोमन सम्राट द्वारा दरा दिये गए, इस पर इनकी सहायता के लिए लूथर के अनुयायी उत्तरी जर्मनी के राज्य इसमें जुड़े। वाट में डेमार्क, स्वीडन, फ्रांस तथा डचरेण्ड ने भी इसमें भाग लिया। इसकी समाप्ति १६४८ की वेस्ट फालिया की संधि से हुई। यह इतिहास का एक अव्यवस्थापूर्ण युद्ध समझा जाता है।

आदेश द्वारा केग वहाँ टापू के पश्चिम में १०० लीग की दूरी पर से गुजरने वाली रेखा के पश्चिम के सब प्रदेश स्पेन को तथा पूर्व के सब प्रदेश पुर्तगाल को बांट दिये तो भी दोनों देश इससे सन्तुष्ट नहीं थे और अन्य देश पोप के इस निर्णय को मानने के लिये उद्यत नहीं थे। इसमें अनेक अन्तर्राष्ट्रीय विवाद उत्पन्न हुए। तीसरा महत्वपूर्ण तत्त्व राष्ट्रीय राज्यों (National States) का उत्थान था। १५वीं शताब्दी के अन्त में स्पेन और पुर्तगाल ने अपने देश को विषमों मूरों (उत्तर-पश्चिमी अफ्रीका के मुस्लिम अरबों) की दासता के पजे से मुक्त किया, इस समय इनमें धार्मिक उत्साह के अतिरिक्त राष्ट्रीयता की भावना का प्रबल प्रसार हुआ। १४९२ में फर्डिनेण्ड और इसाबेला ने ग्रेनाडा से मुस्लिम शासन का अन्त किया, स्पेन का एकीकरण किया। अमरीका की खोज से इसके साम्राज्य का विस्तार हुआ, योरोप में फिलिप द्वितीय (१५५६-१५९८) के शासनकाल में स्पेन के शासन का अधिकतम विस्तार हुआ, सार्डीनिया, नेपल्स, सिसली और १५८० के बाद पुर्तगाल इसके अधीन हुए। राजनीतिक दृष्टि से यह काल स्पेन का स्वर्णयुग था। स्पेन के साथ ही पुर्तगाल का भी उत्कर्ष हुआ। १७वीं शताब्दी में हालैंड ने स्पेन के साथ उद्य राष्ट्रीय सघर्ष करके १५७९ में यूट्रेक्ट की संधि द्वारा स्वतन्त्रता प्राप्त की। १६४८ में वेस्ट फालिया की संधि में पवित्र रोमन साम्राज्य के विभिन्न प्रदेशों की धृक् सत्ता मान ली गई। फ्रांस और इंग्लैंड में भी राष्ट्रीयता की भावना प्रबल और पुष्ट हो रही थी। इन राष्ट्रों के अभ्युत्थान के साथ अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अनेक समस्याएँ उठ खड़ी हुईं और अनेक विद्वानों ने इन पर विचार करना आरम्भ किया। इनमें प्रमुख विचारकों का यहाँ उल्लेख होगा।

फ्रांसिस्को विटोरिया (Francisco Vitoria 1480-1546) — यह स्पेन के डोमिनिकन सम्प्रदाय का परित्राजक तथा सालामाका विश्वविद्यालय में धर्मशास्त्र का प्राध्यापक था। इसने अमरीका की खोज होने पर वहाँ के आदिवासियों के साथ स्पेनिश लोगों के सम्बन्धों पर तथा इनके साथ युद्धों पर अपने विचार प्रकट किये हैं। नई दुनिया की खोज होते ही यहाँ डोमिनिकन सम्प्रदाय के ईसाई साधु धर्मप्रचार के लिये गए, इन्होंने यह देखा कि स्पेनिश विजेता अमरीकी रेड इडियनों पर पोर अत्याचार और अमानुषिक क्रूरताय कर रहे हैं। निटोरिया ने इस प्रश्न पर विचार करते हुए रेड इडियनों के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय नैतिकता के सिद्धान्तों को तापू किया। इससे पहले स्पेन में यह समझा जाता था कि जो देश या राजा ईसाई नहीं है, उसके नास्तिक (Heathen) होने के कारण ईसाई राजाओं को उन पर चढ़ाई करने तथा उन्हें नष्ट करने का पूरा अधिकार है। निटोरिया पहला व्यक्ति था जिसने इस बात पर बल दिया कि गैर-ईसाई नास्तिक जातियों के राजा और राज्य उसी प्रकार वैध होते हैं जैसे ईसाईयों के राजा। उनके विरुद्ध युद्ध तभी छेड़ा जा सकता है, जबकि इसके लिए कोई न्यायपूर्ण (Just) कारण हो। उसने यह भी मत प्रकट किया कि यदि रेड इडियन स्पेनिश लोगों को भगाने या मारने का प्रयत्न करें तो भी उन्हें केवल आत्मरक्षा करनी चाहिए, आक्रमणात्मक युद्ध नहीं करना चाहिये, क्योंकि वे नास्तिकाली हथियार रखने वाले नये अपरिचित व्यक्तियों के दमनभाव से भयभीत हो जाते हैं। गैर ईसाई राजाओं का

दर्जा ईसाई राजाओं के समान मानने के अतिरिक्त विटोरिया ने स्पेनिश लोगों के अन-रोका में व्यापार करने की स्वतन्त्रता का समर्थन किया। उसने यह सिद्धान्त भी सुस्पष्ट रूप से प्रतिपादित किया कि विश्व के राष्ट्रों का एक समुदाय (community) है।

—फ्रांसिस्को सुमारेज (१५४८-१६१७) — स्पेन के एक उच्चकुल में उत्पन्न यह जेसुइट परिव्राजक विटोरिया की भांति धर्मशास्त्र का प्राध्यापक था। मध्यकालीन पंथ और परम्परा का अगाध पंडित होने के कारण इसे उस समय का सबसे बड़ा तार्किक (Scholastic), स्पेनिश रास्क्रूति का सर्वोत्तम प्रतिनिधि और जेसुइट सम्प्रदाय का सबसे अधिक यशस्वी व्यक्ति कहा जाता था। इसने अपने दो ग्रंथों *On Laws of God as Legislator* (1612) तथा मृत्यु के बाद छपे *On the Threefold Theological Virtue* में अन्तर्राष्ट्रीय विषयों का वर्णन किया है। इसने 'जस जेन्शियम' तथा प्राकृतिक नियम की विचार मीमांसा की तथा जस जेन्शियम के कई अर्थों में से एक अर्थ को स्पष्ट रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून में मान्य सम्बद्ध किया। ग्रोशिंगस आदि परवर्ती लेखक उसके विचारों में बहुत प्रभावित हुए। उसने युद्धों की न्याय्यता पर विस्तृत विचार किया, उसके मतानुसार अन्यायपूर्ण युद्ध छेड़ने वाले राजा के सैनिक पकड़े जाने पर मारे जा सकते हैं, किन्तु इस विषय में अनेक बातें गणाकर वह इन्हें बचाने की व्यवस्था भी करता है। उसका मत है कि इस प्रकार के वेतनभोगी सैनिकों को जस दशा में नहीं मारा जाना चाहिए, जबकि उन्हें विरोधी पक्ष के युद्ध की न्याय्य बनाने के कारणों का ज्ञान न हो। प्रायः ऐसा ज्ञान नहीं होता, अतः अधिकांश सैनिक अप्रच्य हैं। सुमारेज का न्याय्य युद्ध से सम्बन्ध रखने वाला न्यायिक सिद्धान्त (Judicial theory) सबसे अधिक आपत्तिजनक है। इसके अनुसार न्याय्य युद्ध छेड़ने वाले राजा को उसने प्रति-शोधपूर्ण न्याय (Vindictive Justice) प्राप्त करने के सब अधिकार दे दिये हैं। उसके युद्ध को अदालत की डिगरी जैसा ठहराया गया है, इस प्रकार उसे बाढ़ी और न्यायाधीश दोनों बना दिया है। उसने गचनिर्णय (Arbitration) उन्नीसवीं शताब्दी में स्वीकार करने को कहा है, जबकि अन्याय की कोई आशंका न हो, क्योंकि उसके मतानुसार प्रत्येक राजा विदेशी न्यायाधीशों के सम्बन्ध में सन्देह रखता है। अतः उसने राजा को बुद्धिमान और सुशिक्षित व्यक्तियों से युद्ध के औचित्य के सम्बन्ध में परामर्श लेने को कहा है। परवर्ती लेखकों ने उसके इन मन्तव्यों का खण्डन किया। उसकी बड़ी विशेषता यह है कि उसने इस बात पर बहुत बल दिया कि अपने राष्ट्रीय जीवन में स्वतन्त्र होते हुए भी विश्व के विभिन्न राज्य मानव जाति का अंग हैं, अतएव वे पारस्परिक व्यवहार के लिए आचरण के एक कानून (Law of conduct) के अवर्ती हैं, यह कानून मुख्य रूप से प्राकृतिक तर्क पर तथा कुछ अंशों पर मानवीय रीति-रिवाजों पर आधारित है।

—पीरिनी बेल्ली (Pierino Belli १५०२-१५७५) — वेन्सी इटली में उत्पन्न हुआ था, किन्तु उसने स्पेन के राजा फिलिप द्वितीय की सेना में दीर्घकाल तक सेवा की। उसकी पुस्तक *On Military Matters and War* में प्रधान रूप से सैनिक विषयों की चर्चा है, फिर भी इसमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनेक विषयों की चर्चा है। इसमें युद्ध की घोषणा करने तथा उसके कारणों के सम्बन्ध में विचार है। वह अपनी पुस्तक में प्रायः



रोमन कानून के मूलस्रोतों तथा इसके टीकाकारों के उद्धरण देता है। फिलिप के सैन्याधिकारी के रूप में प्रगट किये गए अपने विचारों और सम्मतियों को उद्धृत करता है। इसमें उसके ग्रन्थ को बड़ा ठोस, त्रिधात्मक और व्यावहारिक आधार मिल गया है, वह साक्षिकों (Scholastics) के ग्रन्थों जैसा दार्शनिक और विचाररत्नमय नहीं रहा। कई प्रश्नों में वह अपने पूर्ववर्ती लेखकों में आगे बढ़ा हुआ है, उसने यूद्धबन्धियों के साथ अविश्वसूलपूर्ण क्रूर व्यवहार का विरोध किया है, शत्रु द्वारा अधिभूत प्रदेश के निवासियों के साथ अश्रद्धा यात्रि करने पर बल दिया है। उसका यह भी मत है कि यदि कोई शासक अपने विवाद का पचायत द्वारा निर्णय कराने को तैयार हो तो उसके विरुद्ध युद्ध की कार्यवाही बन्द कर देनी चाहिये।

**बल्थसर अयाला (Balthasar Ayala)**— स्पेन के एक मध्यमाल कुल में एण्ट-वर्ष में जन्म ग्रहण करने वाला अयाला हालैंड के विरुद्ध भेजी स्पेनिश सेना में एडवोकेट जनरल था। उसकी १५८२ में प्रकाशित पुस्तक On the Law and Duties and Military Discipline ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को धार्मिक क्षेत्र में सार्वजनिक क्षेत्र में लाने का सपना प्रयास किया। उसका मुख्य उद्देश्य यद्यपि हालैंड में स्पेन की सेना द्वारा किये गये अत्याचारपूर्ण कार्यों को न्याय्य मिट्टी करना था किन्तु फिर भी उसने कुछ नये सिद्धान्त प्रतिपादित किये। युद्ध के नियमों में उसने हम पर बल दिया कि शत्रु के साथ विश्वासघात नहीं करना चाहिये, किन्तु विद्रोहियों के साथ तथा अन्यायपूर्ण युद्ध करने वालों के साथ इस नियम का पालन आवश्यक नहीं था।

**एल्बेरिको जैण्टिली (१५५२-१६०८)**—उत्तरी इटली के राजनैतियों नगर में जन्म लेने वाले तथा २० वर्ष की अवस्था में डाक्टरेट प्राप्त करने वाले जैण्टिली को प्रोटेस्टेंट होने के कारण इनिवर्सिटी (धार्मिक न्यायालय) के दण्ड से बचाने के लिये १५७१ में मातृभूमि से भाग कर इंगलैंड में शरण लेनी पड़ी। यहाँ वे आक्सफोर्ड विश्वविद्यालय में रोमन कानून के व्याख्याता नियत हुए। इनके अध्यापन और विद्वत्ता की कीर्ति इतनी बढ़ी कि १५८४ में ब्रिटिश सरकार ने स्पेन के राजदूत मेदोजा के मामले में उनसे परामर्श लिया। इस राजदूत ने कैथोलिक रानी स्टाटलैंड की मेरी को बन्धन-मुक्त कराने के तथा रानी एलिजाबेथ को सिंहासनच्युत करने तथा मारने के उद्देश्य से रचे गये एक पड़्यन्त्र में भाग लिया था। ब्रिटिश सरकार ने रोमन कानून के अन्य विद्वानों के साथ जैण्टिली में इन विषयों में परामर्श लिया कि क्या मेदोजा को ब्रिटिश न्यायालय द्वारा दण्डित किया जा सकता है? जैण्टिली की यह सम्मति थी कि राजदूत होने के कारण यह अवध्य है, किसी इंग्लिश न्यायालय में उस पर मामला नहीं चलाया जा सकता। सरकार ने इस परामर्श का आदर करते हुए उस पर मुकदमा न चला कर उसे अपने देश से बाहर निवास दिया। इस मामले से जैण्टिली का ध्यान अन्तर्राष्ट्रीय कानून की ओर आकृष्ट हुआ। १५८५ में उसने On Embassies नामक एक निबन्ध प्रकाशित किया। १५८८ में इंगलैंड पर स्पेन के विशाल ध्वजे (Armada) का आक्रमण होने पर जैण्टिली ने अपने वाणिज्य व्याख्यान के लिये युद्ध के नियम का विषय चुना। इसी का विस्तृत रूप १५९८ में उनके सुप्रसिद्ध ग्रन्थ On the Law of War के रूप में

प्रकाशित हुआ। मृत्यु के बाद उनका एक अन्य ग्रन्थ *Pleas of a Spanish Advocate* भी दृष्टा।

जैण्टिली की प्रधान विशेषता यह है कि उसके ग्रन्थों में पहली बार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के तत्कालीन सभी महत्वपूर्ण प्रश्नों का विवेचन हुआ। उन दिनों उपर्युक्त पद्धति के कारण राजदूतों के अधिकारों का प्रश्न सार्वजनिक विवाद का विषय बना हुआ था। अनेक विचारक दूतों को गुप्तचर समझते थे, उसने इस भ्रान्त धारणा का खण्डन करते हुए उनकी अव्ययता और देशीय कानून (Municipal law) के क्षेत्राधिकार में उनकी उन्मुक्त स्वीकार की। किन्तु ऐसा करते हुए भी उसने इस उन्मुक्ति को बड़ी सतीर्ण सीमा में बाध दिया। उसका यह मत था कि न्यायात्मक रूप में परिणत न होने वाले पद्धति के सम्बन्ध में राजदूत पर उस देश में कोई भुवदमा नहीं घटाया जा सकता, जहाँ वह राजदूत बनकर जाता है। दोनानी मामलों में उसका यह मत था कि उसे राजदूत गाने वाले देश के अधिकारी उसके घर में प्रविष्ट नहीं हो सकते, उसकी वृत्त सम्पत्ति को छान नहीं कर सकते। उसका राजदूत विषयक यह अध्ययन हम विषय का पहला व्यवस्थित विवेचन था। उसके युद्ध के नियम वाले ग्रन्थ के तीन भागों में युद्ध के कारणों, युद्ध के स्वल्प और शान्ति सन्धियों का वर्णन है। इसका तीसरा भाग विशेष महत्वपूर्ण है, क्योंकि पहले विचारकों ने अब तक इसकी उपेक्षा की थी। उस समय सन्धियाँ केवल उनपर हस्ताक्षर करने वाले राजाओं के जीवनकाल तक ही पालन योग्य मानी जाती थी। किन्तु उसने यह सिद्धान्त प्रतिपादित किया कि उनके उत्तराधिकारियों को भी इनका पालन करना चाहिए। उसने यह भी कहा कि कोई हारा हुआ राजा इस आधार पर किसी शान्ति सन्धि को रद्द नहीं कर सकता कि उसे भय या दबाव (Duress) के कारण सन्धि स्वीकार करनी पड़ी थी। जैण्टिली ने सन्धियों को सामान्य वैयक्तिक सन्धियाँ (Contracts) में भिन्न स्थिति प्रदान की और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सभी परवर्ती लेखकों ने इस सिद्धान्त को स्वीकार किया। सन्धियों के बारे में उसका सबसे महत्वपूर्ण सिद्धान्त यह था कि प्रत्येक सन्धि में सर्वैष यत् शतं अन्तर्हित होता है कि उसका पालन उसी समय तब आवश्यक है, जब तक उस सन्धि की परिस्थितियाँ अपरिवर्तित रहती हैं। यहाँ नियम *Clausula rebus sic stantibus* कहलाता है। यह मूलतः चर्च के कानून का एक नियम था, एक मध्यकालीन दोनानी विधिशास्त्री एलियाटम (१४६०-१५५०) ने इसे रोमन वैयक्तिक कानून की कठोरता बम करने के लिये चर्च से ग्रहण किया था। जैण्टिली की यह विशेषता है कि उसने इसे अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में लागू किया।

जैण्टिली की एक अन्य विशेषता अन्तर्राष्ट्रीय कानून को धर्म के प्रभाव से मुक्त करना है। युद्ध के न्यायपूर्ण कारणों की गणना करते हुए पुगने लेनक इनमें ईसाइयत के प्रचार में बाधा डालने को तथा ईसाइयत स्वीकार करने के विरोध को सम्मिलित करते थे। जैण्टिली ने इनका कोई उल्लेख नहीं किया। लडार्ड में मुसलमानों ने विरुद्ध अधिक क्रूरता को उसने न्यायोचित नहीं बताया। उसने अपनी रचनाओं में चर्च और पोन को विशेष महत्व नहीं दिया। उसके ग्रन्थों में दिये गये अधिकांश प्रमाण व उद्धरण कानूनी,

ऐतिहासिक और दार्शनिक ग्रन्थों से लिये गये हैं। उसने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को धर्म-निरपेक्ष बनाने का प्रयत्न किया। नसबौम के शब्दों में वह अन्तर्राष्ट्रीय कानून की धर्मनिरपेक्ष विचारधारा का प्रथम प्रवर्तक है।<sup>१३</sup> उसके मरखोत्तर ग्रन्थ *Pleas of a Spanish Advocate* में विभिन्न अन्तर्राष्ट्रीय प्रश्नों पर उसकी सम्मति है। इनमें सामुद्रिक कानून का विशेष रूप में वर्णन है। उस समय अमरीका की खोज तथा नीषालन कला में उन्नति होने से इस विषय को विशेष महत्त्व मिला रहा था। उसने समुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त का प्रतिपादन अनेक प्रतिबन्धों के साथ किया है। उसके मतानुसार प्रादेशिक समुद्र की सीमा १०० मील तक है जब कि परवर्ती लेखकों ने इसे उस समय की तौल के गोलों की मार के क्षेत्र—तीन मील तक ही माना है। उसने समुद्री डाकुओं की बड़े शब्दों में निन्दा की है। उसके मत में जो उनसे माल खरीदते हैं, उनका उस पर कोई स्वत्व नहीं होता। एक मामले में कुछ प्रजेजों ने ट्यूनिस में समुद्री डाकुओं से माल खरीदा था, उसने वह माल उन स्पेनिश लोगों को वापिस करने को कहा, जिनसे डाकुओं ने यह माल छूटा था।

जैण्टिनी के ग्रन्थों का एक बड़ा दोग उसकी प्रतिपाद्य वादविवादपियता है। धर्मनिरपेक्षता का पुजारी होने पर भी उसके ग्रन्थों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सशक्त बनाने वाली नैतिकता पर आवश्यक बल नहीं दिया गया। उसके विचारों का कोई सुनिश्चित सैद्धान्तिक आधार नहीं है, उसके 'जस जैण्टियम' आदि के विचार सुस्पष्ट नहीं हैं। अग बहुत समय तक उसके ग्रन्थों को विशेष मान्यता तथा लोकप्रियता नहीं मिली। १८७४ में ब्राक्सफोर्ड के दीवानी कानून के प्राध्यापक श्री टी० ई० हाल्लैंड ने अपने एक व्याख्यान में जब जैण्टिली के कार्य का प्रतिपादन किया तो अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में उसका यथार्थ महत्त्व समझा जाने लगा।

**ह्यू गो ग्रीशियस (१५८३-१६४५)**—वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के जन्म-भूमी माने जाने वाले ग्रीशियस का मूल नाम ह्यू गो वान ग्रूट (Hugo Van Groot) था। १५८३ में हाल्लैंड के एक सुप्रसिद्ध और सुसंस्कृत कुल में जन्म लेने वाले इस प्रसाधारण प्रतिभाशाली व्यक्ति के बारे में यह कहा जाता है कि वह दीशबहीन था। सात वर्ष की आयु में उसने लैटिन में कवितायेँ बना कर चाचा की मृत्यु में सतप्त अपने पिता को मान्यता प्रदान की। ११ वर्ष की आयु में वह लीडन विश्वविद्यालय में प्रविष्ट हुआ, तीन वर्ष बाद उसने अपनी शिक्षा पूरी करके गणित, दर्शन और कानून पर शोध निबन्ध (Theses) लिखे, ग्रीक तथा लैटिन में अनेक कवितायें रची और ग्रन्थ लिखे। १५ वर्ष की आयु में उसे "हाल्लैंड के नमस्कार" के रूप में एक डच दूत मण्डल ने फ्रांस के राजा हेनरी-चतुर्थ के समक्ष उपस्थित किया, आलियन्ड (Orleans) के विश्व विद्यालय में उसे कानून के डाक्टर की उपाधि दी। १६ वर्ष की अवस्था में उसे वकालत करने की आज्ञा मिली। १६०३ ई० में अन्य सुप्रसिद्ध विद्वानों के होते हुए भी, वह हाल्लैंड का इतिहास लेखक नियत किया गया। १६१३ में उसे हाल्लैंड के दूसरे बड़े शहर राटरडम

का एक उच्चाधिकारी बनाया गया। उन दिनों यहाँ कुछ धार्मिक विवाद चल रहे थे, प्रोशियस ने इनमें महत्त्वपूर्ण भाग लिया। शीघ्र ही इन विवादों ने राजनीतिक रूप धारण किया। परिणामस्वरूप प्रोशियस को बन्दी बना लिया गया। मई १६१६ में एक विशेष न्यायालय ने राजनीतिक कारणों के आधार पर प्रोशियस को आजीवन कारावास का दण्ड दिया। कारागार में प्रोशियस को ग्रन्थ मगाने, पढ़ने और लिखने की सुविधा दी गई और जेल में उसने 'उच्च विधिशास्त्र की प्रवेशिका' तथा 'ईसाई धर्म की सत्यता' पर अत्युत्कृष्ट ग्रन्थ लिखीं। मार्च १६२१ में अपनी बुद्धिमती पत्नी की सहायता से प्रोशियस पुस्तकों के एक बड़े ढेर में छिपकर जेल से भाग निकले और फ्रांस पहुँचे।

यहाँ कई वर्षों तक अध्ययन के बाद उन्होंने १६२५ में अपना सुप्रसिद्ध ग्रन्थ युद्ध और शांति का कानून (De Jure belli ac pacis) प्रकाशित किया। इससे उन्हें बड़ी ख्याति मिली, किन्तु हार्लैण्ड की सरकार द्वारा स्वदेश प्रत्यावर्तन की अनुमति न मिलने में बड़ी निराशा हुई। स्वीडन के राजा गुस्टावस एडोल्फस को प्रोशियस की यह पुस्तक बहुत पसन्द थी। उसके प्रधानमन्त्री ने राजा की इच्छा का आदर करते हुए १६३४ में प्रोशियस को फ्रांस में स्वीडन का राजदूत नियुक्त किया। अगले दस वर्षों तक प्रोशियस इस पद पर बने रहे, किन्तु उनका सारा समय अध्ययन और लेखन में व्यतीत होता था। गम्भीर विद्वान् होने पर भी वे राजदूत के रूप में सुफल नहीं हुए क्योंकि उनमें दूतोंचित्त गुराँों का अभाव था। वे अपने अध्ययन तथा धार्मिक विवादों में इतने तल्लीन रहते थे कि उनका दौलत कार्य प्रायः उपेक्षित होता रहता था। कहा जाता है कि एक बार जब फ्रांस के राजा के यहाँ राजदूतों का कोई स्वागत समारोह था, उस समय वहाँ प्रोशियस एक लिटकी की आड़ में खड़े होकर बाइबल के न्यू टेस्टामेण्ट का एक नया रोचक संस्करण पढ़ रहे थे। फ्रेंच राजा के अनुकूल हाते हुए भी फ्रेंच सरकार से प्रोशियस के सम्बन्ध ठीक नहीं रह सके और १६४४ में स्वीडन ने उन्हें वापिस बुला लिया। स्काटहोल्म पहुँचने पर उनका भव्य स्वागत हुआ, किन्तु कोई नया पद नहीं दिया गया। इस पर वे स्वीडन में जहाज द्वारा जर्मनी के लिए रवाना हुए किन्तु मार्ग में ही पीत गगन हो जाने पर वे स्पेक जाने के लिए एक गाड़ी में सवार हुए। वहाँ पहुँचने से पहले मार्ग में ही २६ अगस्त १६४५ को अपूर्व प्रतिभा सम्पन्न यह महानुभाव दिवंगत हो गये।

प्रोशियस के ग्रन्थ—अन्तर्राष्ट्रीय कानून की ओर प्रोशियस का ध्यान सर्वप्रथम १६०१ में एक कानूनी मामले द्वारा आकृष्ट हुआ। इस समय हार्लैण्ड और स्पेन का युद्ध चल रहा था, इसमें उच्च ईस्ट इण्डिया कम्पनी के वेदे ने अलका के समीप पुर्तगाल का एक जहाज पकड़ लिया। पुर्तगाल उस समय स्पेन के आधीन था और इस जहाज पर बहुमूल्य माल लदा हुआ था। इस जहाज को हार्लैण्ड ने आकर इसका माल लेन दिया गया। किन्तु कम्पनी के हिस्सेदारों ने इस कार्य पर इस कारण आपत्ति की कि ईसाइयों को आपस में नहीं लड़ना चाहिए। कम्पनी ने इस विषय में प्रोशियस से सहायता माँगी। उसने इसके सभी पहलुओं का गम्भीर अध्ययन और मौलिक चिन्तन करके सूट

क माल का कानून (On the Law of Spoils) नामक पुस्तक तैयार की। इसका एक अध्याय स्वतन्त्र समुद्र (Mare liberum) के नाम से १६०६ में प्रकाशित किया। इसके बाद इन विषय का अध्ययन और मनन जारी रहा और १६२५ में गुड और शान्ति पर उसका उपयुक्त महान् ग्रन्थ प्रकाशित हुआ। इसका नामकरण सिसरो के एक सेंटिन्ट वाक्यांश De Jure belli ac pacis पर किया गया था। इसमें धर्मशास्त्र, दर्शनशास्त्र और विधिशास्त्र की विवेची का अपूर्व संगम था। योशियस से पहले अनेक विद्वानों ने इन समस्याओं पर विचार किया था। किन्तु कोई भी अध्ययन इतना व्यापक, गम्भीर, कमबद्ध, व्यवस्थित, प्रौढ़ और प्रगतिशील नहीं था।

योशियस के सिद्धांत—जब योशियस ने अपना ग्रन्थ लिखा, उस समय योरोप में तीसवर्षीय युद्ध (१६१८-१६४८) चल रहा था (देखिए ऊपर पृ० ३५)। इस समय ईसाई जगत में युद्ध करने में जितनी स्वच्छन्दता और उच्छृंखलता प्रदर्शित हो रही थी, वह जगली जातियों की भी मात देने वाली थी। अत्यन्त तुच्छ कारणों से अथवा अकारण ही युद्ध छेड़ दिये जाने में और एक बार युद्ध छिड़ जाने पर सभी ईश्वरीय और मानवीय नियम भुला दिये जाते थे, बिना किसी प्रतिबन्ध के सब प्रकार के अत्याचार और क्रूरतापूर्ण कार्य करने की वेगों पलों को सुली छूट मिल जाती थी। योशियस ने इस भ्रातृज्वर और भयावह स्थिति का नियन्त्रण करने के लिए विभिन्न राज्यों के पारस्परिक संबंधों के विषय में कुछ अन्तर्राष्ट्रीय नियम निश्चित किए। उसका यह मत था कि मानवीय समस्याओं द्वारा कोई निश्चित कानून (Positive law) न बनाये जाने पर भी सामाजिक दशा में रहने वाले मनुष्यों के लिये इन नियमों का पालन करना आवश्यक है। इस अवस्था को उसने प्राकृतिक दशा (State of nature) का नाम दिया और विभिन्न समुदायों के पारस्परिक व्यवहार को नियंत्रित करने वाले नियमों को प्राकृतिक कानून (Natural law) कहा। इसका लक्षण करते हुए उसने कहा, “प्राकृतिक कानून सद्बुद्धि द्वारा किया गया आदेश (Dictate of right reason) है, यह इस बात को सूचित करता है कि कोई विशेष कार्य मनुष्य की शैक्षिक प्रकृति (Rational nature) के अनुकूल या प्रतिबल होने के कारण नैतिक दृष्टि से या तो असम्भव है या आवश्यक है, अनर्थक यह कार्य प्रकृति के स्रष्टा भगवान् द्वारा या तो निषिद्ध ठहराया गया है या विहित बनाया गया है।” सभी राष्ट्र ममान प्रकृति रखने वाले नागरिकों से मिलकर बने होते हैं, अतः वे सब प्राकृतिक नियमों के आदेशों का पालन करते हैं।

इन आदेशों की जानने के दो प्रकार के साधन हैं। पहला साधन बुद्धि द्वारा ज्ञान किये जाने वाले अपौरुषेय (a priori) तर्कों का है, इसमें किसी विशेष कार्य के सम्बन्ध में यह विचार किया जाता है कि क्या यह मानवीय अंगों की सहायता के लिए अनिवार्य समझे जाने वाले मूलभूत नैतिक सिद्धान्तों के अनुकूल है या प्रतिबल। दूसरा साधन अनुभवगम्य (a posteriori) तर्कों का है, इसके अनुसार यह माना जाता है कि विभिन्न कालों और देशों में सभी अथवा अधिकांश सम्यक् जानियों द्वारा सत्य स्वीकार किए जाने वाले आचरण के नियमों का प्रादुर्भाव प्राकृतिक कानून से हुआ होगा। योशियस ने प्राकृतिक कानून के अनिश्चित राष्ट्रों के ऐच्छिक कानून (voluntary

law of nations) को भी स्वीकार किया। इसका आधार विभिन्न राष्ट्रों द्वारा पारस्परिक संधियों और समझौतों के पालन के लिए स्पष्ट रूप से दी गई महमति अथवा रीति-रिवाजों (Usages) और देशाचारों (Customs) के रूप में अस्पष्ट रूप से दी गई स्वतन्त्र सहमति होती है। इस कानून को उसने 'जस जैन्सियम' का नाम दिया। यह जहाँ तक मद्बुद्धि ने आदेश के अनुकूल होता है, वहाँ तक प्राकृतिक कानून का ही अंग है। यदि इन दोनों में विरोध हो तो प्राकृतिक कानून को ही मौलिक और प्रबल समझना चाहिए, क्योंकि राष्ट्रों के रीति-रिवाज प्राकृतिक कानून की प्रामाणिकता को खण्डित नहीं कर सकते। Contribution 22

प्राकृतिक कानून का आधार एक मौलिक कसौटी बनाकर प्रोशियस ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्राचीन समय से चले आने वाले सभी विवादास्पद प्रश्नों को इस पर कसा। क्या युद्ध न्यायपूर्ण हो सकता है? न्याय्य युद्ध के क्या आधार हैं? युद्ध में दोनों पक्षों को कैसा आचरण रखना चाहिए? संधियों के क्या नियम होने चाहिए? इन सब प्रश्नों के सूक्ष्म कानूनी विवेचन को उसने उस समय तक के सभी पश्चिमी विद्वानों, दार्शनिकों, कवियों, ऐतिहासिकों और राजनीतिज्ञों के ग्रंथों के उदाहरणों तथा प्रवृत्तियों से पुष्ट, सजीव एवं प्रामाणिक बनाया। यही उसकी विशेषता है। यदि वह १९वीं शताब्दी के लेखकों की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का सकलन मात्र करता तो उसने ग्रन्थ का कोई विशेष महत्त्व न होता। उन समय की अराजकता से अप्रति-होकर प्रोशियस ने राष्ट्रों के रीति-रिवाजों में प्रकट होने वाले स्वच्छन्द आचरण की प्रपेक्षा प्राकृतिक कानून को अधिक ऊँचा माना और उसने अपनी विलक्षण प्रतिभा और प्रभाव विद्वता से युद्ध के न्याय्य, अन्याय्य कार्यों का प्रामाणिक वर्णन किया। उस समय युद्धकाल में की जाने वाली अमानुषिक बर्बरताओं से ऊंचे हुए राजनीतिज्ञों को इसकी बड़ी आवश्यकता थी। प्रोशियस का ग्रन्थ इस सामयिक आवश्यकताओं को पूरा करने के अत्यन्त बड़ा लोकप्रिय हुआ।

३) युद्ध के सम्बन्ध में विचार करते हुए उसने उसकी बर्बरता और नरसता को नियन्त्रित करने का प्रयत्न किया। युद्ध की वैधता के सम्बन्ध में सत्य होने पर उसने उसे टालने पर तथा सधि-वर्षा द्वारा विवादास्पद समस्याओं के समाधान पर बल दिया। मानवीयता, दूरदर्शिता और धर्म के नाम पर बड़े प्रभावशाली शब्दों में उसने युद्ध में निर्दयतापूर्ण कार्यों का निषेध किया, उसकी दृष्टि में पराजित और बन्दी बनाये शत्रु का वध केवल उसी दशा में उचित है, जब विजैता के प्राण सकट में हों या पराजित व्यक्ति ने कुछ भीषण अपराध किये हों। नैतिक आवश्यकता होने पर शत्रु की सम्पत्ति का विध्वंस करना चाहिये। यदि शरीरबन्धक (Hostages) ने कोई बुरा काम न किया हो तो उनका वध नहीं किया जाना चाहिये। विजित प्रदेशों के व्यक्तियों को कुछ नियमों में निरपेक्ष धर्म के क्षेत्र में कुछ स्वतन्त्रता दी जानी चाहिये। उस समय तक मुसलमानों के साथ तथा अन्य गैर-ईसाइयों के साथ युद्ध और शान्ति के व्यवहार में मेदभाव बरता जाता था। मुसलमानों को सधि करने योग्य नहीं समझा जाता था, इनके साथ युद्ध में अभी प्रकार का व्यवहार उचित बताया

प्रोशियस ने मुसलमानों के साथ संधि करने में कोई आपत्ति नहीं समझी। वह अपराधों के नियन्त्रण करने के लिये अपराधियों के प्रत्यर्पण (Extradition) के पक्ष में था। महासमुद्रों की स्वतन्त्रता का उसने प्रबल समर्थन किया। राजदूत को उमने कानून की दृष्टि में उस देश के प्रदेश से बाहर माना, इसके लिये उमने Quasi extra territorium शब्द का प्रयोग किया, यही वर्तमान समय में प्रदेशबाह्यता (Exterritoriality) के विचार के रूप में विकसित हुआ। वह राजदूत को राज्य के फौजदारी कानून के क्षेत्राधिकार से विलुप्त बाहर समझता था, उसने मत में गम्भीर अपराध का दोषी होने पर दण्डित करने के लिये राजदूत को स्वदेश में वापिस लौटा देना चाहिये। संधियों को उसने सविदाओं से भिन्न समझा। तटस्थता के सम्बन्ध में कानूनी दृष्टि में विस्तृत विचार करने वाला वह पहला लेखक था। उसका यह मत था कि तटस्थ राज्य को अन्यायपूर्ण प्रयोग (Wicked purpose) के समर्थन के लिये कुछ नहीं करना चाहिये और इस प्रकार न्याय्य पक्ष की सहायता करनी चाहिये।

**दूसरा** प्रोशियस के ग्रन्थ में कई बड़े दोष हैं। नमबीम के मतानुसार हममें पाण्डित्य का प्रदर्शन आवश्यकता से बहुत अधिक है, इसकी तर्क प्रणाली अतिभारपूर्ण (Ponderous) है। सारा ग्रन्थ बड़ा असंतुलित है, हममें वैयक्तिक कानून के विषयों का अधिक विस्तार से वर्णन है। धार्मिक विवादों से बहुत अधिक बनने का प्रयत्न करते हुए ग्राम सभी उदाहरण प्राचीन साहित्य और इतिहास से लिये गये हैं। हममें अनेक दकियानुसी तथा प्रतिगामी सिद्धान्त हैं, प्रोशियस ने अनेक प्रमाणों द्वारा यह सिद्ध करने का प्रयत्न किया है कि जनता को अत्याचारी राजा का प्रतिरोध करने का कोई अधिकार नहीं है। ऐसे राजा के विरुद्ध जनता का युद्ध करना अन्यायपूर्ण (Unjust) है।

किन्तु इन दोषों के होते हुए भी प्रोशियस अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सस्थापक समझा जाता है। इसका कारण स्पष्ट करते हुए प्राप्पापक लौटरपाकट ने यह ठीक ही लिखा है—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून के वर्तमान क्षेत्र को देखते हुए प्रोशियस का ‘युद्ध और शान्ति’ भले ही अधूरा हो, किन्तु इस विषय पर यह पहला विस्तृत और व्यवस्थित ग्रन्थ था। प्रोशियस इस विषय का पहला लेखक नहीं था। युद्ध के नियमों पर १५४३ में वेल्सी ने, १५५१ में ग्रयाल्स ने तथा १५६५ में ड्रेण्टसी ने बड़ी विद्वत्तापूर्ण रीति में लिखा था। १५३२ के लगभग विटोरिया ने और १६१२ में सुअरेज ने अन्तर्राष्ट्रीय समाज की समस्या को समग्र रूप से विधिशास्त्रीय दृष्टि से अध्ययन करने की आधारशिलाएँ स्थापित की थी। किन्तु प्रोशियस से पहले किसी व्यक्ति ने इस विषय का सर्वांगीण प्रतिपादन करने का प्रयत्न नहीं किया। हम ग्रन्थ में बहुत से विषय ऐसे हैं, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अन्तर्गत कभी नहीं माने जाते रहे, किन्तु १६२५ में अन्तर्राष्ट्रीय कानून समझे जाने वाले सभी विषयों का समन्वेष हममें है।”

इस ग्रन्थ की मिली अभूतपूर्व सगनता और प्रोशियस की लोकप्रियता इन तथ्यों ने स्पष्ट हो जायेगी। अब तब लैटिन में मग ग्रन्थ के १० संस्करण हो चुके हैं, दस,

इंग्लिश, फ्रेंच, जर्मन, स्वीडिश, स्पेनिश, चीनी और जापानी में इसके अनेक अनुवाद छप चुके हैं। १९१५ में इंग्लैंड में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अध्ययन के लिये वनी सस्था का नाम ग्रीसियस सोसायटी रखा गया। १९२० में मिचुराष्ट्रो ने जर्मन सम्राट कैसर के हालैंड भाग जाने पर जब उच्च सरकार से उसके प्रत्यर्पण की माग की तो उसे पुष्ट करने के लिये ग्रीसियस के ग्रन्थ के प्रमाण दिये। १९२५ में ग्रीसियस के 'युद्ध और शान्ति' ग्रन्थ के प्रकाशन के ३०० वर्ष पूरे होने पर इसकी त्रिसताब्दी बड़ी धूमधाम से मनायी गई और दस समय इस पर अनेक ग्रन्थ प्रकाशित हुए। द्वितीय विश्वयुद्ध में सम्मिलित होने से पूर्व संयुक्त राज्य अमेरिका के महान्यायावादी (Attorney General) श्री जेक्सन ने हिटलर के जर्मनी के प्रति अपनायी हुई भेदभावपूर्ण तटस्थता की नीति का समर्थन ग्रीसियस के आधार पर किया। द्वितीय विश्वयुद्ध समाप्त होने पर युद्धापराधियों पर अभियोग चलाने समय ग्रीसियस के ग्रन्थों के प्रमाण दिये गये। अन्तर्राष्ट्रीय विवादों में ग्रीसियस की सार्थक बड़ी महत्वपूर्ण समझी जाती है। आशंकित यद्यपि उसके ग्रन्थ का विस्तृत अध्ययन पिछली सनाद्धियों की भांति नहीं होता किन्तु उसके विचार अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार बने हुए हैं।

स्टार्क के शब्दों में "अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इतिहास पर ग्रीसियस का स्थायी प्रभाव पड़ा है। न्यायालयों के निर्णयों में तथा मुपसिद्ध लेखकों के ग्रन्थों में ग्रीसियस का ग्रन्थ प्रामाणिक रूप में उद्धृत किया जाता है। उसके कुछ सिद्धान्तों ने वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून को बहुत प्रभावित किया है जैसे सब अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों का कानून के नियम द्वारा अनुशासित होने का सिद्धान्त, न्याय्य तथा अन्याय्य युद्धों का अन्तर, व्यक्ति के मौखिक अधिकार और स्वतन्त्रताओं की मान्यता, शान्ति का विचार, विशेष प्रकार की तटस्थता (Qualified neutrality) का सिद्धान्त। इसमें कोई शरनुक्ति नहीं है कि ग्रीसियस की पुस्तक के परिणामस्वरूप ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सर्वप्रथम व्यवस्थित रूप प्राप्त हुआ।"

ग्रीसियस का ग्रन्थ प्रकाशित होते ही उसे असंख्य लोकप्रियता और महत्व मिला। इसका कारण इस पुस्तक के आन्तरिक गुणों के अनिरीक्षण इसके प्रकाशन का समय और विशेष परिस्थितियाँ भी थीं। त्रिपली ने इनका विश्लेषण करते हुए लिखा है कि इस पुस्तक के छपने के समय तक ग्रीसियस इतना विख्यात हो चुका था कि उसकी लेखनी से प्रसूत कोई भी रचना विद्वत्समाज में समाहित होने के योग्य थी। दूसरा कारण ग्रीसियस का ऐग देन का नागरिक होना था, जो १६वीं शती में स्पेन के विरुद्ध स्वातन्त्र्य संग्राम में प्रसिद्ध हो चुका था और १७वीं शती में अनेक दृष्टियों में योरोप का एक प्रमुख राज्य और योरोपियन सम्यता का नेता था। धार्मिक सहिष्णुता और लोकतन्त्रात्मक स्वतन्त्र सस्थाओं के विकास में उसने महत्वपूर्ण भाग लिया था। जब इंग्लैंड में निरंकुश राजसत्ता और लोकतन्त्र का संघर्ष चल रहा था, प्रच राज्‍य-शान्ति से पूर्व सारे योरोप में स्वेच्छाचारी शासना का बोलबाला था, उस समय हालैंड ने



निरकुल राजसत्ता का अन्त कर अपने देश में स्वतन्त्रता की ध्वजा का उत्तोलन किया था। तीसरा कारण इस ग्रन्थ का असाधारण पाण्डित्य और ग्रीक तथा रोमन ग्रन्थों के प्रमाणों और उद्धरणों की बहुलता थी। पुनर्जागृति के आन्दोलन से प्रभावित, रोमन कानून में अगाध श्रद्धा रखने वाले योरोपियन निद्वत्ममुदाग में इस ग्रन्थ का मान्य होना सर्वथा स्वाभाविक था। चौथा कारण प्राकृतिक कानून को सदाचरण की कसौटी बनाना था। यह शब्द सबके लिये बड़ा आकर्षक था। पाचवा कारण उस समय युद्धों में बरती जाने वाली भीषण उच्छृंखलता से लोगों का उत्र जाना था। इसे बन्द करने की तीव्र आवश्यकता सभी राजनीतिज्ञ अनुभव कर रहे थे। ग्रीशियस का ग्रन्थ इस विषय में उनका पथ-प्रदर्शन करने में बड़ा लोकप्रिय हुआ।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून के तीन सम्प्रदाय (Three Schools of International Law)**—ग्रीशियस के ग्रन्थ ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सम्बन्ध में विचार एवं विस्तार को प्रबल प्रेरणा प्रदान की। इस समय राष्ट्रा के पारम्परिक सम्पर्क बढ़ने, नवीन वैज्ञानिक आविष्कारों, राष्ट्रीय राज्यों के विकास और योरोपियन साम्राज्यों के विस्तार ने इस विषय के अध्ययन को बड़ा महत्वपूर्ण बनाया। इन कारणों से इस विषय के सम्बन्ध में गम्भीर अध्ययन और अन्वेषण होने लगा। इसके परिणामस्वरूप तीन प्रकार की विचारधाराय या सम्प्रदाय उत्पन्न हुए। पहले सम्प्रदाय के लेखक इस कानून के सैद्धान्तिक पक्ष पर बहुत बल देते थे, प्राकृतिक कानून (Natural law) की प्रधानता देने के कारण ये प्रकृतिवादी (Naturalists) कहलाते थे। दूसरा सम्प्रदाय राष्ट्रा के वास्तविक आचरण का अधिक महत्व देता था। इसके मतानुसार निम्न राष्ट्रा के आपसी व्यवहार में पालन किये जाने वाले रीति-रिवाजों के रूप में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की वास्तविक सत्ता थी। राष्ट्रा के ऐसे निश्चित कानून (Positive law of nations) की सत्ता के अस्तित्व में विश्वास रखने के कारण यह अस्ति (Positivist) सम्प्रदाय कहलाता था। तीसरा सम्प्रदाय ग्रीशियस का अनुयायी होने के कारण ग्रीशियन (Grotian) कहलाता था। यह पहले दो सम्प्रदायों के मध्यवर्ती था और राष्ट्रा के कानून के दो आधार प्राकृतिक कानून तथा रीति रिवाजों और संधियों को मानता था। किन्तु ग्रीशियस की भाँति यह इन दोनों में प्राकृतिक कानून को अधिक प्रबल नहीं मानता था। इन तीनों सम्प्रदायों के प्रमुख मन्तव्य और विचारक निम्न-लिखित हैं :—

(१) प्रकृतिवादी (Naturalists)—ये रीति रिवाजों या संधियों पर आधारित राष्ट्रा के किसी वास्तविक कानून (Positive Law) की सत्ता नहीं स्वीकार करते थे। इनका मत था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून प्रकृति के कानून (Law of nature) का अंग है। सुप्रसिद्ध ब्रिटिश विचारक हान्म ने निरकुल सत्ता का समर्थन करने के लिये १६५१ में प्रकाशित अपने ग्रन्थ The Leviathan में प्रकृति के कानून का विशद प्रतिपादन किया था। उसके मतानुसार मनुष्य स्वभावतः पशुतुल्य, समाज विरोधी और दूसरों के साथ लड़ने वाला है, यह उसका प्राकृतिक दशा है। किन्तु आत्मरक्षण के विचार से वह अन्य व्यक्तियों के साथ समझौता करके लड़ाई आदि के अपने प्राकृतिक अधिकार

## अन्तर्राष्ट्रीय कानून का ऐतिहासिक विकास

लेवियथन (Leviathan) को मौप देता है, वाइडल के मतानुसार यह समुद्री महाराक्षम है, किन्तु हाइस के मत में यह उपर्युक्त समझौता करने वाले व्यक्तियों की इच्छाओं का मूर्त रूप है और सर्वोच्च शासन के रूप में व्यक्तियों का नियन्त्रण करता है। राज्यों में जब तक इस प्रकार का कोई समझौता नहीं हुआ, तब तक वे एक-दूसरे के प्रति प्राकृतिक दशा (State of nature) में हैं अर्थात् एक-दूसरे के विरुद्ध युद्ध की स्थिति में हैं।

(मध्यकालीन धर्मशास्त्री प्रकृति के कानून को ईश्वरीय कानून समझते थे क्योंकि उनके मतानुसार ईश्वर प्रकृति या स्रष्टा माना जाता था। किन्तु इस नये सिद्धान्त में इसे धर्मशास्त्र से बिच्छिन्न कर दिया गया। इससे राज्य अपनी प्रभुसत्ता (Sovereignty) पर अधिक बल देने लगे, वे और किसी उच्च कानून की मत्ता न मानते हुए अपने आचरण के लिए स्वतन्त्रतापूर्वक किये अपने समझौते को ही प्रमाण मानने लगे।

हाइडलबर्ग विश्वविद्यालय के प्राध्यापक सेमुअल प्यूफेन्डोर्फ (Samuel Pufendorf) ने प्राकृतिक नियम के सिद्धान्त को अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में लागू किया। १६७२ में प्रकाशित उसकी रचना De jure natural et gentium में उसने ऐसी प्राकृतिक दशा की कल्पना की जिसका मूलसिद्धान्त प्रत्येक मनुष्य का यह कर्तव्य माना गया कि वह अपने गार्हिया के साथ सामाजिक सम्बन्ध बनाये। जहाँ कोई कार्य ऐसे परिणाम उत्पन्न करे, जहाँ प्राकृतिक नियम समझा जाना चाहिये। अन्तर्राष्ट्रीय आचरण के मानदण्ड का निर्धारण किसी रिवाज या संधि द्वारा नहीं होता किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों के मामले में बल के प्रयोग द्वारा होता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम केवल प्राकृतिक नियम में निहित होते हैं। इस सिद्धान्त के अन्य अनुयायी Christian Thomasius (1655-1726), Jean Barbeyrac (1674-1744) तथा Jean Jacques Burlanagui (1694-1748) हैं।

(२) अस्तित्वादी सम्प्रदाय (Positivist School) — यह सम्प्रदाय प्रकृतिवादियों का सर्वथा विलोम है। प्रकृतिवादी अन्तर्राष्ट्रीय कानून की कोई पृथक् भावात्मक (Positive) सत्ता या अस्तित्व नहीं मानते, वे प्राकृतिक कानून की ही वास्तविक सत्ता मानते हैं। किन्तु उक्त विपरीत-अस्तित्वादी सम्प्रदाय राष्ट्रों द्वारा आपसी व्यवहार में पालन किये जाने वाले रीति-रिवाजों और संधियों के रूप में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की वास्तविक और भावात्मक (Positive) सत्ता में विश्वास रखता है और इसे प्राकृतिक कानून से अधिक महत्वपूर्ण मानता है। इस सम्प्रदाय का प्रवर्तन १६७७ ई० में आक्सफोर्ड विश्वविद्यालय के सिविल लॉ के प्रोफेसर रिचर्ड जोजे (Richard Zouche) के ग्रन्थ के प्रकाशन के साथ हुआ। इसमें उसने इन बातों पर बहुत बल दिया था कि रीति या प्रथा का अन्तर्राष्ट्रीय कानून का महत्वपूर्ण स्रोत समझना चाहिए। किन्तु राष्ट्रों का रिवाज होना ही कानून का पर्याप्त आधार नहीं है। यदि किन्हीं राष्ट्रों में शत्रु की नाश करने की प्रथा हो तो इससे यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून नहीं बन सकता। अतः जोजे ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून का नक्षण करते हुए कहा कि यह अधिकांश समय राष्ट्रों द्वारा स्वीकृत ऐसी प्रथाएँ हैं जो बुद्धि के अनुकूल हैं।

१८वीं शताब्दी में इसी सम्प्रदाय का प्राधान्य रहा। एक इन न्यायाधीश विन्कर-

शोइक (Bynkershoek) ने १७०२ से १७३७ के बीच अनेक ग्रन्थ लिखकर इस सम्प्रदाय को पुष्ट किया। उसने प्रकृति के कानून का स्थान बुद्धि और तर्क को प्रदान किया। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दो मुख्य स्रोत बुद्धि और प्रथा (Usage) माने। उसके मत में स्थायी रूप से चली आने वाली प्रथा अनेक पीढ़ियों की तथा विभिन्न राष्ट्रों की सम्मिलित बुद्धि और तर्क का परिणाम होती है। अतः इस प्रकार की प्रथा पारस्परिक सहमति पर आधारित प्रथा की भाँति विभिन्न पक्षों द्वारा पालन योग्य समझी जाती है। उसने एक बार यहाँ तक कहा कि विभिन्न राष्ट्रों में स्वेच्छापूर्वक (Tacit) समझौते द्वारा स्वीकार की गई प्रथाओं के अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय कानून की कोई पृथक् सत्ता नहीं। एक जर्मन विद्वान् जान जेकब मोजर (John Jacob Moser) ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून सम्बन्धी सन्धियों तथा प्रथाओं का विशाल संग्रह करके पूर्वोक्त-हरणों (Precedents) के रूप में इस कानून को भाषात्मक (Positive) स्वरूप प्रदान करने में बड़ा सहयोग प्रदान किया। ऐसा ही कार्य गार्डियन के प्रोफेसर जार्ज फ्रीडरिक डीमार्टेन्स (George Friedrich de Martens) ने १७८८ में अपने एक ग्रन्थ के ५९ भागों द्वारा किया।

(३) ग्रोशियन सम्प्रदाय (Grotian School) — यह पहले दोनो सम्प्रदायों

मध्यवर्ती था, राष्ट्र का दो प्रकार का कानून मानता था—प्राकृतिक कानून तथा प्रथाओं और सन्धियों के रूप में स्वीकार किया हुआ कानून। १७वीं और १८वीं शती में इसके दो प्रबल पोषक निरूपण वुल्फ (१६७६-१७५४) तथा वैटल (१७१४-१७६७) थे। जर्मन दार्शनिक वुल्फ ने सब राष्ट्रों के एक ऐसे महान् गणराज्य (Civitas gentium maxuma) की कल्पना की, जो अपने अग्रभूत सभी स्वतन्त्र राज्यों पर अनुशासन रखने वाला विश्व राज्य हो। वैटल सैक्सनी राज्य के कूटनीतिक विभाग में काम करने वाला स्विस विधिशास्त्री था। १७१८ में उसकी प्रसिद्ध पुस्तक Le Droit des gens प्रकाशित हुई। यह कहा जाता है कि वह मौलिक विचारक होने की अपेक्षा दूसरों के विचारों का अधिक प्रचारक था। फिर भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर उसका बड़ा प्रभाव पड़ा। उसने प्राकृतिक दशा (State of nature) के सिद्धान्त को स्वीकार किया। राष्ट्रों का निर्माण सम्य सम्राज की स्थापना से पूर्व स्वाभाविक रूप में स्वतन्त्र रहने वाले मनुष्यों में मिलकर होता है, अतः इन राष्ट्रों को प्राकृतिक दशा में स्वतन्त्रतापूर्वक रहने वाले नागरिकों की भाँति समझना चाहिए। जिस प्रकार प्राकृतिक रूप में सब मनुष्य समान होते हैं, इसी प्रकार सब राज्य भी समान हैं। राज्यों में शक्तिमत्ता या निर्बलता के आधार पर बड़े-छोटे का कोई भेदभाव नहीं करना चाहिये। एक चीना और एक बहुत ऊँचेकद वाला दोनों व्यक्ति जैसे मनुष्य होते हैं, इसी तरह एक छोटा गणराज्य भी वैसे ही प्रमुखता सम्पन्न राज्य है, जैसा सबसे शक्तिशाली राज्य। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्त के क्षेत्र में राज्यों की समानता (Equality of States) का विचार वैटल की एक बहुत बड़ी देन है।

वैटल ने प्रकृति के कानून को राष्ट्रों पर लागू करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कई भेद किये। पहला भेद राष्ट्रों का आवश्यक या प्राकृतिक कानून (Necessary or

Natural law of Nations) था। ये ऐसे नियम थे, जिनके सत्-असत् होने में किसी प्रकार सन्देह ही नहीं हो सकता था। इन नियमों का पालन राज्यों के लिए आवश्यक था। इनका उल्लंघन होने पर राज्यों को आत्म-रक्षा के उपाय करने का पूरा अधिकार था। दूसरा भेद राष्ट्रीय का ऐच्छिक कानून (Voluntary law of Nations) का है। कई बार कुछ मामलों में प्राकृतिक कानून को लागू करने में बड़ा सन्देह होता है, उनमें प्रत्येक राज्य इसकी व्याख्या अपनी इच्छानुसार करता है। कई राष्ट्र दूसरे राष्ट्रों को वास्तविक हानि पहुँचाने बिना ऐसे कानूनों का पालन नहीं करते। इनमें कानूनों का पालन उनकी इच्छा पर होता है। यद्यपि यह ऐच्छिक कानून है। वैटल के मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून का तीसरा भेद सन्धियों के रूप में पारस्परिक अभिसमय (Conventions) द्वारा तय होने वाला अभिसमयात्मक कानून (Conventional law) है। चौथा भेद विभिन्न राष्ट्रों द्वारा पालन किये जाने वाली प्रथाओं और रीतियों का कानून (Customary law) है। 40273

वैटल की विचार पद्धति बड़ी जटिल थी, किन्तु उसका अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास पर बड़ा प्रभाव पड़ा। उसने इस पद्धति से जो उदार और मानवीय परिणाम निकाले, वे बड़े लोकप्रिय हुए। उसने न्याय्य तथा अन्याय्य युद्ध के विचार को समाप्त कर दिया। उसके ऐच्छिक कानून में प्रत्येक राज्य को अपने मामलों में कार्य की स्वाधीनता मिली, प्रभुसत्ता (Sovereignty) के सिद्धान्त को पोषण मिला। उसने कुछ अवस्थाओं में राज्य के एक अंश को मूल राज्य से पृथक् होने का अधिकार माना। वैटल का यह उदार दृष्टिकोण भी उसे लोकप्रिय बनाने में सहायक हुआ। प्रोगियस ने निरंकुश सत्ता का समर्थन करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय कानून लिखा था, वैटल ने राजनीतिक स्वतन्त्रता का पोषण करते हुए अपने ग्रन्थ का प्रणयन किया।

१६वीं तथा २०वीं शतियाँ—इनमें कई कारणों से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विकास बड़ी तेजी से हुआ। पहला कारण योरोप में नये शक्तिशाली राज्यों का अन्वुदय, योरोपियन देशों द्वारा विशाल साम्राज्यों का निर्माण, यातायात के साधनों में उन्नति, नवीन आविष्कार और अधिक विध्वंसक शक्ति रखने वाले शस्त्रास्त्रों का निर्माण था। दूसरा कारण ब्रिटिश और अमरीकन व्यापारियों द्वारा युद्ध में पकड़े गये जहाजों और माल के सम्बन्ध में किये गये अनेक निर्णय और कई विधिशास्त्रियों द्वारा इस विषय पर सुप्रसिद्ध ग्रन्थों का प्रकाशन था। ग्रेट ब्रिटेन में बिलियम स्कॉट ने तथा स. १८०० अमरीका में प्रधान न्यायाधीश मार्शल ने अधिग्रहण कानून (Prize law) के सम्बन्ध में महत्वपूर्ण निर्णय दिये। ब्रिटिश जेसकरास, फ्रिन्सफोर्ड, हाव्ड, स्फोर्ड, लारिन्स, वेस्टलेक, अप्पेनहाइम के नाम उल्लेखनीय हैं। स. १८०० अमरीका में इस विषय पर लिखने वाले प्रमुख व्यक्ति हेनरी ब्लिटन, थियोडोर बूलजों, फ्रांसिस तोवर, रिचर्ड डाना, मूर, हाइड, स्टोवेल और हेक्वर्थ हैं। योरोप में इसके प्रधान विचारक क्लेवर हेफर, ब्लजजी, जेलिनेक, इह्रिंग और कौफमेने हुए। तीसरा कारण अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण करने वाली अनेक संधियों का तथा अनेक सम्मेलनों का सम्पन्न होना था। नैपोलियन के पतन के बाद योरोप के राजनीतिक पुनर्निर्माण के लिये १८१५

मे हुई वियना की महासभा योरोपियन राजनीतिज्ञों का ऐसा पहला अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन था, जिस ने डे-डूव जैसी कई देशों में से होकर गुजरने वाली नदियों में नौचालन के अन्तर्राष्ट्रीय नियम बनाये, विभिन्न प्रकार के राजदूतों के पदों की प्रतिष्ठा के पूर्वापर्यं का क्रम निश्चित किया। इसी समय रूस के चार एलेग्जेंडर प्रथम की प्रेरणा से अन्तर्राष्ट्रीय विषयों में ईसाइयत के सिद्धान्त को लागू करने के लिये पवित्र सन्ध (Holy Alliance) बनाया गया, किन्तु इसने कोई उल्लेखनीय कार्य नहीं किया। ग्रेट ब्रिटेन, रूस, आस्ट्रिया और प्रुशिया ने १८१५ में एक चतुर्मुख मंत्री सन्ध (Quadruple Alliance) बनाया, इसका उद्देश्य जनता की शान्ति और कल्याण के कार्यों पर तथा महत्वपूर्ण सामान्य हितों के प्रश्नों पर विचार करने के लिये समय समय पर सम्मेलन बुलाना था। इसके चार सम्मेलन १८१८, १८२०, १८२१ तथा १८२२ में हुए। १८२० के ट्रोंपो के सम्मेलन में यह महत्वपूर्ण निश्चय किया गया कि यदि किसी राज्य के आन्तरिक विद्रोह से दूसरे राज्यों की सुरक्षा या सत्ता सकटग्रस्त हो तो वे इसके आन्तरिक मामलों में हस्तक्षेप कर सकते हैं। १८२२ के बाद इस सन्ध का कोई अधिवेशन नहीं हुआ।

1856

✓ पेरिस की घोषणा (Declaration of Paris) — ग्रीसिया के युद्ध के बाद पेरिस में ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, आस्ट्रिया, रूस, प्रुशिया और सार्डीनिया ने समुद्री युद्ध के सम्बन्ध में चार नियमों की घोषणा की। यह पेरिस की घोषणा (Declaration of Paris) कहलाती है। ये चार नियम निम्नलिखित थे —

✓ (क) युद्ध मलग्न देशों द्वारा वैयक्तिक सशस्त्र जहाजों की सहायता से शत्रु पर आक्रमण करने की प्रथा (Privateering) का अन्त किया जाता है।

✓ (ख) तटस्थ देशों के जहाजों में युद्ध में विनिषिद्ध वस्तुओं (Contraband) के प्रतिरिक्त शत्रु का माल जा सकता है।

✓ (ग) शत्रु देश के जहाजों में यदि युद्ध में विनिषिद्ध वस्तुओं के प्रतिरिक्त तटस्थ देशों का माल कोई माल लदा हो तो इसे पकड़ा नहीं जा सकता है।

✓ (घ) परिवेष्टन या तटरोष (Blockade) के प्रभावशाली होने के लिये यह आवश्यक है कि उसके लिये शत्रु देश के तट पर पहुँचे के लिये इतने अधिक जहाज रबे जाएँ कि वह दुष्प्रवेश्य हो। १८६६ में स्वेज नहर में सब देशों के निर्वाप नौचालन के लिये एक अन्तर्राष्ट्रीय समझौता हुआ।

✓ हेग सम्मेलन — पिछली शताब्दी के अन्तिम वर्ष में रूस के चार की प्रेरणा पर हेग में २६ राष्ट्यों के सम्मेलन ने अन्तर्राष्ट्रीय तनाव और सभ्यता को कम करने के लिये कई महत्वपूर्ण निश्चय किये। यद्यपि १८६६ का पहला हेग सम्मेलन शस्त्रास्त्र निर्माण की सीमा निर्धारित करने के अपने प्रयत्न उद्देश्य में सफल नहीं हो सका, फिर भी हमने स्थल युद्ध में सब राष्ट्यों द्वारा पालन किये जाने वाले आचरण के कुछ नियम निश्चित किये। इसमें यह सिद्धान्त भी स्वीकार किया गया कि अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के निर्णय का सबसे अधिक प्रभावशाली और न्यायपूर्ण साधन पचायती निर्णय (Arbitration) है। पचायती निर्णय का स्थायी न्यायालय (Permanent court

of Arbitration) स्थापित किया गया। यद्यपि यह सम्मेलन सब राष्ट्रों को अनिवार्य रूप से पचासती निर्णय का साधन स्वीकार करने के लिये तैयार नहीं कर सका, युद्ध छेड़ने के प्रत्येक राष्ट्र के सर्वोच्च अधिकार पर कोई प्रतिबन्ध नहीं लगा सका, किन्तु फिर भी इसने पहली बार विभिन्न राष्ट्रों द्वारा स्थल युद्ध में पालन किये जाने वाले नियमों का निर्माण किया, यह प्रदर्शित किया कि पारस्परिक सहमति से अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में कानूनों का निर्माण हो सकता है।

१५ जून १९०७ से आरम्भ होने वाले दूसरे हेग सम्मेलन में भाग लेने वाले ४४ राष्ट्रों ने १३ अभिसमयों (Conventions) पर हस्ताक्षर किये। ये समझौते प्रधान रूप से अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के निम्न विषयों के सम्बन्ध में थे—शान्तिपूर्ण निपटारा, युद्ध आरम्भ करने के नियम, स्थल युद्ध के नियम, तटस्थ राज्यों के अधिकार और कर्तव्य, युद्ध छेड़ने पर शत्रु के व्यापारिक जहाजों की स्थिति, व्यापारिक जहाजों को समुद्र जहाजों में परिणत करना, समुद्र के अन्दर मृत्यु विज्ञाना, युद्ध के समय जहाजों द्वारा गोलाबारी के नियम, समुद्री युद्ध के नियम, अन्तर्राष्ट्रीय अधिग्रहण न्यायालय (International Prize Court), समुद्री युद्ध में तटस्थ शक्तियों के अधिकार और कर्तव्य।

दूसरे हेग सम्मेलन के बाद यह स्पष्ट हो गया कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सबसे बड़ा दोष ऐसे अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों का अभाव है, जो "अन्तर्राष्ट्रीय कानून की व्याख्या कर सकें और इनका पालन करवा सकें"। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद इस अभाव की पूर्ति के लिये राष्ट्रसंघ (League of Nations) और अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय की स्थापना की गई। अगले अध्यायों में इनके कार्यों का विस्तार से वर्णन किया जायगा। १९२५ में फ्रान्स, ग्रेट ब्रिटेन, जर्मनी, इटली और बेल्जियम के मध्य सम्पन्न हुई लोकार्नो संधि द्वारा यह निश्चय किया गया कि जर्मनी और बेल्जियम तथा जर्मनी और फ्रांस की सीमाओं के सब भंगड़े शान्तिपूर्वक निपटाये जायेंगे। १९२८ के केलोग-ब्रिअंड पैक्ट (Kellogg-Briand Pact) के अनुसार सत्तार के अधिकांश देशों ने यह घोषणा की कि वे अपने विवादों का निर्णय शान्तिपूर्ण उपायों से ही करेंगे। पहली जुलाई १९२९ को ४७ राज्यों के प्रतिनिधियों ने जेनेवा में एकत्र होकर रणक्षेत्र में आहत और बीमार व्यक्तियों के साथ तथा युद्ध-बन्धियों के व्यवहार के सम्बन्ध में दो अभिसमय किये, युद्ध-बन्धियों के साथ प्रतिशोधपूर्ण तथा क्रूर व्यवहार को वर्जित ठहराया गया। रणक्षेत्र में आहतों और बीमारों की शूथपा में सतर्क तथा चिन्तित करने वाले व्यक्तियों को विशेष सुविधायें प्रदान की गईं। राष्ट्रसंघ ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सहितावद्ध करने (Codification) के भी कुछ प्रयत्न किये।

जर्मनी में हिटलर के उत्कर्ष के बाद अन्तर्राष्ट्रीय कानून को खली खली पी गईं। १९३९ में आरम्भ होने वाले द्वितीय विश्वयुद्ध में अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का बहुत नुकसान किया गया। किन्तु इस युद्ध ने शान्ति बनाये रखने के लिये अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों

की आवश्यकता को बड़ी तीव्रता से अनुभव कराया। परिणामस्वरूप २४ अक्टूबर १९४५ को ग० रा० सघ की स्थापना हुई। १९४६ में अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के निर्णय के लिये न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice) बनाया गया। १९४८ में मानवीय अधिकारों का सार्वभौम घोषणापत्र तैयार किया गया। जानिवध (Genocide), शरणाधिकारियों आदि के सम्बन्ध में अनेक सम्झौते किये गये। अगले अध्यायों में स० रा० सघ के अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) के कार्यों का वर्णन किया जायगा।

इसमें कोई सन्देह नहीं है कि इस समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में अनेक प्रबल बाधाएँ हैं। किन्तु अनुभवों की विभीषिका ने इनके निराकरण की अनिवार्य आवश्यकता सब विचारकों के चित्त पर अनी भौति प्रकट कर दी है। वे यह मन्त्री तरह समझ गये हैं कि मानव जाति के परित्राण का एकमात्र उपाय भावी युद्धों की सम्भावना को समाप्त करने वाले, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का तथा इसे पालन कराने वाले समुचित संगठन का विकास करना है। इसके अतिरिक्त मानव समाज की सत्ता के सातत्य को बनाये रखने का कोई दूसरा उपाय नहीं है, नान्य, पन्थाः विद्यते अयनाय। इस बात की पूरी सम्भावना है कि भविष्य में इसका विकास तीव्र गति से होगा। पिछला इतिहास इस बात का साक्षी है कि प्रतिकूल परिस्थितियों में भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून में पर्याप्त प्रगति हुई है। १९३४ में प्रिन्सी कोसिल ने हाल (Hall) की सुप्रसिद्ध पुस्तक की भूमिका से एक प्रचलित उद्धृत करते हुए अपने निर्णय में लिखा था — “पिछली दो शताब्दियों पर दृष्टिपात करने पर हम यह देखते हैं कि प्रत्येक पचास वर्ष की अवधि की समाप्ति पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून इस अवधि के प्रारम्भिक काल की अपेक्षा अधिक सुसंगठित दशा में है। शान्ति-शान्ति इसकी जड़ सुदृढ़ होती हुई है और कार्य का क्षेत्र भी बढ़ता जा रहा है। यही बात इनके भविष्य के सम्बन्ध में भी कही जा सकती है”।

## द्वितीय अध्याय

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप

(Nature of International Law)

समाज में सुव्यवस्था और शान्ति बनाये रखने के लिए व्यक्तियों के एक-दूसरे के साथ व्यवहार करने के लिए कुछ नियम आवश्यक होने हैं। यदि ऐसा न हो तो समाज में अराजकता की स्थिति उत्पन्न हो जाय। जब मनुष्य किसी समाज या राष्ट्रीय राज्य (National State) के रूप में संगठित होते हैं तो वे आपसी व्यवहार के लिए कुछ नियमों की सत्ता स्वीकार करते हैं। मनुस्मृति (७।३), महाभारत और कौटिलीय धर्मशास्त्र आदि भारतीय ग्रन्थों में एक ऐसे आदिम समाज की कल्पना की गई, जिस में न राजा था और न राज्य। जंगल के कानून या मात्स्य न्याय का प्रचलन था,<sup>१</sup> बड़ी मछली छोटी मछली को खाती थी, प्रबल गर्विल के अधिकारों का अपहरण करता था। इस शोचनीय स्थिति का अन्त करने के लिए व्यक्तिगत ने आपस में मिलकर राजा की और राज्य की समस्या का निर्माण किया और उसमें पालन किये जाने वाले नियमों का निश्चित किया। राज्यों के निर्माण तथा समाजों के संगठन के बाद इनके आपसी सम्बन्ध बढ़ने लगे और इनके पारस्परिक व्यवहार के लिए नियमों की आवश्यकता हुई। रीति-रिवाज और रूढ़ि (Custom) द्वारा ये नियम बनने लगे। अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार के इन नियमों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून कहा जाने लगा।

**नियम और कानून (Rule and Law)**—इन नियमों के लिए कानून (Law) शब्द के प्रयोग ने अनेक जटिल वाद विवाद उत्पन्न किये हैं, अतः इन दोनों का भेद जान लेना आवश्यक है। निम्न समाज में व्यक्तियों के व्यवहार को नियन्त्रित करने के लिए बनाये जाते हैं। ये अनेक प्रकार के होते हैं और कई बार इनका पालन कानूनी नियमों की अपेक्षा अधिक दृढ़ता के साथ होता है। इसका मुख्य कारण यह है कि इन नियमों को पालन कराने के लिए बाध्य कराने वाली शक्ति या अनुज्ञप्ति (Sanction) अधिक प्रबल होती है। उदाहरणार्थ, चोरी करना धार्मिक और नैतिक दृष्टि से पाप समझा जाता है। धर्म और नीति मनुष्य के अन्तःकरण पर गहरा प्रभाव डालते हैं। जिस व्यक्ति के मन पर चोरी करने पर पापी होने या धर्मविरुद्ध कार्य करने के कारण रोख नरकगामी होने का भय अन्धो तरह अंकित हो गया है, वह चोगी कभी नहीं करेगा। इसी प्रकार जिस नियम के विषय में प्रबल लोकमत और रूढ़ि बन जाती है, उस नियम



का भी उल्लंघन बहुत कम किया जाता है। इसी लिए हमारे यहाँ यह कहा जाता है—  
शास्त्राद्विदः बलीयसी।

किन्तु कानून (Law) राजकीय आदेश के कारण वाधित रूप से पालन किये जाने वाले नियमों को कहते हैं। राज्य दमनका उल्लंघन करने वालों के लिए दण्ड की व्यवस्था करता है। इस दण्ड के भय से लोग इसका पालन करते हैं। प्रायः राज्य के उन्ही कानूनों का अधिक पालन होता है, जिनको राजदण्ड के भय के अतिरिक्त मनुष्यों के अन्तःकरण तथा प्रबल लोकमन की अनुज्ञप्ति या सम्मोदन (Sanction) का बल प्राप्त हो। यदि धोरी के सम्बन्ध में पाप का विचार बिल्कुल उठ जाय, समाज में चोर को निन्दा और घृणा की दृष्टि से न देखा जाय तो केवल राजदण्ड के भय से चोरी के कानून का बहुत अधिक पालन नहीं हो सकता।

अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में भी शासन और व्यवस्था की वैसी ही प्रबल आवश्यकता है, जैसी राष्ट्रीय क्षेत्र में। किन्तु इसे बनाये रखने में सबसे बड़ी कठिनाई यह है कि जैसे राष्ट्रीय क्षेत्र में उसीसे सब व्यवस्थाओं को बलपूर्वक पालन करवाने के लिए राज्यों की शक्ति का विकास हुआ है, वैसे ही अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में विभिन्न राज्यों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून को पालन करा सकने में पूर्ण रूप से समर्थ किसी शक्ति का अभी तक प्राविर्भान नहीं हुआ है, अतः अन्तर्राष्ट्रीय कानून के पीछे राष्ट्रीय कानून जैसी बाध्यकारी शक्ति (Sanction) नहीं है। इस अवस्था में यह प्रबल होता है कि इस अन्तर्राष्ट्रीय कानून बहुत कहीं तक उचित है। इसी कारण अन्तर्राष्ट्रीय कानून की परिभाषा के सम्बन्ध में बड़ा भ्रमभेद है। यहाँ विभिन्न विधिशास्त्रियों द्वारा की गयी इसकी कुछ मुख्य परिभाषाओं का वर्णन किया जायगा।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून की परिभाषा (Definition of International Law)**—  
अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लक्षण करते हुए पुराने लेखकों और विद्वानों ने इस कानून के आधारभूत तत्वों—तर्क बुद्धि तथा न्याय के तत्वों पर बल दिया है और नवीन लेखकों ने अन्तर्राष्ट्रीय जीवन के वर्तमान तत्वों पर। इसकी कुछ प्रसिद्ध परिभाषायें निम्नलिखित हैं— (१) प्रगरीकन विधिशास्त्री व्हीटन (Wheaton) ने लिखा है—“सम्यक् राष्ट्यों में माने जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह लक्षण किया जा सकता है कि यह स्वतन्त्र राष्ट्यों में विद्यमान सभाज वास्तव्य देखकर तर्कबुद्धि द्वारा निश्चित किये गये न्यायानुसूल आचरण के नियमों से निर्मित होता है। इसमें विभिन्न देशों की सामान्य सहमति से इन नियमों में किये गये संशोधन भी सम्मिलित होते हैं।”

(२) ब्रिटिश विधिवेत्ता सर हेनरी मेन (Sir Henry Maine) ने अपने लक्षण में इसके विभिन्न तत्वों पर बल देते हुए लिखा है—“राष्ट्रों का कानून एक अद्वि

२ हीटन—एलीमेंट्स ऑफ इंटरनेशनल ला, अनुवाद १४.

International law as understood among civilized nations, may be defined as consisting of those rules of conduct which reason deduces, as consonant to justice from the nature of the society as existing independent nations, with such definitions and modifications as may be established by general consent.

पद्धति है, यह अनेक तत्वों से मिलकर बना है। इसमें इन तत्वों का समावेश है—अधिकार एवं न्याय के वे सामान्य सिद्धान्त जो प्राकृतिक समन्याय (Equity) की दशा में रहने वाले व्यक्तियों के आचरण के लिए तथा राष्ट्रों के सम्बन्धों और आचरण के लिए समान रूप से उपयुक्त हों, प्रथाओं (Usages), रूढ़ियों या आचारों (Customs) का, तथा विधान शास्त्रियों की सम्मतियों का समग्र, सम्यक् तथा व्यापार का विकास, निश्चित कानून (Positive) की सहिता।<sup>१</sup>

(३) ब्रिटिश विधिशास्त्री हाल (Hall) ने इस परिभाषा को सरल बनाते हुए यह कहा है—अन्तर्राष्ट्रीय कानून आचरण के ऐसे नियम हैं जिन्हें वर्तमान सम्यक् राज्य एक-दूसरे के साथ व्यवहार में ऐसी शक्ति के साथ बाधित रूप से पालन करने योग्य (Binding) समझते हैं, जिस शक्ति के साथ सदनद्वियेकी (Conscientious) वर्तव्यपरायण व्यक्ति अपने देश के कानूनों का पालन करते हैं और यह समझते हैं कि इनका उल्लंघन होने की दशा में उपयुक्त साधनों द्वारा उन्हें नागू किया जा सकता है।<sup>२</sup>

(४) उपर्युक्त सभी लक्षण पिछली शताब्दी में अन्तर्राष्ट्रीय सत्ताओं के वर्तमान विकास से पहले किये गये थे। आधुनिक परिस्थितियों को दृष्टि में रखते हुए स्टार्क (Starke) ने यह नई परिभाषा की है—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह लक्षण किया जा सकता है कि यह ऐसा कानून समूह है जिसके अधिकांश भाग का निर्माण उन सिद्धान्तों तथा आचरण के नियमों से हुआ है, जिनके सम्बन्ध में राज्य यह अनुभव करते हैं कि वे इनका पालन करने के निम्ने बाध्य हैं। अतएव वे सामान्य रूप से अपने पारस्परिक सम्बन्धों में इनका पालन करते हैं। इसमें निम्न प्रकार के नियम भी सम्मिलित हैं

(क) अन्तर्राष्ट्रीय सत्ताओं तथा संगठनों की कार्यप्रणाली से सम्बन्ध रखने वाले तथा इन संस्थाओं के राज्यों तथा व्यक्तियों से सम्बन्ध रखने वाले कानून के नियम। (ख) व्यक्तियों से तथा राज्येतर सत्ताओं (Nonstate entities) से सम्बन्ध रखने वाले कानून के नियम उस अंश तक इससे अन्तर्गत हैं, जिस अंश तक ऐसी व्यक्ति और राज्येतर सत्ताएँ अन्तर्राष्ट्रीय समाज के अध्ययन या चिन्तन का विषय हैं।”<sup>३</sup> इस लक्षण में स्टार्क

३. मेन—इण्टरनेशनल ला, १८८३, १३३

The law of nations is a complex system, composed of various ingredients. It consists of general principles of right and justice, equally suited to the conduct of individuals in a state of natural equity and to the relations and conduct of nations, of a collection of usages, customs and opinions, the growth of civilization and commerce and a code of positive law

४. हाल—इण्टरनेशनल ला, १०३

International law consists in certain rules of conduct which modern civilized states regard as being binding on them in their relations with one other with a force comparable in nature and degree to that binding the conscientious person to obey the laws of his country, and which they also regard as being enforceable by appropriate means in case of infringement

५. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इण्टरनेशनल ला, नवुम सस्करण, १०३

ने व्यक्ति के मानवीय अधिकारों तथा मौलिक स्वतन्त्रताओं को भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में लाने का प्रयत्न किया है। इसमें कोई सन्देह नहीं कि यह लक्षण बहुत व्यापक है, किन्तु जटिल भी है।

(५) कुछ आधुनिक लेखकों ने इसके बड़े सरल और सक्षिप्त लक्षण किये हैं। प्रसिद्ध अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री ओपेनहाइम (Oppenheim) के मतानुसार “राष्ट्रों का कानून या अन्तर्राष्ट्रीय कानून उन प्रथागत (Customary) तथा आपसी समझौतों में बने अभिसमयात्मक (Conventional) नियमों का समूह है, जिन्हें सम्म राज्यों एक-दूसरे के साथ सम्बन्ध में व्यवस्थित करने योग्य समझते हैं।”

(६) ब्रिअरली (Brierly) के मतानुसार “राष्ट्रों के कानून या अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह लक्षण दिया जा सकता है कि यह कार्य करने के ऐसे नियमों और सिद्धान्तों के समूह है, जो सम्म राज्यों द्वारा एक-दूसरे के साथ सम्बन्ध में बाधित रूप से पालन किये जाने वाले होते हैं।”

(७) अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के न्यायी न्यायालय ने एल० एस० लोटस के मामले (देखिये प्रथम परिशिष्ट) के निर्णय में लिखा था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अभिप्राय उन सिद्धान्तों से है जो सब स्वतन्त्र राज्यों के मध्य (व्यवहार में) लागू होते हैं।”

(८) प्रिन्सी कैमिल ने बेन्डरेड गोल्ड माइनिंग कम्पनी लिमिटेड (बेल्जियम प्रथम परिशिष्ट) के मामले में इसकी व्याख्या करते हुए लिखा था—“ये ऐसे नियम हैं, जिन्हें सम्म राज्यों एक-दूसरे के प्रति तथा एक-दूसरे के नागरिकों के प्रति अपना व्यवहार निर्दिष्ट करने वाला समझते हैं।”

(९) लारेन्स ने इसकी बड़ी सुन्दर और लघु परिभाषा करते हुए लिखा है—“ये ऐसे नियम हैं जो सम्म राज्यों के सामान्य समूह के पारस्परिक व्यवहारों का निर्धारण करते हैं।” इस परिभाषा में सब विवादास्पद शब्दों में वचनों का प्रयत्न किया गया है। इसमें कानून (Law) के स्थान पर नियम (Rule) शब्द का प्रयोग किया गया है। ‘सब राज्यों’ के स्थान पर ‘सम्म राज्यों के सामान्य समूह’ का व्यवहार किया गया है। यह सम्भव है कि कुछ राज्य विशेष परिस्थितियों में स्वार्थवश इन नियमों का उल्लंघन करें,

#### १. ओपेनहाइम—इंटरनेशनल ला, राइट १

International law is the name for the body of customary and conventional rules which are considered legally binding by civilized states in their intercourse with each other

#### ७. ब्रिअरली—दी लाय फ नेशन्स

The law of Nations or international law may be defined as the body of rules and principles of action which are binding upon civilized states in their relations with each other

४. “The principles which are in force between all independent nations”

९ “The form of the rules accepted by civilized states as determining their conduct towards each other and towards each other's subjects”

१० The rules which determine the general body of civilized states in their mutual dealings

किन्तु सभ्य राज्यों का सामान्य समूह इनका उल्लंघन नहीं करता। लारेन्स ने यह भी लिखा है कि सभ्य राज्यों का अधिभाष्य ईसाई राज्य नहीं है, किन्तु इसमें स्वीडन, जापान, चीन जैसे गैर ईसाई राज्य भी सम्मिलित हैं। इस परिभाषा का व्यवहार (Dealings) शब्द बहुत व्यापक है, इसमें शान्तिपूर्ण और अनुराधापूर्ण दोनों प्रकार का व्यवहार सम्मिलित है, यद्यपि यह परिभाषा अन्य लक्षणों की अपेक्षा सुस्पष्ट, सुनिश्चित और सुन्दर है।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आवश्यक तत्व (Essentials of International Law)**—उपर्युक्त परिभाषाओं के विश्लेषण से यह प्रतीत होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आवश्यक तत्व निम्नलिखित हैं—

(१) यह एक कानूनी पद्धति है। इसका निर्माण निम्नलिखित तत्वों में होता है—(क) विभिन्न राष्ट्रों के मध्य में पाये जाने वाले पारस्परिक व्यवहार या आचरण के नियम (Rules of Conduct), (ख) रिवाज या परम्परा (Usages), (ग) विभिन्न राष्ट्रों में किये जाने वाले समझौते या अभिसमय (Conventions)।

(२) अन्तर्राष्ट्रीय कानून की मूल प्रतिपाद्य वस्तु (Contents) ऐसे नियम हैं जो सभी स्वतन्त्र तथा सभ्य राज्यों ने स्वीकार कर लिये हैं। अतः वे इनके पालन के लिये बाध्य हैं।

(३) अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों को बाध्य रूप से पालन कराने वाली शक्ति (Sanction) हान्य के मतानुसार मनुष्यों की सत् वस्तु विवेक करने वाली वह बुद्धि है, जो उन्हें अपने देश के कानूनों का पालन करने के लिये बाध्य करती है। स० रा० मध्य (U N O) के चार्टर में दिये गये कुछ अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का भंग होने पर ये सभ्य द्वारा प्रथम व्यापक अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice) के द्वारा लागू किये जाते हैं।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून का वर्गीकरण (Classification of International Law)**—(क) सार्वजनिक तथा वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Public and private International Law)—इसका वर्गीकरण कई प्रकार से किया जाता है। पहला प्रकार इसे सार्वजनिक (Public) और वैयक्तिक (Private) अन्तर्राष्ट्रीय कानून नामक दो बड़े वर्गों में विभक्त करता है। सार्वजनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप ऊपर स्पष्ट किया जा चुका है। वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध ऐसे विषयों से होता है, जो दो या अधिक राज्यों के क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) में आते हैं। अनेक राज्यों में राष्ट्रों के क्षेत्राधिकार में अपने के अन्तर्गत यह अन्तर्राष्ट्रीय कहा जाता है। किन्तु इनका सम्बन्ध व्यक्तिगत नहीं पाया होता है। उदाहरणार्थ, यदि कोई ब्रिटिश नागरिक इंग्लैंड में विवाह करने के बाद भारत में आ जाता है और कुछ समय बाद इस विवाह के विषय में या इसके तलाक के सम्बन्ध में कोई विवाद उत्पन्न होता है तो भारत के न्यायालयों के सामने यह प्रश्न उपस्थित होगा कि इस मामले में इंग्लैंड का कानून लागू किया जाय या भारत का। इस प्रकार हममें दो कानूनों का टकराव पैदा होने से इसे डायसी (Dicey) के शब्दों में 'कानूनों का संघर्ष' (Conflict of

laws) भी कहते हैं। पिट काब्नेट के अनुसार "वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून ऐसे निगमों का समूह है जो दीवानी मामलों में किसी देश के एक न्यायालय के सामने आये ऐसे प्रश्नों और क्षेत्राधिकार का निश्चय करता है, जिनमें एक विदेशी तत्व होता है। इनका सम्बन्ध विदेशी व्यक्तियों से, विदेशी वस्तुओं में तथा विदेशों में आर्थिक अथवा सम्पूर्ण रूप से किए गए व्यापारों (Transactions) से होता है, अथवा किसी विदेशी कानूनी पद्धति से होता है।"

वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उद्देश्य अथवा लक्ष्य निम्नलिखित हैं—

(१) न्यायालय के अभियोग या वाद (Suit) सुनने का अधिकार रखने की योग्यता (Competency) का निर्णय करना वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून उन सत्तों का प्रतिपादन तथा निर्धारण करता है, जिनके अनुसार किसी मामले में 'कानूनों का समर्प' उत्पन्न होने पर यह निर्णय किया जाता है कि प्रस्तुत मामले पर विचार करने का अधिकार किस देश के न्यायालय को है। कुछ वर्ष पहले समाचारपत्रों में यह प्रकाशित हुआ है कि श्री रिजवी नामक एक भारतीय नागरिक ने स्विट्जरलैंड की महिला से स० रा० अमरीका में विवाह किया, बाद में रिजवी ने उसे तलाक़ दिया और दस विवाह से उत्पन्न सन्तान—एक लड़की को लेकर भारत चला आया। मातुस्नेह से विह्वल माँ अपनी लड़की को लेने के लिये भारत आई, उसने दिल्ली के एक न्यायालय में पुत्री की प्राप्ति के लिए आवेदनपत्र दिया। इस मामले में यह विवाद उत्पन्न हुआ कि इसे सुनने का अधिकार अमरीकन न्यायालय को है, स्विट्जरलैंड की अदालत को है या भारतीय न्यायालय को। (२) इसका दूसरा उद्देश्य इस बात का निर्णय करना है कि किसी ऐसे मामले में किस देश का कानून लागू किया जा सकता है। उपर्युक्त उदाहरण में यह प्रश्न है कि इस मामले में कौनसा कानून प्रामाणिक समझकर लागू किया जाय— स० रा० अमरीका का कानून, स्विट्जरलैंड का अथवा भारत का कानून। (३) इसका तीसरा उद्देश्य इन मामलों में विदेशी न्यायालयों के निर्णयों की वैधता का निर्णय करना है। उदाहरणार्थ, रिजवी के मामले में यदि स० रा० अमरीका अथवा स्विट्जरलैंड के न्यायालयों ने कोई निर्णय किये हो तो भारतीय न्यायालयों को यह निर्णय करने का पूरा अधिकार है कि वे कहाँ तक वैध माने जा सकते हैं और लागू किये जा सकते हैं।

इन दोनो प्रकार के कानूनों का एक बड़ा भेद स्पष्ट करते हुए सर राबर्ट फिलिमोर (Robert Philimore) ने लिखा है कि सार्वजनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून से प्राप्त होने वाले अधिकार पूर्ण एवं निरपेक्ष (Absolute) होते हैं यदि इनका मग हो तो यह युद्ध का कारण (Casus belli) बन सकता है, इन्हें प्राप्त करने के लिए लड़ाई छेड़ना उचित समझा जा सकता है। किन्तु वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम विभिन्न राज्यों में सम्पर्क बढ़ाने के लिए तथा उन्हें सुविधा देने के लिए होते हैं, अतः वे पूर्ण और निरपेक्ष नहीं होते। दोनों कानूनों का एक दूसरा भेद यह है कि सार्वजनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों के विषय में होता है, अतः उसमें दोनों पक्ष दो राज्य होते हैं। वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून में ऐसी स्थिति नहीं है। इसमें एक ही देश के न्यायालय विदेशियों में सम्बन्ध रखने वाले कुछ मामलों में लागू किये जाने

वाले सिद्धान्तों और नियमों का निश्चय करते हैं। इस दृष्टि से इस कानून के साथ अन्तर्राष्ट्रीय विशेषण का प्रयोग आमक है।

(ख) वास्तविक और प्रक्रियात्मक अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Substantive and Procedural International Law) — वर्गीकरण का दूसरा प्रकार वास्तविक (Substantive) तथा प्रक्रियात्मक (Procedural) अन्तर्राष्ट्रीय कानून है। देश की स्वतन्त्रता से तथा किसी प्रदेश पर स्वामित्व में सम्बन्ध रखने वाले विषयों का कानून वास्तविक (Substantive) कहलाता है, क्योंकि इसका सम्बन्ध वास्तविक (Substantive) अधिकारों से होता है। इन अधिकारों की रक्षा करने की विधियाँ तथा अधिकारों का ह्रस्त होने पर प्रतिकार के उपाय प्रक्रियात्मक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अन्तर्गत समझे जाते हैं।

(ग) तीसरा प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों को युद्ध और शान्ति के दो बड़े भागों में विभक्त करता है। विद्यमान अध्याय में यह बताया जा चुका है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के जन्मदाता माने जाने वाले ग्रीसियस (Grotius) की पुस्तक का नाम ही 'युद्ध और शान्ति पर' (De Jure Belli ac Pacis) है। उसने अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का वर्णन इन दो वर्गों में बांट कर किया है। पहले युद्ध के नियमों पर बहुत बल दिया जाता था, आजकल शान्ति के नियमों का विकास महत्वपूर्ण माना जाता है।

(घ) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के वर्गीकरण के चौथे प्रकार का आधार यह है कि कोई एक कानून या नियम कितने राज्यों पर लागू होता है। इस दृष्टि से इसे विशेष (Particular), सामान्य (General) और सार्वभौम (Universal) नामक तीन वर्गों में बांटा जाता है। १८१७ में रुश-बागोट (Rush-Bagot) समझौता हुआ, इसके अनुसार दोनो देशों ने यह निश्चय किया कि वे महामील (Great Lakes) के प्रदेश में कोई सेना नहीं रखेंगे। यह विशेष अन्तर्राष्ट्रीय कानून हुआ। दो देशों में होने वाली संधियाँ इसी वर्ग में आती हैं। सामान्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आशय ऐसी संधियाँ, समझौते और नियमों में हैं जिन्हें विश्व की प्रमुख शक्तियाँ तथा अधिकांश देश स्वीकार करते हैं। युद्ध का परित्याग करने वाले १६२८ के केलाग-म्रीमा पैंक्ट को ६३ राज्यों ने स्वीकार किया था, १०१० संधि के चार्टर को उसके १२३ सदस्यों ने माना है। अतः ये सामान्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अन्तर्गत समझे जाते हैं। तीसरा वर्ग सार्वभौम अन्तर्राष्ट्रीय कानून का है, इसमें ऐसे नियम आते हैं, जो सभी राज्यों द्वारा स्वीकार किये जाते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनेक परम्परागत (Customary) नियम इसी प्रकार के हैं, जैसे राजद्रोह के विरोधाधिकार, तीन मील तक के समुद्र को तटवर्ती राज्य की सीमा में मानना, महासमुद्र की स्वतन्त्रता (Freedom of the High Seas)।

(ङ) लन्दन विश्वविद्यालय के जार्ज श्वार्त्समबर्जन ने चौथे प्रकार का एक अभिन्न वर्गीकरण किया है। वह अन्तर्राष्ट्रीय कानून को शक्ति (Power), सहयोग (Coordination) तथा परस्परिकता (Reciprocity) के तीन वर्गों में बांटा है। स्वामी और दाग के सम्बन्ध पहले वर्ग में आते हैं, प्रबल और निर्बल राष्ट्रों में इस प्रकार के

सम्बन्ध होते हैं। सहयोग के कानून के उदाहरण स्त्रियों के व्यापार का निरोध, अफीम के व्यापार का निरोध, शरणाधियों के साथ व्यवहार के नियम हैं। इन नियमों के पालन कराने में सभी राष्ट्र एक-दूसरे को सहयोग देने हैं। तीसरा वर्ग पारस्परिकता के नियमों का है। इनमें राजदूतों के विशेषाधिकार, अपराधियों के प्रत्यर्पण (Extradition) आदि के नियम आते हैं। प्रत्येक देश दूसरे देश के राजदूतों को कुछ सुविधायें देता है और ऐसी ही सुविधायें उसके राजदूत अन्य देशों में प्राप्त करते हैं। यदि एक देश किसी दूसरे देश के राजदूतों की सुविधायें छीनता है, तो दूसरा देश पहले देश के राजदूतों की सुविधायें समाप्त कर देता है। यही पारस्परिकता का व्यवहार है।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिपाद्य विषय (Subjectmatter of International Law)** — प्रोफेसर के मतानुसार इस के मुख्य भग युद्ध और शान्ति के कानून हैं। विख्यात विधिवेत्ता आपेनहाइम ने इस विषय पर अपनी सुप्रसिद्ध पुस्तक को दो खण्डों में विभक्त करते हुए एक में शान्ति के तथा दूसरे में युद्ध के नियमों का वर्णन किया है। वस्तुतः इसमें शान्ति के नियमों की ही प्रधानता है। डा० जेन्स (Jenks) ने वर्तमान शान्ति के कानून को निम्न आठ भागों में बाँटा है—(१) अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के स्वरूप का तथा कानून निर्माण की प्रक्रियाओं का नियन्त्रण करने वाला कानून। (२) राज्यों के मध्य विभिन्न सम्बन्धों को अनुशासित करने वाला कानून—इसमें प्रवेश विषयक तथा महामुद्रा की स्वतन्त्रता के, आकाश की प्रभुता के क्षेत्राधिकार के, राज्यों के उत्तरदायित्व के और राज्यों के पारस्परिक सम्पर्क के नियम आते हैं। (३) अन्तर्राष्ट्रीय गारण्टियों द्वारा सुरक्षित किये जाने वाले मानवीय अधिकार—इनमें राजनैतिक, सामाजिक, प्राधिक और नागरिक (Civil) सभी प्रकार के अधिकार आते हैं। (४) अन्तर्राष्ट्रीय स्वरूप रखने वाली सम्पत्ति के तथा वापीराइट, पेटेंट आदि के अधिकार। (५) अन्तर्राष्ट्रीय सम्झौतों द्वारा बनाये गये हवाई, समुद्री यातायात के नियम, विभिन्न प्राधिक और प्राविधिक समझौते। (६) वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून से सम्बन्ध रखने वाले नियम। (७) सशियों तथा अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों के सम्पन्न करने, रद्द बनाने, इनके संशोधन, व्याख्या और समाप्ति करने के नियम। (८) अन्तर्राष्ट्रीय पंचनिरण (Arbitration) के नियम।

स० रा० सच के महामन्त्री द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) को विचारणीय विषय के सम्बन्ध में दिए गए एक प्रावेदनपत्र में इसके २५ अंग बनाये गए हैं। ये इस प्रकार हैं—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विषय (Subjects) अर्थात् राज्य, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोत, राज्यों के कानून के प्रति अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दायित्व, राज्यों के मौलिक अधिकार और वर्तव्य, राज्यांश और सरकारों की मान्यता, राज्यों और सरकारों का उत्तराधिकार (Succession), घरेलू क्षेत्राधिकार (Domestic jurisdiction), विदेशी राज्यों की मान्यता, विदेशी राज्यों पर क्षेत्राधिकार, प्रादेशिक क्षेत्राधिकार (Territorial jurisdiction) के दायित्व, राष्ट्रीय

प्रदेश से बाहर किये गये अपराधों का क्षेत्राधिकार, राज्य का प्रादेशिक क्षेत्र (Domain), महामुद्रो तथा प्रादेशिक सन्तुष्टि पर प्रभुता, अन्तर्राष्ट्रीय भयभीतों का शान्तिपूर्ण निपटारा, राष्ट्रीयता और राज्यहीनता (Statelessness), कूटनीतिक सम्पर्क (Diplomatic intercourse) और विशेषाधिकार, व्यापारिक प्रतिनिधियों का सम्पर्क और विदेशियों (Alien) के साथ व्यवहार, प्रत्यर्पण (Extradition) आश्रयदान (Asylum) का अधिकार, संधियों का कानून और राज्य का उत्तरदायित्व, मध्यस्थ निर्णय की प्रक्रिया, युद्ध के कानून। इस सूची में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लगभग सभी प्रतिपाद्य विषयों का वर्णन आ जाता है। *q. ues +*

अन्तर्राष्ट्रीय कानून क्या वास्तव में कानून है? (Whether International Law is true law?) — (क) पूर्वपक्ष — इस प्रश्न पर विधिशास्त्रियों में तीव्र मतभेद है। ऑस्टिन (Austin), होलैंड (Holland) आदि पुराने कानूनवेत्ताओं का यह मत था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की कोई सत्ता नहीं है। किन्तु अधिकांश अन्तर्राष्ट्रीय विचारक और विधिशास्त्री इसे कानून मानते हैं। गहाँ दोनों पक्षों के मतों का संक्षिप्त प्रतिपादन किया जायगा। अन्तर्राष्ट्रीय कानून को वास्तविक कानून न माननेवाले प्रमुख विचारक निम्नलिखित हैं—

(अ) फ्रिंकी कोन्सिल के लार्ड चीफ जस्टिस कोलरिज ने फ्रेंकोनिया (Franconia) के मामले में अपना निर्णय देने समय पहले पक्ष का प्रबल पोषण करने हुए कहा था—“सच्ची बात तो यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून एक अशुद्ध शब्द (Inexact expression) है। यदि इनकी अशुद्धता को मन में न रखा जाय तो इसने भ्रम उत्पन्न हो सकता है। कानून से यह सूचित होता है कि कोई कानून को बनाने वाला है तथा इसे लागू करने वाला तथा इसका उल्लंघन करने वाला को दण्ड देने वाला कोई न्यायालय है। किन्तु सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न (Sovereign) राज्यों के लिये कोई विधान निर्माता नहीं है और न ही किसी न्यायालय को यह अधिकार है कि वह उन्हें अपने प्रादेशों द्वारा इसके पालन के लिये बाधित कर सके और यदि राज्य इस कानून को अवहेलना करे तो उन्हें दण्ड दे सके। राष्ट्रों का कानून प्रथाओं का ऐसा समूह है, जिसको सम्बन्ध में सम्मेलन राष्ट्रों ने यह स्वीकार कर लिया है कि एक-दूसरे के साथ व्यवहार में इन प्रथाओं का पालन करेंगे। संधियाँ केवल राष्ट्रों के समझौतों का परिणाम हैं और कम-से-कम इंग्लैंड में ये संधियाँ न्यायालयों को बाधित नहीं कर सकती। न ही विधिशास्त्रियों का किसी नियम में ऐक्यतन्त्र न्यायालयों को बाधित कर सकता है। यह केवल अन्तर्राष्ट्रीय नियमों में राष्ट्रों के समझौतों का सूचक है और ऐसे विषयों पर ब्रिटिश न्यायालय जब कोई निर्णय देते तो वे ठीक इंगलिश कानून का अंग मानकर ही देते।” सर जेम्स स्टोफन ने भी यही मत प्रकट किया था।

(आ) उपर्युक्त निर्णय का प्रधान आधार ब्रिटिश विधिशास्त्री जॉन ऑस्टिन (१७९०-१८५६) का कानून सम्बन्धी सिद्धान्त था। इसके अनुसार “कानून” शब्द का प्रयोग केवल ऐसे नियमों के लिये किया जाना चाहिये जो विधान निर्माण करने का अधिकार रखनेवाली किसी निश्चित शक्ति द्वारा बनाये गये हों और जिनको किसी भी शक्ति



के बल या दबाव से लागू किया जाता हो। बाध्य रूप से इनका पालन कराने वाली शक्ति को उसने अनुज्ञप्ति या सम्मोदन (Sanction) कहा है।<sup>१३</sup> उसके मतानुसार "कानून" सदैव एक आज्ञा होती है, यह राजनैतिक दृष्टि से प्रभुसत्ता (Sovereignty) रखने वाले की ओर से अपने वशवर्तियों को दी जाती है। "यदि कानून की इस कसौटी पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून को कसा जाय तो वह खरा नहीं उतरता। क्योंकि राष्ट्रों का कानून भावात्मक कानून (Positive law) नहीं है। ऐसा कानून सदैव किसी प्रभुसत्ता सम्पन्न व्यक्ति द्वारा अपने अधीनस्थ व्यक्तियों को दिया जाने वाला आदेश होता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सम्बन्ध में ऐसी बात नहीं है। क्योंकि उसकी स्थापना एक सामान्य सम्मति (General opinion) से होती है। उसके पासन की बाध्यकर्त्री शक्ति (Sanction) नैतिक ही है, क्योंकि सामान्य रूप से स्वीकृत और सम्मानित अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को तोड़ते हुए राज्यों को यह डर होगा कि इससे दूसरे देशों में उनके प्रति शत्रुता का भाव उत्पन्न होगा, उन्हें इससे बड़ी क्षति उठानी पड़ेगी।"<sup>१४</sup> अतएव आस्टिन ने यह मन व्यक्त किया है कि सादृश्य (Analogy) के आधार पर भले ही अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को कानून कह लिया जाय, किन्तु कानून की मौलिक विशेषतायें इनमें नहीं हैं, अतः इन्हें कानून नहीं कहा जा सकता। यह केवल भावात्मक अन्तर्राष्ट्रीय नैतिकता (Positive International morality) है।

(६) एक अन्य ब्रिटिश विधिशास्त्री डा० हाल्लैंड (Holland) ने भी उपर्युक्त कारणों से आस्टिन के पक्ष का समर्थन किया है। उन्होंने अपने एक प्रसिद्ध तथा बहुधा उद्धृत पात्र में कहा है कि "अन्तर्राष्ट्रीय कानून विधिशास्त्र का तिरोधान बिन्दु (Vanishing Point of Jurisprudence) है। इसका यह धमिप्राय है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र तक पहुँचने से पहले ही विधिशास्त्र की सीमा लुप्त और घुबली होने लगती है, अतः उरी विधिशास्त्र का भ्रम नहीं भागना चाहिये। इसे सीजन्यवश (By Courtesy) ही कानून कहा जाता है। यह वस्तुतः नैतिक नियमों का समूहमान है। हाल्लैंड ने इसके दो हेतु दिये हैं। पहला हेतु यह है कि इसमें दोनों पक्षों के ऊपर, राज्यों के पारस्परिक विवाद का निराकरण करने वाली कोई शक्ति नहीं है। दूसरा हेतु यह है कि जहाँ जहाँ राज्यों के एक बड़े अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय में संगठित होने से अन्तर्राष्ट्रीय नियम कानूनों जैसा रूप धारण करने लगते हैं, त्यों-त्यों इसका यह स्वरूप

१३. इस शब्द का इतिहास बड़ा मनोरंजक है। अथेनी का Sanction लैटिन के Sanction से निकला है। इसका मूल अर्थ धर्मोपनिष (Consecration) था। इसके बाद इसका प्रयोग धार्मिक दायित्व के रूप में होने लगा। रोमन लेखकों ने इसका व्यवहार किसी नियम के आवश्यक रूप से पालन के लिए किया। वेथम ने आधुनिक कानून में इसका नैसर्गिक अर्थ में प्रयोग आरम्भ किया। हिन्दी में Sanction का अमली मूल अर्थ देने वाला शब्द धर्म है, किन्तु इसका उपर्युक्त अर्थ में प्रयोग सम्भव नहीं है। अतः यहाँ इसके लिये अनुज्ञप्ति या सम्मोदन का प्रयोग किया गया है।

१४. आग्नि—प्रोविन्स आर्क प्रीसिप्रिन्स डिप्लोमैण्ड, द्वितीय संस्करण, १८६१, पृ० १२७ तथा १७७।

सुप्त हो जाता है और यह सघीय (Federal) सरकार के सार्वजनिक कानून के रूप में परिणत हो जाता है।" *मिलोबी, १९१२ की ओर।*

इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को कानून न मानने वाले पहले पक्ष की मुख्य युक्तियाँ निम्नलिखित हैं—(१) कानून एक सर्वोच्च प्रभुशक्ति सम्पन्न राजनैतिक सत्ता द्वारा बनाये जाते हैं और उस सत्ता की भौतिक शक्ति तथा राजदण्ड के भय द्वारा लोगों को कानून का पालन करने के लिये बाधित किया जाता है। प्रत्येक कानून के पीछे उसका पालन याप्य रूप से कराने वाली शक्ति या अनुज्ञप्ति (Sanction) अवश्य होनी चाहिये। नैतिक (Moral) नियमों और कानून में यही बड़ा अन्तर है कि पहले में ऐसी शक्ति का सर्वथा अभाव होता है। अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को बाधित रूप से पालन कराने वाली शक्ति (Sanction) का तथा सत्ता (Authority) का अभाव है, अतः इसे कानून नहीं कहा जा सकता।

(२) कानून प्रभुशक्त (Sovereign body) द्वारा बनाये जाते हैं। विभिन्न राज्यों के सम्बन्ध में यह स्थिति है कि उन पर प्रभुसत्ता रखने वाली और उनके लिए कानून बनाने वाली कोई सत्ता नहीं है।

(३) जिस प्रकार किसी राज्य में व्यक्तियों में विवाद या झगड़ा उत्पन्न होने पर उसके निर्णय के लिये न्यायालय बने हुए हैं, वे कानून की व्याख्या करते हैं और उसे लागू करते हैं, इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की व्याख्या करने तथा उसके विवादों के निर्णय के लिये कोई न्यायालय नहीं है। *किर*

किन्तु आस्टिन (Austin) द्वारा उपर्युक्त मत स्थापित किये हुए एक गताब्दी बीत चुकी है। इस बीच में कानून के स्वरूप के सम्बन्ध में हुए नवीन अनुसन्धानों और चिन्तन ने उसकी उपर्युक्त धारणा को मिथ्या सिद्ध कर दिया है, अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में हुई तीव्र प्रगति के कारण उसका मत सर्वथा अमान्य हो गया है। सर हेनरी मेन, लार्ड रसेल आदि विद्वानों ने आस्टिन के मत का प्रबल तर्कों के आधार पर खण्डन किया है। यहाँ इनका संक्षेप से उल्लेख किया जायेगा।

(क) उत्तर पक्ष, अन्तर्राष्ट्रीय नियमों के कानून होने का समर्थन—इसके प्रमुख समर्थक (अ) सर हेनरी मेन (Sir Henry Maine) ने यह प्रदर्शित किया है कि किसी नियम के कानून होने के लिए यह आवश्यक नहीं कि उसके पीछे उसके पालन को बाध्य बनाने वाली शक्ति या अनुज्ञप्ति (Sanction) हो। उसके शब्दों में—“आस्टिन ने भाषा की काफी धीच-तान करके प्रदर्शित किया है कि भावात्मक (Positive) कानून में चाहे वह दीवानी हो या फौजदारी सर्वत्र अनुज्ञप्ति अवश्य पायी जाती है। वस्तुतः उसने यह बहुत बड़ा कार्य (Feat) किया है। मुझे ऐसा प्रतीत होता है कि उसने कुछ सिद्ध उसकी भाषा से यह परिणाम निकालते हैं कि मनुष्य सर्वत्र दण्ड के भय से नियमों का पालन करते हैं। वस्तुतः यह बिल्कुल असत्य है। मनुष्य अधिकतम नियमों का पालन मन के स्वभाव मात्र में अचेतन रूप में (Unconsciously) करते हैं। मनुष्य कई बार नियमों का उल्लंघन करने पर मिलने वाले दण्डों के भय से भी इनका पालन करते हैं, किन्तु प्रत्येक समुदाय में अचेतन रूप से नियमों का पालन

करने वाले अधिकार व्यक्तियों की तुलना में ऐसे व्यक्तियों की संख्या बहुत कम होती है। यह वस्तुतः अपराध करने वाले वर्गों तक सीमित होती है। यदि एक व्यक्ति दण्ड के भय से चोरी या हत्या नहीं करता तो साखी व्यक्ति ऐसे हैं जो किसी प्रकार का विचार किए बिना स्वाभाविक रूप से ऐसे कार्य नहीं करते।”<sup>१४</sup>

विभिन्न देशों की प्राचीन तथा अर्वाचीन कानून पद्धतियों के गम्भीर अध्ययन से यह सिद्ध हो गया है कि आस्टिन का यह सिद्धान्त सदैव सत्य नहीं होता कि कानून एक सर्वोच्च सत्ता रखने वाले प्रभु का आदेश होता है। प्रायः सभी समाजों में कानून का प्रादिम रूप विरकास से चले आने वाले रीति रिवाज, प्रथाय और रुढ़ियाँ होती हैं। ये किसी सर्वोच्च सत्ता के आदेश नहीं होते, ये किसी कानून बनाने वाली संस्था द्वारा नहीं बनाये जाते किन्तु फिर भी कानून समझे जाते हैं और इनका पालन कानून की भाँति होता है। इंग्लैण्ड का सारा कॉमन ला (Common Law) और व्यापारिक कानून (Merchant Law) इसी प्रकार विकसित हुआ है, इसे किसी प्रभु के आदेश से नहीं बनाया गया। ब्रिटिश पार्लियामेंट को कानून बनाने का पूरा अधिकार है, किन्तु यह हो किरी गर्वोच्च सत्ता की आज्ञा से नहीं मिला।

(घा) क्लोबेन के साइंस्लेज ने इस विषय का विवेचन करते हुए माराटोगा (न्यूयार्क) में दिये गए अपने प्रसिद्ध भाषण में कहा था “यदि ऐतिहासिक रूप से कानून के विकास पर विचार किया जाय तो यह ज्ञान होगा कि कानून से पहले समाज की आरम्भिक दशाओं में प्रथागत (Customary) कानून था। जिन समाजों में आस्टिन के मतानुसार कानून बनाने वाली संस्था नहीं है, वहाँ भी ऐसी प्रथाओं और नियमों का विकास होता है, जो वस्तुतः कानून हैं। इसका उदाहरण व्यापारिक कानून (Merchant Law) है। निरक्षर शक्ति के परवर्ती विकास में कानूनों को आस्टिन के अर्थों में एक ऊँची सत्ता की ऐसी आज्ञा समझा जाता है जिसे बाधित रूप से पालन कराने की शक्ति उसके पास है। किन्तु इसके बाद की अवस्थाओं में जब सरकार स्पष्ट रूप से अधिक लोकतन्त्रीय बनती है, वह सार्वजनिक इच्छा पर आधारित होती है, तब कानून का, बाधित करने वाली शक्ति द्वारा धोषी जाने वाली आज्ञाओं का स्वरूप कम होता जाता है और उन्हें सहमति (Consent) पर आधारित परम्परागत कानून का स्वरूप अधिकाधिक मात्रा में प्राप्त होने लगता है। मेरा यह दावा है कि राष्ट्रों में एक-दूसरे के प्रति व्यवहार में जिस नियम समूह के अनुकूल आचरण करने का निश्चय कर लिया है, उसे यथार्थ रूप में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का नाम दिया जाना चाहिए।”<sup>१५</sup>

(ङ) ब्रिग्नो (Brierly) ने आस्टिन के “मात्रा सिद्धान्त” (Common Theory) की आलोचना करते हुए यह सत्य ही लिखा है—“प्राधुनिक राज्य के कानून का आस्टिन द्वारा किया गया निस्तेयल आत्मक और अपूर्ण है। यदि इसे सत्य माना जाय तो जब तक हम लक्षण में ठीक विधानों के लिए तथ्यों की तौड़ मरोड़ नहीं करते, तब

१४. नोट—इस्टनेरानल ला, पृ० ५०

१५. ला बार्नो दिव्यू, १८८६, पृ० ३२१

तक हम इंग्लैंड के कॉमन ला का अस्तित्व नहीं मान सकते । राज्यों के कानून को अन्तर्राष्ट्रीय कानून से पृथक् करने वाली तथा इसके कानूनी स्वरूप में सन्देश उत्पन्न करने वाली अधिकांश विशेषताएँ ऐसी हैं जो विभिन्न कानूनी पद्धतियों के आरम्भिक रूपों में पायी जाती हैं । ये विशेषताएँ निम्नलिखित हैं—प्रथा पर आधारित होना, दोना पक्षों को अपने मामले में न्यायालय का क्षेत्राधिकार मानने में या उसे मामला सौंपने में स्वतन्त्र होना, कानून को बनाने और इसे लागू करने की नियमित प्रक्रियाओं का अभाव । ' सर फ्रेडरिक पोलक (Sir Fredrick Pollock) का मत है कि "कानून की सत्ता के लिए आवश्यक शर्तें केवल यही हैं कि यह एक राजनैतिक समुदाय की सत्ता हो तथा इसके सदस्य यह समझते हों कि उन्हें कुछ निश्चित नियमों का आवश्यक रूप में पालन करना होगा" ।<sup>१६</sup> सामान्य रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून इन दोनों शर्तों को पूरा करता है ।

(६) स्टार्क (Stark) ने निर्गलितकारणों के आधार पर आस्टिन के मत का खंडन किया है—(क) वर्तमान ऐतिहासिक विधिशास्त्र (Historical Jurisprudence) ने आस्टिन के कानून विषयक सामान्य मिथ्यात्व का परित्याग कर दिया है । यह भली भाँति सिद्ध किया जा चुका है कि अनेक समाजों में औपचारिक रूप से कानून बनाने की कोई समस्या नहीं थी, फिर भी उनमें कानून की एक पद्धति प्रचलित थी और इसका पालन होना था । (ख) आस्टिन के विचार उसके समय में भले ही सत्य हों, किन्तु वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिए सत्य नहीं हैं । पिछली आधी शताब्दी में सन्धियों और समझौतों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का बहुत बड़ी मात्रा में निर्माण हुआ है ।<sup>१७</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय नियमों के कानून होने का समर्थन—ओपेनहाइम द्वारा आस्टिन के मत का खण्डन—प्रसिद्ध विधिशास्त्री ओपेनहाइम (Oppenheim) ने उपर्युक्त मत की प्रालोचना करते हुए कहा है कि हमें कानून का सही अर्थ समझने के लिये कानून (law) और नैतिकता (morality) की तुलना करनी चाहिये, क्योंकि ये दोनों मनुष्यों के पारस्परिक व्यवहार तथा आचरण के नियमों का निर्धारण करती हैं । नैतिकता के नियमों की यह विशेषता है कि वे केवल अन्तःकरण (conscience) पर ही प्रभाव डालते हैं, इनके पालन करने का साधन अन्तःकरण है, मनुष्य के भीतर का अन्तरात्मा ही इन नियमों का उत्सर्जन रोक सकता है । यदि कोई व्यक्ति सत्य बोलते, चोरी या हिंसा न करने के नैतिक नियमों को तोड़ना चाहता है तो उसे रोकने का सामर्थ्य केवल अन्तरात्मा में है, किन्तु बाह्य शक्ति में नहीं । उसने सर्वथा विपरीत कानून का पालन बाह्य शक्ति द्वारा बलपूर्वक कराया जाता है । यदि कोई व्यक्ति सरकार द्वारा बनाये किसी कानून का भंग करना है तो वह राज्य द्वारा पकड़ा जाता है और न्यायालय द्वारा दण्डित होता है । कानून का पालन राज्य की शक्ति तथा दण्ड के भय द्वारा किया जाता

१६. त्रिपठी—टी ला आफ नेशनस, पंचम संस्करण, पृ० ७८-७९

१७. पोलक—आक्सफोर्ड लैक्चर्स (१९३०), पृ० १८

१८. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इन्टरनेशनल ला, मृतक संस्करण, पृ० १८



है। ये नियम दो प्रकार के हैं। (क) परम्परागत, रिवाजी (Customary) या अलिखित, जैसे राजदूतों के लिये विशेषाधिकार, (ख) अन्तर्राष्ट्रीय सम्झौते तथा संधियाँ जैसे १८५६ का पेरिस का घोषणा-पत्र, म्यनमुद के सम्बन्ध में १८६६ तथा १९०७ में हग के अभिसमयों (Conventions) द्वारा तय किये नियम, १९२८ का पेरिस की केलाग-श्रीधा पेंक्ट, १९४५ का संयुक्त राष्ट्र का चार्टर।

मोसरी सत इन कानूनों का पालन कराने वाली सत्ता या शक्ति है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसका अभाव नहीं है। सबसे बड़ी बाध्य करने वाली शक्ति या अनुज्ञप्ति (Sanction) तो विश्व का प्रबल लोकमत है। इसके सम्मुख बड़े शक्तिशाली राज्यों को नतमस्तक होना पड़ता है। इसका एक सुन्दर उदाहरण अक्टूबर १९५६ में इंग्लैंड और फ्रांस द्वारा मिश्र पर किया गया आक्रमण है। इस समय मिश्र के लोकमत ने इंग्लैंड और फ्रांस के इस कार्य का इतना प्रबल विरोध किया कि इन्हें मिश्र से अपनी सेनाएं पारित्त चुराने के लिये विवश होना पड़ा। समाचारपत्र, पुस्तक, राजनीतिज्ञों के वैयक्तिक पत्र-व्यवहार इन लोकमत के निर्माण में बड़ा भाग लेते हैं। श्रीरामचन्द्र ने कहा था—लोकप्रसादो बलवाम्मतो मे। वर्तमान राज्य भी इसे इतना ही शक्तिशाली समझते हैं। इनका सबसे बड़ा प्रमाण यह है कि वे भले ही किसी अन्तर्राष्ट्रीय नियम का उल्लंघन करें, किन्तु अपने कार्य को सर्वत्र अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुकूल सिद्ध करने का प्रयत्न करते हैं। पत्येक राज्य को अपने देश के तथा दूसरे देशों के लोकमत का आदर करना पड़ता है। यदि वह अपने देश के लोकमत की उपेक्षा करे तो वर्तमान लोकमतों में ऐसे भ्रन्निमण्डलों या अपने पक्षों पर बना रहना असम्भव हो जाता है। अक्टूबर १९५६ में ब्रिटिश सरकार ने मिश्र पर हमला किया, किन्तु ब्रिटिश लोकमत ने इसका विरोध किया, इसके परिणामस्वरूप तत्कालीन ब्रिटिश प्रधान मंत्री ईडन को अपना पद छोड़ने के लिये विवश होना पड़ा। इसी प्रकार प्रत्येक देश को दूसरे देशों के लोकमत का भी सम्मान करना पड़ता है। वर्तमान समय में आर्थिक दृष्टि में सब देशों की एक-दूसरे पर निर्भरता इतनी अधिक बढ़ गयी है कि कोई देश पूर्ण रूप से स्वावलम्बी नहीं है, उसे अपनी सैबों आवश्यकताय दूसरे देशों से पूरी करनी पड़ती है। अपने विकास के लिये बाह्य स्रोतों के ऋण, सैनिक सामग्री, कारखानों के लिये कच्चा माल अन्य देशों से लेना पड़ता है। यदि वह दूसरे देशों के लोकमत का आदर नहीं करता तो अन्य देशों के आर्थिक दृष्टिपार द्वारा उसे इसके लिये विवश किया जा सकता है। अमरीकन राष्ट्रपति क्लिन्टन ने इसी दृष्टि में राष्ट्रमध्य के सविधान में आर्थिक प्रतिबन्धों या दण्डों (Economic Sanctions) की व्यवस्था करायी थी। इटली द्वारा एथी-सीनिया पर आक्रमण करने के समय इनका प्रयोग हुआ था। आर्थिक आवश्यकता दूसरे देशों के लोकमत को मानने के लिये किस प्रकार बाधित करती है, इसका सुन्दर उदाहरण ऊपर बताया गया मिश्र पर ब्रिटिश आक्रमण है। कहा जाता है कि अमरीकन सरकार ब्रिटिश सरकार के इस कार्य को बुरा समझती थी, इसी समय ब्रिटिश सरकार को वाशिंगटन से अपनी आर्थिक आवश्यकता के लिये भारी कर्ज लेना था। इसे देने के लिये अमरीकन सरकार ने यह सत लगाई कि ब्रिटिश सरकार मिश्र से अपनी फौजें वापिस

बुला ले, इंग्लैण्ड को दूसरे देश के लोकमत का सम्मान करो को बाधित होना पड़ा।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून को तलपूर्वक लागू कराने वाली दूसरी बड़ी शक्ति राष्ट्र-संघ और सं० रा० संघ की है। अगले अध्यायो में इनके इस कार्य का विशेष रूप से वर्णन किया जायगा। यहाँ इतना ही उल्लेख पर्याप्त है कि संघ की सुरक्षा परिषद् को अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखने के लिये प्रभावशाली सैनिक कार्यवाही करने का पूरा अधिकार है और उसने दो बार इसका सफलतापूर्वक प्रयोग किया है। दक्षिण कोरिया पर उत्तर कोरिया का आक्रमण होने पर सुरक्षा परिषद् के २७ जून तथा ७ जुलाई १९५० के प्रस्तावों के अनुसार पहली बार दक्षिण कोरिया की रक्षा के लिये १६ देशों के सहयोग से सं० राष्ट्र संघ ने सेनाय भेजी और सैनिक कार्यवाही की। दूसरी बार सुरक्षा परिषद् ने अक्टूबर १९५६ में मिस्र पर इजराइल, फ्रान्स और इंग्लैण्ड का समुच्च आक्रमण रोकने के लिये बड़ी प्रभावशाली सैनिक कार्यवाही की तथा इन देशों को अपनी सेनाय वापिस बुलानी पड़ी। इसके अनिवार्य सं० रा० संघ की जनरल असेम्बली ने १२ दिसम्बर १९५० को पास किये गये एक प्रस्ताव के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का उल्लंघन करने वाले व्यक्तियों को दण्डित करने के लिये एक अन्तर्राष्ट्रीय कौजदारी न्यायालय स्थापित करने का निर्णय किया है। हेग का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय विभिन्न राष्ट्रों के कानूनी विवादों के निर्णय करने का कार्य कर रहा है। आपेनहाइम के मतानुसार कानून को तीनों शर्तें पूरी करने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को कानून मानना सर्वथा उचित है।

आपेनहाइम ने कहा है कि इसमें कोई संदेह नहीं है कि राज्यों के कानून (Municipal Law) जिस बाध्यता और शक्ति के साथ लागू किये जा सकते हैं, अन्तर्राष्ट्रीय कानून उस बाध्यता के साथ लागू नहीं किया जा सकते। ये राज्यों के कानून से कम स्पष्ट (Explicit) और निश्चित है। किन्तु फिर भी यह कानून है क्योंकि इसे दो कारणों से लागू (Enforce) किया जाता है। पहला कारण तो यह दृढ़ विश्वास है कि यह उत्तम है और दूसरा कारण वे सूक्ष्म प्रभाव (subtle influences) हैं, जिनके कारण अनुष्ण अधवा समस्याओं के लिये अपने साथ रहने वाले व्यक्तियों तथा संस्थाओं के विचारों के प्रतिकूल आचरण करना कठिन हो जाता है। जिस प्रकार एक राज्य के व्यक्ति वहाँ के सामान्य कानून का पालन राजदण्ड के भय से करते हैं, उन्हीं प्रकार राष्ट्र भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन तात्कायवाद के भय से करते हैं और सामान्यतः इसका उल्लंघन इसलिये नहीं करते कि उन्हें इसका दुष्परिणाम भुगतना पड़ेगा। सामान्य कानून की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना होती है, किन्तु इसका यह अर्थ नहीं कि इस कानून की सत्ता ही नहीं है।

(४) सुप्रसिद्ध ब्रिटिश विधिशास्त्री हाल (Hall) ने इस विषय का विवेचन करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को कानून मानने के विषय में निम्न तर्क दिये हैं—

(१) विभिन्न राज्य और विधिशास्त्री इसे कानून समझते रहे हैं और इसी रूप से

वरान करते रहे हैं।

(२) कानूनी तर्क प्रणाली द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों का विकास होता रहा है।

(३) अन्तर्राष्ट्रीय विवादों में पूर्वोदाहरण (Precedents) का कानूनी तौर पर प्रयोग होता रहा है।

(४) जिस प्रकार राज्यों के देशीय कानूनों में प्रामाणिक कानून विचारों की सम्मतिया उद्धृत की जाती हैं, वैसे ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसका अचलम्बन किया जाता है।

(५) विभिन्न राज्यों के आचरण की आलोचना या समर्पण अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रायः कानूनी दृष्टि में की जाती है।

(६) यदि देशीय कानून (Municipal Law) राज्य की शक्ति द्वारा लागू किया जाता है तो अन्तर्राष्ट्रीय कानून को लोकमत द्वारा लागू किया जाता है। देशीय कानून की प्रारम्भिक अवस्था में ऐसा ही होता था उदाहरणार्थ आरम्भिक न्यूनाधिक (जर्मन) समाज में यह बानून था कि यदि एक व्यक्ति दूसरे व्यक्ति को किसी निश्चित प्रकार की कानूनी क्षति पहुँचाता था तो पहले व्यक्ति को यह अधिकार था कि जब तक उसकी क्षति पूर्ति न हो जाय तब तक वह दूसरे व्यक्ति के पशुओं को पकड़कर अपने पास रखे।<sup>२१</sup> राष्ट्रीय कानूनों में दण्ड देने वाली निश्चित राजनीतिक मता का विकास बहुत देर में हुआ है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून अभी आरम्भिक दशा में है। अतः उसमें दण्ड देने वाली तथा कानून को बलपूर्वक लागू करने वाली मता का पूरी तरह विकास नहीं हुआ। किन्तु इसका पूर्ण विकास न होने के कारण उसे कानून न मानना ठीक नहीं है।

(७) अन्तर्राष्ट्रीय कानून नैतिकता (morality) से सर्वथा भिन्न है। कानून में, इसे उल्लंघन करने वाला निश्चित राजदण्ड का भागी होता है, नैतिकता में इसके किसी नियम का तोड़ने वाला इस प्रकार के दण्ड का भागी नहीं होता। अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में नैतिकता और कानून दो सर्वथा भिन्न वस्तुएँ हैं। सर फ्रेडरिक पोलक (Sir Fredrick Pollock) ने इनका अन्तर स्पष्ट करते हुए कहा है—यदि अन्तर्राष्ट्रीय कानून केवल नैतिकता का ही एक प्रकार होना तो विदेश नीति सम्बन्धी राजकीय पत्रों को तैयार करने वाले अपने पक्ष को पुष्ट करने वाली नैतिक युक्ति पर ही अपना सारा बल लगाते। किन्तु वस्तुतः वे ऐसा नहीं करते। वे नैतिक सचाई की भावना की अपील नहीं करते, किन्तु उदाहरणों, सन्धियों और विशेषज्ञों की सम्मनियों को प्रमाण रूप में उपस्थित करते हैं। वे यह बात स्वयमिद्वयानकर चलते हैं कि राष्ट्रों के मामले में नैतिक बाध्यताओं के अतिरिक्त अनेक ऐसी कानूनी बाध्यताएँ भी हैं, जिन्हें राजनीतिज्ञ और विधिशास्त्र के लेखक स्वीकार करते हैं।<sup>२२</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर सबसे बड़ी आपत्ति यह की जाती है कि इसका उल्लंघन

२१. नदी, पृ० १५

२२. पोलक—आसफ़ोर्ड लेक्चर्स, १८६०, पृ० १८



अधिक और पालन कम होता है। कानून की बड़ी विशेषता तो उसका पालन है, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में हमें बड़ी अराजकता दृष्टिगोचर होती है। अविनशाही राजा अपनी इच्छानुसार इन नियमों को तोड़ते रहते हैं। वर्तमान काल में मधियों का तोड़ना एक सामान्य घटना हो गई है। उदाहरणार्थ, १८५६ में रूस ने एक सन्धि में यह स्वीकार किया कि कृष्णसागर में रूस का जमी जहाजों का बैड़ा नहीं रखा जायगा, १८७० में फ्रेंको-जर्मन युद्ध छिड़ने पर उसने इसका उल्लंघन करते हुए कृष्णसागर में अपना बैड़ा भेज दिया। १८७८ की बर्लिन कांग्रेस ने बोस्निया हर्जोगोविना नामक दो प्रांतों पर तुर्क आधिपत्य स्वीकार करने हुए, इन्हीं दासन की दृष्टि में आस्ट्रिया के आधीन रखने का निश्चय किया। १९०८ में आस्ट्रिया ने इस समझौते की अवहेलना करते हुए इन दोनों प्रांतों को अपने साम्राज्य का भग बना लिया। हिटलर ने बर्साय की सन्धि की अनेक व्यवस्थाओं का उल्लंघन किया। मुमोलिनी ने निर्दोष एंजीमीनिया पर चढ़ाई करके उसे अपना दास बनाया। पिछले दोनों महायुद्धों में अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की खुरलम-खुल्ला अवहेलना हुई। श्री जवाहरलाल नेहरू के शब्दों में युद्ध छिड़ने पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून केवल विधिवेत्ताओं के दिमाग में ही रह जाता है। इसमें यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में पूरी अराजकता और मात्स्य न्याय है, किसी प्रकार का कोई नियम नहीं है। इसमें कानून की सत्ता मानना कानून शब्द का गारी उपहास और बड़ी विडम्बना है।

किन्तु यह युक्ति कई प्रकार से दोषपूर्ण है। इसमें पहला दोष तो यह है कि नियमों के उल्लंघन मात्र में उनके अभाव की कल्पना नहीं की जा सकती। सभी सम्म देशों में चोरी, डकैती, जालसाजी आदि को रोकने के लिये अनेक कानून बने हुए हैं, फिर भी ये अर्थव्यवस्था कार्य होते रहते हैं। कानूनों का बहुत अधिक भग होता है। किन्तु इसके बावजूद यह नहीं कहा जाता कि इन कानूनों की सत्ता नहीं है। यह सत्य है कि अनेक बार अन्तर्राष्ट्रीय विवादों में कानूनों की घोर अवहेलना और उपेक्षा होती है, किन्तु इसमें इनके अस्तित्व का अभाव किसी प्रकार सिद्ध नहीं किया जा सकता। प्रत्युत यह इनके अस्तित्व का प्रमाण है क्योंकि शायद ऐसे अवसरों पर राज्य यह बात सिद्ध करने का प्रयत्न करते हैं कि उन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के किसी नियम का भग नहीं किया। श्री ओपेनहाइम (Oppenheim) ने इस विषय में यह सत्य ही लिखा है—  
 व्यवहार में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को कानून माना जाता है। युद्ध के समय विशेष रूप से इसके अतिक्रमण (Violations) अधिक संख्या में होते हैं। किन्तु इसे भग करने वाले सदैव यह मित्र करने का प्रयास करते हैं कि उनके कार्यों में ऐसा अतिक्रमण नहीं हुआ। उन्हें राष्ट्रों के कानून के अनुसार कार्य करने का अविचार है तथा कोई भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून उनके कार्यों का विरोध नहीं करता। तथ्य यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को तोड़ते हुए भी वे कभी इसकी सत्ता से इंकार नहीं करते। उनका प्रबल मत यह होता है कि वे इस कानून से अपने आचरण का औचित्य सिद्ध करें, इस प्रकार वे इसका अस्तित्व स्वीकार करते हैं।”

उपर्युक्त युक्ति में दूसरा दोष यह है कि इसमें पातंग की अपेक्षा उत्पन्न की घटनाओं को अधिक महत्व दिया गया है। चार्ल्स स्लीचर ने यह ठीक ही लिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की समस्याओं द्वारा हजारों विवाद निपटाय गये हैं और इनके निर्णयों की अवहेलना सम्भवतः एक दर्जन से भी कम बार की गई है। किन्तु समाचार-पत्र इस प्रकार की अवहेलना, भग और युद्ध के समाचारों को बड़े मोटे शीर्षक देकर छापते हैं क्योंकि उनकी दृष्टि में स्वाभाविक घटनाएँ नहीं, किन्तु अस्वाभाविक घटनाएँ ही समाचार होते हैं। कुत्ते द्वारा मनुष्य को काटना नहीं, किन्तु मनुष्य द्वारा कुत्ते को काटना समाचार होता है। अतएव सन्धि-भग आदि की अस्वाभाविक घटनाओं को अधिक प्रकाशन प्राप्त होने से यह भ्रान्त धारणा उत्पन्न हो गई है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अधिक अवहेलना होती है। वस्तुतः इसका पालन अनिष्ट और उत्पन्न कम होता है। येल विश्वविद्यालय के अन्तर्राष्ट्रीय अध्ययन समूह के सचालक श्री बोडी ने लिखा है—  
“जो सन्धियों का उत्पन्न करते हैं वे इस तथ्य की अपेक्षा कर देते हैं कि अधिकान्त सन्धियों का निरन्तर, पूरी ईमानदारी और नियमित रूप से प्रतिबन्ध परिस्थानों में भी पालन होना है। सन्धि करने वाले दोनों पक्ष बड़ी समुविधा उठाकर भी इनका पालन करते हैं।” जब कोई अन्तर्राष्ट्रीय विवाद उत्पन्न होता है तो दोनों पक्ष अपना बाका न्यायपूर्ण सिद्ध करने के लिये कानूनी युक्तियों का सहारा लेते हैं। यही इस बात का सूचक है कि वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अस्तित्व स्वीकार करते हैं।”

क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून कपोल कल्पना है ? (Is International Law a myth ?)—अनेक लेखकों तथा विचारकों की दृष्टि में अन्तर्राष्ट्रीय कानून प्रथम विश्वयुद्ध के बाद इतना अधिक भग किया जाता रहा है कि इन कानून मानना सर्वथा मिथ्या प्रतीत होता है। प्रथम विश्वयुद्ध की समाप्ति पर अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने के लिये तथा अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग की प्रवृत्ति के लिये राष्ट्रसंघ (League of Nations) तथा अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय (Permanent Court of International Justice) की स्थापना की गयी थी। ऐसा प्रतीत होना था कि अब राष्ट्रसंघ द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सहयोग के क्षेत्र में एक नवयुग का श्रीगणेश हो रहा है।

किन्तु राष्ट्रसंघ की विफलता एवं हिटलर द्वारा वर्माय की संधि के बारम्बार उत्पन्न में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सत्ता में सन्देह होने लगा। द्वितीय विश्वयुद्ध (१९३९-४५) में इसे इतना अधिक भग किया गया कि इसकी सत्ता में सन्देह होने लगा। इस युद्धसमय में किसी भी नियम का पालन नहीं किया गया। हवाई युद्ध के सभी नियमों को निताजनि देने हुए १९३९ में बारम्बा तथा पोलैण्ड के अन्य नगरों पर अन्धाधुनिक बम बरमाये गये, सैनिक-असैनिक स्थानों में कोई भेद नहीं रखा गया। १९४० में हालैण्ड में राटरडम के तटस्थ (Neutral) नगर पर बमबारी की गयी। जर्मन वायुयानों ने

लन्दन पर तथा ब्रिटेन के अन्य नगरों पर प्रबल बम वर्षा की। इसके प्रत्युत्तर में ग्रेट ब्रिटेन तथा अमरीका ने जर्मन नगरों को हवाई हमलों द्वारा विध्वस्त करने में कोई कसर बाकी नहीं रखी। दोनों पक्षों की ओर से युद्ध में कोई भाग न लेने वाली असैनिक जनता (Non combatants) का क्रूरतापूर्ण सहार हुआ। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सर्वथा पतिकूल मावजनिक पूजा के स्थानों—चर्चों पर, कला सग्रहालयों, चिकित्सालयों तथा ऐतिहासिक स्मारकों पर बमबारी की गयी। अगस्त १९४५ में जापान के दो नगरों—हिरोशिमा तथा नागासाकी पर स० रा० अमरीका ने अणुबम गिराकर असैनिक जनता का प्रलयकर विध्वंस किया। इस युद्ध में तटस्थता (Neutrality) विषयक सभी कानून तोड़े गये। स० रा० अमरीका ने जर्मनी द्वारा आक्रमण किये गये तटस्थ देशों की सहायता करने से मना कर ली। उस समय ऐसा प्रतीत होता था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की कोई शक्ती नहीं है, जगत के कानून तथा मातृत्व न्याय का साम्राज्य है।

किन्तु द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति के बाद स० रा० सभ (U N O) का जन्म हुआ। अणुबम की विभीषिका से सन्नत तथा प्रलय के कगार पर लगे विश्व की इस मघ ने तथा इसने विभिन्न अर्थों में अब तक शान्ति एवं सुरक्षा प्रदान की है। इसने बर्लिन के पतन, तेहरान की समस्या, यूनान, जेरुसलेम काश्मीर, कोरिया और कांगो की जटिल समस्याओं का शान्तिपूर्ण हल किया है। यूनान, काश्मीर पैलेस्टाइन और इण्डोनीशिया में युद्धों की ज्वाला को प्रज्वलित होने से रोक है। कोरिया, मिश्र और कांगो में शान्ति स्थापित की है और अन्तर्राष्ट्रीय कानून की प्रतिष्ठा बढ़ाई है।

अतः यह कहना सत्य नहीं है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून कपोल कल्पना है। द्वितीय विश्वयुद्ध में अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की ओर अवहेलना तथा प्रचण्ड उल्लंघन हुए किन्तु स० रा० सभ ने इसे पुनः असाधारण गौरव और प्रतिष्ठा प्रदान की है अब कोई भी राष्ट्र इस कानून की अवहेलना करने पर स० रा० सभ की जनरल असेम्बली की ओर निन्दा का पात्र होता है विश्व के लोकमत का कोपभाजन होता है। ग्रेट ब्रिटेन तथा फ्रांस जैसे प्रबल राष्ट्रों ने जब मिश्र पर आक्रमण किया तो स० रा० सभ के हस्तक्षेप के कारण उन्हें वहाँ से अपनी फौज बुलाने को बाधित होना पड़ा। अतः इस समय प्रबल राष्ट्र भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना करने में समर्थ नहीं है और इसे कपोल कल्पना (Myth) माननेवाले स्वयमेव कल्पना जगत् में रहते हैं।

क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून वस्तुतः समझौते से बने कानून का अर्थ है ? (Is the Law of Nations essentially a species of conventional law ?)—अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सामान्य परिभाषा यह है कि ये ऐसे नियम हैं, जिन्हें प्रभुता सम्पन्न राज्यों ने एक दूसरे के साथ व्यवहार करने के लिये स्वीकार कर लिया है। लार्ड एशर (Escher) के मतानुसार किसी नियम को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अर्थ बनाने के लिए यह आवश्यक है कि उस विषय में सब राष्ट्रों की सहमति हो। राष्ट्रों की सहमति वाले समझौतों (Conventions) या अभिसरमयों से इसका निर्माण होने के कारण इसे Conventional law का एक भेद समझा जाता है।

सामण्ड (Salmond) के विधिशास्त्र (Jurisprudence) के ११वें संस्करण में कानून के चार भेद माने गये हैं— स्वाभाविक कानून (Natural law), रिवाजी कानून (Customary law), आज्ञात्मक कानून (Imperative law) तथा अभिसमयात्मक कानून (Conventional law)। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कुछ सम्बन्ध इन चारों प्रकारों से है। यह प्राकृतिक कानून है क्योंकि राज्यों के पारस्परिक व्यवहार में प्राकृतिक न्याय (Natural Justice) के सिद्धान्त लागू होते हैं। यह रिवाजी कानून है, क्योंकि इसमें राज्यों के आपसी व्यवहार के लिये रिवाज के रूप में चले आनेवाले अनेक नियमों को स्वीकार किया जाता है। यह आज्ञात्मक कानून है क्योंकि इसमें ऐसे नियम हैं, जो अन्तर्राष्ट्रीय सम्मति (International opinion), युद्ध की घमकी प्रथवा आशका से राज्यों पर बलपूर्वक लागू किये जाते हैं। यह सम्मती का कानून है, क्योंकि इसके अनेक नियम विभिन्न राष्ट्रों द्वारा पारस्परिक समझौते करके बनाये जाते हैं। इन चारों प्रकारों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सबसे घनिष्ठ सम्बन्ध चौथे प्रकार से है, किन्तु इसमें भी एक बड़ी आपत्ति यह की जाती है कि जब कोई नया राज्य बनता है (जैसे १९४७ में पाकिस्तान और हिन्दुस्तान के नवीन राज्य बने) तथा इसे अन्य देशों द्वारा मान्यता दी जाती है तो इस पर पुराने राज्यों के समझौतों द्वारा निश्चित किये गये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सब नियम लागू कर दिये जाते हैं, भले ही उस राज्य ने इन समझौतों को अपनी स्वीकृति न दी हो।

✂ अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दोष तथा इन्हें दूर करने के उपाय (Shortcomings of International Law and steps to improve it)—किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अस्तित्व होते हुए भी वह अपनी आरम्भिक बसा में है। उसके विकास, व्याख्या, निर्णय और पालन कराने के लिये उपयुक्त समस्या का विकास नहीं हुआ। यहाँ इसके दोषों का तथा इन्हें दूर करने के उपायों का वर्णन होगा। उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रमुख दोष निम्नलिखित हैं—

(१) कानून बनाने वाले का अभाव (No Lawgiver)—राष्ट्रीय कानून (Municipal law) की भांति इसका निर्माण करने वाली विधानसभा या समद जैसी संस्था तथा इसके अतिनियम को दण्डित करने वाले न्यायालय नहीं है। यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून की निर्वलता का एक प्रधान कारण है कि इसका निर्माण करने वाली तथा इसे लागू करने वाली शक्तिशाली संस्थाओं का अभी तक विकास नहीं हो पाया।

✂ (२) उग्र राष्ट्रीयता—अन्तर्राष्ट्रीय कानून की निर्वलता का एक अन्य कारण विभिन्न राज्यों का उग्र राष्ट्रीयवाद (Excessive nationalism) है। कोई भी राज्य अन्तर्राष्ट्रीय हित की दृष्टि से अपनी प्रादेशिक प्रभुसत्ता (Territorial sovereignty) में रचमान न्यूनता नहीं आने देना चाहता।

✂ (३) अस्पष्टता (Obscurity)—अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप और अधिकार नियम अभी तक सुस्पष्ट रूप से सुनिश्चित नहीं हो सके। ये अनेक सन्धियों, रीति-रिवाजों विदेश मन्त्रालयों के पत्रव्यवहार तथा अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों द्वारा किये गये समझौतों में बिखरे हुए हैं। इसीलिये चार्टर कोनरिज ने फ्रैंकोनिया के मामले में अन्तर्राष्ट्रीय कानून

को केवल ऐसे रिवाजों का सम्मेलन कहा जा, जिन पर अधिकांश राज्य सहमति रखते हैं।

(४) किसी भी अन्तर्राष्ट्रीय संगठन को यह कानून लागू करने के लिए राज्यों के आन्तरिक मामलों (Domestic affairs) में हस्तक्षेप करने का अधिकार नहीं है।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उपर्युक्त दोषों को अनेक विधिशास्त्रियों ने मुक्तकंठ से स्वीकार किया है। स्टार्क ने मत में 'अन्तर्राष्ट्रीय कानून कमजोर कानून (Weak law)' है। यह मुख्य-रूप से रिवाजी या प्रथामूलक (Customary) है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून बनानेवाली नर्तमान संस्था (Machinery) की क्षमता की तुलना राज्यों के कानून बनाने वाली संस्था से नहीं हो सकती। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अधिकांश नियमों का निर्माण बड़ी कठिनाई से होता है और ये बड़े अनिश्चित होते हैं।" श्री पैटन (Paton) ने इस विषय में यह लिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून सम्प्राप्तों की दृष्टि से बड़ा कमजोर है, इसके नियमों का निर्माण करने वाली कोई व्यवस्थापिका परिपक्व नहीं है। यद्यपि एक अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय है, किन्तु यह दोनों दलों की सहमति में ही कार्य कर सकता है, इसके पास अपने निर्णयों को लागू करने के लिए कोई वास्तविक शक्ति नहीं है।

सुप्रसिद्ध विधिशास्त्री ग्रिबर्ली ने लिखा है कि "वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय पद्धति की दो बड़ी कमियाँ ये हैं कि इस कानून को बनाने और लागू करने वाली संस्थाएँ बड़ी आरम्भिक (Rudimentary) दशा में हैं और इसका क्षेत्र बहुत सन्कुचित है। इस कानून का निर्माण करनेवाली कोई ऐसी संस्था नहीं है जो इस कानून को अन्तर्राष्ट्रीय समाज की नई आवश्यकताओं के अनुरूप बना सके। इसमें कोई ऐसी शासक (Executive) शक्ति नहीं है जो इस कानून को लागू कर सके।"

इन दोषों को दूर करने के तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून को शक्तिशाली बनाने के मुख्य उपाय ये हैं—(१) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्पष्ट एवं सुनिश्चित बनाने के लिए इसका संहिताकरण (Codification) किया जाय। पाँचवें अध्याय में इस दिशा में अब तक किये गये प्रमुख प्रयत्नों का उल्लेख होगा।

(२) उप राष्ट्रीयता की भावना के स्थान पर विश्वव्यवस्था की भावना का विकास आवश्यक है, जब तक प्रत्येक देश अपनी राष्ट्रीयता के उद्भास में अपनी प्रभुसत्ता के अलग-अलग अधिकार (Exclusive jurisdiction) पर बल देता रहेगा, तब तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन राष्ट्रीय हितों के साथ संघर्ष में आने पर उपेक्षित हो रहेगा।

(३) अन्तर्राष्ट्रीय कानून को क्रियान्वित करने की विधियों और साधनों को प्रभावशाली बनाया जाना आवश्यक है। चार्ल्स फिनिप जेम्स ने यह सुझाव दिया है कि जिस प्रकार राष्ट्रीय कानून में चोरी, डकैती, हत्या आदि के अपराध सार्वजनिक चिन्ता का विषय बनते हैं, राज्य इस प्रकार के अपराधियों को दण्ड देने की जिम्मेवारी स्वयं लेता है, उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय समाज में इस सिद्धान्त को लागू किया जाना चाहिए। सब राज्यों को अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के उल्लंघन को रोकने का प्रयत्न करना चाहिए। इसमें अनेक व्यावहारिक कठिनाइयाँ हैं। इन्हें दूर करने के लिए स० रा० संघ की कानून पालन कराने का सामान्य अधिकार दिया जाना चाहिए। इस

समय वह केवल शान्ति-मग होने की दशा में कोई कार्यवाही कर सकता है। स० रा० सभ को यह अधिकार अभी मिला सकता है, जब सब राज्य अपने अधिकारों का स्वेच्छा-पूर्वक त्याग करके एक सहयोगी अन्तर्राष्ट्रीय समाज का निर्माण करने हुए विश्वराज्य (World State) की कल्पना को मूर्त रूप प्रदान करें। वर्तमान परिस्थितियों में भले ही विश्वराज्य की स्थापना की 'दिल्ली दूर है' किन्तु मानवीय मस्तिष्क ने उसकी अनिवार्यता को भली भाँति अनुभव कर लिया है। अब इस दिशा में उसकी प्रगति अवश्यम्भावी है।

(४) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के पालन के लिए अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के क्षेत्राधिकार को अनिवार्य बनाना (Compulsory jurisdiction of International Courts) अत्यन्त आवश्यक है। अब तक अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के सामने राज्य अपने जो मामले स्वेच्छापूर्वक लाते रहे हैं, इनमें न्यायालयों की बड़ी मफलता मिली है, उन्होंने अपने निर्णय बड़ी निष्पक्षता और योग्य रीति से किये हैं और सबको निर्गुण्य में से वर्जन से भी कम ऐसे निर्णय होंगे, जिनका राज्यों में पालन नहीं किया। अन्य सभी निर्णय राज्यों द्वारा माने जाते रहे हैं। किन्तु यदि राज्यों द्वारा अपने विवाद अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय को आवश्यक रूप में देने का नियम बन जाय तो अब जटिल विवादों का निर्णय न्यायालयों द्वारा शान्तिपूर्ण रीति से सम्भव है।

(५) अन्तर्राष्ट्रीय कानून की मफलता के लिए उसके क्षेत्र का विस्तार आवश्यक होना चाहिए। यह दो प्रकार से हो सकता है—(क) इसे व्यक्तियों पर लागू किया जाय, (ख) इसे घरेलू मामलों में भी लागू किया जाय। अब तक यह कानून केवल राज्यों पर लगाया जाता है, व्यक्ति हमेशा पिपय (Subject) नहीं माने जाते। आगे इस प्रश्न पर विस्तृत रूप से विचार होगा। यहाँ इतना कहना पर्याप्त है कि वर्तमान व्याख्या में किसी अन्य राज्य के कानूनों से यदि किसी व्यक्ति को हानि पहुँचती है तो वह उस राज्य पर अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में क्षमा करने का अधिकार नहीं रखता, किन्तु उसके राज्य को ही ऐसा अधिकार है। १९५१ में ईरान द्वारा एंग्लो-ईरानियन तेल कम्पनी के राष्ट्रीयकरण के परिणामस्वरूप कम्पनी के आर्थिक हितों को गहरी क्षति पहुँची, किन्तु इस मामले को उसकी ओर से ग्रेट ब्रिटेन ने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में उठाया। यह स्थिति बड़ी अवाञ्छनीय है, इससे अन्तर्राष्ट्रीय कानून में व्यक्ति अपने अधिकारों की रक्षा नहीं कर सकता। न्यूस्मार्ग और टोकियो में युद्धापरान्तों के लिये घुरी-राष्ट्रों के प्रमुख अधिकारियों पर चलाये गये अभियोगों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उल्लंघन से वैयक्तिक क्षतिग्रही के मिट्टाज को स्मरण कर लिया गया है किन्तु अभी इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का ऐसा मार्गभौम तथा सर्वसम्मत नियम बनाने की आवश्यकता है, जिससे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अतिवर्माण करनेवाले राज्यों तथा व्यक्तियों को समान रूप में दण्डित किया जा सके।<sup>११</sup>

(ग) पिपयों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून की वर्तमान मर्यादाओं (Limitations)

को दूर करते हुए इसका क्षेत्र विस्तृत करने पर बल दिया है। उस समय 'घरेलू क्षेत्राधिकार' (Domestic jurisdiction) के अनेक ऐसे मामले हैं, जो दूसरे देशों पर गहरा प्रभाव डालते हैं, किन्तु घरेलू विषय समझे जाने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय कानून की परिधि में नहीं आते। उदाहरणार्थ, राज्यों द्वारा विदेशों से आकर अपने देश में बसने वाले व्यक्तियों के सम्बन्ध का कानून (Immigration law), राष्ट्रीयता और देशीकरण (Naturalization) के नियम, आर्थिक क्षेत्र में विदेशी माल पर शुगी लगाने, कच्चे माल की प्राप्ति, मछियों आदि के विषय विगृह्य रूप से घरेलू समझे जाते हैं। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय प्रभाव, राघर्ष और ननासनी उत्पन्न करने के कारण इन्हे अन्तर-राष्ट्रीय कानून का विषय समझा जाना चाहिए। त्रियर्ली के शब्दों में—“अन्तर्राष्ट्रीय मामलों में कानून तब तक वास्तविक रूप से प्रभावशाली भाग नहीं ले सकता, जब तक कि यह अपने क्षेत्र में ऐसे विषयों का समावेश नहीं कर लेता, जो इस समय अनेक राज्यों के 'घरेलू मामलों' के अन्तर्गत समझे जाते हैं। जब तक यह स्थिति है कि एक राज्य ने युक्तियुक्त हितों को दूसरे राज्य के अयुक्तियुक्त कार्य में हानि पहुँचती है और उसके पास ऐसी शिकायत करने का कोई कानूनी आधार नहीं है तो सम्भव है कि हानि उठाने वाला राज्य शक्तिशाली होने पर, कानून द्वारा हानि के लिए उपयुक्त प्रतिकार न मिलने पर, अन्य उपायों से इसका प्रतिरोध करे। वर्तमान स्थिति सर्वोत्तम रूप में शक्तिशाली राज्यों को कानून से बाहर की नीतियाँ अपनाने को विवश करती है, ये नीतियाँ अपने स्वार्थों की पूर्ति के लिये स्वीकार की जाती हैं और इनमें दूसरे राज्यों के हितों का केवल उस हद तक ही विचार रखा जाता है, जहाँ तक दूरदर्शिता की दृष्टि से ऐसा आवश्यक समझा जाय। वर्तमान समय में ऐसी नीतियों की निन्दा पूर्णरूप से नहीं की जा सकती, क्योंकि वे ऐसे युक्तियुक्त (Reasonable) हितों की रक्षा करती हैं, जिन्हे कानून की वास्तविक रूप से पूर्ण पद्धति स्वीकार करेगी और जिन्हे वह संरक्षण प्रदान करेगी। दुर्भाग्यवश इस समय इस बात की कोई गारण्टी नहीं है कि ये नीतियाँ सम्बद्ध राज्यों के युक्तियुक्त हितों के संरक्षण तक ही सीमित रखी जाय।”<sup>१०</sup>

उदाहरणार्थ, दक्षिण अफ्रीका के यूनियन की पार्थक्य (Apartheid) की नीति को ही लीजिये, काले गोरो के जातीय भेदभाव के आधार पर इन्हे पृथक् रखने तथा अश्वेत जातियों के साथ भेदभावपूर्ण तथा अन्यायपूर्ण नीति का अनुसरण करने से यहाँ भारत तथा दूसरे देशों से आकर बसे व्यक्तियों पर गहरा प्रभाव पड़ा। अफ्रीका के अन्य राज्य इस नीति के घोर विरोधी हैं, मार्च १९६० में शार्पविल्डे आदि स्थानों में पास कानूनों (Pass laws) के विरुद्ध जबर्दस्त प्रदर्शन और हत्याकाण्ड हुए, सारे अफ्रीका में इससे रोष की ध्रुवन लहर फैली, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय सन्धि को सफट में डालने वाले इस विषय को जब सुरक्षा परिषद् में उठाया गया तो दक्षिण अफ्रीका के यूनियन ने इस मामले के 'घरेलू विषय' होने के कारण इसे सुरक्षा परिषद् के क्षेत्राधिकार से बाहर का बताते हुए इस पर होने वाले विचार को रोकना चाहा। अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सफल

बनाने के लिए उसका विस्तार दूसरे राज्यों को प्रभावित करने वाले घरेलू मामलों में भी होना चाहिए।

(६) त्रियर्ली ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून की निर्वर्तना दूर करने का एक यह भी उपाय बताया है कि युद्ध के सम्बन्ध में राज्यों के वर्तमान दृष्टिकोण से मौलिक अन्तर माना चाहिए। आजकल अन्तर्राष्ट्रीय मामलों में शक्ति का प्रयोग एक साधन के रूप में स्वीकार किया जाता है, इससे एक राज्य को अपनी इच्छानुसार दूसरे राज्य से युद्ध छेड़ने का अधिकार है। इसने अन्तर्राष्ट्रीय कानून में अराजकता की स्थिति उत्पन्न कर दी है। पिछले अध्याय में यह बताया जा चुका है कि मध्यकाल में लेखकों ने अन्यायपूर्ण युद्धों (Bellum injustum) तथा न्यायपूर्ण युद्धों (Bellum justum) में सूक्ष्म अन्तर करते हुए युद्धों पर प्रभावशाली नियन्त्रण स्थापित करने का प्रयत्न किया था। किन्तु वर्तमान समय में अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों ने इसे सर्वथा अव्यावहारिक बताया है। हाल (Hall) के मतानुसार "अन्तर्राष्ट्रीय कानून के पास युद्ध को स्वीकार करने के अतिरिक्त और कोई चारा नहीं है, भले ही इस युद्ध का उद्गम अन्यायपूर्ण हो।"<sup>१८</sup> यह सर्वथा यथार्थवादी दृष्टिकोण है। किन्तु जैसे राष्ट्रीय कानून में शक्ति का प्रयोग वैध और अवैध दो प्रकार का होता है, अवैध शक्ति का प्रयोग वर्जित है, इसी तरह अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में अवैध युद्ध के प्रयोग पर पाबन्दी लगना आवश्यक है। त्रियर्ली ने यह सत्य ही लिखा है कि यदि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को स्थिर अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था का स्तम्भ बनाना है तो राज्यों को इसके पीछे ऐसी शक्ति की स्थापना करनी होगी जो मौलिक शक्ति के वैध तथा अवैध प्रयोग में सूक्ष्म अन्तर कर सके और उसे बनाये रख सके।<sup>१९</sup>

(७) श्वार्ट्ज़ेनबर्गर (Schwätzenberger) ने चार प्रकार में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सुधारने का मुझाव दिया है। पहला प्रकार इस कानून का सुधार है, यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था के अनुरूप होना चाहिए। इसमें कोरे सुधार से काम नहीं चल सकता। उदाहरणार्थ, २० रा० मघ ने अधिकारों का अन्तर्राष्ट्रीय बिल तैयार कर दिया है। किन्तु जब तक इसे लागू करने की व्यवस्था न की जाय तो इन नियमों का बनाना बिल्कुल निरर्थक है। दूसरा प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संहिताकरण (Codification) है। तीसरा प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सार्वभौम अधिष्ठान प्रादेशिक आधार पर पुनर्निर्माण और संशोधन है। १८६६ और १९०७ के हेग के अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों द्वारा किया गया अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों का संशोधन सब देशों के लिए होने के कारण सार्वभौम कहा जाता है। अमरीकी राज्यों द्वारा अमरीकी योनाद्ध के लिए तय किए गये अन्तर्राष्ट्रीय नियम प्रादेशिक कहलाते हैं। चौथा प्रकार इस अन्तर्राष्ट्रीय कानून के बनाने और क्रियान्वित करने के लिये शक्तिशाली केन्द्रीय सत्ता का निर्माण है।

किन्तु जब तक इसका निर्माण नहीं हो जाता तब तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के

१८. हाल—इण्टरनेशनल ला, पृ० ३३

१९. नियर्ली—दी ला आफ वेरान्स, पृ० ७७



उपर्युक्त दोषों के होते हुए भी इसे सर्वथा निष्फल और निरर्थक समझना ठीक नहीं है। किसी सस्था की सफलता या विफलता का मूल्यांकन उसके उद्देश्यों की दृष्टि से किया जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का मुख्य उद्देश्य राज्यों के पारस्परिक व्यवहार को चलाना है। इसमें यह कानून पूरी तरह से सफल हुआ है, क्योंकि राज्यों का सारा व्यवहार इसी नियमों के आधार पर चल रहा है।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार - (क) मौलिक अधिकारों का सिद्धान्त (The basis of International Law—(A) Theory of Fundamental Rights)—अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन करना राज्य अपने लिए कौी आवश्यक समझने है? इस विषय में विधिशास्त्रियों में दो प्रकार के सिद्धान्त प्रचलित हैं। पहला मौलिक अधिकारों का सिद्धान्त (Theory of Fundamental Rights) है। इसके अनुसार राज्यों के कुछ मौलिक अधिकार हैं। राज्यों के मौलिक अधिकारों का सिद्धान्त 'प्राकृतिक दशा' (State of nature) के सिद्धान्त से निकला है। इसके अनुसार यह समझा जाता है कि मनुष्य राजनीतिक संगठन बनाने से पहले 'प्राकृतिक दशा' में रहा करते थे। राज्यों ने अभी तक इन से ऊपर एक अधिराज्य (Super State) का संगठन नहीं बनाया, अतः वे इस समय तक प्राकृतिक दशा में हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों का निर्माण उनके इस स्वरूप के आधार पर किया जाता है। प्रत्येक राज्य के कुछ नैसर्गिक या स्वाभाविक अधिकार हैं। ये पाँच अधिकार आत्मरक्षण (Self preservation), स्वतन्त्रता (Independence), समानता (Equality), एक-दूसरे के प्रति सम्मान (Respect) और पारस्परिक सम्पर्क (Intercourse) हैं। प्राकृतिक अधिकारों के सिद्धान्त ने इतिहास के निर्माण में बड़ा महत्वपूर्ण भाग लिया है। लॉक (Locke) ने इसके आधार पर १६८८ की इंग्लिश क्रान्ति का समर्थन किया था। लॉक से यह सिद्धान्त अमरीकी राजनिकारियों ने ग्रहण किया और यह उनकी स्वतन्त्रता की घोषणा का तथा फ्रेंच राज्यनान्ति का दार्शनिक आधार बना।

किन्तु आजकल इसे कोई सत्य नहीं मगता। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में इसे सत्य न मानने के तीन कारण बिग्लियों के शब्दों में इस प्रकार हैं—(१) इसमें यह मान लिया गया है कि मनुष्य तथा राज्य अपने प्राकृतिक अधिकार लेकर उत्पन्न होते हैं, उन्हें ये अधिकार राष्ट्रीय या अन्तर्राष्ट्रीय समाज का सदस्य होने के नाते नहीं प्राप्त होते। ये उनके व्यक्तित्व में पहले से विद्यमान होते हैं और इनमें कानूनी पद्धति का निर्माण होता है। किन्तु सच्चाई यह है कि कोई भी कानूनी अधिकार उस समय तक निरर्थक शब्द मात्र है जब तक कि इसे वैधता प्रदान करने वाली कानूनी पद्धति नहीं है। कानूनी पद्धति के निर्माण से पहले वैध अधिकारों की कोई सत्ता नहीं होती, किन्तु उपर्युक्त सिद्धान्त में किसी कानूनी पद्धति से पहले ही राज्यों के कुछ नैसर्गिक अधिकार मान लिए गये हैं। ऐसा कभी सम्भव नहीं है।

कानूनी अधिकार कानूनी पद्धति से प्रादुर्भाव से होते हैं, न कि कानूनी पद्धति

कानूनी अधिकारों से जन्म ग्रहण करती है।

(२) उपर्युक्त सिद्धान्त का दूसरा दोष यह है कि यह व्यक्तिवा और राज्यों के सामाजिक सम्बन्ध को गौण समझता है और उनके व्यक्तित्व (Individuality) को अधिक महत्व देता है। इसलिये इसमें समाज के सामूहिक रूप के स्थान पर वैयक्तिक रूप की प्रधानता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से यह स्थिति वास्तविक नहीं है, क्योंकि अन्तर्राष्ट्रीय समाज में राज्यों के वैयक्तिक अधिकार बढ़ाने की इतनी आवश्यकता नहीं है, जितनी विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सामाजिक सम्बन्धों को मुहृद बनाने की है। इनके अधिकारों पर इतना ध्यान दिया जाना आवश्यक नहीं है, जितना इनका एक-दूसरे के प्रति अपने कर्तव्यों और दायित्वों की भावना समझने का है।

(३) इस सिद्धान्त का तीसरा बड़ा दोष यह है कि इससे अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों का विकास बरबद हो जायगा। यह स्वतन्त्रता और समानता को राज्यों का नैसर्गिक अधिकार मानता है किन्तु ऐसा मानते हुए यह भुला दिया जाता है कि ये अधिकार ऐतिहासिक विकास का परिणाम हैं और राज्यों को प्राधानिक युग में ही प्राप्त हुए हैं। ऐसे अल्पकालोद्भव अधिकारों को भविष्य में मर्यादा के लिए मर्यादित मान लेना एक अस्वाभाविक वस्तु को न्यायी स्वीकार कर लेना तथा भावी विकास के मार्ग को बन्द कर देना है। वर्तमान परिस्थितियों में यह असम्भव प्रतीत नहीं होता और यह वास्तविक भी है कि राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों में घनिष्ठता को बढ़ाया जाय। उपर्युक्त सिद्धान्त इस वर्तमान आवश्यकता पर कुठाराघात करता हुआ सब राज्यों को एक दूसरे में पृथक् रखना चाहता है। यह स्थिति देर तक नहीं बनी रह सकती, इसे ऐसा बनाय रखने वाला सिद्धान्त सत्य नहीं हो सकता।

(घ) सहमति का सिद्धान्त (Consent Theory)—राज्यों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का वांछित रूप से पालन करने के मूल कारण के सम्बन्ध में दूसरा सिद्धान्त सहमति का है। इसके मुख्य समर्थक अतिवादियों (Positivists, देखिए ऊपर पृष्ठ १) हैं। इनके मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून ऐसे नियमों का समूह है, जिसके वांछित रूप से पालन की सहमति राज्यों ने प्रदान की है। यह सहमति दो प्रकार से दी जाती है, सन्धि द्वारा राज्य स्पष्ट रूप से कुछ नियमों का पालन करना स्वीकार करते हैं। यह स्पष्ट सहमति (Express consent) है। इसके अतिरिक्त दूतों के विशेषाधिकारों के सम्बन्ध में परम्परागत नियमों (Customary rules) का राज्य स्वीकार करते हैं, यह अस्पष्ट या ध्वनि सहमति (Tacit or implied consent) है। आपेनहाइम के शब्दों में राज्यों की सामान्य सहमति से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विकास हुआ है। अन्तिमारियों ने इसकी दार्शनिक सीमासा में हेगल का अनुसरण करते हुए कहा है कि आध्यात्मिक सत्ता (Metaphysical reality) रखने वाले राज्य की एक अपनी इच्छा (Will) होती है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम हैं जिन्हें विभिन्न राज्यों ने इच्छाओं द्वारा (State Wills) अपने पर स्वयंसेवक ऐच्छिक प्रतिबन्ध लगाकर स्वीकार किया है। यही उनका आत्मनियमन (Autolimitation) है। इस प्रकार की सहमति के बिना अन्तर्राष्ट्रीय कानून राज्यों पर बाधित रूप से लागू नहीं हो

सकता। उदाहरणार्थ, दूतों की अवधायता का नियम लीजिये। प्रत्येक राज्य यद्यपि अपने प्रदेश में आये अन्य देशों के दूतों को मारने का अधिकार रखता है, फिर भी उसने अपना आत्मनियमन करके इस विषय में स्वयं अपनी इच्छा से यह प्रतिबन्ध लगाया है कि वह अपने देश में आये दूतों का बध नहीं करेगा। वर्तमान समय में अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय के जज इटालियन विधिशास्त्री आन्जिलोत्ती (Anzilotti) ने इसका प्रबल समर्थन करते हुए यह कहा है कि सब अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का पालन बाधित रूप में होने का मौलिक कारण pacta sunt servanda का सिद्धान्त है, इसका अर्थ है कि राज्यों के मध्य तय हुए समझौतों का सम्मान किया जाना चाहिये। सब राज्य इस सिद्धान्त को मानते हैं, अतः वे राज्यों के मध्य किये गये सभी समझौतों का बाधित रूप से पालन करते हैं। इन सिद्धान्त पर सहमति देने के कारण वे राज्यों के सभी अन्तर्राष्ट्रीय नियमों के पालन के लिये अपनी सहमति प्रदान करते हैं, इसीलिये इन नियमों का पालन होता है।

यह सिद्धान्त कई दृष्टियों में दोषपूर्ण है। फेनविक (Fenwick), कैलसन (Keison), स्टार्क (Starke) तथा ब्रियर्ली (Brierly) ने इसकी कड़ी आलोचना निम्नलिखित कारणों के आधार पर की है—

(१) रटार्न के कथनानुसार यह सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय कानून के वास्तविक तथ्यों में भेद नहीं खाता।<sup>११</sup> रिवाजी नियमों (Customary rules) के सम्बन्ध में अनेक उदाहरणों में यह प्रदर्शित करना असम्भव है कि राज्यों ने इनके बाधित रूप से पालन की महमति ली है। नये राज्यों के विषय में तो यह सिद्धान्त सर्वथा खण्डित हो जाता है। उदाहरणार्थ, १९६० में अफ्रीका में कांगो, मालीसब आदि नये राज्यों का जन्म हुआ, वे अपने जन्मकाल से ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून से बंधे हुए समझे जाते हैं। किन्तु ये स्पष्ट रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून को बाध्य रूप में पालन करने की कोई घोषणा या अन्य कार्य नहीं करते। इनकी इसके लिये कोई ध्वनित (Implied) या अस्पष्ट (Tacit) सहमति भी नहीं होती। फिर भी वस्तुस्थिति यह है कि ग्रेट ब्रिटेन, सं० रा० अमरीका आदि पुराने राष्ट्र नये राज्यों से यह आशा रखते हैं कि वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सभी नियमों का पालन करेंगे। प्रो० एच० ए० स्मिथ ने इन विषय में ब्रिटिश दृष्टिकोण का प्रतिपादन करते हुए कहा है—“इस बात पर स्पष्ट रूप से बल दिया जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून अपने समग्र रूप में सभी सम्य राज्यों पर बाध्य रूप से लागू होता है। अने ही उन्होंने नैतिक रूप से इसके लिये महमति न प्रदान की हो। कोई भी राज्य इसके सामान्य कानून की अथवा किसी सुप्रतिष्ठित नियम की बाध्यता से अपने को स्वयमेव मुक्त नहीं कर सकता।”<sup>१२</sup>

(२) जब कोई राज्य किसी दूसरे राज्य के विरुद्ध किसी अन्तर्राष्ट्रीय नियम को लागू कराना चाहता है तो उसके लिये यह प्रदर्शित करना आवश्यक नहीं होता कि

११. स्टार्क—पूर्वोल पुस्तक, पृ० २३-२४

१२. स्मिथ—ग्रेट ब्रिटेन पब्लि दी ला ऑफ़ नेशनल्स, खण्ड १, पृ० ११-१३

जैसी एक राज्य में रहने वाले व्यक्तियों में पैदा होती है। राज्यों के सामान्य स्वार्थ राज्यों के समुदाय को जन्म देते हैं और कानून के नियम (Rule of Law) का पालन आवश्यक बनाते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून इसी आवश्यकता पर आधारित है।<sup>१४</sup> त्रियर्ली ने इस तथ्य का दूसरे शब्दों में प्रतिपादन करते हुए लिखा है—“सब कानूनों के आवश्यक रूप में पालन की शक्ति की चरम व्याख्या यह है कि मनुष्य चाहे एकाकी व्यक्ति हो या अन्य व्यक्तियों के साथ राज्य में सम्मिलित हो, बुद्धिमान् प्राणी होने के नाते वह यह विश्वास करने के लिये बाधित है कि उसने जिस विश्व में रहना है, उसका नियामक सिद्धांत व्यवस्था है, शराजकता नहीं।”<sup>१५</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण में नई प्रवृत्ति (New trend in the creation of International Law)—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण के सम्बन्ध में पुराना मत यह था कि यह मुख्य रूप से राज्यों द्वारा बनाया जाता है। नव-दाने राज्य जब रिवाजों के रूप में ग्रहण पारस्परिक समझौतों (Conventions) और सन्धियों द्वारा कुछ नियम स्वीकार कर लेते हैं तो अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण होने लगता है। विधिशास्त्री (Jurists) भी इन नियमों के विकास में सहयोग देते हैं।

बीसवीं शताब्दी में पुरानी परिस्थितियों में बड़ी द्रुतगति से परिवर्तन आ रहा है। वैज्ञानिक आविष्कारों के कारण राज्यों की एक दूसरे पर निर्भरता पहले की अपेक्षा बहुत बढ़ गई है, सामाजिक क्रान्तियों से जनता में नवीन भावनाओं और आकांक्षाओं का आविर्भाव हो रहा है, इनको क्रियान्वित करने के लिए नवीन अन्तर्राष्ट्रीय मस्याओं और संगठनों का जन्म हो रहा है। इनमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नये नियमों का विकास होने लगा है। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के न्यायाधीश श्री अल्वारेज (M Alvarez) ने Competence of the General Assembly for the Admission of States to the United Nations के मामले के निर्णय में इस विषय पर अपने विचार प्रकट करते हुए लिखा था—“पहले (अन्तर्राष्ट्रीय) कानून के नियमों का विकास बड़ी मन्दगति से सुप्रतिष्ठित अभिसमयों (well established conventions) तथा रिवाजों (customs) के अनुसार होता था ग्रन्थ विभिन्न सन्धियों द्वारा ये नियम विकसित किये जाते थे, यह प्रक्रिया भी बड़ी मन्द थी। आजकल अभी हाल में होने वाली सामाजिक क्रान्ति के कारण, जनता के जीवन में आने वाली विलक्षण गतिशीलता के परिणामस्वरूप, नये अन्तर्राष्ट्रीय संगठन एवं इससे बनाई गई विभिन्न संस्थाओं के कारण तथा जनता की आकांक्षाओं तथा आधुनिक जीवन की आवश्यकताओं के फल-स्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का निर्माण बड़ी तेजी से हो रहा है। कई बार इसका विकास एकदम हो जाता है। अब इसके विकास के साधन पुराने जमाने के साधनों में भिन्न हैं और इस नियम निर्माण की प्रक्रिया में ऊपर बताये गये तत्त्व अपना प्रभाव डाल रहे हैं। अब आजकल यह सामान्य धारणा वैध या सत्य नहीं प्रतीत होती कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण केवल राज्यों द्वारा किया जाता है। भविष्य में हम

१४. वैज्ञानिक—इंग्लिश एनसाइक्लोपिडिया, पृ० ३१

१५. त्रियर्ली—दो लॉ ऑफ नेशनस, पृ० ५६

नये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण के लिये किसी अन्य स्रोत की अपेक्षा सधुक्त राष्ट्र सघ की जनरल असेम्बली की ओर, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की ओर तथा विधिशक्तिियों की ओर अधिक देखा करेंगे।”

**शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व का सिद्धान्त (Principle of peaceful co-existence)**  
— पिछली दशब्दी में रूसी विचारकों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में इसका एक महत्वपूर्ण आधार शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व का सिद्धान्त माना है। इसका यह अभिप्राय है कि सिद्धान्तिक दृष्टि से कट्टर मतभेद और विरोध रखने वाली समाजवाद एवं साम्यवाद तथा पूँजीवाद की विचारधाराओं वाले देशों को एक-दूसरे का विध्वंस नया उन्मूलन का प्रयत्न न करते हुए शान्तिपूर्ण सहयोग और स्पर्धा की नीति अपनानी चाहिए। एक एसी लेखक कोरोविन (Korovin) ने यह बताया है कि लेनिन यह समझता था कि समाजवाद प्रारम्भ में कुछ देशों में सफल होगा और काफी समय तक समाजवाद और पूँजीवाद की पद्धति साथ-साथ चलती रहेगी, अत ऐतिहासिक दृष्टि से यह अनिवार्य है कि ये दोनों शान्तिपूर्ण रीति में बनी रहें तथा इन विरोधी विचारधाराओं को अपनाते वाले देश एक-दूसरे को सहयोग देते रहें”।

यदि विभिन्न राष्ट्र शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व की नीति को न मानकर एक दूसरे को आधिक, राजनीतिक और सामाजिक सहयोग न प्रदान करे तो किसी प्रकार का अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार और सम्बन्ध रखना सम्भव न होगा और अन्तर्राष्ट्रीय नियमों तथा कानूनों का पालन नहीं हो सकेगा। इनका पालन तभी हो सकता है, जब सब राष्ट्र अपने में विरोधी विचारधाराओं वाले राष्ट्रों का अस्तित्व स्वीकार करें, उनके प्रदेशों की अखण्डता बनाये रखने की बात मान लें, उनकी प्रमुखता मान, उनके उन्नति के कार्यों में कोई हस्तक्षेप न करें, सब राज्यों की समानता का सिद्धान्त मानते हुए एक-दूसरे के अधिकारों का पूरा ध्यान रखें तथा सम्मान करें। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रदान नियम और सिद्धान्त इसलिये स्वीकार एवं पालन किये जाते हैं कि ‘ये अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध रखने के लिये आवश्यक हैं’। ये सम्बन्ध अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग के आधार पर ही हो सकते हैं। यह सहयोग तभी सम्भव है कि जब शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व की नीति को कट्टर सिद्धान्तिक मतभेद रखने वाले राष्ट्र स्वीकार कर लें। अत अधिकांश देशों द्वारा स्वीकार किये जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों तथा नियमों की मूल आधार-शिला शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व की भावना तथा प्रवृत्ति है।

‘इससे २० रा० सघ के चार्टर की प्रस्तावना में स्वीकार करते हुए यह कहा गया है कि २० रा० सघ के उद्देश्य इस बात का उच्चर होते हैं कि “वे एक दूसरे के प्रति सहिष्णुता की नीति बरतेंगे तथा एक-दूसरे के साथ उत्तम पड़ोसी के रूप में रहेंगे” और अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखने में अपनी सम्मिलित शक्ति का प्रयोग करेंगे। चार्टर की पहली धारा में सघ का उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और

सुरक्षा बनाये रखना बताया गया है। यह तभी सम्भव है, जब विभिन्न विरोधी विचारधाराओं वाले देश पारस्परिक सघर्ष और तनाव कम करने के लिए 'जियो तथा जीने दो' (Live and let live) की नीति को अपनाये, एच-दूसरे के समूलोन्मूलन का प्रयत्न न करते हुए शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व की नीति को व्यवहार में लायें। सयुक्त राष्ट्र सघ के चार्टर की विभिन्न धाराओं में दिये गये शान्तिपूर्ण सहअस्तित्व के प्रधान सिद्धान्तों—सब राज्यों की प्रभुसत्ता और समानता [धारा २ (१)] को, अहस्तक्षेप की नीति को [धारा २ (७)], जनता के आत्मनिर्णय के अधिकार [धारा १ (२)] तथा प्रादेशिक अक्षुण्णता [धारा २ (४)] आदि को स्वीकार करे। इससे यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून में शान्तिपूर्ण सह अस्तित्व का सिद्धान्त असाधारण महत्व रखता है।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप में स० रा० सघ की स्थापना से तथा अन्य कारणों से होने वाले परिवर्तन—पिछले पचास वर्षों में, विशेषतः द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद उत्पन्न होने वाली नवीन परिस्थितियों से अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप और धारणा में कई कारणों से बड़ा क्रान्तिकारी एवं मौलिक परिवर्तन हो रहे है। पहला कारण स० रा० सघ की स्थापना है। इसने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को कई प्रकार से प्रभावित किया है। पहला प्रकार राज्यों के अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय में विलक्षण वृद्धि और इसके स्वरूप का बदल जाना है। स० रा० सघ की स्थापना के समय इसके सदस्यों की संख्या पचास थी, १९६६ के आरम्भ में यह १०९ हो गई। नये सदस्यों में इस भू-मण्डल के प्रत्येक भाग—एशिया, अफ्रीका, निकटपूर्व और सुदूरपूर्व के लगभग सभी देश सम्मिलित हैं। इसका एक महत्वपूर्ण परिणाम यह हुआ है कि अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में योरोपीय राज्यों की पुरानी प्रभुता की तीव्र आघात पहुँचा है। पहले अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में पश्चिमी देशों—ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका, फ्रांस आदि का प्राधान्य था, वे जिन व्यवस्थाओं को ठीक समझते थे, वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून समझी जाती थी। अब एशिया और अफ्रीका में स्वाधीनता पाने वाले नये देशों ने इस क्षेत्र में कुछ नवीन सिद्धान्तों का भी प्रतिपादन किया है। उन्हें पराधीनता के पाश में जकड़ने वाली तथा उनकी अर्थव्यवस्था को हानि पहुँचाने वाली सधियों को इन देशों ने स्वीकार करने से इन्कार किया है। वे सधियों की पवित्रताविषयक तथा अन्य ऐसी बातों को मानने को तैयार नहीं है जो उन्हें पराधीन अवस्था आदिक दृष्टि से परावलम्बी बनाने वाली है। इससे बड़ा एक और अन्तर्राष्ट्रीय कानून को चुनौती मिला है, बड़ा इसरी और अन्तर्राष्ट्रीय कानून का क्षेत्र विस्तार हुआ है। जो देश पहले पश्चिमी देशों के साम्राज्यवाद का शिकार बने हुए थे और इनके आदेशों का पालन करते थे, उन्होंने अब स्वतन्त्र होकर स० रा० सघ के चार्टर पर हस्ताक्षर कर उसके उच्च आदेशों को स्वयमेव स्वीकार किया है। ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के पालन पर अधिक दब देने लगे हैं। पहले अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय और कानून योरोप के मुट्ठी भर देशों तक सीमित था, अब-अब क्षेत्र विस्तार हो जाने से उसने वस्तुतः अन्तर्राष्ट्रीय रूप धारण किया है और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास के मार्ग को प्रशस्त किया है।

दूसरा प्रकार स० रा० सभ के चाँदर पर हस्ताक्षर करने वाले देशों द्वारा शान्ति की स्थापना तथा विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान के उद्देश्यों को स्वीकार कर लेना है। इससे अन्तर्राष्ट्रीय कानून की धारणा में बड़ा परिवर्तन आ गया है। पुराने अन्तर्राष्ट्रीय कानून का एक बड़ा भाग युद्ध एवं तटस्थता के नियमों का प्रतिपादन करता था। अब ये नियम बेकार हो गये हैं क्योंकि मय राज्यों ने यह स्वीकार कर लिया है कि वे अपने झगड़ों का हल शान्तिपूर्ण उपायों से करेंगे। स० रा० सभ का चाँदर युद्धों को सर्वेसम्मत बनाता है, अतः १९०७ तथा १९०८ में युद्ध के समय तटस्थ रहने वाले राज्यों के नियम बेकार हो गये हैं, क्योंकि जब युद्ध अवैध है तो उसमें तटस्थ रहने वाले देशों के लिए अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम बनाने का प्रश्न ही नहीं उठता है। यही हाल १९०७ में हेग में युद्ध के तथा युद्धवर्तियों के सम्बन्ध में बनाये गये नियमों का है फैनबिक ने लिखा है कि युद्ध स० रा० सभ के चाँदर द्वारा अपना कानूनी स्वरूप खो चुका है, अतः इन नियमों का कोई अन्तर्राष्ट्रीय महत्व नहीं है।<sup>१८</sup> इसका यह अभिप्राय नहीं है कि अब युद्ध बन्द हो गये हैं। अक्टूबर १९६२ में चीन ने तथा सितम्बर १९६५ में पाकिस्तान ने भारत पर आक्रमण किया, जून १९६६ में इजरायल और अरब राज्यों का भीषण भर्षा हुआ, पिछले कई वर्षों में नियन्त्रण में लड़ाई चल रही है। किन्तु ये सभी अघोषित युद्ध थे, इन्हें दोना पक्ष अपनी आत्मरक्षा के लिये किये जाने वाले प्रयास कहते हैं, क्योंकि कोई भी देश युद्ध की घोषणा करके आक्रान्ता होने का तथा युद्ध छेड़ने के कलक को टीका अपने माथे पर नहीं लगवाना चाहता है। युद्ध के पुराने नियम सैनिक और घरेलू (Civil) जनता में भेद करते थे, सैनिक अंगों का विध्वंस करना वैध मानते थे, घरेलू जनता और स्थानों पर आक्रमण अवैध माना जाता था। अंगुबमों की विभीषिका में इन नियमों को बेकार बना दिया है क्योंकि अंगुबम अपने विध्वंस में सैनिक और घरेलू स्थानों में कोई भेदभाव नहीं करता है, वह कई मीलो तक विस्तीर्ण सम्पूर्ण प्रदेश को विध्वस्त कर देता है। अंगुबमों की विभीषिका भी राज्यों को युद्ध का मार्ग छोड़ने की प्रेरणा कर रही है। इन्होंने युद्धों का स्वरूप इतना बिकराल और भीषण बना दिया है कि सब देशों की अधिकांश जनता युद्धों से घृणा करने लगी है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में युद्ध के नियमों की महत्ता कम होने लगी है।

तीसरे प्रकार स० रा० सभ की विभिन्न सस्थाओं द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग के माध्यमों में निरन्तर वृद्धि होना है। प्रथम विश्वयुद्ध का एक बड़ा कारण विभिन्न पश्चिमी राष्ट्रों की आर्थिक होड़ या प्रतिद्वन्द्विता थी। प्रत्येक देश अपने उद्योगों के विकास के लिये ऐसे प्रदेश अपने राजनीतिक प्रभुत्व में लाना चाहता था, जहाँ में उस मुरझित युव निर्वाचन रूप में बच्चा माल मिलता रहे तथा जिन देशों की मण्डियों में उसके कारखानों से तैयार माल की खपत होती रहे। उस समय देशों को अपने आर्थिक हितों की सुरक्षा के लिये यन्त्रिशास्त्री बल एवं स्थल सेनायें रखनी पड़ती थी और युद्ध छेड़ने पड़ते थे।

इस प्रकार उस समय अधिक और राजनीतिक साध्याज्यवाद (Economic and Political Imperialism) एक-दूसरे से मिले हुए थे। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद स० १९०० अमेरिका के राष्ट्रपति विलसन ने सब देशों को व्यापार की समान स्वाधीनता देने के सिद्धान्त के आधार पर आर्थिक होड़ को समाप्त करने का निष्फल प्रयास किया था। द्वितीय विश्वयुद्ध के समय तक इसके दुष्परिणाम अधिक तीव्रता से दृष्टिगोचर होने लगे तथा स० १९०० सच की स्थापना के साथ आर्थिक क्षेत्र में विभिन्न देशों का सहयोग पाने तथा बढ़ाने के लिये स० १९०० मध्य की आर्थिक तथा सामाजिक परिषद् (Economic and Social Council of United Nations) तथा इसकी अध्यक्षता में विश्व बैंक आदि विभिन्न विनिष्ट निकायों (Specialised agencies) की स्थापना की गई, प्रायेण इनका विस्तृत वर्णन किया जायगा। ये विभिन्न राज्यों में आर्थिक सहयोग बढ़ाने की दृष्टि से अनेक महत्वपूर्ण नियम बनाती हैं, इनके प्रतिरिक्त विभिन्न प्रकार के मानवीय हितों के संघर्ष की दृष्टि से अनेक गैर-सरकारी अन्तर्राष्ट्रीय संगठन हैं। ये सब अपने अपने क्षेत्रों के लिये सब देशों में समान रूप से लागू होने वाले नियम बनाते हैं। इन सब सम्पत्तियों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के विभिन्न सामान्य हितों की सुरक्षा के लिये प्रचुर मात्रा में नियम बनाये जा रहे हैं। ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून का महत्वपूर्ण भाग बन रहे हैं। राजनीतिक क्षेत्र में भले ही विभिन्न राष्ट्रों में प्रथम पवित्रता हो रही हो, आर्थिक और सांस्कृतिक क्षेत्रों में ये सहयोग को बढ़ा रहे हैं। यह सम्भव है कि इन क्षेत्रों में शान्ति-शान्ति महयोग से इतने सुदृढ़ अन्तर्राष्ट्रीय बन्धन स्थापित हो जाय कि ये राजनीतिक क्षेत्र में भी एकता और सहयोग के वातावरण को तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून को स्वीकार करने की अधिक अनुकूल परिस्थितियों को उत्पन्न करें।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में महत्वपूर्ण परिवर्तन लाने वाला दूसरा कारण विभिन्न क्षेत्रों में होने वाली विलक्षण प्रगति है। अब मनुष्य न केवल धातु प्रपित १९८० तक शुरू प्रह तक भी पहुँचने की कल्पना करने लगा है, अन्तरिक्ष में यात्रा करने वाले कृत्रिम उपग्रहों तथा यानों का विकास हो रहा है। रूस और अमेरिका इस विषय में अग्रणी हैं। उन्होंने इस क्षेत्र में सहयोग बढ़ाने तथा संघर्ष कम करने के लिये बाह्य अन्तरिक्ष सन्धि (Outer space Treaty) १६ दिसम्बर १९६६ को की है। अमेरिकी प्रतिनिधि गार्डबर्ग के शब्दों में यह सन्धि शान्ति की दिशा में एक महत्वपूर्ण गमो को तथा ऐतिहासिक प्रगति को सूचित करती है। अपने एक नये क्षेत्र में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास का योगदान किया है।



## तृतीय अध्याय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोत (Sources of International Law)

**स्रोत का अर्थ (Meaning of Source)**—स्रोत का सन्दर्भ उद्गम स्थान है। कोई नदी जिस स्थान से प्रादुर्भूत होती है, वह उसका स्रोत कहलाता है, जैसे गंगा का मूल स्रोत गंगोत्री है। इसी प्रकार कानून का स्रोत किसी समाज के ऐतिहासिक विकास के वे मूल तथ्य हैं, जिनसे इसका प्रादुर्भाव होता है और इसे शास्त्रीय शक्ति प्राप्त होती है।<sup>१</sup> रास (Ross) ने लिखा है कि कानून के स्रोत विपुल रूप से उन स्रोतों को चोखित करते हैं, जिनसे निकली हुई व्यवस्थाय कानून की भांति वैध समझी जाती है।<sup>२</sup> उदाहरणार्थ, इंगलैंड में न्यायाधीश पार्लियामेंट द्वारा पास किये कानूनों को वैध समझते हैं और उनके पालन के लिये बाध्य हैं क्योंकि उनका मूल स्रोत वहाँ विधान निर्माण करने वाली सर्वोच्च मस्था है। इसी तरह इन्हें वैध बनाने के अन्य अनेक तत्व हो सकते हैं, न्यायाधीश अपना निर्णय देते समय इन सबका पूरा ध्यान रखते हैं। यही तत्व कानून का स्रोत (Source) कहलाते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोतों के सम्बन्ध में श्री लारेन्स (Lawrence) का मत है कि यदि हम कानून के स्रोत का अर्थ यह समझते हैं कि यह इसे बाध्य बनाने की शक्ति (binding force) प्रदान करने वाली शक्ति के साथ जुड़ा हुआ इसका मूल रूप है तो अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों में कानून का केवल एक ही स्रोत हो सकता है और वह राष्ट्रों की सहमति (Consent of nations) है।<sup>३</sup> यह सहमति अन्वय (Tacit) और व्यक्त (Express) दोनों प्रकार की हो सकती है। **रिवाज (Custom)** पहले प्रकार का उदाहरण है, राज्य अपने पारस्परिक व्यवहार के सम्बन्ध में कोई स्पष्ट समझौता किये बिना प्राचीनकाल से चले आने वाले आचरण सम्बन्धी कुछ नियमों का रिवाज के तौर पर स्वाभाविक रूप से पालन करते हैं। व्यक्त सहमति (Express Consent) के उदाहरण सन्धि या अन्य अन्तर्राष्ट्रीय समझौते हैं, इनमें दोनों पक्ष अन्तर्राष्ट्रीय मामलों में कुछ नियमों का पालन करने के लिये स्पष्ट रूप से कुछ सन्धियाँ करते हैं। आपनहाइम में भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोतों के इस द्विविध विभाग को स्वीकार किया है।

१. आपनहाइम—इंटरनेशनल ला, ख० १, अष्टम संस्करण, पृ० २५

२. रास—ए टैन्ड बुक आफ इंटरनेशनल ला, पृ० ७६-८१

३. लारेन्स—दी प्रिन्सिपल्स आफ इंटरनेशनल ला, ५४४ संस्करण, पृ० ६६

स्रोतों के प्रकार (Classification of Sources)—स्रोत दो प्रकार के होते हैं (क) स्विकृत (Formal), (ख) वस्तुविषयक (Material)। अभी तक स्रोत के पचास प्रकार का वर्णन किया गया है, इसमें स्रोत का आशय इस मूल तत्त्व से होता है, जो उत्त बंधना प्रदान करके उसका पालन करना आवश्यक बनाता है, जैसे राष्ट्रों की सहमति। दूसरे वस्तुविषयक प्रकार का अभिप्राय ऐसे स्रोत से है, जहाँ से इसे अपनी विषयवस्तु (Content of matter) मिलती है।

स्टारके (Starke) ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्रोतों को निम्नलिखित चार वर्गों में बांटा है—

(1) रिवाज (Customs)  
(2) सन्धियाँ (Treaties)

(3) विचनितगण्य अथवा न्यायालयों के निर्णय (Decisions of arbitral or Judicial tribunals)

(4) विद्वानों के ग्रन्थ (Jurist's Works)

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निम्नलिखित प्रकार के स्रोतों का परिगणन म० रा० मध के चार्टर द्वारा स्थापित किये गये न्याय के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के परिनियम या सन्धि (Statute) की धारा ३८ (१) में दिया गया है। इसमें इसके निम्नलिखित चार स्रोत बताये गये हैं—

(1) सामान्य या विशेष अन्तर्राष्ट्रीय अभिसमय (International Conventions) जिनमें ऐसे नियमों की स्थापना होती हो, जिन्हें विवाद करने वाले राष्ट्र निश्चित रूप में मान चुके हो।

(2) अन्तर्राष्ट्रीय रीति-रिवाज (International Custom) जो इस बात का प्रमाण है कि किसी सामान्य व्यवहार (Practice) को कानूनी मान्यता मिल गई है।

(3) कानून के ऐसे सामान्य सिद्धान्त (General principles of law) जिनको मुख्य राष्ट्रों ने स्वीकार कर लिया हो।

(4) धारा ५६ की व्यवस्थाओं के अनुसार किये गये न्यायिक निर्णय (Judicial decisions) और विभिन्न देशों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विद्वानों के कथन; ये कानून के नियमों के निर्धारण में गौण (subsidiary) साधन हैं।

इसके अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अन्य स्रोत निम्नलिखित हैं—अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (International Comity), सन्धियों के अनुरिक्त राजकीय पत्र (State papers), राज्या द्वारा अपने अधिकारियों के पत्रप्रदर्शन के लिए जारी किये गये निर्देश, अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों के प्रस्ताव, विभिन्न देशों की पार्लियामेंटों के तथा विधानसभाओं के कानून, न्यायालयों के निर्णय, अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं की तथा इस विषय पर अन्य लेखकों की सम्मनितियाँ। उपर्युक्त विभिन्न स्रोतों का संक्षिप्त वर्णन निम्नलिखित है—

(1) सन्धियाँ (Treaties)—ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सबसे महत्वपूर्ण स्रोत हैं। राज्यों की विधान सभाओं की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में ऐसे कानूनों का निर्माण

करने वाली कोई मस्या नहीं है, जिनका पालन सब राज्यों के लिए आवश्यक और अनिवार्य हो। किन्तु विभिन्न राज्य एक मन्त्रि पर हस्ताक्षर करके उस प्रकार के कानून और प्रस्ताव बनाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय संगठन का निर्माण कर सकते हैं। कुछ सत्रों में स. रा. सघ इस प्रकार का संगठन है। इनके अतिरिक्त (वाट) पर हस्ताक्षर करने वाले राष्ट्र इसके द्वारा बनाई जानेवाली व्यवस्थाओं का पालन करना स्वीकार कर रहे हैं। सन्धियों के तीन मुख्य भेद निम्नलिखित हैं —

(क) विधि-सूचक या प्रज्ञापक संधियाँ (Treaties declaratory of law)— अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में सन्धियों का पहला प्रकार विधि प्रज्ञापक (Declaratory of law) सन्धियों का है। हाल के मतानुसार इन सन्धियों का उद्देश्य कुछ ऐसी अन्तर्राष्ट्रीय विधियाँ तथा नियमों का स्पष्टीकरण होना है, जो अभी तक सम्पूर्ण और अनिश्चित थे। उदाहरणार्थ, १९०१ के लन्दन सम्मेलन में रूस, आस्ट्रिया, फ्रांस, जर्मनी, पेट्रिटन, इटली और तुर्की के प्रतिनिधियों ने एक प्रोटोकॉल (Protocol) पर हस्ताक्षर किए, इसमें उन्होंने यह घोषणा की कि वे उसे राष्ट्रों के कानून का एक आवश्यक सिद्धान्त समझते हैं कि कोई भी नहीं किसी मन्त्रि का करने वाले सब पक्षों की मैत्रीपूर्ण सहमति के बिना, उस मन्त्रि की जगह न अपना कोई मुक्त नहीं कर सकती और न ही इनकी शर्तों में स्वयंसेव कोई मजाबत कर सकती है। यह स्पष्ट है कि उस मन्त्रि ने कोई नया नियम नहीं बनाया, किन्तु पहले से वह आन वाले नियम का स्पष्ट कर दिया। उस प्रकार की सन्धियों का एक अन्य उदाहरण स्वीटन और डेनमार्क की १९१४ की सन्धि है, इसमें मर्याद तटस्थता (Armed Neutrality) के नियमों का पहली बार स्पष्ट प्रतिपादन किया गया था।

(ख) विधायक सन्धि (Lawmaking treaty)— दूसरे प्रकार की सन्धि विधायक सन्धि (Lawmaking treaty) कहलाती है। ब्रियर्ली (Brierly) ने उनका लक्षण इस प्रकार किया है—“यह ऐसी सन्धियाँ हैं जिन्हें राज्यों की एक बड़ी संख्या ने निम्नलिखित प्रयोजनों की पूर्ति के लिए किया है—द्वितीय विश्व युद्ध के लक्षणों में अपेक्षा सन्धियों प्रकट करना, भविष्य में व्यवहार के लिए एक नया सामान्य नियम का निर्धारण करना या किसी अन्तर्राष्ट्रीय मस्या का निराकरण।” यह अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में कुछ नियमों का निर्माण करती है, इन नियमों की पहल संधिपत्र पर हस्ताक्षर करने वाले स्विकार करते हैं, बाद में अन्य देश भी इनका पालन करने लगते हैं। कुछ समय बाद ये व्यवस्थाएँ सर्वमान्य होने लगती हैं। १८५६ का पैरिस का घोषणापत्र (Declaration of Paris 1856) इसका एक सुन्दर उदाहरण है। उस समय तक समुद्री युद्ध के सम्बन्ध में कुछ निश्चित नियम नहीं थे, युद्ध के समय युद्ध मलग देशों (Belligerents) के तथा तटस्थ देशों के समुद्र में पारस्परिक सम्बन्धों को निश्चित करने वाली व्यवस्थाओं का अभाव था। पैरिस में इन व्यवस्थाओं को एक सन्धि में लिखा गया, इस पर पहले ब्रिटेन, फ्रांस, रूस, जर्मनी, आस्ट्रिया, सार्डीनिया और तुर्की के हस्ताक्षर

हुए, बाद में चासीस अन्य राज्यों ने भी हस्ताक्षर कर दिये। यद्यपि स० रा० अमरीका ने इस पर हस्ताक्षर नहीं किये, किन्तु जब कभी आवश्यकता पड़ी तो उसने अपना व्यवहार इस घोषणा के अनुसार ही रखा है। इससे यह स्पष्ट है कि पेरिस के घोषणापत्र द्वारा बनाये नियम उसे भी स्वीकार है।

वर्तमान समय में विधायक सन्धियों का महत्व बढ़ रहा है। हडसन के कथनानुसार १८६४ से १९१४ तक इस प्रकार की सन्धियों की कुल संख्या २५७ थी, किन्तु १९१७ से १९२९ के बारह वर्षों में इस प्रकार की २२९ सन्धियाँ हुईं। आधुनिक युग में ऐसी सन्धियों के महत्वपूर्ण उदाहरण निम्नलिखित हैं—वैस्टफेलिया की सन्धि (१६४९), पेरिस की सन्धि (१८१५), १८६९ तथा १९०७ के हेग अभिसमय (Hague Conventions), वर्साय की सन्धि (१९१९), पेरिस का घोषणापत्र (१८५६), जेनेवा के अभिसमय (Conventions) (१८६४, १९०६, १९२९, १९४९), केलाण-घ्रीष्ठा भूमिभूता (१९२८), १९२९ का जेनेवा अभिसमय, टर्की के जलडमरूमध्यों के सम्बन्ध में मोन्त्र समझौता (१९३६), स्वेडन नहर समझौता (१८८८), राष्ट्र सच का विधानपत्र (१९१९), स० रा० सच का चार्टर (१९४५)।

उपयुक्त सन्धियों की शर्तों का यदि निरीक्षण किया जाय तो यह ज्ञात होगा कि इनमें निम्न विषयों के बारे में अनेक नियम बनाये गये हैं—रेड क्रॉस का कार्य, स्थल और जलयुद्धों के नियम, औद्योगिक सम्पत्ति की रक्षा, समुद्रवर्ती सदेशवाहक तारों का संरक्षण, दास व्यापार और भूमीय व्यापार का निरोध, अन्तर्राष्ट्रीय जलमार्ग, अन्तर्राष्ट्रीय विवादों की शान्तिपूर्ण रीति से हल करने के उपाय।

कुछ सन्धियाँ नये नियम न बनाने पर भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था में बड़ा प्रभाव डालती हैं, जैसे १८७८ की रनिन कांग्रेस के निर्णय, प्रथम विश्वयुद्ध के बाद जर्मनी, आस्ट्रिया, हंगरी, टर्की के साथ होने वाली सन्धियाँ। इन्हें भी प्रायः विधायक सन्धियों में सम्मिलित किया जाता है।

विधायक सन्धियाँ दो विभिन्न प्रकार के कार्य करती हैं। (पहला कार्य नियमों का निर्माण है तथा दूसरा सधिकर्ता राज्यों द्वारा इनके पालन की जिम्मेवारी लेना) अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में दूसरा कार्य गौण है।

(ग) संधिदा सन्धियाँ (Contract treaties)—सन्धियों का तीसरा प्रकार संधिदा सन्धियाँ (Contract treaties) है। ये भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में सहायक होती हैं। विभिन्न राज्यों द्वारा एक ही विषय के सम्बन्ध में की गई सन्धियाँ हमें अन्तर्राष्ट्रीय रिवाजी कानून का एक महत्वपूर्ण सिद्धान्त बना देती हैं। उदाहरणार्थ, १९वीं शती में अनेक देशों ने दूसरे देश के अपराधियों के प्रत्यर्पण (Extradition) के सम्बन्ध में कई द्विपक्षीय (Bilateral) सन्धियाँ कीं। इनमें प्रत्यर्पण के नियम का विकास हुआ।

कानून बनानेवाली विधायक तथा संधिदा सन्धियों की प्रामाणिकता अन्तर्राष्ट्रीय रिवाजी कानून (Customary law) से अधिक प्रबल होती है। दोनों में विरोध होने

पर संधियों को प्रामाणिक समझा जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय ने स्टीम्बलडन (S S Wimbeldon) के मामले में स्पष्ट रूप से यह निर्णय दिया था कि संधियों के कानून को रिवाजी कानून की अपेक्षा अधिक शक्तिशाली मानना चाहिये। इस मामले में जर्मनी ने फ्रेंच सरकार द्वारा भाड़े पर लिए गये एक ब्रिटिश जहाज विम्बलडन को कोल नहर में हमला घाघार पर नहीं गुजरने दिया कि यह उसका प्रान्तरिक राष्ट्रीय जलमार्ग है, पुराने रिवाज के आधार पर तटस्थ होने के कारण वह इस नहर में से रुस के साथ लड़ाई करने वाले देना पोर्लण्ड के लिये रणसामग्री ले जाने वाले हम जहाज को गुजरने की अनुमति नहीं दे सकता था। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय ने १९१६ की वर्षा की संधि की धारा ३६० में इस नहर को सब देशों के साथ व्यापार और युद्ध के लिये खुला रखने की शर्त को अधिक प्रामाणिक समझते हुए जर्मनी का दावा नहीं स्वीकार किया।

(२) रिवाज या आचार (Custom) — (आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के वर्तमान स्वरूप का विकास करने में इनका यथा महत्वपूर्ण स्थान रहा है। यह इसका प्राचीनतम स्रोत है। २०वीं शताब्दी के आरम्भ तक अन्य सभी स्रोतों से अधिक महत्ता रखता था। आजकल विधायक (Law making) संधियों की मर्यादा अधिक बढ़ जाने में इसका महत्व पहले की अपेक्षा कुछ कम हो गया है। फिर भी राज्य के प्रदेश, क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) और उत्तरदायित्व, दूतों के विशेषाधिकार तथा प्रदेन-बाह्य (Extra-territorial) अधिकार रिवाज के आधार पर विवक्षित होने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सुन्दर उदाहरण है।

रिवाज या आचार का अभिप्राय ऐसे नियमों से है, जो एक लम्बी ऐतिहासिक प्रक्रिया के बाद विकसित होते हैं और अन्ततोगत्वा विभिन्न राज्यों के अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय द्वारा स्वीकृत होते हैं। जब इन नियमों का पालन करना राज्य अपने लिए अनिवार्य (Obligatory) समझने लगते हैं तो ये रिवाज (Custom) का रूप धारण करते हैं। अतः जान वेस्टलेक (John Westlake) ने इसका निश्चय करते हुए कहा है— "रिवाज या मानार आचरण की वह पद्धति है, जिसका अनिवार्य रूप में पालन करना समाज द्वारा स्वीकार किया जाता है।" उदाहरणार्थ, जब दूतों के विशेषाधिकारों को विभिन्न सम्मेलनों ने स्वीकार कर लिया तो इसे अन्तर्राष्ट्रीय रिवाज के रूप में मान लिया गया।

पिट कोबेट (Pit Cobbet) ने रिवाज के विकास की तीन अवस्थाएँ बतायी हैं। पहली अवस्था में कुछ राज्य सामान्य सुविधा या सुरक्षा की भावना से प्रेरित होकर किसी व्यवहार (Practice) या प्रणाली को अपनाना शुरू करते हैं, किन्तु इस समय इसका पालन करना पूर्णरूप से अपनी इच्छा (Discretion) पर होता है। उदाहरणार्थ, दूतों की अवश्यता को लीजिए। इस परिपाटी का शीघ्रसे सामान्य सुविधा और सुरक्षा की दृष्टि में रखते हुए हुआ, यदि एक राज्य अपने यहाँ आये दूसरे राज्य के हित को मारता है या विशेष सुविधायें नहीं प्रदान करता तो दूसरा राज्य भी उसके दूत के साथ ऐसा व्यवहार कर सकता है। दोनों की सुविधा और हित इसी में था कि वे एक दूसरे के दूतों को

अपने यहाँ विरोध भुविवाये प्रदान करें। किन्तु इस अवस्था में राज्य अपनी इच्छानुसार इनकी व्यवहारा कर सकते हैं और इस सम्बन्ध में सब राज्यों में एक जैसी परिपाटी न होकर, अनेक प्रकार के व्यवहार और प्रणालियाँ प्रचलित होती हैं। दूसरी अवस्था में इन विभिन्न प्रणालियों में सम्यक् की आवश्यकता के अनुसार मन्त्रों और उपयोगी प्रणाली अन्य प्रणालियों की अपेक्षा अधिक स्वीकारणीय और आदरणीय समझी जाने लगती है। उदाहरणार्थ, योरोप में १५-१६वीं शती तक राजदूतों के विनोदधिकारों के बारे में अनेक प्रकार की परिपाटियाँ प्रचलित थी, यदि ये राजदूत दूसरे देश में फौजदारी या दीवानी अपराध करें तो इन्हें पकड़ने या इनकी सम्पत्ति जप्त करने के बारे में सब देशों में एक जैसे नियम नहीं थे। पहले यह बताया जा चुका है कि १७वीं शती के आरम्भ में अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं ने फौजदारी अपराधों में राजदूतों को स्वदेश वापिस भेजने और सामान्य रूप से इनको उस देश की कानूनी प्रतियोगियों में मुक्त होने के प्रदेश-वाह्यता (Exteriority) के सिद्धान्त का समर्थन किया। तीसरी अवस्था में जब किसी व्यवहार (Practice) को सामान्य रूप में स्वीकार किया जाने लगता है तो यह रिवाज का रूप धारण करता है, इस समय सब सम्यक् राज्य इसका पालन करना अपना अनिवार्य कर्तव्य समझने लगते हैं। आजकल सभी देश राजदूतों के विशेषाधिकार (Privileges) स्वीकार करते हैं, अतः यह अन्तर्राष्ट्रीय आचार या रिवाज (Custom) बन गया है।

आचार या रिवाज (Custom) तथा प्रथा (Usage) का भेद—इनका प्रयोग प्रायः पर्यायवाची के रूप में किया जाता है, किन्तु इन दोनों में स्पष्ट शास्त्रीय भेद है। प्रथा रिवाज का पूर्व रूप है। प्रत्येक रिवाज प्रथा के रूप में प्रारम्भ होता है, अतएव प्रथा को रिवाज की आरम्भिक अवस्था या प्रारम्भिक अवस्था भी कहा जाता है। किन्तु जब यह प्रथा सर्वमान्य एवं अनिवार्य रूप में पालन की जाने वाली रुढ़ि बनती है तो रिवाज का रूप ग्रहण करती है। ओपेनहाइम (Oppenheim) ने इन दोनों का अन्तर स्पष्ट करते हुए लिखा है—“अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री उस समय रिवाज या आचार (Custom) का प्रयोग करते हैं, जब किसी निश्चित कार्य को सुस्पष्ट एवं निरन्तर रूप में करने की आदत का विकास इस विश्वाम के साथ हुआ हो कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से इन कार्यों को किया जाना अनिवार्य अवस्था में होता है। अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री प्रथा (Usage) का प्रयोग तब करते हैं जब कुछ निश्चित कार्य करने की आदत बिना इस विश्वाम के साथ विकसित हो कि ऐसे कार्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से अनिवार्य या ठीक हैं। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्र में आचार या रिवाज प्रथा की अपेक्षा सुकुचित अर्थ में चिन्तित करना है, आचरण की कोई पद्धति प्रथा के रूप में सामान्य होने पर भी रिवाज या आचारिक (Customary) नहीं हो सकती।”

इसमें यह स्पष्ट है कि कोई प्रथा तभी रिवाज बनती है जब उसे विभिन्न राज्यों द्वारा पूरी कानूनी मान्यता मिल जाय। वस्तुतः रिवाज ऐसी प्रथा है, जिसका पालन

कानून की भाँति अनिवार्य समझा जाने लगता है। स्टार्क ने किसी प्रथा के रिवाज रूप में माने जाने की दो कसौटियाँ बताई हैं।<sup>१</sup> पहली भौतिक कसौटी (Material Test) उस प्रथा या कार्य की बारम्बार नियमित रूप में पुनरावृत्ति होना है। दूसरी मनोवैज्ञानिक कसौटी (Psychological Test) विभिन्न राज्यों का यह विश्वास है कि इसका पालन आवश्यक होने के कारण ही इसकी पुनरावृत्ति हो रही है। किसी प्रथा की पुनरावृत्ति से यह आशा बंध जाती है कि भविष्य में ऐसी सदृश परिस्थितियों में इस प्रथा का पुनः पालन किया जायगा। जब किसी प्रथा के सम्बन्ध में ऐसी आशा अधिकांश राज्यों द्वारा स्वीकार कर ली जाती है तो यह प्रथा सेवानुमी रिवाज के रूप में परिवर्तित हो जाती है। यह स्थिति सगै-सगै भगजाने रूप में स्वयमेव आ जाती है। प्रायः यह नहीं पता लगता कि कोई प्रथा कब रिवाज या कानून बनी और कानून के रूप में इसका पालन होने लगा। अतएव मर जान फिशर विलियम ने कहा है—“रिवाज को कानून में पृथक् करने वाली भेदक रेखा (Rubicon) को मौन तथा अचेतन रूप में, बिना किसी घोषणा के पार किया जाता है।”

कोई प्रथा निम्न विशेषतायें होने पर ही रिवाज या आचार का रूप धारण करती है—(क) प्राचीन (ancient) होना, (ख) तर्कसंगत होना (reasonableness), (ग) निरन्तर पालन किया जाना (continuity), (घ) एकस्यता (uniformity), (ङ) सुनिश्चितता (certainty), (च) अनिवार्यता (compulsion), (छ) अमूर्त (immortal) न होना।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून में रिवाज के महत्त्व का मुख्य कारण यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय समाज सुसंगठित नहीं है, इसमें राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियन्त्रण करनेवाली सुदृढ केन्द्रीय शासन की सत्ता का अभाव है और राज्यों की ससद् एवं विधान सभाओं जैसी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण करने वाली कोई सत्ता नहीं है। इस कानून के अभाव की पूर्ति रिवाज से होती है, नई-सन् राज्य अपनी सुविधा के लिये जिन परिपाटियों और नियमों का पालन अनिवार्य समझने लगते हैं, वे रिवाज बनने लगते हैं। वे राज्यों द्वारा मुकराव से स्वीकृत किये हुए नियम होते हैं। (अतएव श्वार्जिनबर्गर ने इन्हें पिछले युगों की अन्तर्राष्ट्रीय संधि भी कहा है।<sup>२</sup>)

राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के विभिन्न मामलों में रिवाज की प्रामाणिकता के सम्बन्ध में पर्याप्त निचार हुआ है। उसके अनुसार किसी कार्यप्रणाली को रिवाज सिद्ध करने के लिये यह आवश्यक है कि इस बात की साक्ष्य उपस्थित की जाय कि ऐसा कार्य बार-बार और नियमित रूप में होता रहा है। ल्यूबेक बनाम मॅक्लेनबर्ग (Lubeck Vs. Mecklenburg Schwerin) के मामले में एक जर्मन न्यायालय ने यह कहा था कि

१. स्टार्क—एन इयट्रोडक्शन टू टैस्टिंगेशनल ला, चतुर्थ संस्करण, पृ० ३३

२. रुडीवल्फ रोस के पास एक नदी का नाम है, रोमन गणराज्य के समय कोई सेनापति इस नदी को पार करके अपनी सेनायें रोम में नहीं ला सकता था।

६. श्वार्जिनबर्गर—ए नैनुअल ऑफ इंटरनेशनल ला, पृ० १२

‘किमी राज्य या शासनसत्ता द्वारा एक बार किया गया कार्य इसे रिवाज नहीं बनाता, ऐसे आचरण को रिवाजी कानून बनाने के लिए उसका नियमित रूप से बार-बार होना चाहिए।’ किसी कार्य को तभी रिवाज माना जाता है, जब उसे ऐसा सिद्ध करने के लिए पर्याप्त प्रमाण हो। ये प्रमाण मुख्य रूप से निम्नलिखित हैं—अन्तर्राष्ट्रीय विधि-वेत्ताओं (Publicists) के ग्रन्थ, राज्यों के आचरण को प्रदर्शित करने वाले कूटनीतिक पत्र या नोट (Diplomatic notes) तथा अन्य राजकीय पत्र (State papers), राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णय।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने १९१० में Colambian Peruvian Asylum Case में रिवाज के स्वरूप को स्पष्ट करते हुए कहा था कि ‘कोलम्बिया की सरकार को यह सिद्ध करना चाहिए कि वह जिस नियम को प्रमाण रूप में पेश कर रही है, वह राज्यों द्वारा निरन्तर तथा एक ही रूप में व्यवहार में लाया जाने वाला नियम है, यह प्रथा आश्रय प्रदान करने वाले राज्य का अधिकार है और प्रादेशिक राज्य का यह कर्तव्य है कि वह इसका पालन करे।’<sup>१</sup> इससे यह स्पष्ट है कि ऐसी बात ही रिवाज मानी जा सकती है, जिसका पालन सब राज्य अनिवार्य कर्तव्य समझते हों।

रैकोनिया या Re. v. Keyn के मामले में रिवाज के स्वरूप पर विचार करते हुए कहा गया था कि किसी रिवाज पर राज्यों की सहमति या असहमति के प्रश्न का निर्णय प्रमाणों के आधार पर करना चाहिए। अधिकांश तथा राज्य के कार्य इसकी साक्षी हो सकते हैं, किन्तु ऐसा होने मात्र से वे इस देश में न्यायालयों को बाधित नहीं कर सकते। इसी प्रकार विधिशास्त्रियों की सहमति (consensus of jurists) को भी न्यायालय मानने के लिए बाध्य नहीं है। किन्तु यह राष्ट्रो की सहमति का प्रमाण हो सकता है।

न्यायालयों द्वारा आचार या रिवाज को अन्तर्राष्ट्रीय कानून मानने के दो प्रसिद्ध उदाहरण दी पाक्वेट हवाना (The Paquete Habana) तथा लोटस (Lotus) के मामले हैं (देखिए प्रथम परिशिष्ट)। पहले मामले में स० रा० सच के सुप्रीम कोर्ट ने राज्यों के कानून और व्यवहार, सन्धियों, विधिवेत्ताओं के लेखों तथा न्यायालयों के निर्णयों के निरीक्षण के बाद यह निष्कर्ष निकाला कि इनमें इस अन्तर्राष्ट्रीय नियम या रिवाज को पुष्ट करने की पर्याप्त साक्षी है कि युद्ध के समय युध्यमान राष्ट्री द्वारा मछली पकड़ने वाले छोटे जहाजों के विरुद्ध कोई कार्यवाही न की जाए। लोटस के मामले में अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय ने उपर्युक्त पद्धति से यह निश्चय किया था कि ‘महासमुद्रों में दो जहाजों में टकराव हो जाने पर कोई ऐसा अन्तर्राष्ट्रीय रिवाज नहीं है, जिसके आधार पर टकराव के मामले पर विचार करने का अधिकार एकमात्र उस देश का हो जिसका झंडा उस जहाज पर फहरा रहा हो।’

किसी रिवाज का अनिवार्य रूप से पालन करने के लिए किसी राज्य के लिए यह आवश्यक नहीं है कि उसने इसके विकास में भाग लिया हो और इस प्रकार वह उसके पालन के लिए बाधित हो। जब कोई देश राज्यों के अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय का



सदस्य बनता है तो राष्ट्रों के रिवाजी कानून स्वतः उस पर लागू हो जाते हैं। किन्तु किसी रिवाज के बनने के समय यदि एक राज्य ने उसके पालन न करने का सकल्प प्रकट किया हो तो अन्य राज्य उसे इसके पालन के लिए बाधित नहीं कर सकते। उदाहरणार्थ, राज्यों की समुद्री सीमा को तट से समुद्र के भीतर तीन मील तक मानने का अन्तर्राष्ट्रीय रिवाज है। कुछ राज्यों ने इस रिवाज के बनने के समय चिरकाल तक इसका प्रतिवाद करते हुए अपनी समुद्री सीमा के लिए तीन मील से अधिक दूरी स्वीकार करने पर बत दिया। अब यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय रिवाज में प्रादेशिक समुद्र की सीमा तीन मील तक मानने का रिवाज प्रचलित हो गया है किन्तु इसका पालन उन राज्यों के लिए अनिवार्य नहीं है, जिन्होंने इसका प्रतिवाद किया था।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उपर्युक्त दो स्रोतों के अतिरिक्त अन्य स्रोत निम्न लिखित हैं —

(३) कानून के सामान्य सिद्धान्त (General Principles of Law) — अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की सविधि (Statute) की धारा ३८ में (देखिये ऊपर पृ० ६६) इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय समझौते और रिवाज के बाद तीसरा स्थान दिया गया है। यह बड़ा व्यापक स्रोत है, इसमें विभिन्न देशों में प्रचलित वैयक्तिक कानून के उन सिद्धान्तों का भी समावेश होगा है, जो अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों के विषय में लागू किए जा सकते हैं। यह सर्वथा स्वाभाविक है। वैयक्तिक (Private) कानून अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अपेक्षा अधिक विकसित है और जहाँ कहीं हमारे कानून के निश्चित और सुस्पष्ट नियम नहीं हैं, वहाँ पहले कानून के सामान्य सिद्धान्तों का अवलम्बन किया जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास की आरम्भिक दशा में रोमन कानून के सिद्धान्त ग्रहण किए गए थे, यह प्रक्रिया आज तक जारी है। इसके कुछ उदाहरण न्याय और निष्पक्षता (Justice and Equity), विरकातिक मूल (Prescription), अकामता (Occupation) तथा मूल बन्धन (Estoppel) के सिद्धान्त हैं।—इन्हीं अन्तर्राष्ट्रीय कानून में वैयक्तिक कानून से लिया गया है। सर राबर्ट फिनिमोर ने *Re v Keyn* के मामले में निर्णय देते हुए लिखा था 'राष्ट्रों का कानून न्याय, निष्पक्षता, सुविधा और बुद्धि पर आधारित है।' जर्मनी और पुर्तगाल के विवाद में *Mazina* तथा *Naulila* के मामलों में विशेष पञ्चायती अदालत ने कानून के सामान्य सिद्धान्तों को लागू किया था। इसके निर्णय में कहा गया था कि किसी विवादामुद्द प्रश्न के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम न होने की दशा में न्यायाधीशों का यह कर्तव्य है कि वे इस अभाव को निष्पक्षता (Equity) के नियम लगाकर पूरा करें और ऐसा करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय कानूनी भावना का ध्यान रखें।

U S , *The Schooner la Jeune Uagene* के मामले में न्यायाधीश स्टोरी (Story) ने यह लिखा था कि राष्ट्रों के कानून के (नियमों को) सर्वप्रथम सत्य और न्याय (Right and Justice) के सामान्य सिद्धान्तों से निकालना चाहिये।

त्रियर्ली ने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की सविधि (Statute) में न्याय के सामान्य सिद्धान्तों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्रोत माने जाने के नियम इस दृष्टि से महत्व दिया है

कि यह उस अस्तित्ववादी (Positivist) मिळान्त का प्रत्यास्थान है जो केवल राज्यों द्वारा सहमति-प्राप्त नियमों को ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून मानना है। यह दस बात को प्रामाणिक रूप में स्वीकार करता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रगतिशील (Dynamic) तत्व हैं तथा इसे लागू करने वाले न्यायालय इन मिळान्तों के आधार पर इसका नूतन निर्माण भी करते हैं।

(४) न्यायालय के निर्णय (Judicial Decisions) : (क) अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के निर्णय (International Court of Justice) — अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की मविधि में इन्हें कानून के नियमों को निर्धारित करने का गौण साधन" बनाया गया है। ये निर्णय प्रायः विवादास्पद प्रश्नों के निवारण के समय दोनों पक्षा द्वारा पूर्वोद्घारण या नज़ीरों के रूप में उपस्थित किये जाते हैं, इस प्रकार ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में सहायक यन्त्रण हैं। किन्तु ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून में बाधित रूप से पालन किए जाने वाले नियम नहीं हैं, न्यायालय स्वयंसेवक अपने पुराने निर्णयों को मानने के लिए बाधित नहीं है। इसका सुन्दर उदाहरण १९५१ का एंग्लो-नार्वेजियन मछली-गाही (Anglo-Norwegian Fisheries Case) का मामला है। फिर भी १९०१ में तथा १९५२ में स्थापित अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रश्न पर सत्रमें प्रामाणिक सम्मति मानी जाती है। इनमें निर्णयों से पहले दोनों पक्षों के विद्वान वकील सभी दृष्टियों से विवादप्रश्न प्रश्न की सीमा में करते हैं, इन्हें सुनने वाले न्यायाधीन विभिन्न देशों के विद्वान विद्वान तथा अनुभवी विधिज्ञास्त्री होते हैं। इनमें सम्मति निवारण के बाद दिए गए निर्णय नाम्य रूप से शासनीय न होने पर भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून में समाधारण महत्व रखते हैं। स्टार्क के मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के तथा विभिन्न पञ्चन्यायाधिकरणों (Arbitration tribunals) द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून की निम्नलिखित शाखाओं के नियमों का विकास और सापेक्षिकरण हुआ है— प्रादेशिक प्रभुता, तटस्वता, राज्य का क्षेत्राधिकार, राज्य की परवत्ताय (State servitudes), राज्य का उत्तरदायित्व। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इतिहास में निम्नलिखित पञ्चनिष्ठों के मामले विशेष रूप में उल्लेखनीय हैं— १८७२ का सल्वाडोर बाधा पञ्च-निष्ठ, १८९३ का बेर्लिन समुद्र मछलीगाह पञ्चनिष्ठ, १९०२ का पावतफण्ड मामला, १९१० का नार्वे स्टलाष्टिक मछलीगाह मामला।

(ख) राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णय (Decisions of Municipal Courts) — ये अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णयों की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सुप्रतिष्ठित स्रोत नहीं है। इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय कानून में पूरी तरह लागू करने में अनेक बन्धन और बाधाएँ हैं। पहला बन्धन तो यह है कि ये अपने देश के अधिकारों का विरोधी नहीं अन्तर्राष्ट्रीय कानून नहीं लागू कर सकते। दूसरा कारण अनेक देशों में राज्य द्वारा न्यायालयों की स्वतन्त्रता पर लगाए हुए कई प्रकार के प्रतिबन्ध हैं। तीसरा कारण कुछ जगह स्थिति में और विभिन्न देशों की मान्यता (Recognition) के सम्बन्ध

में न्यायालयों द्वारा अपने राज्य की सरकार द्वारा निर्दत्त की गई व्यवस्थाओं को पूरी तरह स्वीकार करना है, इस विषय में वे किसी प्रकार का स्वतन्त्र विचार नहीं कर सकते, अतएव स्वायत्तवर्गरे इनके नियमों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रति राष्ट्रीय दृष्टिकोण का ही प्रमाण माना है। फिर भी स० रा० अमरीका के प्रधान न्यायाधीश मार्शल की *Thyry Hogshead v Boyle* के मामले में कही गई इस उक्ति में अधिक सत्य है — “प्रत्येक देश में सामान्य रूप से पाए जाने वाले कानून पर आधारित विभिन्न देशों की अदालतों के निर्णय यद्यपि प्रमाण के रूप में नहीं ग्रहण किये जाते, किन्तु इनका आदर रिया जाता है।”

(ग) अधिग्रहण न्यायालयों के निर्णय (Decisions of Prize Courts) — ये न्यायालय युद्धसमय देशों द्वारा इस उद्देश्य में स्थापित किए जाते हैं कि वे अपने युद्धपोता द्वारा निर्गृहीत माल और जहाजों के स्वत्व के बारे में वैधता का निर्णय करें। ये न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून को लागू करते हैं और उसे त्रिवारत्मक रूप देते हैं। इन कानून का निर्माण किसी एक देश द्वारा नहीं किया जाता। इसका निर्धारण अन्य राष्ट्रों द्वारा एक-दूसरे के साथ व्यवहार में चिरकाम से पालन की जाने वाली प्रथाओं और रियाजों द्वारा तथा स्पष्ट अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों द्वारा होता है। यद्यपि ये अधिग्रहण न्यायालय अपने देश की ससद् द्वारा बनाए गए कानूनों से बंधे होते हैं, फिर भी इनका काम अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार निर्णय देना है। *मोरिया (Moria)* के प्रसिद्ध मामले के निर्णय में सर विलियम स्कॉट ने लिखा था — “ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय का यह कर्तव्य नहीं है कि वह राष्ट्रीय हितों के वर्तमान प्रयोजनों को पूरा करने वाली परिवर्तनशील सम्मतियाँ प्रदान करे, किन्तु उनका कर्तव्य बिना किसी शेषभाव के राष्ट्रों के कानून की उस न्यायपद्धति को लागू करना है, जो तत्स्थ और युद्धमान (Belligerents) सभी स्वतन्त्र राज्यों के लिए समान रूप से लागू होती है। रिकवरी (Recovery) के मामले में यह बात और भी अधिक स्पष्ट रूप से कही गई थी ‘यह समझना चाहिए कि भले ही इस न्यायालय की बैठक ग्रेट ब्रिटेन के राजा की दामन सत्ता में होती है, किन्तु यह राष्ट्रों के कानून का न्यायालय है। इसका सम्बन्ध जितना हमसे है, उतना ही दूसरे देशों से भी है। विदेशिया को उससे यह माग करने का अधिकार है कि यह राष्ट्रों के कानून को लागू करे।”

अधिग्रहण न्यायालयों के निर्णयों का सम्मान प्रायः इन्हें प्रदान करने वाले न्यायाधीशों की योग्यता, निष्ठा और निष्पक्षता की स्थािति पर निर्भर होता है। अमरीका के स्टोरी, ग्रेट ब्रिटेन के स्टोवेल और फ्रांस के पोर्तलिस जैसे सुप्रसिद्ध न्यायाधीशों के निर्णय बड़ा महत्व रखते हैं। लारेन्स ने यह लिखा है कि राज्यों द्वारा इनके निर्णयों में बहुत कम हस्तक्षेप होता है। फिर भी इन न्यायाधीशों पर अपने देश की परिस्थितियों का प्रभाव अवश्य पड़ता है और इनके फैसलों में उनकी हल्की छाप अवश्य होती है। यह बात फ्रान्स, हॉलैंड और इंग्लैंड के और गृहयुद्ध के समय अमरीका के न्यायालयों द्वारा किए गए निर्णयों के तुलनात्मक अध्ययन में भलीभांति स्पष्ट हो जाती है।”

५) अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं के ग्रन्थ (Works of Publicists) — अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के विधान की धारा ३८ में यह कहा गया है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के निर्धारण में विभिन्न देशों के उच्चतम योग्यता रखने वाले अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं के विचारों का उपयोग गौरव साधन के रूप में किया जाना चाहिये। विधिवेत्ता अपने ग्रन्थों में अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की सूक्ष्म मीमांसा करते हैं, यह जितनी विवाद, स्पष्ट, सुन्दर और प्रामाणिक होगी, अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर उतना अधिक प्रभाव डालेगी। ब्रिग्ली के मतानुसार ये ग्रन्थ राज्यों के आचरण को प्रभावित करने वाले जनमत के निर्माण द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सुशोधित करते हैं। अयाला जैण्टिलिम, वेटल, मोशियम आदि के ग्रन्थों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण में बड़ा भाग लिया है। इन ग्रन्थों का प्रभाव आपेणहाइम के मतानुसार इस पर निर्भर होता है कि इनमें वैज्ञानिक और निष्पक्ष दृष्टिकोण कहीं तक अपनाया गया है और राज्यों के आचरण को कानूनी मिथान्ता की कसौटी पर किम हद तक आलोचनात्मक रीति से परखा गया है। जिस ग्रन्थ में ये विशेषताये जितनी अधिक मात्रा में होंगी, वह उतना ही अधिक प्रामाणिक माना जायेगा।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिए इन ग्रन्थों की प्रामाणिकता के विषय में ग्रेट ब्रिटेन तथा अमरीका के न्यायाधीशों ने विभिन्न मत प्रकट किये हैं। इगर्लैंड ने बहुमत रखने वाला एक पक्ष इन्हें कानून का निर्माण करने वाला नहीं मानता। लार्ड चीफ जस्टिस काकबर्न ने फ्लैकोनिया के मामले में निर्णय देते हुए लिखा था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मेखक भले ही इस दृष्टि से महत्वपूर्ण हों कि वे कानून के नियमों का स्पष्टीकरण और निर्धारण करते हैं, किन्तु वे कानून का निर्माण नहीं करते, क्योंकि किसी भी कानून के बाधित रूप से पालन किए जाने के लिए यह आवश्यक है कि इसे पालन करने वाले देश इसके लिए अपनी सहमति प्रदान करें।” लेखकों के ग्रन्थों को राज्य द्वारा इस प्रकार की कोई सहमति नहीं होती, अतः वे लेखकों के विचार मात्र हैं, इनके पीछे इन्हें बाध्य रूप से पालन कराने वाली शक्ति (Sanction) का अभाव है, अतः इन्हें कानून नहीं माना जा सकता। किन्तु सर हेनरी मेन आदि विभिन्न विद्वानों ने इससे प्रतिकूल मत स्थापित किया है। उनका यह विचार है कि मेलको के पास यद्यपि अपने विचारों को पालन कराने की शक्ति (Sanction) का अभाव है, किन्तु फिर भी वे कानून के पालन के लिये उपयुक्त वातावरण तैयार करते हैं। वे राजाओं में तथा विभिन्न समुदायों के शिक्षित वर्गों में ऐसे भावों का प्रसार करते हैं, जिनके कारण उनमें राज्यों के सम्बन्धों को नियन्त्रित करने वाले कुछ निश्चित नियमों की उपस्था या भंग करने के विरुद्ध प्रबल भावना उत्पन्न हो जाती है।<sup>१३</sup> आजकल इगर्लैंड में यही दृष्टिकोण सत्य माना जाता है।

सं० २० अमरीका में इसका सर्वोत्तम प्रतिपादन न्यायाधीश ग्रे (Gray) ने पाक्वेट हवाना (The Paquete Habana) के मामले (देखिये प्रथम परिशिष्ट) में

नियुक्त देते हुए किया था—“जहाँ कोई सन्धि न हो, नियन्त्रण करने वाली शासनसत्ता का आदेश, किसी विधानमण्डल का कानून या न्यायिक निर्णय न हो वहाँ सम्म राष्‍ट्रों के रिवाजों और प्रथाओं का अवलम्बन लेना चाहिये, इनके प्रमाण के रूप में उन विधि-शास्‍त्रियों और भाष्यकारों के ग्रन्थों का सहारा लिया जा सकता है, जिन्होंने वपों के परिश्रम, अनुसंधान और अनुभव द्वारा अपने को उन विषयों में निष्पक्ष बना लिया है, जिनका वे प्रतिपादन करते हैं। न्यायाधिकरण (Judicial Tribunals) इन ग्रन्थों का अवलम्बन इसलिये नहीं लेते कि इनमें लेखकों ने यह विचार किया है कि कानून कैसा होना चाहिये, किन्तु वे इनका सहारा इसलिये लेते हैं कि ये ग्रन्थ वास्तविक कानून का स्वरूप प्रतिपादित करनेवाली विश्वसनीय साक्षी हैं।”

(६) अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (International Comity)—राष्‍ट्र एक-दूसरे के साथ पारस्परिक व्यवहार में न केवल कानूनी दृष्टि से अवश्य पालन करने योग्य कानूनों का तथा प्रथाओं का अनुसरण करते हैं, किन्तु सौजन्य सुविधा और मद्भावनता प्रदर्शित करने वाले कुछ नियमों का भी पालन करते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय आचरण के ये नियम कानून नहीं, किन्तु सौजन्य के होते हैं। उदाहरणार्थ, सौजन्यवश सब देश अपने यहाँ माने जाने विदेशी राजदूतों को चुगी के नियमों से मुक्त कर देते हैं। यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्रोत नहीं है, फिर भी आपेनहाइम के मतानुसार यह इसके विकास पर प्रभाव डालता है और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कई नवतमान नियम पहले अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य के नियम थे।” इस सौजन्य का आधार ‘आत्मनः प्रतिकूलानि परेषां न समाचरेत्’ का नियम है।

(७) तर्कशक्ति (Reason)—त्रिमूर्ति ने दंग बहुत महत्व दिया है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रायः ऐसी नवीन परिस्थितियाँ उत्पन्न होती रहती हैं, जिन पर उस समय तक प्रतिपादित कानून का कोई सिद्धान्त लागू नहीं होता। इन दशांशों में तर्कशक्ति या बुद्धि का सहारा लेना पड़ता है। तर्क का अभिप्राय यहाँ मानवीय बुद्धि द्वारा मोची जाने वाली सब प्रकार की बात नहीं, किन्तु न्यायिक तर्क (Judicial reasoning) है। इसके अभिप्राय यह है कि नवीन परिस्थिति के लिए कोई नियम न होने पर इसकी खोज विधिवेत्ताओं द्वारा सर्वत्र वैध रीति-रिवाज की जाने वाली तर्क-प्रणाली द्वारा होनी चाहिए। १८१० म. म. २० अमेरिका तथा ग्रेट ब्रिटेन के एक विवाद का निर्णय देते हुए एक न्यायालय ने लिखा था—“यदि यह मान लिया जाय कि इन मामलों में कोई सख्त या अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विशेष नियम नहीं लागू होता, फिर भी यह नहीं कहा जा सकता कि इसके लिए अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई नियम नहीं है। यह सम्भव है कि अन्तर्राष्ट्रीय तथा राष्ट्रीय कानून में विशिष्ट मामलों का निणय करने वाले स्पष्ट नियम न हों, किन्तु विश्वास है कि वह कानून की विशिष्ट व्यवस्था न होने पर भी परस्पर विरोधी अधिकारों और हितों के संघर्ष के समाधान के लिए सामान्य सिद्धान्तों की तर्कशक्ति को लागू करें और समस्या का हल करें। विश्वास है

की यही पद्धति है।”

(८) अन्तर्राष्ट्रीय राजपत्र (International State Papers)—वर्तमान समय में विभिन्न राज्य दूसरे देशों के साथ सम्बन्ध रखने वाले सरकारी पत्रव्यवहार और महत्वपूर्ण दस्तावेजों को “श्वेत”, “नील”, “रक्त” आदि रंगों के आवरण रखने वाली पुस्तकों के रूप में प्रकाशित करते हैं। उदाहरणार्थ, भारत-चीन सीमाविवाद पर दोनों देशों के बीच हुए पत्रव्यवहार को भारत सरकार ने श्वेत पत्र के रूप में प्रकाशित किया है। संयुक्त राज्य अमरीका में ऐसे पत्रव्यवहार, आज्ञाओं और विभिन्न विभागों को दिये गए निर्देशों को ‘स० रा० अमरीका के वैदेशिक विषयों से सम्बन्ध रखने वाले पत्र’ (Papers relating to the Foreign Relations of the United States) के नाम से छापा जाता है। १९०६ में प्रकाशित मूर के ‘अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सारांश’ (Digest of International Law) में अमरीका के निदेश विभाग के बहुमूल्य पत्रों का संग्रह हुआ है। इसी प्रकार एक आधुनिक संग्रह हेंकवर्थ का Digest of International Law है। इनमें संयुक्त राज्य अमरीका द्वारा माने जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मौलिक सिद्धान्तों का स्पष्टीकरण हुआ है। सरकारी कागजों में प्रायः सरकारी विधिशास्त्रियों द्वारा बड़ी विद्वत्ता और योग्यता के साथ अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विवादास्पद जटिल प्रश्नों पर विचार होता है। लारेन्स ने यह ठीक ही लिखा है कि “कई बार इन विवादों में बहुत से ऐसे सिद्धान्तों का स्पष्टीकरण और प्रतिपादन होता है, जिन पर अब तक बहुत कम ध्यान दिया गया था।” अन्तर्राष्ट्रीय कानून के जटिल, गूढ़ और गम्भीर प्रश्नों पर प्रकाश डालने के कारण ये राजपत्र अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्र की समस्याओं के समझने में बहुत सहायक होते हैं।

इसी प्रकार विभिन्न राज्यों के राजनीतिज्ञों द्वारा की गई घोषणाओं से, अपने कानूनी परामर्शदाताओं द्वारा राज्यों को दी गई सलाहों से, राज्यों द्वारा विदेशों में अपने प्रतिनिधियों को दिये गए निर्देशों से अन्तर्राष्ट्रीय रिवाजों और नियमों पर बहुत प्रकाश पड़ता है।

विभिन्न स्रोतों की प्रामाणिकता का क्रम—ऊपर बताये गये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विभिन्न प्रकार के स्रोतों के सम्बन्ध में यह एक महत्वपूर्ण प्रश्न है कि इनमें प्रामाणिकता का क्रम क्या हो अर्थात् किन स्रोतों को सबसे अधिक प्रामाणिक समझा जाय और किन्हीं कम प्रामाणिक माना जाय। इस विषय पर अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की स्थापना में प्रदर्शित निम्नलिखित प्रमाण-क्रम ही उचित एवं माननीय प्रतीत होता है। यह इस प्रकार है—(१) संधियाँ तथा अभिसमय (Conventions), (२) रिवाज या आचार, (३) सम्य राष्ट्रों द्वारा स्वीकृत कानून के सामान्य सिद्धान्त, (४) न्यायिक निर्णय तथा विधिशास्त्रियों के ग्रन्थों और लेखों में प्रदर्शित की गई सम्मति। राज्यों के व्यवहार में इसी पद्धति का अनुसरण किया जाता है। संधियों के नियम और व्यवस्थाये सबसे अधिक प्रामाणिक हैं, किन्तु इनके अभाव में रिवाज की प्रामाणिकता भी जाती है। रिवाज के बाद कानून के सामान्य सिद्धान्त महत्वपूर्ण समझे जाते हैं। इनके अभाव में न्यायालयों के निर्णय प्रामाणिक माने जाते हैं और इनके बाद विधिशास्त्रियों के ग्रन्थों और

सम्मतियों को प्रामाणिक समझा जाता है।

जई बार न्यायालयों के सम्मुख ऐसे प्रश्न आते हैं, जिनके सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के संधियों वाले या परम्परागत आचार ने नियमों (Customary rules) का नितान्त अभाव होता है। इस प्रवस्था में अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों की सम्मतिगा और ग्रन्थों का महत्व बहुत बढ जाता है।<sup>१५</sup> प्रिची कौन्सिल द्वारा समुद्री डकैती से सम्बन्ध रखने वाले एक मामले *Re Piracy Jure Gentium* में ऐसी स्थिति उत्पन्न हुई, इसमें यह प्रश्न उत्पन्न हुआ कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार समुद्री डकैती (Piracy) के अपराध में चोरी (Robbery) इसका आवश्यक तत्व है या नहीं। इस सम्बन्ध में कोई संधि या रिवाज न होने की दशा में प्रिची कौन्सिल ने विधिशास्त्रियों की सम्मतियों के आधार पर निर्णय करना पडा। इसमें प्रिची कौन्सिल ने यह लिखा कि इस विषय में विधिशास्त्रियों की सम्मतियों की सहमति (Consensus) ही देखना इसके लिये आवश्यक नहीं है, किन्तु यह इन सम्मतियों में अधिक अच्छा दृष्टिकोण भी स्वीकार कर सकती है। इन आधार पर अन्त में उसने यह फैसला दिया कि चोरी समुद्री डकैती का आवश्यक तत्व नहीं है, चोरी करने का विफल प्रयत्न (Frustrated attempt to piratical robbery) भी समुद्री डकैती है।

## चौथा अध्याय

# अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध (Relation between International Law and Municipal Law)

अन्तर्राष्ट्रीय एवं राष्ट्रीय कानून—विभिन्न समय राज्य पारस्परिक व्यवहार में कुछ नियमों का बाधित रूप से पालन करना आवश्यक समझते हैं, यही अन्तर्राष्ट्रीय कानून है। राष्ट्रीय (National) कानून का अभिप्राय किसी राष्ट्र द्वारा अपने देश के हित के लिये बनाये गये कानूनों से होता है। इन्हें राज्य का कानून (State law) या देशीय कानून (Municipal law) भी कहते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का मुख्य विषय राज्यों का पारस्परिक व्यवहार या सम्बन्ध होना है, राष्ट्रीय कानून एक देश के व्यक्तियों के व्यवहार में सम्बद्ध होता है। हैन्स केल्सन के शब्दों में “अन्तर्राष्ट्रीय कानून राज्य के बाह्य या वैदेशिक सम्बन्धों का नियमन करता है, राष्ट्रीय कानून राज्य के आन्तरिक या घरेलू सम्बन्धों का नियन्त्रण करने वाला है।” राष्ट्रीय कानून अपने राज्य में सर्वोच्च मर्यादा रखता है, नागरिक तथा राज्य के विभिन्न अंग—न्यायालय, कार्यपालिका इसका पालन करने के लिए बाध्य है। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून का मुख्य विषय (subject) राज्य है, अतः यह नागरिकों या राज्य के विभिन्न अंगों को इसके पालन के लिए बाधित नहीं कर सकता। प्रत्येक नागरिक अपने देश के नियमों का पालन करने के लिए बाध्य है, यदि देशीय और अन्तर्राष्ट्रीय कानून में विरोध होगा तो वह अपने देश के नियम का पालन करेगा। ऐसी अवस्था भी उत्पन्न हो सकती है, जब राज्य का कानून अन्तर्राष्ट्रीय कानून की उल्लंघना या विरोध करे, राज्य पर कुछ अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व हों, फिर भी वह इनकी अवहेलना करने वाला कानून बनाये। इसका एक सुन्दर उदाहरण यह है कि कोई राज्य अपने देश में विदेशियों की सम्पत्ति सुरक्षित रखने के लिए अन्य देशों के साथ सन्धि द्वारा आश्वस्त हो सकता है, किन्तु इस देश की सरकार भूमिसम्बन्धी मुद्दों की दृष्टि में अथवा औद्योगिक क्षमता बढ़ाने की दृष्टि से इस सम्पत्ति को जबरन खाने का कानून देश की ससद् से पार कर सकती है। इस कानून से कार्यपालिका को एवं सरकारी अधिकारियों को विदेशियों की सम्पत्ति जबरन खाने का अधिकार मिल जाता है। यहाँ अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून में स्पष्ट संघर्ष है। इसमें उभे देश के कर्मचारियों और न्यायालयों के सामने यह प्रश्न होगा कि यह सन्धि पाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन करे या अपने देश की ससद् के कानून को लागू करे। इसमें कोई मन्देह नहीं कि वे दूसरे मार्ग का अवलम्बन अथवा समझेंगे। इससे यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून राष्ट्रीय कानून की तुलना में बहुत निर्बल



है और उसको लागू करने में अनेक कठिनाइयाँ हैं।

ये कठिनाइयाँ दोगे कारण से और भी अधिक बढ़ जाती हैं कि जिस प्रकार राज्य के कानून को पालन कराने के लिये उनके विभिन्न अंग—न्यायालय और कार्यपालिका—सरकारी अधिकारी, पुलिस, जेल आदि की व्यवस्था है और कानून बनाने के लिये सदन या विधमन सभाएँ हैं, उसतरह अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निर्माण करने और उन्हें लागू करने के लिये उपयुक्त रास्ते नहीं हैं। अतः अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सब व्यवस्थाएँ राज्यों पर उनके न्यायालयों और शासन द्वारा ही लागू की जा सकती हैं। इस दृष्टि से अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून के सम्बन्ध का प्रश्न बड़ा महत्वपूर्ण है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून अपने पालन के लिये राज्यों पर निर्भर है। इससे कई जटिल प्रश्न उत्पन्न होते हैं—राष्ट्र के न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों का पालन कहाँ तक करा सकते हैं ? दोनों कानूनों में संघर्ष होने की स्थिति में उनका क्या कर्तव्य है ? अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियों द्वारा उत्पन्न दायित्वों का पालन करने में न्यायालय कहाँ तक सहायक हो सकते हैं ? किसी राष्ट्र के अधिकारी राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल अन्तर्राष्ट्रीय कानून की व्यवस्थाओं का पालन कहाँ तक करा सकते हैं ? राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के संघर्ष का समाधान किम प्रकार हो सकता है ?

इन जटिल प्रश्नों का उत्तर दो प्रकार से दिया जाता है (क) अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों ने विभिन्न प्रकार के सिद्धान्तों द्वारा इन दोनों कानूनों के सम्बन्ध का प्रश्न हल करना चाहा है और (ख) राज्यों ने अपने क्रियात्मक व्यवहार द्वारा इसका समाधान दिया है। यहाँ पहले सिद्धान्तिक पक्ष का तथा बाद में व्यापहारिक पक्ष का प्रतिपादन किया जायगा।

अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानूनों के पारस्परिक सम्बन्ध के विषय में चार विभिन्न प्रकार के सिद्धान्त निम्नलिखित हैं —

(१) द्वैतवादी सिद्धान्त (Dualistic Theory) — द्वैतवादी विचारधारा के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून की दो सर्वथा पृथक् और स्वतन्त्र प्रणतियाँ हैं, ये विभिन्न स्रोतों से उत्पन्न होती हैं, इनके विषय सर्वथा भिन्न हैं और इनके लागू होने के क्षेत्र भी अलग अलग हैं। (अ) स्रोतों की विभिन्नता—इसके सम्बन्ध में आपेनहाइम ने लिखा है कि राष्ट्रीय कानून के मूल स्रोत दो प्रकार के हैं (क) राष्ट्र की सीमाओं के भीतर पकड़ित हुई प्रथाएँ, (ख) राष्ट्र की सदन द्वारा बनाये गये कानून। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दो सर्वथा भिन्न स्रोत—राष्ट्रों के परिवार में विकसित हुई प्रथाएँ तथा विभिन्न राज्यों द्वारा एक-दूसरे के साथ की गयी सन्धियाँ हैं। (आ) सम्बन्धों की विभिन्नता—राष्ट्रीय कानून अपने राज्य में रहने वाले नागरिकों के पारस्परिक सम्बन्धों का तथा राज्य और नागरिकों के सम्बन्धों का नियन्त्रण करता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियामक है। (इ) दोनों कानूनों की प्रवृत्ति में बड़ा अन्तर है। राष्ट्रीय कानून देश के नागरिकों पर सर्वोच्च सत्ता रखता है, यह प्रमुखतामय राजा या पार्लियामेंट द्वारा बनाया जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों में होता है।

हैं। ट्रीपेल ने दोनों पद्धतियों में दो मौलिक भेद माने हैं— (क) राष्ट्रीय कानून का विषय व्यक्ति तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय केवल मात्र राज्य है। (ख) राज्य के कानून का आधार राज्य की इच्छा तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार राज्यों की सामान्य इच्छा (Gemeinwille) है। आजिलोत्ती ने दोनों पद्धतियों को संबंधा पृथक् मानते हुए इस बात पर बत दिया है कि राष्ट्रीय कानून का मौलिक सिद्धान्त इसका आवश्यक रूप से पालन किया जाना है अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार यह सिद्धान्त है कि राज्यों के आपसी समझौते का सम्मान किया जाना चाहिये, यही Pacta sunt servanda का नियम कहलाता है। इस मौलिक अन्तर के कारण दोनों में सघर्ष की सम्भावना नहीं है।

किन्तु ट्रीपेल और आजिलोत्ती के कथन संबंधा सत्य नहीं प्रतीत होते। ट्रीपेल का यह कहना ठीक नहीं है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय (subject) केवल राज्य हैं। अब व्यक्तियों को भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय सम्भ्रा जाता है। द्वितीय विश्व-युद्ध के बाद मित्रराष्ट्रों ने धुरी राष्ट्रों के मन्त्रियों उच्च सैनिक तथा प्रशासनिक अधिकारियों पर न्यूरेम्बर्ग और टोकियो में गुदापराधों के लिये अभियोग चलाकर निविवाद रूप से यह निश्चय कर दिया है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का केवल विषय राज्य ही नहीं, अपितु व्यक्ति भी है। राज्यों की सामान्य इच्छा (Gemeinwille) को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आधार मानने वाली ट्रीपेल की दूसरी स्थापना भी दोषपूर्ण है। यह निश्चय करना बहुत कठिन है कि किन परिस्थितियों में यह इच्छा कानून बनती है। पहले (पृ० ८८) यह बताया जा चुका है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनेक आधार सन्धियाँ, प्रथाएँ, कानून के सामान्य सिद्धान्त, न्यायाधीशों के निर्णय, विधिशास्त्रियों के ग्रन्थ, अन्तर्राष्ट्रीय मौज्य (comity) तथा विभिन्न देशों की सरकारों द्वारा प्रकाशित किये जाने वाले आदेश और घोषणाएँ हैं। आजिलोत्ती का मत भी इसी कारण यथार्थ नहीं प्रतीत होता, राज्यों के समझौते को सम्मानित करने (Pacta sunt servanda) की भावना अन्तर्राष्ट्रीय कानून का मौलिक सिद्धान्त नहीं है। इसके अनिश्चित द्वैतवादी सिद्धान्त में एकत्ववादी (monistic) सिद्धान्त मानने वाले केल्सन (Kelsen) आदि विधिशास्त्रियों ने कुछ अन्य दोष भी दिखाये हैं।

इनके मतानुसार विधिशास्त्र में एक असङ्गता है अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून एक ही बरत के दो पहलू हैं। दोनों का उद्देश्य दो रीतियों से व्यक्तियों के आचरण को नियन्त्रित करना है, दोनों एक दूसरे के पूरक हैं। दोनों एक-दूसरे से पृथक् और स्वतन्त्र नहीं हैं। राष्ट्रीय कानून राज्य में व्यक्तियों के आचरण को नियन्त्रित करता है। यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय राज्य हैं, किन्तु राज्य व्यक्तियों से मिलकर बने होते हैं, अतः अन्तर्गतत्वा यह कानून भी व्यक्तियों के आचरण का नियन्त्रण करता है। राष्ट्रीय और अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सघर्ष दोनों की पृथक् सत्ता का साधक प्रमाण नहीं हो सकता, क्योंकि ऐसे सघर्ष राष्ट्रीय कानून में भी देखे जाते हैं, अनेक

कानूनों की अवैधानिकता (unconstitutionality) इसका सुन्दर उदाहरण है। न्यायालय राष्ट्रीय मसद् द्वारा पास किये गये अनेक कानूनों को या इससे कुछ अंशों को राष्ट्र के मौलिक कानून-संविधान के प्रतिकूल होने से अवैधानिक घोषित करते हैं। इस सम्पर्क से जब राष्ट्रीय कानून में द्वित्व की कल्पना नहीं की जाती तो अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून को मध्यम के आधार पर पृथक् और स्वतन्त्र मानना ठीक नहीं है, अतः इन दोनों का द्वित्ववादी सिद्धान्त यथार्थ नहीं प्रतीत होता।

१ (२) एकत्ववादी सिद्धान्त (Monistic Theory) — इस सिद्धान्त के अनुसार कानून एक अखण्ड सत्ता है वह चाह व्यक्तियों को बाधित करने वाला हो या राष्ट्रों को नियन्त्रित करने वाला हो। विधिशास्त्र (Jurisprudence) ज्ञान का अखण्ड क्षेत्र है, जब अन्तर्राष्ट्रीय कानून को एक कानूनी पद्धति मान लिया जाय तो उसे विधिशास्त्र से पृथक् नहीं किया जा सकता। दोनों कानून एक ही विशाल कानूनी पद्धति के दो अंग हैं। यदि दोनों को पृथक् माना जाय तो इसका अर्थ यह होगा कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून कानूनी पद्धति का अंग नहीं है। इस सिद्धान्त के अनुसार कानून वस्तुतः एक ऐसी भाषा है जिसका पालन इनका विषय बने हुए व्यक्तियों (subjects) को अपनी इच्छा के विरुद्ध करना पड़ता है। उदाहरणार्थ राज्य द्वारा बनाये कानूनों का पालन उसके नागरिकों को बाधित करके करना पड़ता है। कानून का यह स्वरूप दोनों प्रकार के कानूनों में समान रूप से पाया जाता है, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का पालन राज्यों के लिये तथा राष्ट्रीय कानून का पालन इसके नागरिकों के लिये आवश्यक है। इस प्रकार कानून के स्वरूप की दृष्टि से दोनों में किसी प्रकार का द्वित्व या भेद नहीं है। दोनों की पृथक् और स्वतन्त्र सत्ता नहीं है। ये वस्तुतः एक ही कानूनी पद्धति के परस्परसम्बद्ध दो पार्श्व हैं। दोनों का प्रादुर्भाव एक ही उच्चतर कानून (Higher law) में होता है यह सत् और असत् के सिद्धान्तों पर आधारित होता है। इस प्रकार उच्चतर कानून के एक ही उद्गम से प्रादुर्भाव होने के कारण इनमें कोई भिन्नता नहीं हो सकती। इस सिद्धान्त का विकास प्रयोग विरचमुद्ध के बाद हुआ। इसके मुख्य समर्थक केसल (Kelsen) दुगुवित (Duguit) डुरकहीम (Durkheim), क्राबे (Krabbe) कुन्ज (Kunz) वेरद्रुस (Verdruss) तथा राइट (Wright) हैं।

(३) रूपान्तरवाद (Transformation Theory) — यह सिद्धान्त दोनों कानूनों के पारस्परिक सम्बन्ध के बारे में यह मानता है कि सन्धियों के अन्तर्राष्ट्रीय कानून व्यक्तियों पर रूपान्तर के माध्यम से लागू किये जाते हैं। सन्धि के नियमों को जब किसी देश की समझ या विधानमण्डल द्वारा अपने देश के कानून के रूप में परिवर्तित कर लिया जाता है तभी इनका पालन होता है। यदि ऐसा रूपान्तर न किया जाय तो अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का पालन नहीं हो सकता। किसी सन्धि को राष्ट्रीय कानून के रूप में बदलना केवल औपचारिक (formal) कार्य नहीं है, बल्कि वास्तविक (substantive) आवश्यकता है। यह रूपान्तर ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून को बंध बनाता है और व्यक्तियों को इसके पालन के लिये बाधित करता है। इसी सिद्धान्त

का दूसरा नाम विशेष अंगीकार (Specific adoption) है, क्योंकि किसी संधि को राज्य का विशेष कानून बनाकर ही अंगीकार या स्वीकार किया जाता है। इस सिद्धान्त के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के मान्य होने के लिए यह आवश्यक है कि इन्हें राष्ट्रीय कानून का अंग बनाया जाय।

इस सिद्धान्त को पुष्ट करने के लिये ग्रेट ब्रिटेन की प्रत्यर्पण संधियों (Extradition Treaties) का उदाहरण दिया जाता है। पहले ब्रिटिश कानून में अन्य देशों में अपराध करके इंग्लैंड में भाग कर आये व्यक्तियों को उन देशों को लौटाने की कोई व्यवस्था नहीं थी। अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से भगोड़े अपराधियों का प्रत्यर्पण आवश्यक समझा जाता है। ग्रेट ब्रिटेन ने इस विषय में दूसरे देशों के साथ प्रत्यर्पण संधियाँ कीं। किन्तु इन्हें तब तक लागू नहीं किया जा सकता, जब तक कि उनके लिये आवश्यक कानून नहीं बनता या सरकारी प्रादेश नहीं निकाले जाते। इसके लिये वहाँ आर्डर इन-कौन्सिल प्रकाशित किये गये और आवश्यक कानून बनाये गये। इस प्रकार प्रत्यर्पण संधियाँ इन कानूनों द्वारा सफलरित होने के बाद ग्रेट ब्रिटेन के राष्ट्रीय कानून का अंग बनकर क्रियान्वित होनी हैं।

इस सिद्धान्त के आलोचक इसमें निम्नलिखित दोष बताते हैं—(१) यह हम भ्रान्त सिद्धान्त पर आधारित है कि अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानूनों की दो धृक् और स्वतन्त्र पद्धतियाँ हैं। पहले इस स्थापना का खंडन किया जा चुका है। (२) इस सिद्धान्त के अनुसार सभी संधियों को क्रियान्वित होने के लिये उनका राष्ट्रीय कानून में परिणत होना आवश्यक है। किन्तु ऐसा नहीं होता, सब देशों में इस विषय में एक जैसी प्रथा का पालन नहीं होता। अधिकांश संधियाँ स्वयं लागू होने वाली (self operating) होती हैं। इनके लिये कोई राष्ट्रीय कानून नहीं बनाया जाता। (३) त्रिन संधियों के बारे में कानून बनाया जाता है उनमें संधि की व्यवस्थाओं को ज्यों ना त्यों रखा जाता है इनमें कोई परिवर्तन नहीं किया जाता। रूपान्तर का अर्थ तो स्वरूप का बदलना है इन कानूनों में इनके स्वरूप में कोई अन्तर नहीं आता, अतः इस रूपान्तरवाद कहना सर्वथा भ्रान्त है। वस्तुतः यह तो इसको लागू करने की उपयुक्त प्रक्रिया है, इसे क्रियान्वय (Implementation) कहना ही ठीक है। इसलिये उपर्युक्त कारणों से यह सिद्धान्त समीचीन नहीं प्रतीत होता।

(४) समर्पणवाद (Delegation Theory)—इस सिद्धान्त के अनुसार प्रत्येक राज्य को यह अधिकार सौंपा जाता है कि वह स्वयमेव यह निर्णय करे कि किसी संधि को कब से लागू किया जायगा और इसकी व्यवस्थाओं का किस प्रकार राष्ट्रीय कानून के अंग बनाया जायगा। उदाहरण के लिये, किसी संधि को लागू करने के लिये प्रक्रिया और विधियाँ बमनत उन्हीं समय में प्रारम्भ हो जाती हैं, जब कोई राज्य संधि पर हस्ताक्षर करता है। अतः संधियों को राज्य द्वारा लागू करने में कोई रूपान्तर नहीं होता।

इस सिद्धान्त पर भी रूपान्तरवाद वाली वही आपर्तिता की जाती है। यह

सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानूनों के पारस्परिक सम्बन्ध को भती भाँति स्पष्ट करने में असमर्थ है। वस्तुतः इस सम्बन्ध को राष्ट्रीय के इस विषय में व्यवहार (Practice) से ही समझा जा सकता है। अतः विभिन्न देशों में इनके पारस्परिक सम्बन्ध का संक्षिप्त वर्णन किया जाएगा।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून को राष्ट्रीय क्षेत्र में लागू करने के सम्बन्ध में विभिन्न देशों का व्यवहार (Practice of States with regard to application of International Law in Municipal Sphere) — (१) ब्रिटिश — यहाँ अन्तर्राष्ट्रीय कानून को राष्ट्रीय क्षेत्र में लागू करने की दृष्टि से दो भागों में बाँटा जाता है — (क) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परम्परागत नियम (Customary rules), (ख) अधियों द्वारा निर्धारित नियम। पहले के सम्बन्ध में यह माना जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सर्वत्र स्वीकार की जाने वाली प्रथाएँ तथा नियम इंग्लैंड के कानून का अंग हैं। इस प्रकार का कानून ब्रिटिश न्यायालय के लिये निदेशी कानून नहीं है, वह ब्रिटिश कानून में सम्मिलित समझा जाने के कारण उभका अंग है। यहाँ सम्मिश्रणवाद (Incorporation theory) का प्रसिद्ध सिद्धान्त है। इसके अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून ब्रिटिश कानून में मिला हुआ या मिश्रित है। — अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अंग बनना।

उन सिद्धान्त को सर्वप्रथम लार्ड पाल्मेर टैलबोट (Talbot) ने १७३५ में Barbeut's case में प्रतिपादित करते हुए लिखा था — 'राष्ट्र का कानून अपने पूर्णतम विस्तार में इंग्लैंड के कानून का अंग है।' ग्रियर्सन ने यह बताया है कि इस विचार के उद्गम का यह कारण था कि उन दिनों राज्यों के पारस्परिक व्यवहार के नियमों के सम्बन्ध में प्रकृति के कानून (Law of nature) के सिद्धान्त का पचन था, ये बुद्धि एवं तर्क द्वारा निश्चित किये जाते थे, कामन ला (Common Law) के नियम भी इसी प्रकार के थे। इस प्रकार दोनों में सादृश्य होने से अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का, कामन ला की भाँति इंग्लैंड के कानून का अंग माना जाता था। सुप्रसिद्ध विधिवेत्ता ब्लैकस्टोन (Blackstone) ने इसका प्रतिपादन करने हुए लिखा था — "राष्ट्र के कानून के सम्बन्ध में जब कोई अंग इस क्षेत्र अधिकार के सम्बन्ध में उत्पन्न होता है तो वह कामन ला के अन्तर्गत समझा जाता है और यह माना जाता है कि यह इस देश के कानून का हिस्सा है।" १८वीं शती में इस सिद्धान्त का समर्थन लार्ड मैन्फील्ड तथा अन्य जजों ने किया। १९वीं शती में Dolder v Huntingfield (1805), Wolff v Oschelm (1817), Novello v Toogood (1823), Emperor of Austria v Day (1861) के मामलों में उक्त सिद्धान्त का पोषण किया गया था।

किन्तु इस परम्परागत दृष्टिकोण को न्यायाधीश कार्बर्न ने १८७६ में फ्रैन्कोनिया (Franconia) के मामले में अस्वीकार करते हुए कहा कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को दृष्टि से अवश्य तट से तीन मील की दूरी तक स्वीकार किये जाने वाले प्रादेशिक समुद्र में निदेशियों द्वारा किये जाने वाले अपराधों के मामले सुनने का अधिकार ब्रिटिश न्यायालयों को नहीं है। इस निष्कर्ष के प्रभाव को रद्द करने

तथा ब्रिटिश न्यायालयों को यह क्षेत्राधिकार देने के लिये १८७८ में पार्लियामेंट ने *Territorial Waters Jurisdiction Act* पास किया। किंतु इस निर्णय से इंग्लैण्ड में अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को ब्रिटिश कानून का अंग मानने वाले सम्मिश्रणवाद की सत्यता में मन्देह उत्पन्न हो गया।

इसकी निराकरण करते हुए अनेक परवर्ती निर्णयों में कुछ शर्तों के साथ उपर्युक्त सिद्धान्त की पुष्टि की गई। लाड एटकिन ने *Chung Chu Cheng v R* के मामले में निर्णय देते हुए लिखा था—‘(ब्रिटिश) न्यायालय ऐसे नियमों के समूह की सत्ता स्वीकार करते हैं, जिसे राष्ट्रों ने आपसी व्यवहार में माना हुआ है। किसी कानूनी प्रश्न पर वे यह जानने का प्रयत्न करते हैं कि इस विषय के सम्बन्ध में क्या नियम है और इसे जान लेने के बाद वे इसे उम हद तक धरनु कानून में सम्मिश्रित (incorporated) हुआ समझते हैं, जहां तक यह पार्लियामेंट द्वारा पास किये गये अथवा न्यायालयों द्वारा अन्तिम रूप से घोषित किये नियमों से असंगत न हो।’ लाई एम्बरस्टोन ने *West Rand Central Goldmining Company Ltd v The Rand* के मामले में लिखा था—‘जिन पर हमारे देश की सामान्य सहमति है और सामान्य रूप से जिन पर अन्य देशों के साथ हमारे देश ने भी सहमति दी है इन्हें उचित रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून कहा जा सकता है और जब हमारे राष्ट्रीय न्यायालयों के सम्मुख अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रश्न आये तो वे इस कानून को स्वीकार एवं लागू करेंगे।’ (2 January 1927, 101 D.L.J. 271)

अधिग्रहण न्यायालयों (Prize Courts) की स्थिति कुछ भिन्न है। ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून को लागू करने के लिये ही बनाये गये हैं। लाई पार्कर ने *Zamora* के मामले में लिखा था—‘एक ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय निश्चित रूप से पार्लियामेंट के कानून द्वारा बंधा होता है। तथापि यह सत्य है कि यदि यह ऐसा कानून पास करे, जिसकी व्यवस्थाय राष्ट्रों के कानून के अनुकूल न हो तो इन्हें न्यायवित्त करते हुए अधिग्रहण न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून को लागू नहीं करेगा।’ इंग्लैण्ड के ये न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिफल किसी प्राइडर-इन-कौंसिल का पालन करने को बाध्य नहीं हैं किन्तु इन्हें पार्लियामेंट के द्वारा पास किये कानून का पालन करना पड़ता है।

सधियों के सम्बन्ध में ब्रिटिश पद्धति यह है कि निम्नलिखित प्रकार की सधियों के बारे में पार्लियामेंट की स्वीकृति या कानून अवश्य पास होना चाहिये—  
(क) ब्रिटिश प्रजाजनों के प्रयत्निक अधिकारों को सम्भावित करने वाली सधियाँ।  
(ख) कामन ला या पार्लियामेंट के कानून को प्रभावित करने वाली सधियाँ। (ग) ब्रिटिश राज (Crown) को अनिवार्य अधिकार देने वाली सधियाँ। (घ) ग्रेट ब्रिटेन की सरकार पर अनिवार्य वित्तीय दायित्व (financial obligations) डालने वाली सधियाँ। (ङ) जो सधियाँ स्पष्ट रूप से इस शर्त के साथ की जाती हैं कि इन पर पार्लियामेंट की स्वीकृति ली जायेगी। (च) ब्रिटिश प्रदेश देने (cession) के सम्बन्ध में की जाने वाली सधियाँ।

निम्नलिखित प्रकार की गधियों के लिये पार्लियामेंट की स्वीकृति की आवश्यकता नहीं होती—(क) समुद्री युद्ध में ब्रिटिश ताज के युध्यमान (Belligerent) अधिकारों में परिवर्तन करने वाली गधियाँ । (ख) मामूली प्रशासकीय सम्झौते, वस्तुतः कि इनमें राष्ट्रीय कानून में कोई परिवर्तन न आता हो और इन पर पार्लियामेंट के अनुसमर्थन (Ratification) की आवश्यकता न हो ।

उपरोक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि कोई अन्तर्राष्ट्रीय नियम या संधि निम्नलिखित अवस्थाओं में ही ब्रिटेन के राष्ट्रीय कानून का अंग बनती है— (१) यह नियम विभिन्न राष्ट्रों के अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय द्वारा सामान्य रूप से मान्यता प्राप्त होना चाहिये । *Compania Naviera Vascogando v. Christina* के मामले में लार्ड मैकमिलन ने यह लिखा था—“सार्वजनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निम्नी सिद्धान्तों को हमारे राष्ट्रीय कानून में अंगीकार करने की गंभिरसम्मत पहली बात यह है कि इस सम्म राष्ट्रों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्याचरण के रूप में सामान्य स्वीकृति दी जा चुकी हो तथा यह स्वीकृति अन्तर्राष्ट्रीय संधियों, सम्झौतों, प्रारम्भिक प्रामाणिक पाठ्यग्रन्थों, व्यवहार तथा न्यायालयों के निर्णयों से पुष्ट होती हो ।” (२) ये नियम पार्लियामेंट द्वारा पास किये कानूनों और न्यायालयों के निर्णयों में प्रसंगगत नहीं होने चाहिये । (३) कार्यपालिका (Executive) द्वारा किये गये अनेक कार्यों—जैसे युद्ध-घोषणा तथा नये प्रदेशों को अपने राज्य का अंग बनाने के सम्बन्ध में राष्ट्रीय न्यायालयों को कोई अधिकार नहीं है, भले ही इनसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन होता हो । (४) कुछ विषयों में ब्रिटिश न्यायालयों को कार्यपालिका के प्रमाण-पत्र अथवा प्रामाणिक कथन पर विश्वास करना पड़ता है, जैसे राज्यों की विध्यनुसार (de jure) तथा तथ्यानुसार (de facto) मान्यता, राज्यों की प्रभुसत्ता, राजनीतिक विशेषाधिकारों की मांग करनेवाले व्यक्तियों का दर्जा । (५) राष्ट्रीय न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों को अपनी व्याख्या के अनुसार लागू करता है । (६) संधियाँ ब्रिटिश पार्लियामेंट द्वारा आवश्यक कानून बन जाने पर ही न्यायालयों द्वारा त्रियान्वित की जाती हैं ।

(२) समुक्त राष्ट्र अमरीका—यहां ग्रैंट ब्रिटेन की भांति अन्तर्राष्ट्रीय कानून को राष्ट्रीय कानून का अंग माना जाता है । न्यायाधीश प्रे ने *Paquete Habana and Lola* के मामले में लिखा था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून हमारे कानून का हिस्सा है और जब इस प्रकार के प्रश्न उत्पन्न हो तो उपयुक्त अधिकार क्षेत्र रखने वाले हमारे न्यायालयों द्वारा इस कानून का निर्धारण और प्रकाशन होना चाहिये ।” सुप्रीम कोर्ट ने *Hilton v. Guyot* के मामले में कहा था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून अपने अविच्छिन्न और व्यापकतम अर्थ में हमारे कानून का भाग है ।”

सं० रा० अमरीका द्वारा संपुष्ट किये गये सभी सम्झौतों को अमरीकन न्यायालय स्वीकार करने के लिये बाधित हैं, भले ही वे अमरीकी कांग्रेस द्वारा पास किये गये कानूनों के प्रतिकूल हों । अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्धारण करते हुए इनके विविध स्रोतों—संधियाँ, न्यायालयों के निर्णयों, विधिशास्त्रियों के पाठ्यग्रन्थों और अन्य राष्ट्रों में प्रचलित प्रणयों को देखा जाना है, और इसे अपने देश की रिति

अनुसार ग्रहण किया जाता है। *Over the Top* (१९२५) के मामले में कहा गया था—“अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार उसी हद तक कानून है, जहाँ तक हम इसे ग्रहण करते हैं।”

संधियों को स० रा० अमरीका के संविधान में सर्वोच्च स्थान दिया गया है। संविधान की धारा ६ में कहा गया है—“स० रा० अमरीका द्वारा की गई सब संधियाँ देश का सर्वोच्च कानून होंगी।” अतः वहाँ राष्ट्रपति जब किसी संधि को सीनेट द्वारा पारित होने के बाद संपुष्ट करता है तो यह अमरीकन कानून का रूप धारण कर लेती है।

ब्रिटिश और स० रा० अमरीका के इस सम्मिश्रणवाद के सिद्धान्त (Incorporation doctrine) को फ्रांस, बेल्जियम और स्विट्जरलैंड के न्यायालयों ने भी स्वीकार किया है।

(३) फ्रांस—यहाँ अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियम उस समय तक राष्ट्रीय कानून (Municipal Law) का अंग समझे जाते हैं, जब तक कि उनका व्यवस्थापिका परिषद् द्वारा बनाये गये संविधान के नियमों से विरोध न हो। संधियों के विषय में फ्रेंच न्यायालयों ने परस्पर विरोधी निर्णय किये हैं। और यहाँ न्यायालयों ने संधियों को व्यवस्थापिका परिषद् द्वारा पारित किये कानून (Statute Law) से प्रबल माना है, किन्तु कई बार इसके विरोधी दृष्टिकोण को अपनाया है। कुछ संधियों के लिये यह आवश्यक माना गया है कि कानूनों की भाँति उनकी उद्घोषणा (Proclamation) होनी चाहिए। अन्य संधियों का प्रकाशन ही पर्याप्त समझा जाता है।

(४) स्पेन के १९३१ के संविधान की धारा ९ के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून देश के कानून का भाग है।

(५) जाँट—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परम्परागत नियम (Customary rules) इस देश के कानून का अंग समझे जाते हैं, किन्तु संधियों के देशीय नियम से प्रबल होने के लिये इनका व्यवस्थापिका परिषद् से अनुमोदन (Ratification) होना आवश्यक है।

(६) जर्मनी—प्रथम विश्वयुद्ध के बाद बने यहाँ के वाइमार (Weimar) संविधान की धारा ४ में यह व्यवस्था की गयी थी कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सार्वभौम रूप में स्वीकार किये जानेवाले नियम वैध हैं तथा वे जर्मनी के संधीय कानून का अंग हैं। किन्तु १९२६ में जर्मनी के न्यायालय (Reichsgericht) ने एक मामले Reparations Levy Case में यह निर्णय दिया कि वह पिछले नियम को पहले नियम से प्रबल मानने के सिद्धान्त (posterior derogat priori पश्चिम पूर्ववाद) को स्वीकार करने को बाधित है और इसने अर्थात् की सन्धि (Versailles Treaty) के बारे में बाद में बने एक कानून को लागू किया। १९३३ में जर्मनी के सुप्रीम कोर्ट ने यह निर्णय दिया कि प्रान्तरिक प्रभुता होने के कारण जर्मनी को यह अधिकार है कि वह यह निर्णय करे कि धारा ४ के अनुसार कौन-सी बातें अन्तर्राष्ट्रीय नियम समझी जायेंगी, उसे यह अधिकार है कि वह किसी संधि की व्यवस्थाओं का विरोध करनेवाला कानून प्रचलित



करे।

(७) सोवियत रूस—रूसी न्यायाधीश क्रिलोव (Krylov) का यह मत है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के तथा अन्तरिक कानून के सामान्य नियम (Norms) परस्पर समुक्त न होते हुए सहअस्तित्व (Cocistence) रखते हैं। राज्य की सामान्य उन्ध्रा आन्तरिक कानूनों में तथा सामान्य सधियों में प्रकट होनी है। रिवाजी कानून के सम्बन्ध में इसकी सहमति मूकभाव (Tacit) में दी जाती है, अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार में धाने में इसे मूर्तरूप मिलता है।

(८) प्रथम एवं द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद दोनों विश्व न्यायालयों (World Courts) ने यह स्वीकार किया है कि यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का माना हुआ सिद्धान्त है कि सधि करने वाले देश सधि द्वारा जो व्यवस्थाएँ निश्चिन करते हैं, उनका विरोध या लण्डन इनमें से किसी देश की व्यवस्थापिका परिषद् द्वारा पास किये गये कानून द्वारा सम्भव नहीं है। सधियाँ राष्ट्रीय कानून की अपेक्षा प्रबल एवं शास्तिशाली हानी हैं।

भारत में राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध—भारतीय सविधान में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को बहुत महत्त्व दिया गया है। इसका जल्लेख राज्य की नीति के निर्देशक तत्वों (Directive Principles of State) में है। सविधान के पनुर्य अध्याय की धारा ५१ में अन्तर्राष्ट्रीय शांति और सुरक्षा के सम्बन्ध में निम्नलिखित प्राविधान (Provisions) हैं—

राज्य इस बात का प्रयत्न करेगा कि—

- (i) अन्तर्राष्ट्रीय शांति और सुरक्षा बढ़े।
- (ii) राष्ट्रों के मध्य में न्यायोचित एवं सम्मानपूर्ण सम्बन्ध बने रहे।
- (iii) राष्ट्रों के पारस्परिक व्यवहार में अन्तर्राष्ट्रीय कानून एवं सधियों से उत्पन्न दायित्वों के प्रति सम्मान में वृद्धि हो।
- (iv) अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के पचनिर्णय द्वारा समाधान को प्रोत्साहित किया जाय।

राज्य की नीति के निर्देशक उपर्युक्त तत्वों को लागू करने के सम्बन्ध में धारा ३६ में यह कहा गया है कि इन सिद्धान्तों को किसी न्यायालय द्वारा लागू नहीं किया जा सकता। किन्तु फिर भी यहाँ प्रतिपादित सिद्धान्त राज्य के शासन-सञ्चालन में मौलिक समझें जायेंगे और राज्य का यह कर्तव्य होगा कि वह कानून बनाने समय इन सिद्धान्तों को त्रियात्मक रूप दे।

भारतीय सविधान की उपर्युक्त धारा ३६ तथा ५१ से यह स्पष्ट है कि यहाँ शासन-प्रवन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून एवं नीतिवत्ता को सम्मानास्पद स्थान प्राप्त है। यह बात भारतीय न्यायालयों के अनेक निर्णयों से सपुष्ट होती है।

कलकत्ता हाईकोर्ट ने Indian and General Investment Trust Ltd. v Ramchandra Madaraja Deo (A I R 1952 Cal 508) के मामले में यह निर्णय किया था कि अब तक भारतीय न्यायालय इंग्लैण्ड के वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का सदैव अनुसरण करते रहे हैं। किन्तु अब परिस्थितियाँ बदल गई

है, इस समय उनके लिये इंग्लैण्ड के नियमों का अनुसरण करना आवश्यक नहीं रहा। सम्पूर्ण प्रमुक्ततामय स्वतन्त्र स्थिति प्राप्त करने के बाद भारतीय न्यायालय वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के बारे में किसी एक सम्प्रदाय (school) द्वारा प्रतिपादित नियमों को मानने के लिए बाधित नहीं है। भारत अब अपने ऐसे सिद्धान्तों का विकास करने में स्वतन्त्र है, जो उसके न्याय, निष्पक्षपात तथा उत्तम अन्तःकरण (Justice, Equity and Good Conscience) के अपने विचारों के अनुकूल हों।”

रजकना हार्डवोट ने एक अन्य मामले *Shri Krishna Sharma v State of West Bengal* के निर्णय में लिखा था कि “राष्ट्रीय कानून की व्याख्या करने हुए नया इसे लागू करते हुए न्यायालय ऐसी व्याख्या (Interpretation) स्वीकार करने का प्रयत्न करेगा जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों से निकाले जानेवाले अधिकारों और दायित्वों के साथ विरोध न रखती हो।”

भारत के दीवानी और फौजदारी प्रक्रिया विधिसंग्रहों (Civil Procedure and Criminal Procedure Codes) में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अनुसरण करते हुए विदेशी राजाओं तथा दूतों को दीवानी और फौजदारी कार्यवाहियों से उन्मुक्ति (Immunity) प्रदान की गई है। अतः यह स्पष्ट है कि भारत में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को बड़ी प्रतिष्ठा प्राप्त है और भारतीय कानून के साथ अनुकूलता रखने वाले इसके नियमों का सदैव पालन किया जाता है।

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संहिताकरण

(Codification of International Law)

**संहिताकरण का अर्थ (The Meaning of Codification)**—इसका सामान्य अन्वय किसी जटिल विषय के नियमों को सुव्यवस्थित, क्रमबद्ध और सुस्पष्ट रूप से गृहीत करना है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून एक बड़ा जटिल जगत् है, वह अनेक क्षेत्रों में प्रादुर्भूत होने के कारण बड़ा अस्पष्ट और अनिश्चित है। इसके सुधार के लिए इससे संहिताबद्ध करना आवश्यक समझा जाना है। नियमों के मब्दों में एक ऐसी संहिता के चार लाभ होंगे,<sup>१</sup>— (क) कानून का विषयानुसार क्रमबद्ध प्रतिपादन होगा। (ख) इसकी व्यवस्थाएँ अधिक स्पष्टता तथा सरलता से निश्चित हो सकेंगी। (ग) सबेहों का निराकरण होगा। (घ) जिन विषयों में अभी तक नियमों का अभाव है, उसकी पूर्ति होगी। किन्तु किसी भी संहिता से इन चारों उद्देश्यों का पूरा होना संभव नहीं है, क्योंकि जब कोई संहिता बनाई जाती है, तो उस समय उन सारी परिस्थितियों को दूर दृष्टि में देखना संभव नहीं होता, जो भविष्य में इसे लागू करते हुए उत्पन्न होंगी और यह बाह्यनीय भी नहीं प्रतीत होता कि किसी विषय के इतने विस्तृत और सुनिश्चित नियम बना लिये जाय कि भविष्य में नवीन परिस्थितियों में न्यायाधीशों की व्याख्या द्वारा इनका उचित विकास न हो सके।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में संहिताकरण के मुख्य रूप फैनबिक के मतानुसार तीन प्रकार के हैं—(१) राज्यों के मध्य में वास्तव में लागू हो रहे नियमों का क्रमबद्ध रूप में प्रतिपादन, (२) वर्तमान नियमों का ऐसे समोधनों के साथ संग्रह, जिन से ये आधुनिक युग की आवश्यकताओं को तथा न्यायोचित मानकीय आचरण के लिये निर्धारित मानदण्डों को पूरा कर सकें, (३) वर्तमान कानून की समूची पद्धति का पूर्णरूप से ऐसा पुनर्निर्माण जो नवीन सिद्धान्तों पर आधारित हो। आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून अनेक अंशों में इतना अधिक दौष्टपूर्ण है कि इस की संहिता बनाने वाला पहले प्रकार को निरर्थक समझता हुआ उसमें अपने सुझाव और सुधार अवश्य देना चाहता है। इसलिये प्रायः इनके ऐसे आदर्शवादी संग्रह और संहिताएँ बनती हैं, जिनका वास्तविक परिस्थितियों से कम सम्बन्ध होता है। इन संहिताओं के निर्माणों को अनेक विरोधी दृष्टिकोणों का सामाजस्थ तथा राष्ट्रीय और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सघर्ष का समन्वय करना पड़ता है। यह संहिताकरण इससे होने वाले लाभों को दृष्टि में रखकर किया

जाता है। इसके मुख्य लाभ निम्नलिखित हैं।

**संहिताकरण के लाभ (Advantages of Codification)**—इसका पहला बड़ा लाभ अन्तर्राष्ट्रीय कानून को स्पष्ट, सरल और सुनिश्चित बनाना तथा मदेहों का निराकरण करना है। इससे अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के जजों का कार्य सुगम हो जायगा। दूसरा लाभ विरोधों का परिहार और एकरूपता की वृद्धि है। इस समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सन्बन्ध में विभिन्न देशों में विविध प्रकार के नियम प्रचलित हैं, इनमें तथा अनेक देशों के राष्ट्रीय कानूनों में अनेक प्रकार की असंगतियाँ और विरोध हैं। नियमों के एक संहिता (code) में संगृहीत होने से ये दोष दूर हो जायेंगे। तीसरा लाभ इस की अपूर्णताओं के दूर होने का है, इसकी संहिता बनाते हुए इनका ज्ञान होना स्वाभाविक है, इन न्यूनताओं को दूर करने में इसकी समुचित वृद्धि और विकास होगा। चौथा लाभ इसके विकास और प्रगति में तीव्रता लाने का है, प्रयासों द्वारा इसका विकास बड़ी मददगार से हुआ है, यह आधुनिक गतिशील युग के सर्वथा अनुपयुक्त है। इससे इसका विकास अधिक हो रहा है, संहिताकरण से इस दोष को दूर किया जा सकता है। पाँचवा लाभ यह है कि यदि यह कानून अधिक स्पष्ट हो जाता है तो यह सम्भावना की जा सकती है कि इसका पालन करने वाले देशों की संख्या अधिक होगी। इस समय इसकी अस्पष्टता के कारण अधिकांश देश इसे अपने देश में लागू करना वाछनीय नहीं समझते। सुस्पष्टता बढ़ने पर अनेक देशों द्वारा इसका अंगीकार होने में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की प्रतिष्ठा और मर्यादा बढ़ेगी। अतः इसका संहिताकरण आवश्यक प्रतीत होता है।

किन्तु उपर्युक्त लाभों के साथ संहिताकरण के कुछ दोष और कठिनाइयाँ भी हैं, इनके कारण अभी तक इसका सन्तोषजनक संहिताकरण नहीं हो सका।

**संहिताकरण के दोष (Demerits of Codification)**—इसका पहला बड़ा दोष इसके स्वाभाविक विकास को अवरोध करना है। संहिता के सुनिश्चित नियमों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून पथरा कर जड़ हो जायगा। यह वस्तुतः जीवित, वर्धमान और विकासशील प्राणी के तुल्य है, लिखित नियमों की शृंखला अपने भारी बोझ से इसका गला घांट डालेगी। कार्डोसो के मतानुसार “रात भर के लिये यानी को शरण देने वाली सराय उमकी यात्रा का अन्तिम सक्षय नहीं होती। यात्री की भाँति कानून को भी बल की यात्रा के लिये तैयार रहना चाहिये। इसमें विकास का सिद्धान्त बना रहना चाहिये।” संहिताकरण इस विकास पर कुठारपात करता है। इसमें ऐसा लचकीलापन आवश्यक है, जिससे यह समाज को परिवर्तनशील तथा प्रगतिशील परिस्थितियों में भी उपयोगी और लाभदायक बना रह सके। अतएव समय समय पर इसका संशोधन होने रहना चाहिये, संहिताकरण इसे सुनिश्चित नियमों का रूप प्रदान करने इसको समयानुकूल बनाने की आवश्यकता कम कर देता है। इसका दूसरा दुष्परिणाम यह है कि संहिताकरण के समय इसके निर्माता विभिन्न नियमों की ऐसी बाल की खाल निकालते हैं कि यह अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की मौलिक भावना के प्रतिबल होती है। तीसरा दुष्परिणाम इसमें कानूनी विषयों की वृद्धि तथा सम्झौतों का न होना है। १९३० में

राष्ट्रसंघ के कुछ विषयों पर सर्वसम्मत नियम बनाने वाली संहिताओं के निर्माण का प्रयत्न किया था, किन्तु यह सर्वथा विफल रहा। मार्च १९६० में सं० रा० संघ के तत्वावधान में प्रादेशिक समुद्रों की सीमा के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय नियम बनाने वाला सम्मेलन किसी सर्वसम्मत निर्णय पर पहुँचे बिना भंग हो गया। चौथी हानि यह है कि अधिकांश राज्य केवल संधियों में ही विश्वास रखते हैं, उन्हें संहिताकरण में आस्था नहीं, वे इसके नियमों से इसलिये भी नहीं बचना चाहते हैं कि भविष्य में नई परिस्थितियाँ उत्पन्न होने पर भी उन्हें इन नियमों का अनुसरण करना पड़ेगा, संहिता के नियमों को स्वीकार करना भविष्य में सदा के लिये अपने हाथ पैर बाँध लेना होगा, अतः अपनी स्वतन्त्रता बनाये रखने के लिये वे इन संहिताओं को प्रायः स्वीकार नहीं करते। इस दशा में इनके निर्माण का मौलिक उद्देश्य विफल हो जाता है और यह सारा प्रयास निरर्थक प्रतीत होता है। इन दोषों के अनिरिक्त इस बात में अनेक बड़ी कठिनाइयाँ भी हैं।

**संहिताकरण की कठिनाइयाँ (Difficulties of Codification)**—अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ विषय इतने विवादग्रस्त हैं कि इनमें सब प्रकार के विरोधी विचारों का सम्मेलन करते हुए सर्वसम्मत व्यवस्था का नियम बनाना बड़ा दुस्साध्य कार्य है। सब राज्यों की समानता और प्रभुसत्ता (sovereignty) इनके निर्णय में दूसरी बड़ी बाधा है। इससे विरोधी दृष्टिकोणों का सामाज्य नहीं हो सकता प्रत्येक राज्य अपने स्वार्थ की दृष्टि से अपने दृष्टिकोण को सत्य समझता हुआ उसे छोड़ने के लिए उद्यत नहीं होता। अब तक इसीलिये संहिताकरण के अधिकांश प्रयत्न विफल हुए हैं। तीसरी बड़ी बाधा इसके निर्माण सम्बन्धी प्रश्न है। यदि इसका निर्माण करने वाले राज्यों के प्रतिनिधि होते हैं तो वे अपनी सरकारों के वर्तमान हितों का दृष्टिकोण अपनाये जाने पर बल देते हैं। किन्तु इनके राजनीतिक स्वार्थ इतने विविध प्रकार के तथा परस्पर विरोधी होते हैं कि इनमें समझौता होना असम्भव हो जाता है। यदि इस कठिनाई को दूर करने के लिए संहिताकरण के लिये राज्यों के प्रतिनिधियों के स्थान पर सुविज्ञ और विख्यात विधिशास्त्रियों (Jurists) का सम्मेलन बुलाया जाय तो इसके निर्णय को स्वीकार या अस्वीकार करना राज्यों की इच्छा पर निर्भर होगा, वे अपने हितों में विरोध रखने वाले निर्णयों को स्वीकार नहीं करेंगे।

उपयुक्त दुष्परिणामों तथा दुस्तर बाधाओं के होते हुए भी यह समझा जाता है कि इसके लाभों का पलड़ा हानियों वाले पलड़े में अधिक भारी है। संहिताकरण में अन्तर्राष्ट्रीय कानून में सरलता, सुगमता, समरूपता, सुवोधता, क्रमबद्धता और सुव्यवस्था आयेगी। अतः विफलताओं के होते हुए भी इसके लिए अनेक प्रयत्न व्यक्तियों एवं अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं तथा मण्डलों की ओर से किये जाते रहे हैं। यहाँ इनका संक्षिप्त उल्लेख दिया जायगा।

**संहिताकरण का संक्षिप्त इतिहास (History of Codification)**—(१) प्रारम्भिक प्रयत्न (Early Efforts)—ब्रिटिश विधिशास्त्री बेन्थम ने पिछली शताब्दी में सर्वप्रथम इसके संहिताकरण का प्रयत्न किया और सब सम्य राज्यों में शान्ति बनाये

रखने के लिए एक आदर्श अन्तर्राष्ट्रीय कानून तैयार किया। फ्रेंच राज्यक्रान्ति होने पर १७९२ में राष्ट्रीय सम्मेलन (National Convention) ने राज्यों के अधिकारों का घोषणापत्र बनाने का निश्चय किया। यह कार्य एब्बे ग्रेगोयर (Abbe Gregoire) को सौंपा गया। उसने १७९५ में इसका २१ धाराओं वाला एक प्रारूप (Draft) तैयार किया, किन्तु इसे राष्ट्रीय सम्मेलन ने स्वीकार नहीं किया। १८५६ में पेरिस की घोषणा (Declaration of Paris) में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के चार सिद्धान्तों को घोषित किया गया।

(क) युद्ध करने वाले राज्यों द्वारा वैयक्तिक स्वामित्व रखने वाले निजी युद्धपोतों द्वारा शत्रु पर आक्रमण करने की प्रथा (Privateering) का अन्त कर दिया जाय।

(ख) तटस्थ देशों के जहाज शत्रु के लिए विनिषिद्ध (Contraband) रणसामग्री के अनिश्चित अन्य पदार्थों का वहन कर सकते हैं।

(ग) शत्रु का झण्डा फहराने वाले जहाज पर लदे हुए तटस्थ देशों के माल में से केवल विनिषिद्ध रण-सामग्री को ही जप्त किया जा सकता है।

(घ) घेराबन्दी या परिवेष्टन (Blockade) के वास्तविक होने के लिए उसका प्रभावशाली होना आवश्यक है।

१९वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून में सहिताकरण के अनेक प्रयत्न हुए। इनमें निर्मलखित उल्लेखनीय है—१८६१ में आस्ट्रियन विधिशास्त्री Alfons Von Domin Petruschewicz का Code Precise d'un code de droit international, १८६२ में न्यूयार्क के प्रोफेसर फ्रांसिस लीबर का युद्ध के नियम (Laws of War), १८६८ में स्विट्जरलैण्ड के विधिशास्त्री ब्लुन्त्स्ली (Bluntschli) की अनेक भाषाओं में अनुदित होने वाली ८६२ धाराओं की विस्तृत सहिता (Code), १८६२ में डेविड डडली का १००८ धाराओं वाला Draft Outlines of International Code नामक ग्रन्थ, १८७४ में ब्रुसेल्स में रूस के जार अलेक्जेंडर द्वितीय की प्रेरणा से बुलाये सम्मेलन ने ६० धाराओं की एक सहिता तैयार की, यह ब्रुसेल्स घोषणा कहलाती है। १८८० में ७ वर्ष पहले घेष्ट (बेल्जियम) में स्थापित अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सत्स्था ने अपना प्रथम प्रकाशित किया। १८९० में इटालियन विधिशास्त्री Pasquale Fiori के तथा १९१० में ब्राजीलियन विधिवेत्ता Epitacio Pessoa के अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सहिता सम्बन्धी ग्रन्थों के प्रकाशन हुए। इसी समय इस प्रकार के अन्य ग्रन्थलेखक आपेनहाइम, हाल, रिनिमोर तथा हाइड थे।

(२) हेग सम्मेलन (Hague Conferences 1899 and 1907)—१८९९ में रूस ने सम्राट निनोलेस द्वितीय की प्रेरणा से हेग का पहला सम्मेलन अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रश्नों पर विचार के लिये बुलाया गया। इसमें २६ राज्यों के प्रतिनिधि सम्मिलित हुए। इसने सहिता के रूप में दो महत्वपूर्ण विषयों पर अभिमत (Conventions) तैयार किये—(१) अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान के लिये अभिमत। (२) स्थल युद्ध के कानूनों और रिवाजों का अभिमत। पहले अभिमत

के परिणामस्वरूप हेग में पवर्जिर्णय के स्थायी न्यायालय (Permanent Court of Arbitration) की स्थापना हुई। यह सम्मेलन अन्तर्राष्ट्रीय कानून के गहिताकरण के इतिहास में बड़ा महत्व रखता है। इसमें इस प्रवृत्ति को बड़ा बल और प्रोत्साहन मिला।

दूसरा हेग सम्मेलन १९०७ में हुआ। इसने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के १२ महत्वपूर्ण विषयों पर अभिसंग्रहों द्वारा नियम बनाये। ये विषय इस प्रकार हैं—युद्ध छेड़ना, युद्ध छिड़ने के समय व्यापारी जहाजों का रक्षणोत्तों में परिवर्तन, स्थगित एव समुद्री युद्ध और सन्तुल्यता के नियम, युद्ध छिड़ने के समय शत्रु के व्यापारी जहाजों का दर्जा, नौसेनाओं की गोतागारी, पनडुब्बियों ने ससर्ग में आने में स्पष्ट विस्फोट करने वाली सुरंगें। इसमें कुछ अभिसंग्रह पिट्टले सम्मेलन के थे। ४४ राज्यों ने इस सम्मेलन में भाग लिया था।

१९०९ में लन्दन में समुद्री युद्ध के नियम बनाने के सम्बन्ध में महाशक्तियों का एक सम्मेलन हुआ, हमारे विनाशपट्ट वस्तुओं (Contraband) की सूची तैयार करने का प्रयास किया गया। इसके निर्णय लन्दन की घोषणा में प्रकाशित किये गये।

(३) राष्ट्रसंघ के प्रयत्न (Efforts of League of Nations)—१९२४ में राष्ट्रसंघ की कौन्सिल ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के गहिता बनाने योग्य विषय चुनने के लिये विदेशों की एक समिति बनायी। इस समिति ने १९२७ में अपनी रिपोर्ट में निम्नलिखित सात विषय इसके लिये सर्वथा उपयुक्त और परिपक्व (Ripe) माने—(१) राष्ट्रीयता, (२) प्रादेशिक समुद्र (३) अपने प्रदेश में हुई विदेशियों की शारीरिक क्षति व सम्पत्ति की हानि के लिये राज्य की जिम्मेवारी, (४) हानों के विशेषाधिकार और उन्मुक्तियों (Immunities), (५) अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन तथा सन्धियाँ करने और इनका प्राप्त तैयार करने की विधियाँ (६) समुद्री उर्वारी (Piracy), (७) समुद्र की वस्तुओं का उपयोग (Exploitation of the products of sea)। राष्ट्रसंघ ने इनमें से पहले तीन विषयों के संहिताकरण के लिए हेग में सम्मेलन बुलाने का निश्चय किया। यह १२ मार्च से १२ अप्रैल १९३० तक हेग में हुआ। इसमें तीन विषयों पर विचार के लिये तीन समितियाँ बनायीं और पहली समिती द्वारा तैयार किये निम्नलिखित समझौते इस सम्मेलन ने स्वीकार किये—(क) राष्ट्रीयता कानूनों के संधर्ष के कुछ प्रश्नों के सम्बन्ध में समझौता। (ख) दोहरी राष्ट्रीयता (Double Nationality) होने पर सैनिक दायित्वा के सम्बन्ध में समझौता। (ग) राज्यहीनता (Statelessness) के बारे में समझौता। इन समझौतों को कुछ राज्यों ने अनुमर्त्यन (Ratification) द्वारा स्वीकृति प्रदान की। अन्य दो विषय—प्रादेशिक समुद्रों (Territorial Waters) तथा विदेशियों की शारीरिक तथा साम्प्रतिक क्षति के सम्बन्ध में राज्य के उत्तरदायित्व के प्रश्न पर सम्मेलन में इतना अधिक मतभेद था कि इन पर कोई समझौता न हो सका।

१९३० के हेग सम्मेलन से बड़ी आशाएँ की गयी थी, किन्तु इसमें राज्यों के विभिन्न विषयों पर मतभेद इतने उग्र रूप में प्रकट हुए कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के

सहिताकरण का अधिकार विचारको को बहुत उज्ज्वल नहीं प्रतीत हुआ। आपेनहाइम ने इसकी आलोचना करते हुए यह लिखा कि इस सम्मेलन ने यह प्रदर्शित किया है कि नीतिविषयक मतभेद रगने वाले विषयों पर विशिष्टास्त्रियों में कभी सहमति या समझौता नहीं हो सकता। इन अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों में सर्वसम्मति का नियम अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में प्रगति नहीं, किन्तु मन्दता लाने वाला है। सहिताकरण का एक दुष्परिणाम यह है कि अधिक विचार-विमर्श और मीमांसा में ऐसे विषयों में भी मतभेद उत्पन्न हो जाता है जिन्हें अब तक सर्वसम्मति समझा जाता था। सहिताकरण का उद्देश्य कानून में एकत्व (uniform) व्यवस्था लाना है, किन्तु विभिन्न राज्यों के विभिन्न स्वार्थ विभिन्न परिस्थितियों और विभिन्न कानूनी पद्धतियाँ इस उद्देश्य की पूर्ति में बहुत बाधक हैं। मतभेद रहित विषयों के सहिताकरण के लिये भी दीर्घकालीन तैयारी और विचार विमर्श की आवश्यकता है।

इसी समय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ महत्वपूर्ण नियमों का निर्माण हुआ। १९१६ की बर्माय सन्धि की धारा १७१ के अनुसार विपैली, दम घोटने वाली गैसों के प्रयोग पर पाबन्दी लगायी गयी थी। १९२१-२२ के सम्मेलन में वाशिंगटन में दस्तावेजों को मर्यादित करने के विषय में एक समझौता किया गया, पनडुब्बियों की लड़ाई के तथा विपैली गैसों के प्रयोग को वर्जित करने के नियम बनाये गये। १९२३ में विधिशास्त्रियों के एक आयोग ने हवाई लड़ाई के नियम बनाये। १९२५ में राष्ट्रसंघ द्वारा बुलाये एक सम्मेलन में विपैली गैसों के प्रयोग पर पाबन्दी लगायी गयी, १९२६ में रणक्षेत्र में घातकों और रोगियों के नियमों तथा मुद्रबन्धियों के सम्बन्ध में किये गये पिछले समझौतों में समयानुक्रम सन्शोधन किये गए। १९२४ में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की समरीची मर्यादा ने अनेक विषयों पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सहिताकरण का कार्य एक समरीची सम्मेलन को सौंपा। १९२८ तक इसने निम्न विषयों पर मात्र अभिसमय स्वीकार किये — विदेशियों का दर्जा, गृहयुद्ध के समय तटस्थ देशों के कर्तव्य, दूत कार्य करने वाले अधिकारी, वाणिज्यदूत, मधुखी तटस्थता, शरण (Asylum) देने के नियम। १९३६ में अन्तर्राष्ट्रीय तटस्थता समिति को तटस्थता के नियमों की व्यापक और विस्तृत संहिता बनाने का कार्य सौंपा गया।

(४) संयुक्त राष्ट्र संघ द्वारा सहिताकरण का कार्य (United Nations Organisation and Codification) सं० रा० संघ के चार्टर की धारा १३ में यह कहा गया है — 'अंतर्राष्ट्रीय सम्बन्धों नीचे लिखी बातों के अध्ययन की व्यवस्था करेगी और उनपर अपनी सिफारिश देगी राजनीतिक क्षेत्र में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग बढ़ाने और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रगतिशील विकास तथा उसके सहिताकरण का प्रोत्साहन देना।' इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए १९४७ में जनरल असेम्बली ने एक प्रस्ताव द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) की स्थापना की। इसके २१ सदस्य होने हैं। यह अन्तर्राष्ट्रीय स्थितिप्राप्त तथा राष्ट्रों के कानून का अगाध



ज्ञान वाले विद्वेत्ता होने है। एक राज्य का दूसरे एक से अधिक सदन नहीं हो सकता। ये २० रा० सच के सदस्य-राज्यों द्वारा दिये प्रतिनिधियों की सूची में से अंतराल असेम्बली द्वारा तीन वर्षों के लिये चुने जाते हैं। जब इस आयोग की सम्मति में किसी विषय का संहिताकरण आवश्यक होता है तो यह इस विषय में अपनी सिफारिश अंतराल असेम्बली को धाराओं के या अनुच्छेदों के रूप में भेजता है तथा इसके साथ टोका के रूप में इनको पुष्ट करने वाले पूर्वोदाहरणों, मन्त्रियों, न्यायाधीशों के निर्णयों का तथा इस विषय में विद्यमान सभी मतभेदों और विभिन्नताओं का उल्लेख करता है। धारा २४ के अनुसार इस आयोग का एक कार्य यह भी है कि वह आचारिक (Customary) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का प्रतिपादन करने वाली सामग्री का गठन और प्रकाशन करे।

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग के उद्देश्यों को प्रतिपादित करने वाले १९४८ के उस विशेष विधान (Special Statute) में आयोग के कार्यों को दो भागों में बाँटा गया है—(१) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विकास (Development of International Law) — इसका अभिप्राय यह है कि 'अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उन विषयों पर नियमों की प्रारम्भिक रूपरेखा और अभिसमय (Draft Conventions) तैयार किये जाय, जिन विषयों का निपटन तथा निपटनगु अमी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा नहीं होना या जिनके सम्बन्ध में अभी तक विभिन्न राज्यों के व्यवहार में आने वाला कानून अच्छी तरह विकसित नहीं हुआ।' (२) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संहिताकरण (Codification)—इसका तात्पर्य 'ऐसे क्षेत्रों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का अधिक स्पष्टता के साथ निर्माण करना तथा व्यवस्थित करना (the more precise formulation and systematisation) है, जिन क्षेत्रों में राज्यों का विस्तृत व्यवहार (Extensive State practice), पूर्वोदाहरण (Precedent) और सिद्धान्त पहले से ही विद्यमान हैं।' विधि आयोग का कार्य इन दोनों उद्देश्यों को पूरा करना है। इसका विधान बनाने वालों का यह विचार था कि दोनों उद्देश्यों को पूरा करनेवाली कोई स्पष्ट भेद रेखा नहीं है और संहिताकरण के कार्यों में इन दोनों की पूर्ण आवश्यक है।

जब विधि आयोग अन्तर्राष्ट्रीय कानून की किसी शाखा का प्रगतिशील विकास (Progressive development) का कार्य करता है तो इसका कार्य उन्नी दशा में कानूनी महत्व रख सकता है, जब इस विषय में किसी प्रकार का अन्तर्राष्ट्रीय समझौता हो। इसके लिए विधि आयोग के विधान (Statute) में यह व्यवस्था की गयी है कि यह आयोग उस विषय में एक प्रारम्भ अभिसमय (Draft Convention) तैयार करेगा तथा अंतराल असेम्बली यह तय करेगी कि इस कानूनी रूप देने के लिए तथा इसके विषय में अन्तर्राष्ट्रीय समझौता करने के लिए क्या उपाय निबध्द जाय। किन्तु जब विधि आयोग किसी विषय का संहिताकरण करता है तो इसके विधान में इसके सम्बन्ध में दो व्यवस्थाएँ हैं—(क) इसकी रिपोर्टों का प्रकाशन मात्र करना, (ख) अंतराल असेम्बली के एक प्रस्ताव द्वारा इस सारी रिपोर्टों को या इसके कुछ हिस्सों का स्वीकार करना। इन विषय में यह विधान सेमिल हर्स्ट (Cecil Hurst) आदि निदानों द्वारा प्रतिपादित इस

मत का समर्थन करता है कि विभिन्न सरकारों द्वारा स्वीकृत किये जाने वाले समझौतों के मूलरूपों को धारण करने की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में प्रगति के लिये यह अधिक अच्छा है कि इस कानून के सम्बन्ध में सुप्रसिद्ध और स्वतन्त्र अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों द्वारा तैयार किये गये नियमों के वैज्ञानिक विवरण (Scientific Statements) प्रकाशित किये जाय। ऐसे विवरण यद्यपि सैद्धान्तिक रूप से कोई प्रामाणिकता नहीं रखते, किन्तु इस बात की संभावना है कि ये अपने आन्तरिक गुणों के कारण इस विषय के अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के रूप में स्वीकार किये जाय और राज्य अपने व्यवहार में इनका पालन करने लगे तथा अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के विधिशास्त्र में इन्हें मान लिया जाय। यह स्पष्ट है कि यदि ऐसे विवरण को जनरल असेम्बली एक प्रस्ताव द्वारा संपुष्ट करती है तो इसका प्रभाव बहुत अधिक होगा, भले ही इसे किसी अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन की महमति में कानूनी प्रामाणिकता न प्राप्त हुई हो।

**अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग का कार्य (Work of International Law Commission)**—अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग को कार्य करते हुए १९६ वर्ष हो गये हैं। १९४६ में इसने निर्मालिखित चौदह विषयों को सहित्कारण के लिये उपयोगी समझा था—(१) राज्यों की मान्यता (Recognition of States), (२) राज्यों तथा सरकार का उत्तराधिकार (Succession of States and Government), (३) राज्यों की तथा इनकी सम्पत्ति की क्षेत्राधिकार विषयक उन्मुक्तियाँ (Jurisdictional Immunities of States and their property), (४) राष्ट्रीय प्रदेश से बाहर किये गये अपराधों का क्षेत्राधिकार, (५) महासमुद्रों का प्रदेश (Regime of High Seas), (६) प्रादेशिक समुद्रों का क्षेत्र (Regime of Territorial Waters), (७) राष्ट्रियता (Nationality), (८) विदेशियों (aliens) में व्यवहार, (९) आश्रय का अधिकार (Right of Asylum), (१०) संधियों का कानून (Law of Treaties), (११) राजनयिक सम्बन्ध तथा उन्मुक्तियाँ (Diplomatic Intercourse and Immunities), (१२) राज्य का उत्तरदायित्व (State responsibility), (१४) पंच निर्णय की प्रक्रिया (Arbitral Procedure)। विधि आयोग ने उपर्युक्त १४ विषयों में से संधियों के कानून, पंच निर्णय की प्रक्रिया, महासमुद्रों के क्षेत्रों को प्राप्तिगता देने और पहले इनमें विषय में नियम बनाने का निश्चय किया। जनरल असेम्बली ने प्राप्तिगता देने वाले विषयों की सूची में प्रादेशिक समुद्रों के क्षेत्र तथा राजनयिक सम्बन्ध एवं उन्मुक्तियों को भी सम्मिलित करने की कहा। इसके अनतिरिक्त जनरल असेम्बली ने इसे आश्रय के अधिकार के कानून एवं ऐतिहासिक समुद्रों (Historic Waters) पर भी यथामुभव शीघ्र ही नियम बनाने की कहा है। अब तक यह उपर्युक्त चौदह विषयों में से नौ विषयों के नियम तैयार कर चुका है।

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने कार्य की गति आरम्भिक वर्षों में बहुत मन्द रही। इसके कई कारण थे। पहला कारण इसके सदस्यों का वर्ष में केवल थोड़े समय

(Part time) के लिये काम करना था। दूसरा कारण यह था कि इसे एक ही समय में बहुत अधिक विषयों पर विचार करना पड़ा। किन्तु बाद में इसके कार्य की गति तीव्र हो गई और इस समय तक यह जनरल असेम्बली को कई विषयों के सम्झौतों के प्रारम्भिक रूप या प्रारूप अभिसमय (Draft Codes) तथा सहितायें (Codes) तैयार करके दे चुका है। इसकी पच निर्णय की प्रक्रियाविधि (Arbitral Procedure) इतनी अधिक प्रगतिशील थी कि वह जनरल असेम्बली को रचिकर न प्रतीत हुई। इसके स्वीकार न होने पर भी यह इस विषय की आदर्श सहिता (Model Code) है। शीत-युद्ध के कारण होनेवाले राजनीतिक विवादों से विधि आयोग का 'शान्ति के विरुद्ध कार्यों तथा अन्तर्राष्ट्रीय अपराध कानून (International Criminal Law) का काम अक्षुण्ण पड़ा है। किन्तु विधि आयोग ने कई विषयों में अपना कार्य पूरा कर दिया है। महासागुद्रों (High Seas) तथा प्रादेशिक समुद्रों (Territorial Waters) के विषय में तथा इनमें सम्बन्ध रखने वाले महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental Shelf), मत्स्यक्षेत्र (Contiguous Zones), मत्स्यलीलाहो (Fisheries) तथा समुद्र के सजीव स्रोतों के संरक्षण (Conservation of the Living Sources of Sea) विषयक सम्झौतों (Conventions) को १९५८ तथा १९६० के जेनेवा सम्मेलनों (Geneva Conferences) द्वारा तय कराने का मुख्य श्रेय अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग को है। इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सहिताबद्ध करना इस आयोग की महत्वपूर्ण बात है। १९६१ के वियना सम्मेलन (Vienna Conference) ने राजनयिक सम्बन्ध तथा उन्मुक्तियों (Diplomatic Intercourse and Immunities) पर एक सम्झौते का प्रारम्भिक रूप (Draft Convention) स्वीकार किया है।

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग के १९४९ में अब तक किये कार्य में कई परिणाम निकलते हैं। पहला तो यह है कि 'सहिताकरण' (Codification) तथा प्रगतिशील विकास (Progressive development) में कोई सूक्ष्म अन्तर करना भव्य नहीं है। यद्यपि इन दोनों में यह महत्वपूर्ण भेद अब तक माना जाता है कि प्रगतिशील विकास की कोई योजना जनरल असेम्बली के प्रस्ताव पर ही आरम्भ की जा सकती है और सहिताकरण का कार्य विधि आयोग स्वयंमवधारण कर सकता है तथापि विधि आयोग—किमी विषय का प्रतिपादन करते हुए इन दोनों प्रक्रियाओं में कोई भेद नहीं करता। दूसरा परिणाम यह है कि जब अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सुप्रविष्टित और पुराने नियमों के सहिताकरण का प्रश्न उठता है तो शीतयुद्ध (Cold War) के राजनीतिक कटु विवाद का वातावरण उत्पन्न हो जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के पुराने नियमों को चुनौती दी जाने लगती है। इस समय उत्पन्न होने वाले तीव्र मनमैत्री को देखते हुए कई बार सहिताकरण के प्रयत्न की सफलता में बड़ा संदेह उत्पन्न होने लगता है। इस समय प्रायः यह होता है कि योरोपियन राज्यों तथा सं. रा. अमेरिका द्वारा विकसित अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का घोर विरोध रूस तथा साम्यवादी गुट के देशों द्वारा तथा पश्चिमी साम्राज्यवाद ने बहुत देर तक फंसे रहने के बाद हाल में स्वतन्त्र हुए एशिया तथा अफ्रीका के राज्यों द्वारा बड़ी जल्दता से माघ किया जाता है। उदाहरणार्थ,

प्रादेशिक समुद्र की सीमा (Limit of Territorial Waters) १९५८ तथा १९६० के जेनेवा सम्मेलनों में नहीं तय हो सकी, क्योंकि दगलैंड तथा उसके साथी अनेक पश्चिमी देश इसे तीन मील रखना चाहते थे, किन्तु सोवियत रूस ने इसे बारह मील बनाये रखने पर दल दिया। दोनों पक्षा में इस प्रश्न पर भौतिक एवं गहरा मतभेद होने के कारण इस विषय में कोई समझौता नहीं हो सका।

इस प्रकार का घटनायें तथा परिस्थितियाँ यह सूचित करती हैं कि सहिताकरण का कार्य जल्दी पूर्ण होने की संभावना नहीं है। किन्तु इसमें विधि आयोग के कार्यों को असाधारण महत्ता मिल जानी है और यह अधिक आवश्यक प्रतीत होने लगता है कि इस आयोग को ऐसे तीव्र मतभेदों को दूर करने के लिए सर्वसम्मति अन्तर्राष्ट्रीय नियमों की सहिता के निष्पन्न का प्रयास करना चाहिये। नियमों के मजानुसार अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग के कार्यों की भले ही कितनी आलोचना की जाय, किन्तु इसमें कोई संदेह नहीं है कि हम इस आयोग में ही यह आशा रख सकते हैं कि यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विरोधी नियमों में सामंजस्य स्थापित करेगा और अब तक विकसित हो रहे नवीन अन्तर्राष्ट्रीय समाज के लिये आवश्यक कानून की सुदृढ़ नींव को तैयार करने का प्रयत्न करेगा।

इस आयोग द्वारा किये गये कार्यों का संक्षिप्त विवरण निम्नलिखित है —

(अ) राज्यों के अधिकारों तथा कर्तव्यों की प्रारूप घोषणा (Draft Declaration on Rights and Duties of States) — इसमें राज्यों के चार अधिकार माने गये हैं — (१) स्वतन्त्रता, (२) राज्य के प्रदेश पर क्षेत्राधिकार, (३) समानता का अधिकार, (४) सशस्त्र आक्रमण के प्रतिरोध के लिये वैयक्तिक या सामूहिक आत्मरक्षा का अधिकार। राज्यों के कर्तव्य निम्नलिखित हैं (१) सहस्रक्षेप। (२) दूसरे राज्य में गृहयुद्ध को प्रोत्साहित न करना। (३) अपने राज्य में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और व्यवस्था को खतरा पहुँचाने वाली परिस्थितियों को न उत्पन्न होने देना। (४) युद्ध के मार्ग का अवलम्बन न करना। (५) किसी दूसरे राज्य की प्रादेशिक अव्यवस्था या राजनैतिक स्वतन्त्रता को अपने में न डालना। (६) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परम्परागत नियमों का पालन। (७) विवादों का शान्तिपूर्ण उपायों से समाधान। (८) अपने क्षेत्राधिकार में विद्यमान सभी व्यक्तियों के साथ मानवीय अधिकार और भौतिक स्वतन्त्रताय प्रदान करने वाला व्यवहार। दमन, जाति, धर्म, भाषा आदि का कोई भेदभाव न रखते हुए सबके साथ समान वर्ताव होना चाहिये।

(आ) न्यूरेम्बर्ग सिद्धान्तों का निर्माण (Formulation of Nuremberg Principles) — द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद मित्रराष्ट्रों ने द्वितीय विश्वयुद्ध छेड़ने तथा इसमें अनेक प्रकार के जुद्धात्मक करने वाले कार्य के प्रचलन के प्रतिष्ठा तथा प्रमुख अधिकारियों पर न्यूरेम्बर्ग में मुकदमे चलाये थे। छद्मसर्वेक्षणों में इनका वर्णन होगा। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इतिहास में यह सर्वथा नवीन पद्धति थी। अन्तर्राष्ट्रीय

विधि आयोग ने जुलाई १९५० में न्यूरेम्बर्ग में चलाये अभियोगों में तथा चार्टर में स्वीकार किये युद्धापराधों के ७ सिद्धान्त निश्चित किये। ये इस प्रकार हैं—(१) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उल्लंघन के कार्य करने वाला कोई भी व्यक्ति इसके लिये उत्तरदायी और दण्डभागी होता है। (२) ऐसे व्यक्ति की रक्षा राष्ट्रीय कानून (Municipal law) द्वारा नहीं हो सकती। यदि राष्ट्रीय कानून किसी अन्तर्राष्ट्रीय अपराध के नियम दण्ड-व्यवस्था नहीं करता तो अन्तर्राष्ट्रीय अपराध करने वाला व्यक्ति इस आधार पर अपनी रक्षा नहीं कर सकता कि उस व्यक्ति का राष्ट्रीय कानून उसे इस विषय में निर्दोष समझता है। (३) राज्यों के तथा सरकारों के अध्यक्ष प्रायः सरकारी कार्यों की जिम्मेवारी से मुक्त होते हैं, वे न्यायालयों के क्षेत्राधिकार में मुक्त होते हैं। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से अपराध करने वाले व्यक्ति को, उनका राज्य या शासन का अध्यक्ष होना न्यायालय के अधिकार-क्षेत्र से तथा अपराध की जिम्मेवारी से मुक्त नहीं करा सकता। (४) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अपराध करने वाला कोई व्यक्ति इस आधार पर अपने को निर्दोष नहीं सिद्ध कर सकता कि उसने यह कार्य अपनी सरकार के आदेश पर किया है। (५) अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से जिस व्यक्ति पर कोई अपराध या आरोप लगाया गया है, उस पर वह अधिकार है कि वह कानून एवं तथ्या के आधार पर अपनी रक्षा कर सके। (६) अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से दण्डनीय अपराध निम्नलिखित हैं—(क) मानव के विरुद्ध किये गये अपराध, (ख) युद्धापराध, (ग) मानवता के विरुद्ध अपराध। (७) उपर्युक्त अपराधों में सहयोग देना भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में अपराध है।

(इ) मानव जाति की शान्ति और सुरक्षा के विरुद्ध अपराधों की प्रारम्भ संहिता (Draft Code of Offences against the Peace and Security of mankind)—अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने अपनी तीसरी बैठक में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को सकट में डालने वाले अपराधों का स्वरूप निर्धारण करने वाली संहिता (code) का प्रारम्भिक रूप बनाया है। इसमें निम्नलिखित अपराधों का समावेश किया गया है—(१) अग्रानुमण (Aggression) का कोई कार्य। अग्रानुमण की परिभाषा यह है कि राष्ट्रीय अथवा सामूहिक आत्मरक्षा के उद्देश्य के अतिरिक्त या स० रा० सभ के किसी अंग के आदेश के पालन के अभाव में दूसरे राज्य के विरुद्ध सनाथा का प्रयोग। (२) अग्रानुमण की घमकी देना। (३) किसी दूसरे राज्य के विरुद्ध आत्मरक्षा के अलावा स० रा० सभ के आदेश के पालन के अतिरिक्त अन्य उद्देश्यों से अपनी सशस्त्र सेनाओं को भेजने की तैयारी। (४) किसी अन्य राज्य में गृहयुद्ध को प्रोत्साहित करना। (५) जातिवध (Genocide)। (६) अवैध उपायों द्वारा दूसरे राज्य के प्रदेश को अपने राज्य का अंग बनाना।

(ई) अन्तर्राष्ट्रीय फौजदारी न्यायालय (International Criminal Court)—१९५० में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने अन्तर्राष्ट्रीय फौजदारी अपराधों के विचार के लिये एक न्यायालय की स्थापना पर विचार किया। इसने इसे वादनीय बताते हुए इसको अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में स्वतन्त्र रखने के लिये कहा। १९५१ में

जनरल असेम्बली द्वारा इसकी स्थापना के लिये बनाई गई कमेटी ने इसके सम्बन्ध में निम्नलिखित सिफारिशों की—(१) इसे जनरल असेम्बली के प्रस्ताव द्वारा नहीं, किन्तु समझौते द्वारा बनाया जाय। (२) यह किसी विशेष उद्देश्य के लिये (Ad hoc) न होकर स्थायी रूप में बनाया जाय। (३) फौजदारी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विरोधज्ञ नौ व्यक्ति जनरल असेम्बली द्वारा नौ वर्षों के लिए इसके न्यायाधीश चुने जाय। १९५३ के संशोधित नियमों ने अनुसार यह न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय फौजदारी अपराध करने वाले व्यक्तियों का मुकद्दमा सुनने का अधिकार रखता है, भले ही नैधानिक दृष्टि से ऐसे व्यक्ति उत्तरदायी शासक, सार्वजनिक अधिकारी या निजी वैयक्तिक हैसियत रखने वाले हों। यह न्यायालय राज्यों द्वारा इस व्यवस्था की सृजित के बाद ही स्थापित होगा।

(उ) अन्य कार्य—सम्पर्गाष्ट्रीय विधि आयोग ने कई अन्य अन्तर्राष्ट्रीय विषयों में भी नियम बनाये हैं। सन्धियों के कानून पर इसने बहुत विचार किया है, सन्धियों की तैयारी, स्वीकृति, सृजित आदि के अनेक नियम बनाये हैं—जहाजों की राष्ट्रीयता, समुद्र में जीवन की सुरक्षा, रणपोतों के तथा समुद्री डकैतों या दास व्यापार करने वाले जहाजों को पकड़ने के अधिकार। समुद्र के गर्म में विद्यमान जाने वाली तारों के विषय में इसने अपने नियम बनाकर राज्यों को विचार के लिये भेजे हैं।

इन नियमों पर राज्यों की सम्मितियाँ आने पर अ० विधि आयोग ने अपनी पाचवी बैठक में महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental Shelf), महासमुद्रों में मछली पकड़ने एवं इनके संरक्षण, मरुपट्टी क्षेत्रों (Contiguous Zones) पर नियमों का अन्तिम प्रारूप (Final draft) तैयार किया। जनरल असेम्बली ने इसे महासमुद्रों (High Seas) तथा प्रादेशिक समुद्रों (Territorial Waters) तथा इनमें सम्बद्ध सभी विषयों पर नियम बनाने का कार्य १९५६ तक पूरा करने को कहा। १९५८ तथा १९६० में जेनेवा सम्मेलनों द्वारा इन विषयों पर विधि आयोग द्वारा तैयार किये गये नियमों पर विचार हुआ तथा इस विषय के अन्तर्राष्ट्रीय समझौते (Conventions) किये गये। १९६१ में वियना सम्मेलन ने विधि आयोग द्वारा तैयार किये राजनयिक सम्बन्ध तथा उन्मुक्तियों के समझौते को स्वीकार किया। इस आयोग ने स० रा० सघ द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उपयोगी ग्रन्थों, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों की रिपोर्टों, स० रा० सघ की सन्धियों, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के वार्षिक विवरणों के प्रकाशन पर बहुत बल दिया है।

विधि आयोग के अनिवारित सृजित राष्ट्र सघ में भी कुछ विषयों में नियम और समझौते बनाये हैं। १९४८ में सघ ने मानवीय अधिकारों का सार्वभौम घोषणा पत्र (Universal Declaration of Human Rights) प्रकाशित किया था। ६ अप्रैल १९५२ को अन्तर्राष्ट्रीय अल्पसंख्यक आयोग ने, २५ सितम्बर को स्वीकार किया कि प्रत्येक व्यक्ति ने अधिकार कानून द्वारा सुरक्षित होने चाहिये तथा इनका समावेश एक अन्तर्राष्ट्रीय समझौते में होना चाहिए। स० रा० सघ ने जातिवध (Genocide) पर भी एक अभियमय (Convention) किया है। इसके अनुसार जातिवध अर्थात्

किमी राष्ट्रीय, जातीय या नस्ली समूह का समूलोन्मूलन दण्डनीय अपराध है, भले ही इसे करते वाले राज्यों के शासक या सार्वजनिक अधिकारी हों। जानिबध के समझौते को अनेक राज्यों ने सपुष्ट किया है। उसी प्रकार शरणार्थियों के सम्बन्ध में एक व्यापक समझौता किया गया है।

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग के अनिरिक्त, विधिशास्त्रियों की अन्त अमेरिकन परिषद् (Inter-American Council of Jurists) ने भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून के संहिताकरण का सराहनीय कार्य किया है। यह परिषद् वास्तविक सरकारों को मान्यता देने (Recognition of de facto Governments) के तथा राज्य के उत्तरदायित्व (Responsibility) के कानूनों का संहिताकरण करने में तो सफल नहीं हुई, किन्तु इसने क्षेत्रीय शरण (Territorial asylum), तथा राजनयिक (Diplomatic) शरण के कानूनों के बारे में समझौते (Conventions) तैयार किये हैं तथा प्रत्यर्पण और वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के बारे में रिपोर्टें तैयार की हैं।

**संहिताकरण का भविष्य (Future of Codification)**— उपर्युक्त विवरण में यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संहिताकरण और भावी विकास इस बात पर निर्भर है कि अन्तर्राष्ट्रीय समाज का निर्माण करने वाले राष्ट्र एक-दूसरे पर कितना विश्वास रखते हैं। यह विश्वास राजनीतिक क्षेत्र में भिन्न आर्थिक तथा सामाजिक विषयों के क्षेत्र में अधिक पाया जाता है, यहाँ विवादग्रस्त विषयों की कमी है, अतः इन क्षेत्रों में संहिताकरण के अधिक सफल होने की आशा है, किन्तु राजनीतिक विषयों से सम्बन्ध रखने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के क्षेत्र में राज्य अपनी अनुसत्ता को विशेष महत्व देते हैं, वे किसी भी ऐसी सन्धि के बन्धन में नहीं बबना चाहते, जिससे भविष्य में उनकी कार्य करने की स्वतन्त्रता मर्यादित एवं सीमित हो जाय, अतः राजनीतिक क्षेत्र में संहिताकरण की प्रगति आर्थिक और सामाजिक क्षेत्रों की अपेक्षा बहुत मन्द रहेगी।

दूसरा भाग  
शान्ति के कानून  
(LAWS OF PEACE)



## छठा अध्याय

# राज्यों का स्वरूप और प्रकार

(The Nature and Classification of State)

**राज्य का लक्षण (The Definition of a State)**—अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उद्देश्य विभिन्न राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों का नियन्त्रण करना है, अतः इसका प्रधान विषय राज्य ही समझे जाते हैं। इसके यथार्थ ज्ञान के लिए राज्य के स्वरूप को जान लेना आवश्यक है। राज्य की परिभाषा विभिन्न विधिवेत्ताओं ने विभिन्न प्रकार से की है। ब्रिटिश विधिशास्त्री हाल्लैंड (Holland) के मतानुसार “राज्य मनुष्यों के उस समुदाय को कहते हैं, जो साधारणतया किसी निश्चित प्रदेश पर बसा हुआ हो और जिसमें किसी एक वर्ग की या उल्लेखनीय बहुमध्यक दल की इच्छा इसका विरोध करने वालों के ऊपर चलती हो”। हाल्लैंड (Hall) ने अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्र की दृष्टि से इसकी परिभाषा करते हुए कहा है—“स्वतन्त्र राज्य का लक्षण यह है कि उसका निर्माण करने वाला समाज स्थायी रूप से राजनीतिक ध्येय की प्राप्ति के लिए समर्थित है। उसका एक निश्चित प्रदेश होता है और वह बाहरी नियन्त्रण से मुक्त होता है।” श्री विल्सन (Wilson) के मत में “एक निश्चित प्रदेश के भीतर कानून के लिए समर्थित जनता का नाम राज्य है।” श्री गार्नर (Garner) की परिभाषा के अनुसार “राज्य बहुसंख्यक व्यक्तियों का एक ऐसा समुदाय है, जो किसी प्रदेश के निश्चित भाग में स्थायी रूप से रहता हो, बाहरी शक्ति के नियन्त्रण से पूर्ण रूप से या आंशिक रूप से स्वतन्त्र हो और जिसमें ऐसी सरकार विद्यमान हो, जिसके आदेश का पालन नागरिकों के विनाश समुदाय द्वारा स्वभावतः किया जाता हो।”

**ओपेनहाइम (Oppenheim)** के मतानुसार “एक राज्य की सत्ता तब मानी जाती है, जब जनता अपनी सम्पूर्ण प्रभुसत्ता सम्पन्न (Sovereign) सरकार की अधीनता में किसी देश में बसी होती है। राज्य की सत्ता के लिए चार आवश्यक शर्तें हैं—पहला श्रम इस में जनता होनी चाहिए। जनता का अभिप्राय समुदाय के रूप में एक साथ जीवन बिताते वाले नर-नारियों के समूह से है, अर्थात् वे विभिन्न नस्लों, धर्मों या रंगों वाले हों। दूसरी शर्त—एक प्रदेश का होना आवश्यक है। स्वाम्यदेश जाति राज्य नहीं कहला सकती। तीसरी शर्त—सरकार का होना है, अर्थात् इसमें जनता के प्रतिनिधियों के रूप में एक या अनेक व्यक्ति कानून के अनुसार देश का शासन करते हों। चौथी और अन्तिम शर्त यह है कि यह सरकार प्रभुसत्ता सम्पन्न (Sovereign) होनी

चाहिए, प्रभुसत्ता का अभिप्राय सर्वोच्च सत्ता से है, यह अन्य सभी सासारिक सत्ताओं से स्वतन्त्र होती है।<sup>१२</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय कानून को महत्व देते हुए फिलिमोर (Philimore) ने राज्य का यह तथ्य कहा है—“राज्य ऐसी जनता है, जो एक निश्चित भूभाग पर स्थायी रूप से निवास करती हो, जो एक-से कानूनों, आदतों तथा रिवाजों द्वारा बंधी हुई हो, जो एक संगठित सरकार के माध्यम के द्वारा अपनी सीमा के अन्तर्गत सब व्यक्तियों तथा वस्तुओं पर स्वतन्त्र प्रभुसत्ता का प्रयोग एवं नियन्त्रण करती हो तथा जिसे भूमण्डल के राष्ट्रों के साथ युद्ध एवं संधि करने तथा अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध स्थापित करने का अधिकार प्राप्त हो।”<sup>१३</sup>

१६३३ में संयुक्त राज्य अमेरिका तथा दक्षिण अमेरिका के राज्यों के बीच में हुए माटेविदियो (Montevideo) के सम्झौते की पहली धारा में राज्य की चार विशेषतायें बताई गयी हैं—(१) स्थायी आबादी, (२) सुनिश्चित प्रवेश, (३) सरकार, (४) अन्य राज्यों के साथ सम्बन्ध स्थापित करने की क्षमता। यह क्षमता किसी मध्य राज्य (Federation) के सदस्य को नहीं होनी, संरक्षित राज्य (Protectorate) भी वैदेशिक विषयों में स्वतन्त्र नहीं होते, अतः उन्हें राज्य नहीं माना जाता। उदाहरणार्थ, भारतीय संध की विभिन्न इकाइयों—उत्तर प्रदेश, पंजाब, बिहार, बंगाल, मद्रास आदि को यह अधिकार नहीं है, अतः ‘राज्य’ कहलाने पर भी अन्तर्राष्ट्रीय परिभाषा की दृष्टि से उन्हें राज्य नहीं माना जा सकता।

अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री हाल (Hall) ने राज्य होने के लिए एक आवश्यक शर्त “यूरोपियन सम्मति का अनुयायी होना बताया है।”<sup>१४</sup> उसका यह मत है कि वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून प्राधुनिक योरोपियन सम्मति की उपज है, इससे विभिन्न प्रकार की सम्मति रखने वाले देश अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों और नियमों को नहीं समझ सकते, अतः उन्हें अन्तर्राष्ट्रीय कानून से नियन्त्रित होने वाला राज्य नहीं माना जा सकता। वे सभी राज्य बन सकते हैं, जबकि वे विधिवत् किसी संधि द्वारा इस कानून को स्वीकार करें। टर्नी को योरोप के सम्म राज्यों में १८१६ की पेरिस की संधि द्वारा स्वीकार किया गया था। जापान १८८६ में जेनेवा सम्झौता स्वीकार करने पर सम्म राज्य माना गया। आज़कल एशिया, अफ्रीका के सभी राज्यों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मित्रात स्वीकार कर लिए हैं, अतः अब हाल की इस शर्त का कोई महत्व नहीं रहा। अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से राज्य होने की एक अन्य आवश्यक शर्त इसे अन्य राज्यों द्वारा दी जाने वाली मान्यता (Recognition) है, जब तक इसे यह मान्यता नहीं मिलती, यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति (International person) का रूप नहीं धारण कर सकता।

राज्य के उपर्युक्त लक्षणों से यह स्पष्ट है कि इससे मुख्य आवश्यक तत्त्व जनता

२. आर्नेस्टाइन—इण्टरनेशनल ला, ख० १, अष्टम संस्करण, पृ० २१६

३. फिलिमोर—इण्टरनेशनल ला, ख० १, पृ० ८१

४. हाल—इण्टरनेशनल ला, पृ० ४७-४६

(Population), प्रदेश (Territory), राजनैतिक संगठन या सरकार (Government), प्रभुत्व शक्ति (Sovereignty), तथा अन्य राज्यों द्वारा इसे प्रदान की गई मान्यता (Recognition) है। राज्य के ये तत्व अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से अनेक विशेषताओं में प्रकट होते हैं। इस दृष्टि से किसी भी राज्य में निम्न पाँच गुण अवश्य होने चाहिए—(१) किसी प्रदेश में रहने वाले व्यक्तियों को शासित करने का और उन पर कर लगाने का पूरा अधिकार, स्वतन्त्रता (Independence) और प्रभुसत्ता (Sovereignty)। (२) अपनी स्थल, जल और वायुमनाओं का रक्षना। (३) अपना पृथक् झण्डा रखना और राजदूत भेजने का अधिकार। (४) युद्ध छेड़ने और शान्ति सन्धि करने का अधिकार। (५) अन्य राज्यों द्वारा इसकी सत्ता का स्वीकार किया जाना।

राज्यों के मौलिक अधिकार और कर्तव्य (Fundamental Rights and Duties of States)—जिस प्रकार एक राज्य में सब नागरिकों के कुछ मौलिक अधिकार और कर्तव्य माने जाते हैं, उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में कानूनी व्यक्तित्व (Juristic personality) रखने वाले राज्यों के कुछ मूलभूत अधिकार स्वीकार किए जाते हैं। स० रा० सघ द्वारा स्थापित किये गये अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) ने राज्यों के अधिकारों और कर्तव्यों का एक प्रारम्भिक रूप (Draft) तैयार किया है। इसमें निम्न बोध अधिकारों तथा कर्तव्यों का परिगणन है—(१) स्वतन्त्रता का अधिकार। (२) अपने प्रदेश में सभी व्यक्तियों और वस्तुओं पर क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) के प्रयोग का अधिकार। (३) अन्य किसी राज्य के आन्तरिक और बाह्य मामलों में हस्तक्षेप न करने का कर्तव्य। (४) किसी अन्य राज्य के प्रदेश में गृहयुद्ध की अग्नि न भड़काने का कर्तव्य। राज्य का यह भी फर्ज है कि वह अपने प्रदेश में विद्यमान किसी संगठन को दूसरे राज्य के गृहयुद्ध में सहायता न करने दे। (५) प्रत्येक राज्य का अन्य राज्यों के साथ समानता का अधिकार। (६) प्रत्येक राज्य का यह कर्तव्य है कि वह नस्ल, लिंग, भाषा, धर्म के किसी भी भेद भाव के बिना मानवीय अधिकारों तथा मौलिक स्वतन्त्रताओं के सम्बन्ध में सबके साथ समान रूप से व्यवहार करे। (७) प्रत्येक राज्य का यह कर्तव्य है कि वह सैन्य बल न अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति तथा व्यवस्था को सकट में डालने वाली परिस्थितियों में उत्पन्न होने दे। (८) प्रत्येक राज्य का कर्तव्य है कि वह दूसरे देशों के साथ अपने विवादों का निर्णय शान्तिपूर्ण उपायों से करे। (९) प्रत्येक राज्य का कर्तव्य है कि वह राष्ट्रीय नीति के साधन के रूप में युद्ध का परित्याग करे, हमारे राज्यों की प्रादेशिक अखण्डता तथा राजनीतिक स्वतन्त्रता को शक्ति के प्रयोग से या इसकी धमकी द्वारा खतरों में न डाले। (१०) प्रत्येक राज्य का कर्तव्य है कि स० रा० सघ के अधिकार पत्र की नवीं धारा का उल्लंघन करने वाले को या जिसके विरुद्ध स० रा० सघ निरोधात्मक कार्यवाही कर रहा है, उसको कोई सहायता न दे। (११) प्रत्येक राज्य को यह चाहिये कि वह नवीं धारा का उल्लंघन करके प्राप्त किये गये किसी प्रदेश में ऐसा करने वाले राज्य को मान्यता प्रदान न करे। (१२) प्रत्येक राज्य को यह अधिकार है कि वह संगठन हमले से वैयक्तिक अथवा सामूहिक रूप से आत्मरक्षा करे। (१३) प्रत्येक राज्य का कर्तव्य है कि वह

संधियों तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अन्य स्रोतों से उत्पन्न होने वाले दायित्वों का पूरी ईमानदारी के साथ पालन करे। (१४) प्रत्येक राज्य का यह कर्तव्य है कि अन्य राज्यों के साथ उसका आचरण अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार हो तथा इस सिद्धान्त के अनुकूल हो कि प्रत्येक राज्य की प्रभुसत्ता अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सर्वोच्च सत्ता का अनुसरण करने वाली हो। राज्य के उपर्युक्त अधिकारों में स्वतन्त्रता और समानता के अधिकार विशेष महत्व रखते हैं।

राज्यों का स्वतन्त्रता का अधिकार, इसका स्वरूप तथा इसकी मर्यादा (The Right of Independence)—प्रत्येक राज्य को स्वतन्त्रता (Independence) का पूरा अधिकार है, अपने क्षेत्र में उसे पूरी प्रभुसत्ता (Sovereignty) प्राप्त है। हालाँकि हमका स्वरूप स्पष्ट करते हुए कहा है कि यह दो प्रकार की होती है (१) बाह्य प्रभुसत्ता (External sovereignty) इसका अभिप्राय दूसरे देशों के बाहरी नियन्त्रण के आधीन न होना है (२) आन्तरिक प्रभुसत्ता (Internal sovereignty) इसका अर्थ अपने क्षेत्र में सब कार्यों पर पूरा अधिकार रखना है। इसके अनुसार प्रत्येक राज्य को अपने देश का संविधान बनाने की तथा किन्हीं आवश्यक कानूनों का निर्माण करने की पूरी स्वतन्त्रता है, वह अपने देश का शासन प्रबन्ध करने में सर्वथा स्वाधीन है, उसे अपने देश की विदेश नीति निर्धारित करने की पूरी आजादी है। वह चाहे तो भारत की भाँति विभिन्न शक्तियाँ ली गटों से पृथक् रहने (Non alignment) की नीति अपना सकता है या पाकिस्तान की भाँति दूसरे देशों के साथ सैनिक संधियों की नीति वांछनीय समझते हुए उसे ग्रहण कर सकता है। उसे दूसरे देशों के साथ युद्ध छेड़ने और सधि करने का पूरा अधिकार है। वह अपने देश के नागरिकों तथा अपने क्षेत्र में स्थित विदेशियों के साथ मनचाहा व्यवहार कर सकता है, उसे अपने नागरिकों तथा विदेशियों की सम्पत्ति पर पूरा अधिकार है। उसे अपने नागरिकों पर अपने क्षेत्र में तथा विदेशों में भी पूरा अधिकार है, वह अपने नागरिकों का दूसरे देशों से बुला सकता है और उन पर मुकदमा चला सकता है।

राज्य द्वारा अपने प्रदेश में असीम अधिकार और शक्ति रखने के कारण आस्टिन (Austin) ने प्रभुसत्ता को अपरिमेय (Illimitable) कहा है। उसका यह मत है कि राज्य की स्वतन्त्रता और प्रभुसत्ता को किसी प्रकार भी मर्यादित, सीमित और परिच्छिन्न नहीं किया जा सकता।

किन्तु आस्टिन का यह मत सर्वथा सत्य नहीं है। राज्य की स्वतन्त्रता और प्रभुसत्ता पूर्ण रूप से अमर्यादित और असीम हो, ऐसी बात नहीं है। इस पर अनेक पाबन्धियाँ और मर्यादाएँ होती हैं। पहली मर्यादा एक राज्य द्वारा दूसरे देशों के साथ की गई द्विपक्षीय अथवा बहुपक्षीय संधियों (Multilateral treaties) होती हैं, इनसे राज्य अपने पर कई पाबन्धियाँ लागू करने हैं। दूसरी मर्यादा अन्तर्राष्ट्रीय कानून और नियमों की है। बाई भी सभ्य राज्य सामान्य रूप से इन नियमों का उल्लंघन नहीं करता। प्रत्येक राज्य अपने नागरिकों या विदेशियों से मनमाना व्यवहार करने की स्वतन्त्रता होते हुए भी इस बात का पूरा ध्यान रखता है कि उसका व्यवहार दूसरे देशों

में होभ यह अमन्योय उत्पन्न करने वाला न हो। इसीनिष् अपने राज्य में आने वाले विदेशी राजाओं, शासनाध्यक्षों तथा राजनीतिक प्रतिनिधियों को विशेष अधिकार तथा राज्य के कानूनी बन्धनों से अनेक प्रकार की उन्मुक्तियाँ (Immunities) प्रदान की जाती है। प्रत्येक राज्य से यह आशा की जाती है कि वह अपने प्रादेशिक समुद्र (Territorial sea) की सीमा में विदेशी के व्यापारी जहाजों की सुरक्षित रूप से गुजरने का अधिकार देगा। प्रत्येक देश यद्यपि दूसरे राज्य के प्रदेश की सीमा का अतिक्रमण करने की स्वतन्त्रता रखता है, किन्तु वह सर्वदै ऐसा न करने का पुरा प्रयत्न करता है। समुक्त राष्ट्र सभ के अधिकार पत्र पर हस्ताक्षर करने वाले राज्यों ने अन्य राज्यों के साथ दान्तिपूर्ण नीति के व्यवहार की प्रतिज्ञा करते हुए दूसरे देशों के साथ युद्ध छेड़ने के अपने अधिकार पर बहुत बड़ी पाबन्दी लगा ली है।

आपेनहाइम ने यह सत्य ही लिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को और अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति को बनाए रखने की आवश्यकता के कारण वर्तमान काल के स्वतन्त्र राष्ट्रीय राज्यों की कुछ प्रथाओं में अपनी प्रभुसत्ता का परिहास करना पड़ा है।<sup>१</sup> स्टार्क ने इस स्थिति का विश्लेषण करते हुए यह लिखा है—“वर्तमान समय में वायव ही कोई ऐसा राष्ट्र हो, जिसने अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के हितों की दृष्टि से अपनी स्वतन्त्रता पर कुछ पाबन्दियाँ लगाना स्वीकार न किया हो। अधिकांश राज्य समुक्त रा० स० तथा अन्तर्राष्ट्रीय श्रम संगठन के सदस्य हैं, इससे इन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय नीति के इन मामलों में अपने स्वतन्त्र विवेक पर अनेक प्रकार के बन्धन लगाना स्वीकार कर लिया है। अतः सम्भवतः आजकल यह कहना अधिक सत्य है कि राज्य की प्रभुसत्ता (Sovereignty) का अभिप्राय शक्ति के उस अवशिष्ट भाग (Residium of Power) से है, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा निर्धारित बन्धनों का पालन करने के बाद उसके पास शेष बचा रहता है”<sup>२</sup>। वस्तुतः वर्तमान युग में राज्यों की प्रभुसत्ता विश्व की महा-शक्तियों के दो उत्तिष्ठाओं गुटों में बँट जाने के कारण बहुत क्षीण हो गई है। इस तथा अनुरोका के साथ बारसा, सीटो, नाटो तथा सैंटो सन्धि समिटियों में सम्मिलित होने वाले देश इनके साथ सैनिक और आर्थिक समझौते करके अपनी प्रभुसत्ता और स्वतन्त्रता को काफी अंश में तिलाजलि दे चुके हैं।

**स्वतन्त्रता सम्बन्धी अधिकार और कर्तव्य (Rights and Duties of States due to Independence)**—स्टार्क के मतानुसार राज्यों की स्वतन्त्रता के कारण उन्हें निम्नलिखित अधिकार प्राप्त हैं—

(क) अपने घरेलू मामलों को नियन्त्रित करने का अनन्य (Exclusive) अधिकार।

(ख) विदेशियों को अपने देश में प्रवेश की अनुमति देने का तथा इन्हें निवासने का अनिवार।

१. आपेनहाइम—इंटरनेशनल ला, ख० १, अष्टम संस्करण पृ०, १०३

२. स्टार्क—एन इन्ट्रोडक्शन टू इंटरनेशनल ला, चतुर्थ सं०, पृ० ८३

(ग) अन्य देशों में इसके दूतों के विशेषाधिकार ।

(घ) इसके प्रदेश में हुए अपराधों पर इसका एकमात्र क्षेत्राधिकार ।

इन अधिकारों के साथ राज्य के निम्नलिखित तीन कर्तव्य भी हैं—

(अ) दूसरे राज्यों के प्रदेश पर प्रभुसत्ता के कार्य न करने का कर्तव्य ।

(आ) दूसरे राज्य की स्वतन्त्रता तथा सर्वोच्च सत्ता को भंग करने वाले कार्यों को स्वयं न करने का कर्तव्य तथा अपने नागरिकों को ऐसे कार्य करने से रोकने का कर्तव्य ।

(इ) दूसरे राज्य के कार्यों में बाधा न डालने का कर्तव्य ।\*

(ए) पहला कर्तव्य—दूसरे राज्य के प्रदेश में प्रभुसत्ता के कार्य न करना—

यदि कोई राज्य दूसरे राज्य में अपने कार्यकर्ता इस उद्देश्य से भेजता है कि वे उस राज्य के कानून के विरुद्ध कार्यों को करने वाले व्यक्तियों को पकड़ कर ले आवें तो वह अपने ऊपर बताने योग्य कर्तव्य का तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन करता है । १९३४ में एक जर्मन शरणार्थी पत्रकार बर्थोल्ड जेकब (Berthold Jacob) स्विट्जरलैंड में निवास कर रहा था, उसे जर्मनों की नात्सी पार्टी के व्यक्ति यहाँ से अपहरण करके जर्मनी ले गये, वहाँ उसको जेल में भान दिया गया । स्विस् सरकार ने इस आधार पर जर्मनी से जेकब को वापिस करने की माग की कि यह स्विट्जरलैंड की स्वतन्त्रता का घोर अतिक्रमण (Violation) था । स्विस् सरकार के कठे रख के कारण जर्मन सरकार को जेकब स्विट्जरलैंड को लौटाना पड़ा । जून १९६० में नात्सी जर्मनी में ६० लाख यहूदियों के घब के लिये उत्तरदायी समझे जाने वाले भूतपूर्व गेस्टापो अधिकारी कर्नल आइकमान (Eichmann) को कुछ इजरायली भर्जण्डायना से भगाकर इजराइल ले आये, वहाँ की सरकार ने इजरायलियों के इस कार्य को अपनी प्रभुसत्ता का हनन और घोर अतिक्रमण समझा । उसने इजराइल से इसे लौटाने को कहा और इजराइल द्वारा आइकमान न लौटाये जाने पर उसने पर यह प्रश्न सुरक्षा परिषद् में उठाया । सुरक्षा परिषद् ने २४ जून १९६० को इस विषय में भर्जण्डायना का यह प्रस्ताव स्वीकार कर लिया कि इजराइल नात्सी नेता आइकमान के अपहरण के लिए उमे पर्याप्त क्षतिपूर्ति (Adequate reparations) प्रदान करे, जो स० रा० सभ के तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मानदण्डों के अनुरूप हो । इसके साथ ही इस प्रस्ताव पर यह अमरीकन सलाह भी स्वीकार कर लिया गया कि एक सदस्य राज्य की प्रभुसत्ता को हानि पहुँचाने वाले ऐसे कार्यों की पुनरावृत्ति अन्तर्राष्ट्रीय शांति और सुरक्षा को खतरा में डाल सकती है । प्रत्येक राज्य द्वारा दूसरे राज्य की प्रादेशिक प्रभुसत्ता के आदर करने का सिद्धान्त कॉर्फू चैनल केस (Corfu Channel Case: 1949) में स्वीकार किया गया था । (देखिए प्रथम परिशिष्ट) । इस मामले में न्यायालय की सम्मति थी कि इस जलप्रणाली में ब्रिटिश विध्वंसकों को हानि पहुँचाने का तीन सप्ताह बाद ब्रिटिश सरकार द्वारा अल्बानिया के प्रादेशिक

समुद्र में नवम्बर १९४६ में सुरंगें साफ करने का कार्य अल्बानिया की प्रभुसत्ता का प्रतिक्रमण था।

राज्य का ऊपर बताया दूसरा (आ) कर्तव्य यह भी है कि वह अपनी सीमाओं में पड़ोसी राज्यों के विरुद्ध राजनीतिक आतंकवादी (Terrorist) कार्य करने वाले व्यक्तियों को ऐसे कार्यों से रोकें। १९३४ में मासेनज के बन्दरगाह में यूगोस्लाव राजा एलेक्जेंडर की मेसीडोनियन आतंकवादियों द्वारा हत्या पर यह प्रश्न उभर रूप में उठा। यूगोस्लाविया ने राष्ट्रसंघ में हंगरी की सरकार पर यह आरोप लगाया कि उसके राज्य में हत्या की तय्यारिया की गयी, किन्तु उसने इनकी जानकारी भर उपेक्षा की। राष्ट्रसंघ ने इस प्रश्न का निर्णय करते हुए कहा कि इस विषय में प्रत्येक राज्य के दो कर्तव्य हैं—(१) इसे अपने प्रदेश में राजनीतिक उद्देश्य से किसी आतंकवादी कार्य को न तो प्रोत्साहित करना चाहिए और न बर्बास्त करना चाहिए। (२) राजनीतिक उग के स्वच्छ होने आतंकवादी कार्यों के दमन का पूरा प्रयत्न करना चाहिए और विदेशी सरकार की प्रार्थना पर उसे इस विषय में पूरी सहायता देनी चाहिए। चीन की साम्यवादी सरकार ने अपने १० जुलाई १९५५ के नोट में भारत सरकार से यह कहा था कि भारत में कमिन्पोंग चीनविरोधी प्रचार, पड़ोस और बिघटनकारी कार्यवाहियों का प्रवृत्त बना हुआ है, इससे चीन की “प्रभुसत्ता और प्रादेशिक अखण्डता को बड़ा खतरा है”। भारत सरकार को ऐसी विध्वंसक कार्यवाहियों का दमन करना चाहिए। भारत सरकार ने अपने २ अगस्त १९५५ के पत्र में चीन द्वारा दिए गए प्रमाणों का खण्डन करते हुए यह आश्वासन दिया था कि “भारत सरकार अपने प्रदेश में चीन की गणराज्य सरकार के विरुद्ध कोई कार्य नहीं होने देगी”। चीनी प्रधान मंत्री चो एन-लाई ने नेपाल सरकार को जुलाई १९६० के आरम्भ में लिखे अपने पत्र में यह कहा था कि वह अपने देश में तिब्बत के विद्रोहियों को अपनी चीन विरोधी कार्यवाहियों का प्रवृत्त न बनने दे, विद्रोहियों को दिया गया कोई प्रोत्साहन चीन द्वारा अनुत्पादक कार्य समझा जायगा।

दूसरे राज्य के मामलों में हस्तक्षेप न करना प्रत्येक राज्य का तीसरा (इ) महत्वपूर्ण कर्तव्य है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में हस्तक्षेप (Intervention) की एक विशेष परिभाषा है। इसका अन्वय करते हुए आगेनहाइम ने लिखा है—“यह एक राज्य द्वारा वास्तविक स्थिति को बनाये रखने या बदलने के उद्देश्य से दूसरे राज्य के कार्यों में सान्नाहो उग से बाधा डालना (Dictatorial interference) है।”

८ अंग्रेजी के Intervention तथा Interference के लिए हिन्दी में पाय हस्तक्षेप शब्द का प्रयोग होता है। वस्तुतः दोनों शब्दों में सूक्ष्म अन्तर है। Interference ऐसा हस्तक्षेप है, जिसका मुख्य उद्देश्य किसी कार्य को रोकना या अटका डालना है, किन्तु Intervention ऐसा हस्तक्षेप है, जिसका उद्देश्य मानसिक दूर करना या परिस्थिति में सुधार और सुधार करना है। यद्यपि पहले के लिये दखल या हस्तक्षेप और दूसरे के लिये हस्तक्षेप या अन्तःसंयमन शब्द का प्रयोग किया गया है।

जैसन के शब्दों में 'हस्तक्षेप एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य की स्वतन्त्रता का तानाशाही ढंग से घातकमण करना (dictatorial or imperative violation) है। उपर्युक्त दोनों लक्षणों से स्पष्ट है कि हस्तक्षेप दूसरे राज्य द्वारा पहले राज्य की इच्छा के विरुद्ध बलपूर्वक उसके कार्यों में बाधा डालना तथा उसे अपनी इच्छा के विरुद्ध चलने के लिए विवश करना है। इसमें सदैव हस्तक्षेप करने वाले राज्य की यह धमकी छिपी रहती है कि उसकी इच्छा पूरी न होने पर इसका दूसरे राज्य की राजनैतिक स्वतन्त्रता पर पभाव पड़ सकता है। हाइड ने इस विशेषता पर बहुत बल दिया है और स्टार्क ने लिखा है कि इससे कम उग्रता वाला कार्य हस्तक्षेप नहीं कहला सकता और अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से वह निषिद्ध नहीं है। ऐसे तानाशाही हस्तक्षेप का सुन्दर ऐतिहासिक उदाहरण १८६५ में रूस, फ्रांस और जर्मनी द्वारा संयुक्त रूप से चीन को दी गयी वह धमकी थी कि वह जापान को शिमोनोसेवी की सन्धि द्वारा दिए गए लिगामोहग के प्रायद्वीप को उससे वापिस ले ले। जापान को अपनी इच्छा के विरुद्ध बाधित होकर यह प्रदेश चीन को वापिस करना पड़ा था। हस्तक्षेप के विभिन्न प्रकारों का भागे निम्नतः वर्णन किया जायगा।

**राज्यों की समानता का अधिकार (Right to Equality)**—यद्यपि क्षेत्रफल, जनसंख्या, शक्ति, समृद्धि तथा सम्यता की दशा को देखते हुए विश्व के राज्यों में बहुत अधिक विभिन्नता और वैषम्य पाया जाता है, किन्तु फिर भी इन सब में इस दृष्टि से साम्य है कि ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में समान समझे जाते हैं। राज्यों की समानता का यह अभिप्राय है कि सब राज्यों के अधिकार और कर्तव्य तुल्य हैं। फेनविक (Fenwick) ने इसकी व्याख्या करते हुए कहा है—'प्रत्येक राज्य को अपनी राष्ट्र की सुरक्षा करने का वैसा ही अधिकार है तथा दूसरे की सुरक्षा (security) को बनाये रखने का वैसा ही कर्तव्य है, जैसा अन्य राज्यों को अपनी सुरक्षा करने और दूसरे की सुरक्षा बनाये रखने का है। प्रत्येक राज्य को स्वतन्त्रता का समान अधिकार है, इसके अनुसार वह बिना किसी हस्तक्षेप के अपनी घरेलू तथा बैदेशिक नीति का इच्छानुसार निर्धारण कर सकता है। अपनी सीमाओं में उसे पूरा क्षेत्राधिकार प्राप्त है किन्तु इसके साथ ही उसका यह कर्तव्य है कि वह दूसरे देश के आन्तरिक मामलों में कोई हस्तक्षेप न करे। प्रत्येक राज्य को अपने प्रदेश के त्रय विषय करने का, महामुद्रों को स्वतन्त्रतापूर्वक प्रयोग करने का, राजदूतों के आदान प्रदान का और संधियां तथा समझौते करने का समान अधिकार है।' स० रा० संधि के अधिकार पत्र में यह कहा गया है कि इसके संगठन का आधार संयुक्त सदस्य राज्यों की सर्वोच्च समानता (sovereign equality) का सिद्धांत है।

भाषेनहाइम व मतानुसार राज्यों की कानूनी समानता का मिद्वान्त मानने के चार परिणाम हैं—(१) अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों और विवादों में सब राज्यों के समान होने के कारण एक राज्य को एक ही वोट देने का अधिकार होता है। स० रा० संधि में स० रा० धमरीका और रूस जैसे महाशक्तियाँ और निम्नलिखित राज्यों को पाना या दूबिनिमा के राज्य की भाँति एक ही वोट प्राप्त है। (२) कानूनी तौर से छोटे और



निर्बल राज्यों का तथा बड़े और प्रबल राज्यों का वोट समान महत्व रखता है। (३) कोई राज्य किसी दूसरे राज्य पर अधिकार-क्षेत्र का दावा नहीं कर सकता। अतः किसी राज्य के राजा पर दूसरा राज्य अपने न्यायालय में अभियोग नहीं चला सकता। किसी पूर्ण प्रभुता सम्पन्न राज्य के रखरखाव पर तथा अन्य पोटो पर किसी दूसरे राज्य में मामला नहीं चल सकता। (देखिये प्रथम परिशिष्ट में मिचेल बनाम जोहोर के मुल्तान का मामला)। (४) एक राज्य के न्यायालय मामान्य रूप में दूसरे राज्य के सरकारी कार्यों की वैधता के बारे में कोई संदेह नहीं प्रकट करते।

यद्यपि कानूनी तौर से राज्यों के अधिकारों की समानता का सिद्धान्त स्वीकार किया जाता है, किन्तु वास्तव में ऐसा नहीं है। बड़े राज्यों को छोटे राज्यों की अपेक्षा अनेक विशेष अधिकार प्राप्त हैं। स० रा० सघ की सुरक्षा परिषद् में पांच बड़े राज्यों—स० रा० अमरीका, ब्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, रूस और जापान के राष्ट्रवादी चीन की स्थायी रूप से पांच सीटें मिली हुई हैं, जबकि अन्य राज्यों को इनमें चुनाव द्वारा स्थान प्राप्त होता है। इसमें सब राज्यों को जनरल असेम्बली जैसा समान प्रतिनिधित्व नहीं दिया गया। इसके साथ ही इन पांच महाशक्तियों को वीटो (Veto) या निषेधाधिकार मिला हुआ है, अन्य राज्यों को ऐसा अधिकार नहीं है। ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका जैसे महादेशों के राजनीतिक प्रतिनिधियों को राजदूत (Ambassador) कहा जाता है, जबकि स्विट्जरलैंड जैसे छोटे राज्यों के प्रतिनिधि केवल मंत्री (Minister) कहलाते हैं। अतएव सेमिल हर्स्ट (Cecil Hurst) ने यह ठीक ही लिखा है कि 'सब राज्यों की समानता का विचार सर्वथा असत्य है। उनके आकार-प्रकार, जनगण्य, प्रवेश, भौतिक साधनों और समृद्धि में महान् वैषम्य होने के कारण वे बराबर नहीं हैं। मैं केवल एक दृष्टि से बराबर हूँ कि उन सबको अपने घरेलू मामलों में इच्छानुसार व्यवस्था करने का पूरा अधिकार है।' ब्रिचली (Brichly) ने इस सिद्धान्त की निरर्थकता प्रतिपादित करते हुए लिखा है—“यह कहना सत्य नहीं है कि सब राज्यों के अधिकार समान होते हैं। राजनीतिक रूप से महाशक्तियों की चिरकाल से राज्यों में प्रधानता मिली हुई है, राष्ट्र सघ तथा स० रा० सघ के विधानों में इन कानूनी प्रधानता में परिणत किया गया है। कुछ राज्य महाशक्तियों के संरक्षित (Protectorate) राज्य हैं, कुछ राज्यों का अधिकार क्षेत्र समर्पण (Capitulations) की पद्धति के कारण सीमित हो गया है। कुछ राज्यों को अपनी प्रजा के अल्पसङ्ख्यक वर्गों के प्रति ऐसी अनेक कानूनी बाध्यताओं का पालन करना पड़ता है, जिनमें अन्य राज्य मुक्त हैं।” फेनविक के मतानुसार १८१४ में ही यथार्थवादियों (Realists) ने कानूनी सिद्धान्तों और कठोर तथ्यों में इतना विरोध पाया कि वे समानता के सिद्धान्त को कानूनी विरोधाभास (Paradox) समझने लगे।

राज्यों का वर्गीकरण (Classification of States) : (क) स्वतन्त्र राज्य (Independent States)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार की दृष्टि से राज्यों को कई वर्गों

में बांटा जाता है। पहला वर्ग स्वतन्त्र (Independent) राज्यों का है। ये सम्पूर्ण प्रभुतासम्पन्न (sovereign) होने से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उपयुक्त विषय हैं। वेस्टलेक (Westlake) के मतानुसार राज्य की स्वतन्त्रता का अर्थ नियन्त्रण से मुक्ति या स्वाधीनता है। स० रा० अमरीका या फ्रांस स्वतन्त्र है, क्योंकि अपने आन्तरिक शासन में या वैदेशिक सम्बन्धों में वह सब प्रकार के नियन्त्रण से सर्वथा मुक्त है। स्वतन्त्र राज्य न केवल अपने देश के आन्तरिक शासन प्रबन्ध में इच्छानुसार व्यवस्था करने में स्वतन्त्र होता है, किन्तु उसे दूसरे देशों के साथ संधि, विग्रह करने तथा वैदेशिक सम्बन्ध बनाये रखने की पूरी स्वाधीनता होती है, इसमें यह किसी विदेशी अथवा बाह्य सत्ता से नियन्त्रित नहीं होता।

(ख) परतन्त्र या पराधीन राज्य (Dependent States)—ग्रापेनहाइम ने सम्पूर्ण प्रभुता सम्पन्न राज्यों को ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय माना है। किन्तु सार्ज बर्कनहेड (Burkenhead), वेस्टलेक प्रभृति अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं का मत इनके प्रतिकूल है। वेस्टलेक के मतानुसार किसी राज्य के अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय बनने के लिए यह आवश्यक नहीं कि वह स्वतन्त्र हो। यदि किसी राज्य की आन्तरिक और वैदेशिक मामलों में कार्य करने की स्वतन्त्रता अन्य किसी राज्य द्वारा मर्यादित या सीमित कर दी जाती है तो यह परतन्त्र या पराधीन राज्य होता है। ऐसे नियन्त्रित करने वाले राज्य के साथ इसका वक्ष्यता (subordination) का सम्बन्ध होता है, जैसे ब्रिटिश युग में १४ अगस्त १८४७ तक भारत ग्रेट ब्रिटेन का वगवर्ती था।

(ग) संयुक्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति (Composite International Person)—प्रायः राज्य एक सरल अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति माना जाता है, इसमें एक ही राजनैतिक सत्ता और सरकार होती है। किन्तु कई बार दो या अधिक प्रभुतासम्पन्न राज्य इस प्रकार संयुक्त होते हैं कि वे एक ही राज्य प्रतीत होते हैं। कई राज्यों से मिलकर बनने के कारण ऐसा राज्य सरल नहीं, किन्तु संयुक्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति होता है। ऐसा राज्य मुख्य रूप से नार प्रवार का होता है—

(प्र) वास्तविक सगम (Real Union)—जब दो सम्पूर्ण प्रभुतासम्पन्न (sovereign) राज्य एक संधि द्वारा एक सामान्य राजा के अधीन संयुक्त होते हैं और अन्य बातों के लिए एक अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति का रूप धारण कर लेते हैं तो यह संयुक्त राज्य वास्तविक सगम कहलाता है। ये राज्य घरेलू विषयों में अपनी विभिन्नता और स्वाधीनता बनाये रखते हैं, किन्तु वैदेशिक सम्बन्धों की दृष्टि से एक राज्य के समान कार्य करते हैं। इन्हें एक बनाने वाली संधि में यह व्यवस्था की जाती है कि वे एक दूसरे के विरुद्ध युद्ध नहीं छेड़ सकते और न ही पृथक् रूप से किसी विदेशी शक्ति से सहाय्य कर सकते हैं, परत. अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से वे एक होते हैं। किन्तु उन्हें पृथक् रूप से अपने देशों के नागरिकों की रक्षा करने का अधिकार रहता है। वर्तमान समय में इस प्रकार का कोई सगम नहीं है। इसका सबसे प्रसिद्ध उदाहरण घास्ट्रिया और हंगरी का १८६७ के समझौते द्वारा एकीकरण था। इसने अनुसार घास्ट्रिया ने हंगरी को अपना पृथक् राज्य और सरकार बनाने की अनुमति दी, किन्तु हंगरी का राजा तथा घास्ट्रिया का सम्राट एक ही व्यक्ति प्रामिस

जोसेफ माना गया। यह दोनों का समुक्त नासक था। दोनों देशों के वैदेशिक मामलों का युद्ध तथा आर्थिक नीति का सञ्चालन दोनों के समुक्त मन्त्री करते थे और वे समुक्त सत्र (Joint Parliament) के प्रति उत्तरदायी होते थे। यह सघ प्रथम विद्युत् युद्ध की समाप्ति तक चलता रहा। इसका दूसरा उदाहरण नार्वे और स्वीडन के राज्यों का १८१४ से १९०५ तक एक राजा के नीचे एकीकरण था। डेन्मार्क और आइसलैंड का इस प्रकार का एकीकरण १९४४ में समाप्त हुआ।

(घ) व्यक्तिगत सगम (Personal Union)—जब दो सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्य तथा पृथक् अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व रखने वाले राज्य केवल इस आनस्मिक घटना के कारण समुक्त हो जाते हैं कि एक ही व्यक्ति दोनों का राजा है तो यह व्यक्तिगत सगम होता है। ऐसे राज्य वैदेशिक मामलों की दृष्टि से अपना पृथक् अस्तित्व बनाये रखते हैं। यह इनका वास्तविक सगम से बड़ा महत्त्वपूर्ण भेद है। ग्रेटब्रिटेन और एनोवर में इस प्रकार का व्यक्तिगत सगम १८१४ से १८३७ तक रहा, नीदरलैंड्स और लक्जमबर्ग में १८१५ से १८६० तक और बेल्जियम तथा बागो प्री स्टेट में १८८५ से १९०६ तक।

(ङ) प्रसधान (Confederation)—कुछ पूर्ण प्रभुमत्ता रखने वाले राज्य किसी सन्धि द्वारा किसी विशेष प्रयोजन के लिए आपस में इस प्रकार समुक्त होते हैं कि उनकी प्रभुमत्ता पूरे तौर से बनी रहती है, वे केवल कुछ कार्यों के लिए ही अपना विशिष्ट केन्द्रीय संगठन बनाने हैं, किन्तु इसके अधिकार विशेष प्रयोजनों तक ही सीमित होते हैं। राज्यों या ऐसा समुदाय प्रसधान कहलाता है, इसमें केन्द्रीय समुक्त सरकार की शासन-सत्ता राज्यों पर निर्भर होती है, उन राज्यों में रहने वाले नागरिकों पर इसे कोई अधिकार नहीं होता। कुछ उदाहरणों से यह बात भलीभाँति स्पष्ट हो जायगी। उत्तरी अमरीका के १३ राज्यों में १७७६ में इंग्लैण्ड की प्रभुता के विरुद्ध विद्रोह किया गया इससे सफलतापूर्वक सघर्ष करने और स्वतन्त्र होने के लिए एक प्रसधान (Confederation) बनाया। इंग्लैण्ड के विरुद्ध युद्ध में सफलता पाने के बाद इसे भंग किया जा सकता था, किन्तु बाद में इसमें संघराज्य (Federation) का रूप धारण कर लिया। १८१५ में वियना कांग्रेस ने ३८ पूर्णप्रभुतासम्पन्न जर्मन राज्यों का जर्मन प्रसधान (German Confederation) बनाया। इसका मुख्य सभ डायट (Diet) नामक एक सभा थी, इसमें सब राज्य अपने प्रतिनिधि या दूत भेजते थे। डायट का अधिकार अन्तर्राष्ट्रीय विषयों तक सीमित था, और यह केवल इतना ही था कि डायट की आशामें कोई न मानने वाले सदस्य राज्य के विरुद्ध अन्य राज्य युद्ध छेड़ सकने थे, अन्य समस्याओं में सदस्य-राज्यों का परस्पर युद्ध करना सर्वथा विजित था। डायट (Diet) को अपने सदस्यों के आन्तरिक शासन प्रबन्ध में हस्तक्षेप करने का कोई अधिकार न था। इसमें सदस्य राज्यों को कुछ वैदेशिक विषयों में निदेशी राज्यों से सीधा सम्बन्ध करने का भी अधिकार था। प्रसधान राज्यों के मुख्य उदाहरण हालैण्ड (१५८०-१७९५), जर्मनी (१८१५-१९), स्विट्जरलैण्ड (१२९१-१७९८, १८१५-१८४८) राइन (१८०६-१८१३) हैं। इसमें केन्द्रीय सरकार बड़ी निर्बल होती है, बहुत कम अधिकार रखती

है, उनके प्रयोजन अत्यन्त सीमित होते हैं, इनकी पूर्ति के बाद प्रसन्धानित राज्य (Confederated State) प्रायः पृथक् होने की प्रवृत्ति रखते हैं। अतएव यह व्यवस्था भव्य लुप्त हो गई है, इस समय विश्व में एक भी प्रसन्धान नहीं है।

(ई) संघ (Federation)—संघ अथवा सघीय राज्य (Federation state) कई पूर्ण प्रभुतासम्पन्न राज्यों के स्थायी सम्मिलन से बनता है, इसे न केवल सदस्य-राज्यों पर अपितु राज्यों के नागरिकों पर भी पूरा अधिकार होता है। इसका निर्माण प्रायः राज्यों की अन्तर्राष्ट्रीय सन्धि द्वारा तथा इनकी विधान निर्मात्री परिषद् (Constituent Assembly) द्वारा बनाये गए सविधान द्वारा होता है। उदाहरणार्थ, १७८७ ई० में ब्रिटिश प्रभुता से स्वतन्त्र हुए अमरीका के राज्यों ने अपना सविधान बना कर संपुक्त राज्य अमरीका का संघ राज्य बनाया। अन्य संघ राज्यों के उदाहरण स्विट्जरलैंड (१८४८ में), मैक्सिको (१८४७ से), अर्जेंटीना (१८६० से), कनाडा (१८६७ से), जर्मनी (१८७१-१८१८), ब्राजील (१८८१ से) तथा सोवियत संघ (१९१८ से) हैं। संघ अपने सदस्य-राज्यों के साथ एक नवीन राज्य का रूप धारण करता है, इसे सदस्य राज्यों पर तथा उनके नागरिकों पर पूरा अधिकार होता है। इसमें प्रभुता संघ एवं सदस्य राज्यों में बँटी होती है, सदस्य-राज्य अपने आन्तरिक विषयों में पूर्ण रूप से स्वाधीन होते हुए भी सघीय राज्य के नियन्त्रण में रहते हैं।

प्रसन्धान (Confederation) और संघ (Federation)—दोनों के पूर्ण प्रभुतासम्पन्न राज्यों का सम्मिलन होते हुए भी अनेक महत्वपूर्ण भेद हैं। पहला भेद तो यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से प्रसन्धान कोई राज्य नहीं है, क्योंकि इसमें प्रभुता सदस्य राज्यों में निहित होती है और वे अपनी अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति बनाये रखते हैं। सघीय राज्य में प्रभुता केन्द्र तथा राज्यों में बँटी होती है, किन्तु वैदेशिक नीति का निर्धारण और संचालन सघीय सरकार द्वारा होता है, अतः अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से इसका ही विशेष महत्व होता है, न कि इसके सदस्य राज्यों का। प्रायः संघ के सदस्य-राज्य कोई अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार नहीं रखते। इसका एक महत्वपूर्ण अन्वय १८१४ से पहले का सघीय जर्मन राज्य था, क्योंकि इसके सदस्य राज्यों को सन्धियाँ करने तथा राजदूत भ्रमण प्रदान करने का अधिकार था। इन दोनों का दूसरा भेद यह है कि प्रसन्धान में केन्द्रीय सरकार का अधिकार क्षेत्र (Jurisdiction) राज्यों तक सीमित होता है, किन्तु सघीय सरकार राज्यों तथा इनके नागरिकों पर अपना अधिकार रखती है। तीसरा भेद यह है कि प्रसन्धान राज्यों का एक विधिलेख सम्मिलन होता है, किन्तु संघ इनका सुदृढ़ सगठन होता है। चौथा भेद यह है कि प्रसन्धान विशेष उद्देश्यों की पूर्ति के लिए अल्पकालिक और अस्थायी सगठन होता है, किन्तु संघ स्थायी सम्मिलन होता है, इसमें सम्मिलित होने के बाद इससे पृथक् होना असम्भव है। पाँचवाँ भेद यह है कि प्रसन्धान में प्रभुता केन्द्र राज्यों में निहित होती है, संघ में यह सत्ता केन्द्रीय, सघीय सरकार और राज्यों में बँटी होती है। छठा भेद यह है कि प्रसन्धान में केन्द्रीय सरकार सदस्य राज्यों के नागरिकों के साथ सम्पर्क में नहीं आती, वे केवल अपने राज्य के ही नागरिक रहते हैं। किन्तु संघ में सघीय सरकार को विभिन्न राज्यों में रहने वाली

जगता के साथ सीधा सम्पर्क करने का अधिकार होता है। सातवाँ भेद यह है कि प्रसधान में इनके सदस्य-राज्यों की स्वतन्त्रता और प्रभुसत्ता अपने क्षेत्र में बनी रहती है, किन्तु सध में सदस्य-राज्यों की प्रभुसत्ता का अन्त होकर एक नए राज्य का निर्माण होता है। आठवाँ भेद यह है कि प्रसधान में एक नागरिक केवल अपने राज्य की नागरिकता प्राप्त कर सकता है, किन्तु सध में वह इसकी तथा राज्य की नागरिकता प्राप्त कर लेता है।

(घ) वसवर्ती राज्य (Vassal States)—स्टार्क के शब्दों में "जब कोई राज्य किसी अधीश्वर या अधिपति (suzerain) के पूर्ण नियन्त्रण में हो तो उसकी वसवता में रहने के कारण यह वसवर्ती राज्य कहलाता है। इसकी स्वतन्त्रता मर्यादित होने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से इसकी सत्ता बिल्कुल नगण्य है। फिर भी कुछ वसवर्ती राज्य विभिन्न परिस्थितियों के कारण अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध बनाये रखते हैं। निम्न में टर्की का वसवर्ती राज्य होने हुए भी उसकी सहमति लिये बिना विदेशी राज्यों के साथ व्यापारिक और सांस्कृतिक सम्बन्धों की याँ।" विश्व की यह स्थिति १९१४ तक बनी रही। बल्गारिया की टर्की के साथ गद्दी स्थिति १८७८ में १९०८ ई० तक रही। १८७८ तक सर्बिया और रूमानिया भी टर्की के वसवर्ती राज्य थे। सामान्य रूप से वसवर्ती राज्य का विदेशी राज्यों से कोई सम्बन्ध नहीं होता क्योंकि इसका अधिपति इसकी स्वाधीनता का पूरी तरह से हउप लेता है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से वहाँ इसका प्रतिनिधित्व करता है। अन्तरिक मामलों में स्वाधीन होने के कारण इसमें प्रभुसत्ता आंशिक (Partial sovereignty) होती है, किन्तु वैदेशिक मामलों में पराधीन होने के कारण इसे 'राज्यों के परिचार' का सदस्य नहीं माना जाता। ब्रिटिश कास में हैबराबाद, काश्मीर आदि की भारतीय रियासतें ग्रेट ब्रिटेन के अधीन होने के कारण स्वतन्त्र वैदेशिक और अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध नहीं रख सकती थी। भारत के सुप्रीम कोर्ट ने इस विषय का विवेकन कमिशनर ऑफ इन्कमटैक्स आँध्र प्रदेश बनाम एच ई. एच. मोर उस्मान अली बहादुर के मामले में किया (देखिये प्रथम परिशिष्ट)

(ङ) सरक्षित राज्य (Protectorate)—जब कोई निर्बल राज्य किसी शक्तिशाली राज्य के साथ सधि करके अपने आपकी उसके सरक्षण में ले आता है तो वह सरक्षित राज्य कहलाता है। इसके परिणामस्वरूप इस राज्य की नीति का निर्धारण तथा महत्वपूर्ण अन्तर्राष्ट्रीय एवं वैदेशिक सम्बन्धों का सन्तानन इसका सरक्षण करने वाले राज्य के हाथ में आ जाता है। सरक्षित राज्य में तथा वैयक्तिक कानून की अभिभावकता (Guardianship) की सत्ता में काफी सादृश्य ।

सरक्षित राज्य अनेक प्रकार के होते हैं। इनका स्वरूप निर्बल और प्रबल राष्ट्र के बीच की गई सन्धि की शर्तों पर निर्भर होता है। किन्तु सरक्षित राज्य होने के लिये यह नितान्त आवश्यक है कि इन दो राज्यों के अतिरिक्त कोई तीसरा राज्य या महाशक्ति उसे मान्यता प्रदान करे। ऐसा होने पर ही सरक्षक राज्य सरक्षित राज्य का अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से प्रतिनिधित्व कर सकता है। किसी अधिपति के आधिपत्य में रहने वाले वसवर्ती राज्य की अन्तर्राष्ट्रीय जगत् में कोई पृथक् स्थिति नहीं होती, किन्तु सरक्षित राज्य निर्बल और पराधीन होने पर भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय बनता

है और अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व (International personality) और स्थिति रखता है। यह संरक्षक राज्य का पुच्छन्ला मात्र नहीं होता। संरक्षक राज्य द्वारा किसी अन्य देश से युद्धरत होने पर यह आवश्यक नहीं कि संरक्षित राज्य भी उस देश से स्वयमेव लड़ाई छेड़ दे, संरक्षक राज्य द्वारा की गई सन्धियाँ संरक्षित राज्य पर बाधित रूप से लागू नहीं होती। आयोिनियन जहाजों (Ionian Ships) के मामले से यह बात स्पष्ट हो जायगी।

१८१५ की पेरिस की सन्धि के अनुसार आयोिनियन द्वीपों को इंग्लैंड के एक-मात्र संरक्षण में स्वतन्त्र एवं स्वाधीन घोषित किया गया था। १८५४ में ग्रेट ब्रिटेन और रूस में कीमियाका युद्ध छिड़ गया, इसमें कृष्ण सागर में कुछ आयोिनियन जहाजों को ब्रिटिश नौजरो ने इस आधार पर पकड़ लिया कि आयोिनियन ब्रिटिश संरक्षण में होने के कारण ब्रिटिश प्रजाजन हैं, उनके शत्रु के साथ उनका व्यापार करना अवैध है। निन्तु इस युद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने आयोिनियन द्वीपों की ओर से रूस के विरुद्ध युद्ध की कोई घोषणा नहीं की थी, अतः यह प्रश्न उत्पन्न हुआ कि संरक्षित राज्य होते हुए भी आयोिनियन द्वीपों की स्वतन्त्र सत्ता कहीं तक है और क्या वे अपने संरक्षक राज्य के शत्रु के साथ व्यापार कर सकते हैं। इस विषय में यह निर्णय लिया गया कि इंग्लैंड और रूस का युद्ध छिड़ जाने मात्र से ही आयोिनियन द्वीप इसमें सम्मिलित नहीं हों जाते, अतः रूस के साथ उनका व्यापार अवैध नहीं है। इससे यह स्पष्ट है कि संरक्षित राज्य अपने आन्तरिक अथवा बाह्य मामलों में पूर्ण स्वतन्त्रता भर रखते हुए भी एक पृथक् राजनीतिक सत्ता रखता है। अतः वह अपने युद्ध आदि की घोषणा अपने संरक्षक राष्ट्र से पृथक् और स्वतन्त्र रूप में करता है। यही कारण है कि जब १९४० में इटली ने जर्मनी की ओर से मित्र राष्ट्रों के विरुद्ध युद्ध में सम्मिलित होने की घोषणा की तो उसके संरक्षित राष्ट्र सैन मेरिनी (San Marino) ने पृथक् रूप से युद्ध घोषणा की।

संरक्षित राज्यों का विकास पिछली दो शताब्दियों में ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस आदि पश्चिमी देशों के साम्राज्यवाद के विकास के कारण हुआ। अब इसकी क्षीणता के साथ इनका ह्रास हो रहा है। जिन राज्यों या प्रदेशों को सीधे रूप में अपना वसावर्ती बनाने में दूसरे देशों का प्रबल विरोध होता या अन्तर्राष्ट्रीय सघर्ष उत्पन्न होता, उनको किसी राज्य के संरक्षण में मान लिया जाता था। एशिया तथा अफ्रीका में इस प्रकार के बहुत से संरक्षित राज्य थे। इन महाद्वीपों में नवजागरण से तथा पश्चिमी साम्राज्यवाद का अन्त होने से अब ऐसे देशों की संख्या बहुत कम रह गई है। उदाहरणार्थ, पहले फ्रांस का अफ्रीका में ट्यूनिस् और मोरक्को पर, हिन्द चीन में टोन्किन तथा कम्बोडिया पर, स्पेन का मोरक्को पर, अंग्रेजों का १९१४ से १९२२ तक मिथ पर तथा मलाया प्राय-द्वीप के राज्यों पर संरक्षण था। निन्तु १९५७ में ट्यूनिस् पर १८८१ से चला आने वाला फ्रांस का संरक्षण यहाँ स्वतन्त्र गणराज्य की स्थापना के साथ समाप्त हो गया, इसी प्रकार फ्रांस और स्पेन दोनों ने १९५६ में मोरक्को को सम्पूर्ण प्रभुता सम्पन्न स्वतन्त्र राज्य मान लिया। कम्बोडिया ने २५ सित० १९५५ को अपनी स्वाधीनता की घोषणा की। मलाया के नौ राज्यों का सघ ३१ अगस्त १९५७ को ब्रिटिश संरक्षण से मुक्त हो गया। योरोप में इस समय दो छोटे देश संरक्षित राज्य हैं। पहला फ्रांस

और स्पेन की सीमा पर पिरेनीज पर्वतमाता का छोटा सा राज्य एण्डोरा (Andorra, क्षेत्रफल १७५ वर्ग मी०, जनसंख्या ५,२००) फ्रांस और स्पेन के संयुक्त संरक्षण और आधिपत्य में है तथा हमारा सैन मेरिनो (San Marino, क्षेत्रफल ३८ वर्ग मी०, जनसंख्या १४०००) इटली के संरक्षण में है। १८६० में ग्रेट ब्रिटेन तथा चीन के साथ हुई संधि के अनुसार मित्रिकम पर ब्रिटिश संरक्षण स्वीकार किया गया था, भारत ने स्वतन्त्र होने के बाद मित्रिकम के साथ एक सन्धि द्वारा उस पर अपना संरक्षण स्थापित किया है, इसके अनुसार उसे आन्तरिक विषयों में पूरी स्वतन्त्रता है किन्तु उसकी रक्षा, वैदेशिक नीति तथा संचार साधनों का उत्तरदायित्व भारत सरकार पर है।

(ख) सहराज्य (Condominium)—जब किसी विशेष प्रदेश या क्षेत्र पर दो या दो से अधिक बाह्य शक्तियों का संयुक्त नियन्त्रण होता है तो इसे सहराज्य कहा जाता है। १८६८ में ब्रिटिश फौजों द्वारा सूडान की विजय के बाद इस पर एक सन्धि द्वारा मिश्र और ग्रेट ब्रिटेन का संयुक्त आधिपत्य स्थापित किया गया। १९३६ में पुनः एक सन्धि द्वारा इसकी पुष्टि की गयी। किन्तु १९५३ में एक सगमोती द्वारा इस सहराज्य की समाप्ति की व्यवस्था करते हुए यह निश्चय किया गया कि सूडानी स्वयमेव जनमत द्वारा इसका निर्णय करे कि वे मिश्र के साथ मिले रहना चाहते हैं या पूर्ण स्वतन्त्रता के पक्षपाती हैं। १६ दिसम्बर १९५५ को इस प्रश्न पर हुई मतगणना के बाद १ जनवरी १९५६ से सूडान पूर्ण रूप से स्वतन्त्र हो गया है। सहराज्य का दूसरा उदाहरण प्रधानतः महासागरवर्ती भू-क्षेत्रों का टापू है, इस पर ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस का संयुक्त शासन है। सहराज्य में जनता पर यद्यपि दोनों देशों की संयुक्त प्रभुसत्ता (Joint sovereignty) होती है, किन्तु शासन करने वाले राज्यों के अधिकार क्षेत्र पृथक् होते हैं और इनमें निवास करने वालों पर ही उनकी प्रभुसत्ता होती है।

(घ) राष्ट्रगण (Commonwealth of Nations)—यह ब्रिटिश साम्राज्य का एक सुदीर्घकालीन विकास है। ब्रिटिश साम्राज्य में से सर्वप्रथम दाने दाने ब्रिटिश जनसंख्या रखने वाले प्रदेशों में कनाडा, आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैंड, दक्षिण अफ्रीका ने पूर्ण स्वतन्त्रता प्राप्त करके स्वाधीन उपनिवेश या डोमिनियन (Dominion) का दर्जा प्राप्त किया। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद ब्रिटिश साम्राज्य के अन्य अंग भी स्वतन्त्र होकर डोमिनियन बनने लगे, १९४७ में भारत और पाकिस्तान स्वाधीन होने के बाद इनका अंग बने, ग्रेट ब्रिटेन द्वारा एशिया और अफ्रीका के अधीनस्थ दूसरे राज्यों की स्वतन्त्रता देने की नीति से इसके सदस्यों की संख्या बढ़ने लगी। १९४८ से इसके सदस्यों के लिए डोमिनियन शब्द का प्रयोग कम होने लगा और इसमें अन्य जातियों की संख्या बढ़ने से राष्ट्रगण्डल के साथ ब्रिटिश शब्द के विशेषण का भी परित्याग कर दिया गया। इस समय राष्ट्रगण्डल के सदस्य प्रत्येक प्रकार से सम्पूर्ण प्रभुत्व सम्पन्न राज्य हैं। वे किसी देश के साथ संधि कर सकते हैं, उन्हें आन्तरिक मामलों में पूरी स्वाधीनता है। वे अपनी इच्छानुसार कोई भी कानून बना सकते हैं, ब्रिटिश पार्लियामेंट द्वारा बनाया कोई भी कानून उन पर लागू नहीं होता। वे स्वतन्त्र रूप में संयुक्त राष्ट्र संधि के सदस्य हैं। ग्रेट ब्रिटेन द्वारा चेंजे गये किसी युद्ध में सम्मिलित होना या

न होना पूर्ण रूप से उनकी इच्छा पर निर्भर है। इसके सदस्य एक दूसरे के साथ युद्ध भी कर सकते हैं और तटस्थ भी रह सकते हैं। वैदेशिक और बाह्य विषयों में उनकी स्वतन्त्रता पर कोई प्रतिबन्ध नहीं है। उन्हें दूसरे देशों के साथ दूतों के आदान-प्रदान का पूरा अधिकार है, वे अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का विषय बनते हैं। भारत और पाकिस्तान राष्ट्रमंडल के सदस्य भी हैं, फिर भी पाकिस्तान ने काश्मीर पर अधिकार करने के लिए भारत पर आक्रमण किया और दोनों के इस विवाद का अब तक कोई अन्तिम हल नहीं हुआ है। ये राष्ट्रमंडल के सदस्य एक दूसरे के साथ स्वतन्त्र देशों की भाँति सन्धि बना सकते हैं, १९४४ में आस्ट्रेनिया तथा न्यूज़ीलैण्ड ने आन्डर (Andac) समझौता किया था। स्टार्क के कथनानुसार पिछले सात वर्षों में इससे सदस्य-राज्यों के पारस्परिक सम्बन्धों में राष्ट्रमंडलीय नियमों के स्थान पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का प्रयोग बढ़ते लगा है। मंडल के विभिन्न देशों में हाई कमिशनरों की स्थिति १९५२ के British Diplomatic Immunities Act द्वारा राजनीतिक प्रतिनिधियों और राज-दूतों के समकक्ष हो गयी है।<sup>११</sup>

किन्तु पूर्ण रूप से स्वतन्त्र होते हुए भी मंडल के सदस्य अपना यह कर्तव्य समझते हैं कि वे सब देशों की सामान्य समस्याओं पर एक दूसरे से विचार-विमर्श करते रहे और परस्पर सम्बन्ध बनाये रखें। भारत ने यद्यपि अपने को सम्पूर्ण प्रभुत्व-सम्पन्न गणराज्य घोषित किया है, किन्तु फिर भी वह इंग्लैण्ड के राजा को 'राष्ट्रमंडल का अध्यक्ष तथा इसके स्थायी राष्ट्रों के 'स्वतन्त्रतापूर्वक सम्मेलन का प्रतीक' मानता है। पाकिस्तान की भी यही स्थिति है।

राष्ट्रमंडल की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति बिल्कुल निरासी है। यह सघीय राज्य नहीं है क्योंकि इसका कोई ऐसा संगठन या अंग नहीं है, जिसे सदस्य-राज्यों तथा उनके नागरिकों पर कोई अधिकार हो। यह प्रसंगान (Confederation) भी नहीं है, क्योंकि इसके सदस्य राज्यों को संयुक्त बनाने वाली कोई सन्धि नहीं है और न ही इन पर अधिकार रखने वाली कोई केन्द्रीय सत्ता या शक्ति है। यह वास्तविक संगम (Real union) भी नहीं है, क्योंकि इन राज्यों को संयुक्त करने वाली कोई सन्धि नहीं है। स्टार्क के शब्दों में "राष्ट्रमंडल न तो कोई अपिराज्य (Super state) है और न ही सब। यह स्वतन्त्र और समान राज्यों का समूह है।"<sup>१२</sup> इसके सब कार्य राज्यों के माध्यम से होते हैं। यद्यपि लन्दन में राष्ट्रमंडल के प्रधान मंत्रियों के सम्मेलन होते हैं, इनका उद्देश्य सामान्य नीति का निर्धारण होता है, फिर भी इसके सदस्यों में तीव्र मतभेद होते हैं, १९५६ में स्विज नहर के क्षेत्र में ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस द्वारा हस्त-क्षेप पर इसके सदस्यों में उग्र विवाद था, १९६० में दक्षिण अफ्रीका की जातिभेद (Apartheid) की नीति पर भी ऐसा ही विवाद था। श्री जवाहरलाल नेहरू ने इस पर प्रकाश डालते हुए यह ठीक ही कहा था—"सदस्यों में मतभेद होते हुए भी राष्ट्रमंडल का विकास हुआ है। कई बार सदस्यों के परस्पर विरोधी स्वार्थ होते हैं, वे प्रतिकूल

११ स्टार्क—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ६४

१२ स्टार्क—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ६५



दिशाओं में इसे ले जाने का प्रयत्न करते हैं, फिर भी वे आपस में मित्र की भाँति मिलते हैं, एक दूसरे को समझने का प्रयत्न करते हैं और जहाँ तक हो सके कार्य करने के एक सामान्य मार्ग को ढूँढ़ने का प्रयत्न करते हैं।”

उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है कि राष्ट्रमण्डल के सदस्य आन्तरिक एवं वैदेशिक मामलों में पूरी स्वतन्त्रता और प्रभुमत्ता रखते हैं। उनकी प्रभुमत्ता केवल इसी बात से भ्रष्टादित होती है कि १९३० की शाही परिपद में उन्होंने शान्ति और युद्ध के महत्वपूर्ण मामलों में पारस्परिक विचार-विमर्श करने का निश्चय किया था। विन्तु इससे अन्तर्राष्ट्रीय विषयों में स्वतन्त्रतापूर्वक काम करने के बारे में उन पर कोई प्रतिबन्ध लागू नहीं होता। वे पूरी प्रभुमत्ता वाले राज्य होने के कारण अपना पृथक् अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व रखते हैं।

(ग) तटस्थीकृत राज्य (Neutralised States)—स्टार्क ने इसकी परिभाषा करते हुए कहा है कि “तटस्थीकृत राज्य उसे कहते हैं जिसकी स्वतन्त्रता तथा राजनीतिक और प्रादेशिक अखण्डता को स्थायी रूप से बनाये रखने की गारण्टी महाशक्तियाँ एक सामूहिक समझौते द्वारा प्रदान करती हैं और इस प्रकार गारण्टी पाने वाला देश यह शर्त स्वीकार करता है कि वह आत्मरक्षा के प्रतिरिक्त दूसरे राज्य पर आक्रमण नहीं करेगा और न ही ऐसी मंत्रीसमिधियों में सम्मिलित होगा, जिसमें उसकी निष्पक्षता को बाध आये तथा उसे युद्ध करने के लिए बाध्यता होना पड़े।”

शान्ति बनाये रखने के लिए तटस्थीकरण दो उद्देश्यों से किया जाता है (क) सधु राज्यों की शक्तिशाली पड़ोसी राज्यों से रक्षा की जाय ताकि वही ऐसा न हो कि शक्तिशाली राज्य छोटे राज्यों को हड़प कर अधिक शक्तिशाली हो जाय और इस प्रकार विभिन्न बड़े राज्यों का शक्ति सन्तुलन (Balance of Power) बिगड़ जाय, एवं राज्य अन्य सभी राज्यों से अधिक शक्तिशाली हो जाय। (ख) महाशक्तियों के राज्यों की सीमाओं के बीच में वर्तमान अन्तस्थ राज्य (Buffer States) की स्वतन्त्रता की रक्षा की जाय। ये दोनों उद्देश्य आगे दिये जाने वाले बेल्जियम और स्विट्जरलैंड के उदाहरणों से स्पष्ट हो जायेंगे।

तटस्थीकरण के लिये यह अनिवार्य है कि यह सामूहिक सन्धि (Collective contract) द्वारा सम्पन्न हो। जिस देश का तटस्थीकरण करना हो, उससे सम्बन्ध रखने वाली महाशक्तियाँ मिलकर एक समिति द्वारा उसे स्थायी रूप से यह दर्जा प्रदान करें, जैसे १५ नवम्बर १८३१ को सन्धि द्वारा ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, आस्ट्रिया, बेल्जियम, प्रशिया और रूस ने बेल्जियम की स्थायी तटस्थता स्वीकार की। कोई राज्य एकपक्षीय रूप से (Unilaterally) स्वयं अपने तटस्थीकरण की धोखा नहीं कर सकता। अतएव जब १९३८ में स्विट्जरलैंड ने अपनी स्वतन्त्रता और तटस्थता की घोषणा स्वयं करने के बाद इसे राष्ट्रसंघ से स्वीकार कराना चाहा तो रूसी प्रतिनिधि श्री लिटविनोव ने इस पर यह आपत्ति उठायी कि वह सभी सम्बद्ध राज्यों से समझौता

किये बिना ऐसा नहीं कर सकता।

तटस्थीकृत (Neutralised) राज्य पर सधि द्वारा यह प्रतिबन्ध लगाया जाता है कि वह आत्मरक्षा के अतिरिक्त दूसरे देश के साथ युद्ध नहीं छेड़ सकता तथा वह उस राज्य को लड़ाई में पसीटने वाली सैनिक सधिया और समझौते नहीं करेगा। इन प्रतिबन्धों में उसकी प्रभुमत्ता कुछ अंशों में मर्यादित हो जाती है, किन्तु इस कारण उसकी अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति और व्यक्तित्व में कोई अन्तर नहीं आता।

तटस्थीकृत राज्यों के निम्न चार वर्तन्य ममके जाते हैं—(१) आत्मरक्षा के अतिरिक्त युद्ध में सम्मिलित न होना। (२) दूसरे देशों के साथ सैनिक सधिया और समझौतों में न शामिल होना। (३) आक्रमण होने की दशा में पूरी शक्ति के साथ अपनी रक्षा करना तथा तटस्थीकरण की गारण्टी देने वाले देशों से इसके लिये सहायता मागना। (४) अन्य राज्यों के बीच युद्ध छिड़ने की दशा में तटस्थता के नियमों का पालन करना। तटस्थीकरण की गारण्टी करने वाली महाशक्तियों के निम्न वर्तन्य हैं—(१) तटस्थीकृत प्रदेश पर न तो किसी प्रकार का आक्रमण करना और न इसे करने की धमकी देना। (२) जब तटस्थीकृत राज्य पर दूसरा देश आक्रमण करे तो महाशक्तियाँ सेना द्वारा उसकी सहायता करें और अपनी गारण्टी की रक्षा करें।

तटस्थीकरण (Neutralisation) और तटस्थता (Neutrality) में बड़ा मौलिक अन्तर है। तटस्थीकरण स्थायी होता है, उसका अनुमरण युद्धकाल में तथा शान्ति के समय समान रूप से किया जाता है। किन्तु तटस्थता का पालन अन्य राज्यों द्वारा युद्ध छेड़ दिये जाने पर किया जाता है, यह स्थायी नहीं होती, युद्ध छिड़ने के बाद कोई राष्ट्र जब तक चाहे तटस्थ रह सकता है और जब चाहे इसका परित्याग करके युद्ध में सम्मिलित हो सकता है। किन्तु तटस्थीकृत राज्य ऐसा नहीं कर सकता, उसे अन्तर्राष्ट्रीय समझौते द्वारा सदैव युद्ध से पृथक् रहने का दर्जा प्रदान किया गया है। केवल आक्रमण होने की दशा में ही वह युद्ध में सम्मिलित होता है। तटस्थीकरण भीषासीन्य (Neutrality) से भिन्न है, क्योंकि इसका अर्थ रक्षापरक सैनिक सन्धियों से पृथक् या उदासीन रहना है।

तटस्थीकृत राज्यों के महत्वपूर्ण उदाहरण स्विट्जरलैण्ड, बेल्जियम, लक्जमबर्ग और आस्ट्रिया हैं। वियना कांग्रेस में २० मार्च १८१५ को ग्रेट ब्रिटेन, आस्ट्रिया, फ्रांस, पुर्तगाल, प्रुशिया, स्पेन, स्वीडन और रूस ने स्विट्जरलैण्ड को तटस्थ बनाने के एक घोषणापत्र पर हस्ताक्षर किये और स्विट्जरलैण्ड में २७ मई १८१५ को इसे स्वीकार किया। उस समय से उसने अपनी तटस्थता की पूरी रक्षा की है, वह संयुक्त राष्ट्र संधि का सदस्य भी इसलिये नहीं बना कि इसके चार्टर के अनुसार उसे संधि द्वारा किसी राज्य के विरुद्ध की जाने वाली सैनिक कार्यवाही में सहयोग देने के लिये बाध्य होना पड़ता। बेल्जियम का राज्य १८३१ में बना, इंग्लिश चैनल पर ब्रिटिश प्रदेश के बिल्कुल सामने अवस्थित होने के कारण इंग्लैंड इसे किसी विदेशी शक्ति के हाथ में नहीं पड़ने

देना चाहता था, अतः इसके जन्म के साथ ही १५ नवम्बर १८३१ को इसे स्थायी रूप से तटस्थ बनाने की एक सन्धि पर ग्रेट ब्रिटेन, आस्ट्रिया, बेल्जियम, फ्रांस, प्रशिया और रूस ने हस्ताक्षर किये। इसकी पुष्टि १९ अप्रैल १८३९ की सन्धियों की संधि द्वारा की गयी। किन्तु १९१४ में जर्मनी ने फ्रांस पर आक्रमण के लिये इसकी तटस्थता भंग की, इस पर ग्रेट ब्रिटेन इसकी रक्षा के लिये प्रथम विश्वयुद्ध में सम्मिलित हुआ। युद्ध के बाद बेल्जियम के राजा ने एक घोषणा द्वारा बेल्जियम की तटस्थता के समाप्त होने की घोषणा की और वर्साय की सन्धि (धारा ३१) में मित्र राष्ट्रों ने इसे स्वीकार कर लिया। टिटलर के उत्ताख होने पर जब उनके लोकार्थों सम्मिलित को भंग किया, राइन प्रदेश में अपनी सेनाओं भेजी तो बेल्जियम ने पुनः तटस्थता की घोषणा की। २४ अप्रैल १९३७ को ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने तथा १३ अक्टूबर १९३७ को जर्मनी ने इसकी तटस्थता को सुरक्षित रखने का वचन दिया। किन्तु हिटलर की सेनाओं ने इस वचन को भंग करते हुए १० मई १९४० को बेल्जियम पर आक्रमण किया। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद बेल्जियम आत्मरक्षा के लिये नाटो (Nato) सन्धि संगठन में सम्मिलित हो गया (अप्रैल १९४९), अतः अब वह तटस्थीकृत राज्य नहीं रहा। लवणमय १८१५-१८८० तक हालैंड के राष्ट्र व्यक्तिगत संघ (Personal Union) में रहा। हालैंड का राजा ही इसका गैड हूक था। किन्तु यह जर्मन प्रसधान (Confederation) का सदस्य था। प्रशिया को १८५५ के बाद इसमें सन्धियों रखने का अधिकार मिला। १८५६ में प्रशिया द्वारा आस्ट्रिया को परास्त करने के बाद जर्मन प्रसधान समाप्त हो गया तथा नैपोलियन तृतीय ने इसे हालैंड के राजा में खरीदने का प्रयत्न किया, प्रशिया को इस पर आपत्ति थी। दोनों का सवर्ण दूर करने के लिये १८६७ में सन्धियों की सन्धि द्वारा इसे तटस्थ राज्य माना गया, किन्तु १९१४ में जर्मनी ने इसकी तटस्थता का अतिक्रमण किया। १५ मई १९५५ की सन्धि के अनुसार आस्ट्रिया न्यायी रूप से तटस्थ राज्य घोषित किया गया है।

(स) होली सी तथा वैटिकन नगर (Holy See and Vatican City)—रोम के पोप की स्थिति, पद और सत्ता के लिये होली सी (Holy See) शब्द का प्रयोग होता है, रोम के निकट ही एकड़ में फैला हुआ पोप का निवास स्थान वैटिकन नगर कहलाता है। मध्य युग में पोप इटली में विद्यालय भूप्रदेश का शासक था। १९वीं शताब्दी के मध्य में जब इटली के देशभक्तों ने अनेक राज्यों में विभक्त अपनी मातृभूमि को एक राजनीतिक सत्ता के नीचे लाने का निश्चय किया तो पोप ने इसका घोर विरोध किया। इसकी परवाह न करते हुए १८७० तक इटली के देशभक्तों ने न केवल विभिन्न छोटे राज्यों का एकीकरण पीडमाण्ट के राजा के नेतृत्व में किया, अपितु पोप के प्रदेशों को भी छीन लिया और उसकी राजधानी रोम पर अधिकार कर लिया। इस पर पोप अपने निवास स्थान वैटिकन में चला गया और उसने यह घोषणा की कि वह वैटिकन का बन्दी है। फिर भी इटली की सरकार ने पोप के पद और प्रतिष्ठा को देखते हुए 'गारण्टियों के कानून' (Law of Guarantees) द्वारा पोप को सम्पूर्ण प्रभुतासम्पन्न राज्यों के शासनाध्यक्षों की भांति कुछ विशेषाधिकार प्रदान किये। किन्तु पोप ने इन्हें

सेना स्वीकार नहीं किया क्योंकि इटली संसद् द्वारा पास किया गया यह कानून भविष्य में किसी भी भगती संसद् द्वारा बदला जा सकता था। पोप का यह कहना था कि यह कानून अन्य राज्यों द्वारा भी पास होना चाहिये ताकि इसमें कोई परिवर्तन न हो सके तथा उसकी स्थिति सुरक्षित रह सके। पोप और इटालियन सरकार में इस प्रश्न पर बहुत समय तक बड़ा कटु विवाद चलता रहा।

मुमोलिनी के सत्ताह्द होने के बाद १९२९ में पोप तथा इटालियन सरकार में हुई एक सन्धि (Lateran Treaty) द्वारा इस समस्या का समाधान किया गया। इसमें इटली ने रोम के पोप (होमी गी) को अन्तर्राष्ट्रीय मामलों में पूर्ण सत्तासम्पन्न प्रभु (Sovereign) स्वीकार कर लिया। अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से वैटिकन नगर की सीमाओं में उसे पूर्ण राजसत्ता दे दी गयी। इसके निवासियों को पृथक् नागरिकता के अधिकार दिये गये। पोप को अन्य देशों के साथ अपने बूते तथा राजनीतिक प्रतिनिधियों के प्रादान-प्रदान का अधिकार मिला।

इस समय वैटिकन की स्थिति स्थायी रूप से तटस्थीकृत प्रदेश की है, कोई भी दूसरा राज्य इसकी सीमाओं का अतिक्रमण नहीं कर सकता। द्वितीय विश्वयुद्ध में सभी योद्धा राज्यों ने इसकी तटस्थता को बनाये रखा। वैटिकन नगर एक सर्वोच्च प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य है और पोप को उसका अध्यक्ष होने के नाते राजाओं के सब अधिकार प्राप्त हैं। वैटिकन यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व रखता है, किन्तु उसका प्रदेश और जनसंख्या बहुत कम होने से उसका अधिकार क्षेत्र बहुत ही सीमित है। उपर्युक्त संधि में पोप ने "सांसारिक प्रतिद्वन्द्विताओं से तथा इनसे सम्बन्ध रखने वाले अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों" से पृथक् रहने की इच्छा व्यक्त की थी। अतः पोप का राज्य अन्य सांसारिक राज्यों से सर्वथा भिन्न है, उसकी इन राज्यों में गणना नहीं हो सकती। वैटिकन स० रा० सघ का सदस्य नहीं है।

(अ) मँडेट पद्धति (Mandate System)—प्रथम विश्वयुद्ध की समाप्ति पर मित्र राष्ट्रों द्वारा जर्मनी और टर्की से जीते हुए प्रदेशों की व्यवस्था के लिये राष्ट्रसंघ के विधान की धारा २२ में हम पद्धति का प्रतिपादन किया गया था। विजित प्रदेशों की विजेताओं के साम्राज्य का अंग बनाने के स्थान पर सघ की सरक्षकता में उन्हें लिखित समझौते की कुछ शर्तों के साथ इनके शासन प्रबन्ध का दायित्व सौंपा गया। ये समझौते या सघ द्वारा शासन के लिए दी गई आज्ञायें शासनादेश (Mandate) कहलाते हैं। ये जिन महाशक्तियों को प्रदान किये गये, वे आदेश प्राप्त या आदेश प्रापक (Mandatory) कहलाते हैं। जिन भूभागों के लिये ये आदेश दिये गये थे, उन्हें आदिष्ट (Mandated) कहा जाता है। आदिष्ट प्रदेश सभ्यता की दृष्टि से पिछड़े हुए थे, इनका उत्थान सभ्य राज्यों का पवित्र कर्त्तव्य और अमानत समझा गया। मँडेट वाले प्रदेशों को विजेता राष्ट्रसंघ की अनुमति के बिना अपने साम्राज्य में नहीं मिला सकते थे।

ये कई दृष्टियों से राज्य में मिलाये, अंगीकृत या अनुबद्ध (Annexed) किये जाने वाले प्रदेशों से भौतिक भेद रखते थे—(१) अनुबद्ध प्रदेश पर इसे अपने राज्य में मिलाने

वाला मनमाना शासन कर सकता है, आदिष्ट (Mandate) प्रदेश पर यह शासन सच के निरीक्षण और तत्वावधान में होता था। (२) अनुबद्ध प्रदेश पर विजेता का पूरा स्वामित्व होता है, आदिष्ट प्रदेश पर आदेशप्राप्तक का कोई ऐसा स्वत्व नहीं था, वह उसको पवित्र घरों के रूप में दिया गया था। (३) अनुबद्ध प्रदेश के सम्बन्ध में विजेता उसे अपने राज्य में मिलाने, किसी दूसरे को देने आदि का पूरा अधिकार रखता है, किन्तु आदेशप्राप्तक राज्य सच की स्वीकृति के बिना ऐसा कोई कार्य नहीं कर सकते थे। (४) विजेता को अपने अनुबद्ध प्रदेश के नागरिकों की सेना में भर्ती करने तथा प्रशिक्षित करने का पूरा अधिकार होता है, किन्तु 'बी' तथा 'सी' वर्ग (दक्षिण नीचे) के मण्डेट प्राप्त करने वाली शक्तियाँ अपने आदिष्ट प्रदेश में केवल आन्तरिक पुलिस या स्थानीय प्रतिरक्षा के लिये ही नागरिकों को फौज में भर्ती कर सकती थी। (५) आदिष्ट प्रदेश (Mandated territory) के निवासों स्वयमेव आदेशप्राप्त राज्य की राष्ट्रियता नहीं प्राप्त कर सकते थे। (६) अनुबद्ध प्रदेश में विजेता अपनी मनचाही आर्थिक व्यवस्था लागू कर सकता है, वह इन प्रदेश में विदेशी शक्तियों को व्यापार करने से रोक सकता है। किन्तु 'ए' तथा 'बी' वर्ग के आदिष्ट प्रदेशों के लिए आदेशप्राप्तक (Mandatory) राज्यों पर यह दायित्व डाला गया था कि वे इनके सम्बन्ध में मुक्त द्वार (Open door) की नीति का अनुसरण करेंगे तथा किसी देश को इनके साथ व्यापार करने से नहीं रोकेंगे। (७) अनुबद्ध प्रदेश में विजेता इच्छानुसार शासन कर सकता है। किन्तु आदिष्ट प्रदेश के शासन के लिये मण्डेट प्राप्त करने वाली शक्ति के लिये यह आवश्यक था कि वह इन वय में शासन करे कि इस प्रदेश का राजनीतिक सामाजिक और आर्थिक विकास हो। इसे प्रतिवर्ष मण्डेट के शासन पर राष्ट्रमन्त्र की एक रिपोर्ट देनी पड़ती थी। राष्ट्रमन्त्र इन प्रदेशों की प्रगति देखने के लिए अपने प्रतिनिधि भेज सकता था। सच द्वारा मण्डेटों के निरीक्षण के लिए दस सदस्यों का स्थायी शासनादेश आयोग (Permanent Mandate Commission) था। इसके अधिकार स्वयं शासनादेशप्राप्तक देशों से भिन्न देशों के होते थे। यह आयोग आदिष्ट प्रदेश के प्रतिनिधि की उपस्थिति में इसके शासन के बारे में सच को भेजी गई रिपोर्ट पर विचार करता था। आदिष्ट प्रदेश का कोई भी निवासी वय को इसके शासन के सम्बन्ध में अपनी शिकायतों का आवेदनपत्र भेज सकता था। इन सब प्रतिबन्धों के कारण आदिष्ट प्रदेश अनुबद्ध प्रदेशों (Annexed territories) से सर्वथा भिन्न थे।

राष्ट्रमन्त्र के प्रतिज्ञापत्र की धारा २२ के अनुसार मण्डेट तीन वर्गों में बाँटे गये थे। प्रथम श्रेणी (Class A) में तुर्की साम्राज्य के वे प्रदेश थे "जिनका विकास इस अवस्था तक हो चुका था कि वे अस्थायी रूप से स्वतन्त्र राष्ट्र माने जा सकते हैं पर वे जब तक अपने पांवों पर खड़े नहीं हो जाते तब तक उन्हें मण्डेट प्राप्त करके पाल राज्यों का प्रशासनसम्बन्धी परामर्श और सहायता मिलती रहनी चाहिये।" इस श्रेणी में इराक और पेलेस्टाइन का मण्डेट ग्रेट ब्रिटेन को तथा सीरिया और लेबनान का शासनादेश फ्रांस को प्रदान किया गया।

२. द्वितीय श्रेणी (Class B) में मध्य अफ्रीका के वे जर्मन उपनिवेश थे,

“जिनके शासन-प्रबन्ध के लिये मँडेट पाने वाले देश पूरा उत्तरदायित्व रखते थे और उन्होंने इस दृष्टि से शासन करना था कि निवासियों को अन्तःकरण और धर्म की स्वतन्त्रता हो, दासप्रथा, शस्त्र और शराब के व्यापार जैसे कुप्रथाओं का निरोध हो, इनमें सैनिक और नौमैनिक अड़्डे न बनाये जाय, पुलिस के प्रयोजन के अतिरिक्त निवासियों को सैनिक शिक्षा न दी जाय।” ‘बी’ श्रेणी के मँडेटों में ब्रिटिश कैमरून, ब्रिटिश टोगोलैण्ड तथा टागानिक्वा घेत ब्रिटेन को,, फ्रेंच कैमरून तथा फ्रेंच टोगोलैण्ड फ्रांस को, तथा रुआंडा उरुण्डी बेल्जियम को प्राप्त हुए।

तृतीय श्रेणी (Class C) में ऐसे मँडेट थे, जो अत्यन्त अल्पाकार, बहुत कम आबादी वाले, सम्यता के बन्दों से दूर और मँडेट प्राप्त करने वाले राज्यों के प्रदेश के साथ भौगोलिक सान्निध्य रखते थे, इन कारणों से इनका सर्वोत्तम प्रशासन इन्हें मँडेट पाने वाले देशों का भग्न बनाकर ही किया जा सकता था। किन्तु इनके प्रशासन में स्थानीय जनता के हितों का पूरा ध्यान रखा जाना आवश्यक था। इस प्रकार के मँडेटों में दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका दक्षिण अफ्रीका के साथ को, समोआ न्यूजीलैण्ड को, नील् ब्रिटन को, प्रशान्त महासागर में भूमध्यरेखा से उत्तर के जर्मन टापू जापान को, तथा इसके दक्षिण के टापू आस्ट्रेलिया को दिये गये। मँडेट व्यवस्था १९१९ से १९४६ तक चलती रही, इसके बाद इसका स्थान न्यास पद्धति ने ले लिया है।

(८) न्यास पद्धति (Trusteeship System) — स० रा० सघ के चार्टर की धारा ७५ में वह व्यवस्था की गयी है कि वह न्यास प्रदेशों के प्रशासन और देखभाल के लिए एक अन्तर्राष्ट्रीय न्यास पद्धति की स्थापना करेगा। यह पद्धति इन तीन प्रकार के प्रदेशों पर लागू होती है (धारा ७७) — (क) राष्ट्रसंघ के प्रतिज्ञापत्र की धारा २२ के अनुसार आदिष्ट अथवा मँडेट वाले प्रदेश, (ख) द्वितीय विश्वयुद्ध में पराजित राज्यों से छीने गये प्रदेश (ग) राज्यों द्वारा स्वेच्छापूर्वक न्यास पद्धति के लिये स० रा० सघ का प्रदान किये गये प्रदेश। मँडेट प्राप्त करने वाले अधिकांश राज्यों ने स्वेच्छापूर्वक अपने प्रदेशों को न्यास पद्धति में रखना स्वीकार कर लिया है। इसका एकमात्र अपवाद दक्षिण अफ्रीका का यूनियन है, उसने दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका के मँडेट को स्वाम्य प्रदेश नहीं होने दिया तथा स० रा० सघ द्वारा इसके निरीक्षण के अधिकार को स्वीकार नहीं किया। इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय से परामर्श-मक सम्मति मांगी गयी थी। ११ जुलाई, १९५० को न्यायालय ने बहुमत से यह निर्णय किया कि “दक्षिण अफ्रीका इस प्रदेश को न्यास पद्धति में देने के लिए बाध्य नहीं है, फिर भी राष्ट्रसंघ का उत्तराधिकारी होने के नाते स० रा० सघ का राष्ट्रसंघ के स्थान पर इसके निरीक्षण का पूरा अधिकार है। दक्षिण अफ्रीका ने यूनियन को इसके शासन-प्रबन्ध की वार्षिक रिपोर्टें जनरल असेम्बली को देनी चाहिये।” किन्तु दक्षिण अफ्रीका ने अभी तक इस पर सघ के निरीक्षण का अधिकार स्वीकार नहीं किया। द्वितीय विश्वयुद्ध में पराजित राज्यों से छीने गये प्रदेशों में इटली का सुमालीलैण्ड तथा जापान के प्रशान्त महासागर के टापू जलेश्वरीय है। सुमालीलैण्ड १३ अप्रैल

१९५० को न्यास प्रदेश के रूप में इटली को १० वर्ष के लिये सौंपा गया था, २ दिसम्बर, १९६० को यह प्रदेश स्वतन्त्र राज्य बन गया। जापान को मैण्डेट के रूप में मिले हुए टापू सामरिक क्षेत्र (Strategic area) वाले न्यास प्रदेश के रूप में स० रा० अमरीका ने प्राप्त किये हैं। चार्टर में इनकी व्यवस्था जानबूझकर इसलिये की गयी थी कि स० रा० अमरीका इन टापुओं को अपनी सुरक्षा के लिये आवश्यक समझता है और अन्तराष्ट्रिय चार्टर की घोषणा के कारण वह इन्हें सीधे रूप से अपने राज्य का अंग नहीं बना सकता था।<sup>१४</sup> अभी तक किसी राज्य ने न्यास पद्धति के तमाम स्वेच्छापूर्वक कोई प्रदेश नहीं प्रदान किये।

न्यास पद्धति के मौलिक उद्देश्य (Objects of Trusteeship System)—चार्टर की धारा ७६ के अनुसार ये निम्नलिखित हैं—(१) अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बढ़ाना, (२) न्यास प्रदेशों के निवासियों की राजनैतिक, आर्थिक, सामाजिक और शिक्षामन्वन्धी उन्नति, प्रत्येक प्रदेश को उसकी अवस्थाओं के अनुसार, उसकी जनता द्वारा स्वतन्त्रतापूर्वक व्यक्त की गयी इच्छा के अनुसार पूर्ण स्वतन्त्रता के लक्ष्य की ओर प्रगतिशील विकास करना (३) जाति, लिंग, भाषा, धर्म के भेदभाव के बिना मानवीय अधिकारों तथा मौलिक स्वतन्त्रताओं के प्रति प्रतिष्ठा को बढ़ाना, (४) समार की जातियों में एक दूसरे पर निर्भर रहने की भावना को उन्नत करना, (५) समुक्त राष्ट्र सभ के सभी सदस्यों के लिये सामाजिक, आर्थिक, व्यापारिक मामलों में समान व्यवहार को प्राप्त कराना, (६) स० रा० सभ के सभी सदस्य-राज्यों के नागरिकों के लिये न्यास के प्रशासन में समता का व्यवहार।

उपर्युक्त उद्देश्य बहुत उदार, व्यापक और विराल हैं। इनमें से कुछ तो नियर्ली के शब्दों में उदात्त सत्त्व-मात्र हैं।<sup>१५</sup> फिर भी इनमें पहले की उद्देश्य विशेष महत्व रखते हैं। पहला अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति की वृद्धि है, इसे न्यास प्रदेशों की स्वतन्त्रता की अपेक्षा अधिक महत्व दिया गया है। इसका कारण स्पष्ट है। कुछ न्यास प्रदेशों की व्यवस्था के सम्बन्ध में महानक्तियों में प्रबल मतभेद था, यदि इन्हें समुक्त राष्ट्र सभ की अध्यक्षता में न्यास न बनाया जाता तो तीव्र अन्तर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धा में विश्वशान्ति सकट में पड़ जाती। अतः ठकन हॉल ने यह विश्वास है कि न्यास प्रदेश “अन्तर्राष्ट्रीय सीमाओं के ऐसे क्षेत्र हैं, जहाँ प्रतिस्पर्धी महानक्तियों के राजनैतिक और आर्थिक प्रभाव की तथा उनकी प्रतिरक्षा की आवश्यकताओं की सीमाओं से बाहर एक दूसरे में टकरानी हैं।”<sup>१६</sup> इस सधर्न को बखाना न्यास पद्धति का प्रथम उद्देश्य है। दूसरा उद्देश्य न्यास प्रदेशों को नाने-आने स्वाधीन बनाना है। इसमें सभ की बड़ी सफलता मिली है। इस समय अधिकांश न्यास प्रदेश स्वाधीनता के पथ पर अग्रसर हो चुके हैं और अनेक उन्ने प्राप्त भी कर चुके हैं।

१४. नियर्ली—री टॉफ़ नेशनल, पृ० १६२—६४

१५. नियर्ली—पूरीत पुलक, पृ० १६०

१६. ठकन हॉल—ब्रिटिश थ्रीटर बुक ऑफ़ इन्टरनेशनल लॉ, १९४७, पृ० ४०

संयुक्त राष्ट्रमण्डल की ओर से जिस देश को न्यास प्रदेश का शासन सौंपा जाता है उसे प्रशासक सत्ता (Administering authority) कहा जाता है। यह सत्ता एक या अनेक राज्य हो सकते हैं। प्रशासक सत्ता सभ के साथ एक समझौते द्वारा इस प्रदेश को कुछ शक्तों पर शासन के लिये प्राप्त करती है। यह इस प्रदेश में शांति, सुशासन और सुरक्षा के लिए उत्तरदायी होती है; सुरक्षा की दृष्टि से यह अपने प्रदेश में सैनिक, हवाई तथा नौमैनिक शक्ति स्थापित कर सकती है, किलेबंदियाँ बना सकती है, प्रदेश में अपनी सेनाएँ रख सकती है और निवासियों को सैनिक प्रशिक्षण दे सकती है। प्रशासक सत्ता का मुख्य दायित्व इस प्रदेश को 'स्वशासन या स्वतन्त्रता' के लक्ष्य की ओर प्रगमर करना है। वह इसमें संयुक्त राष्ट्रमण्डल के सब सदस्य राज्यों के नागरिकों के साथ समान व्यवहार करने को बाध्य है, किंतु यह समान व्यवहार वह अन्य देशों के नागरिकों को तभी प्रदान करेगी, जबकि वे अपने देश में इस प्रदेश के निवासियों के साथ उत्तम व्यवहार करेंगे। इस प्रकार न्यास पद्धति में मॉडेल पद्धति की इन प्रदेशों के लिये हानिप्रद मुक्त द्वार (Open door) नीति का परित्याग कर दिया गया है।

न्यास प्रदेश की प्रशासक सत्ता का दर्जा ब्रिजली के शब्दों में 'उत्तरदायी संरक्षित राज्य' (Responsible protectorate) के संरक्षक राज्य जैसा है। इसके कुछ दायित्व और कर्तव्य इस प्रदेश के नागरिकों के प्रति होते हैं और कुछ संयुक्त राष्ट्र सभ के प्रति।

सामान्य रूप से संयुक्त राष्ट्र मण्डल की जनरल असेम्बली न्यास प्रदेश सम्बन्धी सब कार्य करती है। किन्तु न्यास प्रदेश के प्रशासन के लिये किये जाने वाले समझौते में इसके किसी भाग को 'सामरिक क्षेत्र' माना जा सकता है। ऐसे प्रदेशों के सम्बन्ध में मारे कार्य सुरक्षा परिषद् करती है। अन्य प्रदेशों के शासन की देखभाल करना जनरल असेम्बली का कार्य है और वह न्यास परिषद् की सहायता में यह कार्य करती है।

न्यास परिषद् (Trusteeship council) सभ का महत्वपूर्ण अंग है। जनरल असेम्बली की अध्यक्षता में उसके निम्नलिखित कार्य हैं—(१) प्रशासक सत्ता द्वारा भेजी गयी रिपोर्टों पर विचार, (२) जनरल असेम्बली के परामर्श से न्यास प्रदेशों के निवासियों के प्रार्थनापत्रों को लेना तथा इन पर विचार करना, (३) प्रशासक सत्ता की सहमति से न्यास प्रदेशों के निरीक्षण के लिये प्रतिनिधिमण्डल भेजना, (४) न्यास-प्रदेशनिवासियों की राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक, शैक्षणिक प्रगति के सम्बन्ध में प्रस्ताव-वक्तव्य तैयार करना, (५) न्यास समझौतों के अनुसार अन्य आवश्यक कार्य करना। न्यास परिषद् का संगठन सभ के तीन प्रकार के सदस्य राज्यों से होता है—(क) न्यास प्रदेश का प्रशासन करने वाले राज्य, (ख) सुरक्षा परिषद् के ऐसे स्थायी सदस्य, जो न्यास प्रदेशों के प्रशासक न हों, (ग) तीन वर्ष के लिये जनरल असेम्बली द्वारा निर्वाचित राज्य। इनकी संख्या इतनी हानी चाहिये कि न्यास परिषद् में न्यास का प्रशासन करने तथा न करने वाले राज्यों के सदस्य समान संख्या में हों।

न्यास प्रदेशों के प्रशासन का निरीक्षण-कार्य करते हुए न्यास परिषद् के पास



अपने निर्णयों को लागू कराने की शक्ति नहीं है। यह केवल प्रशासक सत्ताओं द्वारा भेजी वार्षिक रिपोर्टों का विचार और मूल्यांकन कर सकती है, न्यास प्रदेशों के निवासियों की शिकायतों और प्रार्थनापत्र सुन सकती है, इनमें अपने मिशन या निरीक्षक-मण्डल भेज सकती है। किन्तु ये सब कार्य विचारात्मक हैं, वह इन प्रदेशों के सम्बन्ध में सिफारिशें ही कर सकती है, उसके पास उन्हें क्रियान्वित कराने के लिए आवश्यक प्रशासकीय सत्ता नहीं है।

**मैण्डेट पद्धति तथा न्यास पद्धति में कुछ मौलिक भेद हैं—**(क) न्यास पद्धति के उद्देश्य मैण्डेट पद्धति की अपेक्षा अधिक विद्यात्, उदार तथा व्यापक हैं। इसमें मानवीय अधिकारों और मौलिक स्वतन्त्रताओं पर बहुत बल दिया गया है। (ख) न्यास पद्धति के उद्देश्यों में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को प्रथम स्थान दिया गया है, मैण्डेट पद्धति में ऐसा नहीं था। अतः उसमें मैण्डेट पाने वाले राष्ट्रों पर यह पावड़ी लगाई गई थी कि वे अपने प्रदेश में कोई सैनिक भेड़ें नहीं स्थापित करेंगे, निवासियों को पुलिस के अनिरिक्त सैनिक प्रशिक्षण नहीं देंगे। किन्तु न्यास पद्धति में ये प्रतिबन्ध समाप्त हो गये हैं। आपेनहाइम के मतानुसार म० रा० सघ के उपर्युक्त उद्देश्य इस आशय के द्योतक हैं कि राष्ट्रसंघ के प्रतिज्ञापत्र ने मैण्डेट पाने वाले राष्ट्रों पर इन प्रदेशों में सौजी भर्ती और किलेबन्दी करने के जो प्रबल प्रतिबन्ध लगाये थे, उनका परिहारा कर दिया गया है। (ग) न्यास पद्धति में मैण्डेट पद्धति की 'मुक्त द्वार' (Open door) नीति का परिचयाप किया गया है। (घ) न्यास परिषद् का मगठन स्थायी मैण्डेट कमीशन से सर्वथा भिन्न है। मैण्डेट कमीशन के सदस्य पंचवर्षिक योग्यता के आधार पर चुने जाते थे। किन्तु न्यास परिषद् में सदस्यों का चुनाव राज्यों द्वारा आधार पर होता है, इसके सदस्य व्यक्ति नहीं, राज्य होते हैं। यद्यपि राज्यों के लिये यह आवश्यक है कि वे अपने प्रतिनिधित्व के लिये विशेष रूप से योग्य व्यक्ति चुनें। इसका परिणाम यह है कि न्यास परिषद् की कार्यक्षमता घट गई है। द्विपक्षों के मतानुसार मैण्डेट कमीशन अधिक क्षमता में कार्य करने वाला था, वह सौध-निवेशित प्रशासकों की कठिनाइयों और दायित्वों को सही भाँति समझता था। "यह सम्भव नहीं प्रतीत होता कि न्यास परिषद् अपना कार्य इतनी अच्छी तरह करने में समर्थ होगी। मैण्डेट कमीशन की दूसरी विशेषता यह थी कि इसके सदस्यों की बहुसंख्या मैण्डेट न रखने वाले राज्यों की होती थी। किन्तु न्यास परिषद् में न्यास प्रदेशों के प्रशासन से सम्बन्ध न रखने वाले सदस्यों की संख्या पचास प्रतिशत रह गई है।" (ह) न्यास पद्धति के कार्य मैण्डेट पद्धति की अपेक्षा अधिक विस्तृत और विद्यात् हैं।

पहले अन्तर्राष्ट्रीय विविधास्थियों में मैण्डेटों की प्रमुखता के सम्बन्ध में उग्र विवाद था। किन्तु न्यास प्रदेशों के सम्बन्ध में ऐसा कोई विवाद नहीं है। न्यास प्रदेशों पर प्रशासन करने वाले राज्य इनके प्रभु (Sovereign) नहीं हैं, क्योंकि वे संयुक्त राष्ट्र सघ के निरीक्षण में न्यास के रूप में कुछ विशेष उद्देश्यों की पूर्ति के लिये इनका प्रशासन कर रहे हैं। द्विपक्षों के मतानुसार "जैसे वैयक्तिक कानून में सम्पत्ति

रखने के दो प्रकार हैं—वैयक्तिक स्वामित्व और न्यास (Trust), उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून में सरकार या सासन के दो ढंग हैं—(१) प्रभुसत्ता और (२) मंडेट या न्यास ।" जिस प्रकार किसी व्यक्ति द्वारा किसी दूसरे व्यक्ति को निष्पेक्ष उद्देश्य के लिये दी गई अमानत या घर-घर उसकी सम्पत्ति नहीं बन सकती और वह उसका मनमाना उपयोग नहीं कर सकता इसी प्रकार प्रशासक-राज्य को न्यास प्रदेश पर कोई स्वामित्व या प्रभुसत्ता नहीं होती ।<sup>१३</sup> किन्तु इसके न होने पर भी उसे न्यास प्रदेश के सम्बन्ध में बहुत व्यापक अधिकार होते हैं । वह इन प्रदेशों में हवाई, सैनिक तथा नौसैनिक प्रभु स्थापित कर सकता है, इन प्रदेशों को अन्य प्रदेशों के साथ मिलाकर जुगो और प्रशासन की दृष्टि से सभ्यता का निर्माण कर सकता है ।<sup>१४</sup>

## राज्यों की मान्यता

(Recognition of States) १३

**मान्यता का लक्षण (Definition of Recognition)**—अन्तर्राष्ट्रीय कानून और व्यवहार की दृष्टि में मान्यता (Recognition) प्रसाधारण महत्व रखती है। अन्य राज्यों द्वारा किसी नए राज्य की मान्यता ही उसे राष्ट्रीय के परिवार का सदस्य बनानी है, जब तक उसे यह स्वीकृति नहीं मिलती, तब तक सक्तिशाली राज्य होते हुए भी अन्तर्राष्ट्रीय जगत् के कानून और व्यवहार में उसे कोई स्थान नहीं प्राप्त होता। नई राजनीतिक राज्यों मान्यता द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व (International Personality) प्राप्त करनी हैं। अतः फेनविक (Fenwick) ने मान्यता का लक्षण करते हुए लिखा है कि "यह अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के एक वर्तमान सदस्य द्वारा ऐसे राज्य या राजनीतिक इकाई के अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व को विधिपूर्वक स्वीकार करना है, जिसके साथ अब तक इस के सरकारी सम्बन्ध नहीं थे।" जेस्सप (Jessup) के मतानुसार "किसी राज्य की मान्यता द्वारा यह स्वीकार किया जाता है कि उसे मान्यता देने वाले राज्य की दृष्टि में मान्यता दी जान वाली सत्ता राज्य की सब विशेषताओं में सम्मिलित है।" वह अन्तर्राष्ट्रीय अधिकार और कर्तव्य रखती है। मान्यता द्वारा राजनीतिक दृष्टि से संपठित और एक निश्चित प्रवेष्ट पर बसे मानव-समाज की अन्तर्राष्ट्रीय समाज का अंग मान लिया जाता है। ओपेनहाइम (Oppenheim) के मतानुसार "केवल मान्यता द्वारा ही कोई राज्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय बनता है।" *Recognition creates*

अतः जब किसी राज्य को अन्य राज्यों द्वारा मान्यता प्रदान की जाती है तो उससे पहले उसके पास निश्चित भू-प्रदेश, स्थायी जनसंख्या, सरकार और अन्य राज्यों के साथ सम्बन्ध स्थापित करने की क्षमता होनी चाहिए। किन्तु राजनीतिक विवादों और कूटनीतिक स्वार्थों के कारण विभिन्न राष्ट्र मान्यता प्रदान करने में किन्हीं सर्वमान्य सिद्धान्तों का अनुसरण नहीं करते। प्रथम विश्वयुद्ध में भिन्नराष्ट्रों ने पोलैंड और चेकोस्लोवाकिया को इन राज्यों के निर्माण से बहुत पहले ही मान्यता प्रदान की थी। किन्तु इन्हीं राष्ट्रों ने बाल्तीविक क्रान्ति के बाद १९१६ में स्थापित रूस की साम्यवादी सरकार को कई वर्षों तक मान्यता नहीं प्रदान की। स० रा० अमरीका ने इजराइल राज्य की स्थापना के कुछ घंटों के भीतर ही उस मान्यता दी, किन्तु चीन की

साम्यवादी सरकार को उसका शासन स्थापित होने के २० वर्षों बाद भी उसने अब तक स्वीकार नहीं किया। राजनीतिक उलझनों के कारण तथा मान्यताओं के विविध प्रकार होने से स्टार्क ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का एक बड़ा जटिल और क्लिष्ट अंग बताया है।

मान्यता विषयक सिद्धान्त (Theories of Recognition)—मान्यता के सम्बन्ध में दो मुख्य सिद्धांत हैं। पहला निर्माणात्मक (Constitutive) और दूसरा घोषणात्मक (Declaratory) या प्रमाणात्मक (Evidentiary) सिद्धान्त कहलाता है। पहले सिद्धांत के अनुसार मान्यता द्वारा ही राज्य का निर्माण होता है, यही इसे जन्म देती है। जब तक किसी राज्य को मान्यता नहीं दी जाती, तब तक उसकी कोई अन्तर्राष्ट्रीय सत्ता नहीं होती। इस मत के जन्मदाता हेगल (Hegel) तथा मुख्य समर्थक ओपेनहाइम (Oppenheim), जेलिनेक (Jellinek) और हालण्ड (Holland) हैं। ओपेनहाइम के मतानुसार केवल मान्यता द्वारा ही राज्य को अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व मिलता है। हालण्ड के शब्दों में राज्य उस समय तक परिपक्वावस्था (Maturity) को नहीं प्राप्त करता, जब तक वह मान्यता की मुहर से अक्षिप्त न हो, ऐसा होने पर ही वह अपने सब अधिकारों का पूर्ण उपभोग कर सकता है।

दूसरे सिद्धान्त के मुख्य समर्थक पिट कॉबेट (Pitt Cobbett), हाल (Hall) बैगनर, फिशर और ब्रियर्ली (Brierly) हैं। इनके मतानुसार राज्य का निर्माण और जन्म मान्यता देने में बहुत पहले ही चुका होता है। पहले से विद्यमान राज्य का मान्यता प्रदान करना केवल उसके राज्य होने की घोषणा (Declaration) मात्र करना है अथवा यह उस राज्य की सत्ता का प्रमाण या साक्षी होता है, अतः इसे घोषणात्मक या प्रमाणात्मक सिद्धान्त कहते हैं। मान्यता किसी राज्य को जन्म नहीं देती, किन्तु पहले से विद्यमान राज्य को स्वीकृति प्रदान करती है। यह एक राजनीतिक कार्य है, इसका उद्देश्य नए राज्य के साथ दीर्घ सम्बन्ध स्थापित करना होता है। राज्य के अस्तित्व या सत्ता का मान्यता में कोई सम्बन्ध नहीं है, यह मान्यता से पहले ही विद्यमान होती है।

ये दोनों सिद्धान्त सर्वथा विरोधी हैं। स्टार्क (Stark) का यह मत है कि सच्चाई सम्भवतः इन दोनों के बीच में है। कुछ परिस्थितियों में पहला सिद्धान्त सत्य होता है और इनसे विभिन्न परिस्थितियों में दूसरा सिद्धान्त सच्चा जान पड़ता है। मान्यता प्रायः राजनीतिक कारणों से दी जाती है, अतः इसे राज्य का निर्माण करने वाला कहा जा सकता है। इस स्थिति में पहला सिद्धान्त ठीक होगा। किन्तु कई बार मान्यता देने में कानूनी कारणों के आधार पर पर्याप्त विलम्ब किया जाता है। उदाहरणार्थ, १९१७ में स्थापित एस की साम्यवादी सरकार को ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० धर्मरीका, फ्रांस आदि न केही समय तक इस आधार पर स्वीकार नहीं किया कि उसने जारशाही के शासनकाल में लिए गये इन देशों के ऋणों को अदा करने में इंकार किया था। इस परिस्थिति में राज्य प्रायः तभी मान्यता प्रदान करते हैं, जब उन्हें

इसके बदले में नई सरकार से कुछ लाभ प्राप्त हों। उनका मान्यता में विलम्ब करना ही यह सूचित करता है कि उसमें राज्य की विशेषतामें बिचगान हैं, किन्तु किन्हीं राजनीतिक कारणों से वे उसे मान्यता नहीं दे रहे हैं। यदि कई राज्य किसी नए राज्य की मान्यता देने हैं तो किसी एक राज्य द्वारा इसे मान्यता न देना इस पर कोई प्रभाव नहीं डालता। मान्यता का अभाव किसी राज्य या सरकार की सत्ता के अभाव को नहीं प्रकट करता। उदाहरणार्थ, साम्यवादी चीन को यद्यपि स० रा० अमरीका ने मान्यता नहीं प्रदान की, किन्तु इसके न होने से यह नहीं कहा जा सकता कि साम्यवादी चीन की सत्ता नहीं है। अतः इस दृष्टि से दूसरा धोषणात्मक सिद्धान्त ही मध्य प्रतीत होता है।

इन सिद्धान्तों के अधिक मध्य होने के कुछ अन्य भी प्रमाण हैं। (१) यदि नवीन राज्य के न्यायालयों में यह प्रश्न उत्पन्न हो कि इस राज्य का जन्म कब हुआ था तो इसका निर्णय अन्य राज्यों के साथ इसकी मन्विद्या करने के समय में आरम्भ नहीं किया जाता, अपितु इसका जन्मकाल वह समझा जाता है, जबकि इसने राज्य होने की सब आवश्यकताओं को पूरा किया था। (२) नये राज्य की स्वीकृति भूतप्रभावी (Retroactive) होती है अर्थात् न्यायालय नई सरकार को मान्यता देने के बावजूद किए गए इसके कार्यों को ही वैध नहीं मानते, अपितु मान्यता दिए जाने से पूर्व भूतकाल में उस समय से उनके कार्यों को वैध मानते हैं, जब से नई सरकार ने कार्य करना आरम्भ किया था। इससे यह स्पष्ट है कि मान्यता से पहले भी नई सरकार की सत्ता थी। उपर्युक्त दोनों प्रमाणों से लिए गए नियम मुख्य रूप से इस सिद्धांत पर आधारित हैं कि कोई ऐसा काल नहीं होना चाहिये कि जब किसी प्रदेश में किसी राज्य या सरकार का अभाव हो। राज्य की प्रभुसत्ता तथा शासन-सत्ता के लिए सातत्य (Continuity) का होना आवश्यक है। यदि ऐसा न हो तो मध्यनर्ती अराजककाल में नागरिकों द्वारा किए गए व्यवहार तथा सविधायी अवैध हो जायेंगे क्योंकि उस समय कोई मान्यता-प्राप्त सरकार नहीं थी। अतएव दूसरे सिद्धांत में ही अधिक सचाई जान पड़ती है।

प्रसिद्ध अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री लौटरपैच्ट (Lauterpacht) ने मान्यता पर लिखे अपने प्रसिद्ध ग्रन्थ में निर्माणात्मक सिद्धान्त को इसलिए अधिक ठीक बताया है कि यह राज्यों के आचरण तथा मुनिद्विमत कानूनी सिद्धान्तों के अनुरूप है। उनका यह मत है कि जब कोई नया राज्य या सरकार, राज्य होने की आवश्यक शर्तों को पूरा कर लेता है तो प्रत्येक राज्य व अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के प्रति यह कर्तव्य है कि वह नये राज्य को मान्यता प्रदान करे। १९४८ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने भी इसी प्रकार की सम्मति प्रकट की थी कि समुक्त राष्ट्र सभ के सदस्यों को इसके नये सदस्य बनाते हुए चार्टर की धारा ४ में उम्मीदवारी के लिए दी गयी शर्तों पर विचार करना चाहिये, राजनीतिक स्वार्थों की दृष्टि से इस प्रश्न पर मोचना उचित नहीं है।

किन्तु स्टार्क ने लौटरपैच्ट के उपर्युक्त मत को सही नहीं माना। यदि

वास्तव में राज्य कानूनी दृष्टि से विचार करने के बाद मान्यता प्रदान करते तो यह प्रश्न इतना जटिल नहीं होता। वस्तुतः राज्य इस पर राजनीतिक स्वार्थों की दृष्टि से विचार करते हैं। स० रा० अमरीका ने १९४८ में इजराइल की सरकार को स्वीकार करने में इतनी जल्दी की कि स० रा० संघ में अमरीका के प्रतिनिधिमंडल को इसका ज्ञान समाचारपत्रों से हुआ किन्तु, चीन की साम्यवादी सरकार को यह उसका शासन स्थापित होने के बीस वर्ष बाद भी मान्यता नहीं दे रही। लीडरपैण्ट के मतानुसार राज्य को आवश्यक शर्तें पूरी करने वाली सरकार को मान्यता दिया जाना कानूनी कर्तव्य है। किन्तु यदि कोई राज्य यह कर्तव्य पूरा नहीं कर रहा तो उससे यह कर्तव्य कैसे पूरा कराया जाय? यदि स० रा० अमरीका साम्यवादी चीन को स्वीकार नहीं करता तो उसे इसके लिए कैसे बाधित किया जा सकता है? फिर प्रत्येक कर्तव्य के साथ अधिकार होता है। मान्यता देना यदि कर्तव्य है तो अधिकार भी है। यह अधिकार मान्यता चाहने वाले राज्य का सम्भवा जाय या अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय का। इसका निश्चय राज्यों के व्यवहार से हो सकता है, किन्तु वे ऐसा कोई अधिकार नहीं स्वीकार करते। अतः लीडरपैण्ट का मत ठीक नहीं प्रतीत होता।

वस्तुतः मान्यता देने या न देने के सम्बन्ध में राज्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का अनुसरण नहीं करते, इसका निर्धारण राजनीतिक हितों की दृष्टि से किया जाता है और मान्यता न होने पर भी राज्यों की सत्ता स्वीकार की जाती है। स० रा० अमरीका के अपील न्यायालय ने १९२३ में Walsby V. Russian Socialist Federated Soviet Republic के मामले में यह निर्णय दिया था कि यद्यपि सोवियत सरकार को स० रा० अमरीका ने अभी तक मान्यता प्रदान नहीं की, फिर भी वह तथ्यानुसार (De facto) सरकार है और इसलिए अमरीकन न्यायालयों में उस पर कोई मामला नहीं चल सकता। इससे यह स्पष्ट है कि मान्यता का दूसरा घोषणात्मक सिद्धान्त ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार की दृष्टि से अधिक सत्य है।

मान्यता देने की विधियाँ (Modes of According Recognition)—किसी नये राज्य को प्रायः निम्नलिखित विधियों से मान्यता प्रदान की जाती है—

(क) संधि करना—मान्यता देने वाला राज्य नये राज्य के साथ सन्धि (Treaty) करके उसे मान्यता प्रदान करता है। ये सन्धियाँ दो प्रकार की होती हैं, कुछ सन्धियों में मान्यता का स्पष्ट उल्लेख नहीं होता, जैसे स० रा० अमरीका ने स्वतन्त्र होने के बाद फ्रांस से संधि की थी। इस सन्धि में यद्यपि स्पष्ट रूप से यह नहीं कहा गया था कि फ्रांस स० रा० अमरीका को स्वीकार करता है, किन्तु इसकी शर्तें ऐसी थी, जो केवल स्वतन्त्र राज्यों के बीच हो सकती थी। दूसरे प्रकार की सन्धियों में राज्यों की स्वीकृति का स्पष्ट उल्लेख होता है जैसे जर्मनी ने १८८४ में कांगो की स्टेट के साथ संधि करके उसे स्वीकार किया।

(ख) स० रा० संघ की सदस्यता—राष्ट्र संघ या संयुक्त राष्ट्र संघ में प्रवेश नये राज्यों को मान्यता प्रदान करता है। कनाडा जैसे ब्रिटिश डोमिनियनों को राष्ट्र संघ की सदस्यता से मान्यता प्राप्त हुई। स० रा० संघ ने लिबिया आदि अनेक नये राज्यों

को मान्यता प्रदान करी है। किसी राष्ट्र के स० रा० सभ का सदस्य बन जाने पर उसे सब राज्यों से एक साथ सामूहिक मान्यता (Collective recognition) मिल जाती है। उसे विभिन्न राज्यों से पृथक्-पृथक् मान्यता प्राप्त करने की आवश्यकता नहीं रहती (देखिए पूर्वोक्त (क) विधि)।

(ग) राजनीतिक प्रतिनिधियों तथा दूता के आदान प्रदान (Exchange of Diplomatic Envoys) से।

(घ) मान्यता देने वाले राज्य की एकपक्षीय घोषणा (Unilateral Declaration) द्वारा, इजरायल राज्य की स्थापना के दस मिनट के भीतर स० रा० अमरीका की सरकार ने एक घोषणा द्वारा उसे स्वीकार कर लिया।

(ङ) मान्यता देने वाले कई राज्यों के सामूहिक नोट या घोषणा (Collective Declarations) द्वारा। ग्रेट ब्रिटेन, आस्ट्रिया, फ्रांस, इटली, उत्तरी जर्मनी, रूस तथा टर्की के प्रतिनिधियों ने एक प्रोत्तोकाल पर २४ जनवरी, १८७१ को हस्ताक्षर करके जर्मन साम्राज्य को मान्यता प्रदान की थी।

—(च) अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों में प्रवेश द्वारा भी मान्यता प्राप्त होती है। १८३१ में बेरिजियम की स्थापना के बाद उसे महापत्रिका के लन्दन सम्मेलन में सम्मिलित होने से मान्यता मिली। पार्लेण्ड और चैकोस्लावाकिया परिस सम्मेलन में भाग लेने तथा बर्साय की संधि पर हस्ताक्षर करने से राज्य माने गये।

**स्पष्ट और छिपित मान्यता (Express and Implied Recognition)**—

जब कोई राज्य किसी नई राजनीतिक सत्ता को किसी घोषणा या सन्धिपत्र द्वारा मान्यता प्रदान करता है तो यह स्पष्ट (Express) होती है अथवा इसे स्पष्ट मान्यता कहते हैं। किन्तु कई बार अनेक राजनीतिक कारणों से कुछ राज्य नई सत्ता को स्पष्ट मान्यता तो नहीं प्रदान करते किन्तु उसके साथ इस प्रकार के कई व्यवहार करते हैं, जिससे यह छिपित या परिणाम निकाला जा सकता है कि वे उस सत्ता को मान्य समझते हैं। इसे छिपित (Implied) मान्यता कहते हैं। किसी राज्य के निम्नलिखित व्यवहारों से यह छिपित निकाला जा सकता है कि उसने नई राजनीतिक सत्ता को स्वीकार कर लिया है।

(१) द्विपक्षीय सन्धि (Bilateral Treaty)—यदि मान्यता देने वाला राज्य नई राजनीतिक सत्ता के साथ कोई सन्धि करता है तो इससे यह परिणाम निकाला जा सकता है कि उसने उसे स्वीकार कर लिया है। इसका प्रसिद्ध उदाहरण १९३३ में स० रा० अमरीका की पाग बार्ड शोक के राष्ट्रवादों चीन के साथ की गयी व्यापारिक सन्धि है। आज स० रा० अमरीका चीन की जिस सरकार को साम्यवादी सरकार की चुनना में वास्तविक समझना है उसे उसने १९५८ में इस प्रकार अस्पष्ट रूप से मान्यता दी थी।

(२) दीर्घ सम्बन्धों की स्थापना—जब मान्यता देने वाला राष्ट्र किसी नई राजनीतिक सत्ता के साथ अनेक दूतों का आदान प्रदान करता है तो उसमें यह परिणाम निकाला जा सकता है कि उसने उसे स्वीकार कर लिया है, क्योंकि दीर्घ सम्बन्ध राज्यों

में ही स्थापित होते हैं।

(३) किसी नये राज्य में अन्य राज्य द्वारा वाणिज्य दूत (Consul) को नियुक्ति करने वाले अधिकार पत्र (Exequatur) से भी यही परिणाम निकाला जाता है। नये राज्यों का अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों में भाग लेना, मान्यताप्राप्त राज्यों के साथ सन्धि-वार्ता करना तथा बहुपक्षीय सन्धियों में हस्ताक्षर करना भी उनकी ध्वनित मान्यता का सूचक होता है। किन्तु कई बार बहुपक्षीय सन्धियों (Multilateral treaties) में कुछ राज्य स्पष्ट रूप से यह उल्लेख कर देते हैं कि इस पर हस्ताक्षर करने का यह अर्थ नहीं समझा जाना चाहिये कि वे हस्ताक्षर करने वाले सभी राज्यों की मान्यता समझते हैं। १६ अक्टूबर १९५३ को सम्पन्न हुए एक अन्तर्राष्ट्रीय खाद्य सम्मेलन पर हस्ताक्षर करते हुए ब्रिटन ने यह घोषणा की कि वह इस पर चीन की ओर से चीन की राष्ट्रवादों (Nationalist) सरकार के हस्ताक्षर वैध नहीं मानता।

एकाकी तथा सामूहिक मान्यता (Single and Collective Recognition) — प्रायः नये राज्य को अन्य राज्य वैयक्तिक एवं पृथक् रूप से मान्यता देते हैं। एक राज्य द्वारा दी जाने वाली यह मान्यता एकाकी (Single) कहलाती है। किन्तु कई बार अनेक राज्य मिलकर किसी अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन या सम्मेलन द्वारा नये राज्यों को सामूहिक (Collective) मान्यता प्रदान करते हैं। १८७८ में बर्लिन कांग्रेस ने रुमानिया बल्गारिया, सर्बिया, मोण्टेनीग्रो को मान्यता दी थी, १९२१ में मित्रराष्ट्रों ने इस्टोनिया तथा अल्बानिया को स्वीकार किया था। सामूहिक मान्यता वैयक्तिक मान्यता की अपेक्षा अधिक सुविधाजनक होती है।

प्रतिक्षिप्त (Precipitate) मान्यता — किसी राज्य में क्रान्ति होने पर जब इसका कोई अंश पृथक् होकर अपनी स्वतंत्र सरकार स्थापित करने की घोषणा करता है तो दूसरे देशों के सम्मुख इसे मान्यता देने का जटिल प्रश्न उपस्थित होता है। उस समय अन्य राज्य यह देखते हैं कि ऐसी घोषणा करने वाली गई सरकार की सत्ता अपने प्रदेश में मुहूर्त रूप में सुप्रतिष्ठित हो गई है या नहीं। यदि इस समय जल्दबाजी में मान्यता दी जाय तो यह प्रतिक्षिप्त मान्यता होती है। कई बार ऐसी मान्यता क्रान्ति वाले देश में पहुँचने से ही विद्यमान सरकार के साथ अन्यायपूर्ण, उसकी प्रतिष्ठा को क्षति पहुँचाने वाली तथा उसके घरेलू मामलों में अनुचित हस्तक्षेप करने वाली होती है।

वास्तविक तथा कानूनी मान्यता (De facto and De jure Recognition) — स्टार्क के शब्दों में “विधित (De jure) या कानूनी मान्यता का अर्थ यह है कि मान्यता देने वाले राज्य के मतानुसार विधिपूर्वक स्वीकार किया जाने वाला राज्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा निर्धारित आवश्यकताओं को पूरा करता है तथा अन्तर्राष्ट्रीय समाज में प्रभावशाली भाग ग्रहण करने की क्षमता रखता है। वास्तविक (De facto) मान्यता का यह आशय है कि मान्यता देने वाले राज्य की दृष्टि में मान्यता दिया जाने वाला राज्य अस्थायी रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून को उपर्युक्त आवश्यकताओं को पूरा करता है।” प्रायः यह मान्यता किसी देश में क्रान्ति, विद्रोह या राज्य-परिवर्तन होने के बाद ४. De facto का शब्दार्थ है तथ्य की दृष्टि से और De jure का आशय कानूनी दृष्टि से।



ऐसी नई राजसत्ता को दी जाती है, जो अपने नियन्त्रण में विद्यमान प्रदेश पर पूरा अधिकार रखती है, स्वतन्त्र होती है, विन्तु पूर्ण रूप से सुस्थिर नहीं होती और अपनी अन्तर्राष्ट्रीय जिम्मेदारियाँ पूरी तरह नहीं निभा सकती। मोविमन रूम के उदाहरण से यह भली भाँति स्पष्ट हो जायगा। १८१७ की बाल्टोविक फ़ान्ति के बाद नई साम्यवादी सरकार की सत्ता यद्यपि रूम में अश्लील तरह बस गई थी, विन्तु कई वर्षों तक ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका ने उसे वास्तविक (de facto) सरकार मानत हुए भी कानूनी (de jure) सरकार नहीं माना क्योंकि यह कई अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व पूरा करने के लिए तैयार नहीं थी, इसने जार की पुरानी रूसी सरकार द्वारा दूमरे राज्यों में लिए गए शरणों को भेदा करना अस्वीकार कर दिया था, यह रूम में विदेशी प्रजाजनों की जल्म की हुई सम्पत्ति को बर्हिष सीद्दाने का तैयार नहीं थी।

वर्तमान समय में किसी राज्य में फ़ान्ति द्वारा सरकार का परिवर्तन होने पर उसे विहित या कानूनी (de jure) मान्यता देने में पहले वास्तविक या तथ्यन (de facto) मान्यता दी जाती है। वास्तविक मान्यता कानूनी मान्यता का पूर्ववर्ण होती है, यह वास्तुन मान्यता देने वाली सरकार को अनेक कठिनाइयों और झमेलों में बचा लेती है। एक ही प्रदेश में दो सरकार होने पर ऐसी मान्यता दत्त जाना राज्य दोना को प्रमन्न रखता है। उसका यह मत होता है कि उस प्रदेश में एक विध्यनुसार कानूनी सरकार अस्तित्व है, "इसके पास प्रभुसत्ता होनी चाहिये थी किन्तु इस समय यह उसने बर्चिन है।" तथ्यानुसार वास्तविक सरकार को यह कहा जाता है कि 'वस्तुन' इस प्रदेश पर इसका अधिकार है, मले ही यह अन्वयपूर्ण या अश्वकामीन हो। 'तथ्यानुसार मान्यता' इम्नाने दी जाती है कि इसने मान्यता देने वाले राज्य का अनेक प्रकार के अधिक लाभ प्राप्त होते हैं। यह इस प्रकार इस राज्य में अल्पत नागरिकों की सम्पत्ति और स्वायत्त की रक्षा कर सकती है क्योंकि इस प्रदेश में कानूनी सरकार की प्रभुता का अस्त हो जाने से वह इस कार्य में अनुमर्ष होती है, अतएव वह यहाँ वास्तविक प्रजावा रखनेवाली सरकार को तथ्यानुसार मान्यता देकर इस लाभ का प्राप्त करती है और जब यह नया राज्य पूरी तरह मुहट हो जाता है तो इसे विध्यनुसार मान्यता दी जाती है।

किन्तु विध्यनुसार मान्यता देने हुए कुछ बाना का ध्यान रखा जाता है, एक निश्चित नॉर्ति का अनुमरण किया जाता है और कुछ वर्तें पूरी होने पर ही यह मान्यता दी जाती है। श्री न्मिय ने इस सम्बन्ध में ब्रिटिश नॉर्ति का बरतन कथने हुए लिखा है— "सो वर्ष से भी अधिक समय से इस देश (ग्रेट ब्रिटेन) की सामान्य नॉर्ति यह रही है कि यह किसी नये राज्य या सरकार को विध्यनुसार मान्यता प्रदान करने में पहले उसने कुछ शर्तों को पूरा करने पर बल दे। दूसरी शर्तों (नये राज्य के) मुहट और स्वायत्त होने का आश्वासन है। दूसरी शर्त के अनुसार हम ऐसे प्रमाण माँगते रहे हैं

है। इनका सामान्य अनुवाद 'वास्तविक' और 'कानूनी' किया जाय है, किन्तु सम्पार्द की दृष्टि से इनके लिए कन्सा दक्षयन, तथ्यानुसार और दयावेंध, विहित और विध्यनुसार शब्दों का प्रयोग होना चाहिये।

11

जिनसे यह प्रकट हो कि सरकार की जनता का सामान्य समर्थन प्राप्त है। तीसरी बात इस बात पर बन देना है कि नए राज्य में अपने अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों को पूर्ण करने की सामर्थ्य तथा इच्छा है।" इससे यह स्पष्ट है कि विध्यनुसार मान्यता पाने के लिए तीन आवश्यक तत्व हैं—(१) नए राज्य तथा शासन की गृहदृढ़ता तथा स्थायित्व, (२) जनता का समर्थन, (३) अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व पूरा करने की इच्छा और सामर्थ्य।

दोनों प्रकार की मान्यताओं के कुछ उदाहरण निम्नलिखित हैं। ग्रेट ब्रिटेन ने सोवियत सरकार को तथ्यानुसार (de facto) मान्यता १६ मार्च, १९२१ को प्रदान की और १ फरवरी १९२४ को विध्यनुसार (de jure) मान्यता। १९३६ में इटली द्वारा एबीसीनिया की विजय को ब्रिटिश सरकार ने तथ्यानुसार तथा १९३८ में विध्यनुसार मान्यता दी। स्पेन के गृहयुद्ध (१९३६-३८) में इसने पहले जनरल फ्रांको की सरकार द्वारा जीते गये प्रदेशों में उसे तथ्यानुसार तथा बाद में सम्पूर्ण स्पेन जीतने पर उसे विध्यनुसार मान्यता दी। इजरायल की सरकार को स. १० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन ने तथ्यानुसार तथा विध्यनुसार मान्यता क्रमशः १५ मई, १९४८ तथा जनवरी, १९४९ को एवं २९ जनवरी, १९४९ और २७ अप्रैल, १९५० को दी। इन उदाहरणों से यह स्पष्ट है कि तथ्यानुसार मान्यता विध्यनुसार मान्यता का पूर्वरूप और इसे देने की भूमिका-मात्र होती है। इसे अस्थायी या अस्थायी मान्यता माना जाये नहीं है।

मान्यता के कानूनी पहलुओं का दृष्टि में ब्रिटिश कानून के अनुसार दोनों में कोई बड़ा अन्तर नहीं है। ग्रेट ब्रिटेन द्वारा तथ्यानुसार (de facto) स्वीकार की गई सरकार विध्यनुसार (de jure) मान्यताप्राप्त सरकार की भाँति सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न सरकार होती है। दोनों सरकारों की मान्यता भूतपूर्वाधीन (Retroactive) होती है, अर्थात् यह मान्यता भूतपूर्व किसी समय से लागू, किन्तु इसका प्रभाव भूतकाल में उस समय से सम्भवा जाता है जब इस सरकार की स्थापना हुई थी। किन्तु दोनों में एक महत्वपूर्ण अन्तर यह है कि दोत्य सम्बन्ध केवल विध्यनुसार मान्यताप्राप्त सरकार के साथ ही स्थापित किए जाते हैं।

तथ्यानुसार (de facto) तथा विध्यनुसार (de jure) सरकारों के अधिकारों में संपर्प होना स्वाभाविक है। इस अवस्था में ब्रिटिश न्यायालयों के निर्णयानुसार तथ्यानुसार सरकार के अधिकारों को न्यायोचित समझा जाता है। यह इस विषय के दो प्रसिद्ध मामलों Bank of Ethiopia v The National Bank of Egypt and Liguori (1957, ch 513) तथा S S Arantzazu Mendi v The Government of Republican Spain (1939), A C 266 से स्पष्ट है। इनका विस्तृत विवरण प्रथम परिशिष्ट में दिया गया है, यहाँ संक्षिप्त उल्लेख ही पर्याप्त होगा। पहले मामले में १९३६ में एबीसीनिया जीतने के बाद तथा इंग्लैण्ड से तथ्यानुसार मान्यता पाने के बाद इटली की सरकार ने कुछ नियम बनाये, ये एबीसीनिया से भागे हुए तथा उसके विध्यनुसार शासक माने जाने वाले सम्राट हेलेमिलामी द्वारा बनाये गये नियमों से विरोध रखते थे। जब यह मामला ब्रिटिश न्यायालय में लाया

गया तो न्यायाधीश क्लौसन (Clauson) ने यह निर्णय दिया कि विध्यनुसार शासक का अधिकार और सत्ता सैद्धान्तिक है, वह अपने नियमों को लागू करने की शक्ति नहीं रखता। किन्तु इटली की सरकार का एबीमीनिया के प्रदेश पर पूरा प्रभुत्व है, वह तथ्यानुसार सरकार है, अतः उसके बनाये हुए नियम विध्यनुसार शासक की सरकार द्वारा बनाये नियमों से प्रबल है।

दूसरे मामले में स्पेन के गृहयुद्ध (१९३६-३९) के समय वैध (Legitimate) एग्सरिजेंटो (Insurgent) सरकार के अधिकारों में सन्देह था। ग्रेट ब्रिटेन स्पेन की गणराज्यवादी सरकार को विध्यनुसार (de jure) मानता था, किन्तु इसके साथ ही वह जनरल फ्रांको की एग्सरिजेंटो सरकार को उस प्रदेश में तथ्यानुसार या वास्तविक मानता था, जिसे इन्होंने जोतकर अपने नियन्त्रण में कर लिया था। ब्रिटिश नौमैनिक न्यायालय में स्पेन की विध्यनुसार सरकार में फ्रांको की सरकार द्वारा पकड़े गये एक जहाज को श्राप्य करने के लिये 'तथ्यानुसार सरकार' पर दावा किया था। इस जहाज की रजिस्ट्री बिल्बार्नो बन्दरगाह में हुई थी। इन पर फ्रांको की सरकार का अधिकार हो गया, अतः फ्रांको सरकार की प्रार्थना पर उक्त जहाज ग्रेट ब्रिटेन ने उसे दे दिया। इसकी पुनः प्राप्ति के लिये स्पेन की विध्यनुसार सरकार ने फ्रांको की सरकार पर ब्रिटिश न्यायालय में इस आधार पर मुकदमा चलाया कि यह विद्रोही सरकार है, स्पेन के समूचे प्रदेश पर इसका आधिपत्य नहीं अतः यह पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्य नहीं है, इसे यह जहाज नहीं गिनना चाहिये। उसके विरुद्ध फ्रांको की एग्सरिजेंटो सरकार का यह कहना था कि तथ्यानुसार मान्यता प्राप्त होने के कारण वह सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न सरकार है, अतः वह दूसरे देश के न्यायालय के अधिकार क्षेत्र में उन्मुक्त (Immune) है, ब्रिटिश न्यायालय को उसके विरुद्ध अभियोग मुचने का कोई अधिकार नहीं है। लार्ड सभा के प्रधान न्यायाधीश लॉर्ड एटकिन ने इस मामले में जनरल फ्रांको के पक्ष में निर्णय दिया।

तथ्यानुसार तथा विध्यनुसार सरकारों में उपर्युक्त निर्णयों के अनुसार जहाँ तक देशीय कानून (Municipal law) का सम्बन्ध है, तथ्यानुसार तथा विध्यनुसार सरकारों में कोई बड़ा अन्तर नहीं रहा। फिर भी न्यायाधीश लॉर्ड एटकिन ने इनका एक बड़ा कानूनी अन्तर यह बताया है कि तथ्यानुसार सरकार की मान्यता द्वारा इसे मान्यता देने वाली सरकार इसकी राजनीतिक शक्ति के बाह्य रूप को स्वीकार करते हुए इसके प्रदेश में अपने व्यापार की एवं अन्य स्वार्थों की सुरक्षा कर लेती है, किन्तु इस सरकार द्वारा किये जाने वाले सर्वेष कार्यों के दोषमाजन (Candour) की जिम्मेदारी से बच जाती है। इसके अतिरिक्त इन देशों में निम्नलिखित तीन सूक्ष्म अन्तर है—  
(१) विध्यनुसार (de jure) मान्यताप्राप्त सरकार ही मान्यता देने वाले राज्य के प्रदेश में विद्यमान अपनी सम्पत्ति को प्राप्त करने का दावा कर सकती है। (२) विध्यनुसार (de jure) सरकार ही राज्य के उत्तराधिकारी के मामले में पुराने राज्य का प्रतिनिधित्व कर सकती है। (३) तथ्यानुसार (de facto) स्वीकार की गई सरकार को दूसरों के आदान प्रदान का तथा इन्हें देने जाने वाले विशेषाधिकारों का उचित

अधिकार नहीं होता।

**राजनीतिक परिस्थितियों का मान्यता पर प्रभाव (The Effect of Political Conditions on Recognition)**—अन्तर्राष्ट्रीय कानून की परम्परागत पुरानी विचार-धारा के अनुसार राज्य मान्यता के विषय में पूरी स्वतन्त्रता रखते हैं। यह उनकी इच्छा है कि वे किसी नये राज्य को स्वीकृति प्रदान करें या न करें, इस विषय में उन पर कोई कानूनी बाध्यता नहीं है। मान्यता का प्रश्न कानूनी नहीं है, किन्तु राजनीतिक महत्व रखता है। राजनीतिक परिस्थितियों का मान्यता पर गहरा प्रभाव पड़ता है।

राजनीतिक उद्देश्यों से प्रेरित होकर राज्य बहुधा नये राज्यों को कई बार बहुत जल्दी और कई बार बहुत देर में मान्यता प्रदान करते हैं। उदाहरणार्थ, प्रथम विश्वयुद्ध के समय ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस और स० रा० अमरीका ने पोलैण्ड तथा चेकोस्लोवाकिया (Czechoslovakia) को इनके निर्माण से बहुत पहले ही मान्यता प्रदान की थी क्योंकि ये जर्मनी तथा आस्ट्रिया-हंगरी के विरुद्ध युद्ध में उसके साथ थे। दूसरी ओर बोलशेविक क्रान्ति के बाद १९१७ में रूस में स्थापित साम्यवादी सरकार को ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका ने बहुत वर्षों बाद मान्यता प्रदान की क्योंकि वे राजनीतिक दृष्टि से रूस में स्थापित कम्युनिस्ट सरकार को बड़ी शका और भय की दृष्टि से देखते थे। साम्यवादी रूस ने जारशाही की पुरानी सरकार द्वारा स्वीकार की गयी सधियों तथा लिये गये वर्जों की घदायगी के दायित्वों को स्वीकार नहीं किया था। इस विषय में अमरीकी परराष्ट्र मंत्री ह्यूजेस ने कहा था—“रूस के मामले में इस विषय में बड़ी आसान बनी हुई है और यह बड़ा भौतिक महत्व रखती है। यह कसौटी अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों को सद्भावना (Good faith) के साथ पूरा करने की है। मैं सद्भावना को अत्यधिक महत्वपूर्ण इसलिये मानता हूँ कि सब्दों का खेलना बड़ा आसान है किन्तु ऐसे आस्वास्त्य का क्या लाभ जब कि विधिसम्मत दायित्वों (Valid obligations) तथा अधिकारों को खण्डित किया जाय और सम्पत्ति जब्त कर ली जाय।” रूस ने ब्रिटिश तथा अमरीकन सरकारों के वर्ज देने में मना किया था, इन देशों की कम्पनियों की रूस में स्थित सम्पत्ति राष्ट्रीय करण कानून द्वारा जब्त कर ली थी, अतः इन दोनों देशों ने इसे जमना १९२१ तथा १९३३ तक कोई मान्यता प्रदान नहीं की थी।

फ्रांस सप्तवर्षीय युद्ध (१७९६-१७९७) में ग्रेट ब्रिटेन से पराजित होने के कारण उसका घोर शत्रु था। अतः जब अमरीका ने अपनी स्वतन्त्रता की तथा इंग्लैण्ड के विरुद्ध युद्ध की घोषणा की तो फ्रांस ने न केवल उस नये-राज्य को १७७८ में स्वीकार किया, अपितु उसे युद्ध में सहायता दी। पानामा नहर की भौगोलिक स्थिति ने कारण स० रा० अमरीका पानामा राज्य में अपने अनुकूल सरकार रखना चाहना था। जब यहाँ १९०३ में कोलोम्बिया (Colombia), ने प्रयुक्त होकर ऐसी सरकार की स्थापना क्रान्ति द्वारा हुई तो स० रा० अमरीका ने क्रान्ति के तीन दिन बाद ही नई सरकार को मान्यता प्रदान की।

राजनीतिक परिस्थितियों के कारण मान्यता देने या न देने के दो सन्दर उदाहरण रूसराल और साम्यवादी चीन है। १४ मई, १९४८ की मध्यरात्रि को पेटेस्टाइन

पर ग्रेट ब्रिटेन का मॅण्डेट या शासनादेश (Mandate) समाप्त होना था। दससे पहले ही यहूदियों के संगठन (Zionist organisation) ने इजराइल के यहूदी राज्य की स्थापना करने का तथा इसकी अस्थायी सरकार बनाने का निश्चय किया और वाशिंगटन में राष्ट्रपति को १४ मई को इस बात की सूचना दी गई कि वाशिंगटन के समय के अनुसार १४ मई १९४८ की शाम को छ बजे (इजराइल की राजधानी तेल अवीव के अनुसार १२ बजे मध्यरात्रि) के एक मिनट बाद इजराइल के स्वतन्त्र गणराज्य की स्थापना होगी। राष्ट्रपति ट्रूमैन ने शाम को ६ बजेकर ११ मिनट पर यहूदी राज्य की अस्थायी सरकार को इजराइल के नये राज्य की तथ्यानुसार नत्ता (De facto authority) मानने की स्वीकृति प्रदान की।<sup>१</sup> इसने स्पष्ट है कि अमरीकी सरकार इजराइल की मान्यता प्रदान करने का निश्चय पहले ही कर चुकी थी और उमने राज्य की स्थापना के १० मिनट के भीतर ही इसे मान्यता प्रदान कर दी।

दूसरी ओर भारत सरकार ने इस राज्य को इसके स्थापित होने के सवा दो वर्ष बाद १७ सितम्बर १९५० को मान्यता प्रदान की और मान्यता देने के बाद अब तक इसके साथ दीर्घ सम्बन्ध (Diplomatic relations) स्थापित नहीं किये। इसके दो मुख्य कारण थे।<sup>२</sup> पहला तो यह कि इजराइल का राज्य अरब मुसलमानों का कट्टर विरोधी था, भारत के मुसलमान इस विषय में अरब के मुसलमानों में सहानुभूति रखते थे। १५ अगस्त १९४७ को धर्म के आधार पर भारत का बँटवारा होकर हिन्दुस्तान और पाकिस्तान बने थे, पाकिस्तान बन जाने पर भी भारत में मुसलमान पर्याप्त संख्या में थे, ये केन्द्रीय मन्त्रिमण्डल में एवं अनेक उच्च राजकीय पदों पर आसीन थे। इस विषय में उनकी भावना बिल्कुल स्पष्ट थी, उसकी अपेक्षा करके सहमा मान्यता प्रदान करने के कुछ अनिष्ट परिणाम हो सकते थे। अतः भारत सरकार ने इस प्रश्न पर तुरन्त कोई निर्णय नहीं किया। दूसरा कारण यह था कि मित्र, सीरिया आदि अरब राज्य भारत के मित्र थे, वे निरन्तर इस बात का प्रयत्न कर रहे थे कि भारत उनके कट्टर शत्रु इजराइल को किसी प्रकार की मान्यता न प्रदान करे। अतः भारत सरकार ने भारतीय मुसलमानों और मित्र अरब राज्यों को स्पष्ट न करने के उद्देश्य में इस प्रश्न को उस समय टाल दिया और दो वर्ष बाद इजराइल राज्य के मुटुड होने तथा उनका विरोध कम होने पर इसे मान्यता प्रदान की।

साम्यवादी चीन की मान्यता के सम्बन्ध में भी इस समय राजनीतिक कारणों में दो विरोधी दृष्टिकोण हैं। २१ अक्टूबर १९४९ को पेरिस में चीनी जनता के गणराज्य की स्थापना की घोषणा की गयी थी। यह साम्यवादी सरकार च्यौंग काई शेक की राष्ट्रीय सरकार को हटाकर, उससे समूचा चीनी महाद्वीप जीनकर स्थापित हुई थी और इसी च्यौंग काई शेक को फारमोसाटापु में भागने के लिये बाध्य कर दिया। साम्यवादी सरकार की स्थापना हुए दो वर्ष बीन चुके हैं, किन्तु य० रा० अमरीका ने इसे

१. अमेरिकन जर्नेल थॉमस इन्टरनेशनल ला, खण्ड ५५, १९६१, पृ० ७१०

२. वही, पृ० ४०६

१०.२२.२०११-३१ अक्टूबर २०२१ तक

अभी तक मान्यता नहीं प्रदान की। इस विषय में अपनी नीति स्पष्ट करते हुए १९५७ में चीनी सरकार ने २० जून १९५७ के भाषण में कहा था—“चीनी साम्यवादी दल ने हिंसा द्वारा सत्ता प्राप्त की है। वह हिंसा द्वारा ही जीवित है।……उसे चीनी जनता की इच्छा से नहीं, किन्तु व्यापक और भीषण दमन से ही सत्ता हस्तगत हुई है। उसने कोरिया में ६० लाख गंध में युद्ध किया है, हिन्दचीन के युद्ध में कम्युनिस्टों की सहायता की है, तिब्बत को बलपूर्वक हस्तगत किया है।……मान्यता एक विशेष अधिकार है, वह उत्तम व्यवहार के अन्तर्राष्ट्रीय मानदण्डों से ही उपाजित की जानी चाहिये।……बोल्शेविकों ने केरेन्सकी में १९१७ में सत्ता छीनी थी, फिर भी हम १६ वर्ष तक इस सरकार के सम्म में बाहर रहने वाले प्रतिनिधियों को वैध सरकार मानते रहे। १९३३ तक यह प्रतीत हुआ कि रूस के कम्युनिस्ट शासन को समाज का शान्तिप्रिय सव्य माना जा सकता है। हमने पिछले दस वर्षों में सशस्त्र आक्रमण का कोई कार्य नहीं किया। ६० लाख अमरीका में तोड़-फोड़ की कार्यवाहियाँ बन्द करने का वचन दिया। यदि हमें १९३३ में पता होता कि रूस अपने वचन को भंग करेगा, हम उसे मान्यता न देते। साम्यवादी चीन का पिछला इतिहास सशस्त्र आक्रमण का इतिहास है। हम उसे मान्यता नहीं दे सकते।” डलेस के इस कथन की पुष्टि २० अक्टूबर १९६२ को चीन द्वारा भारत पर विशाल पैमाने पर किये गये बर्बर एवं विरवासधानी आक्रमण में हुई है।

किन्तु मोर्वियन रुम तथा उसके साथी देशों ने साम्यवादी चीन को मान्यता प्रदान की। साम्यवादी गुट से बाहर के देशों में बर्मा के बाद इसे मान्यता प्रदान करने वाला पहला देश भारत था। इसने इसके स्थापित होने के ३ महीने बाद इसे ३० दिसम्बर १९४६ को मान्यता प्रदान की। इसे मान्यता देने के कारणों पर प्रकाश डालते हुए १७ मार्च १९५० को श्री जवाहरलाल नेहरू ने कहा था—“जब यह स्पष्ट हो गया कि नई चीनी सरकार का चीन की लगभग समूची मुख्य भूमि पर अधिकार है, जब यह बिल्कुल स्पष्ट था कि यह सरकार सुदृढ़ है और कोई ऐसी शक्ति नहीं है जो इसका स्थान ले सके या इसे हटा सके तो हमने नई सरकार को मान्यता दी और यह सुझाव दिया कि हम दूनमण्डलों का आदान प्रदान कर सकते हैं।” भारत द्वारा चीन को मान्यता देने के एक सप्ताह बाद अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सुप्रसिद्ध विद्वान् प्रो० हर्ष लौटरपाख्त (Hersch Lauterpacht) ने लगभग इन्हीं आधारों पर साम्यवादी चीन को मान्यता देने का समर्थन किया और ब्रिटिश सरकार ने इसे मान्यता प्रदान की।

सरकारों की मान्यता (Recognition of Governments)—जब किसी राज्य में शान्ति, विद्रोह या पड़ोसों द्वारा सरकार में परिवर्तन होता है तो इसकी मान्यता का प्रश्न उत्पन्न होता है। इस समय मान्यता देने के लिए दो कसौटियों का प्रयोग किया जाता है। पहली वस्तुगत कसौटी (Objective Test) है। इसके अनुसार यह देखा जाता है कि क्या नई सरकार का राज्य के अधिकांश प्रदेश पर प्रभावशाली नियन्त्रण (Effective Control) है, दूसरी आत्मगत कसौटी (Subjective Test) है।

इसका यह अभिप्राय है कि क्या नई सरकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून तथा स० रा० सघ के चार्टर द्वारा प्रतिपादित किये जाने वाले दायित्वों को स्वीकार करती है और उनका पालन करती है। ऊपर चीन की साम्यवादी मान्यता के सम्बन्ध में जो दो विरोधी दृष्टिकोण दिये गये हैं, वे इन दो कमीटियों को पृथक्-पृथक् रूप में लगाने का परिणाम हैं। साम्यवादी चीन को मान्यता देने वाले रूस, भारत, इंग्लैण्ड आदि देश वस्तुगत बसोटी (Objective Test) का प्रयोग करते हुए यह कहते हैं कि चीन को हमलिये मान्यता देनी चाहिए कि उसका चीन की मुख्यभूमि पर अधिकार है तथा उसे वहाँ की जनता का पूरा समर्थन प्राप्त है। भारत सरकार ने साम्यवादी सरकार को उस समय तक मान्यता नहीं प्रदान की, जब तक कि घ्याग कोई देश की सरकार चीन की मुख्य भूमि की राजधानी चुर्गकिंग से भागकर पहले जापान के अविहार नामे फारमोसा टापू में नहीं चली गई। हमारी ओर इलेम के उपर्युक्त कथन में स्पष्ट है कि अमरीका इस विषय में भारतगत बसोटी (Subjective Test) को महत्वपूर्ण समझता है, उसे जब तक यह विश्वास नहीं हो जायगा कि साम्यवादी चीन अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों को पूरा करेगा, तब तक वह उसे मान्यता नहीं प्रदान करेगा। मोनियत रूस को उसने इसी अधिकार पर उसकी स्थापना के १६ वर्ष बाद मान्यता दी थी।

किन्तु यदि कोई सरकार अन्य राज्यों द्वारा मान्यता नहीं प्राप्त करती तो इसका यह आशय नहीं है कि उसकी सत्ता ही नहीं है। मान्यता न होने पर भी उसकी सत्ता स्वीकार की जाती है और ऐसी सरकार के कार्य इनलिये अवैध नहीं होते कि उसे मान्यता नहीं मिली हुई। टिनोको के मामले (Tinoco Case) में इसका नलीमिति स्पष्ट किया गया था। यह मामला दोग प्रकार का। जनवरी १९१७ में कोस्टा रिका (Costa Rica) की सरकार को टिनोको नामक व्यक्ति ने बदर दिया और अगले दो वर्ष तक कोस्टा रिका में इसी का शासन बना रहा। इस समय नया संविधान लागू किया गया। अगस्त १९१९ में महा पुन शान्ति हुई और टिनोको को पदच्युत करके पुराना शासन विधान लागू कर दिया गया। १९२० में एक कानून Law of Nullities द्वारा कोस्टा रिका की सरकार ने टिनोको के शासनकाल में सम्पन्न किये गये सभी ठेके (Contracts) को अवैध घोषित कर दिया। टिनोको सरकार ने अपने शासनकाल में एक ब्रिटिश कम्पनी का कुछ रियायतें प्रदान की थी और वह सरकार रायल बैंक आफ कनादा नामक ब्रिटिश कम्पनी की बहुत श्रेणी हो गई थी। १९२२ के उपर्युक्त कानून में ब्रिटिश कम्पनी की रियायतें तथा श्रेणी रद्द हो गये। इस पर ब्रिटिश सरकार ने यह दावा किया कि १९२२ का कानून इन रियायतों और श्रेणियों पर लागू नहीं होता। इस विवाद का निर्णय करने के लिए स० रा० अमरीका ने गुपीत कोर्ट के प्रधान न्यायाधीश श्री टाफ्ट पच बनाए गये।

इस मामले में ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि दो वर्षों में मरने तक टिनोको सरकार कोस्टा रिका की तथ्यानुसार (De facto) तथा विध्यानुसार (de jure) सरकार थी, वह समूचे प्रदेश पर जनता की इच्छा से शासन कर रही थी। बाद में आने वाली सरकारें अपने किसी कानून से पहली सरकार द्वारा किये गये ऐसे कार्यों

के दायित्व से मुक्त नहीं हो सकतीं, जो दायित्व ब्रिटिश प्रजाजनो पर प्रभाव डालते हो, वह किसी कानून ने उनकी सम्पत्ति नहीं ज़ब्त कर सकती। ऐसा करना अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन है। टिनोको सरकार द्वारा बनाए गये कानून के अनुसार दिये गये ठेको को वर्तमान सरकार को पूरा करना चाहिये।

इसके विरुद्ध कोस्टा रिका की सरकार का यह कहना था कि टिनोको की सरकार विध्यानुसार या तथ्यानुसार सरकार नहीं थी, उसके साथ किये गये ब्रिटिश कम्पनियों के ठेके वैध नहीं हैं क्योंकि इस सरकार के कार्य १८७१ के पुराने सविधान के प्रतिकूल थे। ग्रेट ब्रिटेन ने इस सरकार को मान्यता नहीं प्रदान की थी, घन उमकी दृष्टि से यह सरकार थी ही नहीं, ऐसी सरकार के साथ ब्रिटिश प्रजाजनो के ठेको को किसी प्रकार वैध नहीं माना जा सकता।

किन्तु पच ने कोस्टा रिका का यह तर्क नहीं स्वीकार किया कि ग्रेट ब्रिटेन द्वारा मान्यता न दिये जाने के कारण टिनोको सरकार की सत्ता नहीं थी। इस विषय में न्यायाधीश ने डा० जान बेसेट मूर (John Basset Moore) के निम्न वचन को प्रामाणिक माना—'सरकार में अथवा राज्य की आन्तरिक नीति में होने वाले परिवर्तन अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसकी स्थिति पर कोई प्रभाव नहीं डालते। एक राजतन्त्र गणराज्य में और गणराज्य राजतन्त्र में परिवर्तित हो जाता है, निरङ्कुश शासन का स्थान वैधानिक शासन लेता है और इससे विपरीत परिवर्तन भी हो सकता है, यद्यपि सरकार बदलती है तथापि इसका राष्ट्र के अधिकारों तथा कर्तव्यों पर कोई प्रभाव नहीं पड़ता। 'राज्य अपनी पहली मभी सरकारों के उत्तरदायित्वों का पालन करने के लिए बंधा हुआ है।' अतः पच ने इस मामले में कोस्टा रिका का तर्क नहीं स्वीकार किया।

यद्यपि उपर्युक्त मामले में ग्रेट ब्रिटेन द्वारा टिनोको सरकार की मान्यता को महत्त्व नहीं दिया गया तथापि कई अवस्थाओं में किसी सरकार को मान्यता न देने के कुछ प्रभावशाली परिणाम होने हैं। विदेशी राज्य या सरकार के प्रतिनिधि तथा इनकी सम्पत्ति प्रत्येक देश में वहाँ की कानूनी प्रक्रिया से मुक्त होती है। दूसरे देश ने इस बारे में जो कानून या नियम बनाये हैं, उन्हीं बारे में अपने देश में न्यायालय कोई सदेह या विवाद नहीं कर सकते। किन्तु ये न्यायालय विदेशी सरकार की मान्यता के सबन्ध में अपने देश की सरकार का निर्णय अन्तिम समझते हैं, यदि विदेशी सरकार की मान्यता नहीं दी गई हो उमकी सम्पत्ति को कानूनी प्रक्रिया से मुक्ति नहीं मिल सकती। यह Luther v. Sagor के मामले से स्पष्ट हो जायगा।

इसमें १९१७ की जॉर्ज में पहले, रुम में इमारती लकड़ी का काम करने वाली शायी (Plaintiff) ब्रिटिश कम्पनी का माल सोवियत सरकार के आदेश से ज़ब्त कर लिया गया, इस माल को रुसी सरकार ने प्रतिनादी ब्रिटिश कम्पनी को बेच दिया। इस पर शायी ने इस माल पर दावा करते हुए इसकी वसूली के लिए ब्रिटिश न्यायालय में उस पर मुकद्दमा चलाया। उस समय तक ब्रिटिश सरकार ने रुस की सरकार को मान्यता नहीं प्रदान की थी, अतः निचले न्यायालय ने रुसी सरकार की सत्ता स्वीकार



न करते हुए उस मान पर वादी का अधिकार समझा और उसके पक्ष में फैसला किया।

किन्तु इस मामले की अग्रीव उपरली अदालत में जाने के समय तक ब्रिटिश सरकार उस की सौविध्य सरकार को मान्यता प्रदान कर चुकी थी। उसी स्थिति का अन्तिम बदल गई। मान्यता प्राप्त होने के बाद इस मान पर उसी सरकार का अधिकार माना गया। अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (Comity of Nations) के नियमों के अनुसार विदेशी सरकार की सम्पत्ति के विषय में कोई मामला नहीं चल सकता, उसे इसने उन्मुक्ति (Immunity) प्राप्त होती है, अतः उपरली अदालत ने इस मामले पर इसी सरकार का स्वत्व मानने के कारण इस विषय में वादी की प्रार्थना स्वीकार करते हुए निम्नलिखित न्यायालय के निर्णय को पलट दिया। यह सौविध्य सरकार को मान्यता मिलने के कारण हुआ। इस विषय में न्यायाधीश स्कटन (Scrutton) ने लिखा था "हमारी सरकार में माल खरीदने वाले का उस पर पूरा स्वत्व है, इसमें कोई संदेह नहीं किया जा सकता। उसे यह उन्मुक्ति दसनि प्राप्त है कि उसे सम्पूर्ण प्रभुत्व (Sovereign) राज्य मान लिया गया है। यदि कोई सरकार जनता की सम्पत्ति घिसा-बिसा दिये छीनती है तो उसके प्रतिकार का उपाय यह है कि उसे सम्पूर्ण प्रभुत्व-सम्पन्न राज्य (Sovereign State) स्वीकार ही न किया जाय।"

कई बार नान्तिगो और सविद्या द्वारा किसी राज्य या सरकार के प्रदेश की सीमाओं में परिवर्तन हो जाते हैं। इसका मान्यता पर प्रभाव पड़ता है। सामान्यतः इन विषय में यही स्थिति है कि नये राज्य और सरकार को पुराने राज्य का उत्तराधिकारी मानते हुए उसे पूर्ववत् मान्यता दी जाय। किन्तु कई बार इस विषय में जटिल प्रश्न उत्पन्न होने के कारण मान्यता का निर्णय करना सुपन्न नहीं होता। जब दो राज्य मिलकर एक होते हैं तो यह निर्णय करना कठिन होता है कि क्या एक ने दूसरे को अपना अंग (Annex) बना लिया है या दोनों ने अपना पुराना पृथक अस्तित्व त्याग कर एक नये राज्य का निर्माण किया है। उदाहरणार्थ, पिछली शताब्दी में जब इटली के प्रायद्वीप के विभिन्न स्वतन्त्र राज्यों का एकिकरण (unification) हुआ तो इसके परिणामस्वरूप इटली को नया राज्य समझना सर्वथा स्वाभाविक था। किन्तु वस्तुतः इटली अपने को पीडमाष्ट के पुराने राज्य में अन्य राज्यों के मिलने से बना बृहत् रूप समझता था। यूगोस्लाविया पहले सर्बिया का छोटा सा राज्य था, पश्चिम विश्वयुद्ध के बाद पुराने आस्ट्रियन साम्राज्य के विभिन्न दक्षिणी स्लावो स्लेट स्लोवीन आदि जातियों वाले प्रदेशों को सर्बिया में जोड़कर यूगोस्लाविया का राज्य बनाया। इसे जर्मन यूगोस्लाव सम्मिश्रित पंच अधिकरण (German-Yugoslav Mixed Arbitral Tribunal) ने सर्बिया का पुराना राज्य माना, नया राज्य नहीं स्वीकार किया। किन्तु कॅनिफोनिया के एक न्यायालय ने Artukovic v Boyle के मामले में यह निर्णय किया कि यूगोस्लाविया पुराने सर्बिया का बृहत् रूप नहीं है, किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध की

समाप्ति पर जन्म लेने वाला नया राज्य है।

१६५८ में मिश्र और सीरिया ने मिलकर जब सन्तुक्त अरब गणराज्य का रूप धारण किया तो इसे दोनों राज्यों से मिलकर बनने वाली ऐसी इकाई समझा गया जो दोनों का प्रतिनिधित्व करने वाली थी। जब कोई राज्य कई टुकड़ों में विभक्त होता है तो यह कहना कठिन होता है कि क्या पुराना राज्य समाप्त हो गया है तथा इसका स्थान दो-तीन नये राज्यों ने ले लिया है अथवा पुराना राज्य अपना प्रदेश कम होने पर भी पुरानी मना बनाये रखता है। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद पुराने आस्ट्रिया-हंगरी के साम्राज्य में बहुत अधिक प्रदेश छीन लिया गया, वहाँ राजतन्त्र के स्थान पर गणराज्य की स्थापना की गयी। इससे नवीन आस्ट्रिया के राज्य में इतने मौलिक परिवर्तन हुए कि इसे पुराने राज्य के लघुस्थान के स्थान पर नया राज्य माना गया। किन्तु टर्की के गणराज्य के विषय में इसमें विपरीत स्थिति स्वीकार की गयी। १९वीं शताब्दी में टर्की एशिया तथा दक्षिण पूर्वी योरोप में फैला हुआ विशाल उस्मानिया (Ottoman) साम्राज्य था, बाद में इसमें रहने वाली विभिन्न जातियों के द्वारा इसके अनेक प्रदेशों में स्वतन्त्र राज्य बना लेने से इस साम्राज्य में क्षीणता आने लगी और प्रथम विश्वयुद्ध के बाद यह बहुत क्षीण और छोटा रह गया, कमाल पाशा ने कई शताब्दियों से चले आने वाले गलीफाओं के निरन्तर शासन को समाप्त करके यहाँ गणराज्य की स्थापना की। किन्तु आकार एवं शासन पद्धति में इतने मौलिक परिवर्तन आने पर भी Ottoman Debt Arbitration के मामले में पंच यूजीन बोरेल (Eugene Borel) ने इसे नया राज्य न मानकर उस्मानिया राज्य का वर्तमान रूप माना। धरा इस विषय में गूल्ड (Gould) का यह कथन मत्व है कि सामान्य रूप से किसी राज्य में प्रादेशिक परिवर्तन और शासन पद्धति के परिवर्तन आने पर भी यह वही पुराना राज्य माना जाता है, किन्तु जब ये परिवर्तन बहुत मौलिक हों, इसकी जनसंख्या और बनावट में ऐसे परिवर्तन आ जाय कि नया राज्य पुराने राज्य से विल्कुल न मिलता हो तो इसे नया राज्य समझना चाहिये।

निर्वासित सरकारों की मान्यता (Recognition of Governments in Exile) — निर्वासित सरकार ऐसे देश की सरकार होती है, जिसके प्रदेश पर दूसरे राज्य ने आक्रमण करके अधिकार कर लिया हो और वहाँ की सरकार दूसरे देश में चली गई हो। द्वितीय विश्वयुद्ध में जब हिटलर ने पोलैण्ड, नार्वे, स्वीडन, डेन्मार्क, हालैण्ड, फ्रांस आदि देशों पर आक्रमण कर सेनाओं द्वारा अधिकार कर लिया तो इन देशों की सरकारें लन्दन चली गईं और वहाँ से अपनी मातृभूमि को शत्रु के पजे से मुक्त कराने का प्रयत्न करती रहीं। उस समय इन सरकारों से मात्रा प्रदेश छिन चुका था, किन्तु मित्र राष्ट्र इन्हीं सरकारों को मान्यता प्रदान करते रहे क्योंकि ये स्वदेश को स्वतन्त्र कराने के प्रयास में सतत थीं। यदि युद्ध समाप्त होने तथा शान्ति सन्धि होने के बाद ऐसी निर्वासित सरकार स्वदेश की भूमि पर पुनः नियन्त्रण न प्राप्त कर सके तो उनकी मान्यता समाप्त हो जाती है।

स्टिमसन का मान्यता-विषयक सिद्धान्त (Stimson's Doctrine of non-

recognition) — जून १९३२ में जब जापान ने मंचूरिया के चीनी प्रांत पर आक्रमण किया तो स० रा० अमरीका के विदेशमन्त्री श्री स्टिमसन ने यह महत्वपूर्ण घोषणा की कि स० रा० अमरीका १९२८ की पेरिस की संधि (Pact of Paris) को तोड़कर किये जाने वाले किसी समझौते, संधि या स्थिति को मान्यता नहीं प्रदान करेगा क्योंकि पेरिस की संधि पर स० रा० अमरीका, जापान और चीन ने हस्ताक्षर हैं। उमना यह कहना था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को तोड़कर उत्पन्न की गई परिस्थिति को मान्यता द्वारा वैधता प्रदान करना ठीक नहीं है। यदि जापान बलपूर्वक चीन के मंचूरिया प्रदेश को हड़प लेता है तो दूसरे देशों को मंचूरिया पर जापान के अधिकार को मान्यता नहीं देनी चाहिये। राष्ट्र संधि ने ११ मार्च १९३२ को पाम किये गए पस्ताव में स्टिमसन के उपर्युक्त सिद्धान्त को स्पष्ट करते हुए यह उद्धृत किया कि संधि के सदस्यों का यह कर्तव्य है कि वे किसी ऐसी स्थिति, संधि या समझौते को स्वीकार न करें जो राष्ट्र संधि के विधान के अथवा पेरिस की संधि के प्रतिकूल हो। किन्तु राष्ट्र संधि ने १९३६ में एबीसीनिया पर इटली के अधिकार को स्वीकार करके स्वयं इस व्यवस्था का उल्लंघन किया। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद महासक्तिशा ने पुनः इस सिद्धान्त को स्वीकार किया कि स० रा० संधि के धार्टर को भंग करने वाली किसी व्यवस्था को मान्यता नहीं दी जानी चाहिये।

एस्ट्रेडा सिद्धान्त (The Estrada Doctrine) — इस सिद्धान्त का मान्य यह है कि राज्यों की मान्यता देने की प्रथा बिल्कुल समाप्त कर दी जाय। यह सिद्धान्त मेक्सिको के विदेशमन्त्री जेनारो एस्ट्रेडा (Genaro Estrada) ने १९३० में अपने विदेशी राजदूतों के निर्देशों में प्रतिपादित किया था, अतः यह उनके नाम में प्रसिद्ध है। इन निर्देशों (Instructions) में यह कहा गया था कि मेक्सिको भविष्य में पड़ोसियों या नान्दियों द्वारा किसी देश की सरकार में परिवर्तन आने पर इस विषय में कोई मान्यता प्रदान नहीं करेगा। इस समय यद्यपि मान्यता देने का सिद्धान्त प्रचलित है, किन्तु यह बहुत दुर्माहातपूर्ण (Presumptuous) है क्योंकि इसमें यह अधिकार मान लिया जाता है कि किसी विदेशी राज्य की वास्तविक स्थिति का निर्णय दूसरा राज्य करे। इस प्रकार का निर्णय राज्यों की स्वतन्त्रता (State independence) और प्रभुसत्ता (sovereignty) के अधिकारों पर कूटाराघात करता है और हमारे राज्यों के आन्तरिक मामलों में अनुचित रूप से हस्तक्षेप करता है। आ मेक्सिको की सरकार किसी विदेशी राज्य की सरकार में परिवर्तन होने पर उसके साथ अपने दूता का सम्बन्ध बनाये रखेगी, किन्तु नई सरकार की मान्यता के विषय में कोई सम्मति प्रकट नहीं करेगी। मान्यता देने का सिद्धान्त दूसरे देशों की प्रभुसत्ता में हस्तक्षेप करने का कारण बड़ा अपमानजनक (Insulting) प्रतीत होता है।

स्वतन्त्रता (Svarlien) के मतानुसार एस्ट्रेडा सिद्धान्त में यह स्पष्ट रूप से मान लिया गया है कि राजदूत राज्यों को भेजे जाते हैं, सरकारों को नहीं, राज्यों की सत्ता निरन्तर बनी रहती है, सरकारों की सत्ता इस प्रकार निरन्तर नहीं बनी रहती।

अन्तर्राष्ट्रीय सघठनो द्वारा मान्यता (Recognition by International Organizations) — पहले (पृ० ११८) यह बताया जा चुका है कि कई बार नये राज्यों को अन्तर्राष्ट्रीय सघठन का सदस्य बनने से मान्यता प्राप्त हो जाती है। राष्ट्रसंघ (League of Nations) की स्थापना के बाद राज्यों की मान्यता के विषय में दो प्रश्न उत्पन्न हुए — (१) क्या किसी राज्य को राष्ट्रसंघ का सदस्य बनने से पहले अन्य राज्यों से मान्यता पाना आवश्यक है ? (२) क्या राष्ट्रसंघ में प्रवेश से किसी राज्य को अन्य राज्यों से मान्यता प्राप्त हो जाती है ? यह स्मरण रखना चाहिये कि संघ में प्रवेश द्वारा किसी राज्य को जो सामूहिक (Collective) मान्यता प्राप्त होनी है, वह विभिन्न राज्यों द्वारा दी जाने वाली वैयक्तिक (Individual) मान्यता से भिन्न है। कई बार किसी राज्य का मान्यता देने का प्रश्न संघ में उपस्थित होने पर कुछ सदस्य इसे मान्यता देने के पक्ष में वोट देते थे और कुछ विरोध में। यदि बहुमत से इसे मान्यता देने का प्रस्ताव पास हो जाता है तो विरोध में वोट देने वाले राज्यों को क्या इसे मान्यता देनी आवश्यक है ? इस जटिल एवं विवादास्पद प्रश्न का विवेचन सोवियत यूनियन बनाम लक्जमबर्ग एण्ड सार कम्पनी (Soviet Union v. Luxembourg and Saar Co.) के मामले में निर्णय करते हुए कहा गया था — “एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य की मान्यता के लिये यह आवश्यक नहीं है कि वह स्पष्ट (Express) रूप में की जाय। १८ सितम्बर १९३४ को सोवियत यूनियन को राष्ट्रसंघ में प्रवेश की अनुमति दी गयी। लक्जमबर्ग भी इस संघ का सदस्य है। यह सत्य है कि लक्जमबर्ग के प्रतिनिधि ने संघ की असेम्बली में सोवियत यूनियन के संघ में प्रवेश ने प्रश्न पर वोट नहीं दिया, किन्तु संघ के संविधान की धारा १, पैरा २ के अनुसार कोई भी राज्य असेम्बली के दो तिहाई मतों से संघ का सदस्य बन सकता है। यह स्पष्ट है कि बहुमत का निर्णय उन राज्यों पर भी लागू होता है, जो इसे सदस्य बनाने के पक्ष में न हो अथवा जिन्होंने इसके विरुद्ध वोट दिया हो। संघ के संविधान की धारा (Article) १० के अनुसार संघ के सदस्यों का यह कर्त्तव्य है कि वे एक-दूसरे की प्रादेशिक अखण्डता और राजनीतिक स्वतन्त्रता की रक्षा करें। इस कर्त्तव्य का पालन नहीं हो सकता है, जब राज्य एक-दूसरे को मान्यता प्रदान करें। अतः हमने यह परिणाम निकाला है कि राष्ट्रसंघ में सोवियत यूनियन का प्रवेश इस बात का सूचक है कि लक्जमबर्ग ने भी सोवियत सरकार को मान्यता प्रदान कर दी है।” किन्तु अखण्डता, वैयक्तिक तथा स्थिरत्व ने राष्ट्रसंघ का सदस्य होते हुए भी सोवियत संघ को संघ का सदस्य बन जाने के बाद भी मान्यता नहीं प्रदान की।” इससे यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय सघठन का सदस्य हो जाने के बाद भी नये राज्यों के लिये अन्य राज्यों से पृथक् एवं स्वतन्त्र रूप से मान्यता प्राप्त करना आवश्यक है।

सं० रा० संघ के चार्टर की धारा ४ के अनुसार चार्टर के दायित्वों (Obligations) को स्वीकार करने वाले शान्तिप्रेमी राज्य इसके सदस्य हो सकते हैं। संघ में प्रवेश का निर्णय सुरक्षा परिषद् की सिफारिश पर जनरल असेम्बली करती है। इस

विषय में यह प्रश्न किया जा सकता है कि क्या ऐसा राज्य सच का सदस्य बन सकता है जिसे अभी तक अन्य राज्यों में मान्यता न मिली हो। इसका स्पष्ट और सरल उत्तर यह है कि जो राज्य सच का सदस्य बनता है, उसे अन्य राज्यों द्वारा स्वतः स्पष्ट रूप में मान्यता प्राप्त हो जाती है। जनरल असेम्बली का निर्णय इस विषय में राज्यों की इच्छा का सूचक है और जब वह किसी राज्य को सदस्य बनाता है तो अस्पष्ट रूप से अन्य राज्य उसे मान्यता प्रदान करते हैं। यह आवश्यक प्रतीत होता है कि इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) को एक स्पष्ट व्यवस्था बना देनी चाहिए ताकि भविष्य में इस विषय में कोई संदेह न रहे।

**सामूहिक मान्यता (Collective Recognition)**—उपर्युक्त संदेह को दूर करने के लिए अनेक विभिन्न राष्ट्रों ने सामूहिक मान्यता की पद्धति का समर्थन किया है। २ मार्च, १९५० को स० रा० सच के महामन्त्री के निर्देश से तैयार किये गये एक स्मरणपत्र (Memorandum) में अनेक कानूनवेत्ताओं की सभ्यता के आधार पर इस पर बल दिया गया था कि विभिन्न राज्यों द्वारा अपनी स्वतन्त्र इच्छा से किसी राज्य को मान्यता देने की प्रचलित पद्धति के स्थान पर स० रा० सच द्वारा सच राज्य की ओर से सामूहिक मान्यता देने की प्रणाली शुरू की जानी चाहिए। इसके प्रमुख समर्थक लौटर्पाख्ट (Lauterpacht) ने कहा है कि यह पद्धति इस समय भी प्रचलित है और इसके कई उदाहरण दिये जा सकते हैं। १८३० में लन्दन की सन्धि (Treaty of London) द्वारा ग्रीस को तथा १८३१ की सन्धि द्वारा बेल्जियम को मान्यता दी गयी थी। १८७७ की बर्लिन की सन्धि करने वाले राज्यों ने बल्कन प्रायद्वीप में कुछ राज्यों को स्वीकार किया था, १९१३ के लन्दन सम्मेलन द्वारा अल्बानिया के नये राज्य को मान्यता दी गयी थी। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद विभिन्न सन्धियों द्वारा पोर्लण्ड, चेको-स्लोवाकिया आदि नये राज्यों को मान्यता मिली थी।<sup>११</sup>

किन्तु सामूहिक मान्यता के विरुद्ध दो प्रकार की रूक्तियाँ दी जाती हैं। पहली तो यह कि लौटर्पाख्ट द्वारा प्रस्तुत उपर्युक्त उदाहरण ठीक नहीं हैं, वे सामूहिक मान्यता (Collective Recognition) के नहीं, किन्तु समवर्ती मान्यता (Simultaneous Recognition) के उदाहरण हैं। किसी सन्धि के माध्यम से मान्यता देना राज्यों के समूह द्वारा मान्यता देना नहीं है, किन्तु समूह के विभिन्न राज्यों द्वारा पृथक्-पृथक् रूप से एक साथ और एक ही समय में मान्यता देना है। दूसरी युक्ति यह है कि ऐसी व्यवस्था में राज्यों की स्वतन्त्रता का क्षेत्र संकुचित हो जायगा, अतः इस समय इस व्यवस्था को कोई भी राज्य मानने की तय्यार नहीं है। यह सम्भव है कि प्राविधि (Technology) तथा व्यापार की जो क्षक्तियाँ अब तक राज्यों की स्वतन्त्रता के क्षेत्र को मर्यादित करती रही हैं, वे भविष्य में इतनी प्रबल हो जाएँ कि उस समय सामूहिक मान्यता न केवल वांछनीय अपितु आवश्यक समझी जाय, स० रा० सच ऐसी सामूहिक मान्यता प्रदान करने लगे।

मान्यता-विषयक सं० रा० अमरीका की नीति (The Recognition Policy of U. S. A.)— सं० रा० अमरीका की परम्परागत पुरानी नीति यह है कि मान्यता किसी भी तथ्यानुसार (de facto) सरकार या शासन को देनी चाहिये, भले ही वह क्रान्तिकारी शासन हो, पिछली सरकार का बलपूर्वक हटाकर स्थापित हुई हो, वह वैध (Legitimate) शासक न हो, किन्तु यदि वह सरकार देश पर सुदृढ शासन करने का सामर्थ्य रखती है तो उसे स्वीकार लिया जाना चाहिये। फ्रेंच राज्य-क्रान्ति के समय १७९२ में विदेशमंत्री थॉमस जेफरसन (Thomas Jefferson) ने इसका प्रतिपादन करते हुए कहा था—“यह हमारे इन सिद्धान्तों के अनुकूल है कि हम किसी भी ऐसी सरकार को ठीक (Rightful) समझें जो जनता की ठोस रूप से (Substantially) उद्घोषित इच्छा से बना दी गई हो।” “हम किसी भी राज्य को वह अधिकार देने का निषेध नहीं कर सकते, जिस पर हमारी अपनी सरकार की स्थापना हुई है, इस अधिकार के अनुसार प्रत्येक राष्ट्र अपनी इच्छानुसार किसी भी पद्धति से शासन कर सकता है, इसे अपनी इच्छा से बदल सकता है, यह विदेशी राज्यों के साथ अपना कार्य अपनी इच्छानुसार उचित समझे जाने वाले किसी भी माध्यम से कर सकता है। यह माध्यम राजा, सम्मेलन (Convention), प्रमेम्बली, कमेटी, राष्ट्रपति या इस सरकार में चुना जाने वाला कोई भी रूप हो सकता है।”

१८४८ में यूरोप के विभिन्न देशों में क्रान्तियों की बाढ़ आने पर सं० रा० अमरीका के विदेशमंत्री बुकानन (Buchanan) ने जेफरसन के उपर्युक्त सिद्धान्त की पुष्टि की। १८५१ में एक पड़ोसन द्वारा जब मैक्सिमिलियन तृतीय फ्रांस का सम्राट बना तो अमरीकी विदेशमंत्री वैनस्टर ने मास में अपने राजदूत को लिखा—“राष्ट्रपति वॉशिंगटन के समय से अब तक हम सिद्धान्त को सं० रा० ने सदैव स्वीकार किया है कि प्रत्येक राज्य की अपनी इच्छा के अनुसार अपना शासन करने का अधिकार है, यह अपने विवेक से अपनी शासन संस्थाओं को बदल सकता है और अपना वैदेशिक कार्य जिन अभिकर्ताओं (Agents) से चलाना उचित समझे, उन एजेंटों का प्रयोग कर सकता है।”

१९वीं शताब्दी में अमरीका की मान्यता-विषयक नीति इसी सिद्धान्त पर आधारित थी। किन्तु १९१४ से इसमें मौलिक परिवर्तन आने लगे। इस वर्ष राष्ट्रपति विल्सन (Wilson) ने मेक्सिको के हुएर्टा (Huerta) शासन को इस आधार पर स्वीकार नहीं किया कि यह केवल सैनिक तानाशाही (Military despotism) है क्योंकि “कानून पर आधारित सरकार के साथ ही सहयोग संभव है, न कि स्वेच्छाचारी शक्ति पर आधारित सरकार के साथ।” इसी समय से मान्यता के लिये एक दूसरी शर्त भी आवश्यक स्वीकार की जाने लगी, यह ‘अमरीकन हितों’ को सुरक्षित रखने की इच्छा तथा सामर्थ्य थी। राष्ट्रपति हार्डिंग ने इसी आधार पर १ जनवरी १९२० से ३१ अगस्त १९२३ तक मेक्सिको में शासन करने वाले ओब्रेगोन (Obregon) की सरकार को मान्यता नहीं प्रदान की।

१९१७ की रूसी क्रान्ति द्वारा स्थापित सोवियत सरकार को चौदह वर्षों तक

मान्यता देने से स० रा० अमरीका की मान्यता गवन्मी नीति में मौलिक परिवर्तन आया। २१ मार्च १९२३ को इस नई नीति का समर्थन करते हुए विदेशमंत्री ह्यूजेस ने कहा कि "किसी सरकार की मान्यता के विषय में मौलिक प्रश्न यह है कि वह अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों (International obligations) के पालन करने की योग्यता तथा इच्छा कहां तक रखती है। इसमें कोई संदेह नहीं कि शासन की स्थिरता (Stability) महत्वपूर्ण है, आवश्यक है। कुछ ऐसा कहते हैं कि मान्यता के लिये केवल यह आवश्यक है। किन्तु ऐसी स्थिरता का क्या लाभ जिसका उपयोग (अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व के) परित्याग (Repudiation) और जप्ती (Confiscation) की नीति का अनुसरण करने में किया जाये। इसके मामले में हमारे पास मौलिक महत्व रखने वाली एक बमौटी अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों को पूरा करने की सम्भावना की है।" पहले (पृ० १६५-६) यह बताया जा चुका है कि इसी आधार पर स० रा० अमरीका ने बीस वर्ष बीत जाने पर अब तक मान्यवादी चीन को मान्यता नहीं प्रदान की।

निन्तु चीन के अपवाद के अतिरिक्त स० रा० अमरीका ने एशिया तथा अफ्रीका के योरोपियन साम्राज्यवाद से मुक्त होने वाले सभी देशों को मान्यता प्रदान की है। यद्यपि मान्यता के लिये यह आवश्यक समझा जाता है कि वह देश स्वतन्त्र हो, किन्तु स० रा० अमरीका ने कुछ देशों में राजद्रुत भेजकर उनके स्वतन्त्र होने से पहले ही मान्यता प्रदान की थी। भारतवर्ष यद्यपि १५ अगस्त, १९४७ को स्वतन्त्र हुआ, किन्तु अमरीकन राष्ट्रपति रूजवेल्ट ने द्वितीय विश्वयुद्ध में भारत का समर्थन करते हुए उसकी स्वतन्त्रता का कार्य अग्रसर करने के उद्देश्य से १८ दिसम्बर, १९४२ को भारत में राजद्रुत के पद वाले व्यक्ति को नियत कर भारत को मान्यता प्रदान की।<sup>१२</sup> इसी प्रकार साइप्रस यद्यपि १६ अगस्त, १९६० को स्वतन्त्र हुआ, किन्तु स० रा० अमरीका ने १ अगस्त को ही उसे मान्यता दे दी।

इस समय स० रा० अमरीका की यह नीति है<sup>१३</sup> कि ब्रिटेन, फ्रांस, बेल्जियम आदि की विदेशी प्रभुता से अथवा म्यांमार प्रदेश (Trust Territories) वाले देशों के स्वतन्त्र होते ही, अथवा उनके स० रा० गणका सदस्य बनने पर उन्हें मान्यता प्रदान की जाय। स० रा० अमरीका ने निम्नलिखित राज्यों को उनके स्वतन्त्र होने के साथ ही मान्यता प्रदान की है। इन राज्यों के नामों के साथ कोष्ठक में उनकी स्वतन्त्रता तथा स० रा० अमरीका द्वारा मान्यता की तिथि दी गयी हैं—इजरायल (१५ मई, १९४८), बेल्जियम कांगो (३० जून, १९६०), फ्रांस कांगो (१५ अगस्त, १९६०), केन्द्रीय अफ्रीका (१३ अगस्त, १९६०), घाना (६ मार्च, १९५७), आइवरी कोस्ट (७ अगस्त, १९६०), मलयाली गणराज्य (२६ जून, १९६०), मलाया सघ (३१ अगस्त, १९५७), मारीतानिया इस्लामी गणराज्य (२८ नवम्बर, १९६०),

१२. अमेरिकन कॉंग्रेस आफ इंटरनेशनल लॉ, २-एड ५५, १९६१, पृ० ७१२

१३. देखिये जर्जुल जर्नल, पृ० ७०३७-२०

पाकिस्तान (१५ अगस्त, १९४७), फ़िलिपाइन (४ जुलाई, १९४६), सेनेगाल (२० जून, १९६०), सियरा लियोन (२८ अप्रैल, १९६१), सोमालिया (१ जुलाई, १९६०), टोगो गणराज्य (२० अप्रैल, १९६०), अपर वोल्टा (५ अगस्त, १९६०)। इन सब राज्यों को स० रा० सघ की सदस्यता बाद में प्राप्त हुई। इसके साथ ही स० रा० अमरीका ने स० रा० सघ की सदस्यता पाने वाले प्रायः सभी राज्यों को मान्यता प्रदान की है। नये राज्य विदेशी प्रभुता से स्वतन्त्र होते ही सघ के सदस्य बनते हैं, सघ की सदस्यता के बाद उन्हें स० रा० अमरीका से मान्यता मिलती है।

भारत की मान्यता-नियमक नीति (India's Policy of Recognition of States and Governments)—स्वतन्त्रता प्राप्ति के बाद पहले बीस वर्षों में भारत ने सामान्यतः अन्य देशों की भाँति सभी नये राज्यों को मान्यता प्रदान की है। ऐसी मान्यता देने में भारत ने सदैव दम बात का ध्यान रखा है कि ज्यों ही किसी नये राज्य में राज्य की सब मौलिक विशेषतायें (Conditions of Statehood)—स्वतन्त्रता, अपने प्रदेश पर पूरा नियन्त्रण आदि पूरा हो जाए तो इसे मान्यता प्रदान कर दी जाय। भारत ने इसके लिये अपने प्रदेश पर सरकार के नियन्त्रण की प्रभावशालिता (Effectiveness) को एक महत्वपूर्ण कसौटी माना है और वैधता (Legitimacy) के सिद्धान्त को कोई महत्व नहीं दिया। भारत ने क्रान्ति के बाद स्थापित होने वाली, सभी सरकारों को माना है, भले ही वे कम्युनिस्ट हो या सैनिक। इस विषय में फ्रांको का स्पेन ही एकमात्र अपवाद है। साम्यवाद के आतंक के कारण स० रा० अमरीका की, राष्ट्रपति वाशिंगटन के समय में चली आने वाली मान्यता-विषयक नीति में मौलिक परिवर्तन हुआ है और पश्चिमी देश साम्यवादी देशों को मान्यता देने में सकोच करते रहे हैं, किन्तु भारत ने कभी ऐसा नहीं किया। स० रा० अमरीका ने इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों के पालन की कसौटी को अधिक महत्व दिया है, किन्तु भारत ने इसे महत्व न देते हुए प्रादेशिक नियन्त्रण की प्रभावशालिता (Effectiveness) को अधिक महत्व दिया है। उसके मत में मान्यता न तो दण्ड है और न पुरस्कार, न यह आपको पसन्द आने वाली बात है और न ही नापसन्द आने वाली।<sup>१</sup> आप किसी सरकार को चाहे या न चाहे, किन्तु यदि उसका अपने प्रदेश पर मूढ़ शासन है तो आपको उसे मान्यता देनी ही चाहिये।

किन्तु इस विषय में एक महत्वपूर्ण अपवाद है। अपनी स्वतन्त्रता प्राप्त करते समय भारत को विभाजन के कारण भीषण दुष्परिणाम भोगने पड़े हैं, अतः वह ऐसे विभाजन का धोर विरोधी है। इसके साथ ही उसकी वैदेशिक नीति शीतयुद्ध (Cold War) से तथा दोनों गुटों से अलग रहने (Non-alignment) की है, अतः उसने द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद दोनों गुटों के द्वारा विभक्त देशों की सरकारों को मान्यता नहीं प्रदान की, यद्यपि इनका अपने प्रदेश पर प्रभावशाली नियन्त्रण है। इसके प्रमुख उदाहरण उत्तरी वियतनाम (Vietnam) तथा दक्षिणी वियतनाम, उत्तरी



कोरिया और दक्षिणी कोरिया तथा पूर्वी जर्मनी के राज्य है।

भारत सरकार मान्यता देने का कार्य प्रत्यक्ष रूप से प्रायः स्पष्ट घोषणा द्वारा नहीं करती, किन्तु राजनयिक सम्बन्ध (Diplomatic relations) स्थापित करके अप्रत्यक्ष रूप से करती है। श्री नेहरू ऐसी मान्यता को कागजी मान्यता (Paper recognition) समझते हैं, जिसमें दोष्य सम्बन्ध न स्थापित करके केवल मान्यता की घोषणा की जाती है। भारत में श्री नेहरू तथा अन्य नेता मान्यता को राजनयिक मान्यता (Diplomatic recognition) कहते हैं। केवल इजराइल इसका महत्वपूर्ण अपवाद है। यहाँ कुछ उदाहरणों से भारत की मान्यता-विषयक नीति को स्पष्ट किया जायेगा।<sup>१५</sup>

(क) साम्यवादी चीन संबंधी नीति — चीन में १ अक्तूबर, १९४९ को साम्यवादी सरकार स्थापित होते ही उसने अन्य सरकारों से अपनी मान्यता की प्रार्थना की। उस समय चीन में भारत के राजदूत श्री पण्डित ने लिखा है कि साम्यवाद से कोई सहानुभूति न होने पर भी भारतीय नेता साम्यवादी चीन को मान्यता देने के पक्ष में थे, तत्कालीन गवर्नर जनरल श्री राजगोपालाचारी तथा सरदार वल्लभभाई पटेल इस विषय में मन्दगामी नीति का अनुसरण करना चाहते थे।<sup>१६</sup> श्री पण्डित ने यह विचार था कि साम्यवादी चीन को उस समय स्वीकार किया जाय, जब राष्ट्रवादी चीन को चुगकिंग के प्रदेश से लूटेर दिया जाय और चीन की मुख्यभूमि में उसके पास किमी प्रदेश पर अधिकार न रहे। यह सम्मति मानी गई प्रतीत होती है। यही व्याग काई शेक की सरकार ने चुगकिंग छोड़कर फारमोसा में सरण ग्रहण की तो सारे एशियाई चीन पर साम्यवादियों का निष्पेक्ष एवं प्रभावशाली प्रभुत्व स्थापित हो गया। इस पर ३० दिसम्बर, १९४९ को भारत सरकार के विदेश विभाग की एक प्रेस विज्ञप्ति में यह कहा गया है कि भारत ने चीन की नई सरकार के साथ दूत-सम्बन्ध स्थापित करने का निश्चय किया है।

साम्यवादी चीन को मान्यता मुख्य रूप से, श्री नेहरू के कथनानुसार, इस आधार पर दी गई थी कि “उसका चीन की सम्पूर्ण भूमि पर प्रभावशाली नियन्त्रण है, यह मुद्दब दासन है और इसके किसी अन्य शक्ति द्वारा हटाये जाने की संभावना नहीं है”। मापेन-हाइम ने लिखा है कि किसी देश में जो सरकार अधिकांश जनता में स्वाभाविक रूप से अपनी आज्ञाओं का पालन (Habitual obedience) करती हो, इसके स्थिर बने रहने की संभावना हो, इसी सरकार को इस राज्य का प्रतिनिधि समझना चाहिये, इसी कारण इसे मान्यता प्राप्त करने का अधिकार है।<sup>१७</sup> सरकारों की मान्यता के सम्बन्ध में अधिकांश राज्यों का व्यवहार प्रभावशालिता (Effectiveness) के इस सिद्धान्त पर आधारित है। स० रा० सघ में भारत के प्रतिनिधि सर वी० एन० राव ने कहा

१५. अमेरिकन जर्नेल आक इण्टरनेशनल लॉ, खण्ड ५५, १९६१, (पृ० ३६८ से ४१४)

में श्री के० पी० मिश्र ने इसका विस्तृत विवेचन किया है।

१६. पण्डित — इन टू नायना, पृ० ३०

१७. भा नहाइम — इण्टरनेशनल लॉ, ख० १, पृ० १२०

था कि भारत ने आपेनहाइम द्वारा प्रतिपादित इसी सिद्धान्त के आधार पर साम्यवादी चीन को मान्यता प्रदान की थी ।

इस समय यद्यपि चीन ने भारत पर बर्बर आक्रमण करके उसका कई हजार वर्गमील का प्रदेश दबा रखा है, तथापि भारत उपर्युक्त सिद्धान्त के आधार पर चीन को मान्यता देने तथा उसे म० रा० सघ का सदस्य बनाने का प्रबल समर्थक है । म० रा० सघ की जनरल असेम्बली के १८वें अधिवेशन में भारतीय प्रतिनिधिमंडल को नेता श्रीमती बिजयलक्ष्मी पंडित ने १४ सितम्बर, १९६३ में न्यूयार्क में एक प्रेम सम्मेलन में कहा था कि भारत अब भी यह विश्वास रखता है कि साम्यवादी चीन को म० रा० सघ का सदस्य बनाया जाना चाहिये ।

(ख) इजराइल-विषयक नीति — पहले (पृ० १६५) यह बतलाया जा चुका है कि १५ मई, १९४८ को इजराइल राष्ट्र का जन्म होने ही में म० रा० अमरीका ने इसे मान्यता प्रदान की, १७ मई को सोवियत रूस ने इसे स्वीकार किया, किन्तु भारत ने इसे १७ दिसम्बर, १९५० को मान्यता दी । इससे पहले इस विषय में भारतीय पार्लियामेंट में निरन्तर प्रश्न उठाये जाते रहे, इजराइल की सरकार इस विषय में निरन्तर आपह करती रही, फिर भी इसे मान्यता देने में बिलम्ब हुआ । इसके दो कारण थे—भारतीय मुसलमानों की भावना का इस विषय में आदर करना तथा अरब राज्यों द्वारा इजराइल की मान्यता का विरोध । पहले (पृ० १६५) इसे स्पष्ट किया जा चुका है ।

किन्तु इसके साथ ही बिलम्ब का एक कारण यह भी था कि इस समय भारत सरकार इजराइल तथा अरब राज्यों में समझौता कराने का प्रयत्न कर रही थी ।<sup>१८</sup> भारत सरकार ने दिसम्बर, १९४९ में साम्यवादी चीन की सरकार की स्थापना के कुछ महीने बाद ही इसे मान्यता प्रदान की थी, इजराइल का प्रश्न अनिश्चित काल के लिये टाला नहीं जा सकता था, अतः १७ सितम्बर, १९५० को इसे भी मान्यता दी गई ।

इसे मान्यता देने के कारण स्पष्ट करते हुए विदेश विभाग के एक प्रवक्ता ने कहा कि इजराइल की सरकार दो वर्ष से स्थापित है और इसमें कोई संदेह नहीं कि वह स्थिर बनी रहेगी । इसका तीसरा कारण यह बताया गया कि इजराइल स० रा० सघ में तथा अन्य अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों में भारत का तथा अन्य देशों का सहयोग कर रहा है । चौथा कारण यह था कि इजराइल को अधिक देर तक मान्यता न देने से इसमें बिलम्ब का भूग उद्देश्य—इजराइल तथा अरब राज्यों में समझौता कराने का प्रयास व्यर्थ हो जाता ।<sup>१९</sup>

(ग) स्पेन-विषयक नीति—स्पेन में जनरल फ्रांको की सेनाओं ने २८ मार्च, १९३९ को राजधानी मैड्रिड पर अधिकार कर लिया था और ग्रेट ब्रिटेन तथा फ्रांस ने इससे पहले २ फरवरी, १९३९ को फ्रांको की सरकार को मान्यता प्रदान की थी । फ्रांको हिटलर और मुसोलिनी की सहायता में प्रबल हिमा, हत्या और विनाश के बाद लोकतन्त्र

१८- अमेरिकन जर्नल आफ इन्टरनेशनल ला, १९४९, पृ० ४०७

१९- वही, पृ० ४०८

के समर्थक स्पेनिश साम्यवादियों को तुरन्तपूर्वक कुचलकर अपना निरंकुश शासन स्थापित कर सका था । घुरीराष्ट्रों का साथी होने से मित्रराष्ट्र स्पेन के विरोधी थे । भारत भी स्पेन के लोभतन्त्र का कट्टर विरोधी तथा निरंकुश शासन का समर्थक होने से उसका आलोचक था । १२ दिसम्बर, १६४६ को जनरल असेम्बली ने इन्ही कारणों से स्पेन को स० रा० सघ का सदस्य बनने से रोकने का प्रस्ताव पास किया तथा सघ के सदस्यों को स्पेन से राजदूत वापिस बुलाने तथा राजनयिक संबंध तोड़ने का निर्देश दिया ।

किन्तु बाद में दस नीति में परिवर्तन आने लगा । ४ नवम्बर, १६५० को जनरल असेम्बली ने स्पेन-विषयक उपर्युक्त प्रस्ताव को रद्द करने का प्रस्ताव आया, इस पर भारत, इंग्लैंड और फ्रांस तटस्थ रहे । इसके बाद स्पेन के प्रति भारत की नीति में निरन्तर परिवर्तन आने लगा । अक्टूबर, १६५० में स्पेन से व्यापारिक समझौते की वार्ता आरम्भ हुई, १६५२ में भारत सरकार ने बार्सिलोना में एक भारतीय वाणिज्य दूतावास (Consulate) खोलने की चर्चा स्पेन में शुरू की । १६५५ में जब स्पेन स० रा० सघ का सदस्य बना तो भारत ने उसके पक्ष में वोट दिए और इस पर प्रगटता प्रकट की । इसके बाद यह स्वाभाविक था कि भारत स्पेन को मान्यता प्रदान करे । २५ मई, १६५६ को विदेश मन्त्रालय द्वारा यह घोषणा की गयी कि यह निश्चय किया गया है कि भारत सरकार और स्पेन की सरकार के मध्य में राजनयिक संबंध स्थापित किये जाय और राजदूतों का आदान-प्रदान हो । इस प्रकार फ्रांसीसी सरकार की स्थापना के १५ वर्ष बाद तथा अपनी स्वतन्त्रता के ६ वर्ष बाद भारत ने इस मान्यता प्रदान की ।

स्पेन को मान्यता देने के कई कारण थे । पहला और सबसे बड़ा कारण इसका राष्ट्रमण्डल का सदस्य बनना था । श्री नेहरू ने लोकसभा में इस सम्बन्ध में यह कहा था कि हमारी यह नीति है कि हम किसी भी ऐसे राज्य को मान्यता प्रदान करें, जो स्वतन्त्र रूप से कार्य करने वाला तथा स० रा० सघ का सदस्य हो । स्पेन का उल्लेख करते हुए उन्होंने कहा कि उसके साथ नीति के प्रश्नों पर हमारा मतभेद है फिर भी हमने उसे मान्यता दी है । स्पेन को मान्यता देने में विलम्ब का कारण भारत का उसमें उप सैद्धान्तिक मतभेद था, उसे स्पेन की वानाजाही, उसका उत्पत्ति और हत्याकाण्ड का दण्ड पसन्द नहीं था, इसलिये उसे स्पेन से घोर घृणा थी । किन्तु समय ने इसकी तीव्रता को मन्द बनाया और राजनीति की परिवर्तित परिस्थितियों में भारत ने स्पेन को स्वीकार किया और इस दृष्टिकोण को धुष्ट किया कि प्रबल सैद्धान्तिक मतभेद होने हुए भी विरोधी सिद्धान्त रखनेवाले राज्यों की अत्ता को अस्वीकार करने का अधिकार किसी राज्य को नहीं है ।

२०. भारत सरकार मान्यता और राजदूतों के आदान-प्रदान को एक ही सम्झौते में और वह किसी देश के साथ राजनयिक सम्बन्ध स्थापित करने के तो इसका यह आशय है कि वह उसे मान्यता प्रदान कर रही है । इसमें एकमात्र अपवाद इजरायल है । किन्तु अन्य कुछ देश मान्यता तथा दूतों के आदान-प्रदान को अलग नहीं, किन्तु मर्यादा भिन्न समझते हैं । १६ मार्च १९५१ को ब्रिज आर कानून में यह दल परराष्ट्रमंत्री ने घोषणा की थी कि “किसी राज्य

स्पेन को मान्यता देने के कुछ अन्य कारण भी बताये जाते हैं।<sup>११</sup> पहला कारण पुर्तगाल द्वारा गोआ, दमन, दीव को स्वतन्त्र न करने तथा इन प्रदेशों में भारतीयों का उग्र दमन करने के कारण पुर्तगाल के साथ भारत के सम्बन्धों का बिगड़ना था। इसके परिणामस्वरूप अगस्त, १६५५ में दोनों देशों के राजनयिक सम्बन्ध पूर्णरूप से भंग हो गये। इस पर पुर्तगाल ने यह प्रचार किया कि भारत की नीति ईसाइयत का तथा रोमन कैथोलिकों का विरोध करने वाली है। स्पेन के साथ दोस्त सम्बन्ध स्थापित होने से दो बड़े लाभ कहे जाते थे। पहला तो यह कि स्पेन का भारतीय दूतावास पुर्तगाल-विषयक सब समाचार भारत को पहुँचाने में सहायक होगा। दूसरा लाभ यह था कि इससे यह भ्रांति दूर होगी कि भारत सरकार ईसाइयत तथा रोमन कैथोलिकों की विरोधी है। इस कल्पना में कुछ सत्यता सम्भव है।

**युद्धावस्था की मान्यता (Recognition of Belligerency)**—सामान्यतः किसी राज्य में विद्रोह होना उसकी अपनी घरेलू घटना है, अन्य राज्य इस विषय में सर्वथा उदासीन रहते हैं, किन्तु कई बार ऐसी स्थिति उत्पन्न हो जाती है कि वे उदासीन नहीं रह सकते। उन्हें द्वा विषय में कार्यवाही करने के लिये बाधित होना पड़ता है और दोनों पक्षों को युद्धावस्था या युध्यमानता (Belligerency) की मान्यता देनी पड़ती है। ज़ियर्ली के मतानुसार ऐसी मान्यता देने से पहले दो बातों का होना आवश्यक है—(१) विद्रोह का स्वरूप इतना विस्तार और व्यापक बन गया हो कि इसमें वास्तविक युद्ध का रूप धारण कर लिया हो। विद्रोहियों ने एक संगठित सरकार बना कर निश्चित प्रदेश पर अपना नियन्त्रण स्थापित कर लिया हो, इनकी सरकार युद्ध के नियमों के पालन पर ध्यान दे रही हो और युद्धकालीन स्वतन्त्र शासक की भाँति कार्य कर रही हो। (२) अन्य राज्यों का इस लड़ाई से पृथक् रहना सम्भव न हो। पड़ोसी राज्यों के प्रदेश में से सैन्यों गुजरने से अथवा समुद्र में दोनों पक्षों द्वारा युद्ध छेड़ देने पर अन्य राज्य तटस्थ नहीं रह सकते। उन्हें यह निश्चय करना होगा कि जिस समुद्री प्रदेश में संघर्ष हो रहा है, वहाँ क्या उनके जहाजों की वास्तुविनिषिद्ध (Contraband) वस्तुओं को ले जाने के लिए तलाशी ली जाय, उनके जहाज नाकाबन्दी भग करने के लिये पकड़े जाए या नहीं। दूसरा राज्य यदि इन कार्यों का विरोध करता है तो उसे अवदस्ती लड़ाई में कूदने के लिये बाधित होना पड़ेगा। इससे बचने का यही मार्ग है कि दोनों पक्षों को युद्धावस्था की मान्यता देकर उन्हें युध्यमान अथवा लड़ाई करने वाला (Belligerent) मान लिया जाय। इस मान्यता के बाद ही दूसरा राज्य अपने को तटस्थ रखता हुआ उनके सब लाभ प्राप्त कर सकता है।

या सरकार की मान्यता के प्रश्न को उसके साथ दूत-सम्बन्ध स्थापित करने के प्रश्न से बिल्कुल पृथक् रखना चाहिये, यह पूर्ण रूप से राज्य की इच्छा पर निर्भर है।<sup>१२</sup> इसका यह अर्थ है कि यदि हम किसी नई सरकार या राज्य को उसके राजनीतिक सिद्धान्तों के कारण पसन्द नहीं करते तो भी हमें उसे मान्यता देनी पड़ेगी, किन्तु उसने साथ दूत-सम्बन्ध रखना आवश्यक नहीं है।

११. अमेरिकन जर्नेल आफ इण्टरनेशनल ला, १८६१, पृ० ४०८

१२. ज़यर्ली—दी ला ऑफ नेशन, पृ० १३३

युद्धावस्था की मान्यता देने वाला राष्ट्र यह मान लेता है कि दोनों पक्षों में युद्ध की स्थिति है। यह दोनों के लिए समान रूप से लाभप्रद है। ऐसी मान्यता देने वाला राज्य इससे तटस्थ रहने वाले देश के सब अधिकार और सुविधाय प्राप्त कर लेता है तथा ऐसी मान्यता दिये जाने वाले राज्य को यह लाभ होना है कि वह अपने विद्रोहियों द्वारा अन्य राज्यों को हानि पहुँचाने वाले कार्यों के उत्तरदायित्व से मुक्त हो जाता है। सर एन्थनी डेंटन ने १९३७ में दूत विषय पर प्रकाश डालते हुए कहा था—  
“युद्धावस्था की मान्यता इससे सर्वथा भिन्न है कि आप एक प्रदेश में दो परस्पर विरोधी सरकारों में से किसे बैध मानते हैं। इसमें उत्तक कोई सम्बन्ध नहीं है। इस विचार का केवल इतना ही तात्पर्य है कि यह युद्धावस्था के अधिकार प्रदान करती है, य अधिकार मान्यता प्रदान करने वाले तथा इसे प्राप्त करने वाले दोनों राज्यों के लिये सुविधाजनक होते हैं।”

युद्धावस्था की मान्यता से लड़ने वाले दोनों पक्षों को तथ्यानुसार (de facto) अन्तर्राष्ट्रीय दर्जा प्राप्त होता है, वे अन्य देशों में श्रद्धा से सकते हैं विनिषिद्ध सामग्री के लिये जहाजों की तलाशी से सकते हैं ऐसी सामग्री जप्त कर सकते हैं उनसे जहाज मान्यता देने वाले देश के बन्दरगाहों में जा सकते हैं। मान्यता देने वाले देशों को तटस्थता के नियमों का पालन करना पड़ता है।

युद्धावस्था की मान्यता में विद्रोहियों को बड़ा लाभ पहुँचना है और सुविधायें मिलनी हैं, अतः कोई भी राज्य अपने विद्रोहियों को ऐसा लाभ पहुँचाने वाली मान्यता देने के कार्य को अपेक्षा नहीं समझता। अतः इस प्रकार की मान्यता देना बड़ा जटिल कार्य होता है। इस मान्यता को विद्रोह के दवाने में तभी हुई सरकार अमान्यिक, अनुरित और अनुत्पापूर्ण समझती है। १८६१ में अ० रा० अमरीका में गृहयुद्ध छिड़ने पर ब्रिटिश सरकार द्वारा दोनों पक्षों को युद्धावस्था की मान्यता प्रदान किये जाने पर वाशिंगटन ने इसका विरोध किया था। उसका कहना था कि दक्षिणी राज्यों के विद्रोह ने युद्ध का रूप नहीं धारण किया, यदि यह वास्तव में युद्ध था तो ब्रिटिश सरकार को ऐसी मान्यता देने की कोई आवश्यकता नहीं थी। दूसरी ओर ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि ऐसी मान्यता न दिये जाने से उद्योग जहाजों को बड़ी क्षति पहुँच रही है। इसी प्रकार १९वीं शताब्दी के पूर्वार्ध में स्पेन की प्रभुता के विरुद्ध विद्रोह करने वाले दक्षिण अमरीका के राज्यों को अ० रा० अमरीका द्वारा युद्धावस्था की मान्यता प्रदान करना स्पेन के लिए बड़े सतर्पण का विषय था, वह इसे असाध्य समझता था। १९३६-३९ के स्पेन के गृहयुद्ध में ब्रिटिश एव माखरों सहानुभूति स्पेन के गणराज्य के साथ थी, किन्तु फाँकी के विद्रोही पक्ष को नाराज करने में कई सतरे थे। अतः इस समय इन देशों ने दोनों पक्षों को युद्धावस्था की मान्यता नहीं दी, किन्तु अग्रहस्तक्षेप (Non-intervention) की नई नीति को एक समझौते द्वारा अपनाया। इसके अनुसार समझौता करने वाले देशों ने यह निर्णय किया कि वे अपने देशवासियों द्वारा किसी पक्ष को हथियार नहीं भेजने देंगे। यह व्यवस्था स्पष्ट रूप में गणराज्यवादी देश सरकार के लिये अन्यायपूर्ण थी क्योंकि उनके विरोधी जनरल फ्रांको के पक्ष को उटली और जर्मनी ने

पर्याप्त सहायता मिल रही थी।

**सह-युद्धावस्था (Co-belligerency)**—प्रथम विश्वयुद्ध में मित्रराष्ट्रों ने पोलिश राष्ट्रीय समिति की अध्यक्षता में इनकी ओर से लड़ने वाली सेना को सह युद्धावस्था की मान्यता दी थी। इसी प्रकार दूसरे विश्वयुद्ध में मित्रराष्ट्रों ने धुरी राष्ट्रों के विरुद्ध संघर्ष करने वाली इटालियन सेनाओं को तथा जनरल डिगाल की अध्यक्षता में लड़ने वाली फ्रेंच सेनाओं को ऐसी मान्यता दी थी। इस मान्यता के परिणामस्वरूप इनके एक मान्यता प्राप्त राज्य की सशस्त्र सेनाओं के अधिकार प्राप्त हो गये। आगे क्या स्थान इन अधिकारों का विस्तृत वर्णन होगा।

**अभिद्रोह की मान्यता (Recognition of Insurgency)**—युद्धावस्था की मान्यता यह सूचित करती है कि किसी राज्य में विद्रोह या गृहयुद्ध की अवस्था में विद्रोहियों के पास एक बड़े निश्चित प्रवेस पर नियन्त्रण और अपनी संगठित सरकार है, किन्तु उनकी स्थिति अभी ऐसी नहीं है कि उन्हें नये राज्य की मान्यता दी जा सके। किन्तु यदि जातिकारी अपने देश के बड़े भाग पर अपना मुट्ठ नियन्त्रण रखते हुए भी मातृभूमि की सरकार के प्रति शक्तिशाली विरोध और संघर्ष जारी रख सकें तो इनकी स्थिति क्या होगी? यह अवस्था दक्षिणी अमरीका के राज्यों में प्रायः उत्पन्न होती रहती थी, अतः वहाँ इसका समाधान करने के लिये अभिद्रोह की स्थिति (Status of Insurgency) की मान्यता का विकास किया गया। यह इसलिए करना पड़ा कि सं. रा. अमरीका के अनेक नागरिक इन विद्रोहों में भाग लेते थे और सहायता पहुँचाते थे। यदि उन्हें केवल विद्रोही समझा जाय तो उन्हें सामान्य विद्रोहियों की भाँति फाँसी की सजा दी जा सकती थी। किन्तु उन्हें अभिद्रोही मान लेने वाले राज्य यह समझते थे कि इस प्रकार इनमें भाग लेने वाले व्यक्ति विद्रोहियों का दण्ड पाने से बच जायेंगे तथा वे तटस्थ देशों में मातृ-देशों को पहुँचाई जाने वाली अस्वास्त्र सामग्री की सहायता को रोक सकेंगे। सं. रा. अमरीका की सरकार यह नहीं चाहती थी कि उसके नागरिक विद्रोहियों को सहायता पहुँचायें तथा उसकी तटस्थता के नियमों का उल्लंघन करें। "यह इसी प्रकार हो सकता था कि विद्रोहियों द्वारा मातृभूमि के साथ संघर्ष को युद्ध की मान्यता दे दी जाय। प्रापेन-हाइम के मतानुसार प्रायः ऐसा होता है कि गृहयुद्ध को 'युद्धावस्था' की मान्यता नहीं दी जा सकती, ऐसा होने की अवधारणा निम्नलिखित हैं—विद्रोहियों का एक संगठित सत्ता के नेतृत्व में कार्य न करना, विस्तृत प्रदेश पर नियन्त्रण न होना, विद्रोहियों द्वारा युद्ध के नियमों के पालन की असमर्थता। इस दशा में इनके अभिद्रोहीका दर्जा देकर इनको तथ्यानुसार (de facto) शासन सत्ता मान लिया जाना है, परिणामस्वरूप इस प्रदेश में अन्य राज्य अपने नागरिकों की तथा व्यापार की सुरक्षा करने में समर्थ हो जाते हैं।

**मान्यता देने के आधार (Bases of Recognition)**—नये राज्य की मान्यता प्रधान रूप में राजनीतिक कारणों से दी जाती है, फिर भी कुछ ऐसी अवस्थायें हैं जिनके पूरा होने पर ही मान्यता दी जाती है। प्रायः राज्यों के विशेष विभाग

मान्यता देने के लिए निम्नलिखित शर्तों का होना आवश्यक सम्भव है — (१) नये राज्य का बाह्य शक्ति के नियन्त्रण में न होना, इसका स्वतन्त्र तथा सम्पूर्ण प्रभुसत्ता सम्पन्न (Sovereign) होना । (२) इस राज्य की सरकार की मुहृत्ता और स्वायत्तत्व । (३) अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के दायित्वों को पालन कर सकने की इच्छा तथा सामर्थ्य । इन आवश्यक शर्तों के पूरा होने पर ही मान्यता दी जा सकती है ।

किन्तु अधिकतर राज्य मान्यता पर राजनीतिक दृष्टि से विचार करते हैं । इसी कारण साम्यवादी चीन की सरकार को इसके स्थापित होने के बीस वर्ष बाद, अब तक स० रा० अमरीका में मान्यता नहीं मिली और वह स० रा० संघ का सदस्य नहीं बन सका । स० रा० अमरीका अभी तक चीन की पुरानी साम्यवादी सरकार को ही चीन की कानूनी सरकार मानता है । इस समय सारे चीनी महाद्वीप में साम्यवादी शासन है, राष्ट्रीवादी सरकार को चीन की भूमि से भागकर फारमोसा टापू में शरण लेनी पड़ी है । वहाँ चांग काई शेक की गत्ता अमरीकी सहायता के आधार पर ही है । चीन की जनता का अधिकांश भाग साम्यवादी सरकार का पक्ष है । ग्रेट ब्रिटेन ने चीन में प्राप्ते व्यापारिक रूपायों के कारण साम्यवादी सरकार को स्वीकार कर लिया है । भारत, सोवियत संघ तथा अन्य अनेक देश इसे मान्यता प्रदान कर चुके हैं । भारत के प्रधानमंत्री श्री जवाहरलाल नेहरू ने कहा था कि चीन की साम्यवादी सरकार को भारत ने अनेक कारणों से स्वीकार किया है । अग्रे चीनी महाद्वीप में साम्यवादी शासन इनकी मुहृत्ता से गुप्तनिष्ठता हाँ चुका है कि इसे वहाँ से हटाया नहीं जा सकता । राज्यों की मान्यता देने में वैयक्तिक रुचि या इच्छा का प्रश्न नहीं होता चाहिए । दूसरी ओर स० रा० अमरीका का यह कहना है कि चीन अपने अन्तर्राष्ट्रीय कर्तव्यों के पालन की इच्छा नहीं रखता, वह पड़ोसी देशों पर आक्रमण करके इनकी सहायता करता है, अतः उसे मान्यता नहीं दी जानी चाहिए और स० राष्ट्र संघ का सदस्य नहीं बनना चाहिए ।

**मान्यता के परिणाम (Consequences of Recognition)**—नये राज्य की मान्यता प्रदान करने के कई कानूनी परिणाम होते हैं, इसे अन्तर्राष्ट्रीय तथा देशीय कानून (Municipal Law) की दृष्टि में कई अधिकार और शक्तियाँ प्राप्त होती हैं । जब तक किसी राज्य की मान्यता नहीं मिलती तब तक उसे निम्नलिखित हानियाँ (Disabilities of Unrecognised State) सहन करनी पड़ती हैं— (क) ऐसा राज्य इसे स्वीकार न करने वाले राज्यों की अमान्यता में अभियोग नहीं लगा सकता । Russian Socialist Federated Soviet Republic व Cibratio के मामले में निर्णय में इसका स्पष्टीकरण करते हुए कहा गया था —“एक विदेशी शक्ति हमारे न्यायालयों में अपना मामला अपने किसी अधिकार के कारण नहीं लाती किन्तु इसका यह अधिकार अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (Comity) में उत्पन्न होता है । जब तक स० रा० अमरीका किसी राज्य की मान्यता नहीं देता, तब तक उसके साथ उस सौजन्य का सम्भाव होता है ।”

(ख) उपायुक्त मिखान्त ने अनुमान किसी मान्यता रहित सरकार के कार्यों

को क्रियान्वित करने का कार्य इसे स्वीकार न करने वाले राज्यों के न्यायालय कभी नहीं करेंगे ।

(ग) अमान्य सरकार के प्रतिनिधि दूतों को दिये जाने वाले विशेषाधिकारों की तथा उन्मुक्तियों की माँग नहीं कर सकते ।

(घ) जिस राज्य की सरकार को मान्यता नहीं प्राप्त हुई, उसे मिलने वाली सम्पत्ति उस सरकार के प्रतिनिधि प्राप्त कर लेते हैं, जो नई सरकार द्वारा हटा दी जाने पर भी दूसरे देशों की दृष्टि में कानूनी सरकार है ।

नये राज्य के मान्यता प्राप्त कर लेने पर उसकी उपर्युक्त अयोग्यताएँ और हानियाँ दूर हो जाती हैं । उसे निम्नलिखित लाभ प्राप्त होते हैं—

(१) मान्यता देने वाले राज्य के न्यायालयों में मान्यताप्राप्त राज्य मुकद्दमा चला सकता है ।

(२) इसके कानूनों और कार्यों को अन्य राज्य स्वीकार करते हैं और क्रियान्वित करते हैं ।

(३) अपनी सम्पत्ति तथा राजदूतों के सम्बन्ध में दूसरे देशों के न्यायालयों के अधिकार-क्षेत्र से इसे उन्मुक्ति (Immunity) मिल जाती है ।

(४) मान्यता देने वाले राज्य के अधिकार-क्षेत्र में विद्यमान सम्पत्ति का दावा करने और प्राप्त करने का अधिकार मान्यता पाने वाले राज्य को मिल जाता है ।

(५) इसे अन्य राज्यों के साथ दौलत सम्बन्ध स्थापित करने का और संधियाँ करने का अधिकार मिल जाता है ।

(६) मान्यता भूतप्रभावी (Retroactive) होती है । यद्यपि मान्यता कालि या विद्रोह से उत्पन्न होने वाली नई सरकार के स्थापित होने के काफी समय बाद दी जाती है, किन्तु एक बार दिये जाने के बाद इसका प्रभाव भूतकाल में इस सरकार की स्थापना के समय से होता है । इस समय में दृष्टा सम्पत्ति का विनिमय तथा अन्य बहुत से कानूनी व्यवहार मान्यता न होने पर अवैध समझे जाते, किन्तु मान्यता इन सब कार्यों को वैध बना देती है । मान्यता प्रदान करने वाले राज्य के न्यायालय इनकी वैधता में किसी प्रकार का सन्देह नहीं कर सकते ।



## आठवाँ अध्याय राज्य-उत्तराधिकार (State Succession)

**राज्य-उत्तराधिकार का स्वभाव (Nature of State Succession)**—जब किसी राज्य का कोई प्रदेश उसकी प्रभुसत्ता और सार्वभौमिकता से निकल कर दूसरे राज्य को प्राप्त होता है तब पहले राज्य को पूर्वाधिकारी (Predecessor) तथा दूसरे को उत्तराधिकारी (Successor) राज्य कहा जाता है तथा इस प्रक्रिया को उत्तराधिकार (Succession) कहते हैं। आर्पेनहाइम ने इसकी परिभाषा करते हुए लिखा है—“अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तियों (राज्यों) का उत्तराधिकार उस समय होता है, जबकि एक या अनेक अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति, किसी दूसरे अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति की स्थिति में कुछ परिवर्तन आने के कारण उसका स्थान ले लेते हैं।” उदाहरणार्थ, १९४७ में ब्रिटिश पार्लियामेंट द्वारा पास किये गए एक कानून द्वारा ब्रिटिश सत्ता में रहने वाला प्रदेश भारत और पाकिस्तान नामक दो पृथक् डोमिनियन राज्यों में विभक्त हो गया। ब्रिटिश भारत के पूर्वाधिकारी राज्य के स्थान पर भारत और पाकिस्तान के दो उत्तराधिकारी राज्य बन गये, एक अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति का स्थान वा नये अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तियों ने ले लिया।

कुछ विभिन्नशास्त्रियों (Jurists) ने उत्तराधिकार शब्द के प्रयोग पर आपत्ति की है। वे वैयक्तिक कानून (Private Law) की शब्दावली से लिए गए इस शब्द का प्रयोग अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्रों में वाछनीय नहीं समझते। स्टार्क का यह मत है कि जिस प्रकार वैयक्तिक कानून में एक व्यक्ति के मृत होने पर उत्तराधिकारी उसका स्थान पूर्ण रूप से ग्रहण कर लेता है, ऐसा राज्यों में नहीं होता।<sup>१</sup> ट्रिप्लेरी के शब्दों में “उत्तराधिकार प्रधान रूप से वैयक्तिक कानून का मिथ्यात्व है। इसमें यह सूचित होता है कि कुछ अंशों में राज्य की समाप्ति की तुलना व्यक्ति की मृत्यु से की जा सकती है। किन्तु शाब्दिक अर्थ की दृष्टि से राज्यों की किसी मृत्यु नहीं होती, उनकी जनसंख्या और प्रदेश लुप्त नहीं होते, इनका केवल राजनीतिक परिवर्तन होता है।”<sup>२</sup> यहाँ मुख्य रूप से किसी प्रदेश की प्रभुसत्ता में परिवर्तन होता है, इसमें पूर्वाधिकारी के अधिकार और दायित्व नहीं नए राज्य को मिल जाते हैं। आर्पेनहाइम ने लिखा

१. आर्पेनहाइम—इण्डरनेशनल ला, पृ० १, २वां संस्करण, पृ० १५७
२. स्टार्क—एन इण्ट्रोडक्शन टू इण्डरनेशनल ला, ४वां संस्करण, पृ० २४६
३. ट्रिप्लेरी—दी लॉ ऑफ नेशन्स, पृ० १५३

है "राज्यों का व्यवहार यह प्रदर्शित करता है कि राष्ट्रों के कानून के अनुसार सामान्य उत्तराधिकार नहीं होता। एक अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति की समाप्ति के साथ व्यक्ति के रूप में इसके सब अधिकार और कर्तव्य समाप्त हो जाते हैं।" फिर भी यह मानना ही पड़ेगा कि उत्तराधिकारी राज्य को पूर्वाधिकारी राज्य में कुछ अधिकार और दायित्व प्राप्त होते हैं।

वैयक्तिक उत्तराधिकार जिस प्रकार मृत्यु और दिवालियापन आदि अनेक कारणों से होता है, उसी प्रकार राज्य का उत्तराधिकार किसी राज्य के युद्ध में पराजय, विजय, विघटन आदि कई कारणों से उत्पन्न होता है। उदाहरणार्थ, प्रथम विश्वयुद्ध में आस्ट्रिया-हंगरी के पराजित होने पर उसका विभाजन साम्राज्य पोर्तुगल, चेकोस्लोवाकिया, हंगरी रुमानिया व यूगोस्लाविया में बँट गया। जर्मनी द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति के बाद में पूर्वी और पश्चिमी जर्मनी के दो राज्यों में विभक्त है। विजय के अन्य उदाहरण जापान द्वारा १९१० में कोरिया पर तथा १९३९ में इटली द्वारा एबीसीनिया पर प्रभुत्व प्राप्त करना था।

राज्यों के उत्तराधिकार में इनके व्यक्तित्व का प्रश्न बड़ा जटिल और मनो-रंजक है। नया किसी राज्य के दूसरे प्रदेशों के साथ मिलने पर उनका व्यक्तित्व पुराना ही बना रहना है या उसे नया व्यक्ति समझना चाहिए? कुछ उदाहरणों से यह स्पष्ट हो जायगा कि इस विषय में कोई एक नियम नहीं है। १८७० में इटली के निभिन्न स्वतन्त्र राज्यों के एकीकरण से प्रादुर्भूत राज्य को नया राज्य समझना सर्वथा स्वाभाविक है, किन्तु वह स्वयं अपने को अन्य राज्यों के सम्मिलन से वृद्धि को प्राप्त हुआ पीटम्बार्ड का पुराना राज्य समझता था। किन्तु इसके विपरीत कैलिफोर्निया के एक न्यायालय ने Artukovic v. Bayle के मामले में यह निर्णय दिया था कि यूगोस्लाविया पुराने सर्बिया के राज्य का बृहत् रूप नहीं, किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध के बाद बना हुआ नया राज्य है। इसी प्रकार अब एक राज्य का विघटन होकर उसके दो या अधिक राज्य बनते हैं तो यह कहना कठिन है कि क्या पुराना राज्य समाप्त हो गया है अथवा वह अभी तक विद्यमान है और केवल उसका प्रदेश नये राज्यों के बन जाने से गट गया है। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद बनने वाला आस्ट्रिया का गणराज्य संभवतः एक नया राज्य था, न कि आस्ट्रिया-हंगरी के पुराने साम्राज्य की परम्परा अविच्छिन्न रगने वाला सन्तुलित प्रदेश और नई शासन-प्रणाली वाला राज्य। इसके विपरीत टर्की के गणराज्य की खलीफा के तुर्क साम्राज्य का ही उत्तराधिकारी समझा जाता था, यद्यपि उसके भूतपूर्व प्रदेशों से अनेक राज्यों का निर्माण हो चुका था।

उत्तराधिकार के दो प्रकार (Two kinds of Succession) — (१) सार्वभौम

उत्तराधिकार (Universal Succession) — जब एक राज्य का समूचा प्रदेश दूसरे राज्य द्वारा पूर्ण रूप से अपने में मिला लिया जाता है तो पहले राज्य की सारी भूमि पर उत्तराधिकारी राज्य का प्रभुत्व हो जाने के कारण यह सार्वभौम उत्तराधिकार कहलाता है। यह प्रधानतः निम्न रूपा द्वारा सम्पन्न होता है—(क) विजय द्वारा—

विजेता राज्य विजित राज्य का सारा प्रदेश जीतकर उसे अपने राज्य में मिला लेता है, जैसा १६०१ में ग्रेट ब्रिटेन ने दक्षिण अफ्रीका के गणराज्य को जीतकर उसे अपने साम्राज्य में मिलाया। एबीसीनिया और बोरिया के उदाहरणों का ऊपर उल्लेख हो चुका है। (२) कई राज्यों द्वारा मिलकर एक मध्य या मधीय राज्य बनाना १८७१ में अनेक जर्मन राज्यों ने मिलकर जर्मन साम्राज्य का निर्माण किया। १ फरवरी १९२८ को सिंध और सीरिया ने मिलकर संयुक्त अरब गणराज्य को जन्म दिया। (३) विभाजन—जब एक राज्य या अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति के स्थान पर उसकी प्रभुता दो राज्यों या अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तियों को मिलती है, जैसे १९४७ में ब्रिटिश भारत में भारत और पाकिस्तान के दो नये राज्यों का प्रादुर्भाव हुआ।

(ख) आंशिक उत्तराधिकार (Partial Succession)—जब उत्तराधिकारी राज्य पूर्वाधिकारी राज्य के समूचे प्रदेश या भूमि की प्रभुसत्ता न ग्रहण करके उसके कुछ भूखण्ड या हिस्से का स्वामी बनता है तो इसे आंशिक उत्तराधिकार कहते हैं। यह तीन प्रकार का होता है—(१) जब एक राज्य का कुछ प्रदेश मातृभूमि से विच्छेद करके स्वतन्त्र राज्य बनता है जैसे संयुक्त राज्य अमेरिका ग्रेट ब्रिटेन से स्वतन्त्रता की घोषणा करके तथा युद्ध करके १७७६ में स्वतन्त्र राज्य बना। (२) जब कोई राज्य किसी दूसरे राज्य के कुछ हिस्से को विजय द्वारा या हस्तान्तर (Cession) द्वारा प्राप्त करता है, जैसे स. रा. अमेरिका को १८४७ में कैलिफोर्निया का प्रदेश प्राप्त हुआ। (३) विघटन द्वारा—जब एक पूर्ण प्रभुता सम्पन्न (Sovereign) राज्य अपनी स्वतन्त्रता खोकर किसी दूसरे राज्य के आधिपत्य या संरक्षण में चला जाता है, १९३६ में म्यूनिख में चेकोस्लोवाकिया का इसी प्रकार का विघटन हुआ था।

राज्य-उत्तराधिकार के परिणाम (Consequences of Succession)—जब उत्तराधिकार द्वारा एक राज्य या अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति का स्थान दूसरा राज्य या अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति ग्रहण करता है तो प्रभुसत्ता के परिवर्तन के साथ दोनों के अधिकारों और दायित्वों में बड़ा परिवर्तन आ जाता है। कई बार इसे सम्बंधों द्वारा नियंत्रित किया जाता है। किन्तु इस विषय में कोई सर्वसम्मति नियम या व्यवस्था नहीं है, प्रायः अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के हितों की दृष्टि से उचित एक व्यापक व्यवहार का प्रयत्न किया जाता है। इसमें अत्यधिक वैविध्य और जटिलता पायी जाती है। यहाँ उत्तराधिकार द्वारा प्रभावित होने वाले कुछ प्रमुख अधिकारों और दायित्वों का वर्णन किया जायगा।

(अ) सन्धि-विषयक अधिकार और दायित्व (Treaty rights and Obligations)—इस विषय में उत्तराधिकारी राज्य के अधिकार इस बात पर निर्भर है कि उसका उत्तराधिकार किस प्रकार का है। यदि यह सार्वभौम है, स्वेच्छापूर्वक अथवा विजय द्वारा पूर्वाधिकारी राज्य उत्तराधिकारी में पूर्णरूप से स्थानान्तरित हो चुका है तो उसका सब सन्धियाँ समाप्त हो जाती हैं। राजनीतिक अथवा दूसरे देशों के साथ मैत्री के लिए की गई सन्धियों के विषय में यह बात पूर्ण रूप से लागू होती है और व्यापारिक सन्धियों के सम्बन्ध में भी यही स्थिति है। उदाहरणार्थ, १८६६ में जब फ्रांस ने मैदा-

गास्कर टापू को अपने साम्राज्य में मिलाया तो उसने ग्रेट ब्रिटेन और सं० रा० प्रमरीका द्वारा गैडागास्कर की राजी के साथ की गई व्यापारिक संधियों की कोई परवाह न करते हुए वहाँ फ्रेंच सरकार के नियम लागू कर दिये। जापान ने कोरिया में ऐसा किया था। अतः कीथ ने यह सत्य ही लिखा है कि—विजेता राज्य उदात्तधियार में कोई संधियाँ नहीं प्राप्त करते। इसे कोरी स्लेट का सिद्धान्त (Clean Slate Theory) भी कहते हैं, क्योंकि नया राज्य पिछली सब संधियों को धो-धोख कर कोरी स्लेट पर सर्वथा नई संधियाँ लिखता है। मैकनेयर (McNair) के शब्दों में “पूर्वाधिकारी राज्य से अविच्छिन्न सम्बन्ध न रखने वाले राज्य संधियों के दायित्वों को कोरी स्लेट से शुरू करते हैं।” ब्रिटिश विधिशास्त्रियों में हाल, हार्लेण्ड और आपेनहाइम ‘कोरी स्लेट का सिद्धान्त’ के अनुयायी हैं, किन्तु वेस्टलेक इसे नहीं मानता। अमरीकी विधिवेत्ताओं में ह्यूटन, हर्ग्री तथा पेनत्रिक इसके पक्षपाती और कैंट, फील्ड तथा वुल्फी इसके विरोधी हैं। व्यापार और प्रत्यपण (Extradition) की संधियाँ भी पुराने राज्य के साथ समाप्त हो जाती हैं।

किन्तु पुराने राज्य द्वारा की गई निम्नलिखित प्रकार की संधियाँ नये राज्यों को स्वीकार करनी पड़ती हैं— (क) सामान्य उपयोगिता की संधियाँ तथा समझौते— डाक, तार, टेलीफोन, दास-व्यापार निषेध, स्वास्थ्य, मादक द्रव्य निषेध आदि के समझौते इसी प्रकार के हैं। १९४७ में पाकिस्तान भारत से पृथक् हो गया किन्तु १९२१ में भारत ने मित्रों के अनंतक व्यापार की रोकथाम के लिए जिस अन्तर्राष्ट्रीय समझौते पर हस्ताक्षर किये, वह पाकिस्तान पर भी लागू समझा गया। इसी प्रकार भारत द्वारा स्वीकार किये गए अन्तर्राष्ट्रीय धर्म मगठन समझौते भी पाकिस्तान के लिए मान्य समझे गये। (ख) स्थानीय अधिकारी तथा प्रादेशिक अधिकारी की संधियाँ— कई बार समाप्त होने वाले राज्य की संधियाँ तथा परम्परायें उसकी भूमि, नदियाँ, सड़कें, रेलों, सीमान्त रेखाओं, नदियों के नौचालन, अपने प्रदेश में होकर रास्ते का अधिकार तथा अन्य सुविधाओं (Easements) के बारे में होती हैं। नये राज्य को इनका पालन करना पड़ता है।

त्रियर्ली के मतानुसार कुछ संधियाँ प्रदेश-व्यवस्थापक (Dispositive) होती हैं, ये किसी प्रदेश को कुछ ऐसी विधेयताएँ प्रदान करती हैं जो वैयक्तिक कानून की परवत्ता (Servitudes) तथा सुविधाओं (Easements) से सादृश्य रखती हैं। “जब कोई राज्य इस प्रकार की संधि से प्रभावित प्रदेश को ग्रहण करता है तो यह केवल इस प्रदेश को ही नहीं लेता, किन्तु इसमें सम्बद्ध संधियों और दायित्वों को भी ग्रहण करता है। तटस्थीकरण की अथवा सीमावर्ती नदी के प्रयोग को नियन्त्रित करने वाली संधियाँ ऐसी संधियों में उदाहरण हैं।”

किन्तु जब एक राज्य का थोड़ा-सा ही प्रदेश दूसरे राज्य को मिलता है तो इसके सधि-विषयक अधिकारों तथा दायित्वों में कोई परिवर्तन नहीं आता। इसी प्रकार

जब किसी राज्य का कोई अंश पृथक् होकर नया राज्य बनता है तो पुराने राज्य को सब अधिकारों का पालन करना पड़ता है।

(अ) साम्पत्तिक अधिकार (Public Property Rights) — राज्य की प्रभुसत्ता में परिवर्तन के समय इस प्रदेश में विद्यमान पूर्वाधिकारी राज्य की सब सार्वजनिक सम्पत्ति (Public property), बैंक, सरकारी इमारत, सरकारी रफ़गा, सरकारी रेलें उत्तराधिकारी राज्य को मिलती हैं। उत्तराधिकारी राज्य विदेशों में हमकी चल, अचल सम्पत्ति का अधिकारी होता है। इसे पिछली सरकार की सबको, नदियों, रेलों आदि के तथा अन्य प्रकार के टैक्स नमूल करने का अधिकार होता है।

स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने Polish Upper Silesia (merits) के मामले में यह कहा था कि सधि न होने पर भी यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का परम्परागत (Customary) नियम है कि राज्य-उत्तराधिकार के परिणामस्वरूप मिलाये जाने वाले प्रदेश की सम्पत्ति नये राज्य को प्राप्त होती है। नसाग सधि की धारा २० २५६ इस धारणा को पुष्ट करती है। ब्रिटिश न्यायालयों ने Hail Selassie v Cable S. Wireless Co Ltd के मामले में इस नियम का समर्थन किया था (देखिये परिशिष्ट प्रथम)। इसमें कम्पनी द्वारा ईथियोपिया की सरकार को दी जाने वाली राशि के सम्बन्ध में चासरी डिबीजन के न्यायालय ने यह निर्णय किया था कि यह हेलसिलासी को दी जानी चाहिये। उस समय ब्रिटिश सरकार उसे ईथियोपिया का विध्यनुसार (De jure) मानती थी। किन्तु जब इस मामले की अपील ऊपर के न्यायालय में ले जायी गई, तब तक विभिन्न सरकार इटली के राजा को ईथियोपिया का विध्यनुसार भ्रष्टाचार स्वीकार कर चुकी थी, अतः निचले न्यायालय का निर्णय बदलते हुए उपर्युक्त धनराशि पर इटली के राजा का अधिकार माना गया क्योंकि उत्तराधिकार द्वारा वह हेलसिलासी का स्वाम ग्रहण कर चुका था। २० २० अमरीका के गृहयुद्ध में इंग्लैंड में विद्यमान दक्षिणी राज्यों की सरकार (Confederate government) की सम्पत्ति के सम्बन्ध में यही सिद्धान्त लागू पड़ते हुए ब्रिटिश सरकार ने तिवरपूत में शरण ग्रहण करने वाले दक्षिणी राज्यों का एक मुद्रापोत Shenandoah २० २० अमरीका की सरकार को प्रदान किया था।

किसी प्रदेश में विजय द्वारा प्रभुसत्ता का परिवर्तन होने पर भी वैयक्तिक सम्पत्ति (Private property) के अधिकारों में कोई अन्तर नहीं आता, ये यथापूर्व बने रहते हैं। United States v Sercheman के मामले में प्रधान न्यायाधीश मार्शल ने लिखा था — “अस्तित्व की संपत्ति में परिवर्तन होता है, प्रभुसत्ता (Sovereignty) में उनका सम्बन्ध विच्छिन्न होता, किन्तु एक दूसरे के साथ सम्बन्ध और साम्पत्तिक अधिकार अपरिवर्तित ही बने रहते हैं।”

(इ) सविदात्मक दायित्व (Contractual Liability) — नया पूर्वाधिकारी पुराने राज्य द्वारा किये गये ठेके व सविदाओं द्वारा उत्पन्न जिम्मेवारी और दायित्वों का पालन करना उत्तराधिकारी राज्य के लिये आवश्यक है? आपेनहाइम की इस

विषय में यह सम्मति है कि—“राज्यों के आधुनिक व्यवहार की प्रवृत्ति अन्तर्राष्ट्रीय कानून के ऐसे नियम स्थापित करने की ओर है जिनके अनुसार उत्तराधिकारी राज्यों का यह नर्तव्य है कि उसे यह उत्तराधिकार भले ही किसी रीति हस्तान्तर (Cession), अंगीकरण (Annexation) या विघटन (Dismemberment) से मिला हो, किन्तु वह निजी व्यक्तियों के द्वारा प्राप्त साम्प्रतिक, साविधिक (Contractual) तथा रियायत प्रदान करने वाले (Concessionary) अधिकारों का सम्मान करेगा।” इस विषय में निम्न मामलों में दिया गया निखुंय आर्पेनहाइम के उपर्युक्त मत का विरोधी है।

पहले मामले West Rand Central Gold Mining Co. v The King में ब्रिटिश न्यायालय ने यह घोषणा की थी कि ‘विजय करने वाली प्रभुसत्ता सम्पन्न शक्ति विजित प्रदेश के आर्थिक दायित्वों के सम्बन्ध में कोई भी ऐसी शर्तें बना सकती है, जिन्हें वह ठीक समझती है। इन्हें स्वीकार करना पूर्ण रूप से उसकी इच्छा पर है।’ इससे यह स्पष्ट है कि उत्तराधिकारी राज्य पूर्वाधिकारी के आर्थिक दायित्वों को स्वीकार करने के लिए बाध्य नहीं है, वह इच्छानुसार इन दायित्वों को स्वीकार या अस्वीकार कर सकता है। त्रियर्ती ने इस पर टिप्पणी करते हुए यह सत्य ही लिखा है कि आर्पेनहाइम का मत इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की यथार्थ स्थिति में भाग की अवस्था को सूचित करता है और ब्रिटिश न्यायालय का निर्णय इस स्थिति से विपरीत हुआ है।

स्पायी न्यायालय ने इस विषय का कई बार सकेत करते हुए भी इस सम्बन्ध में कोई नियम नहीं बनाया। किन्तु वैयक्तिक अधिकारों के सम्बन्ध में उसने German settlers in Poland के मामले में यह निर्णय दिया था ‘विद्यमान कानून के अनुसार प्राप्त वैयक्तिक अधिकारों की समाप्ति प्रभुसत्ता के परिवर्तन के साथ नहीं होती।’ प्रथम विश्वयुद्ध से पहले प्रशिया के राज्य ने एक विशेष प्रकार की सविदा के माध्यम से कुछ जर्मन व्यक्तियों को नई भूमियों पर बसाया था, इसके अनुसार कुछ शर्तें पूरी हो जाने पर भूमि पर बसने वाले को इसका पूरा स्वामित्व मिल जाता था। युद्ध के बाद यह प्रदेश पोलैंड को दे दिया गया। पोलिश सरकार ने जर्मनों को इन जमीनों से बेदखल करना चाहा, उसका यह कहना था कि प्रशिया ने इन प्रदेश में जर्मन जनसङ्ख्या बढ़ाने के लिये ही इस प्रकार की सुविधायें प्रदान करने वाली सविदाएँ की थीं। अतः वह इन्हें मानने के लिये बाध्य नहीं की जा सकती। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इस उद्देश्य को सत्य स्वीकार करते हुए भी पोलिश सरकार के दावे को इस आधार पर अस्वीकार कर दिया कि उक्त सविदाओं द्वारा प्राप्त हुए वैयक्तिक अधिकार उत्तराधिकारी राज्य में यथापूर्व बने रहने हैं और वह इन्हें देने से इनकार नहीं कर सकता। उत्तराधिकारी राज्य द्वारा पूर्वाधिकारी राज्य के उन्ही दायित्वों को अस्वीकार करना न्यायपूर्ण ठहराया जा

सकता है, जो उनके विरुद्ध युद्ध करने के उद्देश्य में उठाये गये हो।

रियायती (Concessionary) अधिकारों के सम्बन्ध में यह नियति है कि किसी राज्य द्वारा अपनी संपत्ति में पूर्ण व्यक्तियों या कम्पनियों को प्रदान किए गए रियायती अधिकार उत्तराधिकारी राज्य को स्वीकार करने पड़ते हैं। *Mavrommatis Palestine Concessions* वाले मामले में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने यह नियति स्वीकार करते हुए कहा था कि टर्की राज्य का उत्तराधिकारी पेरिस-इस प्रमाणन इन बातों के लिए बाध्य है कि टर्की द्वारा जेरुसलेम में कुछ काम करने के लिए एक यूनानी प्रजाजन का दी गयी रियायती को स्वीकार करे और त्रिशतक रूप दे। *Sopra v Koszeg Local Railway Co — Arbitral Award* के मामले में यह निर्णय दिया गया था कि रियायती के कानूनी अधिकारपत्र (Deed) द्वारा जो सुविधाएँ किसी वैयक्तिक कम्पनी को प्राप्त होती हैं, राष्ट्रों मत्ता के परिवर्तन के साथ उनका अन्त नहीं किया जा सकता।

(ई) सार्वजनिक ऋण (Public Debts) — इन विषय में राज्यों के व्यवहार और आचरण में पर्याप्त विभिन्नता पायी जाती है। फिर भी सामान्य रूप से यह कहा जा सकता है कि उत्तराधिकारी राज्य अपने पूर्वविकारी राज्य द्वारा लिए गए सार्वजनिक ऋणों के लिए उत्तरदायी होगा है, बशर्ते कि ये ऋण पूर्वविकारी राज्य में उत्तराधिकारी राज्य के निवासियों की हानि पहुँचाने के या उनको विरुद्ध युद्ध चलाने आदि के उद्देश्य में न लिए हों। उदाहरण किसी प्रदेश को अपना भग्न बनाने वाले राज्य उत्तरे सार्वजनिक ऋण चुकाने की कानूनी जिम्मेवारी स्पष्ट रूप से स्वीकार करते हैं। १८६० में इटली ने आस्ट्रिया में बोम्बार्डों का प्रदेश लेने हुए उसके स्थानीय ऋण का उत्तरदायित्व लिपा था। कई बार किसी राज्य का अन्त प्रदेश लेने हुए उनके सामान्य ऋण के कुछ अंश अंश करने की जिम्मेवारी ना जानी है, जैसी १८६६ में प्रसिया ने डेन्मार्क में स्लेडविग-होल्स्टाइन का प्रदेश ग्रहण करने हुए की थी। कई बार आनिन उत्तरदायित्व कानूनी जिम्मेवारी स्वीकार किए बिना ही ले लिया जाता है। ग्रेट ब्रिटेन ने दक्षिण अफ्रीका के सम्बन्ध में ऐसा ही किया था। बहुधा सार्वजनिक ऋणों के सम्बन्ध में संधि में भी व्यवस्था की जाती है। वर्नाय की संधि के अनुसार जिन राज्यों ने जर्मन प्रदेश दिया गया, उन्हें १ अगस्त १९१४ तक के जर्मन राष्ट्रीय ऋण के कुछ अंश उतारने के लिए जिम्मेवार बनाया गया। उर्मा प्रकार १० नवम्बर १९११ को आस्ट्रिया के साथ हुई सा जर्मनी की संधि की धारा २०३ के अनुसार आस्ट्रिया को आस्ट्रिया हनरी के पुराने साम्राज्य के राष्ट्रीय ऋण के क्षेत्र उनमें अंश के लिए उत्तरदायी बनाया गया, जो २८ जुलाई १९१४ तक उसकी रेलों, खानों आदि की मर्यादा की जमानत पर लिया गया था। इसी प्रकार इस साम्राज्य के विघटन में बने दाने राज्यों को उनके राष्ट्रीय ऋण का कुछ अंश उतारने की जिम्मेवारी दी गयी थी।

१९४७ में भारत का विभाजन होने के बाद भारत और पाकिस्तान दोनों प्रतिभता भारत के उत्तराधिकारी राज्य थे। इन दोनों में अविभक्त भारत की

केन्द्रीय सरकार की जमापूंजी और देनदारियों का बँटवारा किया गया। विशेषज्ञों की विभागीय उपसमितियों ने रेल, डाक तार, डाकखाने, टकसाल आदि की सम्पत्ति का विभाजन किया। इंग्लैण्ड से अविभक्त भारत को पौण्ड पावने (Sterling balances) का जो ऋण लेना था, वह समानुपात से दोनों में बाँटा गया। किन्तु शरणार्थियों द्वारा दोनों देशों में छोड़ी गई निष्कान्त सम्पत्ति (Evacuee Property) के बारे में दोनों राज्यों में कोई सतोषजनक समझौता अब तक नहीं हो सका।

६. (उ) जिह्वा (Tort)—पूर्वाधिकारी राज्य के गलत कार्य से किसी व्यक्ति को पहुँची हुई हानि या जिह्वा (tort) के लिये नया राज्य बित्कुल उत्तरदायी नहीं समझा जाता। १९१० में एक समझौते द्वारा एक ऐंग्लो-अमेरिकन आर्थिक दावा न्यायाधिकरण (Anglo-American Pecuniary Claims Tribunal) ने इस विषय में अपना स्पष्ट निर्णय दिया था। यह मामला इस प्रकार था—दक्षिण अफ्रीका के गणराज्य को ग्रेट ब्रिटेन द्वारा जीता जाने से पहले इसके राष्ट्रपति क्रूगर तथा न्यायालयों में एक मघर्ष छिड़ गया, इसमें क्रूगर ने प्रधान न्यायाधीश को पदच्युत कर दिया, न्यायालयों को कार्यपालिका का वशवर्ती बना दिया। न्यायाधिकरण की सम्मति में इस स्थिति में उत्पन्न 'कानूनी भ्रष्टाचार' में एक अमरीकी नागरिक राबर्ट ई. ब्राउन को अपने सोने की खानों के कुछ बावों के सम्बन्ध में न्यायालयों में न्याय नहीं प्राप्त हो सका, इससे उसको बड़ी हानि उठानी पड़ी। स. रा. अमरीका ने दक्षिण अफ्रीका के गणराज्य का उत्तराधिकारी होने से ग्रेट ब्रिटेन द्वारा ब्राउन को हुई हानि के लिये उसके हानि के दावे का समर्थन किया। इस मामले की बहस में अमरीकी प्रतिनिधि को यह स्वीकार करना पड़ा कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून में नष्ट हुए (defunct) राज्य के गलत कार्यों से हुई हानि के उत्तरदायित्व को सामान्य रूप से स्वीकार नहीं किया जाता। न्यायाधिकरण ने इस मामले को खारिज करने हुए यह कहा कि विजय द्वारा प्रदेश प्राप्त करने वाले राज्य पर ऐसा कोई दायित्व नहीं है, जिससे वह अपने पूर्वाधिकारी राज्य द्वारा किये गये गलत कार्य को ठीक करने के कोई निश्चित उपाय करे। सर सेसिल हर्स्ट ने इस स्थिति का कारण स्पष्ट करते हुए लिखा है—“विजेता जिसे अपने राज्य में मिलता है, वह पूर्वाधिकारी राज्य का प्रदेश है। वह न तो उस राज्य का और न ही उसकी सरकार का अपने राज्य में समावेश करता है। जब एक बार यह सिद्धान्त मान लिया जाय तो यह ज्ञात होगा कि सही सिद्धान्त के आधार पर विजेता को पहली सरकार के जिह्वा कार्यों के लिए उत्तरदायी ठहराना असम्भव है, क्योंकि ये जिह्वा तो सरकार के थे, प्रदेश के साथ इनका कोई सम्बन्ध नहीं है।”

(अ) सदस्यता (Membership)—अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों की सदस्यता के सम्बन्ध में यह निश्चित हो चुका है कि यह उत्तराधिकारी राज्य को नहीं प्राप्त होती। आयरिश फ्री स्टेट ग्रेट ब्रिटेन से पृथक् होकर स्वतन्त्र राज्य बनने पर, राष्ट्रसंघ में नये सदस्य के रूप में प्रविष्ट हुई थी। डेन्मार्क से पृथक् होने वाले आइसलैण्ड ने १९४४ में अन्तर्राष्ट्रीय अथवा संगठन की सदस्यता स्वतन्त्र रूप में प्राप्त की थी।



१९४७ में भारत का विभाजन होने पर इसी नियम के अनुसार भारत स० रा० सघ का सदस्य बना रहा, किन्तु पाकिस्तान को ३० सित० १९४७ को इसका नया सदस्य बनना पड़ा। उस समय स० रा० सघ के सहायक मन्त्री ने इस विषय में अपनी सम्मति देते हुए कहा था—'एसी अवस्थाओं में पृथक् हान वाला हिस्सा नया राज्य समझा जाता है, जेप बचा हुआ यज्ञ सब अधिकारों और कर्तव्यों के साथ वर्तमान राज्य के रूप में बना रहता है।'

**अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों का उत्तराधिकार (Succession in International Organization)**—जब एक अन्तर्राष्ट्रीय संगठन का समाप्त करके उसी उद्देश्य तथा प्रयोजन के लिये नया संगठन स्थापित किया जाता है तो इनके उत्तराधिकार का प्रश्न उत्पन्न होता है। इस प्रकार के पदन द्वितीय विश्वयुद्ध को समाप्ति पर उठे, क्योंकि इस समय पुराने राष्ट्रसंघ, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायिक न्यायाधीश न्यायालय, हवाई यातायात, अन्तर्राष्ट्रीय आयोग तथा अन्तर्राष्ट्रीय मैनिटरी ब्यूरो के स्थान पर क्रमशः स० रा० सघ न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय धर्मनिरपेक्ष हवाई संगठन और विश्व स्वास्थ्य संगठन बनाये गये। आपनहाइम ने मतानुसार "अन्तर्राष्ट्रीय जीवन के सातत्य को बनाये रखने के लिये" यह आवश्यक है कि उन सब अवस्थाओं में उत्तराधिकार को स्वीकार किया जाय, जहाँ दोनो संगठनों के उद्देश्यों में एकता हो।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने *International Status of South Africa* के मामले में अपनी परामर्शात्मक सम्मति देते हुए उपयुक्त मत का समर्थन किया था। इसके बयानानुसार स० रा० सघ की जनरल असेम्बली को इस प्रदेश की देशभाल के कार्य करने की वही कानूनी शक्ति प्राप्त थी जो दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका के मैनडेट प्राप्त प्रदेश के प्रशासन के सम्बन्ध में राष्ट्रसंघ को प्राप्त थी, दक्षिण अफ्रीका का यूनियन इस बात के लिये बाध्य है कि वह इन पर जनरल असेम्बली का निरीक्षण और नियन्त्रण स्वीकार करे और इसे प्रशासन के सम्बन्ध में वार्षिक रिपोर्ट दे। न्यायालय की सम्मति में दक्षिण अफ्रीका अब तक दिसम्बर १९२० के मैनडेट वाला प्रदेश है। किन्तु जनरल असेम्बली द्वारा किया जर्न वाला निरीक्षण मैनडेट पद्धति के निरीक्षण काम से अधिक नहीं होना चाहिए।

**संयुक्त अरब गणराज्य के निर्माण के कानूनी पहलू (Legal Aspects of the formation of U A R)**—राज्य उत्तराधिकार के प्रश्न में स० अरब गणराज्य के निर्माण और विघटन से उत्पन्न कानूनी परिणामों का निर्देश उचित प्रीतन होता है। ईजिप्ट और सीरिया के राज्यों ने सर्वसम्मति मतदान द्वारा २२ फरवरी १९५८ को दोनो देशों को मिलाकर स० अरब गणराज्य (United Arab Republic) नामक राज्य बनाया। २ मार्च को इसमें यमन का राज्य भी सम्मिलित हुआ तथा तीनों राज्य मिलकर United Arab States बने। १ फरवरी १९५८ को भी गई एक घोषणा के अनुसार ईजिप्ट तथा सीरिया के राज्यों की एक विधानसभा, एक अदालत तथा

एक सेना बनाने का निश्चय हुआ। स० अरब गणराज्य न तो वैयक्तिक सगम (Personal Union) था और न ही प्रसधान (Confederation), क्योंकि इसमें ईजिप्ट और सीरिया न तो राज्य थे और न अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति (International Person)। यह वास्तविक सगम (Real Union) भी नहीं था क्योंकि ऐसा सगम नये राज्य का निर्माण नहीं करता। यह एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य का अन्तर्लय (absorption) नहीं था क्योंकि इसमें ईजिप्ट और सीरिया दोनों का पृथक् व्यक्तित्व समाप्त हो गया था। यूजीन कोटरैन (Eugen Cotran) ने इसे सर्वथा नये प्रकार का विमय (merger) बताया है, यह सगम (Union) न होकर एकता (Unity) थी।

किन्तु इन दोनों के साथ मिलने वाले यमन राज्य के मेल से बने स० अरब राज्यों (United Arab States) की स्थिति सर्वथा भिन्न थी। स० अरब गणराज्य और यमन दोनों की प्रभुसत्ता (Sovereignty) तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व (International personality) थे, अतः यह दो पूरक रूप से प्रभुसत्ता सम्पन्न (Sovereign) राज्यों का प्रसधान (Confederation) था।

स० रा० अरब गणराज्य के अस्थायी सविधान की धारा ६ के अनुसार इन दोनों राज्यों के साथ जो संधियाँ पहले की गई थी वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों का अनुसरण करते हुए “अपने उन पुराने क्षेत्रों के लिये बँध बनी रहेगी, जिनके लिये ये की गई थी।” धारा ३६ के अनुसार भविष्य में सब संधियाँ स० अरब गणराज्य के राष्ट्रपति द्वारा की जाएँगी। स० अरब राज्यों में संयुक्त अरब गणराज्य (United Arab Republic) तथा यमन राज्य—दोनों को पृथक् संधियाँ करने का अधिकार था।

स० रा० सघ (U N O) में पहले ईजिप्ट और सीरिया पृथक् रूप से सदस्य थे और इनके दो प्रतिनिधि हुआ करते थे। स० अरब गणराज्य बन जाने पर इसने १ मार्च १९५८ को स० रा० सघ के महासूत्री को सूचित किया कि अब स० रा० सघ में इसका एक ही प्रतिनिधि होगा और स० रा० सघ में सम्बद्ध सभी सगठनों में यही स्थिति होगी। इस राज्य के निर्माण के समय अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग (International Law Commission) में ईजिप्ट और सीरिया के दो प्रतिनिधि थे। किन्तु इसमें सविधान की धारा २ के पैरा २ के अनुसार इसमें एक समय में एक देश के दो सदस्य नहीं हो सकते, अतः विधि आयोग ने इन दोनों सदस्यों में से एक का त्याग पत्र स्वीकार किया। ईजिप्ट और सीरिया दोनों पहले स० रा० सघ के सदस्य थे, अतः इनके संयुक्त होने पर नये स० अरब गणराज्य को भी सघ का सदस्य मान लिया गया और इसमें सदस्यता के लिए पृथक् रूप में आवेदन पत्र नहीं देना पड़ा। विपत्तियों ने सिद्धा है कि यदि इन दोनों में से कोई पहले सघ का सदस्य न होता तो उस समय क्या स्थिति होती? यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का बड़ा

७ यूजीन कोटरैन—सम लीगल एस्पेक्ट्स आफ् दी फार्मेशन आफ् दी यूनाइटेड अरब रिपब्लिक एण्ड जुबलानि अरब स्टेट्स, इण्टरनेशनल एण्ड कम्पैरेटिव ला, क्वार्टरली, पृ० ६५६, पृ० ३४६

रोचक प्रश्न ॥ १८

किन्तु यह स० अरब गणराज्य देर तक नहीं चला । सितम्बर १९६१ में सीरिया में एक राजनीतिक पड़्यन्त्र के बाद यह घोषणा की गई कि सीरिया इस गणराज्य में वृथक् हो गया है, सीरिया के बाद २६ दिसम्बर १९६१ को यमन भी स० अरब गणराज्यों में वृथक् हो गया । सीरिया स० रा० सघ का आरम्भिक सदस्य था, स० अरब गणराज्य में वृथक् होने के बाद उसने पुन इसकी सदस्यता के लिये आवेदन पत्र दिया और यह इसका सदस्य बना लिया गया ।

राज्य उत्तराधिकार के सम्बन्ध में भारतीय परिपाटी और व्यवहार (Indian Practice with reference to State Succession)—१९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता कानून (Indian Independence Act) के अनुसार विभाजन के बाद हमारे देश में राज्य उत्तराधिकार के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से कई जटिल समस्याएँ उत्पन्न हुईं और भारतीय व्यावहारिकों के सामने इस विषय के अनेक विवाद उपस्थित हुए । यहाँ हम सम्बन्ध में कुछ महत्वपूर्ण समस्याओं और मामलों का निर्देश दिया जायगा ।

पहली समस्या भारत की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति की थी—विभाजन से भारत और पाकिस्तान के दो राष्ट्र उत्पन्न हुए थे । क्या इन दोनों को अपनी अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति की भाव्यता हमारे देशों से नये सिरे से प्राप्त करनी थी ? इस विषय में हाल द्वारा प्रतिपादित व्यक्तित्व के सिद्धान्त (Personality Theory) का माना गया ।<sup>८</sup> उसके मतानुसार 'राज्य-उत्तराधिकार की समस्या की कुंजी व्यक्तित्व है' । जिस प्रकार एक सामान्य व्यक्ति अपना अगम्य होने के बाव जोरित रहने पर अपना पुराना व्यक्तित्व बनाये रखता है, उसी प्रकार विभाजन के बाद भी यदि पुराना राज्य जीवित रहता है तो उसे पहले राज्य के सब पुराने अधिकार और दायित्व प्राप्त रहते हैं तथा विभाजन के परिणामस्वरूप बनने वाले अन्य राज्यों को नवीन कानूनी सत्ताएँ (Legal Entities) समझा जाता है । ब्रिटिश भारत ने १९१९ की वसाई की सन्धि (Treaty of Versailles) पर हस्ताक्षर किये थे, इस प्रकार उसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व प्राप्त हुआ था, वह राष्ट्रमंडल तथा स० रा० सघ का सदस्य था । १९४७ में इसका विभाजन होने पर यह प्रश्न उत्पन्न हुआ कि क्या भारत के साथ पाकिस्तान भी स्वतः इस कारण के अन्तर्गत पर स० रा० सघ का सदस्य बन गया है कि दोनों विभाजन के बाद ब्रिटिश भारत के उत्तराधिकारी थे । इस विषय में भारतीय सरकार का यह दृष्टिकोण था कि व्यावहारिक और वास्तविक दृष्टि से पुराने भारत की सत्ता बनी हुई है, केवल इसमें से कुछ प्रान्त अलग हुए हैं, अतः उसकी अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति में कोई अन्तर नहीं आया है । स० रा० सघ के सचिवालय (Secretariat of U.N.O.) ने इस प्रश्न पर विचार करके भारत के दृष्टिकोण से सहमति प्रकट करने

८. जियली—वी ला आर्गु मेराना, दूअ राइकरण, पृ० १२६

९. हाल—इण्टरनेशनल लॉ (अष्टम संस्करण, १९२६) पृ० ११६

हुए लिखा था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से यह ऐसी स्थिति है, जिसमें एक विद्यमान राज्य का एक भाग इससे पृथक् होकर एक नया राज्य बन जाता है। इस विश्लेषण से यह स्पष्ट है कि भारत की स्थिति में कोई परिवर्तन नहीं हुआ है, यह अपने सभी सन्धि-अधिकारों एवं दायित्वों के साथ बना हुआ है। अतः इसे स. २० स. २० की सदस्यता के सभी अधिकार और दायित्व प्राप्त हैं। इससे पृथक् होकर बनने वाला पाकिस्तान नवीन राज्य है। इसे पुराने राज्य की सधियों से प्राप्त होने वाले अधिकार तथा दायित्व नहीं मिलेंगे, अतः यह स. २० स. २० का सदस्य नहीं रहेगा। इससे यह स्पष्ट था कि भारत का विभाजन आंशिक उत्तराधिकार (Partial Succession) का उदाहरण था। इसमें भारत को पुराने सभी अधिकार प्राप्त रहे, उसका अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व और संयुक्त राष्ट्र सभ की सदस्यता पूर्ववत् बनी रही, किन्तु पाकिस्तान को नवीन राज्य होने के कारण इसे नये सिरे से प्राप्त करना पड़ा।

भारत और पाकिस्तान का विभाजन यद्यपि आंशिक उत्तराधिकार का उदाहरण था, किन्तु भारत में मिलने वाली देशी राज्यों का इसमें मिलना पूर्ण उत्तराधिकार (Total Succession) का उदाहरण है क्योंकि इन्हें भारत में विलीन होने के बाद कोई स्वतन्त्र अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति नहीं प्राप्त हुई।

दूसरी समस्या निजी व्यक्तियों के कानूनी हितों (Legal Interests of Private Individuals) की थी। इस विषय में पहला प्रश्न प्राप्त अधिकारों के तथा राज्य-कृत्य के सिद्धान्तों (Doctrine of Acquired Rights and Act of State) का था। कोई नया राज्य स्थापित होने पर विभिन्न व्यक्तियों के सम्पत्ति विनियमक प्रत्यक्ष अन्य अधिकारों में राजा या शासन बदलने से कोई परिवर्तन नहीं आता, उन्हें इस क्षेत्र में वही अधिकार प्राप्त होते हैं, जो उन्हें पिछले राज्य में प्राप्त थे। इसी को प्रति अधिकारों का सिद्धान्त कहा जाता है। उदाहरणार्थ, १९४७ में भारत और पाकिस्तान के नये राज्य बने, किन्तु इन दोनों देशों में रहने वाले व्यक्तियों को अपनी जमीन जायदाद पर, एक दूसरे के साथ व्यवहार में, अनुबंध (Contracts) आदि में जो अधिकार प्राप्त थे, वे नया राज्य बनने पर भी प्राप्त रहे। यदि ऐसा न हो तो समाज में बड़ी अव्यवस्था, आपाधापी और कुहराम मच जाय।” अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसका सुस्पष्ट प्रतिपादन स. २० स. २० अमेरिका के प्रधान न्यायाधीश मार्शल ने U. S. V. Percheman के मामले में करते हुए कहा था—“इस विषय में यह टिप्पणी करना उचित है कि विजय द्वारा किसी प्रदेश को जीतने के बाद विजेता के लिये प्रायः इससे अधिक कुछ करना अस्वाभाविक होता है कि वह पिछले राजा को हटा दे तथा देश का शासन अपने हाथ में ले ले। यदि (प्रत्येक विजय के बाद) सामान्य रूप से सम्पत्ति को जब्त कर लिया जाय, वैयक्तिक अधिकारों को समाप्त कर दिया जाय तो कानून का रूप धारण करने वाली राष्ट्रों की आधुनिक परिपाटी (usage) का अस्तित्व ही होगा, कानून तथा अधिकार की उस भावना का हनन

होगा जिसे समूचा सभ्य जगत् स्वीकार करता है। किसी प्रदेश की विजय होने पर वहाँ की जनता राजा के प्रति अपनी निष्ठा बदलती है, पुराने राजा से उनका सम्बन्ध समाप्त हो जाता है, किन्तु उनके एक दूसरे के साथ सम्बन्ध तथा उनके सम्पत्ति विषयक अधिकार पूर्ववत् बने रहते हैं<sup>११</sup>। आपेनहाइम ने इस मत का समर्थन करते हुए कहा है कि राज्यों के आधुनिक व्यवहार ने इस बात को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का नियम बना दिया है कि उत्तराधिकारी राज्य का यह कर्तव्य है कि वह निजी व्यक्तियों के सम्पत्तिविषयक, अनुबन्धात्मक (Contractual), रियायती सम्बन्धी (Concessionary) सभी प्रकार के प्राप्त कानूनी अधिकारों का सम्मान करे, भले ही यह नया राज्य किसी दूसरे राज्य द्वारा प्रदेश दिये जाने से (Cession), नया प्रदेश अपने राज्य में मिलाने से या किसी प्रदेश के विघटन से उत्पन्न हुआ हो<sup>१२</sup>।

किन्तु इन 'प्राप्त अधिकारों (Acquired Rights) को नये राज्य में पाने से कई बार बड़ी कठिनाई होती है और इनका विरोध राज्य-कृत्य (Doctrine of Act of State) के सिद्धान्तों के आधार पर किया जाता है<sup>१३</sup>। राज्य-कृत्य का अभिप्राय किसी प्रदेश पर विजय सन्धि आदि किसी भी प्रकार से प्रभुसत्ता (Sovereignty) पाना है, प्रभुसत्ता राज्य का विशेष गुण है, अतः इसे ग्रहण करने को राज्य का विशेष कार्य या राज्य-कृत्य (Act of State) कहते हैं। इस प्रकार राज्य-कृत्य से उत्पन्न होने वाले विवादों पर किसी भी देश के न्यायालय में विचार नहीं किया जा सकता। इस का सुस्पष्ट प्रतिपादन करते हुए प्रिवीकौन्सिल ने अपने एक निर्णय में कहा था<sup>१४</sup>—  
“प्रभुभक्तसम्पन्न राज्य जब पहली बार किसी प्रदेश को प्राप्त करता है तो इसे राज्य-कृत्य कहा जाता है। इसमें इस बात का महत्व नहीं है कि उसे यह प्रभुसत्ता किस प्रकार प्राप्त हुई है। सब दशाओं में एक ही परिणाम उत्पन्न होता है। इस प्रदेश का कोई भी निवासी नवीन शासक द्वारा स्थापित यहाँ के न्यायालय में अपने ऐसे अधिकारों को ही प्राप्त कर सकता है, जिनको नये शासक ने अपने अफसरों के माध्यम से स्वीकार किया है। उसके ऐसे अधिकार उसे कोई लाभ नहीं पहुँचा सकते, जो अधिकार उसे पहले के शासकों के समय में प्राप्त थे। इस में भी अधिक महत्वपूर्ण बात यह है कि यदि किसी प्रदेश को प्रदान करने वाली सन्धि (Treaty of Cession) में यह शर्त लिखी गयी है कि वहाँ के कुछ निवासी कुछ विशेष अधिकारों का उपयोग करते रहेंगे तो इससे भी उन्हें यह अधिकार नहीं प्राप्त होता है कि वे इन अधिकारों को राष्ट्रीय न्यायालयों (Municipal Courts) द्वारा लागू (Enforce) करना सँ। इन्हें लागू करवाने का अधिकार केवल सन्धि करने वाले पक्षों (High Contracting Parties) को ही होता है”।

ग्रेट ब्रिटेन की प्रिवी कौन्सिल द्वारा प्रतिपादित 'राज्य-कृत्य' का यह सिद्धान्त पहले बताया गये मामलों द्वारा प्रतिपादित 'प्राप्त अधिकारों के सिद्धान्त' के सर्वथा प्रतिकूल

११. यू० ए० सुप्रीम कोर्ट ७ पी० सी० ५१, ५० ए०—७

१२. हेनेरी आर्चर स्टेट वि० सरदार कस्तम खाँ प आई आर (१९४१) पी० सी० ६४

है। अमेरिकन सिद्धान्त को अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने १९२३ में German Settlers Case में स्वीकार करते हुए जर्मन प्रदेश के पोलैण्ड में चले जाने पर, वहाँ के व्यक्तियों के पोल नागरिक बन जाने पर भी उनके पुराने जर्मन अधिकारों को उन्हें प्रदान किया था। किन्तु भारत में विभाजन के बाद भारतीय न्यायालयों ने प्रिवी कौन्सिल के उप-युक्त निर्णयों का अनुसरण करते हुए यह माना है कि देशी राज्यों के साथ हुए समझौते राज्य कृत्य हैं और इनके सबन्ध में उत्पन्न होने वाले विवाद भारतीय न्यायालयों के अधिकार क्षेत्र से बाहर हैं। सुप्रीमकोर्ट ने १९५१ में State of Sraikella V Union of India (A I R, 1951 58 253) में इसी दृष्टिकोण को स्वीकार किया था। किन्तु अन्य मामलों में यह स्थिति स्वीकार की थी कि यदि नया राजा इन अधिकारों को देता या स्वीकार करता है तो उन्हें लागू (Enforce) किया जा सकता है। निम्न उदाहरणों से यह बात स्पष्ट हो जायगी।

सरदार बिहन्सिंह ब० एस० डी० खो० (नहर)<sup>१</sup> के मामले में नाभा राज्य ने प्रार्थी के पिता को बिना कोई कर दिये, सदा के लिये एक निश्चित मात्रा में सिंचाई के लिये पानी लेने का अधिकार दिया था। १९४८ में नाभा पेप्सू (PEPSU—Patiala East Panjab States Union) ने राज्य में मिल गया। १९५२ में प्रार्थी ने सिंचाई या सिंचाई कर (Water rates) मांगा गया, किन्तु पहले चार वर्ष तक उससे कोई कर नहीं मांगा गया था। चूंकि पेप्सू के प्रशासन की सामान्य व्यवस्थाओं के अध्यादेश [General Provisions (Administration) ordinance 2000 5-B K.] ने उपर्युक्त वैयक्तिक कानून (F रोजनामचा आदेश) को रद्द नहीं किया था, अतः पेप्सू हाईकोर्ट ने यह परिणाम निकाला कि प्रार्थी के अधिकार को नये शासन ने स्वीकार कर लिया है। न्यायालय की दृष्टि में ऐसी स्वीकृति कानून द्वारा स्पष्ट अथवा ध्वनित (Implied) समझौते से दी जा सकती है। D D Cement Company V I T Commissioner के मामले में भी सुप्रीमकोर्ट ने इस प्रश्न पर विचार किया था। इसमें जी० ड के राजा ने अप्रैल १९३८ को एक व्यक्ति के साथ अपने राज्य में सीमेण्ट का कारखाना बनाने के लिये एक समझौता किया, इसमें उसे कुछ रियायतें तथा आयकर में छूट प्रदान की। २७ मई १९३८ को इस समझौते के अनुसार एक कंपनी बनी तथा उसे सब रियायतें दी गईं। ५ मई १९४८ को जी० ड पेप्सू ने राज्य में सम्मिलित हुआ। २४ नव० १९४९ को पेप्सू के राजप्रमुख ने भारत के तत्कालीन सरकार के साथ वित्तीय एकता की योजना स्वीकार की तथा यहाँ भारत सरकार के कर के नियम लागू हुए। इस मामले में यह विचारणीय प्रश्न था कि प्राथियों पर १९४९-५० के वर्ष का आयकर पट्टियाँ के कानून के अनुसार लगाया जाय अथवा १९३८ में जी० ड के राजा द्वारा किये गये समझौते की शर्तों के अनुसार लगाया जाय। प्राथियों की यह युक्ति थी कि १९३८ का समझौता एक विशेष समझौता था, जी० ड के पेप्सू में सम्मिलित होने पर उसे पेप्सू ने भी स्वीकार कर लिया, अतः पेप्सू का राजप्रमुख इसे रद्द करने वाला कोई आदेश नहीं निकाल सकता था। किन्तु

सुप्रीमकोर्ट के न्यायाधीश का यह कहना था कि यह समझौता राज्य-कृत्य (Covenant of State) है, यह स्वतन्त्र राज्यों के राजाओं द्वारा की गई एक ऐसी सन्धि थी, जिसके अनुसार उन्होंने अपने प्रदेशों की प्रभुसत्ता एक नवीन राज्य के राजा को प्रदान की थी। "यह स्वतन्त्र राजाओं के बीच में तय होने वाला मामला था, इस विषय में उत्पन्न होने वाला कोई भी विवाद भारत के राष्ट्रीय (municipal) न्यायालयों द्वारा नहीं, अपितु राजनयिक कार्यवाही (Diplomatic action) द्वारा तय होना चाहिये, इससे यदि तय न हो तो इसका समाधान शक्ति द्वारा किया जाना चाहिये।

१९६१ में सुप्रीमकोर्ट ने Promod Chandra Dev V The State of Orissa में इस विषय में पिछले सभी मामलों के निर्णयों पर विचार करते हुए निम्न-लिखित परिणाम निकाले—

(१) राज्य कृत्य (Act of State) का अर्थप्राम यह है कि एक ऐसे प्रदेश पर प्रभुसत्ता के अधिकार ग्रहण किये जाएं, जो अब तक इसका प्रभ नहीं था। ये अधिकार विजय, सन्धि अथवा किसी अन्य प्रकार से प्राप्त हो सकते हैं। यह कार्य किसी विशेष स्थिति को गारंटीनिक घोषणा द्वारा किया जाता है। (२) प्रभुसत्ता के पूर्ण अधिकार ग्रहण करने की ऐतिहासिक प्रक्रिया में कई वर्षों का भी समय लग सकता है। (३) राज्य कृत्य के अधिकार का मूल कोई राष्ट्रीय कानून (Municipal Law) नहीं होता, अपितु यह कानून से ऊपर उठे हुए साधनों (Ultra legal and supra-legal means) से सम्पन्न किया जाता है, जब राष्ट्रीय न्यायालयों को इस बात का कोई अधिकार नहीं है कि वे राज्य कृत्य के क्षेत्र में जाने वाले किसी कार्य की वैधता या अधिवैधता की जांच करें। यह बात निजी (Private) अधिकारों तथा मानव जनित अधिकारों (Public rights) के दोनों क्षेत्रों में लागू होती है, इन में राष्ट्रीय न्यायालयों को जांच करने, इन पर निर्णय देने तथा अपने निर्णयों को लागू करने का अधिकार नहीं है। (४) नई प्रभुशक्ति द्वारा स्वीकार किये जाने वाले राष्ट्रीय न्यायालयों को केवल ऐसे अधिकारों के बारे में जांच निर्णय करने का अधिकार है, जिन्हें नई प्रभुशक्ति ने कानून द्वारा, समझौते द्वारा अथवा किसी अन्य विधि से स्वीकार करना मान लिया हो। (५) नई प्रभुशक्ति ने किसी अधिकार को स्वीकार किया है या नहीं, इसे सिद्ध करने का दायित्व उस व्यक्ति पर है, जो इस अधिकार की मांग कर रहा है।

उपरोक्त विवरण से स्पष्ट है कि प्रिवी कोन्सिल ने तथा भारत के सुप्रीमकोर्ट ने राज्य उत्तराधिकार के भाव निजी व्यक्तियों के अधिकारों के स्वतः बने रहने (automatic continuance) के सिद्धान्त को स्वीकार नहीं किया, वे उन्हीं अधिकारों को स्वीकार करते हैं जिन्हें स्पष्ट या अस्पष्ट (Implied) रूप से नये शासक ने स्वीकार किया है। इसे सिद्ध करने का दायित्व भी इस अधिकार की मांग करनेवाले व्यक्ति पर है।

तीसरी समस्या भारत के विभाजन तथा रियासतों के भारत में विलय होने पर अनुबन्धी उत्तरदायित्व (Contractual liability) की थी। इसके भी कई रोचक

मामले भारतीय न्यायालयों के सामने आये हैं<sup>14</sup> उनमें एक मामला Gwalior R. S. W. Co V Union of India का था। ग्वालियर के महाराजा ने १९४७ में ग्वालियर राज्य में बिड़ला बन्धुओं द्वारा स्थापित किये जाने वाले कुछ कारखानों तथा उद्योगों के लिये १२ वर्ष तक आयकर से छूट दी थी। १९४८ में ग्वालियर का मध्यभारत में विलय हुआ। १९५०-५१ में पहले मध्यभारत की तथा बाद में केन्द्र की सरकार द्वारा बिड़ला बन्धुओं से आयकर की माँग की गई। कम्पनी ने महाराजा के १९४६ के आदेश के आधार पर इस कर में मुक्ति की माँग की। हाईकोर्ट का यह कहना था कि धारा २६५ (i) (b) के अनुसार मध्यभारत के सब दायित्व केन्द्रीय सरकार को प्राप्त हुए, भारतीय आयकर कानून ने प्रार्थी को महाराजा द्वारा दी गई विशेष रियायतों को किसी कानून से रद्द नहीं किया, अतः कम्पनी को कर में छूट पाने का दावा ठीक और सुप्रतिष्ठित है।

चौथी समस्या मधियों की है। भारत का विभाजन होने पर स० रा० गवर्नर के सचिवालय ने भारत को पुराने ब्रिटिश भारत का उत्तराधिकारी माना था। अतः यह ब्रिटिश भारत की और ब्रिटिश सम्राट (Crown) द्वारा विदेशी राज्यों के साथ की गई मधियों से बँधा हुआ था। पाकिस्तान नया राज्य होने से कानूनी दृष्टि में इन मधियों के पालन के दायित्व से बच सकता था। किन्तु इसका प्रतिकार १९४८ में भारतीय स्वतन्त्रता कानून (अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था) आदेश (Indian Independence [International Agreements] Order) द्वारा किया गया। इससे मधियों के अधिकारों तथा दायित्वों के बारे में समुचित व्यवस्था की गई। इस विषय में न्यायालयों के सामने कोई मामला नहीं आया। देशी राजाओं के साथ की गई तथा ब्रिटेन द्वारा की गई मधियों के बारे में भारतीय स्वतन्त्रता कानून में यह कहा गया था कि इस कानून के लागू होते ही वे समाप्त हो जायेंगे। ब्रिटिश भारत तथा देशी राज्यों के मध्य अपराधियों को सौंपने के लिये की गई प्रत्यर्पण मधियाँ (Extradition Treaties) भी इन राज्यों के भारतीय गवर्नरों तथा प्राप्त प्राप्त के राज्यों में विलय होते ही समाप्त हो गईं। इस विषय में सुप्रीम कोर्ट ने Ram Bahu Saxena V State के मामले में विमृष्ट विचार किया था (देखिये, परिशिष्ट)। इसमें संयुक्त प्रान्त में गिरफ्तार होने वाले एक व्यक्ति राम बाबू ने १८९६ में राबस्थान की टोक रियासत द्वारा तत्कालीन भारत सरकार के साथ की गई संधि (Anglo Tonk Extradition Treaty) के आधार पर अपनी उन्मुक्ति (Immunity) का दावा करते हुए यह कहा था कि यह तब भारत द्वारा देशी राज्यों के साथ किये गये यथापूर्व समझौतों (Standstill Agreements) के कारण अभी तक जीवित है। किन्तु सुप्रीमकोर्ट के न्यायाधीश श्री भार के मुखर्जी ने बड़े स्पष्ट शब्दों में यह कहा कि जब कोई राज्य दूसरे राज्य का अंग बनकर या उसमें निजी होकर अपना जीवन समाप्त कर देता

<sup>14</sup> Union of India V Champa Lal Looma & Co, AIR (1957) S C 652, Panna Lal Mukerji V Union of India AIR (1957) Col 156



है तो विलीन होने वाले राज्य के समर्थ की गई सब संधियां समाप्त हो जाती हैं, जैसे हनोवर के प्रदिया राज्य में बलपूर्वक मिलाये जाने के बाद उसके साथ की गई सब संधियों का अन्त हो गया, टेन्सास के स० रा० अमेरिका में सम्मिलित होने पर उसकी पिछली संधियां समाप्त हो गईं। टांक के राजस्थान में मिलने की परिस्थितियों में कुछ भेद होते हुए भी १८६६ की प्रत्यर्पण संधि परिवर्तित परिस्थितियों में विलुप्त लागू नहीं जा सकती है।

पौधर्षी समस्या पुराने कानूनों तथा कानूनी पद्धति की मान्यता थी। इस विषय में भारतीय विधान परिषदों और न्यायालयों ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इस सुप्रसिद्ध नियम का पालन किया है कि पुराने राज्य के कानून नये उत्तराधिकारी राज्य में उस समय तक चलने रहते हैं, जब तक इनमें कोई परिवर्तन न किया जाय। जब कई राज्य घायस में मिलकर एक संघ बनते हैं, उस समय भी नये राज्य के विभिन्न प्रदेशों में इनके पुराने राज्यों के कानून नया परिवर्तन किये जाने तक पूर्व-वत् चलते रहते हैं।<sup>१८</sup>

छठी समस्या—सिविल सविस् तथा अन्य सार्वजनिक सेवाओं (Public Services) की थी। भारतीय सिविल सविस् ब्रिटिश शासन में एक विशेषाधिकार प्राप्त वर्ग था और इसकी विशेषता यह थी कि यह ग्रेट ब्रिटेन के मॉन्टगुमेरी के एक सदस्य भारतमन्त्री के सीपे संरक्षण में था। इस विषय में सुप्रीम कोर्ट ने State of Madras v. Rajgopalan के मामले में यह निर्णय दिया था कि भारतीय स्वतन्त्रता कानून द्वारा एक पूर्ण रूप से स्वाधीन और प्रभुसत्तात्मक राज्य का जन्म हुआ है, इस विषय के अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सुप्रसिद्ध सिद्धान्तों के आधार पर इस नये राज्य के उत्पन्न होने में पिछली सरकार के तथा इसके सेवकों के बीच में हुए सेवासम्बन्धी अनुबन्ध स्वतः समाप्त हो गये हैं। इस मामले में मद्रास सरकार ने इंडियन सिविल सविस् के एक पुराने कर्मचारी राजगोपालन को १५ अगस्त १९४७ के बाद अपनी सेवा में रखने से इन्कार किया था (देखिये परिशिष्ट)। किन्तु भारतीय स्वतन्त्रता कानून (१९४७) में यह व्यवस्था की गई थी कि यदि नई सरकार भारतमन्त्री द्वारा नियुक्त किये गये सिविल सविस् के कर्मचारियों को अपनी सेवा में रखती है तो वे अपनी सेवा की पुरानी शर्तों तथा सुविधाओं का उपभोग करेंगे। एम बक्षी व. ए. जी. बिहार (N. Bakshi v. A. G. Bihar) के मामले में इस नियम का पालन किया गया। श्री बक्षी सिविल सविस् के पुराने कर्मचारी थे, नई सरकार में उन्हें कार्य करने की अनुमति दी गई। सिविल सविस् के कर्मचारियों के बीच-बच्चों को १९२४ के पुराने नियमों के अनुसार इंग्लैण्ड जाने का मार्गव्यय और भत्ता मिलता था। १९४७ के बाद जब बक्षी ने इसकी मांग की तो बिहार सरकार के महालेखा परीक्षक (Accountant General) ने पुराने नियमों के आधार पर मार्ग व्यय की देने से इन्कार किया। पटना हाईकोर्ट ने इस पर विचार करते हुए

१८. इस विषय के भारतीय मामलों के लिये देखिये एम्. वे. अय्यल—इंटरनेशनल लॉ,

यह निर्णय दिया कि भारतीय स्वतन्त्रता कानून में इस विषय में पुराने नियमों और भत्तों को सुरक्षित बनाये रखने की गारण्टी दी गई है, अतः प्राचीन अपनी पत्नी और पच्चो के इंग्लैण्ड ले जाने का मार्गव्यय पाने का अधिकारी है। इसी प्रकार आसाम हाईकोर्ट ने एक अन्य मामले में (*Hiranmaya V. State of Assam A.I. R. 1954 Assam 224*) यह निर्णय दिया था कि सेनाओं के बारे में दी गई गारण्टी किसी विशेष स्थान के बारे में नहीं, अपितु पद के विषय में लागू होती है। इस मामले में विभाजन ■ पहले हिरण्यमय नामक व्यक्ति आसाम की शिक्षा सेवा (*Assam Education Service*) में सिलहट में एक कालिज में सेक्चरर के पद पर कार्य कर रहा था। विभाजन के बाद सिलहट पाकिस्तान में चला गया और आसाम सरकार ने भारत में सेवा करने के बारे में उसकी सहमति प्राप्त करने के बाद भी उसे सेनामुक्त कर दिया। हिरण्यमय ने *India (Provisional Constitution) Order 1947* के आधार पर घदालत से इस विषय में अपनी नौकरी को बनाये रखने के अधिकार की माँग की। आसाम सरकार का यह कहना था कि सिलहट के पाकिस्तान में चले जाने के कारण सरकार के पास बादी की नौकरी पर रखने का कोई पद नहीं रहा है। आसाम हाईकोर्ट ने इस प्रार्थना को प्रस्वीकार करते हुए कहा कि बादी की नियुक्ति सिलहट स्थान पर नहीं, किन्तु आसाम की शिक्षा-सेवा में सेक्चरर के पद पर हुई थी। यह पद उसे आसाम में वर्तमान प्रदेश के किसी कालिज में दिया जाना चाहिये, सिलहट के आसाम में चले जाने से वहाँ कार्य करने वाले व्यक्ति को आसाम सरकार अपने पद से वंचित नहीं कर सकती है। आसाम हाई कोर्ट ने प्राचीन के इस दावे को स्वीकार किया।

✓ अन्तर्राष्ट्रीय कानून नये शासक को इस बात के लिये बाधित नहीं करता है कि नया शासक सेवा करने वाले पुराने व्यक्तियों को सेवा की पुरानी शर्तों और अधिकार प्रदान करे। नया शासक जिन पुराने सेवकों की सेवाओं समाप्त कर देता है, उनको मुआवजा देने की कोई व्यवस्था नहीं है। सुप्रसिद्ध अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ता लौटरपाख्ट (*Lauterpacht*) का यह मत है कि यद्यपि नये राज्य को पुराने सेवकों की सेवाओं समाप्त करने का अधिकार है, फिर भी प्राप्त अधिकारों के सिद्धान्त (*Doctrine of acquired rights*) के आधार पर ऐसे व्यक्तियों को मुआवजा पाने का अधिकार है। भारत, बर्मा और सीलोन में राज्य परिवर्तन होने पर पदच्युत किये जाने वाले राजकीय सेवकों को मुआवजा दिया गया था। राजगोपालन वाले उपर्युक्त मामले में सुप्रीम कोर्ट ने नियमों (*Statutes*) की दृष्टि से ही विचार किया था, अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से नहीं। इस विषय में लौटरपाख्ट का उपर्युक्त मत सही प्रतीत होता है। किन्तु भारतीय न्यायालयों ने इस विषय में सुनिश्चित सम्मति नहीं दी थी।

## नवा अध्याय

# राज्य का प्रदेश

(Territory of the State)

**प्रादेशिक प्रभुसत्ता (Territorial Sovereignty)**—राज्य की एक मुख्य विशेषता उसके पास प्रदेश का होना है, उसमें उसका कानून लागू होना है तथा उसे सर्वोच्च सत्ता प्राप्त होती है। यही प्रादेशिक प्रभुसत्ता है। इसका यह अर्थ है कि राज्य के प्रदेश में विद्यमान व्यक्तियों पर तथा सम्पत्ति पर केवल मात्र उसी राज्य की प्रभुसत्ता है, किसी अन्य राज्य को इस प्रदेश में कोई अधिकार नहीं है। यह विचार सीमाना कानून के वैयक्तिक सम्पत्ति पर स्वामित्व की कल्पना में ग्रहण किया गया है। मैक्स ह्यूवर ने *Island of Palmas Arbitration* के मामले में प्रादेशिक प्रभुसत्ता का लक्षण करने हुए कहा था—“राज्यों के सम्बन्ध में प्रभुसत्ता का अर्थ स्वतन्त्रता है। भूमण्डल के एक भाग में स्वतन्त्रता का अन्वय यह है कि यहाँ केवल मात्र एक राज्य को राज्य सम्बन्धी कार्य करने का अधिकार है।” ‘एक जगल में एक गैर’ की लोकशक्ति के अनुसार ‘एक प्रदेश में एक राज्य की प्रभुसत्ता’ होती है।

प्रायः यह कहा जाता है कि प्रादेशिक प्रभुसत्ता अविभाज्य (Indivisible) होती है, किन्तु यह सत्य नहीं प्रतीत होता। सहराज्यो (Condominium) में यह सत्ता दो राज्यों में बँटी होती है। पट्टे पर दिये प्रदेशों के सम्बन्ध में भी यही स्थिति है। चीन ने रूस, फ्रांस, जर्मनी, ग्रेट ब्रिटन को अपने कई प्रदेश पिछली शताब्दी के अन्त में पट्टे पर दिये थे। १९४० में पचाम पुराने त्रिध्वमक पोपो के बड़े ग्रेट ब्रिटन ने स० रा० अमरीका को अपने अनेक सैनिक और नौसैनिक अड्डे ६६ वर्षों के पट्टे पर प्रदान किये थे। ऐसे प्रदेशों में दोनों राज्यों की प्रभुसत्ता होती है। कई बार यह सत्ता अनेक राष्ट्रों से बने मगटन के पास स्थान (Trust) या अमानत के रूप में होती है, जैसे १९३४ तक सार को प्रशासन राष्ट्रमन्त्र के पास था। फिर भी स्थूल रूप में सब राज्यों की अपने प्रदेशों में पूर्ण प्रभुसत्ता होती है।

**राज्य की सीमा (Boundaries of a State)**—राज्य द्वारा उपयोग की जाने वाली प्रादेशिक प्रभुसत्ता राज्य की सीमाओं से मर्यादित होती है, राज्य जहाँ के भीतर अपनी प्रभुसत्ता का प्रयोग कर सकता है। राज्य की ये सीमाएँ दो प्रकार की होती हैं—

(क) प्राकृतिक सीमाएँ (Natural Boundaries)—इनका निर्माण नदियों, पर्वतों, नौलों, मरम्भलों, समुद्रतटों से होता है। भारत तथा पाकिस्तान की पंजाब की

सीमा का कुछ भाग रानी नदी है, भारत और चीन की सीमा हिमालय की उच्च पर्वत-माला है। प्राकृतिक सीमा का एक दूसरा अर्थ यह भी किया जाता है कि यह प्रकृति द्वारा निर्धारित वह सीमा है, जहाँ तक राज्य सुरक्षा की दृष्टि से अपने प्रदेश का विस्तार करना आवश्यक समझता हो। मार्शल फोक्ष का कहना था कि भास का प्राकृतिक सीमान्त राइन नदी है, उसकी सीमा इस नदी तक होनी चाहिये। श्री विन्सेण्ट स्मिथ ने हिन्दूकुश पर्वत का भारत का उत्तर-पश्चिमी वैज्ञानिक सीमान्त कहा है।

(ख) कृत्रिम (Artificial) सीमाये दो देशों को विभक्त करने वाली काल्पनिक रेखायें होती हैं। प्रायः दीवारों, स्तम्भों, डण्डों आदि से इनका सीमाफल (Demarcation) किया जाता है, कई बार अक्षांश रेखाओं (Latitudes) से इनका निर्धारण होता है, जैसे उत्तरी और दक्षिणी कोरिया की सीमा ३८वीं उत्तरी अक्षांश रेखा है। संयुक्त राज्य अमरीका और कनाडा की सीमा १६वीं उत्तरी अक्षांश रेखा है।

देशों की सीमा निर्धारण का प्रश्न बड़ा जटिल है। इससे प्रायः अनेक विवाद उत्पन्न होते हैं। संयुक्त राज्य अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में अलास्का की सीमा के सम्बन्ध में १९०३ में विवाद हुआ था। अगस्त, १९५६ से भारत-चीन सीमा-विवाद ने गम्भीर रूप धारण किया, २० अक्टूबर, १९६२ को इसी कारण चीन ने भारत पर आक्रमण किया। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद सीमा-विवाद का निर्णय करने के लिये अनेक सीमा आयोग बनाये गये। भारत पाकिस्तान की सीमा का निर्धारण यद्यपि १९४७ में रैडक्लिफ़ निर्णय द्वारा किया गया, फिर भी १२ वर्ष तक कुछ प्रदेशों के सम्बन्ध में विवाद चलते रहे और इनका निर्णय अक्टूबर, १९४९ में हुआ।

इन विवादों का एक बड़ा कारण प्राकृतिक सीमाओं के निर्धारण में उत्पन्न होने वाली अनेक कठिनाइयाँ हैं। जलीय सीमाओं में नदियों का सीमा-निर्धारण बड़ा पेचीदा प्रश्न है। सीमावर्ती नदियों के सम्बन्ध में यह समझा है कि इनमें किस रेखा को सीमा माना जाय और इसका सुस्पष्ट प्रतिपादन किस प्रकार किया जाय। नौचालन की योग्यता न रखने वाली नदियों के सम्बन्ध में विशेष संधियों के प्रभाव में सामान्य सिद्धान्त यह है कि सीमान्त रेखा नदी की मुख्य धारा के बीच में से होकर गुजरती है, नदी के दोनों किनारों के राय मोड़ों और घुमावों के साथ यह घूमती जाती है। यह मध्यरेखा (Median line) कहलाती है और इसे १९१६-२० की शान्ति-संधियों द्वारा स्वीकार किया गया था। नौचालन योग्य (Navigable) नदियों के सम्बन्ध में यह सिद्धान्त है कि इनमें सीमान्त रेखा सबसे गहरी नौचालन योग्य प्रणाली (Channel) की मध्यरेखा (Median line) में से होकर गुजरती है, इसे Thalweg कहा जाता है। १९१६-२० की शान्ति-संधियों में इसे स्वीकार किया गया था। कई बार संधियों द्वारा नदी के किनारे को ही सीमान्त बना दिया जाता है। इसमें नदी की समूची धारा (Bed) दूसरे राज्य का भाग माना जाता है।

पर्वतों के सम्बन्ध में प्रायः जलविभाजक पहाड़ों की शिखर-श्रेणी को सीमान्त रेखा माना जाता है। १९१४ के निम्न सम्मेलन में भारत और तिब्बत की सीमा

निर्धारित करते हुए मैकमेहोन रेखा (McMahon Line) में इसी सिद्धान्त का अनुसरण किया गया था। श्रीलंका तथा देश की भूमि से घिरे समुद्रों की सीमान्त रेखा का निर्धारण करते हुए इनकी गहराई, नौचालन के लिए उपयोग, इसकी बनावट और मरूपण (Configuration) का ध्यान रखा जाता है। सामान्यतः यहाँ भी सीमांत रेखा मध्यरेखा (Median line) का अनुसरण करती है। सीमा सम्बन्धी इन सामान्य सिद्धान्तों के सजिप्त परिचय के बाद अब अन्तर्राष्ट्रीय सीमाओं से सम्बन्ध रखने वाले विविध प्रकार के प्रदेशों पर विचार किया जाएगा।

**नदियाँ (Rivers)**—अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में इनके दो भेद किये जाते हैं। (क) राष्ट्रीय नदियाँ (National rivers)—ये अपने मूल उद्गमस्रोत से मुहाने तक एक ही राष्ट्र के प्रदेश में से होकर गुजरती हैं। हिमालय में गंगोत्री से निकल कर कलकत्ता के पास समुद्र में गिरने वाली गंगा भारत की राष्ट्रीय नदी है। राष्ट्रीय नदियों पर उस राष्ट्र की पूरी प्रादेशिक प्रभुसत्ता होती है, जिस प्रदेश में से होकर ये नदियाँ गुजरती हैं। इन नदियों में किसी अन्य राज्य को नौचालन आदि के कोई अधिकार नहीं प्राप्त होते।

(ख) अन्तर्राष्ट्रीय नदियाँ (International Rivers)—जब कोई नदी कई राज्यों के प्रदेश में से होकर गुजरती है तो यह अन्तर्राष्ट्रीय नदी कहलाती है। पनामा की सतलुज, ब्यास, रावी, चणाय, जेहलम इस प्रकार की नदियाँ हैं। इनका उद्गम हिमालय की पर्वतमाला में है। ये कुछ दूर तक भारतीय प्रदेश में बहने के बाद पाकिस्तान में चली जाती हैं। इनसे निकली नहरों के पानी के सम्बन्ध में दोनों देशों के बिना के बाद से १९६० तक निरन्तर विवाद चलता रहा। योरोप में कई राज्यों में से होकर गुजरने वाली राइन, डैन्यूब आदि अनेक अन्तर्राष्ट्रीय नदियाँ हैं।

प्रत्येक राष्ट्र अपने प्रदेश में से होकर गुजरने वाले भाग पर पूरा अधिकार रखता है, किन्तु इनमें अन्य राज्यों द्वारा नौचालन (Navigation) के अधिकार के सम्बन्ध में बड़ा विवाद रहता है। क्या यह सब राज्यों को समान रूप में है या केवल नदीतटवर्ती (Riparian) राज्यों को है? सोशियस का यह मत था कि अन्तर्राष्ट्रीय नदियों में गुजरने का अधिकार (Right of passage) सब राज्यों को है। किन्तु यह विचार व्यवहार में सामान्य रूप से स्वीकार नहीं किया गया और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परम्परागत (Customary) सिद्धान्त के रूप में भी मान्य नहीं हुआ। नौचालन की स्वतन्त्रता स्वीकार करने वाले अन्तर्राष्ट्रीय विविधज्ञातरी इस अधिकार की व्याख्या कई प्रकार से करते हैं। इनमें तीन पक्ष हैं—(न) कुछ लेखक नदी में गुजरने का अधिकार केवल शान्तिकास में ही मानते हैं। (ख) अन्य लेखकों का यह पक्ष है कि यह अधिकार केवल उन्हीं राज्यों को है, जिन राज्यों के प्रदेश में होकर नदी गुजरती है। (ग) तीसरे पक्ष का यह मत है कि गुजरने के अधिकार पर किसी प्रकार की पाबन्दी नहीं होगी चाहिये, किन्तु प्रत्येक राज्य को अपनी भीमाओं में नदी के उपयोग के सम्बन्ध में नियम बनाने का अधिकार है। स्टार्क के मतानुसार इनमें दूसरा पक्ष अधिक युक्ति-युक्त प्रतीत होता है क्योंकि नदी के उपरले भाग वाले राज्यों को समुद्र तक पहुँचने की

सुविधा दिया जाना सर्वथा उचित प्रतीत होता है।<sup>१</sup>

यूरोप में अन्तर्राष्ट्रीय नदियों में नौचालन की स्वतन्त्रता अनेक संधियों का परिणाम है। इनका आरम्भ १८१४ की पैरिस की संधि से तथा १८१५ की वियना कांग्रेस से हुआ। १९१६-२० की संधियों में तथा राष्ट्रसंघ के तत्वावधान में किये गये सम्झौतों में इन्हें सफुष्ट किया गया। इनके अनुसार द्वितीय विश्व विस्फोट छिड़ने से पहले तक यूरोप की बड़ी नदी-नदितियों के सम्बन्धों में कुछ प्रतिबंधों के साथ नौचालन की स्वतन्त्रता सब राज्यों को प्राप्त हो गई थी। अन्य महाद्वीपों की बड़ी नदियों में नौचालन के बारे में इसी प्रकार के प्रादेशिक सम्झौते हुए।

अन्तर्राष्ट्रीय नियन्त्रण में किसी बड़ी नदी में नौचालन के अधिकार का एक सुन्दर उदाहरण डैन्यूब नदी है। १७२५ मील लम्बी यह नदी जर्मनी से निकलकर आस्ट्रिया, हंगरी होते हुए यूगोस्लाविया में प्रवेश से पहले रुमानिया-बल्गारिया की सीमा बनाती है और फिर रुमानिया होते हुए कृष्णसागर में प्रवेश करती है। १८५६ में पैरिस की घोषणा द्वारा इसमें सब देशों के लिये स्वतन्त्र नौचालन (Free Navigation) का सिद्धान्त स्वीकार किया गया और इसे एक यूरोपियन कमीशन के निरीक्षण में रखा गया। इस कमीशन के सदस्य दोनों प्रकार के राज्य थे—नदीतटवर्ती (Riparian) तथा नदीतट से न लगने वाले राज्य (Non-Riparian)। इस कमीशन को डैन्यूब के निचले हिस्से में नौचालन-प्रशासन के व्यापक अधिकार थे। १९१६ की वर्साइ संधि में इस नदी का अन्तर्राष्ट्रीयकरण किया। १९२१ के एक डैन्यूब सम्झौते द्वारा उपर्युक्त कमीशन के अधिकारों को सफुष्ट किया गया तथा डैन्यूब के उपरले और निचले भागों में नौचालन की व्यवस्था के लिये दो कमीशन बनाये गए। वह स्थिति द्वितीय विश्वयुद्ध के आरम्भ तक बनी रही। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद १९४७ में पैरिस की शान्ति परिषद् में बल्गारिया, हंगरी और रुमानिया के साथ की गई संधियों में एक धारा यह भी जोड़ी गई कि डैन्यूब नदी पर सब देशों को समान रूप से नौचालन की स्वतन्त्रता होगी। १९४८ में इस विषय में एक नया सम्झौता तैयार करने के लिये बेलग्रेड में एक सम्मेलन हुआ। इस सम्मेलन ने फ्रांस, ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका के प्रतिनिधियों की इच्छा के विरुद्ध बहुमत से यह निर्णय किया कि डैन्यूब नदी के कमीशन के सदस्य केवल इसके नदीतट से सम्बन्ध रखने वाले राज्य हों। उपर्युक्त सोनो देशों ने इसे इस आधार पर प्रवेश कहा कि इससे अनदीतटवर्ती राज्यों (Non-Riparian States) के पक्षी संधियों से प्राप्त अधिकार उनसे छिन जाते हैं। इस सम्मेलन द्वारा तय किये गये सम्झौते में पहली धारा के अनुसार डैन्यूब नदी में नौचालन की स्वतन्त्रता की व्यवस्था की गई है, किंतु इसमें १९२१ के सम्झौते की पहली धारा का यह अंग निकाल दिया गया कि नदीतटवर्ती तथा अनदीतटवर्ती राज्यों के साथ व्यवहार में कोई अन्तर न हो।<sup>२</sup>

१. स्टाक—वन इन्स्टीट्यूशन ऑफ इंटरनेशनल लॉ, चतुर्थ संस्करण, पृ० १७४

२. ब्रिटिश याम्बर बुक ऑफ इंटरनेशनल लॉ, १४८, पृ० ३६८-४०४। १५ मई,

१९१६-२० की सान्ति-संधियों में योरोप की अन्य नदियों का भी अन्तर्राष्ट्रीय-करण किया गया, राष्ट्रसंघ के पारगमन तथा संचार संगठन (Transit and Communications Organisation) ने सब नदियों में नौचालन की स्वतन्त्रता के संबंध में अभिसमय (Conventions) कराने का प्रयत्न किया। इस प्रकार के दो सम्झौते १९२१ में दासोलोना में स्वीकार किये गये। इनमें अन्तर्राष्ट्रीय नदियों में नौचालन की स्वतन्त्रता का सिद्धान्त स्वीकार किया गया और विभिन्न राज्यों में से होकर माल की दुलाई की स्वतन्त्रता प्रदान करने के सम्बन्ध में नियम बनाये गये। १९२० में राष्ट्र-संघ ने इस विषय में हुए सम्झौतों के आधार पर नदियों के कानून के एकीकरण का प्रयास किया। २२ जुलाई, १९५६ को एशियाई नदियों के नौचालन में सुविधायें प्रदान करने वाले बैंकाक अभिसमय को स्वीकार किया गया है।

किन्तु इन सब संधियों और सम्झौतों के होने हुए भी स्टार्क की सम्मति में अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय नदियों में गुजरने के सामान्य अधिकार का नियम स्थापित नहीं हुआ, यह अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिये कल्पनालोक का आदर्श (Too utopian an ideal for international law) बना हुआ है। फिर भी इस बात की आवश्यकता अनुभव की जा रही है कि नदीतटवर्ती राज्यों को नौचालन के संबंध में मनमाने और अत्यधिक चुनौ लगाने वाले कानून नहीं बनाने चाहियें, अन्दीतटवर्ती राज्यों के साथ भेदभाव का वर्तन नहीं होना चाहिये।

नदी-जल के स्वतन्त्र प्रवाह में रुकावट डालने और इसके हानिप्रद उपयोग के संबंध में अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून में कोई निश्चित नियम नहीं है। इस विषय में सामान्य सिद्धान्त केवल यही कहा जा सकता है कि किसी नदीतटवर्ती राज्य को नदी के पानी का ऐसा प्रयोग नहीं करना चाहिए, जिससे अन्य राज्यों के नौचालन को बाधित या कोई अन्य हानि पहुँचे। इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने १९३७ में Diver-sion of Water from the Meuse case में 'समान बंटवारे' (Equitable apportionment) का सिद्धान्त लागू किया था। पुनर्निर्माण और विकास के अन्तर्राष्ट्रीय बैंक (International Bank for Reconstruction and Development) ने भारत और पाकिस्तान के १९४८ में बने जाने वाले नहरी पानी विवाद में इसी सिद्धान्त को १९५२ तथा १९५४ में लागू करके इस समस्या का समाधान करने का प्रयत्न किया। पाकिस्तान का यह कहना है कि सिन्ध तथा पंजाब की पाबो नदियों के ऊपरी हिस्से भारत में हैं, वह अपने हिस्से में सतलुज पर भाखड़ा-नागल जैसे बांध बनाकर पाकिस्तान की वाद-निवृत्त की, मिचाई तथा पनबिजली के विकास की योजनाओं में बड़ी बाधा डाल रहा है। अन्तर्राष्ट्रीय बैंक का इस विषय में यह सुझाव है कि दोनों देशों में नदियों का बंटवारा कर दिया जाय, पश्चिम की तीन नदियों—सिन्ध, बेहलम और चनाब का

१९५५ को आस्ट्रिया पर मुद्राकालीन सैनिक अधिकार समाप्त करने के लिये ग्रेट ब्रिटेन, सं. रा. अमेरिका, फ्रान्स, रूस तथा आस्ट्रिया में जो संधि हुई है, उसकी धारा २१ में डेल्टा में नौचालन की स्वतन्त्रता का सिद्धान्त स्वीकार किया गया है।

पूरा पानी पाकिस्तान से तथा पूर्व की तीन नदियों—रावी, व्यास और सतलुज का पानी भारत को मिले। इस योजना को क्रियान्वित करने के लिये पाकिस्तान को नई योजक नहरें (Link Canals) बनानी पड़ेगी, वह इस व्यय की बहुत बड़ी राशि भारत से लेना चाहता है। इस प्रश्न का समाधान सिन्धु जल-सन्धि (Indus Waters Treaty) द्वारा किया गया है। इस पर १९ सितम्बर, १९६० को हस्ताक्षर हुए तथा १२ जनवरी, १९६१ को दोनों देशों ने इसका अनुसमर्थन (Ratification) किया। इसका सक्षिप्त विवरण निम्नलिखित है।<sup>१</sup>

**सिन्धु-जलसन्धि (Indus Waters Treaty)**—सिन्धु नदी पंजाब की पाँच सहायक नदियों—जेहलम, चनाब, रावी, व्यास, सतलुज के साथ मिलकर ससार की एक महान् नदी-पद्धति का तथा सिन्धु के मैदान का निर्माण करती है। इनमें प्रतिवर्ष नील नदी से दुगुना, बजला और फरात के सम्मिलित जल से तीन गुना पानी बहता है। ये सभी नदियाँ हिमालय की उच्च पर्वतमालाओं से निकलती हैं और इन नदियों में निकाली गई नहरों से ३ करोड़ वर्गमील भूमि की सिंचाई होती है। यह विश्व में सिंचाई की सबसे बड़ी व्यवस्था है। १९४७ से पहले ब्रिटिश युग में इन नदियों के पानी के बँटवारे के प्रश्न पर सिन्धु और पंजाब के प्रान्तों में काफी विवाद था। १९४७ में भारत का विभाजन होने पर सिन्धु का मैदान तथा यह नहर पद्धति दो हिस्सों में बँट गई और इन नदियों के पानी के बारे में दोनों देशों में जटिल एष उप विवाद उत्पन्न हो गये। पाकिस्तान इन नदियों के निचले हिस्से में था और भारत उपरले हिस्से में। पाकिस्तान के प्रदेश की सिंचाई करने वाली नहरों के उद्गम-स्थान (Headworks) भारत में थे। इन नदियों के पानी के बँटवारे ने उग्र अन्तर्राष्ट्रीय विवाद का रूप धारण कर लिया।

१९५१ में निर्माण और विकास के अन्तर्राष्ट्रीय बैंक (International Bank for Reconstruction and Development) के अध्यक्ष यूजीन ब्लैक ने पाकिस्तान और भारत को इस समस्या के समाधान में बैंक की सहायता का सुझाव दिया। जब दोनों ने इसे स्वीकार कर लिया तो बैंक की ओर से जनरल व्हीलर को इस विवाद के मुख्य प्रश्न नदियों के पानी के बँटवारे का प्रश्न सौंपा गया। व्हीलर ने इस विषय में निम्न प्रस्ताव रखे—(१) तीन पूर्वी नदियों—रावी, व्यास और सतलुज का पानी भारत के उपयोग के लिये रहना चाहिये। (२) सिन्धु, जेहलम, चनाब का पानी पाकिस्तान के उपयोग में आना चाहिये। (३) एक ऐसा संक्रमण-काल (Transition period) होना चाहिये, जिसमें पाकिस्तान पूर्वी नदियों से लिये जाने वाले पानी से होने वाली सिंचाई के बदले पश्चिमी नदियों से नई योजक नहरें (Link Canals) बनाये। (४) भारत इन नई योजक नहरों के निर्माण का व्यय पाकिस्तान को दे। पाकिस्तान इन प्रस्तावों को मानने को तैयार नहीं था, भारत नई योजक नहरों के निर्माण का पूरा

<sup>१</sup> इस संधि के मूल रूप के निम्न देखिये अमेरिकन जर्नल आफ् इण्टरनेशनल लॉ, खंड ५५, १९६१, पृ० ७६७-८०२, कौनिन्ग आर्काइव्स १९६०, पृ० १७६५४.



व्याप देने का सामर्थ्य नहीं रखता था। चार वर्ष तक दोनों देशों में विश्वबैंक समझौता कराने का प्रयत्न करता रहा और आस्ट्रेलिया, कनाडा, पश्चिमी जर्मनी, न्यूजीलैंड, ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका तथा विश्वबैंक इस कार्य में अधिक सह्यता एवं सहयोग देने को तैयार हो गये। इसके लिये Indus Basin Development Fund Agreement किया गया। अगस्त, १९५८ तक सिन्धु-नलरात्रि की सब शर्तों पर दोनों पक्षों की सहमति हो गई। ये शर्तें निम्नलिखित थी—

(१) पूर्वी नदियों—रावी, व्यास और सतलुज का पानी कुछ अवधायो के साथ भारत को मिले। सबसे बड़ा अपवाद यह है कि सक्रमण-काल में जब तक पाकिस्तान पश्चिमी नदियों से पानी लेने के लिये अपनी नई योजना नहूँ नही बना लेता तब तक भारत उसे इस के एक परिमिष्ट में निर्धारित की गई मात्रा में पानी देता रहेगा। सक्रमण-काल (Transition period) दस वर्ष का होगा, किन्तु इसे अधिक-से-अधिक तीन वर्ष तक बढ़ाया जा सकता है।

(२) (क) तीन पश्चिमी नदियों—सिन्ध, जेहलम तथा चनाब के पानी का उपयोग पाकिस्तान करेगा। भारत इन नदियों के जल के पाकिस्तान द्वारा उपयोग में बाधा नहीं डालेगा। किन्तु इस सन्धि की शर्तों के अनुसार उसे पाकिस्तान की सीमा से ऊपर नदियों के पानी से घिजली बनाने तथा सिंचाई करने का पूरा अधिकार होगा। वह इन नदियों से जम्मू, काश्मीर, पंजाब, हिमाचलप्रदेश में बाढ़-नियन्त्रण के ऐसे उपाय कर सकेगा, जिनका पाकिस्तान पर बुरा प्रभाव न पड़े। (ख) इन नदियों के जल का उपयोग निरुत् के उत्पादन-कार्य में कर सकेगा। (ग) २८,५०,००० एकड़ कुट का पानी का सग्रह विभिन्न कार्यों के लिये कर सकेगा।

(३) पाकिस्तान दस वर्ष के भीतर पश्चिमी नदियों से पानी लेने वाली नई योजना नहूँ का निर्माण करेगा, ताकि उसे पूर्वी नदियों से पानी लेने की आवश्यकता न रहे और भारत इसका पूरा प्रयोग करे। इसके लिये पाकिस्तान को ४०० मील रावी नहूँ तथा बी बड़े बांध बनवाने पड़ेंगे। भारत इसके लिये वस समान किस्तों में ६ करोड़ २० लाख गीण्ट (१७ करोड़ ४० लाख डालर) देगा। यदि पाकिस्तान यह कार्य दस वर्ष में पूरा न कर सका तो ११वें वर्ष उसकी किस्त में ५ प्रतिशत की, १२वें वर्ष १० प्रतिशत की तथा १३वें वर्ष १६ प्रतिशत की कमी हो जायेगी।


(४) सिंचाई की नई नहूँ के तथा अन्य आवश्यक बायों के निर्माण के लिये ६० करोड़ डालर की सिन्धु घाटी विकास निधि (Indus Basin Development Fund) होगी। इसमें (क) ६४ करोड़ डालर स० रा० अमरीका, ग्रेट ब्रिटेन, आस्ट्रेलिया, कनाडा, पश्चिमी जर्मनी और न्यूजीलैंड देंगे। (ख) भारत १७ करोड़ ४० लाख डालर देगा। (ग) ३ करोड़ पाकिस्तान विश्वबैंक से धरु लेकर देगा।

(५) इस सन्धि की व्यवस्थामो को क्रियान्वित करने के लिये दोनों सरकारों द्वारा नियुक्त किये गये दो सदस्यों का आयोग होगा।

(६) इस सन्धि के विषय में उत्पन्न विवाद यदि आयोग के सदस्यों द्वारा हल न हो सके तो इसके लिये एक सदस्य विशेषज्ञ (Neutral Expert) नियुक्त करने

तथा पंच न्यायालय (Court of Arbitration) नियत करने का भी इसमें निर्देश है।

इस सन्धि पर हस्ताक्षर करते समय श्री नेहरू ने कराची में कहा था कि "यह दो पड़ोसी देशों के बीच में एकता और सहयोग का प्रतीक है।" अन्तर्राष्ट्रीय नदियों के पानी के बँटवारे के विवाद के बारे में यह बड़ी महत्वपूर्ण सन्धि है।

 **प्रादेशिक समुद्र (Territorial Sea)**—समुद्री सीमा वाले राज्यों के बारे में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह नियम है कि समुद्र में कुछ मील की दूरी तक का प्रदेश राज्य की सीमा में माना जाय। यहाँ उस राज्य की प्रादेशिक प्रभुसत्ता (Territorial sovereignty) होती है। यही प्रदेश प्रादेशिक समुद्र (Territorial Sea) या समुद्री मेखला (Marine belt) कहलाता है।

अनेक ऐतिहासिक तथा युक्तियुक्त विचारों के आधार पर समुद्री मेखला पर राज्य का प्रभुत्व माना जाता है। पहले अनेक समुद्री राज्यों ने यह दावा किया था कि उनके स्थानीय प्रदेश के साथ लगने वाले समूचे महासमुद्र (High sea) पर उनका अधिकार है, किन्तु इस विशाल सागर पर प्रभुता स्थापित करना उनके लिए सम्भव नहीं था। चार्न-चार्न यह अनुभव किया जाने लगा कि समुद्र पर उतनी ही दूर तक तटवर्ती राज्य की प्रभुता मानी जाय जहाँ तक उस राज्य की सुरक्षा के लिए आवश्यक समझा जाय अथवा जितनी दूर तक के प्रदेश में यह राज्य अपना अधिकार पूर्ण रूप से जमाने का सामर्थ्य रखता हो। समुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त के साथ इस विचार का विकास हुआ और १८वीं शताब्दी तक यह सिद्धान्त सर्वमान्य हो चुका था। बिनकरशोक (Bynkershoek) ने सर्वप्रथम इसका सुस्पष्ट प्रतिपादन करते हुए 'समुद्र पर प्रभुसत्ता के निबन्ध' (De dominio maris dissertatio) में यह नियम बनाया कि तटवर्ती राज्य की सत्ता समुद्र में उतनी चौड़ाई तक विस्तीर्ण होनी चाहिए जहाँ तक उसकी तटवर्ती तोपी के गोले मार कर मर्कें। यही उसका भूषिद्ध सिद्धान्त है—*Terrae potestas finitur ubi finitur armorum vis*, (प्रादेशिक प्रभुता का विस्तार शस्त्रों की शक्ति के क्षेत्र तक होता है)।

प्रादेशिक समुद्र के सम्बन्ध में दो प्रश्न विशेष रूप से विचारणीय हैं—(१) समुद्री तट के किस हिस्से से प्रादेशिक समुद्र की माप आरम्भ की जाय। (२) प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई कितने मील मानी जाय। पहले प्रश्न के सम्बन्ध में सामान्य सिद्धान्त

५. चिली और बोलिविया के मध्य लौका (Louca) नदी के पानी के सम्बन्ध में विवाद के लिये देखिये—दी इण्डियन जर्नल आफ इन्टरनेशनल लॉ, अप्रैल, १९६३ के अंक में लेकरोस का लेख—इन्टरनेशनल रिव्यू—दी लौका बेस, पृ० १३३-१५०। ६६ राज्यों ने अन्तर्राष्ट्रीय नदियों के सम्बन्ध में विभिन्न समझौते किये हैं। इनके सचिपन परिचय के लिये देखिये थमरीकन जर्नल आफ इन्टरनेशनल लॉ, अप्रैल ५५ (१९६१), पृ० ६४५-६६६ में क्लैगट (Clagett) का लेख।

६. इनके लिये अंग्रेजी में Territorial Waters शब्द का प्रयोग होता है, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने इस स्थान पर 'प्रादेशिक समुद्र' का ही प्रयोग वांछनीय समझा है। इनके लिये Marine belt (समुद्री मेखला) तथा Marginal Sea (सीमावर्ती समुद्र) शब्द का भी प्रयोग होता है।

यह है कि इस नाप की आधार रेखा (Base line) समुद्र के भाटे में पानी हटने की सबसे पिछली रेखा होगी चाहिए, इसे निम्न जलचिह्न (Low watermark) कहा जाता है। प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई के सम्बन्ध में पहले सामान्य सिद्धान्त तीन मील का था, किन्तु अब इसमें बहुत संशोधन प्रस्तावित किये जा रहे हैं।

विनकरमोयंक ने उपर्युक्त सिद्धान्त के विषय में तोप के गोले की मार की दूरी के नियम पर बल दिया था। वास्तव में यह उसमें पहले ऐसे तटस्थ (Neutral) समुद्री प्रदेश की सीमा थी, जिसके भीतर नौयुद्ध नहीं हो सकते थे। तोप के गोले की मार को निश्चित मोलों में निर्धारित करने का श्रेय किम दिया जाय, यह अभी तक अनिश्चित है। ब्रिग्लो का मत है कि उन दिनों तोप के गोले की मार तीन मील नहीं थी, अतः इस नियम का विकास स्वतन्त्र रूप से हुआ है।<sup>१</sup> कुछ स्कण्डेनेवियन देशों में तटस्थ समुद्र की सीमा समुद्री मोलों में निश्चित की जानी थी। फासन १८८० की शर्तों की कुछ मन्त्रि-वर्षाओं में तीन मील की सीमा का गुमान दिया था। फाब्रूनी साहित्य में १८वीं शती के अन्त में इसका सर्वप्रथम उल्लेख करने वाले डॉ. एटासियन ग्रेगिगानी (G. I. G. G. G.) तथा आज़ुनी (Azuni) थे। १९वीं शताब्दी में विभिन्न राष्ट्रों तथा ग्यायान्यों ने तीन मील की सीमा को व्यापक रूप में स्वीकार किया। एन्ना (Anna) के मामले में १८०५ में नार्थ स्टोवेल ने इसका समर्थन किया। १८१८ की एन्गो अमेरिकन सम्मेलन में तीन मील के नियम को अन्तर्राष्ट्रीय राजाज के रूप में स्वीकार किया गया और इसी समय से ग्रेट ब्रिटेन इसका प्रबल समर्थक है और इस सीमा को बढ़ाने का विरोध करता रहा है। सन् १८०० अमेरिका तथा ब्रिटिश राष्ट्रगण्डल के अन्य देश इसी सीमा के पक्षक हैं।

दूसरी ओर नार्वे, स्वीडन, स्पेन, पुर्तगाल प्रादेशिक समुद्र की सीमा को बढ़ाने के पक्ष में हैं। कुछ राज्य यह दावा करते हैं कि मछली पकड़ने आदि विभिन्न प्रयोजनों के लिए प्रादेशिक समुद्र की विभिन्न सीमाएँ होनी चाहिये। सीमा के मोलों में विभिन्नता का एक कारण यह भी है कि समुद्रा प्रयोग (Marine League) की नाप सब देशों में एक जैसी नहीं है, ग्रेट ब्रिटेन में यह तीन मील है, अतः वहाँ प्रादेशिक समुद्र की सीमा ३ मील है। स्कण्डेनेवियन देशों में यह चार मील है, इसलिये वहाँ की समुद्री मछली ४ मील होती है। इस विषय में स्टार्क का कथन सर्वथा सत्य है कि "तीन मील की सीमा को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सामान्य नियम नहीं कहा जा सकता।" इस विषय में केवल इतना ही कहना सम्भव है कि प्रादेशिक समुद्र की न्यूनतम सीमा तीन मील है, अधिकतम सीमा के बारे में हमें सत्य नहीं माना जा सकता। १९३० में हेग के संहिताकरण सम्मेलन (Codification Conference) में इस समुद्री मछली की चौड़ाई के सम्बन्ध में कोई निर्णय नहीं हो सका, क्योंकि नार्वे, स्वीडन आदि देशों ने तीन मील की सीमा का विरोध किया। १९५८ तथा १९६० का समुद्री कानून सम्मेलन भी इस प्रश्न को हल नहीं कर सका।

१९५८ का समुद्री कानून सम्मेलन—प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई पर विवाद

(Conference on the Law of Sea—Dispute over limit of Territorial Waters)—२४ फरवरी से २८ अप्रैल, १९५८ तक जेनेवा में समुक्त राष्ट्रसंघ का ८७ राज्यों का सम्मेलन समुद्री कानून से सम्बद्ध विभिन्न विषयों पर विचार करने के लिये बुलाया गया था। इसमें मुख्य रूप से प्रादेशिक समुद्र की सीमा एवं चौड़ाई के सम्बन्ध में विस्तृत विचार हुआ, किन्तु इस विषय में विभिन्न देशों के दृष्टिकोण में इतना प्रबल तथा गम्भीर मतभेद था कि इस प्रश्न पर कोई निर्णय या समझौता नहीं हो सका। अन्तर्राष्ट्रीय कानून आयोग (International Law Commission) ने अपनी प्रारम्भिक रिपोर्ट में इस प्रादेशिक समुद्र की किसी मर्यादा या सीमा का निर्देश न करते हुए केवल इतना ही कहा था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून इसकी सीमा प्राधाररेखाओं से १२ मील से आगे बढ़ाने की अनुमति नहीं देता। कुछ देशों ने इससे यह परिणाम निकाला कि आयोग ने १२ मील की मर्यादा सीमा स्वीकार कर ली है, किन्तु अन्य देशों ने इसे पुरानी परम्परा के आधार पर तीन मील तक ही रखने पर बल दिया। इस सम्मेलन में विभिन्न देशों ने प्रादेशिक समुद्र की निम्नलिखित सीमायें निश्चित करने पर बल दिया—

(१) तीन मील की सीमा—इसके मुख्य समर्थक ग्रेट ब्रिटेन, ब्रिटिश राष्ट्रमंडल के अधिकांश देश, फ्रांस, ग्रीस, जापान, हालैंड तथा ४० रा० अमरीका थे।

(२) चार मील की सीमा का समर्थन डेन्मार्क, नार्वे तथा स्वीडन ने किया।

(३) छ मील की सीमा का प्रतिपादन भारत, इटली तथा स्पेन ने किया।

(४) बारह मील की सीमा के समर्थक घाना, खादीमाला, इंडोनेशिया, मैक्सिको, सऊदी अरब, वेनेजुएला तथा सोवियत रूस थे। सोवियत रूस के प्रतिनिधि प्रोफेसर कुनकिन का यह मत था कि प्रत्येक देश को स्थानीय परिस्थितियों की तथा 'बैध राष्ट्रीय हितों की सुरक्षा की दृष्टि से १२ मील तक के क्षेत्र में अपने प्रादेशिक समुद्र की सीमा निर्धारित करने की स्वतन्त्रता होनी चाहिये। भारतीय प्रतिनिधि श्री अशोककुमार सेन ने इसका समर्थन करते हुए कहा कि भारत ने पहले ही अपने प्रादेशिक समुद्र के लिये छ मील की सीमा निश्चित की है<sup>१</sup>। पेरू के प्रतिनिधि ने कहा कि दक्षिण अमरीका के प्रशान्त महासागर तीरवर्ती राज्यों ने १९५४ के सेंटियागो सम्मेलन में समुद्र के २०० मील तक के प्रदेश पर अपनी प्रमुखता की घोषणा की है। विभिन्न देशों ने प्रादेशिक समुद्र की सीमा के सम्बन्ध में अपने पक्ष का समर्थन विभिन्न युक्तियों के आधार पर किया।<sup>२</sup> किन्तु इस सम्मेलन में इस प्रश्न पर सर्वसम्मति निर्णय नहीं हो सका।

८. इस प्रकरण में मील का अगिप्राय समुद्री मील (Nautical mile) से है। यह ६,०७६ फुट होता है, जबकि सामान्य मील ५,२८० फुट होता है। तीन समुद्री मील रथल के ३½ मील के बराबर होता है।

९. भारत ने १९६७ में अपने प्रादेशिक समुद्र की सीमा १२ मील तक बढ़ाने की घोषणा है, पाकिस्तान १९६५ में भी इस प्रकार अपनी समुद्री सीमा का विस्तार कर चुका है।

१०. कीनिसस वाशिंग्टनरी आर्काइन्ड, २७ नवम्बर से ४ दिसम्बर, १९५८, पृ० १६४१२-४१३।

**दूसरा समुद्री सम्मेलन**—समुद्र के कानून पर विचार करने के लिये बुलाये गये दूसरे जेनेवा सम्मेलन (Second U. N. Conference on the Law of Sea) ने १७ मार्च से २६ अप्रैल, १९६० तक प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई तथा ऐसे सत्पत्तियों क्षेत्र की चौड़ाई पर पुन विचार किया, जिसमें तटवर्ती राज्यों को मझली पकड़ने के अनन्य अधिकार हो। इन दोनों प्रश्नों पर १९५८ के सम्मेलन में कोई सहमति नहीं हो सकी थी। किन्तु यह सम्मेलन भी इस समस्या का समाधान नहीं कर सका।

**प्रादेशिक समुद्र का समझौता** (Convention on the Territorial Sea and the Contiguous Zone)—१९५८ का समुद्री कानून सम्मेलन अद्यपि प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई के बारे में कोई निर्णय नहीं कर सका, किन्तु उसने इसके अन्य प्रश्नों पर एक समझौता स्वीकार किया है।<sup>१</sup> इसकी प्रमुख व्यवस्थाएँ इस प्रकार हैं—

(क) प्रादेशिक समुद्र का स्वरूप और लक्षण—इस समझौते की धारा १ ब २ के अनुसार एक राज्य की प्रमुखता उसके स्थलीय प्रदेश से परे उसके समुद्रतट के साथ लगी हुई समुद्र भेखला (या प्रादेशिक समुद्र), प्रादेशिक समुद्र के ऊपर के आकाश पर तथा इसके तल पर तथा अधोभूमि पर भी विस्तीर्ण होती है। प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई समुद्रतट के साथ निम्नतम जलरेखा से नापी जाती है (धारा ३)। बहुत बड़े बड़े तटों के सम्बन्ध में सीधी आघाररेखाओं का मिथ्यान्त स्वीकार किया गया है। इसकी धारा ७ में खाडियों के सम्बन्ध में यह नियम बनाया गया है कि वही खाडियाँ किसी देश का आन्तरिक समुद्र (Internal waters) समझी जायगी, जिनका मुहाना २४ मील से अधिक चौड़ा न हो। इससे अधिक चौड़े मुँह वाली खाडियों में राज्य का अधिकार केवल २४ मील की चौड़ाई तक माना जायगा।

(ख) निर्दोष गमन का अधिकार (Right of innocent passage)—इस समझौते की धारा १४ में सभी राज्यों को प्रादेशिक समुद्र में गुजरने का निर्दोष अधिकार दिया गया है। वे सामान्य रूप से याना करते हुए इसमें रुक सकते हैं, तगर डाल सकते हैं। यात्रा नहीं एक निर्दोष (Innocent) रहती है, जब तक यह तटवर्ती राज्य की “शान्ति, मुख्यतया और सुरक्षा को हानि नहीं पहुँचाती।” किन्तु विदेशी जहाजों की यात्रा उन समय ‘निर्दोष’ नहीं समझी जा सकती, जब वे तटवर्ती राज्य द्वारा बनाये गये नियमों का पालन न करें। इस प्रदेश में पनडुब्बियों का पानी के ऊपर, अपने देश का झण्डा प्रदर्शित करने हुए यात्रा करनी चाहिये।

तटवर्ती राज्य को विदेशी जहाजों की निर्दोष यात्रा में कोई बाधा नहीं डालनी चाहिये। यह अपनी सुरक्षा की दृष्टि से उनकी यात्रा अस्थायी रूप से बन्द कर सकता है किन्तु ऐसा करते हुए उसे सभी विदेशी जहाजों के लिये एक जैसी व्यवस्था करनी चाहिये, अन्यथा कोई भेदभाव या पक्षपात नहीं करना चाहिये (धारा १५)। महासमुद्रों के विभिन्न भागों को जोड़ने वाले तथा अन्तर्राष्ट्रीय नौचालन (Navigation) के लिये प्रयोग में आने वाले जनझमरूमध्यों का मार्ग कोई देश अस्थायी रूप से बन्द नहीं कर

सक्ता (घारा १६) । मऊदी अरब ने यह व्यवस्था म्वीकार नही की । प्रादेशिक समुद्र मे निर्दोष यात्रा करने वाले जहाजों को तटवर्ती राज्य द्वारा बनाये सभी कानूनों और नियमों का पालन करना चाहिये (घारा १७) ।

इस अभिसमय की घारा १८ ने २३ द्वारा यह व्यवस्था की गयी है—(१) तटवर्ती राज्य विदेशी जहाजों के अपने प्रादेशिक समुद्र मे से गुजरने पर कोई विशेष शुगी या कर तब तक नही लगा सकते जब तक कि वे इसके बदले मे कोई विशेष सुविधा या लाभ न पटुचाए । ऐसी शुगी सब विदेशी जहाजों पर सामान्य रूप से लगनी चाहिये, इसमे कोई भेदभाव या पक्षपान उचित नही है । (२) प्रादेशिक समुद्र मे विदेशी जहाजों मे किये गये अपराधों के बारे मे तटवर्ती राज्य का क्षेत्राधिकार नही है । (३) तटवर्ती राज्यों को यह अधिकार नही कि वे विदेशी जहाज पर सयर किंगी भ्यक्ति के सम्बन्ध मे दीवानों कार्यवाही करने व तिये जहाज को रोकें या किसी दीवानी कार्यवाही के लिये किसी जहाज को बन्दी बनाये । वे तभी ऐसा कर सकते है, जब विदेशी जहाज ने उनके प्रादेशिक समुद्र मे कोई दीवानी कार्यवाही के लिये उपयुक्त अपराध किया हो । (४) ये नियम उन सब विदेशी जहाजों पर लागू होते हैं, जो किसी विदेशी सरकार की सम्पत्ति हैं और जिनका उपयोग व्यापारिक कार्यों के लिये हो रहा है ।

(ग) सत्पशी क्षेत्र (Contiguous Zones)—इस समझौते की घारा २४ मे तटवर्ती राज्य के प्रादेशिक समुद्र (Territorial Sea) के साथ लगे हुए महासमुद्री के सत्पशी क्षेत्र के स्वरूप और नियमों का वर्णन है । इसमे सत्पशी क्षेत्र की सीमा तट की आधाररेखा से १२ मील तन निश्चित की गयी है । इन क्षेत्र मे तटवर्ती राज्य को यह अधिकार है कि वह अपने प्रदेश तथा प्रादेशिक समुद्र मे होने वाले शुगी, वित्त, आप्रजन (Immigration) एवं स्वास्थ्य-विषयक (Sanitary) नियमों के उल्लंघनों को रोक सके तथा ऐसा उल्लंघन करने वालों को दण्ड दे सके ।

अन्तिम प्राविधान (Concluding Provision)—इस अभिसमय की अन्तिम घाराओं (२५-३२) मे ये व्यवस्थाये हैं—(१) इससे पहले किये गये इस विषय के अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों तथा अभिसमयों पर इसका कोई प्रभाव नही पड़ेगा । (२) इस अभिसमय पर ८० रा० सभ के सदस्य-राज्यों द्वारा हस्ताक्षर करने की अवधि ३१ अक्टूबर, १९५८ तन है । (३) इस पर हस्ताक्षर करने वाले देशों को अपने राज्यों की विधान-सभाओं से इसका अनुसमर्थन (Ratification) कराना पड़ेगा । इसकी कोई अवधि नही है । (४) बाईस राज्यों द्वारा इसका अनुसमर्थन हो जाने के ३० दिन बाद यह अभिसमय लागू समझा जायगा । (५) इसके लागू होने के पैंन वर्ष तक इस पर हस्ताक्षर करने वाला कोई देश इसको किसी व्यवस्था के मसौधन की मांग कर सकता है । इस पर कोई कार्यवाही करने या रीक्षण करने का अधिकार ८० रा० सभ की असेम्बली को होगा ।

प्रादेशिक समुद्र मे तटवर्ती राज्य की पूर्ण प्रमुखता होते हुए भी परम्परागत (Customary) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह सिद्धान्त है कि सान्तितात मे व्यापारी

जहाजों को इसमें निर्दोष (Innocent) अथवा अनाक्रमणात्मक (Inoffensive) रूप से गुजरने का अधिकार है। किन्तु ऐसे जहाज प्रादेशिक समुद्र में से गुजरने का अधिकार नहीं रखते, जिनमें तटवर्ती राज्य की सुरक्षा, सुव्यवस्था, ग्रामदानी तथा अन्य हितों को हानि पहुँचाने वाली वस्तुयें या व्यक्ति सदे हों। इस समुद्र में जाने वाले जहाजों के लिए स्थानीय नियमों का गान्धन आवश्यक है। किन्तु विदेशी राज्यों के रणपोतों को, सामान्य नियम के रूप में प्रादेशिक समुद्र में होकर गुजरने का अधिकार नहीं है। यद्यपि शान्ति-काल में प्रथा के अनुसार इन्हें अपने समुद्री प्रदेश में से गुजरने की अनुमति दे दी जाती है।<sup>१</sup> Corfu Channel Case (दक्षिण प्रथम परिशिष्ट) में यह निर्णय दिया गया था कि शांतिकाल में विदेशी रणपोतों को अन्तर्राष्ट्रीय महामार्ग (Highway) समझें जाने वाले प्रादेशिक समुद्र में 'निर्दोष प्रयाण' (Inoffensive passage) का पूरा अधिकार है और इन्हें इस अधिकार के प्रयोग से रोका नहीं जा सकता।

सम्पर्शी क्षेत्र (Contiguous Zones)—कुछ राज्य सम्पर्शी क्षेत्रों (Contiguous Zones) के सिद्धान्त का अनुसरण करते हैं। इसका अर्थ यह है—(क) सब प्रयोजनों के लिए प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई एक जैसी नहीं हो सकती। (ख) समुद्र-तट से विभिन्न प्रकार की धूरियाँ रखने वाले अनेक क्षेत्र होंगे हैं, प्रादेशिक प्रभुता के पूर्ण अधिकारों से सर्वथा भिन्नता रखने वाले अनेक प्रकार के विशेषाधिकार और शोषाधिकार यहाँ तटवर्ती राज्यों का प्राप्त होते हैं। उदाहरणार्थ, प्राप्त इस प्रकार के कई क्षेत्र स्वीकार करता है—तट से तीन मील तक का मत्स्यक्षेत्र केवल फ्रेंच प्रजातंत्रों के लिए सुरक्षित समझा जाता है। तटस्थता (Neutrality) का क्षेत्र छ मील तक माना जाता है। इसमें विदेशी रणपोत सयर नहीं डाल सकन। इस सिद्धांत को अन्तर्राष्ट्रीय विधि सम्प्रदाय ने भी स्वीकार किया है।

प्रादेशिक समुद्र में तटवर्ती राज्य की पूर्ण प्रभुता स्वीकार करने से इन राज्यों को दो महत्वपूर्ण अधिकार मिलते हैं—(१) इस क्षेत्र में मछली पकड़ने का अधिकार में अपने प्रजातंत्रों के लिए सुरक्षित रखते हैं। विदेशी राज्य तटवर्ती राज्य के साथ संधि द्वारा ही यहाँ मत्स्यग्रहण का अधिकार रखते हैं। (२) अनुतटयात्रा (Cabotage) का अधिकार तटवर्ती राज्य केवल अपने प्रजातंत्रों और जहाजों के लिए सुरक्षित रख सकता है। इसका अभिप्राय एक ही देश के दो बन्दरगाहों के बीच समुद्री यात्रा की व्यवस्था है। अपने देश के बन्दरगाहों में व्यापारिक दुमाई तथा सवारियों के ले जाने के सम्बन्ध में कोई भी तटवर्ती राज्य विदेशी जहाजों पर आवश्यक प्रतिबन्ध लगा सकता है। इसमें जेनेवा के समुद्री कानून सम्मेलन के नियम ऊपर दिये जा चुके हैं।

एंग्लो-नार्वेजियन मछलीप्राह मामला—प्रादेशिक समुद्र के कानून पर अभी हाल में दो घटनाओं का प्रभाव पड़ा है। पहली घटना Anglo-Norwegian Fisheries Case में १९५१ में किया गया अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का निर्णय है और दूसरी

घटना इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग का कार्य है। मत्स्यक्षेत्र वाले मामले में न्यायालय के सम्मुख विचारणीय प्रश्न यह था कि नार्वे की सरकार द्वारा १९३५ में प्रकाशित एक सरकारी आदेश द्वारा बनाये गए मत्स्यग्रहण क्षेत्र (Fisheries) ठीक हैं या नहीं। ग्रेट ब्रिटेन का यह कहना था कि यह आज्ञा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रति-कूल है। इस आज्ञा में नार्वे के तट पर मुख्य भूमि की तथा इससे दूरवर्ती ४८ बिन्दुओं की आधाररेखाओं से ४ मील तक के समुद्री प्रदेश की सीमायें निश्चित करके एक क्षेत्र बनाया गया था। इसमें नार्वेवासियों का मछली पकड़ने का एक मात्र अधिकार माना गया था। नार्वे का तट बहुत कटा-फटा है, इसमें निम्न जलचिह्न (Low water mark) को आधाररेखा न स्वीकार कर, इसे समुद्र में काफी आगे से शुरू किया गया था। इसका परिणाम यह हुआ कि इसमें समुद्र के काफी बड़े भाग प्रादेशिक समुद्र में आ गये और अन्य देश इसमें मछली पकड़ने के अधिकार से वंचित हो गये। न्यायालय ने बहुमत से यह निर्णय दिया कि नार्वे सरकार की इस आज्ञा से अन्तर्राष्ट्रीय कानून के किसी नियम का खण्डन नहीं होता। ये समुद्र सदियों से केवल नार्वेजियन मछियारों का मत्स्यक्षेत्र रहे हैं। नार्वे का तट विशेष रूप से कटा-फटा होने से उसके लिए ऐसी आधाररेखा बड़े युक्तियुक्त ढंग से निश्चित की गई है। यह आवश्यक नहीं कि आधाररेखा (Base line) निम्न जलचिह्न का अनुसरण करे, इतना ही पर्याप्त है कि यह 'तट की सामान्य दिशा' का अनुगमन करे और नार्वे ने ऐसा ही किया है।"

ब्रिक्सों ने इस निर्णय को अन्तर्राष्ट्रीय कानून में नवीन तत्व समाविष्ट करने वाला माना है। इसमें अब तक आधाररेखा (Base line) के लिए माना जाने वाला निम्न जलचिह्न (Low water mark) का नियम छोड़ते हुए केवल यही कहा गया है कि आधाररेखा "एक युक्तियुक्त ढंग से" खींची जानी चाहिए। स्टार्क ने इस निर्णय से तीन परिणाम निकाले हैं—(१) यदि कोई तटवर्ती राज्य अपने प्रादेशिक समुद्र को निर्धारित करने वाली आधाररेखाओं की तर्कानुकूलता के सम्बन्ध में किसी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय को सन्तुष्ट करा सकता है और इसे यह विश्वास दिला सकता है कि ये रेखायें मनमाने ढंग से नहीं खींची गईं तो वह इस रीति का अनुसरण कर सकता है। (२) ऐसी आधाररेखाओं के लिए यह आवश्यक नहीं कि वे तट पर निम्न जलचिह्न के समानान्तर खींची जाय। इनके लिए समुद्रतट की सामान्य दिशा का अनुसरण आवश्यक है। (३) खाडियों का जल भी कुछ अवस्थाओं में प्रादेशिक समुद्र का अंग समझा जा सकता है, अतः ही इनका मुँह इन्हें दो स्थानीय सिरों से नापे जाने पर १० मील से अधिक होना सामान्यतः खाडियों के सम्बन्ध में यह नियम है कि इनकी १० मील तक की चौड़ाई देश की आन्तरिक सीमा में सम्मिली जाती है, इसके बाद ३ मील का प्रादेशिक समुद्र माना जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने १९५६ में अपनी आठवीं बैठक में इस विषय में

१३. ब्रिक्सों—टी लाँ ऑफ नेशनस, पृ० १७५

१४. स्टार्क—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० १६२



निम्नलिखित मुद्दाय लिए हैं—(क) राज्यों के व्यवहार की देखते हुए ससर्णी क्षेत्रों (Contiguous Zones) के सिद्धान्तों को कुछ बातों के साथ स्वीकार कर लेना चाहिए। ससर्णी क्षेत्रों की दूरी १२ मील से अधिक नहीं होनी चाहिए, इनमें राज्यों को प्रभुसत्ता के नहीं, किन्तु गिरीदाण और नियन्त्रण के सामान्य अधिकार होने चाहियें। ताकि इनमें चुंगी, वित्त और स्वास्थ्य सम्बन्धी नियमों का पालन हो सके। इन क्षेत्रों की सुरक्षा की दृष्टि में मान्यता नहीं देनी चाहिए। (ख) प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई किसी भी देश में १२ मील से अधिक नहीं होनी चाहिए। एंग्लो-नार्वेजियन किनारीज केस के अनुसार प्रादेशिक समुद्र की नापने की सीधी आधाररेखाओं को मान्यता दी जानी चाहिए, बशर्ते कि इस देश का तट बहुत कटा कटा हो और इसमें छोटे टापुओं की बड़ी संख्या हो, फिर भी इस आधाररेखा को तट की सामान्य दिशा का अनुसरण करना चाहिए।

प्रादेशिक समुद्र के सम्बन्ध में दक्षिण अमरीका के चिली, इक्वेडोर और पेरू राज्यों में १९५२ में मैण्टियागो में तथा १९५४ में लीमा में प्रादेशिक सम्झौते किए। इनके अनुसार ससर्णी समुद्र की चौड़ाई २०० मील मानी गई है। किन्तु इस क्षेत्र को इतना विशाल बनाने वाले सम्झौते अभी तक के वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुकूल नहीं हैं।

जलडमरूमध्य (Straits)—छ मील से कम चौड़े जलडमरूमध्य प्रादेशिक समुद्र का अंग होते हैं। इससे अधिक चौड़ाई के जलडमरूमध्यों के सम्बन्ध में विधिशाम्कियों में मतभेद है। कुछ इसे खाड़ी मानकर प्रादेशिक समुद्र का भाग बना देते हैं। १८७३ में ग्रेट ब्रिटेन और सं. रा. अमरीका ने जुझान डि फूवा के १० से २० मील तक चौड़े जलडमरूमध्य को ऐसा मानकर उसके मध्यभाग को दोनों देशों की सीमान्त रेखा तय किया था। जो जलडमरूमध्य अन्तर्राष्ट्रीय समुद्री महामार्ग बनाते हैं, उनके प्रादेशिक समुद्र में से होकर गुजरने का अधिकार विदेशों के व्यापारी और जहाज—दोनों प्रकार के जहाजों को होता है। Corfu Channel Case में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने अन्तर्राष्ट्रीय महामार्ग (Highway) का लक्षण करते हुए लिखा है कि इसकी भौगोलिक स्थिति ऐसी होनी चाहिए कि यह दो खुले समुद्रों को मिलाने वाला मार्ग हो तथा अन्तर्राष्ट्रीय नौचालन के लिए इसका प्रयोग होता हो। खुले समुद्र का एक प्रादेशिक खाड़ी या भूमि से घिरे समुद्र में मिलाने वाले जलडमरूमध्य अन्तर्राष्ट्रीय महामार्ग नहीं हैं जैसे उपर्युक्त जुझान डि फूवा का जलडमरूमध्य प्रणाली महासागर की प्लूजेट खाड़ी के साथ मिलाने के कारण यह स्थिति नहीं रखता।

कुछ जलडमरूमध्यों के सम्बन्ध में विशेष नियम और संधियाँ होती हैं। भूमध्य-सागर का कृष्णसागर के साथ जाड़ने वाले बास्फारस और डार्डेनेल्स जलडमरूमध्य इसी प्रकार के हैं। य पहले टर्की के पूर्ण अधिकार में थे। १८४१ के एक सम्झौते के द्वारा यह तय किया गया कि विदेशी रणपोत इसमें नहीं आ सकेंगे। इनका यह तटस्थीकरण १९१४ तक बना रहा। इसके बाद मित्रराज्यों ने इसे जीत लिया। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद इनका विसैन्यीकरण (Demilitarisation) करके इन्हें सब देशों

के जहाजों के लिए खोल दिया गया तथा एक अन्तर्राष्ट्रीय कमीशन को इसका प्रबन्ध सौंप दिया गया। कमालपाशा की विजय के बाद सौजन्य की सधि द्वारा १९२३ में इसे सान्तिकाल एवं युद्धकाल में व्यापारी और सट्टाकू जहाजों के लिए समान रूप से खुला रखते हुए अन्तर्राष्ट्रीय नियंत्रण को घटा दिया गया, इस पर टर्की की प्रभुसत्ता मानी गई। १९३६ के मोण्ट्रू अभिसमय (Montreux Convention) के अनुसार टर्की को इसमें पुनः क्लिबन्दी करने तथा इसे सैनिक दृष्टि से सन्नद्ध करने का अधिकार दिया गया। इसके नियंत्रण का अन्तर्राष्ट्रीय आयोग हटाकर इस पर टर्की को पूरी सर्वोच्च सत्ता कुछ शर्तों के साथ प्रदान की गई।

**खाडियाँ और खाखान (Bays and gulfs)**—इनके सम्बन्ध में एंग्लो-नॉर्वेजियन फिशरीज वाले मामले ने बड़ा प्रभाव डाला है (पृ० २१५)। हमसे पहले ग्रेट ब्रिटेन में यह परिपाटी थी कि छ मील की चौड़ाई तक खाडियों की आन्तरिक जल समझा जाता था, प्रादेशिक समुद्र की आधाररेखा छ मील चौड़ाई को दोनों स्थलीय सिरो से मिलाने वाली रेखा मानी जाती थी, इसमें आगे तीन मील तक का समुद्र प्रादेशिक समझा जाता था। अन्य देशों में छ मील की चौड़ाई के स्थान पर १० मील की चौड़ाई तक की खाडी आन्तरिक जल का भाग मानी जाती थी। अब अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के उपर्युक्त निर्णय से इस विषय में ये नियम बन गये हैं—  
(१) जब कुछ खाडियों या आलातों के जल को चिरकाल से तटवर्ती राज्य अपना आन्तरिक जल समझता है, तथा अन्य राज्य भी उससे इस व्यवहार का लम्बी और युक्तियुक्त प्रथा द्वारा पूर्ण समर्थन करते रहें, तो यह व्यवहार अन्य राज्यों द्वारा मान्य स्वीकार किया जाना चाहिये। (२) यदि ऐसा व्यवहार या प्रथा न हो, तो भी तटवर्ती राज्य को यह अधिकार है कि वह आवधिक आवश्यकता प्रथवा खाडी के साथ प्राचीन सम्बन्ध के आधार पर खाडी के जलों को प्रादेशिक समुद्र में सम्मिलित करने की घोषणा करे। (३) तट की बनावट और कटाव को देखते हुए प्रादेशिक समुद्र को निर्धारित करने वाली आधारभूत तट की सामान्य दिशा का अनुसरण करते हुए लीची जानी चाहिये। अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने यह मुझाव दिया है कि खाडी के उतने भाग का ही पानी आन्तरिक या प्रादेशिक समझा जाना चाहिये, जिसका मुहाना १५ मील से अधिक चौड़ा न हो। १९५० के समुद्री कानून सम्मेलन ने यह सीमा २४ मील बढ़ा दी है।

**महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental Shelf)**—यह एक भूगर्भशास्त्रीय परिभाषा है। महाद्वीपों के साथ लगा हुआ समुद्रतट इस प्रकार बना हुआ है कि वह महाद्वीपों के स्थलीय अंग का ही अंग है, वह काफी दूर तक शन शन गहरा होते हुए अन्त में सहसा २०० मीटर (६०० फुट) या इससे अधिक गहरा हो जाता है। समुद्र के निम्नतम तल पर खड़े व्यक्ति को यह एक ऊँचा तल (Shelf) जैसा दिखाई देता है। ६०० फुट तक के कम गहरा डाय प्रदेस महाद्वीपीय समुद्रतल कहलाता है। पहले इस प्रदेश का कोई महत्व नहीं था, किन्तु अब वैज्ञानिकों की उन्नति से यन्त्र लगाकर इस प्रदेश की खुदाई द्वारा यहाँ से अनेक प्रकार के खनिज

—कोयला, तेल तथा अन्य सामग्री प्राप्त की जाने लगी है।

२८ सितम्बर, १९४५ को अमरीकन राष्ट्रपति ट्रूमैन ने यह घोषणा की कि स० रा० अमरीका के महाद्वीप के साथ लगे हुए महाद्वीपीय तल का सम्बन्ध स० रा० अमरीका से है और वह इसकी प्राकृतिक सामग्री पर क्षेत्राधिकार और नियन्त्रण (Jurisdiction and control) का दावा रखता है। इस घोषणा से घाट हजार वर्ग मील का समुद्रतल उसके अधिकार में आ गया, यह जगह १३ मूल राज्यों के क्षेत्रफल से बुरा है। अलास्का में यह रेखा नई सी गोल तक चली गयी है। पूर्वी तट पर इस तल की चौड़ाई २० से २५० मील तक तथा पश्चिमी तट पर १ से ५० मील तक है। स० रा० अमरीका के बाव मैक्सिको (अक्टूबर, १९४५), अज़्टापाना (११ जनवरी १९४६), चिली (जून, १९४७), पेरू (अगस्त, १९४७), तथा कोस्टा रिका (नवम्बर, १९४८) ने अपने देशों के साथ लगे समुद्री तल के सम्बन्ध में सर्वोच्च प्रभुत्व के इस प्रकार के दावे किए।<sup>१</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिये यह सर्वथा नवीन समस्या है। इसमें जहाँ एक ओर तटपट्टी राज्यों को उनके प्रदेश के साथ लगे समुद्रों में विद्यमान प्राकृतिक साधनों के उपयोग का अधिकार देना, उनकी सुरक्षा और साधनों की वृद्धि की दृष्टि

१५. अमरीका की घोषणा में यह भी कहा गया था कि महाद्वीपीय समुद्राल का ऊपर का महासमुद्रों पर तथा इनमें स्वतन्त्र तथा निवास नीतिगत पर कोई प्रभाव नहीं पड़ेगा। इसने यह स्पष्ट है कि यह महासमुद्रों की स्वतन्त्रता (Freedom of High Seas) में बाध बाधा नहीं लाएगा। क्वार्र तथा रैन्ड आदि नौकाओं ने ट्रूमैन के इस मिश्रण पर ज्ञान की कालमास की अमरीका की सोच में तुलना की है और यह कहा है कि यह इन्फ्राम की बड़ी महत्वपूर्ण घटना है (इंडियन जर्नल ऑफ इन्टरनेशनल ला, अप्रैल, १९६२, पृ० १६२-६३)।

वरुण इस विषय में सबसे पहले नियम बनाने वाला पु-गा-व था। उसने १८१० में १०० कैदम (६०० फीट) गहराई वाल अपने समुद्रतल में विदेशी जहाजों का जाल डालकर मछलियाँ पकड़ने Transing में रोक दिया। १८१६ में हम ने दुनिया के दूसरे देशों को यह सूचित किया कि वह अपने तट से कुछ दूरी पर विद्यमान वह टापुओं को हम आधार पर अपना समझता है कि वे मादेरिया महाद्वीप का ही भाग है। -६ फरवरी, १८४२ का ग्रैंड ब्रिटन तथा वेनेजुएला ने पेरिया की खाड़ी (Gulf of Paria) का समुद्रतल्य क्षेत्रों का बार में संधि की। यह इंग्लिश महत्वपूर्ण है कि वेनेजुएला को ब्रिटिश द्वितीयाद मध्यक कज़ेजाला १५ मील चौड़ा समुद्र तल उभला है और इस समुद्राल के नीचे पेट्रास मिलने की संभावना थी, अब हम संधि द्वारा एक अन्तिम रेखा द्वारा दोनों देशों का अधिकार क्षेत्र की सीमा निश्चित की गयी।

दक्षिणी अमरीका का कुछ देशों— चिली और पेरू ने अपने समुद्राल के साथ २०० मील तक की दूरी व सागर को अपना प्रदेश घोषित किया। अन्य सान्सेदोर (El Salvador) राज्य व १८५० के संविधान में कहा गया है कि इस राज्य के प्रदेश में निम्न अतिरिक्त से २०० समुद्री मील तक के समीपवर्ती समुद्र इनके ऊपर का आकाश, भूमि के नीचे का भूगर्भ तथा महाद्वीपीय समुद्रतल सम्मिलित है। कोस्टा रिका ने यह सब ही दिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से ये दावे निराधार हैं (अपेनहाइम १९६२) और स० रा० अमरीका तथा ग्रैंड ब्रिटन ने इनके विरुद्ध प्रतिवाद किया है।

से वाछनीय प्रतीत होता है, वहाँ दूसरी ओर इससे महासमुद्रों में नौपालन की स्वतन्त्रता में हस्तक्षेप होने तथा जटिल और कटु अन्तर्राष्ट्रीय विवादा में उत्पन्न होने की आशंका है। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के न्यायाधीश लौटरपैच्ट (Lauterpacht) का मत है कि महाद्वीपीय समुद्रतल के सम्बन्ध में किये जाने वाले दावे युक्तियुक्त हैं, इन्हें तल तक सीमित न करके सभी अथ समुद्रीय (Submarine) क्षेत्रों में लागू करता चाहिये। महाद्वीपीय समुद्रतल पर तटवर्ती राज्य के कानूनी अधिकार का आधार सन्नजिता (Contiguity) का सिद्धान्त तथा अन्य राज्यों द्वारा तटवर्ती राज्य के दावों का स्वीकार किया जाना है।

ब्रियर्ली (Brierly) ने महाद्वीपीय तल पर तटवर्ती राज्य के अधिकार को स्वीकार करने का कारण स्पष्ट करते हुए कहा है कि यदि ऐसा न करके समुद्रतल को अस्यामिक (Res nullius) घोषित किया जाय तो कोई भी विदेशी राज्य यहाँ समुद्र के गर्भ की प्राकृतिक सम्पत्ति निकालने के लिये आवेशन (Occupation) द्वारा इस पर अधिकार कर सकता है और इससे तटवर्ती राज्य के लिये खतरा उत्पन्न हो सकता है। अतः महाद्वीपीय तल की प्राकृतिक सम्पदा निकालने का एकमात्र अधिकार कानून द्वारा (Ipso jure) तटवर्ती राज्य को मिलना चाहिये, आवेशन अथवा अंगीकरण (Annexation) द्वारा इसकी पुष्ट करने की आवश्यकता नहीं होनी चाहिये। ये अधिकार समुद्रतल की अधोभूमि तक ही सीमित रहने चाहियें, इससे ऊपर के महासमुद्रों में हानि वाले नौपालन या मछली पकड़ने पर इसका कोई प्रभाव नहीं पटना चाहिये।<sup>११</sup>

१९५६ में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने महाद्वीपीय समुद्रतल के बारे में अपने नियमों का जो प्रारम्भिक रूप तैयार किया, उसमें निम्न बातों पर बल दिया गया है — (१) तटवर्ती राज्यों को महाद्वीपीय समुद्रतल के प्राकृतिक साधनों को प्राप्त करने के पूरे 'प्रभुसत्तासम्पन्न' अधिकार होने चाहियें। (२) किन्तु इस तल के उपरिशासी (Superjacent) जलो और महासमुद्रों और आकाश पर इनको कोई अधिकार नहीं होगा। (३) इनके कार्यों से समुद्र के अन्दर डाली गई तारों की व्यवस्था को कोई हानि नहीं पहुँचनी चाहिये। (४) नौपालन में और मछलीग्राहों में इन कार्यों से कोई बाधा या हस्तक्षेप नहीं होना चाहिये। (५) समुद्र के तल में से प्राकृतिक पदार्थ निकालने के लिए लगाये जाने वाले यन्त्रों तथा अन्य साधनों के निर्माण की सूचना अन्य राज्यों को दी जानी चाहिये। (६) जब एक ही महाद्वीपीय समुद्रतल के साथ दो राज्य स्पर्श करते हों तो दोनों में कोई समझौता या सन्धि न होने की दशा में इनकी मौमान्न रेखा इनके प्रादेशिक समुद्र की आधाररेखाओं से समदूरी (Equidistance) के सिद्धान्त पर निर्धारित की जानी चाहिये।

महाद्वीपीय समुद्रतल का १९५८ का अभिसमय (Convention of 1958 on Continental Shelf) — स० रा० सघ की अध्यक्षता में २४ फरवरी से २८ अप्रैल,

१९५८ तक जेनेवा में होने वाले ८७ राष्ट्रों के समुद्र के कानून (Law of Sea) पर विचार के लिए बुलाए गये सम्मेलन ने इस जटिल प्रश्न पर विचार करके एक अभिसमय या समझौता किया। इसके पक्ष में ५७ मत तथा विपक्ष में ३ मत थे। आठ देश मतदान में तटस्थ रहे। इस समझौते की महत्वपूर्ण व्यवस्थाएँ निम्नलिखित हैं।

इसकी पहली धारा (Article 1) में महाद्वीपीय समुद्रतल का लक्षण किया गया है। यह विचार अन्तर्राष्ट्रिय कानून में बिहसुल नया है और इससे पहले इस विषय में विभिन्न राष्ट्रों की कोई सविनयी हुई। इसमें महाद्वीपीय समुद्रतल की परिभाषा में दो बातें कही गई हैं—(१) यह समुद्रतल का समीपवर्ती (adjacent) वह समुद्रतल (Seabed) तथा भूच समुद्री (Submarine) प्रदेशों का वह निम्न धरातल (Subsoil) है, जो प्रादेशिक समुद्र की सीमा से बाहर उस स्थान तक है, जहाँ तक समुद्र २०० मीटर गहरा हो। यह उससे भी आगे तक भी हो सकता है, बशर्ते कि इस गहराई में समुद्रतल के प्राकृतिक साधनों का दोहन (Exploitation) हो सके।

(२) द्वीपों के समीपवर्ती समुद्रतलों के भूच समुद्री प्रदेशों के सम्बन्ध में महाद्वीपीय की उपर्युक्त व्यवस्था लागू करने चाहिये। इससे यह स्पष्ट है कि महाद्वीपीय प्रादेशिक समुद्र (Territorial Sea) से २०० मीटर की गहराई तक का समुद्र महाद्वीपीय समुद्रतल है।

इसके समुद्रतल में प्राकृतिक साधनों के दोहन (Exploitation of Natural Resources) का एकमात्र अधिकार इस अभिसमय की धारा २ के अनुसार तटवर्ती राज्य को दिया गया है। वह यहाँ के खनिज तथा अन्य जीवन न रखने वाले (Non-living) एवं जीवित (Living) प्राणियों में भक्षक, गतिहीन या स्थावर जीव-जन्तुओं (Sedentary species) का दोहन या उपयोग कर सकता है। निश्चल जीव-जन्तुओं का स्वल्प स्पष्ट करते हुए यह कहा गया है कि “ये सीप (Oyster) जैसे प्राणी हैं, जो इनकी फसल के समय या तो समुद्रतल में निश्चल (Immobile) पड़े रहते हैं अथवा तब तक गतिशील नहीं हो सकते, जब तक कि वे समुद्रतल के निरन्तर भौतिक सम्पर्क में न आये।” इससे यह स्पष्ट है कि (१) तटवर्ती राज्य को समुद्री

१७ कीलिंग आर्कोइज १९८८, पृ० १६५-१६६

२८. Organisms (such as oysters) which at the harvestable stage are either immobile under the seabed or cannot move except in constant physical contact with the seabed or the subsoil.

अचल मछलीगारों (Sedentary fisheries) के सम्बन्ध में यह लक्षण क्या महत्वपूर्ण है तथा लगभग दस वर्षों के विचार-विमर्श के बाद स्वीकार किया गया है। वस्तुतः समुद्र में अचल और अचल प्राणियों के सम्बन्ध में विशुद्ध वर्गीकरण बड़ा जटिल प्रश्न है। इसके मुख्यतः दो हैं—(१) कुछ समुद्री जन्तु निश्चल (Immobile) होते हैं, (२) कुछ अचल कुछ कुछ तक गति करते हैं और (३) कुछ प्राणी काफी दूर तक गति करने और तैरने का सामर्थ्य रखते हैं। अचल (Sedentary) रूप में प्रायः समुद्रतल में भौतिक रूप में स्थावर स्पंज, मूंगा (Coral edible mussels) को सम्मिलित किया जाता है। कुछ प्राणी आरम्भिक जीवन में तैरने वाले तथा बाद में निश्चल हो जाते हैं, कुछ शुरू में निश्चल तथा बाद में गतिशील होते हैं। अचल

तल में पाई जाने वाली केवल उन्हीं वस्तुओं के उपयोग का अधिकार है, जो इसमें निश्चित एवं निश्चित रूप से स्थिर पड़ी रहती हैं। अतः यह व्यवस्था समुद्र के गतिशील प्राणियों पर नहीं लागू होती। (२) समुद्री तल की वस्तुओं के उपयोग का अधिकार होने पर भी इससे ऊपर के महासमुद्री (High Seas) पर इसके ऊपर के आकाश (Air-space) पर तटवर्ती राज्य को कोई अधिकार प्राप्त नहीं होता (पारा ३)।

तटवर्ती राज्य को यद्यपि महाद्वीपीय समुद्री तट के प्राकृतिक साधनों के उपयोग तथा दोहन के लिए आवश्यक सभी तर्कसंगत उपायों (Reasonable measures) के प्रयोग का अधिकार है, किन्तु ऐसा करते हुए तटवर्ती राज्य को समुद्री तल में बिछाई गई तारों, पाइप लाइनों को बनाये रखने या नई तारों के डालने में कोई बाधा नहीं डालनी चाहिये। समुद्री तल का उपयोग करते हुए तटवर्ती राज्यों को निम्नलिखित कार्यों में कोई अनुचित बाधा (Unjustifiable interference) नहीं डालनी चाहिये— (क) जहाजों का आना जाना (Navigation), मछली पकड़ना, समुद्र में रहने वाले जीवित प्राणियों का संरक्षण (Conservation), (ख) समुद्र विषयक (Oceanographic) प्रकाशित होने वाली खोजें। इन विषयों का पालन करते हुए तटवर्ती राज्य अपने समुद्री तट के प्राकृतिक साधनों को प्राप्त करने के लिए वैज्ञानिक यन्त्र गगाने (Installations) का अधिकार रखता है। इस कार्य के लिए उपयुक्त सूचना देने के बाद उसे इन क्षेत्रों में १०० मीटर चौड़ाई के सुरक्षित क्षेत्र (Safety Zone) स्थापित करने चाहिये। इनकी सीमा को प्रदर्शित करने के लिए प्रकाश की धतियाँ तथा पिराक पीपे (Buoys) लगाने चाहिये किन्तु ऐसे क्षेत्रों को द्वीप का दर्जा नहीं मिलेगा। वे तटवर्ती राज्य की भूमि नहीं समझे जायेंगे, इससे तटवर्ती राज्य के प्रादेशिक समुद्र की सीमा में कोई अन्तर नहीं आयेगा। तटवर्ती राज्य इस बात का पूरा प्रयत्न करेगा कि समुद्र में रहने वाले जीव-जन्तुओं को उसके कार्यों से किसी प्रकार की हानि न पहुँचे। महाद्वीपीय समुद्रतल की वैज्ञानिक खोज के लिए तटवर्ती राज्य की अनुमति आवश्यक होगी, किन्तु यदि इसकी प्रार्थना इस कार्य की योग्यता रखने वाली संस्थानों (Qualified institutions) द्वारा की जायगी तो तटवर्ती राज्य सामान्य रूप से इस प्रार्थना को अस्वीकार नहीं करेगा। यह विद्युत् रूप से वैज्ञानिक अनुसंधान होगा तथा तटवर्ती राज्य को इसमें भाग लेने तथा इसके परिणामों को प्रकाशित करने का अधिकार होगा।

यदि कोई समुद्री तल को या अधिक राज्यों के निकट पड़ता है तो इसमें प्रत्येक

उपर्युक्त समझौते में दिये गये लक्षण में यह स्पष्ट किया गया है कि वे पल के समय (Harvestable Stage) निश्चित होने चाहियें। इससे साथ ही ये 'समुद्रतल पर या उसके नीचे निश्चित रहने वाले' हैं। यद्यपि इन लक्षण से कठिन आचरण वाले (Crustaceans) कैंकड़े, लोबस्टर (Lobster) के सम्बन्ध में स्थिति अनिश्चित है, फिर भी उपर्युक्त लक्षण ने अचल मछलीगाहों के स्वरूप को पहले की अपेक्षा अधिक स्पष्ट और सुनिश्चित कर दिया है। इस विषय के विवेचन के निम्न देखिये—अमेरिकन जर्नल आफ इन्टरनेशनल लॉ, सेंट ४५, १९६१, पृ० १५६—१७१।

राज्य की सीमा आपसी समझौते से तय होगी। ऐसा समझौता न होने तथा सीमा निर्धारित करने की अन्य विशेष परिस्थितियाँ न होने की दशा में यह ऐसी मध्यरेखा (Median line) होगी, जिसका प्रत्येक बिंदु उन आचाररेखाओं (Base lines) से समान दूरी पर होगा, जिसके प्रत्येक बिंदु के प्रादेशिक समुद्र की चौड़ाई नापी जाती है।

**ब्राजील-फ्रांस झींगामछली विवाद (Brazil France Lobster Dispute)**—  
इस प्रसंग में ब्राजील और फ्रांस के झींगामछली विवाद (The Lobster Dispute) का उल्लेख आवश्यक प्रतीत होता है। इस विवाद ने ३० जनवरी, १९६३ को बड़ा उग्र रूप धारण कर लिया, जब ब्राजील के उत्तर पूर्वी समुद्रतट से ६७ मील की दूरी पर झींगामछलियों को पकड़ने वाली फ्रांस की तीन नौकाओं को यह कहा गया कि यहाँ फ्रांस को मछली पकड़ने का कोई अधिकार नहीं है। ब्राजील के जमी जहाज भवैस रूप से मछलियाँ पकड़ने के अपराध ग इन फ्रेंच नौकाओं को पकड़कर नैटान (Natal) के बन्दरगाह में ले गए। इस पर दोनों देशों में बड़ी उत्तेजना और तनाव बढ़ा तथा संधर्ष की स्थिति उत्पन्न हुई। दोनों देशों के राष्ट्रगणितियों ने पारम्परिक सम्पर्क स्थापित करके इस समस्या को हल करने का प्रयत्न किया और इसके परिणामस्वरूप तीनों फ्रेंच नौकाओं को झींगामछली पकड़ने की अनुमति दे दी गई, किन्तु १६ फरवरी, १९६३ को इस अनुमति को रद्द करने हुए ब्राजील की सरकार ने फ्रेंच नौकाओं को इस क्षेत्र में पुनः हट जाने का कहा।

इस विवाद का मूल कारण यह है कि दक्षिण अमरीका के अन्य राज्यों की भाँति ब्राजील ६० मील तक के महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental Shelf) को अपना राष्ट्रीय प्रदेश मानता है और यह कहता है कि झींगामछलियाँ इस समुद्री तल पर बलकर आने वाले प्राणी हैं, वे मछलियों (Fish) से भिन्न हैं, अतः इन पर उसका स्वामित्व है, फ्रांस इनको यहाँ से नहीं पकड़ सकता। दूसरी ओर फ्रांस का यह कहना है कि ब्राजील को समुद्री तल के साथ सलग्न सभी वस्तुओं—फोशे (Oysters), स्पंज, भूँसे (Corals) आदि निष्फल वस्तुओं पर पूर्ण अधिकार है, किन्तु झींगामछलियाँ गतिशील प्राणी हैं, वे समुद्र में स्वतन्त्रतापूर्वक विपरण करती हैं, उन्हें मछली समझना चाहिए। इनको समुद्री तल से संबद्ध नहीं समझना चाहिए, अतः मछलियों की भाँति इनके शिकार का पूरा अधिकार फ्रांस का है। ब्राजील तट के पास झींगामछलियाँ फ्रांस के लिए विशेष महत्व रखती हैं क्योंकि फ्रांस के पास इसकी प्राप्ति के पुराने प्रमाण स्रोत—मॉरीका के निकट मारीतानिया (Mauritania) के समुद्रतट पर ये मछलियाँ लगभग समाप्तप्राय हैं। अतः फ्रांस ने १६ फरवरी को ब्राजील की माँग का प्रतिरोध करने के लिए अपने एक रणपोत Tartu को विवादास्पद समुद्री प्रदेश में जाने का आदेश दिया (२२ फरवरी)। इस पर ब्राजील ने इसी दिन अपने दो विध्वंसकबोतों (Destroyers) को यहाँ जाने का आदेश भेजा। ब्राजील की नौसेना को युद्ध के लिए सावधान कर दिया गया। इस संधर्ष की स्थिति में विवाद के शांतिपूर्ण समाधान के लिए दोनों देशों में वार्ता आरम्भ हुई और अन्त में फ्रांस ने २ अप्रैल, १९६३ का यह धोपणा की कि वह ब्राजील के साथ हो रहे इस विवाद को निर्णय के लिए हेग के पंचनिर्णय के स्थायी

पर स्वत्व है। आपेनहाइम<sup>२०</sup> के मतानुसार निम्नलिखित कारणों के आधार पर तटवर्ती राज्य को अपने महाद्वीपीय समुद्रतल के साधनों और स्रोतों के एवमान उपयोग और उपयोग का अधिकार होना चाहिये—तटवर्ती राज्य का इस समुद्रतल के साथ प्रत्यक्ष लगा होना (Direct proximity), महाद्वीपीय समुद्रतल का समीपवर्ती भूप्रदेश का स्वाभाविक बड़ा हुआ भाग (Natural prolongation) होना, महाद्वीपीय समुद्रतल तथा इसके पास की मुख्यभूमि के सनिब पदार्थों का मिलकर एक समग्र (Common pool) बनाना, महाद्वीपीय समुद्रतल के साधनों के उपयोग में तटवर्ती राज्य के विशेष हित होना, भौगोलिक दृष्टि से तटवर्ती राज्य का इन साधनों के उपयोग करने में सर्वोत्तम स्थिति में होना, तटवर्ती राज्य द्वारा अपने साथ तट समुद्री तल के प्राकृतिक साधनों का उपयोग करने के लिए अन्य राज्यों को अनुमति देने की विधिमन्मत अनिच्छा। ये सब कारण महाद्वीपीय समुद्रतल पर तटवर्ती राज्य की प्रभुमत्ता के दावे को न्यायोचित एवं तर्कसंगत ठहराते हैं।<sup>२१</sup>

अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने भी दूसरे दृष्टिकोण का समर्थन करते हुए कहा है कि समुद्रतल और इसके नीचे की भूमि अस्वाभाविक नहीं समझी जा सकती, यह इस पर सर्वप्रथम आवेदन करने वाले को नहीं मानी जा सकती। “यह समझ नहीं है कि इस विषय में भौगोलिक तत्व की उपेक्षा की जाय, भले ही इस तरह की तथा समुद्रतल तथा उसके पास के भू-प्रदेश का सम्बन्ध प्रकट करने के लिये हम सामीप्य (Proximity), सत्पक्षिता (Contiguity), भौगोलिक अवस्थिति (Geographical Continuity), परिशिष्ट या तादात्म्य (Appurtenance or identity) आदि शब्दों का प्रयोग करें। समुद्री कानून के सम्मेलन (Conference on the Law of Sea) ने भारतीय प्रतिनिधि ने इती मत का समर्थन किया था और कहा था कि यदि आवेदन (Occupation) द्वारा समुद्री तल पर अधिकार का सिद्धान्त मान लिया गया तो यह राज्यों को शांतिपूर्ण सहमतिरत को गम्भीर क्षति पहुँचावेगा।<sup>२२</sup>

महाद्वीपीय समुद्रतल के विचार का विकास यह सूचित करता है कि अन्तर्राष्ट्रीय आवश्यकताओं के कारण किम प्रकार इस विषय में नियमों का विकास हो रहा है। प्रारम्भ में इसका इस दृष्टि से बहुत विरोध किया गया था कि यह महासमुद्रों की स्वतन्त्रता (Freedom of High Seas) के सर्वमान्य अन्तर्राष्ट्रीय सिद्धान्त में बाधा डालने वाला है। किन्तु बाद में यह अनुभव किया गया कि विभिन्न राज्यों की भोजन-सामग्री तथा अन्य साधनों की आवश्यकताओं को दृष्टि में रखते हुए उन्हें समुद्रतलवर्ती प्राकृतिक सम्पदा के उपयोग का अधिकार इस रीति से देना चाहिए कि इससे महासमुद्रों की स्वतन्त्रता पर कोई बाधा न आये। इसी दृष्टि से अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने लिखा है

२०. आपेनहाइम—इंटरनेशनल लॉ,—प्रथम खण्ड, (अष्टम संस्करण), पृ० ६३४। इस विषय में ३१ जून, १९६० को सं० २।० अमेरिका के सुप्रीम कोर्ट द्वारा दिये गये महत्वपूर्ण निर्णय के लिये देखिये कीसिंग्स आर्काइव्स, १९६०, पृ० १७४८८

२१. आपेनहाइम—इंटरनेशनल लॉ, खण्ड १, पृ० ६६२-६३

२२. इन्स्टिट्यूट जर्नल आफ इंटरनेशनल लॉ, १९६२, पृ० १६४



कि यह (महासमुद्रों की स्वतन्त्रता) एक ऐसे विकास को नहीं रोक सकती, जो आयोग की सम्मति में भारी मानव जाति को लाभ पहुँचा सकता है। किन्तु इस बात का ध्यान रखना चाहिए कि इसका महासमुद्रों की स्वतन्त्रता पर कोई प्रभाव न पड़े।'

गहरे समुद्रतल (Deep seabed) पर प्रभुत्व की नवीन समस्या—इस समय जहाँ मनुष्य एक और अन्तरिक्ष में चन्द्र, शुक्र, मंगल आदि ग्रह-उपग्रहों तक पहुँचने का प्रयत्न कर रहा है, वहाँ दूसरी ओर वैज्ञानिक चन्नति से उसने न केवल महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental shelf) में विद्यमान प्राकृतिक सम्पत्ति—पेट्रोल, कोइला, कोयला प्राप्त करना शुरू कर दिया है, अपितु महाद्वीपीय समुद्रतल से आनेके अत्यन्त गहरे समुद्रतलों से भी प्राकृतिक सम्पत्ति निकालने के साधनों का आविष्कार करने में बड़ी सफलता प्राप्त की है। समुद्र के गर्भ में विद्यमान अनन्त सम्पत्ति का अनुमान इन बड़े से तथ्यों से भली भाँति किया जा सकता है।' केवल प्रशान्त महासागर में एल्यूमीनियम की इतनी मात्रा है कि १६६० में सस्तर में इसकी खपत के हिसाब से यह बीस हजार वर्ष तक चल सकती है, जब कि पृथ्वी पर विद्यमान खानों का एल्यूमीनियम केवल १०० वर्ष तक ही काम दे सकता है, इसी प्रकार मैंगनीज तथा ताँबे के समुद्री भंडार क्रमशः ४ लाख और ६००० वर्ष तक चल सकते हैं, जब कि पृथ्वी के भण्डार क्रमशः १०० वर्ष तथा ४० वर्ष के लिये ही हैं। समुद्र के खारे जल को भीटा बनाने के तथा उस में खेती करने के परीक्षण इतनी तेजी से हो रहे हैं कि १९८० तक समुद्रों में अनाज की पैदावार बड़े पैमाने पर होने लगेगी, भूमि पर खेती समुद्री खेती की तुलना में नगण्य रह जायगी। एक वर्गमील समुद्री जल से लाखों टन नमक तथा अन्य खनिजों के अतिरिक्त ६५ टन (१ टन = २७ मन) चाँदी तथा २५ टन सोना पाने की संभावना की जा रही है। इस विषय में कितनी तेजी से प्रगति हो रही है, यह इससे स्पष्ट है कि चार्डलैण्ड, इण्डोनेशिया और मलायेशिया इस समय समुद्र से रागा (Lub), दक्षिण अफ्रीका हीरे, फिनलैण्ड तथा न्यूजीलैण्ड लोहा तथा इंग्लैण्ड और कनाडा कोयला प्राप्त कर रहे हैं। सबसे अधिक विलक्षण प्रगति पेट्रोल, गन्धक और गैस के क्षेत्र में हुई है। १९४७ में म० रा० अमेरिका के महाद्वीपीय समुद्रतल में विद्यमान तेल भंडार का अनुमान ३३ अरब (Billion) पीपेथा (१ पीपा = ३१.३ गैलन) तथा २३ करोड़ पीपेतेल समुद्र से निकाला जाता था। १९६४ में समुद्री तेल भण्डार का अनुमान बढ़ कर १०० अरब हो गया है और समुद्र से पहले की अपेक्षा लगभग दस गुना या २४ करोड़ पीपे तेल निकाला जा रहा है। समुद्र के इस अनन्त वैभव का महत्व उस समय और भी अधिक बढ़ जाता है, जब हम यह देखते हैं कि भूमण्डल का तीन-चौथाई भाग समुद्रों से घिरा हुआ है। इस अनन्त प्राकृतिक सम्पत्ति का अतिरिक्त समुद्रतल का द्वारा नवीनतम उपयोग प्रतिरक्षात्मक कार्यों के लिए है। समुद्र की गहराइयों में शत्रु-देशों की हानि पहुँचाने के लिये फंके जाने वाले प्रक्षेपणास्त्रों के अड्डे स्थापित किये जा सकते हैं, इन

का बड़ा लाभ यह है कि समुद्र के भीतर छिपे होने के कारण पृथ्वी की परिभ्रमा करने वाले अन्तरिक्षयान इनका पता नहीं लगा सकते हैं।

उपर्युक्त दोनों कारणों ने गहरे समुद्रों का महत्व भविष्य में बढ़ने की तथा इसके प्रभुत्व के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय विवाद उत्पन्न होने की आशंका है। इस समय सब देशों ने सागर के महाद्वीपीय समुद्रतल (Continental shelf) पर निकटवर्ती देशों का स्वामित्व माना है। अब इससे आगे के बहुत गहरे समुद्रों के तल पर स्वामित्व की जटिल समस्या उत्पन्न होगी। इसका कारण इन समुद्रों के तल पर पाई जाने वाली अनन्त प्राकृतिक सम्पत्ति और इनका सामयिक दृष्टि से उपयोग करना है। जिस प्रकार भूमण्डल पर उपनिवेश और सैनिक बड़े पाने के लिये विभिन्न राष्ट्रों ने होड़ छुपा करती थी, वैसी ही होड़ भविष्य में समुद्रतल के बड़े-बड़े तथा सम्पत्ति के लिये होने की सम्भावना है। १९६७ में माट्टा ने इस महत्वपूर्ण नवीन समस्या की ओर स० रा० मंच का ध्यान खींचा है।

नहरें (Canals)—किसी एक राज्य के प्रदेशों में से होकर गुजरनेवाली नहरों पर उस राज्य की प्राथमिक प्रभुता होती है। इनका कोई अन्तर्राष्ट्रीय महत्व नहीं है। किन्तु अनेक राष्ट्रों के यातायात के लिए महत्व रखने वाली नहरें किसी एक राज्य के प्रदेश में से गुजरने पर भी अन्तर्राष्ट्रीय समझी जाती हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध विभिन्न महासमुद्रों को जोड़ने वाली ऐसी नहरों से है, जिनका लाभ अनेक राज्य उठाते हैं। इस प्रकार की तीन नहरें हैं—पानामा, कोल और स्वेज।

(क) पानामा नहर (Panama Canal)—यह मध्य अमरीका के पानामा राज्य में से होते हुए अन्ध महासागर को प्रशांत महासागर से जोड़ती है। इस नहर के यातायात के नियमों की व्यवस्था १९०१ की ग्रेट ब्रिटेन तथा स० रा० अमरीका की हे-पौन्सेफोटे (Hay-Pauncefote) सन्धि तथा १९०३ और १९०६ के समझौतों के अनुसार होती है। १९०१ की सन्धि की एक धारा में यह व्यवस्था है कि “यह नहर निश्चित नियमों का पालन करने वाले सब राष्ट्रों के व्यापारिक और सामरिक जहाजों के लिये समानता की शर्तों पर खुली रहेगी।” इस सन्धि में यह भी कहा गया था कि इसका परिवेष्टन (Blockade) कभी नहीं किया जायगा और इसमें शत्रुता का कोई कार्य नहीं होगा। प्रथम विश्वयुद्ध में स० रा० अमरीका ने सब राष्ट्रों के व्यापारिक जहाजों को इसमें से गुजरने दिया, किन्तु युद्धकारी देशों के रणपोतों के गुजरने पर पावन्दी लगाई। जब स० रा० अमरीका स्वयं युद्ध में सम्मिलित हुआ तो उसने नहर में शत्रु के सभी जहाजों का गुजरना बन्द कर दिया। इस सन्धि द्वारा इस प्रदेश के तटस्थीकरण की व्यवस्था होने पर भी स० रा० अमरीका पानामा नहर की सुरक्षा के लिये आवश्यक रक्षात्मक कार्यवाही कर सकता है। उसे पानामा नहर के क्षेत्र में स्थायी रूप में नियन्त्रण का तथा सेना रखने का अधिकार है। पानामा गणराज्य की इस प्रदेश में प्रभुसत्ता केवल कानूनी और नाममात्र की है, वास्तविक तथ्यानुसार (De facto) सत्ता वाशिंगटन के पास है। २५ जनवरी, १९५५ की स० रा० अमरीका-पानामा की पारस्परिक सहयोग की सन्धि से भी यही ध्वनि निकलती है।

**कील नहर (Kiel Canal)**—यह उत्तरी सागर को बाल्टिक सागर से जोड़ती है। यह पूर्णरूप से जर्मन प्रदेश में है और प्रथम विश्वयुद्ध से पूर्व इस पर जर्मनी की पूरी सर्वोच्च सत्ता और पूर्ण अधिकार था। १९१६ की वसंत की सन्धि में यह व्यवस्था की गई कि जर्मनी के साथ बड़ाई न रखने वाले सभी राज्यों के व्यापारिक और रणपोनों के लिये यह समानता के आधार पर खुली रहेगी। १९२३ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने Wimbledon के मामले में इस नहर की स्थिति पर प्रकाश डाला। विम्बल्टन एक ब्रिटिश जहाज था। एक फ्रेंच कम्पनी ने इसे किराने पर लिया था। २१ मार्च, १९२१ को जर्मन अधिकारियों ने इस जहाज को कील नहर से इस मामले पर नहीं गुजरने दिया कि यह रूस के साथ युद्ध करने वाले पोर्नण्ड के बिना रण-गामघों ले जा रहा है। न्यायालय ने अपना निर्णय देते हुए कहा कि जर्मन सरकार का यह कर्तव्य था कि वह इस जहाज को नहर से गुजरने देती क्योंकि बराबरी की सन्धि द्वारा कील नहर ऐसे सब राष्ट्रों के जहाजों के लिये खुली रखी गई है, जो जर्मनी के साथ शान्ति-पूर्वक रहते हों, वे आपस में किसी दूसरे युद्ध में सलग हो सके हैं, किन्तु इसमें गटल्य रहने वाला जर्मनी इस राज्यों को जाने वाले जहाज नहीं रोक सकता। ४ नवम्बर, १९२६ को जर्मनी ने कील नहर सम्बन्धी नवीन सन्धि की धारा अन्वीकार करने की घोषणा की तथा १९ जनवरी, १९३७ को जर्मन नौसेना की उच्च सत्ता द्वारा प्रकाशित एक आदेश से प्रत्येक राष्ट्र के जहाजों के लिये नहर में प्रवेश करने से पूर्व अनुमति लेने का नियम बना दिया गया।

**स्वेज नहर (Suez Canal)**—यह रक्तसागर को भूमध्य सागर से जोड़ती है। इसे एक फ्रेंच कम्पनी ने बनाया था। बाद में ग्रेट ब्रिटेन ने इसके बाकी बचे हिस्से खरीद लिये। इस नहर के सम्बन्ध में २६ अक्टूबर, १८८८ को कुस्तुनतुमिया का समझौता हुआ। इसमें ग्रेट ब्रिटेन, आस्ट्रिया, स्पेन, इजरी, फ्रान्स, जर्मनी, हार्लैण्ड, इटली, टर्की ने भाग लिया। इस सन्धि की महत्वपूर्ण व्यवस्थायें इस प्रकार थी—(१) यह युद्ध एवं शान्तिकाल में खुली रहेगी, इसका परिवेष्टन (Blockade) कभी नहीं होगा। (२) नहर के क्षेत्र में सन्तुला का कोई कार्य नहीं होगा। प्रत्येक जमी जहाज को प्रदेश के २४ घण्टे के भीतर नहर छोड़ देनी होगी। नहर में या इसके बन्दरगाहों में युद्ध-नामों को नहीं लादा जा सकता। (३) सन्धि पर हस्ताक्षरकर्ताओं में प्रत्येक राज्य नहर में अपने दो जमी जहाज रख सकता है, किन्तु युद्धकारी देशों को इसमें अपने रणपोन रखने का अधिकार नहीं है। स्वेज नहर मित्र के प्रदेश में से होकर गुजरती थी। १९१४ तक यह टर्की के अधीन था। प्रथम विश्वयुद्ध में टर्की के सम्मिलित होने पर ग्रेट ब्रिटेन ने इन अपने सरक्षण में ले लिया। १९२२ में इसने मित्र की स्वतन्त्रता स्वीकार करते हुए भी स्वेज नहर के सुरक्षा विषयक अधिकार अपने पास सुरक्षित रखे। २६ मगस्त, १९३६ को मित्र तथा ग्रेट ब्रिटेन में हुई एक सन्धि के अनुसार स्वेज नहर को मित्र का अविभाज्य सग माना गया, किन्तु ब्रिटिश साम्राज्य के विविध भागों में गन्तक का महत्वपूर्ण माधन होने में ब्रिटेन को इस बात को अनुमति दी गई कि वह इस प्रदेश में उस समय तक नहर की रक्षा के लिये अपनी सेनाएँ रख सकता है, जब तक मित्री

सेना इसकी रक्षा करने में समर्थ न हो। द्वितीय विश्वयुद्ध में इस सन्धि का पूरा पालन हुआ, किन्तु युद्ध समाप्त होते ही मित्र ने ब्रिटिश फौजों के हटाने की माग की। लम्बो सन्धि चर्चा के बाद २७ जुलाई, १९५४ को दोनों देशों के बीच काहिरा में हुए सम्मेलन के अनुसार ग्रेट ब्रिटेन ने २० महीने में अपनी सेनाएँ हटाना स्वीकार कर लिया तथा साथ ही नहर के सम्बन्ध में १८८८ के सम्मेलन का पालन करते हुए इस अन्तर्राष्ट्रीय महत्व रखने वाली नहर में नौबालन की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त पर बल दिया गया। इस समय मित्र को आस्वान बांध के निर्माण के लिये बहुत बड़ी धनराशि की आवश्यकता थी, जब न० २० अमरीका, इंग्लैण्ड और अन्तर्राष्ट्रीय बैंक ने मित्र के राष्ट्र-पति कर्नल नासिर को इस कार्य के लिये धन देना अस्वीकार किया तो उसने जुलाई, १९५६ में स्वयं नहर के राष्ट्रीयकरण की विश्व को स्तब्ध करने वाली घोषणा की। ग्रेट ब्रिटेन और फ्रान्स ने पहले तो मित्र के इस कार्य की घोर निन्दा की तथा बाद में इजराइल के साथ मिलकर उस पर आक्रमण कर दिया (अक्टूबर, १९५६)। बाद में इन्हें वहाँ से अपनी फौजें वापिस बुलानी पड़ी। २५ अप्रैल, १९५७ को मिश्री सरकार ने यह घोषणा की कि वह १८८८ के सम्मेलन के सभी दायित्वों का पालन करेगी और नहर के प्रसारण के सम्बन्ध में होने वाली शिकायतों को निर्णय के लिये पचासवीं कमेटी को देना तथा उसका निर्णय मानना दोनों पक्षों के लिये आवश्यक होगा। १८८८ की सन्धि करने वाले राज्यों में इस सन्धि की धाराओं की व्याख्या के सम्बन्ध में कानूनी प्रश्नों पर मतभेद होने पर मित्र ने इनमें अन्तर्राष्ट्रीय न्यायानय का अनिवार्य क्षेत्राधिकार स्वीकार कर लिया। मित्र इस नहर को सब देशों के लिये खुला रखते हुए भी पेलेस्टाइन के प्रश्न पर शत्रुता रखने वाले इजराइल के लिये माल ले जाने वाले जहाजों को इस नहर से नहीं गुजरने देता। डेन्मार्क का इजराइल माल ले जाने वाला एक जहाज इंग टॉफ्ट (Inge Tofte) ८ महीने तक मिश्री अधिकारियों ने पोर्ट सईद में रोके रखा। अन्त में ५ फरवरी, १९६० को सारा माल बन्दरगाह में उतार देने पर ही मित्र ने इस जहाज को मुक्त किया।

आकाश पर प्रादेशिक प्रभुता (Sovereignty over Air)—वायुमार्गों के आविष्कार और विकास से पहले किसी राज्य के प्रदेश के ऊपर विद्यमान आकाश की कोई महत्ता नहीं थी, किन्तु वर्तमान समय में हवाई यातायात के विकास में आश्चर्यजनक उन्नति से तथा यू-२ जैसे ७० हजार फुट की ऊँचाई पर उड़ने वाले वायुयानों, रपूननिकों तथा राकेटों के आविष्कार से इसे असाधारण महत्व प्राप्त हो गया है। गानर के मतानुसार किसी प्रदेश के आकाश को तीन भागों में बाँटा जा सकता है—(१) उच्चतम भाग—यह वायु की कमी और तापमान की अविश्वता के कारण मनुष्य के आवास के लिये सर्वथा अनुपयुक्त है। आजकल विभिन्न स्थूतनिकों और राकेटों द्वारा इस प्रदेश में अन्वेषण हो रहे हैं और जब मनुष्य यहाँ की प्राकृतिक परिस्थितियों पर विजय प्राप्त करके यहाँ अपने अन्तरिक्ष यान (Space ships) ले जाने खेपेगा तो इस प्रदेश की महत्ता बढ़ जायेगी। (२) निम्नतम भाग भूमि से ऊपर न ३३० मीटर तक का प्रदेश—इसमें ऊँचे भवन, डाक तार, रेडियो विभाग की तारें, ऊँचे खम्भे आदि होते हैं।

(३) मध्यवर्ती भाग—यह हवाई यातायात और रेडियो के सदेश-प्रेषण के लिये उपयोगी होता है।

प्रथम विद्वयुद्ध से पहले आकाश की प्रभुता के सम्बन्ध में प्रमुख सिद्धान्त स्टार्क के मतानुसार निम्नलिखित थे <sup>११</sup> —(१) खुले समुद्रों तथा अनधिकृत प्रदेश (Unoccupied territory) के ऊपर का आकाश सबके लिये पूर्ण रूप से खुला हुआ है। (२) राज्य की प्रादेशिक प्रभुता में विद्यमान भूमि और समुद्र के ऊपर वाले आकाश के बारे में मे मत प्रचलित थे—(क) राज्य को अपने प्रदेश के ऊपर के आकाश पर असीम ऊँचाई तक पूर्ण प्रभुसत्ता प्राप्त है, उसे विदेशी वायुयानों को अपने प्रदेशों में जाने में रोकने का अधिकार है। (ख) आकाश का उच्चतम उपरिस्थायी (Superjacent) भाग महा-समुद्रों की भाँति सब देशों के लिये समान रूप से खुला हुआ है। (ग) समुद्री मेजता (Maritime belt) और खुले समुद्र की भाँति राज्य की आकाश में प्रादेशिक प्रभुता कुछ निश्चित ऊँचाई तक होती है, उसके ऊपर का अन्तरिक्ष स्वामोहीन और सबके लिये समान रूप से खुला होता है। (घ) एक अन्य सिद्धान्त के अनुसार यद्यपि आकाश के उच्च भाग में किसी राज्य का स्वामित्व नहीं होता, फिर भी वह इसमें विदेशी वायुयानों के यातायात को नियन्त्रित कर सकता है। (ङ) यद्यपि राज्य को अपने प्रदेश के उपरिस्थायी आकाश पर पूरी प्रादेशिक प्रभुता होती है, फिर भी उसे इसमें विदेशों के अतिरिक्त विमानों को यातायात के लिये मार्ग देना पड़ता है, विदेशों के सैनिक वायुयानों को इस आकाश में जाने में रोकने का उसे पूरा अधिकार है।

प्रथम विद्वयुद्ध छिड़ने पर यह अनुभव किया गया कि इस विषय में राज्यों द्वारा कियात्मक रूप में एक ही सिद्धान्त माना जा सकता है कि उन्हें अपने आकाश पर असीम ऊँचाई तक (Usque ad Caelum) पूरी प्रादेशिक प्रभुसत्ता है। १९१९ में पेरिस में हवाई यातायात के नियन्त्रण की समस्याओं पर विचार करने के लिये विभिन्न राज्यों का एक सम्मेलन बुलाया गया। इसमें अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से शान्तिकाल में हवाई यातायात के उपयुक्त नियम बनाये गये। इसकी मुख्य व्यवस्थाने निम्नलिखित थी—(क) प्रथम धारा में राज्यों की अपने प्रदेश के आकाश में पूरी प्रभुसत्ता स्वीकार करते हुए कहा गया था—“इस समझौते को करने वाले राज्य यह स्वीकार करते हैं कि प्रत्येक राज्य को अपने प्रदेश और प्रादेशिक समुद्र के ऊपर वाले आकाश पर पूर्ण तथा अनन्य (Complete and exclusive) प्रभुसत्ता प्राप्त है। (ख) शान्तिकाल में इस समझौते में सम्मिलित देशों के विमानों को अन्य राज्यों के आकाश में निर्धारित नियमों का पालन करते हुए निर्दोष उड़ान (Innocent passage) की पूरी स्वतन्त्रता होगी। त्रिगु अन्तर्राष्ट्रीय हवाई कम्पनियों को ऐसी उड़ानों के लिये सब देशों से अनुमति प्राप्त करनी होगी। (ग) किसी देश में एक विमान की रजिस्ट्री तभी होगी, जबकि उस पर पूरा स्वामित्व उस देश के नागरिकों का हो। एक वायुयान की रजिस्ट्री एक से अधिक देशों में नहीं हो सकती। (घ) वायुयान पर अन्तर्राष्ट्रीय यातायात के समय इसकी

राष्ट्रीयता और रजिस्ट्री के बिना अंकित होने चाहिये। (ड) निजी वायुयानों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय हवाई यात्रा करते समय इनकी रजिस्ट्री का प्रमाणपत्र, जहाज के यात्रा योग्य होने का प्रमाणपत्र, चालकों के पाम चालन-योग्यता के प्रमाणपत्र, सवारियों की सूची आदि निर्धारित सामग्री होनी चाहिये। (च) किसी राज्य के अधिकारियों को अपनी सीमा में आनेवाले वायुयान के आवश्यक कागजात जाँचने का अधिकार होगा। (छ) राज्यों के सैनिक वायुयान दूसरे राज्यों के आकाश पर विरोध आज्ञा के बिना नहीं उड़ सकते, पुलिस, चुगी आदि से सम्बन्ध रखने वाले वायुयान पारस्परिक समझौते से दूसरे राज्य में जा सकते हैं। (ज) हवाई यातायात के लिये राष्ट्रसंघ की अध्यक्षता में एक अन्तर्राष्ट्रीय आयोग (International Commission for Air Navigation) बनाया गया। इसका कार्य सम्मेलन द्वारा निश्चित किये कर्तव्यों का पालन, हवाई यातायात की आवश्यक सूचनाओं का संग्रह तथा हवाई नक्शों का प्रकाशन था।

पेरिस सम्मेलन में स० रा० अमरीका तथा कई अन्य अमरीकन राज्य सम्मिलित नहीं हुए थे। इनका सम्मेलन १९२८ में हवाना में हुआ। इसने पेरिस सम्मेलन जैसी व्यवस्थाएँ की। अन्तर केवल इतना ही था कि हवाना में मुख्य रूप से व्यापारिक समझौता हुआ और इसने कोई अन्तर्राष्ट्रीय संगठन नहीं स्थापित किया।

१९ अक्टूबर, १९२६ के वारसा समझौते (Warsaw Convention) में विमानों द्वारा की जाने वाली अन्तर्राष्ट्रीय दुलाई, यात्रियों और माल-विपयक नियम, विमानवाहक की जिम्मेदारी आदि के अनेक नियम बनाये गये। द्वितीय विश्वयुद्ध से पहले इस प्रकार के कई अन्य समझौते भी हुए, किन्तु इन सबसे दो बातें उल्लेखनीय थीं—(क) अन्तर्राष्ट्रीय हवाई कम्पनियों को इन समझौतों द्वारा निर्दोष यात्रा की अधिकांश सुविधाएँ नहीं दी गयी थी। (ख) विदेशी वायुयानों के भूमि पर उतरने के अधिकार सब देशों की इच्छा पर निर्भर थे।

द्वितीय विश्वयुद्ध में वायुयानों की विलक्षण उत्पत्ति से समुद्रों और महाद्वीपों के आरपार हजारों मील लम्बी वैमानिक उड़ानें आरम्भ हुईं। इनमें अन्तर्राष्ट्रीय हवाई कम्पनियों के विभिन्न राज्यों में वैमानिक यातायात की और इनके लिये उपयुक्त अड्डों की प्राप्ति की नई समस्याएँ उत्पन्न हुईं। इन पर विचार करने के लिए नवम्बर, १९४४ में शिकागो सम्मेलन (Chicago Convention) बुलाया गया। इसमें ४८ राज्यों ने अन्तर्राष्ट्रीय वैमानिक यातायात के प्रश्नों पर विचार किया। इस सम्मेलन का मुख्य विचारणीय विषय प्रत्येक राज्य की हवाई कम्पनियों को प्रदान की जाने वाली 'आकाश की पाँच स्वतन्त्रताएँ' (Five Freedoms of the Air) थीं—(क) बिना भूमि पर उतरे विदेशी राज्य में उड़ान करने की स्वतन्त्रता, (ख) दूसरे राज्यों में यातायात से मित्र उद्देश्यों के लिए भूमि पर उतरने की स्वतन्त्रता, (ग) वायुयानों से सम्बन्ध रखने वाले देश का माल दूसरे देशों में उगारने की स्वतन्त्रता, (घ) वायुयान द्वारा स्वदेश छोड़ते हुए मार्ग में स्वदेश के लिये यात्री तथा माल नालने की स्वतन्त्रता, (ङ) दो विदेशी राज्यों में माल की दुलाई की स्वतन्त्रता। इन पाँच स्वतन्त्रताओं को सम्मेलन में स० रा० अमरीका ने बड़ी प्रवृत्ति के साथ रखा, किन्तु अन्य देशों ने इनके समर्थन में विशेष

उत्साह प्रदर्शित नहीं किया। केवल पहली दो स्वतन्त्रताओं के पक्ष में ही बहुमत प्राप्त हो सका। अतः इस सम्मेलन को बाधित होकर दो प्रकार के समझौते करने पड़े—(क) अन्तर्राष्ट्रीय हवाई सेवा पारगमन समझौता (The International Air Services Transit Agreement)—इसमें पहली दो स्वतन्त्रताओं स्वीकार की गयी थी। (ख) अन्तर्राष्ट्रीय हवाई परिवहन समझौता (International Air Transport Agreement)—इसमें पाँचों स्वतन्त्रताओं स्वीकार की गयी थी और यह समझौता करने वाले राज्य अन्य राज्यों के विमानों को अपने राज्य के आन्तरिक यातायात के लिए नौक कर सकते थे। अधिकांश राज्यों ने पहले समझौते पर हस्ताक्षर किये, दूसरे पर हस्ताक्षर करने वाले राज्यों की संख्या सम्मेलन में सम्मिलित राज्यों के आधे से भी कम थी। इन दो समझौतों के अनिर्दिष्ट इस सम्मेलन ने अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक उड़ान पर एक समझौता (Convention on International Civil Aviation) किया। इसमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून के माध्याम सिद्धान्तों का प्रतिपादन था, विमानों के संचालन, इनके चालकों तथा यात्रियों की सुरक्षा, रक्षास्थ, चुर्नी आदि के नियमों का उल्लेख था। इसने एक अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक हवाई याता यात संगठन (International Civil Aviation Organization) की स्थापना की। इस संगठन ने १९४७ के बाद अन्तर्राष्ट्रीय हवाई यातायात के सम्बन्ध में अनेक उपयोगी समझौते सम्पन्न कराये हैं। जैसे १९४८ का Convention of the International Recognition of Rights in Aircraft, १९४९ का Convention on damage caused by third Foreign Aircraft to third Parties on the Surface

बाह्य अन्तरिक्ष की प्रभुता की नवीन समस्या—द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद से आकाश के ऊँचे हिस्से तथा बाह्य अन्तरिक्ष (Outer Space) में प्रादेशिक प्रभुता का प्रश्न बी-२ तथा अन्तः महाद्वीपीय प्रक्षेपणस्त्रों के प्राविष्कार से और शृंखला के चारों ओर घूमनेवाले कृत्रिम उपग्रहों तथा स्थानिकों के कारण बहुत जटिल हो गया है। स्टार्ले ने यह ठीक ही लिखा है कि इस क्षेत्र में हुए वैज्ञानिक विचारों के कारण आकाश की प्रभुता के सिद्धान्तों का पुनर्निर्माण आवश्यक होगा।<sup>११</sup> १ मई, १९६० को अमरीका के एक यू-२ विमान ने खली आकाश पर उड़ान करके उसकी प्रादेशिक प्रभुता का अतिरिक्त करते हुए इस प्रश्न को बड़े उग्र रूप में उपस्थित किया है। स. ४० अमरीका के राष्ट्रपति आइजनहावर ने नई परिस्थितियों में सब देशों के लिए 'खुले आकाश' (Open Skies) का प्रस्ताव रखा है, किन्तु रूस के तीव्र विरोध के कारण इसके अन्तर्राष्ट्रीय कानून के रूप में स्वीकृत होने की कोई आशा नहीं है। रूस ने १ मई, १९६० को अमरीका के यू-२ विमान को तथा १ जुलाई, १९६० को ग्रा. ० बी-४७ नामक निरीक्षण-विमान को अपने प्रदेश में मार गिराया है।

उपरोक्त घटनाओं के कारण यह तो निश्चित है कि अपने राज्य के प्रदेश पर विद्यमान आकाश में असीम ऊँचाई तक (Usque ad Caelum) पूर्ण प्रभुता का

पुराना अन्तर्राष्ट्रीय नियम खण्डित हो गया है। ५० से २३० मील तक ऊँचे तापक्षेत्र (Thermosphere) वाले आकाश में विभिन्न राज्यों ने वी-२ प्रक्षेपणास्त्र तथा रेडियो लहर भेजकर अन्य राज्यों की पूर्ण प्रभुता की सीमाओं का अतिक्रमण किया है। इससे ऊपर के आकाश में विभिन्न देशों के कृत्रिम उपग्रहों के भ्रमण के सम्बन्ध में १९५७-५८ में महाशक्तियों द्वारा कोई आपत्ति नहीं उठायी गई। रूस के स्पूतनिक इस समय अमरीका के प्रादेशिक आकाश में घूम रहे हैं और अमरीका के उपग्रह रूसी आकाश का परिभ्रमण कर रहे हैं। १९५७ की निःशस्त्रीकरण वार्ता में महाशक्तियों ने यह स्वीकार किया था कि बाह्य अन्तरिक्ष में उपग्रह छोड़ने में उन्हें कोई आपत्ति नहीं है, बशर्ते कि इनके छोड़ने का उद्देश्य शान्तिपूर्ण और वैज्ञानिक अनुसंधान हो। किन्तु उपग्रहों का दुरुपयोग भी गंभीर है, इनसे शान्ति भंग की संभावना हो सकती है। उस समय इनके सम्बन्ध में बनाये जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय नियम अधिकारों के दुरुपयोग के बारे में बनाये जाने वाले दीवानी सिद्धान्तों के आधार पर होंगे।

आजकल अन्तरिक्ष में मनुष्य-संचालित राकेट और विमान भेजने के तथा चाँद आदि तक पहुँचने के प्रयत्न हो रहे हैं। पहले संचालित रूस ने राकेट में लाइका कुतिया तथा म० रा० अमरीका ने बन्दर भेजे, इनके बाद पुरुष और स्त्रियाँ भेजी जा रही हैं। क्या ये राकेट हमारे देश के आकाश पर विद्यमान अन्तरिक्ष का आवेशन (Occupation) कर सकते हैं? अन्तरिक्षवासी राकेटों के मार्गों का नियन्त्रण क्या हवाई मार्गों के नियन्त्रण की भाँति सम्भव है?

स० रा० सच तथा बाह्य अन्तरिक्ष (U. N. O. and Outer Space)— १९५७ में बाह्य अन्तरिक्ष की समस्याओं पर स० रा० सच तथा इनकी विभिन्न कमेटियाँ विचार कर रही हैं। इस विचार विमर्श में बाह्य अन्तरिक्ष के कानूनी दर्जे (Legal status) के सम्बन्ध में चार प्रकार के दृष्टिकोण रखे गये हैं—(१) पहले दृष्टिकोण के अनुसार बाह्य अन्तरिक्ष, चन्द्र तथा अन्य ग्रह अस्वामिक (Res nullius) प्रदेश हैं, राज्य इन पर आवेशन (Occupation) आदि उन्हीं साधनों से अधिकार कर सकते हैं, जिनमें वे भूमण्डल पर बिना स्वामी के प्रदेशों पर अधिकार करते हैं।<sup>१०</sup> (२) दूसरा दृष्टिकोण यह है कि अन्तरिक्ष पर तथा आकाश के ग्रह-नक्षत्रों पर अधिकार करना असम्भन तथा अनुचित है। (३) तीसरा दृष्टिकोण यह है कि बाह्य अन्तरिक्ष तथा ग्रह नक्षत्रसब व्यक्तियों के शाश्वत उपयोग के लिये खुले रहने चाहियें। (४) चौथा दृष्टिकोण यह है कि बाह्य अन्तरिक्ष तथा आकाशीय पिण्डों पर कोई राज्य अपना वैयक्तिक स्वामित्व या नियन्त्रण नहीं स्थापित कर सकता। यह हवा और पानी की तरह सबके सामान्य उपयोग की वस्तु (Res omnium communis or res extra commercium) है। इस पर ऐसा अन्तर्राष्ट्रीय नियन्त्रण स्थापित किया जाना चाहिये कि इन क्षेत्रों का दुरुपयोग न हो तथा इससे अन्य राज्यों को खतरा या



नुकरान न पहुँच सके। मार्च, १९५८ में स० रा० सभ की जनरल असेम्बली की पहली कमेटी में इस विषय पर विचार करते समय पेस् के प्रतिनिधि ने कहा था कि इसे सार्वजनिक उपयोग की वस्तु समझते हुए भी इस पर कुछ प्रतिबन्ध लगाने चाहिये और इस विषय में सबसे ज्यादा प्रतिबन्ध सैंटिन की इस कटौती में है कि दूसरों के अधिकारों को हानि न पहुँचाओ (alterum non ledere)। इस वर्षों के सतत प्रयत्न से यह बाह्य अन्तरिक्ष के सम्बन्ध में एक महत्वपूर्ण संधि हो गई है।

**बाह्य अन्तरिक्ष संधि (Outer Space Treaty)**—स० रा० सभ की जनरल असेम्बली ने १९ दिसम्बर १९६६ को बाह्य अन्तरिक्ष में चन्द्र एवं अन्य जगोनीय पिण्डों में अनुसंधान के सम्बन्ध में विभिन्न कार्य करने के सिद्धान्तों के बारे में एक संधि (Treaty on the Principles governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space including the moon and other celestial bodies) का प्रस्ताव पास किया। २७ जनवरी, १९६७ का सोवियत सभ, स० रा० अमरीका तथा इंग्लैण्ड ने तथा ३ मार्च, १९६७ को भारत ने हस्ताक्षर किए। राष्ट्रपति जॉनसन ने इसे १९६६ की अगु परीक्षण प्रतिबन्ध संधि के बाद जन्मों के नियंत्रण के विकास में सबसे अधिक महत्वपूर्ण संधि कहा है। यह संधि ब्रिटिश विरोधकारी फ्राउन के शब्दों में कानून के शासन (Rule of law) के क्षेत्र को विस्तारित करती है। स० रा० सभ में स० रा० अमरीका के प्रतिनिधि श्री गोलडबर्ग ने इस संधि पर हस्ताक्षर करते समय कहा था "कि इस पर सब सदस्य-राज्य गर्व कर सकते हैं। यह शान्ति की दिशा में एक महत्वपूर्ण पग है। यह संधि एक महान् ऐतिहासिक प्रगति को सूचित करती है, १९५९ में अक्षिण ध्रुवविषयक संधि (Antarctic Treaty) हुई, १९६३ में अनुपरीक्षण प्रतिबन्ध संधि (Test Ban Treaty) हुई और अब यह संधि हो रही है। हमें आशा है कि शान्ति का निर्माण करने वाले ऐसे सप्ताहों में बढ़ते चले जायेंगे।" यह संधि पिछले दस वर्षों में स० रा० सभ में बाह्य अन्तरिक्ष के शान्तिपूर्ण उपयोग के सम्बन्ध में पास किये गये अनेक प्रस्तावों तथा प्रयत्नों का परिणाम थी। इसकी महत्वपूर्ण व्यवस्थाएँ निम्नान्वित हैं—

इसकी पहली व्यवस्था यह है कि चन्द्रमा तथा अन्य ग्रहों एवं उपग्रहों सहित बाह्य अन्तरिक्ष में सौत्र करने का तथा इसके उपयोग करने का अधिकार सब देशों को समान रूप से प्राप्त होगा। इसमें विभिन्न राष्ट्रों में कोई भेदभाव नहीं किया जायगा। बाह्य अन्तरिक्ष में वैज्ञानिक अनुसंधान की स्वतन्त्रता सभी देशों को होनी चाहिये तथा सब राज्यों द्वारा ऐसे अनुसंधान में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग की पूर्ति को प्रोत्साहित किया जाना चाहिये (बारा १)। दूसरी व्यवस्था यह है कि कोई भी देश बाह्य अन्तरिक्ष के किसी स्थान पर चन्द्रमा पर अथवा किसी अन्य पदार्थ पर अपने राष्ट्र के स्वामित्व अथवा प्रभुत्व का दावा इसके उपयोग करने के या इस पर

अधिकार (Occupation) करने के कारण के आधार पर नहीं कर सकता है (धारा २)। इसका यह अभिप्राय है कि यदि स० रा० अमरीका या रूस में से कोई देश चाँद या शुक्र ग्रह पर पहले पहुँच कर उस पर अपना झंडा गाड़ता है, उस पर अपना अधिकार स्थापित करता है और उसका उपयोग करता है, तो भी इसमें उसे यह अधिकार न होगा कि वह इसे अमरीका या रूस के राज्य का अंग बना सके, चाँद आदि पर कोई भी देश अपना प्रभुत्व स्थापित नहीं कर सकता, ये देश सभी देशों को अनुमन्धान और उपयोग के लिए समान रूप से मुक्त और उपलब्ध रहेंगे। तीसरी व्यवस्था यह है कि सभी देश बाह्य अन्तरिक्ष में अपने अनुसन्धान कार्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के अनुसार—विशेषतः स० रा० संधि के चार्टर के अनुसार करेंगे तथा इन कार्यों का उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखना तथा अन्तर्राष्ट्रीय सौहार्द और सहयोग को बढ़ाना होगा (धारा ३)। इसका यह अभिप्राय है कि अन्तरिक्ष में अनुसन्धान का उद्देश्य सैनिक उद्देश्यों की पूर्ति के लिये, युद्ध एवं आक्रमण के लिये नहीं होना चाहिये। इसकी चौथी व्यवस्था बाह्य अन्तरिक्ष तथा ग्रहों का उपयोग शान्तिपूर्ण कार्यों के लिये ही करना है। इसकी चौथी धारा में कहा गया है कि इस संधि पर हस्ताक्षर करने वाले देश यह वचन देते हैं कि वे पृथिवी के चारों ओर की कक्षा (Orbit) में कोई ऐसा पदार्थ नहीं स्थापित करेंगे, जिसमें आणविक धातु अथवा बहुत बड़ी जनता का निधवास करने वाले कोई हथियार लदे हुए हो, तथा वे चन्द्रमा या अन्य ग्रहों पर भी ऐसे कोई अस्त्र शस्त्र नहीं रखेंगे। सभी देश चन्द्रमा का तथा अन्य ग्रहों का उपयोग केवल शान्तिपूर्ण उद्देश्यों के लिये ही करेंगे। वे इन पर कोई सैनिक अड्डे या किलेबान्दियाँ नहीं स्थापित करेंगे, इन पर अस्त्रों के बारे में कोई परीक्षण नहीं करेंगे तथा किसी प्रकार की सैनिक गतिविधियाँ या कार्य नहीं करेंगे (धारा ४)। पाँचवीं व्यवस्था यह है कि बाह्य अन्तरिक्ष में किसी देश के किसी कार्य से यदि किसी दूसरे देश को कोई हानि पहुँचेगी तो क्षति पहुँचाने वाला देश इस क्षति को पूरा करने के बारे में अपने अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व को पूर्ण करेगा। (धारा ७)। अन्तरिक्ष में अनुसन्धान के लिये अपने राकेट या यान भेजते समय सब देश इस बात का पूरा ध्यान रखेंगे कि इन से दूसरे देशों को कोई हानि न पहुँचे, बाह्य अन्तरिक्ष का वातावरण विपाकृत या दूषित न हो। छठी व्यवस्था यह है कि बाह्य अन्तरिक्ष के अनुसन्धान में सब देश एक-दूसरे को समान रूप से सहायता देंगे, एक-दूसरे के हितों का रक्षण रखेंगे। वे अपने अनुसन्धान के परिणामों की स० रा० संधि के महासचिव को सब सूचनायें देते रहेंगे और वे इनका प्रकाशन तत्काल एवं प्रभावशाली ढंग से करेंगे (धारा ११)।

अनेक आलोचकों ने इस संधि के कई बड़े दोषों का निर्देश किया है। पहला दोष यह है कि इसमें बाह्य अन्तरिक्षविषयक अनुसन्धानों के शान्तिपूर्ण उपयोग पर बराबरी देते हुए भी इसकी चौथी धारा में जिन स्थानों पर सैनिक अड्डे स्थापित करने का निषेध किया गया है, वहाँ केवल 'चन्द्रमा तथा अन्य सगोलीय पिण्डों' (Moon and celestial bodies) का उल्लेख किया गया है। इसमें बाह्य अन्तरिक्ष (Outer

Space) को जानबूझ कर छोड़ दिया गया। इससे यह परिणाम निकाला जा सकता है कि यहाँ ऐसे झड़्डे स्थापित किये जा सकते हैं। दूसरा दोष यह है कि इसमें कोई धारा ऐसी नहीं है, जो स्पष्ट रूप से यह व्यवस्था करती हो कि बाह्य अन्तरिक्ष में सभी कार्य शान्तिपूर्ण उद्देश्यों की पूर्ति के लिये किये जायेंगे, ऐसी व्यवस्था के अभाव में अन्तरिक्ष में विचरण करने वाले रोनेटो द्वारा जासूसी के तथा सैनिक गतिविधियों के कार्य किये जा सकते हैं। भारत एवं अन्य देशों के प्रतिनिधियों ने इस संधि में ऐसी धारा जोड़ने पर बहुत बल दिया था। किन्तु सोवियत संघ और स० रा० अमेरिका का यह कहना था कि बाह्य अन्तरिक्ष में सैनिक कार्यों को रोकने की इस संधि में व्यवस्था की जाए तो अन्तरिक्ष में विचरण करने वाले यानों के निरीक्षण और नियन्त्रण का प्रश्न उत्पन्न होगा, इसकी व्यवस्था किये बिना यह धारा बेकार होगी। इस समस्या पर १८ राष्ट्रों का निःशस्त्रीकरण सम्मेलन विचार कर रहा है। भारतीय प्रतिनिधि श्री कृष्णराव ने उस सभा में यह भी कहा था कि जब इस संधि में निरीक्षण की कोई व्यवस्था किये बिना बाह्य अन्तरिक्ष में भ्रमने वाले यानों पर आणविक अस्त्र रखने की पाबन्दी लगाई गई है तो उपर्युक्त धारा को भी निरीक्षण की व्यवस्था के बिना जोड़ा जा सकता है।<sup>१९</sup> तीसरा दोष यह है कि इसमें कोई ऐसी धारा नहीं रखी गई जिससे यह व्यवस्था की जाती कि बाह्य अन्तरिक्ष में कोई ऐसा पंचार नहीं किया जाना चाहिये, जिससे अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति को एवं राज्यों के उत्तम पड़ोसी बने रहने के प्रीतिपूर्ण सम्बन्धों को कोई क्षति उत्पन्न हो। भविष्य में कृत्रिम उपग्रहों द्वारा टेलीविजन का कार्यक्रम प्रसारित होने के कारण इस प्रकार की सम्भावनाएँ बढ़ रही हैं। स० रा० संघ के महामन्त्री यू थापट ने इस संधि के दोषों को स्वीकार करते हुए कहा था—“मुझे यह देखकर खेद होता है कि अभी तक बाह्य अन्तरिक्ष में सैनिक कार्यवाहियाँ करने का द्वार बन्द नहीं हुआ है।” किन्तु इन दोषों के होते हुए भी यह संधि बाह्य अन्तरिक्ष में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की प्रभुता का क्षेत्र विस्तीर्ण करके एन० नवयुग का श्रीगणेश करने वाली तथा निःशस्त्रीकरण को विना में एक महत्वपूर्ण पग उठानेवाली है।

परवत्ता (Servitudes) - जब किसी राज्य को अपने प्रदेश में पूर्ण प्रभुसत्ता रखते हुए भी इस प्रदेश में किसी अन्य राज्य के कुछ अधिकार स्वीकार करने पड़ते हैं तो इसे परवत्ता (Servitude) कहते हैं। आपेनहाइम ने इसका लक्षण करते हुए लिखा है—“राज्य की परवत्ता (State servitude) किसी राज्य की सर्वोच्च सत्ता पर सन्धि द्वारा लगाये गये वे अपवादपूर्ण (Exceptional) प्रतिबन्ध हैं, जिनसे एक राज्य के समूचे या आंशिक प्रदेश को किसी दूसरे राज्य के विशेष उद्देश्य या स्वार्थ की पूर्ति या सेवा करने के लिये बाधित होना पड़ता है।”<sup>२०</sup> रटार्क के मतानुसार ये सन्धि द्वारा

२१. इथियन नॉनल ऑफ् इण्टरनेशनल ला, पृ०

३०. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल ला, खण्ड १, पृ० ५३६

राज्य की प्रादेशिक प्रभुसत्ता पर लगाए ऐसे असाधारण प्रतिबन्ध हैं, जिनसे इस राज्य के प्रदेश पर ऐसी शर्तें या पाबन्दियाँ लगाई जाती हैं, जो दूसरे राज्यों के हितों को पूरा करें।<sup>१</sup> इसका सुप्रसिद्ध उदाहरण आल्सेस का हुनिञ्जन (Huningen) नगर है, १८१५ की शान्ति की सन्धि द्वारा इस पर यह प्रतिबन्ध लगाया गया था कि समीपवर्ती स्विस् कंष्टन बेसल (Basle) के हितों की दृष्टि में रखते हुए इस नगर की सभी किलेबन्दी न की जाय। १८७१ में यह नगर जर्मनी के तथा १९१९ में पुनः फ्रांस के अधिकार में आया, किन्तु इसकी यह परवत्ता बनी रही। इसी प्रकार कोई राज्य अपने प्रदेश में दूसरे राज्य की सेनाएँ रखने के लिए बाधित हो सकता है।

परवत्ता का विषय (Object) सदैव किसी राज्य के प्रदेश का भ्रष्ट, भूमि या प्रादेशिक समूह होता है। राज्य किसी प्रदेश के सम्बन्ध में परवत्ता द्वारा इस प्रकार बंध जाता है कि वह किसी अन्य राज्य को उस प्रदेश में किन्हीं कार्यों के करने—जैसे मछली पकड़ने, रेल बनाने, समुद्री तार बिछाने से रोक नहीं सकता। ये अधिकार वस्तु-गत (In rem) होते हैं, चाहे किसी देश में कोई राज्य-परिवर्तन हो, वह किसी दूसरे देश का भग बने, तो भी परवत्ता प्रदेश के साथ सम्बद्ध होने के कारण यथापूर्व बनी रहती है, जैसे उपर्युक्त उदाहरण में हुनिञ्जन नगर की किलेबन्दी अ करने की परवत्ता जर्मन एवं फ्रेंच दोनों शासनों में समान रूप से बनी रही।

परवत्ता के चार प्रकार हैं—(१) निश्चयात्मक (Affirmative)—जब किसी राज्य को दूसरे राज्य के प्रदेश में सन्धि द्वारा बहुत कार्य करने जैसे रेल बनाने, जूगीयर स्थापित करने, सेनाएँ गुजारने, कुछ किलों में फौजे रखने, बन्दरगाह का उपयोग करने के अधिकार मिलते हैं तो यह निश्चयात्मक परवत्ता होती है। (२) निषेधात्मक (Negative)—जब कोई राज्य किसी दूसरे राज्य को सन्धि द्वारा अपने प्रदेश में किलेबन्दी न करने, सेना न रखने आदि के निषेधात्मक कार्यों के लिये बाधित करता है तो यह निषेधात्मक परवत्ता होती है। (३) सैनिक (Military)—परवत्ता में एक राज्य दूसरे राज्य पर उसके प्रदेश में सेनाएँ रखने या न रखने, किलेबन्दी करने आदि पर सैनिक प्रतिबन्ध लगाता है। (४) आर्थिक (Economic)—परवत्ता का उद्देश्य एक राज्य के प्रदेश में दूसरे राज्य को व्यापारिक तथा अन्य इसी प्रकार के लाभ पहुँचाने के लिए दी गई सुविधायें हैं, जैसे विदेशी समुद्री में मछली पकड़ने का, नदियों में स्वतन्त्र नौचालन का, रेल बनाने का या टेलीग्राफ या समुद्री तार बिछाने का अधिकार। परवत्ता दो देशों के सम्झौतों से उत्पन्न होती है और इसी प्रकार सम्झौतों द्वारा इसका अन्त भी किया जा सकता है।

दीनानी कानून की परवत्ता के सिद्धान्त का अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रवेश अत्यन्त आधुनिक है। इसे अब तक केवल दो मामलों में प्रमाणरूप में उपस्थित किया गया है—North Atlantic Coast Fisheries Arbitration (1910) तथा The Wimbledon (1924)। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों ने इन दोनों मामलों में इस सिद्धान्त को

स्वीकार नहीं किया। पहले मामले में स० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में उत्तरी अटलांटिक सागर के कुछ प्रदेशों में मछली पकड़ने के अधिकार के सम्बन्ध में विवाद था। दोनों पक्षों की सहमति से यह मामला २७ जनवरी, १९०६ को हेग के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के पक्षों को सौंपा गया। स० रा० अमरीका का यह दावा था कि न्यूफाउण्डलैण्ड के कुछ भागों में उसे मछली पकड़ने का अधिकार है, इस मछलीगाह के मब नियम उसकी, कनाडा की तथा ग्रेट ब्रिटेन की सहमति से बनने चाहिये, न कि केवल पिछले दोनों देशों की सहमति से। उसने अपने दावे का समर्थन परवत्ता के आधार पर किया। पक्षों का निर्णय था कि १८१८ तक ब्रिटिश अथवा अमरीकी राजनीतियों को परवत्ता के सिद्धान्त का कोई ज्ञान नहीं था, इसके आधार पर स० रा० अमरीका की मछली पकड़ने के अधिकारों की स्वतन्त्रता नहीं ही जा सकती थी। दूसरे मामले की घटनाओं का कील नहर के प्रकरण में पहले (पृ० २२६) उल्लेख किया जा चुका है। हमने भी परवत्ता के आधार पर कील नहर में विम्बलडन के प्रवेश की बाधा सिद्ध करने का प्रयत्न किया गया, किन्तु न्यायाधीश शुकिंग (Schucking) के अनिर्विस्तृत अन्य जजों ने इसे स्वीकार नहीं किया।

न्यायाधीश लौडरगैस्ट ने लिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून में परवत्ता के सिद्धान्त के प्रवेश से बड़ी आतिथ्या उल्लास हुई हैं। स्टार्क ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिए निर्णायक समझा है—“इस प्रकार का सुझाव देने के अनेक कारण हैं कि यह सिद्धान्त वस्तुतः प्रावश्यक नहीं है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून से इसे अच्छी तरह निकास जा सकता है। इस दृष्टिकोण की पुष्टि इस बात से होती है कि उपर्युक्त दोनों मामलों में परवत्ता के आधार पर किये गये दावों को (न्यायालयों द्वारा) अस्वीकार किया गया है।”

## दसवाँ अध्याय

# प्रदेश प्राप्त करने और खोने के प्रकार

## (Modes of Acquiring and Losing Territories)

किमी राज्य द्वारा नया प्रदेश प्राप्त करने और उस पर प्रभुसत्ता स्थापित करने के पाँच प्रकार हैं—(१) अधिपान (Occupation), (२) विरकालिक भुक्ति या भोप (Prescription), (३) उपचय (Accretion), (४) हस्तान्तर (Cession), (५) विजय (Conquest)। ये वैयक्तिक सम्पत्ति प्राप्त करने के प्रकारों से गहरा सादृश्य रखते हैं। इसके अतिरिक्त एक छठा प्रकार पचनिरुण्य (Arbitration) और सानवाँ प्रकार महाशक्तिगो के घालि-सम्पेलन भी है। यहाँ क्रमशः इन सब का संक्षिप्त परिचय दिया जायगा।

(१) आधिपान (Occupation)—जब कोई राज्य किसी स्वामीहीन प्रदेश में आकर तथा प्रदेश करके उसपर अपना स्वामित्व स्थापित करता है तो इसे आधिपान कहा जाता है। जियर्ली के शब्दों में इसका अभिप्राय ऐसा प्रदेश प्राप्त करना है, जो किमी अन्य राज्य का भाग न हो।<sup>१</sup> यह प्रदेश पाने का सबसे महत्वपूर्ण प्रकार है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के जनक ग्रोशियस के शब्दों में यह प्रदेश प्राप्त करने का “एकमात्र स्वाभाविक और मौलिक प्रकार है।” इसका लक्षण स्टार्क के शब्दों में ऐसे प्रदेश पर प्रभुसत्ता (Sovereignty) स्थापित करना है, जिस पर किमी अन्य राज्य का अधिकार न हो, चाहे ऐसे प्रदेश का नवीन अन्वेषण हो या इस पर किसी राज्य ने अपना अधिकार छोड़ दिया हो।<sup>२</sup> इस समय अत्यन्त शीतल ध्रुवीय प्रदेशों को छोड़कर भूमण्डल के शेष सभी भूभागों और द्वीपों पर किसी न किसी राज्य की सत्ता स्थापित हो चुकी है, अतः भविष्य में आधिपान का कोई महत्त्व नहीं होगा। किन्तु १५वीं-१६वीं शताब्दियों में योरोपीयन जातियों द्वारा भूमण्डल के नये प्रदेशों के अन्वेषण के समय तथा १९वीं शताब्दी में अफ्रीका के बंटवारे के समय इसका बहुत महत्त्व रहा है, और अब भी विभिन्न राज्यों में किसी प्रदेश के सम्बन्ध में विवाद होने पर अपने दावे के समर्थन में इस प्रकार को मुख्य आधार बनाया जाता है। इसकी बहुत-सी कानूनी बातें अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने Legal Status of Eastern Greenland के मामले में तय की थीं—

१. जियर्ली—दी लॉ आफ़ नेशन्स, पृ० १५१

२. स्टार्क—इण्टरनेशनल डू इट्रोडक्शन वॉ, चतुर्थ संस्करण, पृ० १३५

‘इस विवाद का आरम्भ १६३१ में नार्वे द्वारा पूर्वी ग्रीनलैण्ड के कुछ हिस्से में अपने आवेदन की घोषणा में हुआ। इस घोषणा के बाद डेन्मार्क ने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में यह प्रार्थना की कि नार्वे की इस घोषणा को अवैध घोषित किया जाय क्योंकि इस प्रदेश पर तथा इस सारे टापू पर डेन्मार्क की प्रभुसत्ता है। न्यायालय ने अपने निर्णय में यह बताया कि आवेदन द्वारा अधिकार पाने के दो प्रधान तत्व हैं—

(१) सर्वोच्च प्रभु के रूप में इस प्रदेश में शासन कार्य करने का ह्रादा या इच्छा,  
(२) सत्ता का वास्तविक प्रयोग। दूसरे शब्दों में किसी प्रदेश पर अपनी प्रभुसत्ता का अधिकार स्थापित करने के लिये यह आवश्यक है कि उसका आवेदन प्रभावशाली (Effective) हो। यह बस्ती बसाने में और किला बनाने से हो सकता है। इससे यह ज्ञात होता है कि वह इस प्रदेश पर न केवल अधिकार जमाने की इच्छा रखता है अपितु वह इसका नियन्त्रण भी कर सकता है। न्यायालय उसके सम्मुख उपस्थित किये गये प्रमाणों से इस निश्चय पर पहुँचा कि १७२१ के बाद से डेन्मार्क के कार्यों से यह स्पष्ट था कि वह सारे ग्रीनलैण्ड को अपने अधिकार में रखना चाहता है। किन्तु नार्वे ने इस टापू के जिन हिस्सों पर दावा किया, वहाँ डेन्मार्क की बस्तियाँ नहीं थीं। अतः डेन्मार्क का आवेदन के दूसरे महत्वपूर्ण तत्व—सत्ता के वास्तविक प्रयोग के प्रमाण देने पड़े। उसका एक महत्वपूर्ण प्रमाण यह था कि १६३१ तक किसी अन्य राज्य ने उस प्रदेश पर प्रभुत्व का दावा नहीं किया था। इसके माग ही उत्तरध्रुवीय और अत्यन्त दुर्गम प्रदेश होने से यहाँ निरन्तर सत्ता-प्रयोग के उदाहरण दिखाना सम्भव नहीं था। फिर भी डेन्मार्क ने समूचे ग्रीनलैण्ड पर लागू होने वाले अनेक कानूनों और प्रशासनात्मक कार्यों के उदाहरण दिये, अन्य देशों के साथ उसकी सन्धियों में ग्रीनलैण्ड का उल्लेख तथा आधुनिक काल में अनेक राज्यों द्वारा इस टापू पर उसके अधिकार की स्पष्ट मान्यता उसके प्रबल प्रमाण थे, अतः न्यायालय ने उसके पक्ष में निर्णय देते हुए कहा कि जब नार्वे ने इस प्रदेश पर अपना दावा किया तब यह स्वामीहीन भूमि (Terra nullius) नहीं था, अतः इस पर आवेदन द्वारा उसका स्वत्व स्थापित नहीं हो सकता।

आवेदन के प्रभावशाली होने की शर्त से यह स्पष्ट है कि किसी नये शासकहीन प्रदेश के अन्वेषण-मात्र से किसी देश को उस पर प्रभुत्व नहीं मिल जाता। १५वीं-१६वीं शताब्दियों में इस सिद्धान्त का बोलावाता था। स्पेन वाले यह दावा करते थे कि १५५५ में एक स्पेनवासी अमेरिगो वेस्पुच्ची (Amerigo Vespucci) उत्तरी अमरीका के तट पर सबसे पहले उतरा था, अतः सारा उत्तरी अमरीका उनका है। इंग्लैण्ड वालों का दावा यह था कि एन ब्रिटिश नाविक जान कैबट १५५४ में वहाँ पहुँचा था, अतः यह प्रदेश उनका है। पुर्तगाल, फ्रांस तथा अन्य योरापियन देश भी अन्वेषण के आधार पर भूमण्डल के विभिन्न भागों और द्वीपों पर अपना अधिकार करने की घोषणा करने थे। अब अन्तर्राष्ट्रीय कानून में किसी देश द्वारा किसी नये प्रदेश की खोज से उस पर उसका केवल असम्पूर्ण आगम या अधिकार (Inchoate Title) समझा जाता है, इसकी पूर्णता प्रभावशाली आवेदन (Effective occupation) से होती है। असम्पूर्ण

अधिकार का आनय यह है कि उसे इस प्रदेश से अन्य राज्यों को हटाने का अस्थायी अधिकार मिल जाता है। यह अधिकार उतने तकसंगत समय के लिये होता है, जो इस स्थान के आवेशन के लिये उपयुक्त हो। इस अवधि में वह अपनी इच्छानुसार उसका आवेशन कर सकता है, अन्य राज्य इस बीच में वहाँ उसके अधिकार का सम्मान करेंगे, किन्तु यदि वह इस अवधि में प्रभावशाली आवेशन नहीं करता तो उसका यह असम्पूर्ण अधिकार समाप्त हो जाता है। १८०६ ई० में Island of Palmas के मामले में हेग के पचायती न्यायालय के पंच मो० ह्यूबर (Huber) ने इस प्रश्न की विस्तृत मीमांसा की थी।

पाल्मास का टापू फिलिप्पाइन द्वीपसमूह तथा पूर्वी द्वीपसमूह के मध्य में अवस्थित है। उस समय पूर्वी द्वीपसमूह पर डचों का अधिकार था। वे इस टापू पर भी अपना स्वत्व संग्रहने थे। दूसरी ओर स० रा० अमरीका ने फिलिप्पाइन द्वीपसमूह को स्पेन से १८९८ की सुन्धि द्वारा प्राप्त किया था। यह टापू स्पेन द्वारा खोजा गया था। स्पेन का उत्तराधिकारी होने के नाते इस पर स० रा० अमरीका अपना अधिकार मानता था। मो० ह्यूबर ने इस विषय में अपना निर्णय देते हुए कहा कि स्पेन ने इस टापू का पता लगाया है, किन्तु स्पेनवासी यहाँ आकर नहीं बसे, उन्होंने यहाँ के मूल निवासियों के साथ कोई सम्पर्क नहीं स्थापित किये और टापू पर उन्होंने अपना प्रभुत्व नहीं जमाया। यदि यह मान लिया जाय कि १६वीं शताब्दी के अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार किसी प्रदेश की खोज से उस पर स्वामित्व मिल जाता था तो यह असम्पूर्ण अधिकार (Inchoate Title) था, इस अधिकार को स्पेन ने तकसंगत (Reasonable) अवधि के भीतर इस टापू पर वास्तविक स्वामित्व स्थापित करके सम्पूर्ण या सुनिश्चित अधिकार (Definitive Title) नहीं बनाया। अतः स्पेन का इस पर कोई अधिकार नहीं है और स० रा० अमरीका द्वारा स्पेन का उत्तराधिकारी होने के नाते इस टापू पर निया गया दावा स्वीकार नहीं किया जा सकता। १९७७ से इस टापू में हालैण्ड ने "निरन्तर और शान्तिपूर्ण रीति से अपनी सत्ता का प्रदर्शन" (Continuous and peaceful display of authority) किया है, अतः इस पर डच प्रभुत्व स्वीकार किया जाना चाहिये।

१९५१ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इंगलिश चैनल के कुछ बहुत छोटे टापुओं के स्वामित्व के सम्बन्ध में ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस के विवाद का निर्णय करते हुए Minquiers and Ecrehos के मामले में उपर्युक्त सिद्धान्त का समर्थन किया तथा राजकीय कार्यों के वास्तविक प्रयोग (Actual exercise of State functions) पर बल दिया था। इन कार्यों का अभिप्राय स्थानीय-प्रशासन, स्थानीय क्षेत्राधिकार, इस पर लागू होने वाले कानूनों और नियमों का निर्माण है। किसी राज्य के द्वारा एक प्रदेश में इन कार्यों का निरन्तर किया जाना वहाँ उस राज्य की प्रभुसत्ता का प्रबल प्रमाण है। इस आधार पर इन टापुओं में ब्रिटिश अधिकारियों द्वारा उपर्युक्त राजकीय कार्यों के निरन्तर किये जाने से न्यायालय ने इन पर ग्रेट ब्रिटेन का दावा स्वीकार किया।



उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि किसी प्रदेश पर आवेशन द्वारा अधिकार स्थापित करने के लिये निम्नलिखित बातों का होना आवश्यक है —

(१) **अस्वामित्व (Res nullius)** — यह प्रदेश अधिभार किये जाने के समय किसी अन्य राज्य के स्वामित्व में नहीं होना चाहिये, वस्तुतः इस सिद्धान्त का विकास ही दीवानो कानून के तावारिसी माल पर अधिकार के विचार में हुआ है। पहले यह बताया जा चुका है कि अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने ग्रीनलैण्ड पर नार्वे के अधिकार के दावे को इस आधार पर खारिज कर दिया कि इस पर डेन्मार्क की प्रभुता पहले से ही विद्यमान है। आवेशन (Occupation) हड़पने या अनधिकृत (Usurpation) से भिन्न है। हड़पने में ऐसा कार्य करने वाला किसी प्रदेश में पहले से विद्यमान राजसत्ता को बल के प्रयोग द्वारा हटाकर अपना प्रभुत्व स्थापित करता है, किन्तु आवेशन के लिये इस प्रदेश में राजसत्ता का सर्वथा अभाव आवश्यक है। अतः आवेशन केवल ऐसे प्रदेश का हो सकता है, जिसकी लाज अभी हुई हो या जहाँ किसी राजसत्ता या शासन का अभाव हो।

(२) **प्रभुता स्थापित करने की इच्छा और इरादा** — किसी प्रदेश के आवेशन के लिये यह आवश्यक है कि उस पर अधिकार करने की इच्छा और इरादा भी हो। यह यहाँ निरन्तर शांतिपूर्ण रीति में वास्तविक सत्ता के प्रदर्शन द्वारा व्यक्त होता है। इसकी ऊपर पालमास तथा ग्रीनलैण्ड वाले मामलों में ध्यानाधीन की जा चुकी है। कई बार सत्ता का प्रदर्शन प्रदेश की परिस्थितियों को देखते हुए नहीं हो सकता। इस दशा में इस पर स्वामित्व का इरादा व्यक्त करना ही पर्याप्त समझा जाता है। फ्रांस और मैक्सिको के Clipperton Island विवाद में पक्ष ने १९३१ में फैसला देते हुए यही सिद्धान्त स्वीकार किया था। यह मैक्सिको के पश्चिमी तट से ६७० मील दूर एक उजाड़ टापू है। १८५८ में फ्रांस ने इसको अपने राज्य का अंग बनाते हुए हवाई द्वीप की सरकार को इसकी सूचना दी। उसने यह एक स्थानीय पत्र में प्रकाशित की। फ्रांस ने इस पर अधिपत्य स्थापित करने का कोई प्रयत्न नहीं किया, इस द्वीप में मैक्सिको ने इसका प्रभावशाली आवेशन (Effective occupation) किया, किन्तु १९३१ में इसे पक्ष ने इस आधार पर नहीं स्वीकार किया कि फ्रांस ने जब इस पर अधिकार किया था, उस समय यह अस्वामिक भूमि (Territorium nullius) थी, उसके बाद फ्रांस निरन्तर इस पर अपने स्वत्व की घोषणा करता रहा और इसे अपने अधिकार में करने का इरादा प्रकट करता रहा। (३) किसी नये प्रदेश का केवल अन्वेषण या रोज़ ऐसा करने वाले देश को इस पर असम्पूर्ण अधिकार (Inchoate Title) ही प्रदान करता है। इसे पूर्ण बनाने के लिये इस पर सत्ता स्थापित करने के कार्य किये जाने चाहियें। भण्डा गाड़कर अपनी प्रभुसत्ता की घोषणा करना, बस्ती बसाना और प्रशासन के प्रबन्ध की व्यवस्था करना इस प्रकार के कार्य हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों में इस प्रश्न पर कुछ मतभेद है कि किसी प्रदेश के आवेशन को वैध बनाने के लिये इसे आवेशित करने वाले राज्य द्वारा अन्य राज्यों को इसकी सूचना देना आवश्यक है या नहीं। हॉलैण्ड और पिट नान्बेट इसे आवश्यक

समझते हैं, किन्तु आपेनहाइम के मतानुसार यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आवश्यक नियम नहीं है।

आवेशन के सम्बन्ध में एक महत्वपूर्ण प्रश्न यह है कि इससे कितना बड़ा भूभाग इसे आवेक्षित करने वाले राज्य के प्रभुत्व में आता है। इस सम्बन्ध में दो प्रमुख सिद्धान्त हैं—(१) *सततता (Continuity)* का सिद्धान्त—इसके अनुसार किसी प्रदेश को आवेक्षित करने वाला राज्य अपनी प्रभुता का विस्तार इस प्रदेश के साथ लगे हुए भूभाग में उतने बड़े क्षेत्र तक करता है, जहाँ तक का प्रदेश उसकी सुरक्षा तथा निवास की भूमि के स्वाभाविक विकास के लिये आवश्यक हो। (२) *सम्पर्शिता (Contiguity)* का सिद्धान्त—इसके अनुसार आवेक्षित करने वाला राज्य अपनी प्रभुता का विस्तार इस प्रदेश के साथ भौगोलिक दृष्टि से सम्पर्श करने वाले पड़ोसी प्रदेशों पर भी करता है। ये दोनों सिद्धान्त बड़े अस्पष्ट और व्यापक हैं, अभी तक इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विविक्त नियम निर्धारित नहीं हुए।

किन्तु इन दोनों सिद्धान्तों ने उत्तरी तथा दक्षिणी ध्रुवों के अनशून्य हिमाच्छादित प्रदेशों के सम्बन्ध में खण्ड सिद्धान्त (Sector Principle) का महान् विवाद उत्पन्न किया है। हवार्ड मात्सपात, अणु-शक्ति द्वारा संचालित समुद्र के गर्म में बर्फ को काटते हुए ध्रुवीय प्रदेश के आर पार जाने वाली नाटिलस जैसी पनडुब्बियों तथा अतः महाद्वीपीय प्रक्षेपणान्तों के कारण इन प्रदेशों की सामरिक महत्ता बढ़ गयी है और अनेक देश ध्रुवीय प्रदेशों के विभिन्न पक्षों पर खण्ड सिद्धान्त द्वारा अपनी प्रभुता का दावा कर रहे हैं। इसके अनुसार ध्रुवीय प्रदेशों के सीमावर्ती राज्य अपने देश की स्थानीय सीमा और तटीय रेखाओं से भूमण्डल पर उत्तरी या दक्षिणी ध्रुवों तक सीधी गई रेखाओं के भीतर आने वाले खण्डों पर चाहे वह समुद्र हो या भूमि, अपनी प्रभुता का दावा करने लगे हैं। सोवियत यूनियन, नार्वे, डेन्मार्क, कनाडा और सं० रा० अमरीका ने उत्तरी ध्रुव के विभिन्न खण्डों पर अपने अधिकार का दावा किया है और दक्षिणी ध्रुव में ऐसा दावा करने वाले चिली, अर्जेंटीना और ग्रेट ब्रिटेन हैं। इन प्रदेशों की दुर्गमता और आवासशून्यता के कारण यहाँ आवेक्षन की उपर्युक्त शर्तें—बस्ती बसाना तथा प्रशासन की व्यवस्था करना पूरी नहीं हो सकती अतः अपने दावों का औचित्य सिद्ध करने के लिये इस सिद्धान्त का आविष्कार किया गया है। वस्तुतः ये दावे इन खण्डों में भविष्य में पूर्ण नियन्त्रण स्थापित करने के इरादों की सूचनाएँ मात्र हैं। यदि यहाँ खोज का सिद्धान्त माना जाता तो दक्षिणी ध्रुव पर पहले पहुँचने तथा अपना झण्डा गाड़ने वाले एमण्डसेन के देश नार्वे का प्रभुत्व मानना चाहिये था। नार्वे ने १९२४ में ऐसा दावा भी किया था, किन्तु सं० रा० अमरीका ने इसे स्वीकार नहीं किया। खण्ड सिद्धान्त का अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून में कोई मान्यता नहीं प्राप्त हुई।

दक्षिणी ध्रुव प्रदेश (Antarctica) के सम्बन्ध में १ दिसम्बर, १९५६ को बारह राज्यों—अर्जेंटीना, आस्ट्रेलिया, बेल्जियम, चिली, फ्रांस, जापान, न्यूजीलैण्ड, नार्वे, दक्षिण अफ्रीका के संघ, सोवियत संघ, ग्रेट ब्रिटेन तथा सं० रा० अमरीका ने ३० वर्ष तक चलने वाली सन्धि (Antarctica Treaty) पर हस्ताक्षर किये थे। इसके

अनुसार इन देशों ने यह निश्चय किया है कि (१) सब देशों को शान्तिपूर्ण प्रयोजनों के लिये दक्षिणी ध्रुव के महाद्वीप का उपयोग करने का अधिकार होगा। (२) इस प्रदेश में सब देश अपने प्रादेशिक दावों और झगड़ों को स्थगित (Freeze) कर देंगे। (३) दक्षिणी ध्रुव के प्रदेश में सब सैनिक कार्यवाहियाँ निषिद्ध होंगी। (४) ऐसी कार्यवाहियाँ रोकने के लिए एक पारस्परिक निरीक्षण पद्धति (Mutual Inspection System) को स्थापित किया जायगा। ५० लाख वर्गमील में नामू होने वाली यह पहली अन्तर्राष्ट्रीय निरीक्षण पद्धति है। इसमें कोई संदेह नहीं कि दक्षिणी ध्रुव की यह संधि (Antarctic Treaty) अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में असाधारण महत्व रखती है और इसने इस क्षेत्र में विभिन्न राज्यों के दावों को तथा झगड़ों को कुछ समय के लिये दान्त कर दिया है।

**चाँद पर अधिकार (Occupation of Moon)**—क्या कोई राष्ट्र चाँद पर, मंगल पर तथा अन्य ग्रहों पर अपना अधिकार स्थापित कर सकता है? १९६१ में राकेटों द्वारा मनुष्य को बाह्य अन्तरिक्ष में भेजे जाने के सफल प्रयत्नों से हम अस्त की असाधारण महत्व प्राप्त हो गया है। राकेटों की वर्तमान वैज्ञानिक उन्नति को देखते हुए यह असम्भव नहीं प्रतीत होता कि अगले कुछ वर्षों में रूस या अमरीका का कोई अन्तरिक्ष-यात्री चाँद पर पहुँचकर वहाँ अपना झण्डा गाड़ दे। क्या इससे आवेदन द्वारा रूस या अमरीका का स्वामित्व चाँद पर स्थापित हो जायगा।

पहले यह बताया जा चुका है कि आवेदन (Occupation) द्वारा किसी प्रदेश पर आधिपत्य के लिये दो शर्तें आवश्यक हैं। पहली शर्त इसका अस्वामिक (Res nullius) अथवा कोई मालिक न होना है, तथा दूसरी शर्त इस पर किसी प्रकार का वास्तविक शासन स्थापित करना है। आपेनहाइम के शब्दों में प्रभावशाली आवेदन (Effective Occupation) के लिये स्वामित्व (Possession) और प्रशासन (Administration) आवश्यक है। स्वामित्व का यह अर्थ है कि किसी राज्य द्वारा अब किसी के स्वामित्व में न विद्यमान प्रदेश पर प्रभुसत्ता पाने के उद्देश्य से इसे अपने अधिकार में लाना। प्रशासन का तात्पर्य वहाँ अपना किसी प्रकार का शासन-प्रबन्ध स्थापित करना है। आवेदन के लिये दोनों शर्तों का पूरा होना आवश्यक है।

चाँद के आवेदन के सम्बन्ध में पहली शर्त कुछ अंशों में पूरी हो सकती है।

---

१. अन्तरिक्ष में राकेट द्वारा मनुष्यों को भेजकर वहाँ के सम्बन्ध में वैज्ञानिक तथ्य और छपनाये रखने में इस समय रूस और अमरीका में दौड़ लगी हुई है। रूस को इन बातों का श्रेय है कि उसने बाह्य अन्तरिक्ष में पहला पुरुष और पहली स्त्री भेजी है। उसके अन्तरिक्ष-यात्री कार्यक्रम से ये हैं—मेजर गगारिन (१२ अप्रैल, १९६१), मेजर तीतोव (७ अगस्त, १९६१), मेजर निकोलेयेन (११ अगस्त, १९६२), श्री पोपोविच (१२ अगस्त, १९६२), बेतारी वायकांबरकी तथा गेल्लेन्नीना वेरिश्कोवा (१४ जून तथा १६ जून, १९६३), रूस के पाँचने-खटे सुगल अन्तरिक्ष-यात्री थे। वायकोवस्की ने २२ बार तथा २६ वर्षों में सुत्नी वेरिश्कोवा ने ४६ बार पृथ्वी की परिक्रमा की। सं० रा० अमरीका के पहले चार अन्तरिक्ष-यात्री ये हैं—श्री शेपर्ड (५ मई, १९६१), मैटैन ग्रिमम (२१ जुलाई, १९६१), श्री स्मैक (२ फरवरी, १९६२), मेजर कूपर (१५ तथा १६ मई, १९६३)।

हस गा अमरीका का कोई अन्तरिक्ष-यात्री यहाँ सर्वसे पहले पहुँचकर अपना झण्डा गाड़ सकता है। किन्तु पहले पालमास टापू के मामले में यह बताया जा चुका है कि किसी प्रदेश की खोज मात्र से उसपर केवल असम्पूर्ण अधिकार (Inchoate Title) मिलता है। यह वास्तविक नियन्त्रण या शासन स्थापित करने की दूसरी शर्त पूरी होने पर ही पूर्ण स्वामित्व तथा सुनिश्चित अधिकार (Definitive Title) बन सकता है। पृथ्वी से चन्द्रमा की दूरी तथा वर्तमान वैज्ञानिक उन्नति को देखते हुए यह समझ नहीं प्रतीत होता कि निकट भविष्य में चाँद पर पृथ्वी से वास्तविक प्रशासन और नियन्त्रण स्थापित किया जा सकेगा। इसके अभाव में चाँद पर किसी राज्य का अधिकार माना जाना संभव नहीं है।

(२) विरकालिक भुक्ति (Prescription)—जब कोई राज्य विरकाल तक ऐसे प्रदेश में अपनी वास्तविक प्रभुसत्ता बनाये रखता है, जहाँ वस्तुतः कानूनी तौर से किसी दूसरे राज्य की प्रभुसत्ता है, तो यहाँ पहले राज्य की सत्ता मानी जाने लगती है। यही विरकालिक भुक्ति है। आपेनहाइम ने इसका लक्षण इस प्रकार किया है—“यह किसी प्रदेश पर इतने अधिक समय तक निरन्तर तथा अनिर्विध (Undisturbed) रूप में प्रभुसत्ता के प्रयोग द्वारा उस प्रदेश पर प्रभुसत्ता पाया है, जो इस ऐतिहासिक विकास के परिणामस्वरूप यह विश्वास उत्पन्न कर मने कि वर्तमान स्थिति अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था के अनुकूल है।” स्टार्क ने इसकी बहुत सरल परिभाषा करते हुए लिखा है—“विरकालिक भुक्ति से उत्पन्न होने वाला अधिकार किसी अन्य राज्य की प्रभुसत्ता वाले प्रदेश पर बहुत लम्बे समय तक तथ्यानुसार (De facto) प्रभुता बनाये रखने का परिणाम होता है।” इसका आवेशन से महत्वपूर्ण अन्तर यह है कि वह अस्वामिक प्रदेश (Res nullius) पर होता है और सक्ति वाले प्रदेश पर दूसरे का स्वामित्व होता है।

यह वस्तुतः दीवानी कानून की विपरीत भुक्ति (Adverse possession) का अन्तर्राष्ट्रीय रूपान्तर है और बहुत लम्बे समय के भोग के बाद प्राप्त होता है। दीवानी कानून में इस काल की अवधि निश्चित है, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसे सुस्पष्ट रूप में निर्धारित नहीं किया गया। ग्रीशियस (Grotius) ने बताया कि ऐसा अनिर्विध अधिकार स्मरणशक्तीकाल से होना चाहिये। वैंटन ने इसे ‘वर्षों की काफी बड़ी संख्या’ (Considerable number of years) बताया था। १८७१ की बार्सिलोन की संधि में यह अवधि ५० वर्ष दी गई थी। ब्रिटिश गायना के पंचविंशत्य (१८६६) में यह अवधि २० वर्ष मानी गई थी।

पुराने अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री रोडियस और वैंटन इसे बहुत अधिक महत्व देते थे, किन्तु रिवियर (Rivier) तथा डमोटेन्स (Diontens) जैसे विधिवेत्ता अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसकी कोई सत्ता स्वीकार नहीं करते। ग्रियर्सन ने इस परस्पर-विरोधी परिस्थिति का विश्लेषण करते हुए कहा है—“एक अर्थ में अन्तर्राष्ट्रीय कानून

४. आपेनहाइम—इटरनेशनल लॉ, खंड १, पृ० ५७१

५. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इटरनेशनल लॉ, चतुर्थ संस्करण, पृ० १४०

चिरकालिक भुक्ति को स्वीकार नहीं करता, यह भुक्ति के पीछे विद्यमान सिद्धान्त को तो मानता है किन्तु इस सिद्धान्त के अभी वैसे विशद नियम नहीं बने, जैसे अन्य कानूनी पद्धतियों में पाये जाते हैं। इस दृष्टि से अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इसकी महत्ता नगण्य-सी प्रतीत होती है।

(३) उपनय या अभिवृद्धि (Accretion)—स्टार्क के शब्दों में उपचय का अधिकार तब उत्पन्न होता है, जब किसी राज्य की प्रमुखता में विद्यमान प्रदेश में प्राकृतिक कारणों से नये प्रदेश की वृद्धि होती है और वह नया प्रदेश इसमें सम्मिलित होता है। इसमें किमी औपचारिक (Formal) कार्यवाही या घोषणा की आवश्यकता नहीं होती। वह वृद्धि शनै-शनै अथवा सहसा दोनों प्रकार में हो सकती है। योजियम ने इस विषय में नदियों की भूसम्पत्ति वाले रोमन कानून के सिद्धान्त ही लागू किये थे। इसका मुख्य सिद्धान्त है—*accessio cedat principali* अर्थात् बड़ी हुई वस्तु प्रधान वस्तु का अनुसरण करती है।

यह वृद्धि निम्न रूपों में होती है—नदियों द्वारा लाई मिट्टी में शनै शनै बनी हुई भूमि या आवृद्धि (Alluvion), समुद्र द्वारा इस प्रकार बढ़ाई हुई भूमि, डेल्टा, नदी के मध्य में बहने वाले टापू। इन सब अवस्थाओं में वृद्धि मुख्य भूमि के स्वामी की सम्पत्ति जाती है। यदि किसी राज्य के प्रादेशिक समुद्र में नये टापू बन जायें तो इसका परिणाम यह होता है कि प्रादेशिक समुद्र की सीमा को इन टापुओं के अन्तिम छोर से नापा जाना है। *Anna* नामक स्पेनिश जहाज के मामले में ब्रिटिश नौसैनिक न्यायालय ने इसी सिद्धान्त को लागू किया था। १८०५ में ग्रेट ब्रिटेन और स्पेन के युद्ध में एक ब्रिटिश जहाज ने उक्त स्पेनिश जहाज को मिरागिबी नदी के मुहाने के पास पकड़ा। इनमें यह प्रश्न उठाया गया कि यह कार्य स० रा० अमरीका के प्रादेशिक समुद्र में हुआ था या नहीं। यदि समुद्र के तट पर बने बालिसे (Balise) के किले में नापा जाता तो यह घटना तीन मील के प्रादेशिक समुद्र की सीमा के भीतर हुई थी, किन्तु यदि “मुख्य भूमि की द्योड़ी का काम देने वाले, मिट्टी के बने टापुओं से नापा जाता तो यह घटना तीन मील की प्रादेशिक सीमा से बाहर हुई थी।” न्यायालय ने उपचय में बने इन टापुओं को मुख्य भूमि का भाग मानने हुए इन कार्य को स० रा० अमरीका की प्रादेशिक सीमा से बाहर माना।

(४) हस्तान्तर (Cession)—त्रियताँ के शब्दों में यह एक राज्य द्वारा किसी प्रदेश पर विद्यमान अपना अधिकार दूसरे राज्य को प्रदान करना है।<sup>१</sup> इससे प्रादेशिक प्रभुता एक राज्य के हाथ से निकलकर दूसरे राज्य के हाथ में चली जाती है। यह इस सिद्धान्त पर आधारित है कि किसी राज्य की प्रमुखता की यह मौलिक विशेषता है कि राज्य को अपने प्रदेश के हस्तान्तर का पूरा अधिकार है।

किमी प्रदेश का हस्तान्तर ऐच्छिक (Voluntary) और अनैच्छिक दोनों प्रकार

का हो सकता है। ऐच्छिक हस्तान्तर बिनी, विनिमय और दान द्वारा होता है। इसके उदाहरण १८६७ में रुम द्वारा मनास्का का प्रदेश स० रा० अमरीका को बेचना था, १८६० में ग्रेट ब्रिटेन और जर्मनी द्वारा हैलिगोलैंड और जन्जीबार का विनिमय हुआ था। विषय द्वारा स० रा० अमरीकाने १८०० में लुइसियाना, १८१६ में फ्लोरिडा और १८५३ में गैडमडन प्राप्त किए। १८१६ में डेन्मार्क ने अमरीका को डेनिश वेस्टइंडीज देवा था। विनिमय का एक प्रसिद्ध उदाहरण १८७८ में रूमानिया द्वारा डेन्यूब के उत्तर में बेतारबिया का प्रदेश रूस को दे कर इसके बदले में रूस से डेन्यूब के दक्षिण में डोब्रुजा का प्रदेश लेना था। एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य को स्वतन्त्र उपहार के रूप में प्रदेश भेंट करने के भी कुछ उदाहरण हैं। १८५० में ग्रेट ब्रिटेन ने ईरी (Erie) झील की हार्म घो रीफ (Horse shoe Reef) को इसलिये स० रा० अमरीका को भेंट किया कि वह इस पर दोनों देशों के नौसंचालन को सुविधाजनक बनाने के लिये प्रकाश-स्तम्भ का निर्माण करे। आस्ट्रिया ने १८५६ में लम्बार्डी का तथा १८६६ में वेनिस का प्रदेश फ्रांस को इसलिये दे दिया कि उसे यह मार्टीनिया को न देना पड़े। १८७८ की बर्लिन की संधि द्वारा बोस्निया तथा हर्जोगोविना प्रशासन के लिये आस्ट्रिया को प्रदान किये गये थे। अन्तर्देशिक (Internal) हस्तान्तर युद्ध में हारने वाले राज्य को विजेता के प्रति करता पड़ता है। १८७० के फ्रांस-जर्मन युद्ध में फ्रांस को हारने पर अपने आल्सेस-लोरेन के प्रदेश जर्मनी को देने पड़े थे।

हस्तान्तर में यह आवश्यक है कि हस्तान्तरित प्रदेश पर पूर्ण स्वामित्व स्थापित किया जाय। किन्तु वास्तविक स्वामित्व की स्थापना से पहले हस्तान्तर की सन्धि द्वारा इसकी संपुष्टि अवश्य होनी चाहिये। आपेनहाइम के मतानुसार इस सन्धि के बाद ही वास्तविक हस्तान्तर होना चाहिये। किन्तु युद्ध द्वारा जीते प्रदेशों के हस्तान्तर के सम्बन्ध में यह बात लागू नहीं हो सकती, वे पहले ही विजेता राष्ट्र के अधिकार में होते हैं।

प्रदेशों के हस्तान्तर से कई बार इनमें रहने वालों की नये राज्य की प्रभुता में जाना बड़ा कष्टदायक प्रतीत होता है, अतः १९वीं शती की अनेक हस्तान्तर सन्धियों में व्यक्तियों को अपनी पुरानी नागरिकता बनाये रखने की स्वतन्त्रता प्रदान की जाती थी। १० मई, १८७१ की फ्रैन्कोर्ट की सन्धि में फ्रांस के आल्सेस-लोरेन प्रदेश जर्मनी को देते हुए यह शर्त रखी गई थी कि उन प्रदेशों में रहने वाले जो व्यक्ति अपनी फ्रेंच नागरिकता बनाये रखना चाहते हों, वे १ अक्टूबर, १८७२ तक फ्रांस में जाकर बस सकते हैं, और इस बीच में उन्हें इन प्रदेशों में विद्यमान अपनी संपत्ति बेच देनी चाहिये। ४ अगस्त, १८१६ को डेनिश वेस्टइंडीज की हस्तान्तर की सन्धि में इस प्रदेश के निवासियों के लिये डेन्मार्क की नागरिकता बनाये रखने के सम्बन्ध में यही उदार व्यवस्थाओं की गई थी।

कई बार हस्तान्तर के समय निवासियों का जनमत सग्रह (Plebiscite) भी किया जाता है। १९वीं शती में यह विधि बड़ी लोकप्रिय थी। १८५८ में मार्टीनिया ने लम्बार्डी, वेनेशिया तथा इटालियन इलियों को अपने राज्य में मिलाने से पूर्व इनमें

जनमन-संग्रह लिये थे । १८६० में फ्रांस ने मेवाय और नीस को अपने राज्य में सम्मिलित करने से पूर्व जनमत लिया था । प्रथम विश्वयुद्ध के बाद अपर गाइनीशिया में भीमा सम्बन्धी विवाद का समाधान जनमन-संग्रह द्वारा किया गया, मार का प्रदेश भी जर्मनी को इसी आधार पर लीस में १९३५ में प्राप्त हुआ था । भारत में पहले काश्मीर के लिये जनमन-संग्रह का प्रस्ताव रखा था, किन्तु बाद में परिस्थितियों ने बदल जाने के कारण यह अब इसे मान्य नहीं समझता, यद्यपि पाकिस्तान अब भी जनमन-संग्रह द्वारा ही काश्मीर का भाग्य-निर्णय करना चाहता है ।

(६) विजय (Conquest)—युद्ध में सैनिक शक्ति द्वारा शत्रु को पराजित कर उसका प्रदेश अपनी प्रभुता में ले लेना विजय कहलाता है । अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने पूर्वी प्रोन्लैण्ड के मामले में इसके सम्बन्ध में कहा था—“विजय तभी प्रभुसत्ता की हानि का कारण बनती है, जब दो राज्यों में युद्ध हो और इनमें से एक के पराजित होने पर उसके पास विद्यमान प्रदेश की प्रभुसत्ता विजेता राज्य को प्राप्त हो जाय ।” आपेन-हाइम के मतानुसार विजय द्वारा किसी प्रदेश पर अधिकार करने के लिये उसके स्वामी को सैनिक दृष्टि में हराया ही पर्याप्त नहीं है, हराने के बाद विजेता द्वारा इस प्रदेश को अपने राज्य का अंग बनाने अथवा अंगीकरण (Annexation) की घोषणा होनी चाहिये । प्रायः सम्बद्ध राज्यों को एक नोट भेजकर अंगीकरण की इच्छा या इरादा अभिव्यक्त किया जाता है । यदि ऐसा इरादा न व्यक्त किया जाय तो विजेता को विजित प्रदेश पर प्रभुता प्राप्त नहीं होती । प्रदेश के अंगीकरण के बाद शत्रु-राज्य का अन्त और युद्ध की समाप्ति हो जाती है । इस प्रकार में होने वाली युद्ध की समाप्ति वशीकरण (Subjugation) कहलाता है । अतः विजय द्वारा नहीं, किन्तु वशीकरण द्वारा शत्रु का प्रदेश विजेता को प्राप्त होता है । शत्रु के जीते हुए प्रदेश पर भले ही विजेता की वास्तविक सत्ता हो, किन्तु इसके अंगीकरण से पहले तक इस पर शत्रु की प्रभुसत्ता (Sovereignty) बनी रहती है, अंगीकरण के बाद विजेता को यह प्रभुता मिलती है । इस प्रकार अंगीकरण (Annexation) विजय को वशीकरण (Subjugation) में परिवर्तित करता है ।

स्टार्क ने अंगीकरण (Annexation) के दो प्रकार बताये हैं—(क) युद्ध में शत्रु को पराभूत करके उसके प्रदेश अपने राज्य में मिलाना, जैसे १९३९ में इटली ने एथीओपिया को जीतकर उसे अपने राज्य का अंग बनाया । (ख) कई बार यह अंगीकरण ऐसे देशों का भी होता है, जो अंगीकृत (Annexed) किये जाने के समय अंगीकर्त्ता (Annexing) राज्य की पूरी अधीनता (Subordination) में थे । उदाहरणार्थ, जापान ने १९१० में कोरिया का अंगीकरण किया, किन्तु यह इससे पहले ही इसकी अधीनता में था ।

यदि विजेता राज्य शत्रु के विजित प्रदेश को अपने राज्य में न मिलाने की इच्छा की घोषणा करे तो विजेता को विजित पर कोई प्रभुसत्ता नहीं मिलती । द्वितीय विश्व-युद्ध में जर्मनी यद्यपि मित्रराष्ट्रों द्वारा पूरी तरह जीत लिया गया था, किन्तु फिर भी इस पर उनकी प्रभुता स्थापित नहीं हुई क्योंकि वे यह घोषणा कर चुके थे कि जर्मन

सरकार द्वारा बिना शर्त आत्मसमर्पण करने पर वे उसका कोई प्रदेश अपने राज्यो मे सम्मिलित नही करेंगे।

विजय और हस्तान्तर (Cession) मे मूलम अन्तर है। जब किसी शत्रु-राज्य को जीतकर उसका प्रदेश अग्रीकरण (Annexation) द्वारा प्राप्त किया जाता है तो यह विजय होती है। हस्तान्तर मे शत्रु को परास्त करने के बाद शान्ति संधि द्वारा उसका प्रदेश हस्तगत किया जाता है। विजय आवेशन (Occupation) से इस अंश मे भिन्न है कि आवेशन मे अस्वामिक (Res nullius) प्रदेश पर प्रभुता स्थापित की जाती है और विजय मे एक प्रदेश पर शत्रु की विद्यमान प्रभुता को सैनिक बल द्वारा हटाकर अपनी प्रभुता स्थापित की जाती है।

विजय द्वारा प्रदेशप्राप्ति की वैधता के सम्बन्ध मे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ विशेषज्ञो ने इस इण्टिकोए का भी पतिपादन किया है कि राष्ट्रसंघ के निर्माण ने १९२२ के केलाग-बीन्ना पैक्ट मे स० रा० संधि के चार्टर मे युद्ध को अवैध घोषित किया है, इनके समझौते तथा चार्टर पर हस्ताक्षर करने वाले देशो ने यह घोषणा की है कि वे युद्ध एवं बलप्रयोग के उपाय को निन्दनीय समझते हैं। ऐसी घोषणा करने के बाद इन राज्यों को यह अधिकार नहीं रह जाता है कि वे विजय को प्रदेशप्राप्ति का वैध उपाय समझें। लौटर्पैक्ट (Lauterpacht) ने इस विषय मे सत्य ही लिखा है—  
 “व्यक्ति समझौते जिस हद तक युद्ध का निर्पेक्ष करने वाले है, उम हद तक वे उस राज्य की विजय को अवैध बना देते है, जिस राज्य ने स्वयमेव स्वीकार किये गये अपने दायित्वा के मर्वांग प्रतिनूल युद्ध का सहारा लिया है। कोई भी अवैध कार्य सामान्यतः कानून तोटने वाले राज्य के लिये हितकर परिणाम नहीं उत्पन्न कर सकता है।” इस विषय मे न्यायशास्त्र के एक सुप्रसिद्ध नियम Ex injuria jus non oritur को लागू किया जाता है, इसका यह अभिप्राय है कि कोई अवैध कार्य ऐसा करने वाले व्यक्ति के किसी कानूनी अधिकार का स्रोत या मूल नहीं बन सकता है। युद्ध यदि अवैध कार्य है तो वह किसी राज्य को इस माधन के द्वारा किसी प्रदेश पर अपना कानूनी अधिकार स्थापित करने मे सहायक नहीं हो सकता है। जेनिंग्स (Jennings) ने इसका समर्थन करते हुए लिखा है कि इस विषय मे यह प्रश्न महत्वपूर्ण है कि क्या (युद्ध के) एक महान् अन्तर्राष्ट्रीय अपराध को किसी प्रदेश पर अधिकार प्राप्त करने के लिये इस कारण के आधार पर न्यायोचित समझा जा सकता है कि इस अपराध को करने मे सफलता मिली है।<sup>७</sup> यदि युद्ध एवं विजय को प्रदेशप्राप्ति का न्यायोचित आधार माना जाय तो मुमोलिनी द्वारा एबीसीनिया की विजय को न्यायपूर्ण मानना पड़ेगा। किन्तु इस विषय मे केलसन (Kelsen) ने परम्परागत पुराने पक्ष का समर्थन करते हुए कहा है<sup>८</sup> एक राज्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना करने वाले व्यवहार द्वारा न केवल किसी

७. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ प्रथम खण्ड, पृष्ठ संस्करण, पृ० ५१४

८. जेनिंग्स—द्वी एक्सिडिशन आफ् डेस्टिटी इन इण्टरनेशनल लॉ, १९६३, पृ० ५४

९. केलसन—प्रिन्सिपल्स आफ् इण्टरनेशनल लॉ, १९५६, पृ० २१४



प्रदेश को प्राप्त कर सक्ता है अपितु इसे अपने अधिकार में बनाये रख सक्ता है। ऐसा प्रदेश कानूनी तौर से उसी राज्य का समझा जाता है जो अवैध कार्य में भी इस पर प्रभावशाली स्वामित्व स्थापित करता है। यह वस्तुतः प्रभावशालिता (Effectiveness) के सिद्धान्त का प्रयोग कर के ही किया जाता है।

(६) सम्मेलन का निर्णय (Award)—स्टार्क उपर्युक्त पाँच प्रकारों के अतिरिक्त एक नया प्रकार विभिन्न राज्यों के सम्मेलन का निर्णय भी बताता है। प्रथम विश्वयुद्ध की समाप्ति के बाद पेरिस में मित्रराष्ट्रों का शान्ति-सम्मेलन हुआ था, इसमें वर्साय की संधि (Treaty of Versailles), सायर्मे की संधि (Treaty of St Germain) तथा नयू की संधि (Treaty of Neuilly) द्वारा विभिन्न प्रदेशों की प्रमुखता अन्य देशों को प्रदान की गयी।

(७) पट्टा (Lease)—यह भी प्रदेश पाने का एक प्रकार है। चीन ने १८६८ में कियामो की जंगनी को, वेई-हार्ड-बेई ग्रेट ब्रिटेन को, क्वांग चीनान फ्रांस को तथा २५ वर्ष के लिये पोर्ट आर्थर रूस को पट्टे पर प्रदान किया। १९०३ में पानामा के गणराज्य ने पानामा नहर-क्षेत्र स० रा० अमरीका को स्थायी पट्टे पर दिया। द्वितीय विश्वयुद्ध में २७ मार्च, १९४१ को ग्रेट ब्रिटेन ने ९९ वर्ष के पट्टे पर कैरिबियन समुद्र के तथा समीपवर्ती अन्य समुद्रों के अनेक नौसैनिक और हवाई अड्डे स० रा० अमरीका को प्रदान किये।

प्रदेश खोने के प्रकार (Modes of losing territory)—ये प्रदेश प्राप्त करने की विधियों से सादृश्य रखते हैं। इनके मुख्य प्रकार त्याग (Dereliction), चिरकालिक नृत्ति (Prescription), प्राकृतिक कार्य (Operations of Nature) हस्तांतर, विजय और विद्रोह (Revolt) हैं। त्याग आवेशन में तथा प्राकृतिक कार्य उपचय से मिलते हैं। त्याग का अभिप्राय यह है कि किसी प्रदेश के स्वामी ने उसमें अपनी प्रभुता या सत्ता का प्रयोग करना छोड़ दिया है। यदि पुराना राज्य इसमें धामन करने की इच्छा रखता है तो यह त्याग (Dereliction) नहीं समझा जायगा। अतः इसके लिए प्रदेश खोने के साथ इस पर प्रभुता रखने की इच्छा छोड़ना भी आवश्यक है। सेंट लूसिया टापू तथा डेलागोस्रा खाड़ी इसके उदाहरण हैं।

प्राकृतिक कार्य (Operations of Nature) का अभिप्राय ज्वालामुखी पर्वतों के उत्क्षेप में प्रदेश की हानि, समुद्र में टापुओं का गूँथ होना, सीमावर्ती नदी की धारा में महत्ता परिवर्तन होना है। यदि समुद्री तट के टापू लुप्त हो जाते हैं तो टापुओं के सिरे से नापी जाने वाली प्रादेशिक समुद्र की सीमा समुद्री तट से नापी जाती है और इस प्रकार उसमें ह्रास आ जाता है। सीमावर्ती नदी के बहाव में परिवर्तन आने से किसी राज्य का बहुत-सा प्रदेश कटान के कारण गूँथ जाता है। मातृभूमि के विरुद्ध सफल विद्रोह (Revolt) द्वारा कोई प्रदेश स्वतन्त्र हो सकता है और इस प्रकार मातृभूमि

का प्रदेग घट जाता है। इस प्रकार के विद्रोहों के कुछ उदाहरण ये हैं—१६वीं शताब्दी में १५७६ ई० में हालैंड द्वारा स्पेन के विरुद्ध तथा १८वीं शताब्दी में १७७५ ई० में अमरीका के १३ उपनिवेशों का इंग्लैंड के विरुद्ध विद्रोह; १९वीं शताब्दी में १८२२ में ब्राज़ील ने पुर्तगाल के विरुद्ध, १८३० में बेल्जियम ने हालैंड के विरुद्ध तथा यूनान, रूमानिया और बल्गारिया ने टर्की के खलीफा के विरुद्ध कामयाब विद्रोह की। २०वीं शती में इसका प्रसिद्ध उदाहरण चीन में कम्युनिस्टों द्वारा ज्यांग-काई शेक की राष्ट्रवादी सरकार के विरुद्ध किया गया सफल विद्रोह है। इसमें चीन की मुख्य भूमि में राष्ट्रवादी सरकार की प्रभुसत्ता पूर्ण रूप से नष्ट हो गई है।

## ग्यारहवाँ अध्याय

### हस्तक्षेप

(Intervention)

प्रत्येक राज्य का अधिकार है कि वह अपनी इच्छानुसार अपने राज्य का प्रबन्ध करे, सविधान का निर्माण करे तथा दूसरे देशों के साथ संधियाँ करे। किन्तु कई बार ऐसा होता है कि कोई अन्य राज्य या अनेक राज्य इसके मामलों में दखल देते हैं, इन्हें कोई ऐसा काम करने के लिए बाधित करते हैं, जो इसकी इच्छा के विरुद्ध होता है। सारेन्स ने इस प्रकार के दखल को हस्तक्षेप (Intervention) कहा है।<sup>१</sup> ब्रियली ने इसका स्वरूप स्पष्ट करते हुए कहा है—“यह दूसरे राज्य के घरेलू या वैदेशिक मामलों में दखल देने के ऐसे कार्यों तक सीमित है, जिनसे राज्य की स्वतन्त्रता कम होती है। एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य को उससे स्वीकृत किये जाने वाले कार्य के सम्बन्ध में केवल परामर्श देना इस अर्थ में हस्तक्षेप नहीं कहला सकता, हस्तक्षेप का स्वरूप आज्ञात्मक (Imperative) होना चाहिए। यह या तो शक्ति के प्रयोग द्वारा बलपूर्वक किया गया होना चाहिए या इसके पीछे बल-प्रयोग की धमकी होनी चाहिए। इसके तानाशाही और आदेशात्मक (Dictatorial) स्वरूप को पहले स्पष्ट किया जा चुका है।”

हस्तक्षेप के प्रकार (Kinds of Intervention)—स्टार्क ने हस्तक्षेप के चार प्रकार बताये हैं—(१) कूटनीतिक या राजनयिक (Diplomatic) हस्तक्षेप—१८६५ में रूस, फ्रांस और जर्मनी ने जापान पर अपना कूटनीतिक दबाव डालकर उसे इस बात के लिये विवश किया कि वह तिमोरोसेकी की संधि द्वारा दिया गया लिम्नाओटुग वा प्रायद्वीप चीन को वापिस कर दे। (२) आन्तरिक (Internal) हस्तक्षेप—यह एक राज्य द्वारा किसी दूसरे राज्य में संधर्ष, निद्रोह या शृङ्खलित करने वाले दो पक्षों में से किसी एक को सहायता प्रदान करना है, जैसे कोरिया में चीनी गणराज्य वालों ने वक्षिण कोरिया के शासन के साथ संधर्ष करने वाले उत्तरी कोरिया को सहायता प्रदान की थी। (३) बाह्य (External) हस्तक्षेप—जब कोई राज्य दूसरे राज्य के साथ लड़ने वाले देश के विरुद्ध युद्ध में कूदता है तो यह बाह्य हस्तक्षेप होता है, जैसे द्वितीय विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन और जर्मनी की लड़ाई में ११ जून, १९४० को इटली ने जर्मनी को और से इस युद्ध में हस्तक्षेप किया। (४) दण्डात्मक (Punitive) हस्तक्षेप—

१. सारेन्स—मिन्सिपिल्व आण्ड इटरनेशनल लॉ, पृ० ११६

२. ब्रियली—दी लॉ आफ नेशन, पृ० ३०८

३. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इटरनेशनल लॉ, पृ ८६

इसमें एक राज्य किसी अन्य राज्य द्वारा हानि पहुँचाये जाने या सधिमग का बदला लेने के लिए इसके विरुद्ध युद्ध के अतिरिक्त अन्य दण्डात्मक कार्यवाही करना है, जैसे कोई राज्य किसी अन्य राज्य को गधिपालन के तिये बाध्य करने के लिए उसका शांतिपूर्ण परिलेण्टन (Peaceful Blockade) करता है, उस देश का अन्य देशों के साथ समुद्री सम्बन्ध बिल्कुन विच्छिन्न कर देता है (देखिये वीसवाँ अध्याय) ।

**हस्तक्षेप करने के कारण (Grounds of Intervention)**—हस्तक्षेप करने के उचित कारणों के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय विविधास्त्रियों में पर्याप्त मतभेद है। स्टार्क ने निम्न पाँच अवस्थाओं में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से हस्तक्षेप का वैध माना है—(क) समुक्त राष्ट्र सभ के चार्टर की व्यवस्था के अनुसार कई राज्यों द्वारा सामूहिक (Collective) हस्तक्षेप, जैसे १९१० में कोरिया के मामले में हस्तक्षेप । (ख) विदेश-स्थित अपने नागरिकों के अधिकारों की तथा सम्पत्ति की सुरक्षा की दृष्टि से किया गया हस्तक्षेप । (ग) आत्मरक्षा के लिये तथा सशस्त्र आक्रमण के प्रतिरोध के लिये किया गया हस्तक्षेप । (घ) अपने मरक्षित राज्य के मामलों में हस्तक्षेप । (ङ) यदि कोई राज्य सर्वसम्मति अन्तर्राष्ट्रीय कानून का धोर उल्लंघन करता है तो अन्य राज्यों को इस मामले में हस्तक्षेप का अधिकार है । आपेनहाइम ने इसके अतिरिक्त हस्तक्षेप के दो अन्य कारण भी माने हैं (च) यदि किसी राज्य पर अन्तर्राष्ट्रीय सधि द्वारा कुछ पाबन्धियाँ लगाई जायें और वह इनका पालन नहीं करे तो सधि में सम्बद्ध अन्य राज्यों को इसमें हस्तक्षेप का अधिकार होता है । जैसे १९१४ में बेल्जियम की तटस्थता की सधि का नग होने पर ग्रेट ब्रिटेन ने इसमें हस्तक्षेप किया । (छ) जब किसी सधि द्वारा कोई राज्य किसी अन्य राज्य में एक निश्चित राजयश का शासन या सामन-पद्धति निश्चित कर देता है तो इसमें परिवर्तन होने की दशा में दूसरे राज्य को हस्तक्षेप का अधिकार होता है । त्रियर्नी ने हस्तक्षेप को कानूनी तौर से केवल तीन अवस्थाओं में उचित माना है—आत्मरक्षा, प्रत्यपहार, (Reprisals), सधि द्वारा प्राप्त अधिकार का प्रयोग ।<sup>१</sup> वस्तुन राज्य अन्य अनेक कारणों से दूसरे राज्यों में हस्तक्षेप करते रहे हैं । यहाँ हस्तक्षेप के कुछ प्रमुख कारणों पर सक्षिप्त विचार किया जायगा ।

(१) **आत्मरक्षा (Self-defence)**—व्यक्ति की भांति एक राज्य को वास्तविक अथवा सम्भावित आक्रमण से रक्षा करने का पूरा अधिकार है । समुक्त राष्ट्र सभ के चार्टर की धारा ५१ में “सुरक्षा परिषद् द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय शांति और सुरक्षा के उपायों को अवलम्बन करने से पहले तक” दूसरे राज्य के सशस्त्र आक्रमण से रक्षा करने का अधिकार राज्यों को दिया गया है ।<sup>२</sup> आत्मरक्षा के लिए दूसरे राज्य में हस्तक्षेप का

४. स्टार्क—री इंस्टीटयूशन ऑफ इंटरनेशनल लॉ, पृ० ८७

५. त्रियर्नी—दी सॉ ऑफ नेशनस, पृ० ३१२

६. इसकी विराद व्याख्या के लिए देखिये—जिस्टा बोकर बुक ऑफ इंटरनेशनल ला, १९६१, माउनली—दी यूज ऑफ फोर्स इन सैल्फ-डिफेन्स, पृ० १८३ से २६८

सुन्दर उदाहरण १८३७ में केरोलाइन (Caroline) स्टीमर की घटना है। इस समय कनाडा में विद्रोह हुआ। इसमें केरोलाइन नामक अमरीकन जहाज नियाग्रा नदी में से होकर अमरीकन प्रदेश में विद्रोहियों के लिये सैनिक तथा रणसामग्री को लाकर उनकी सहायता करता था। अमरीकन सरकार अपने प्रदेश में होने वाले इस अवैध कार्य को या तो बन्द नहीं करना चाहती थी या बन्द कर सकने में असमर्थ थी। इस पर कनाडियन सैनिकों ने नियाग्रा नदी की सीमा पार की, अमरीकन नागरिकों में सधर्ष किया और विद्रोहियों को मदद पहुँचाने वाले केरोलाइन जहाज को नियाग्रा के जलप्रपात में बहाकर नष्ट कर दिया। इसके बाद दोनों राज्यों में हुए बाद-विवाद में मयुक्त राज्य अमरीका ने इस बात से इन्कार नहीं किया कि उपर्युक्त परिस्थितियों में यह हस्तक्षेप उचित था। ग्रेट ब्रिटेन का कहना था कि अत्यावश्यक गम्भीर परिस्थितियों के कारण उनका कार्य समुचित था। दोनों में मतभेद केवल इस घटना के तथ्यों के बारे में था। इस विषय में अमरीकन विधिसास्त्री हाइड (Hyde) ने ठीक ही लिखा है—“ब्रिटिश सेना ने वही कार्य किया, जो मयुक्त राज्य स्वयं करता, बसतों कि इसके पास अपना कर्तव्य पूरा करने के साधन और इच्छा होती।”

इस मामले में आत्मरक्षा के मिद्धान्त का निर्धारण करते हुए अमरीकन विदेश-मंत्री डेनियल वेबस्टर (Daniel Webster) ने कहा था, “आत्मरक्षा की आवश्यकता के लिए यह सिद्ध करना अनिवार्य है कि यह ‘तात्कालिक और अचुर’ (Instant and overwhelming) है तथा किसी अन्य साधन का बिना छोड़ने वाली या बिचार के लिए समय देने वाली नहीं है। दूसरी शर्त यह है कि इसमें की गई कार्यवाही बहुत अधिक या अत्युक्तिपूर्ण नहीं होनी चाहिये। आत्मरक्षा की आवश्यकता द्वारा उचित ठहराया गया कार्य इस आवश्यकता के अनुरूप सीमित होना चाहिये।” उदाहरणार्थ, उपर्युक्त घटना में ब्रिटिश मैनाये केरोलाइन का नष्ट करके अपनी सीमा में लौट आई, उनका यह कार्य सर्वथा समुचित था, किन्तु यदि वे इसमें आगे बढ़कर अमरीकन प्रदेश पर अधिकार करने का कार्य करनी तो यह हस्तक्षेप अनुचित होता। प्रायः आत्मरक्षा में सफलता पाने के बाद मनु के प्रदेश को अविकाशिक हथियाने की इच्छा स्वाभाविक होती है। अतः इस विषय में इस प्रतिबन्ध का बहुत महत्त्व है। १९३१ में जापान द्वारा मंचूरिया में हस्तक्षेप करने का पहला अवसर भते ही आत्मरक्षा की दृष्टि में समुचित ही, किन्तु इसके बाद चीन में उनके अपने साम्राज्य के विस्तार के कार्य आत्मरक्षा की दृष्टि से उचित नहीं माने जा सकन।

अनेक अन्तर्राष्ट्रीय विधिसास्त्री हस्तक्षेप के लिये आवश्यक आत्मरक्षा (Self-defence) को उपर्युक्त अर्थ में सीमित नहीं समझते, वे इस आत्मसंरक्षण (Self-preservation) के रूप में विशद करना चाहते हैं। उनके मतानुसार आत्मसंरक्षण प्रत्येक राज्य का मौलिक अधिकार है। हाल के सन्ध्या में “सुव्यवस्थित समाजों में रहने वाले व्यक्तियों तक को आत्मसंरक्षण का पूर्ण अधिकार होना है। स्वतन्त्र राज्यों के साथ भी ऐसा ही है, उन्हें सब अवस्थाओं में अपनी रक्षा का अधिकार है। अन्तर्नीति”

राज्यों के सब कर्तव्य आत्मसंरक्षण में समा जाते हैं।”

ब्रियर्ली ने हस्तक्षेप के लिए आत्मसंरक्षण की उपर्युक्त व्यापक परिभाषा की आलोचना करते हुए यह सत्य ही लिखा है कि यदि इस प्रकार की व्याख्या सही मानी जाय तो अन्तर्राष्ट्रीय अराजकता के प्रत्येक कार्य को न्यायोचित सिद्ध किया जा सकता है। २ अगस्त १९१४ को जर्मनी ने बेल्जियम की तटस्थता का भंग करते हुए उस पर आक्रमण का जघन्य कार्य किया, किन्तु आत्मसंरक्षण की उपर्युक्त परिभाषा के अनुसार इसे कानूनी दृष्टि में उचित सिद्ध किया जा सकता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून ऐसे अनैतिक सिद्धान्त को स्वीकार नहीं कर सकता। इस विषय में हाल द्वारा प्रतिपादित व्यक्तियों के आत्मसंरक्षण के अधिकार को राष्ट्रीय कानून का उदाहरण बनाना ठीक नहीं है, क्योंकि व्यक्तियों को भी इस अधिकार के कारण दूसरे व्यक्तियों की हत्या करने का अधिकार नहीं है। ब्रियर्ली द्वारा दिए गए कुछ उदाहरणों से यह बात स्पष्ट हो जायगी। लार्ड बेकन ने एक बार ऐसे उदाहरण की कल्पना की थी कि समुद्र में एक जहाज का पिछवस हो जाने पर उसके दो यात्री एक नव्वे को पकड़ लेते हैं। किन्तु वह तस्ना दो व्यक्तियों का बोझ नहीं उठा सकती, अतः एक व्यक्ति दूसरे को उससे हटाकर समुद्र में ढकेल देता है, इंग्लिश कानून की दृष्टि में उसका यह कार्य हत्या समझा जायगा, आत्मसंरक्षण की युक्ति के आधार पर इसे न्यायोचित नहीं ठहराया जा सकता। एक अन्य मामले R. v. Dudley and Stephens 1884 में समुद्र में भूखान से बड़ी जाने वाली निरुत्ती में दो व्यक्ति तथा एक लड़का मवार थे, कई दिन बाद जब उनकी भोजन सामग्री और जन समाप्त हो गया तो उन दोनों व्यक्तियों ने नव्वे को मारकर खा लिया। बाद में इन्हें हत्या का दण्ड दिया गया, यद्यपि जूरी ने यह स्वीकार किया कि यदि यह बच्चा न खाया जाता तो तीनों व्यक्ति मर जाते। ‘विनियम ब्राउन’ (William Brown) जहाज में भी इसमें साक्ष्य रखने वाली घटना हुई। इस जहाज के आइसबर्ग से टकराने पर इसकी मवारियाँ किस्तियों में उतारी गईं, एक किस्ती चूर हो गई थी, उसमें ज्यादा सवारियाँ लद गईं, इन सब के डूबने का डर था, एक व्यक्ति ने किस्ती का बोझ हलका करने के लिए कुछ यात्रियों का समुद्र में ढकेल दिया, इस व्यक्ति को न्यायालय ने हत्या का अपराधी माना। उपर्युक्त दोनों उदाहरण आत्मसंरक्षण के हैं, यदि राष्ट्रीय कानून में वास्तव में कोई ऐसा अधिकार होता तो उपर्युक्त व्यक्ति हत्या के दोषी न ठहराये जाते। उपर्युक्त दोनों अवस्थाओं में ये कार्य रक्षान्वय (Defensive) नहीं थे क्योंकि वे ऐसे व्यक्तियों के विरुद्ध किए गए थे, जिनमें किसी प्रकार का कोई खतरा नहीं था। अतः राष्ट्रीय कानून प्रत्येक दशा में व्यक्ति का आत्मसंरक्षण का अधिकार नहीं देता, बल्कि यह कुछ अवस्थाओं में मर जाना उसका कानूनी कर्तव्य समझता है। इस अवस्था में हाल द्वारा प्रतिपादित राष्ट्रीय कानून के आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून में आत्मसंरक्षण के सिद्धान्त को मानना अतिपूर्ण है।”

७. हाल—इंटरनेशनल ला, अथ्यम संस्करण, पृ० ६५ तथा ३२०

८. ब्रियर्ली—प्रिन्सिपल्स, पृ० ३१७-८

येह सत्य है कि १९३१ में जापान ने आत्मसंरक्षण के नाम पर चीन पर आक्रमण किया था, रूस ने १९३९ में फिनलैंड पर हमला किया, १९५० में चीन ने इसी आधार पर कोरिया और तिब्बत के गामतो में हस्तक्षेप किया और १९५६ में रूस ने हंगरी के मामले में दखल दिया । किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से इन कार्यों को न्याय्य नहीं ठहराया जा सकता । अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से आत्मरक्षा के लिए हस्तक्षेप तभी न्यायोचित है, जब खतरा विलुक्त सामने तथा तात्कालिक हो, इसे हटाने का अन्य कोई उपाय न हो, तथा स० रा० संधि ने इस विषय में कोई कार्यवाही न की हो ।

→ (२) सन्धि के अधिकारों को लागू करना (Enforcement of Treaty Rights) — ब्रिटेन ने इसका उदाहरण १९०३ की हवाना की सन्धि दी है । इसके अनुसार क्यूबा ने यह स्वीकार किया था कि स० रा० अमरीका उसकी स्वतन्त्रता के संरक्षण के लिए तथा कुछ अन्य अवस्थाओं में हस्तक्षेप करने का अधिकार रखता है । स० रा० अमरीका ने कई बार इस अधिकार का प्रयोग किया, किन्तु १९३४ की सन्धि द्वारा उपर्युक्त सन्धि को रद्द कर दिया गया । १८६३ की सन्धि के अनुसार फ्रांस, रूस और ग्रेट ब्रिटेन ने यूनान की स्वतन्त्रता की गारण्टी दी थी, १९१६ में उन्होंने यहाँ वैधानिक सरकार पुनः स्थापित करने के लिए हस्तक्षेप किया ।

(३) मानवीयता (Humanity) — सार्वेन्स ने मानवीयता को हस्तक्षेप का न्यायोचित कारण माना है । इसके कुछ प्रसिद्ध उदाहरण निम्नलिखित हैं— १८७८ ई० में रूस ने टर्की के अंगीकार की सरकार द्वारा बल्गारिया में ईसाइयों पर होने वाले भीषण अत्याचारों के प्रतिरोध के लिए उसके विरुद्ध युद्ध छेड़ा था । हिटलर द्वारा यहूदियों पर किये गए अत्याचारों के कारण अन्य देशों ने जर्मनी की बहुत भर्त्सना की थी और न्यूरेम्बर्ग में अनेक युद्धापराधियों पर यहूदियों पर अत्याचार करने का आरोप लगाया गया था । दक्षिणी अफ्रीका की जातीय भेदभाव (Appartheid) की नीति के विषय में स० रा० संधि ने १९५२ में तीन व्यक्तियों का आरोप बताया था, २१ मार्च १९६० को शार्विल्ले में रंगभेद के पास कानूना (Pass Laws) के विरुद्ध प्रदर्शनकारियों के अफ्रीकी सरकार द्वारा उग्र दमन पर समूचे सम्य जगत् ने भीषण रोष प्रकट किया और सुरक्षा परिषद् ने इस विषय में दक्षिण अफ्रीका की निन्दा का प्रस्ताव पास किया । स० रा० संधि द्वारा जातिवध और शरणार्थियों के दर्जे के सम्बन्ध में किये गए समझौते इस दृष्टि से किये गए हैं कि बिना किसी जातीय भेदभाव के सब मनुष्यों को समान अधिकार प्राप्त हों ।

(४) शक्ति-संतुलन (Balance of Power) — १९४८ में वैंस्टफोलिया की सन्धि के बाद से योरोप की राजनीति का यह मुख्य सिद्धान्त रहा है कि कोई भी राज्य अन्य राज्यों की अपेक्षा बहुत अधिक शक्ति-सम्पन्न न हो, सब राज्यों में शक्ति-संतुलन बना रहे । १६४८ की यूट्रेख्ट की सन्धि के, १८१६ की वियना कांग्रेस के, १८५६ की पैरिस कांग्रेस के, १८७८ की बर्लिन कांग्रेस के अधिकांश निर्णय इसी सिद्धान्त के आधार पर किये गए । १८५६ का रोमिया युद्ध ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस द्वारा टर्की के साम्राज्य को सुरक्षित रखने की दृष्टि से किया गया था, ताकि इसे दबाकर रूस दक्षिण-पूर्वी

यूरोप में अधिक शक्तिशाली न हो जाय। बाल्कन प्रदेश में प्रभुता के लिए १९वीं शताब्दी के उत्तरार्ध में आस्ट्रिया तथा रूस में प्रबल होठ थी, इस प्रदेश के राज्यों में अधिकांश हस्तक्षेप इन दोनों के तथा ग्रेट ब्रिटेन के शक्तिसंतुलन को बनाये रखने के लिए किये गए। १८८६ में तथा १८९७ में ग्रीस और टर्की के मामलों में महाशक्तियों ने इस उद्देश्य से हस्तक्षेप किया। १९१३ में अल्बानिया का स्वतन्त्र राज्य बनाने के लिए टर्की में दखल दिया गया। इन सभी हस्तक्षेपों में यूरोपियन राज्यों के उद्देश्य बड़े स्वार्थपूर्ण थे और उन्होंने छोटे राज्यों के हितों को अपने हितों की पूर्ति के लिए बलिदान करने में सक्षम नहीं किया। अतः यह ठीक ही कहा गया है कि “छोटे राज्य यदि लूट के बँटवारे पर सहने ही सहमत हो जाय तथा इन मामलों में कम दिसचस्पी लेने वाले पड़ोसी राज्यों को चुप करा सकें तो उनकी लूट का शिकार बनने वाले देश अपनी रक्षा नहीं कर सकते थे।”

(५) वित्तीय कारणों से हस्तक्षेप (Intervention due to financial reasons)—बई बार किसी देश के दिवालिया होने या उसकी आर्थिक स्थिति बहुत खराब होने पर उसे कर्ज देने वाले देश उसके मामलों में हस्तक्षेप करते हैं। पिछली शताब्दी में यह धारारूपयन शक्तियाँ द्वारा अफ्रीका तथा एशिया में साम्राज्य विस्तार करने का एक प्रभावशाली उपाय था। मित्र इसी कारण पराधीनता के पास में जकड़ा गया, वह डचलैंड और फ्रांस का कर्जदार था, इन दोनों देशों ने कर्ज की अदायगी के लिए इस पर दब (Dual) नियन्त्रण स्थापित किया। १८८२ में फ्रांस इस मामले में पीछे हट गया और डचलैंड ने मित्र पर अपनी प्रभुता स्थापित कर ली।

(६) गृहयुद्धों में हस्तक्षेप (Intervention in Civil Wars)—किसी राज्य में विद्रोह होने की वजह से पड़ोसी राज्यों पर उसका प्रभाव पड़ना स्वाभाविक ही है। क्या इस अवस्था में पड़ोसी राज्यों को दूसरे राज्य के आंतरिक मामलों में हस्तक्षेप करना उचित है? १८१५ की वियना कांग्रेस ने यूरोप में फेंच जाति की निरोधी भावनाओं को पुष्ट करने वाले, लोकतन्त्र और राष्ट्रीयता की अवहेलना करने वाले राज्यों की स्थापना की थी, इन भावनाओं के दमन के लिए आस्ट्रिया, रूस और प्रशिया के राजाओं ने पवित्र संधि (Holy Alliance) बनाया। आस्ट्रिया का प्रधानमंत्री मेटर्निक लोकतन्त्र और राष्ट्रीयता के प्रसार की दूत की बीमारी की तरह यूरोप के राज्यों में फैलने से रोकना चाहता था। उसके नेतृत्व में १८२० में ट्रोप्पा की प्रोटोकॉल (Protocol of Troppau) में किसी देश में जाति होने पर इसमें दूसरे राज्यों द्वारा हस्तक्षेप का अधिकार माना गया। इसके अनुसार १८२१ में नेपल्स और सार्डिनिया के राज्यों में जाति होने पर आस्ट्रिया ने, तथा स्पेन में जाति होने पर फ्रांस ने अपनी सेनाएं भेज कर जातिकारियों का दमन किया और निरंकुश स्वेच्छानारी शासकों का समर्थन किया। १८२७ में ग्रेट ब्रिटेन, रूस और फ्रांस ने यूनान को स्वतंत्र कराने के लिए हस्तक्षेप किया। १८४९ में रूस ने आस्ट्रिया को हंगरी का विद्रोह दबाने में सैनिक सहायता प्रदान की। १९३४-३८ के स्पेन के गृहयुद्ध में जर्मनी तथा इटली की सरकारों ने स्पेन की गणराज्यवादी सरकार के विरुद्ध विद्रोह करने वाले अनरल फ्रांको को



बहुमूल्य मदद पहुँचाई। द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति पर ग्रेट ब्रिटेन, यूगोस्लाविया, अल्बानिया और बल्गारिया ने ग्रीस के गृहयुद्ध में निम्नलिखित पक्षों को सहायता दी।

— यद्यपि ऐतिहासिक दृष्टि से महाशक्तियों उपर्युक्त सभी कारणों से दूसरे राज्यों के मामलों में हस्तक्षेप करती रही हैं, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से केवल बियर्ली और स्टार्क द्वारा बताई गई उपर्युक्त परिस्थितियों में ही हस्तक्षेप किया जा सकता है।

1823

**मनरो सिद्धान्त (Monroe Doctrine)**—कुछ राज्य हस्तक्षेप सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रीय कानून को अपर्याप्त समझते हुए अपनी राष्ट्रीय सुरक्षा की दृष्टि से किसी विशेष क्षेत्र में अन्य राज्यों को हस्तक्षेप न करने की घोषणा और चेतावनी देते हैं। इस प्रकार की सबसे प्रसिद्ध घोषणा स० रा० अमरीका के राष्ट्रपति मनरो ने १८२३ में कांग्रेस को भेजे अपने संदेश में की थी। उस समय अमरीका को दो ओर से योरोपियन राज्यों द्वारा नई दुनिया के मामलों में हस्तक्षेप का खतरा था। मेक्सिको के अधिकार में था और वह अमरीका के उत्तर पश्चिमी तट में अपने प्रतिरिक्त अन्य सभी देशों के जहाजों को हटाने का प्रयत्न कर रहा था। दूसरा कारण योरोप में रूस, प्रशिया और आस्ट्रिया के सम्राटों द्वारा जबर, लोकतंत्रीय तथा राष्ट्रीयता के विचारों वाली शक्तियों का विविध राज्यों में दमन करने के लिये 'पवित्र संध' (Holy Alliance) का संगठन था। यह फ्रांस द्वारा स्पेन में शक्ति की प्राप्ति का प्रयास था, जब दक्षिण अमरीका के स्पेनिस प्रदेशों में स्पेन की प्रभुता के विरुद्ध शक्ति की विचारियाँ भड़कने लगी थीं। 'पवित्र संध' के राज्य इनका भी दमन करना चाहते थे। इन्हें इस कार्य से पृथक् रहने पर बल देते हुए राष्ट्रपति मनरो के उपर्युक्त संदेश में यह कहा गया था—(१) अमरीकन महाद्वीप के प्रदेश स्वतन्त्र और स्थायी स्थिति प्राप्त कर चुके हैं। अब भविष्य में ये प्रदेश किसी योरोपियन शक्ति द्वारा भावी उपनिवेशन का विषय नहीं बनाये जायेंगे। (२) हमने योरोपियन शक्तियों की लड़ाइयों में तब तक उनसे सम्बन्ध रखने वाले विषयों में कभी कोई भाग नहीं लिया और न ही ऐसा भाग लेने की हमारी इच्छा है। (३) स० राज्य अमरीका ने, योरोप के युद्धों में कभी हस्तक्षेप नहीं किया और न ही कभी वह ऐसा हस्तक्षेप करेगा। किन्तु वह अपनी शान्ति और सुख के हितों की दृष्टि से योरोपियन शक्तियों को इस बात की अनुमति नहीं दे सकता कि "वे अमरीका के किसी भाग में अपनी राजनीतिक पद्धति का विस्तार करें तथा दक्षिण अमरीकी गणराज्यों की स्वतन्त्रता में हस्तक्षेप करने का प्रयत्न करें। यदि वे इस गोलार्द्ध के किसी हिस्से में अपनी राजनीतिक पद्धति के प्रसार का कोई प्रयास करें तो हम इसे अपनी शान्ति और सुरक्षा के लिए सतर्कता से समझेंगे।" इससे से पहली बात रूस के अतास्क में आगे बढ़ने से विरुद्ध चेतावनी थी और तीसरी बात का उद्देश्य 'पवित्र संध' के राज्यों को यह बताना था कि वे स्पेन की प्रभुता में गुप्त हुए दक्षिण अमरीकी राज्यों को दुबारा स्पेन का गुलाम बनाने की कोई चेष्टा न करें। राष्ट्रपति मनरो द्वारा इस नीति की घोषणा होने के कारण यह 'मनरो सिद्धान्त' कहलाता है।

मनरो सिद्धान्त अमरीकन विदेश नीति का प्रमुख आधार रहा है और

आवश्यकता पडने पर इससे अनेक नये अनुमान और परिणाम निकाले गये है। १८४८ में राष्ट्रपति पोक (Polk) ने इसकी यह व्याख्या की थी कि यह एक गैर-अमरीकन राज्य को अमरीकन भूमि के स्वेच्छापूर्वक हस्तान्तर करने से रोकता है। १८६५ में राष्ट्रपति वलीवलेण्ड ने यह घोषणा की कि इस सिद्धान्त के अनुसार उसे ब्रिटिश गायना तथा वेनेजुएला के मध्य वास्तविक सीमान्त रेखा निर्धारित करने का अधिकार है। इस अवसर पर अमरीकी विदेशमन्त्री थी ओलनी (Olney) ने यहाँ तक घोषणा की कि इस घोषणा में स० रा० अमरीका लगभग 'सम्राट' (Sovereign) है और उसका 'आदेश ही कानून' है। १९०४ में राष्ट्रपति थियोडोर रूजवेल्ट ने यह दावा किया कि इस सिद्धान्त से स० रा० अमरीका को 'अन्तर्राष्ट्रीय पुलिस की शक्ति' के अधिकार मिले हैं। ग्रियर्ली ने लिखा है कि कुछ समय तक ऐसा प्रतीत होने लगा कि जो सिद्धान्त दक्षिण अमरीका के राज्या में योरोपियन हस्तक्षेप को रोकने के उद्देश्य से बनाया गया था, अब उसका एकमात्र प्रयोजन इन देशों में हस्तक्षेप का अनन्य अधिकार स० राज्य को प्रदान करना है। कई बार स० राज्य अमरीका ने इसके अधिक पहलू पर बहुत बल दिया है और इस घोषणा में अन्य शक्तियों के अधिक प्रभाव की वृद्धि पर रोष प्रकट किया है। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध के बाद से उत्तम पड़ोसी की नीति (Good Neighbour Policy) अंगीकार करने पर स० रा० अमरीका ने इस सिद्धान्त को अपने मूल रण में लागू करने का बल दिया है।<sup>१</sup>

मनरो सिद्धान्त का अनुसरण स० रा० अमरीका ने अपने हितों की पूर्ति के उद्देश्य से किया है। ग्रियर्ली के शब्दों में "यह अपने आप में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल नहीं है, किन्तु यह निश्चित रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का नियम नहीं है।" स० रा० सभ के चार्टर में प्रादेशिक समझौता के रूप में इस सिद्धान्त को कुछ अंशों में स्वीकार किया गया है।

जापान ने अपने प्रभाव-क्षेत्रों में मनरो सिद्धान्त जैसी नीति अपनाई थी। १९३४ से १९४१ तक जापान चीन में तथा सुदूर-पूर्व में अपने लिये वसी विदेश स्थापित का दावा करता था, जैसा मनरो सिद्धान्त में स० राज्य अमरीका के लिए किया गया था।

ड्रैगो तथा नेहरू सिद्धान्त (Drago and Nehru Doctrines)—१९०२ में अर्जेण्टायना का विदेशमन्त्री थी लुइस ड्रैगो था। उस समय ग्रेट ब्रिटेन तथा जर्मनी ने अपने नागरिकों के ऋणों को वेनेजुएला से वसूल करने के लिए उसका शांतिपूर्वक परिवेष्टन (Blockade) किया हुआ था। यह उस राज्य के मामलों में प्रबल हस्तक्षेप था। ड्रैगो ने इसका प्रतिवाद करते हुए यह घोषणा की कि किसी राज्य को अपने नागरिकों का ऋण दूसरे राज्य से वसूल करने के लिए सैनिक शक्ति का प्रयोग नहीं करना चाहिये, यदि कोई राज्य किसी अन्य राज्य के सार्वजनिक ऋण धरा नहीं करता तो यह उसे उस राज्य में हस्तक्षेप का अधिकार नहीं प्रदान करता। उसके मतानुसार ऐसी अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्था स्वीकार करने का परिणाम शक्तिशाली राज्यों

द्वारा निर्वल राष्ट्रों का विनाश होगा। डोंगो केवल सार्वजनिक ऋण वसूल करने के लिये सैनिक शक्ति के प्रयोग का घोर विरोधी था। यह सिद्धान्त उमी के नाम पर डोंगो सिद्धान्त कहलाता है। १९०७ के हेग सम्मेलन में इसे स्वीकार कर लिया गया किन्तु इसमें यह सशोधन किया गया कि सशस्त्र हस्तक्षेप तभी किया जा सकता है जब कर्जदार या अग्रभरण देश इस मामले में मध्यस्थ या पक्ष का प्रस्ताव तथा निर्णय मानना अस्वीकार कर दे।

नेहरू सिद्धान्त मनरो सिद्धान्त की भाँति भारत की पुर्तगाली बस्तियों में निम्नन का शासन बनाये रखने वाली शक्तियों को यह चेतावनी थी कि इस विषय में उनका कोई भी हस्तक्षेप भारत को सहन न होगा। २६ जुलाई १९५५ को श्री नेहरू ने भारतीय मसद् में यह घोषणा की—“पुर्तगालियों द्वारा गोवा को अपनी प्रमुना में बनाये रखना भारतीय मामलों में निरन्तर दखल देता है। मैं एक कदम आगे बढ़कर कहता हूँ कि किसी अन्य पक्ष द्वारा इस प्रकार का हस्तक्षेप भारत की राजनीतिक पद्धति में हस्तक्षेप करना होगा।”

अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्रों में पिछली दशाब्दी में हंगरी में रुस के तथा निम्नन में चीन के हस्तक्षेप ने कई जटिल प्रश्न उत्पन्न किये हैं। अतः यहाँ सक्षेप में इन दोनों की चर्चा की जायगी।

**हंगरी में रुस का हस्तक्षेप (Russian Intervention in Hungary)**— १९५६ में सोवियत रुस ने हंगरी में हस्तक्षेप किया। इसके सम्बन्ध की प्रमुख घटनाएँ इस प्रकार हैं १९४९ में हंगरी में जनता का गणराज्य (Peoples' Republic) स्थापित हुआ तथा इसका नया संविधान बना। इस समय की सरकार के शासन को अत्याचार-पूर्ण समझते हुए तथा इसके कुशासन से असन्तुष्ट होकर जनता ने अक्टूबर १९५६ में विद्रोह किया एवं गृहयुद्ध छिड़ गया। विद्रोहियों की माँग थी कि इमरे नेगी (Imre Nagy) को प्रधानमंत्री बनाया जाय। यह प्रधानमंत्री बना, इसने जनता की माँग पूरी करते हुए शासन में अनेक सुधार किये तथा स्वतन्त्र चुनाव (Free elections) कराने की आज्ञा दी। सोवियत यूनियन को यह सहन न हुआ तथा शूमेन के शब्दों में रुस ने इसमें हस्तक्षेप किया—“४ नवम्बर १९५६ को रविवार को उपाकाल में हजारों सोवियत टैंक बुडापेस्ट (हंगरी की राजधानी) में तथा अन्य बड़े नगरों में आ गये। सारे विद्रोह का क्रूरता-पूर्वक दमन किया गया।” इमरे नेगी के मन्त्रिमण्डल को कुचला गया। प्रधानमंत्री को जान बचाने के लिये यूगोस्लाव दूतावास में शरण लेनी पड़ी। कादार (Kadar) के प्रधानमन्त्रित्व में सोवियत रुस की सहायता से जातिकारी मजदूरों तथा किमानों की नई सरकार बनी। इस समय के भीषण सरकारी दमन से बचने के लिये १,७५,००० हंगेरियन आस्ट्रिया तथा अन्य देशों में भाग गये और वहाँ शरणार्थी बने।

अमरीकी सरकार ने रुस के हंगरी में हस्तक्षेप का प्रश्न म० २० सत्र की सुरक्षा परिषद् में पेश किया, किन्तु यहाँ रुस ने वीटो का प्रयोग करते हुए इस मामले में आये अमरीकी प्रस्ताव को रद्द कर दिया। इस पर ६ नवम्बर १९५६ को इस विषय पर विचार करने के लिये अमरीका ने जनरल असेम्बली का विशेष अधिवेशन बुलावाया।

इसमें यह प्रस्ताव रखा गया कि रूस हंगरी से अपनी सेनाएँ हटा ले, ताकि उहा सं० रा० संधि की अध्यक्षता में स्वतन्त्र चुनाव हो सकें। सोवियत रूस के प्रबल विरोध के बावजूद यह प्रस्ताव दो तिहाई बहुमत से पास हो गया। १६ नवम्बर १९१६ को रूस के विदेश-मंत्री ने यह आश्वासन दिया कि हंगरी में स्थिति सामान्य होते ही सभी फौजें वापिस भूता ली जाएंगी। १२ दिसम्बर १९१६ को एक प्रस्ताव में जनरल असेम्बली ने रूस की निन्दा इसलिये की कि उसने 'हंगरी की स्वतन्त्रता और स्वाधीनता का अपहरण करके, हंगेरियन जनता के मौलिक अधिकारों में शम्मा हासिल कर चार्टर का उल्लंघन किया है।' १० जून १९१६ को असेम्बली ने हंगरी की स्थिति में अन्वेषण के लिये पाँच सदस्यों की विशेष समिति बनाई। इस समिति ने हंगरी से भाग कर आये सौ व्यक्तियों से मेट की ओर अपनी जाँच के साधारण पर सोवियत रूस को हंगरी में हस्तक्षेप का दोषी ठहराया (२० जून १९१७)।

इस विषय में यह विचारणीय है कि इस मामले में सोवियत रूस का हस्तक्षेप क्या बंधनवश न्यायोचित था। सोवियत रूस के प्रतिनिधि मेसिरोव ने १६ नवम्बर १९१६ को अपनी सरकार का दृष्टिकोण रखते हुए कहा था—“हमें इस बात का ध्यान रखना है कि हंगरी की सीमा सोवियत यूनियन के साथ लगी हुई है, हंगरी में रूस के साथ पारस्परिक सहायता और सहयोग की पारस्परिक संधि (Warsaw Pact) की हुई है। हंगरी में यदि प्रतिगामी शक्तियों की विजय होती है तो वे इसे न केवल सोवियत यूनियन के विरुद्ध अपितु पूर्वी गंगरोप के अन्य देशों के विरुद्ध भी हमला करने का षड्यन्त्र बना लेंगे।” सोवियत रूस की ओर से इस हस्तक्षेप को न्यायोचित सिद्ध करने के लिये कई युक्तियाँ दी जाती हैं। पहली युक्ति यह है कि सोवियत यूनियन ने हंगरी के प्रधानमंत्री इमरे बेगी तथा काज़ार द्वारा सहायता की पारंगना करने पर ही अपनी फौजी मदद भेजी है। दूसरी युक्ति यह है कि बाल्सा संधि के कारण सोवियत रूस किसी भी आक्रमण के विरुद्ध हंगरी की सहायता करने के लिये बचनबद्ध है। इस संधि का पालन करने के लिये वहाँ सेना भेजना आवश्यक था। तीसरी युक्ति आत्मरक्षा की है। यह कहा जाता है कि हंगरी में गृहयुद्ध से सोवियत रूस की सुरक्षा को भारी खतरा पैदा हो गया था, यदि वहाँ प्रतिगामी शक्तियों की विजय हो तो इसे रूस पर आक्रमण का अहसास बनाया जा सकता था। चौथी युक्ति यह है कि हंगरी का गृहयुद्ध हंगरी की न्याय-पूर्ण, बंधन सरकार के विरुद्ध सशस्त्र आक्रमण (Armed attack) था। इससे सं० रा० संधि के चार्टर की धारा ५१ में वर्णित अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति की सुरक्षा को खतरा पैदा हो गया था। इसे दूर करने के लिये किया गया रूसी हस्तक्षेप चार्टर के मिद्धान्तों के सर्वथा अनुकूल है।

किन्तु इसके विपरीत रूसी हस्तक्षेप को अवैध मानने वालों की युक्तियाँ इस प्रकार हैं— (१) सं० राष्ट्रसंधि के चार्टर की धारा ५१ में वर्णित सशस्त्र आक्रमण एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य पर होना चाहिए। हंगरी में ऐसी स्थिति नहीं थी। यह उस राज्य के दो दलों में भगडा था, अतः यहाँ किसी विदेशी शक्ति द्वारा ऐसा कोई आक्रमण या हस्तक्षेप नहीं था, जिससे अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति को खतरा हो और जिसे रोकने के

लिये रूस द्वारा फौजें भेजना जरूरी हो। (२) हंगरी के गृहयुद्ध से रूस की शान्ति और सुरक्षा को कोई खतरा नहीं था। (३) सोवियत संघ ने नारखा संधि की शर्तों के सर्वथा प्रतिकूल हंगरी में हस्तक्षेप किया क्योंकि इस संधि में कहा गया था कि इस पर हस्ताक्षर करने वाले सब देश एक-दूसरे की प्रभुसत्ता और स्वतन्त्रता का आदर करेंगे, एक-दूसरे के घरेलू मामलों में हस्तक्षेप नहीं करेंगे। (४) सोवियत संघ का हस्तक्षेप अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के प्रतिकूल है। यह कानून आत्मरक्षा के लिये ऐसे हस्तक्षेप की अनुमति नहीं देता। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सुप्रसिद्ध विद्वान् हाइट ने लिखा है कि दूसरे राज्य में कोई हस्तक्षेप इसलिए वैध नहीं हो सकता कि यह किसी संधि की शर्त को पूरा करने के लिये प्रयत्न सफल करने वाले किसी दल की प्रार्थना पर किया गया है। ऐसा हस्तक्षेप नवैन प्रवैध रहता है। मसत इन कारणों से सोवियत संघ का हंगरी में हस्तक्षेप अनावश्यक और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के प्रतिकूल था।

तिब्बत में चीन का हस्तक्षेप—पहले तिब्बत चीन में सर्वथा स्वतन्त्र राज्य था। १७२० ई० में छठे दलाई लामा के उत्तराधिकार के सम्बन्ध में मंगोलों और तिब्बतियों में भगडा होने पर चीन के माचू सभाट् बाग हसी (Kang Hsi) ने तिब्बत में सेना भेजकर इसकी राजधानी ल्हासा पर अधिकार कर लिया तथा तिब्बत पर चीन का आधिपत्य (Suzerainty) माना जाने लगा। किन्तु माचू वस निर्बल होने पर यह आधिपत्य नाममात्र का ही रह गया। भितम्बर १९०४ में भारत की ब्रिटिश सरकार तथा तिब्बत में एक संधि हुई। इससे तिब्बत ने ब्रिटिश सरकार को तिब्बत में प्रभुसत्ता के कुछ अधिकार दिये। इसकी धारा ६ के अनुसार तिब्बत ग्रेट ब्रिटेन की अनुमति के बिना अपना प्रदेश किसी दूसरी शक्ति को नहीं दे सकता था, विदेशी शक्तियाँ इसमें कोई हस्तक्षेप नहीं कर सकती थी, वह विदेशी राज्यों प्रयत्न उनके प्रजाजनों को अपने देश में प्रवेश की अनुमति नहीं दे सकता था, उन्हें किसी प्रकार की आर्थिक सुविधाएँ भी नहीं दे सकता था। इस संधि में चीन का कोई उल्लेख नहीं था। किन्तु १९०६ में तिब्बत को चीन तथा ग्रेट ब्रिटेन के आधिपत्य में माना गया। १९११ में चीन ने तिब्बत पर हमला किया और दलाई लामा ने भारत में शरण ली। १९१२ में तिब्बत ने अपनी स्वतन्त्रता की घोषणा की। परन्तु ३ जुलाई १९१४ की ग्रेट ब्रिटेन, चीन तथा तिब्बत की संधि की धारा २ के अनुसार यह स्वीकार किया गया कि तिब्बत चीन के आधिपत्य में है। १९२६ में भारत ने तिब्बत से सीधा सम्बन्ध स्थापित किया तथा इस पर चीनी आधिपत्य नाममात्र ही रह गया। उन्होंने खम प्रान्त से नीमिया का खदेड़ दिया।

द्वितीय विश्वयुद्ध में तिब्बत ने दर्जे के सम्बन्ध में महाशक्तियों में वर्गीकृत मत-भेद था। ग्रेट ब्रिटेन का यह दावा था कि तिब्बत स्वतन्त्र एवं प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य है, उन्होंने सुझाव करके चीन से स्वाधीनता प्राप्त की है। अमरीकी सरकार का मत था कि तिब्बत चीनी साम्राज्य का भाग है, ग्रेट ब्रिटेन तथा रूस दोनों इन पर चीन का आधिपत्य स्वीकार कर चुके हैं। इस युद्ध में चीन को महायुद्ध पट्टीचाने का महत्वपूर्ण मार्ग तिब्बत में से होकर था। तिब्बत नहीं चाहता था कि चीन को उस प्रदेश में से

रुनरने वाले मार्ग से सहायता मिले। किन्तु ग्रेट ब्रिटेन के दबाव के कारण उसने ऐसा स्वीकार कर लिया, पर यह घोषणा की कि वह स्वतन्त्र प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य है। १९४६ में चीन के संविधान में तिब्बत को भी प्रतिनिधित्व दिया गया, किन्तु तिब्बत अपने को स्वतन्त्र समझता था, अतः उसका कोई प्रतिनिधि चीन की राष्ट्रीय परिषद् में नहीं बैठा।

१९४६ में चीन में साम्यवादी शासन स्थापित होने पर पुनः तिब्बत-चीन सम्बन्ध धारम्भ हो गया। चीन ने इसे व्यवर्त्ती बनाने के लिये १९५० में तिब्बत पर आक्रमण किया। चीन का यह दावा था कि उसने यह आक्रमण "३० लाख तिब्बतियों को साम्राज्यवादी श्रम्योचार से मुक्त करने तथा चीन के पश्चिमी सीमान्त को सुदृढ़ करने के लिये किया है।" तिब्बत की सरकार ने इस प्रश्न को स० रा० सघ में उठाया और यह कहा कि 'तिब्बती जाति सम्पूर्ण और भूगोल की दृष्टि में चीनियों से भिन्न है।' स० रा० सघ ने इस प्रश्न पर विचार उस समय तक स्थगित रखा, जब तक दोनों देशों के मध्य वन नहीं साँव नानों का परिणाम न निकले। २५ मई १९५१ को चीन और तिब्बत में हुए सम्झौते के अनुसार चीन को तिब्बत के वैदेशिक मामलों के लिये उत्तरदायी माना गया तथा तिब्बत पर चीन का आधिपत्य मान लिया गया। १९५४ में दलाई लामा तथा पचन लामा ने पेरिस में चीन की राज्य परिषद् के बैठक में भाग लिया और यह तम हुआ कि तिब्बत के स्वायत्त प्रवेश (Autonomous Region) के लिये एक कमेटी स्थापित की जाय और दलाई लामा को सम्भाषित हो। किन्तु कमेटी के हाथ में कोई अधिकार न था, सभी निर्णय चीनियों द्वारा किये जाते थे। इसने तिब्बत में अगम्योप बड़ा बर्द श्यानों पर चीन के विरुद्ध विद्रोह होने लगे। १९५६ में विद्रोह बहुत बढ़ गया। इस समय चीनियों ने दलाई लामा को बिना मंत्रियों तथा अग्रदूतों के एक सांस्कृतिक कार्यक्रम में सम्मिलित होने का निमन्त्रण दिया। इस पर तिब्बत की जनता ने दलाई लामा का महल घेर लिया और यह माँग की कि वह चीनियों का निमन्त्रण अस्वीकार कर दे और तिब्बत की स्वतन्त्रता की घोषणा करे। इस पर चीनी सेनायें तैयार हो प्रविष्ट होकर गोली बरसाने लगी। दलाई लामा ने निम्न से भाग कर भारत में शरण ली (३१ मार्च १९५६)। २० जून को मसूरी में एक सक्लव्य देने हुए दलाई लामा ने बताया कि १९५६ से चीनियों ने तिब्बत में ६५,००० असेनिन तिब्बतियों की हत्या की है एक बड़ी सख्या में इन्हें चीन में निर्वासित किया है, १००० मठ नष्ट किये हैं, बौद्धधर्म के उन्मूलन का पूर्ण प्रयास किया है और ५ लाख चीनी तिब्बत में बसाये हैं। ६ सितम्बर १९५६ को एक तार द्वारा दलाई लामा ने स० रा० सघ के महामंत्री को सघ की बैठक में तिब्बत पर चीन के आक्रमण के १९५० से स्थगित विषय पर पुनर्विचार करने को कहा। २५ सितम्बर को मलाया तथा आयरलैंड ने इस विषय में एक प्रस्ताव उपस्थित किया, इसमें यह कहा गया था कि तिब्बत में वहाँ की अनछाये भोविन मानवीय अधिकारों तथा स्वतन्त्रताओं का हनन हो रहा है, यह स० रा० ने पाठेंर तथा १० दिसम्बर १९५६ को असेम्बली द्वारा पास किये मानवीय अधिकारों की सार्वभौम घोषणा के पतिकूल है।

तिब्बतियों के “मौलिक मानवीय अधिकारों का, विशिष्ट सांस्कृतिक तथा धार्मिक जीवन बिताने के अधिकार का सम्मान किया जाना चाहिये।” इस प्रस्ताव में असेम्बली से यह कहा गया था कि यह अपनी समूची नैतिक शक्ति में तिब्बत में शान्ति स्थापित करे और तिब्बती जनता को उनके मौलिक अधिकार प्राप्त कराये। सोवियत संघ के प्रबल विरोध के बावजूद दो दिन की बहस के बाद २१ अक्टूबर को यह प्रस्ताव पास हो गया।

२३ अक्टूबर को पेरिस में इस प्रस्ताव को ‘अवैध, गैरकानूनी तथा चीन को बदनाम करने वाला तथा उसके आन्तरिक मामलों में हस्तक्षेप करने वाला’ बताया गया था। किन्तु इसमें कोई सदेह नहीं कि चीन का कार्य तिब्बत में सर्वथा न्यायोचित नहीं था। उसने १९५१ की संधि का पूरा पालन नहीं किया, इसके बाद तिब्बत का गला घोटने का प्रयत्न किया। तिब्बतियों ने जब हताश और निराश होकर स्वतन्त्रता प्राप्ति के लिये विद्रोह किया तो उनका भीषण दमन किया गया और उन्हें मानवीय अधिकारों से वंचित कर दिया गया।

## वारहवाँ अध्याय

### क्षेत्राधिकार'

(Jurisdiction)

सामान्य रूप से प्रत्येक राज्य को अपने प्रदेश में निवास करने वाले व्यक्तिओं और विद्यमान सम्पत्ति के सम्बन्ध में उत्पन्न होने वाले सभी कानूनी विवादों को सुनने और निर्णय करने का अधिकार होता है। इस प्रदेश के समूचे क्षेत्र में उसकी प्रभुसत्ता विस्तीर्ण होने से उसे स्वत्व प्राप्त होता स्वाभाविक है। अपने प्रादेशिक क्षेत्र में इस अधिकार के होने के कारण इसे क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) कहा जाता है। लार्ड मैकमिलन ने इसकी व्याख्या करने हुए इंग्लैंड के सम्बन्ध में यह लिखा है—“अन्य सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्यों की भाँति इस राज्य की प्रभुसत्ता की यह एक वास्तविक विशेषता है कि इसे अपनी प्रादेशिक सीमाओं के भीतर विद्यमान सभी व्यक्तियों और वस्तुओं पर क्षेत्राधिकार हो तथा इन सीमाओं में उत्पन्न होने वाले सभी दीवानी और फौजदारी मामलों पर विचार करने का अधिकार हो।” इंग्लैंड और अमरीका में किसी व्यक्ति या वस्तु के इनके प्रदेश में विद्यमान होने से ही उन्हें इन पर यह क्षेत्राधिकार प्राप्त हो जाता है। स्टार्क के मतानुसार इन दोनों देशों के चारों ओर समुद्र से घिरे रहने के कारण इस सिद्धान्त का विकास हुआ है। अमरी और योरोपियन महाद्वीप में राज्यों की स्थलीय या नदियों की सीमाएँ होने के कारण विभिन्न राज्यों में अधिक आवागमन और यातायात सम्बन्ध है, अतः वहाँ राज्य के अनन्य क्षेत्राधिकार (Exclusive Jurisdiction) के सिद्धान्त में कुछ उदारता पायी जाती है।

राज्यों द्वारा अपने प्रदेश में उपभोग किये जाने वाले क्षेत्राधिकार पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून कुछ प्रतिबन्ध लगाता है। उदाहरणार्थ, ग्रेट ब्रिटेन में निवास करने वाले दूसरे देशों के राजदूत और उसके प्रादेशिक समुद्र (Territorial sea) में घाने वाले विदेशी जहाज यद्यपि पूर्णरूप से उसकी प्रादेशिक प्रभुसत्ता के क्षेत्र में हैं तथापि वे उस देश के अन्य व्यक्तियों या जहाजों की भाँति पूर्ण रूप से उसके क्षेत्राधिकार में नहीं हैं, कुछ अंशों में उसके क्षेत्राधिकार की सीमा से बाहर समझे जाते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून राज्यों के

१. यह अंग्रेजी के Jurisdiction शब्द का भारतीय संविधान में स्वीकृत किया गया हिन्दी रूपान्तर है। अंग्रेजी में इस शब्द के दो प्रधान अर्थ होते हैं—(क) किसी विरोध मामले को सुनने और उस पर विचार करने का कानूनी अधिकार या शक्ति। इसे विचारार्थिकार कह सकते हैं। (ख) वह क्षेत्र जहाँ तक किसी राज्य या न्यायलय का अधिकार माना जाता है। इसके लिये हिन्दी में पुराना शब्द अधिकारक्षेत्र है।



क्षेत्राधिकार की कुछ मर्यादायें और सीमायें मानता है। इनको न समझने से अनेक जटिल अन्तर्राष्ट्रीय प्रश्न और विवाद उत्पन्न होते हैं। विभिन्न क्षेत्रों में राज्य के क्षेत्राधिकार की सीमाओं का संक्षिप्त वर्णन निम्नलिखित है।

**प्रादेशिक समुद्र में क्षेत्राधिकार (Jurisdiction in Territorial Waters)**— पहले (पृ० २१०) यह बताया जा चुका है कि राज्य की भूमि के साथ लगा तीन मील तक की चौड़ाई का समुद्र उसके प्रदेश का अंग समझा जाता है। यहाँ तटवर्ती राज्य की पूरी प्रभुसत्ता प्राप्त है, इस पर केवल एक ही मर्यादा या प्रतिबन्ध है, यह इस प्रादेशिक समुद्र में से दूसरे देशों के जहाजों के निर्दोष गमन का अधिकार (Right of Innocent Passage) है। सब देश शांतिकाल में अपने प्रादेशिक समुद्र में दूसरे देशों के व्यापारिक तथा सामरिक पोतों को गुजरने देते हैं। कोरफू चैनल (Corfu Channel) वाले भागले में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने यह फैसला दिया था कि शांतिकाल में दो महामुद्रों को जोड़ने वाले अन्तर्राष्ट्रीय महामार्ग बने हुए जलडमरूमध्य के प्रादेशिक समुद्र में रणपोतों को गुजरने का अधिकार है (देखिये ऊपर पृ० २१७)।

‘निर्दोष गमन’ का शब्द अपने अधिकारों तथा मर्यादाओं को भलीभाँति सूचित करता है। पहली बात यह है कि यह ‘गमन’ या गुजरने का अधिकार है, प्रादेशिक समुद्र का प्रयोग दूसरे देशों के जहाज मार्ग के रूप में कर सकते हैं। दूसरी बात यह है कि यह गमन निर्दोष होना चाहिये, इसका यह अभिप्राय है कि इस तरह गुजरने वाला जहाज नौचालन और बन्दरगाह की व्यवस्था आदि के सम्बन्ध में दनाय शये स्थानीय निधमों का पालन करेगा और ऐसा कार्य नहीं करेगा, जिससे तटवर्ती राज्य में शांति-मग्नता भंग हो। इसमें यह स्पष्ट है कि तटवर्ती राज्यों को इन जहाजों पर कुछ क्षेत्राधिकार प्राप्त हैं, किन्तु इसकी मात्रा स्पष्ट और निर्दिष्ट नहीं है, इस जहाज पर तबार् व्यक्तियों पर तटवर्ती राज्य द्वारा अपने शैतानी और फौजदारी कानून लगाने के बारे में कुछ संदेह है। इस विषय के कुछ मामलों से यह बात स्पष्ट हो जाएगी।

१८७६ में एक ब्रिटिश न्यायालय के सम्मुख फ्राकोनिया जहाज का R v Keyn का मामला आया। यह एक जर्मन जहाज था, अपनी उपेक्षा में यह एक ब्रिटिश जहाज से टकराया, परिणामस्वरूप ब्रिटिश जहाज डीवर से दो मील की दूरी पर समुद्र में डूब गया, इनमें प्राण हानि भी हुई। फ्राकोनिया के कप्तान पर मातृवहत्या के लिये मुकदमा चलाया गया। उस समय तक यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से प्रादेशिक समुद्र की सीमा तीन मील की चौड़ाई तक मानी जाती थी, किन्तु पार्लियामेंट ने इस प्रदेश में विदेशियों द्वारा फौजदारी अपराध करने पर ब्रिटिश न्यायालयों द्वारा उसके मुने जाने या कोई कानून नहीं बनाया था। इसके अभाव में न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि विदेशी जहाज पर एक विदेशी व्यक्ति द्वारा प्रादेशिक समुद्र में किये गये फौजदारी अपराध मुनने का क्षेत्राधिकार ब्रिटिश न्यायालयों को नहीं है। इस निर्णय से अनेक ब्रिटिश विधिशास्त्री रतन्व रह गये, इसके दुष्परिणामों को दूर करने के लिये १८७८ का प्रादेशिक समुद्र क्षेत्राधिकार कानून (Territorial Waters Jurisdiction Act) बनाया गया, इसके अनुसार ब्रिटिश न्यायालयों को तीन मील की समुद्री सीमा के भीतर

हुए अपराधों को सुनने का क्षेत्राधिकार प्रदान किया गया। यदि ये अपराध विदेशी नागरिक द्वारा किये गये हों तो विदेशमन्त्री की अनुमति से ही उसके विरुद्ध मामला चलाया जा सकता है।

दीवानी मामलों के सम्बन्ध में विदेशी जहाजों की तटवर्ती राज्य के क्षेत्राधिकार से उन्मुक्ति का सिद्धान्त Chief capitano के मामले में स्वीकार किया गया था। यह एक ब्रिटिश जहाज था। जब यह स० १८० अमरीका के प्रादेशिक समुद्र में से गुजर रहा था तो एक अमरीकन कारपोरेशन ने इसके मालिकों से कुछ राशि वसूल करने के लिए इसे पकड़वा दिया। अमेरिकन न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि इस जहाज को अश्रम रूप से पकड़ा गया है।

१८९० में हैग के संहिताकरण सम्मेलन (Hague Codification Conference) ने इन विषय में निम्नलिखित नियम बनाये थे — (१) तटवर्ती राज्य को अपने प्रादेशिक समुद्र में से गुजरने वाले किसी जहाज पर घटित हुए अपराध के विषय में उस समय तक कोई गिरफ्तारी या जांच नहीं करनी चाहिये, जब तक कि इन अपराध के प्रभाव जहाज की सीमा से बाहर न पड़े या अपराध से तटवर्ती देश की शांति के भंग का भय या प्रादेशिक समुद्र की मुख्यमत्त्वा की हानि न हो या जब तक जहाज के कप्तान द्वारा स्थानीय अधिकारों की सहायता लेने की प्रार्थना न की गई हो (धारा ८)। (२) धारा ६ के अनुसार कोई तटवर्ती राज्य अपने प्रादेशिक समुद्र में से गुजरने वाले जहाज की गिरफ्तारी या मार्ग परिवर्तन इसलिए नहीं कर सकता कि उस पर सवार किसी व्यक्ति के विरुद्ध दीवानी कार्यवाही की जा सके। (३) तटवर्ती राज्य किन्हीं दीवानी कार्यवाहियों की पूरा करने के उद्देश्य से जहाज को उस समय तक नहीं पकड़ सकता, जब तक कि ये कार्यवाहियाँ ऐसे मामलों के सम्बन्ध में हों, जिन्हें जहाज ने इस राज्य के प्रादेशिक समुद्र की यात्रा में या इस यात्रा के उद्देश्य में ग्रहण किया हो।

“तैरते टापू” का सिद्धान्त (The Principle of Floating Island) — कुछ विधिशास्त्रियों का यह मत है कि किसी राष्ट्र की ध्वजा फहराने वाला जहाज क्षेत्राधिकार की दृष्टि से उदा राष्ट्र के प्रदेश का भग्न समझा जाना चाहिए। यह जहाज चाहे महासमुद्र में हो या प्रादेशिक समुद्र में, इसे ध्वजा वाले देश का तैरता हुआ टापू समझना चाहिए और इसमें ध्वजा वाले देश का कानून लागू होता है और इस पर होने वाले अपराधों की सुनवाई का अधिकार उसी देश को है।

किन्तु इस सिद्धान्त को न्यायालयों तथा प्रमुख विधिशास्त्रियों ने स्वीकार नहीं किया। १८४१ में R. v. Gordon-Finlayson के मामले में ब्रिटिश न्यायालय ने इसकी आलोचना करते हुए लिखा था — “जहाज अपनी ध्वजा वाले राज्य का भग्न नहीं हो सकता, यद्यपि इस जहाज पर उस राज्य का क्षेत्राधिकार अपने प्रदेश की भाँति होता है।” जुरिस्टों ने इस पर यह आलोचन किया है कि इसे मान लेने के बड़े वेहूदा परिणाम होंगे। यदि यह जहाज अपने ध्वजराज्य का प्रदेश है तो इस जहाज के चारों

और तीन मील तक का सागर क्या प्रादेशिक समुद्र माना जायगा ? यह प्रदेश जहाज की यात्रा के साथ बदलता रहेगा, दो विभिन्न देशों के जहाजों की टक्कर होने पर बड़ी कठिनाई उत्पन्न होगी ।" हाल ने भी इस सिद्धान्त की कड़ी आलोचना की है ।<sup>१</sup> अतः इस सिद्धान्त को सत्य नहीं माना जाता ।

**बन्दरगाहों में क्षेत्राधिकार (Jurisdiction in Ports)**—बन्दरगाह राज्य के प्रदेश का अंग है, यहाँ राज्य की प्रादेशिक प्रभुता होने हुए भी, इसमें प्रविष्ट होने वाले विदेशी जहाजों के बारे में विशेष नियम हैं ।<sup>२</sup> व्यापारी जहाजों पर बन्दरगाह में प्रवेश करते ही स्थानीय कानून लागू हो जाते हैं । किन्तु यदि कोई जहाज समुद्री तूफान से प्रताड़ित होकर विदेशता की दशा में बन्दरगाह में शरण लेता है तो उसे स्थानीय क्षेत्राधिकार से मुक्त समझा जाता है, किन्तु इसे किसी स्थानीय नियम या कानून का उल्लंघन नहीं करना चाहिए । ग्रेट ब्रिटेन की परम्परा के अनुसार ब्रिटिश बन्दरगाहों में आने वाले व्यापारी जहाजों पर उसका पूरा क्षेत्राधिकार माना जाता है । फौजदारी मामलों में ब्रिटिश अधिकारी सामान्य रूप से तब तक हस्तक्षेप नहीं करते, जब तक उनसे सम्बद्ध देशों के वाणिज्य दूत (Consuls) या अन्य प्रतिनिधि इसके लिए प्रार्थना नहीं करते । स० १० अमेरिका में जहाज सम्बन्धी विषयों को दो भागों में बाँटा जाता है (क) जहाज की आन्तरिक व्यवस्था और अनुशासन, (ख) बन्दरगाह में शांति और सुव्यवस्था का बना रहना । पहले प्रकार के मामलों में तटवर्ती राज्य कोई हस्तक्षेप नहीं करता । किन्तु दूसरी दशा में Wildenbus के मामले में स० १० अमेरिका के सुप्रीम कोर्ट ने यह निर्णय दिया कि यदि अपराध भयकर हो, तटवर्ती जनता में इससे क्षोभ हो तो प्रादेशिक राज्य को इस मामले पर विचार का अधिकार होता है । इस कारण एक अमेरिकन बन्दरगाह में आये हुए बेल्जियन जहाज पर एक बेल्जियन द्वारा दूसरे बेल्जियन की हत्या करने पर यह मामला तटवर्ती राज्य का विषय माना गया । फ्रांस की व्यवस्था भी स० १० अमेरिका में मानी जाने वाली स्थिति से मिलती है ।

**प्रादेशिक क्षेत्राधिकार का विस्तार (Extension of Territorial Jurisdiction)** वर्तमान समय में यातायात के साधनों की उन्नति के कारण यह सम्भव हो गया है कि एक देश में अपराध की तम्पारी की आय, आनन्द्यक सामग्री एकत्र की जाय तथा दूसरे देश में अपराध किया जाय । अतः प्रादेशिक क्षेत्राधिकार को विस्तृत करने की आवश्यकता अनुभव की गई है ।<sup>३</sup> यह विस्तार दो प्रकार के सिद्धान्तों के आधार पर है—  
(१) कर्तृगत प्रादेशिक सिद्धान्त (Subjective territorial principle)—इसके अनुसार किसी राज्य को ऐसे अपराधियों को दण्ड देने का अधिकार है, जिन्होंने अपने अपराध का कार्यान्वयन तो उस राज्य में किया है किन्तु उसकी पूर्ति दूसरे राज्य में की ।

१. हाल—स्टर्नेसल लॉ, न्यू मरकर, १० ३०१ ४

२. इस विषय में १८५८ के जेनेवा के समुद्री कानून सम्मेलन द्वारा बनाये गये नियमों (पार १६ तथा २०) की आलोचना के लिये देखिये दो अमेरिकन जर्नल आफ इन्टरनेशनल लॉ, २० ५५, १८६१, पृ० ७७—८६ ।

३. रदार्ड—पूब्लिक मुलाका, पृ० १८३

उदाहरणार्थ, भारत के जाली सिक्के पाकिस्तान में बनाकर यहाँ उनका प्रसार किया जा सकता है, इसमें कार्यारम्भ पाकिस्तान में तथा उसकी परिणति भारत में हुई है। पाकिस्तान को ऐसे व्यक्तियों को दण्ड देने का अधिकार है। मादक द्रव्यों के व्यापार में भी ऐसा होता है। १९२० के British Dangerous Drugs Act के अनुसार दूसरे देश के कानून द्वारा किसी दवाई सम्बन्धी अपराध में ग्रेट ब्रिटेन में अपराध में सहायता देने वाले व्यक्ति को दण्ड देने की व्यवस्था की गई है।

१९२६ तथा १९२६ के जेनेवा के Convention for the Suppression of Counterfeiting Currency तथा Convention for the Suppression of the Illicit Drug Traffic में यह सिद्धान्त स्वीकार किया गया है।

(२) कर्मगत प्रादेशिक सिद्धान्त (Subjective territorial principle) — जब कोई अपराध करने वाला (कर्त्ता) एक राज्य में हो और उससे प्रभावित होने वाला कर्म (object) दूसरे राज्य में और यह दूसरे राज्य की सामाजिक व्यवस्था पर प्रभाव डालता हो तो दूसरे राज्य को पहले राज्य के अपराध करने वाले व्यक्ति को दण्डित करने का अधिकार है। स्टार्क द्वारा दिये गये दो उदाहरणों से यह बात स्पष्ट हो जाएगी। दो राज्यों के सीमान्त प्रदेश में एक व्यक्ति एक राज्य की सीमा के भीतर से उस सीमा के दूसरी ओर खड़े व्यक्ति को अपनी गोली का निशाना बनाता है। इसी प्रकार ग्रेट ब्रिटेन का एक व्यक्ति फ्रूट बहानों और वायदों से जर्मन के एक व्यक्ति से रुपया मागता है। इन दोनों में अपराध करने वालों के अपराध का फल दूसरे देश में रहने वालों को भोगना पड़ता है। इन मामलों में दण्ड देने के निम्ने प्रादेशिक सिद्धान्त का विस्तार कर दिया गया है। इसके अनुसार अपराधी अपराध करने के समय भले ही उस राज्य की सीमा से बाहर हो, जहां इस अपराध का प्रभाव पड़ा है, तो भी उस इसका दण्ड भोगना पड़ता है और अपराध से प्रभावित राज्य को ऐसे मामले में विदेशियों को दण्डित करने का अधिकार है।

इसका सबसे सुन्दर उदाहरण लोटस जहाज (S S Lotus) का मामला है। (देखिये प्रथम परिशिष्ट)। इसमें फ्रेंच जहाज लोटस की गलती से उसकी टक्कर टर्की के जहाज बोझकोर्ट से हुई। इस टक्कर से तुर्क जहाज को क्षति पहुँची और आठ तुर्क कालकवलित हुए। यह घटना महासमुद्र में हुई। जब लोटस कुस्तुन्युनिया के बन्दरगाह में पहुँचा तो उस पर तुर्की की सरकार ने मुकद्मा चलाया। फ्रेंच जहाज के कप्तान ने विदेशी होने तथा टक्कर के महासमुद्र में घटित होने के कारण इस विषय में तुर्क न्यायालय का क्षेत्राधिकार न होने का तर्क उपस्थित किया। किन्तु १९२७ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इसे अस्वीकार करते हुए यह निर्णय दिया कि (१) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई ऐसा नियम नहीं है, जो एक विदेशी राज्य द्वारा उसकी सीमाओं से बाहर किये गये अपराध के विषय में क्षेत्राधिकार में उस राज्य को वचित करता हो। (२) “अनेक देशों के न्यायालय, यहाँ तक कि फौजदारी कानून को विवाद प्रादेशिक स्वरूप देने वाले न्यायालय—फौजदारी कानून को यह व्याख्या करते हैं कि अपराध किये जाने के समय अपराधी भले ही दूसरे राज्य के प्रदेश में हो, किन्तु ये

अपराध उसी राज्य में किये समझे जायेंगे, बशर्ते कि अपराध का एक तत्व—विशेष रूप से इसके प्रभाव उस राज्य में पड़े हो।”

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के इस निर्णय ने राज्यों को विदेशी जहाजों पर फौजदारी मामले चलाने का अधिकार प्राप्त हो गया। योराप के समुद्री व्यापारियों की दससे बड़ी चिन्ता हुई। विदेशों के फौजदारी कानून की अज्ञानता के कारण विदेशी न्यायालयों में अपनी सफाई की समुचित कार्यवाही में उन्हें बड़ी कठिनाई होने की सम्भावना थी और इस निर्णय के कारण उन पर अपने राज्य में तथा घटना से प्रभावित राज्य में दोहरा मुकद्दमा चलाया जा सकता था। विदेशी न्यायालयों में कार्यवाही करके जहाजों को रोका जा सकता था। अतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक सामुद्रिक परामर्शदाता एसोसियेशन की ओर से राष्ट्रसंघ की इस विषय से सम्बन्ध रखने वाली समिति Advisory and Technical Committee for Communications and Transport को दिये एक आবেदनपत्र में इस स्थिति पर चिन्ता प्रकट करते हुए इसे सुधारने की प्रार्थना की गई। मई १९५२ में अन्तर्राष्ट्रीय धम सङ्गठन (I. L. O.) तथा अन्तर्राष्ट्रीय सामुद्रिक समिति की संयुक्त सामुद्रिक समिति ने इस विषय पर विचार किया और फ्लेम्स के Penal Jurisdiction in Matters of Collisions or Accidents of Navigation में लोटस के मामले में दिये गये उपर्युक्त निर्णय से प्रतिकूल नियम स्वीकार किया गया। १९५८ के Geneva Convention on the Regime of High Seas में भी यही सिद्धान्त माना गया है।

विदेशियों पर क्षेत्राधिकार (Jurisdiction over Aliens)—सामान्य रूप से किसी राज्य को अपने राज्य में रहने वालों पर वैसा ही क्षेत्राधिकार है, जैसा अपने नागरिकों पर। कोई भी विदेशी जिस देश में रहता है, वह वहाँ के राष्ट्रीय नियमों का उल्लंघन नहीं कर सकता। विदेशियों द्वारा दूसरे देशों में किये हुए अपराधों के सम्बन्ध में दो पक्ष हैं। पहला पक्ष ऐसे अपराधों पर राज्य का क्षेत्राधिकार मानता है और दूसरा इसे अस्वीकार करता है। कटिंग (Cutting) के उदाहरण से यह बात स्पष्ट हो जायगी। एक अमरीकन नागरिक कटिंग को १८८६ में मेक्सिको जाने पर वहाँ की सरकार ने इसलिए गिरफ्तार कर लिया कि उसने एक मेक्सिकन नागरिक मेडीना की मानहानि करते हुए स० रा० अमरीका के टेक्सास राज्य के एक समाचारपत्र में लेख लिखा था। मेक्सिकन सरकार उपर्युक्त दूसरे पक्ष के अनुसार यह मानती थी कि उसे कटिंग को दण्ड देने का अधिकार है, क्योंकि मेक्सिको के कानून के अनुसार विदेशियों को विदेशों में किये गये अपराधों के लिये मेक्सिको में दण्ड दिया जा सकता है। किन्तु अमरीकन सरकार पहले पक्ष के अनुसार यह कहती थी कि किसी राज्य को उसकी सीमा से बाहर किये गये अपराध पर विदेशी व्यक्ति को दण्ड देने का अधिकार नहीं है। वार्सागटन ने कटिंग की रिहाई की माँग करते हुए कहा कि कटिंग ने मेक्सिको में कोई अपराध नहीं किया क्योंकि मानहानि वाले लेख का प्रसार मेक्सिको में नहीं किया गया अतः मेक्सिको की सरकार को इस विषय में कोई क्षेत्राधिकार नहीं है। मेक्सिको की सरकार ने स० रा० अमरीका का कथन स्वीकार नहीं किया, यद्यपि अपील होने

पर वादी द्वारा अपना केस वापिस ले लेने पर कटिंग स्वयमेव मुक्त हो गया। १८८६ में मेक्सिको ने स० रा० अमरीका के पक्ष को युक्तियुक्त समझते हुए भविष्य में ऐसी घटनाओं के रोकने के लिए सधि कर ली।

**प्रादेशिक क्षेत्राधिकार से उन्मुक्तियाँ (Immunities from Territorial Jurisdiction)**— सामान्य रूप से राज्य के प्रदेश में रहने वाले सभी व्यक्तियों पर राज्य का क्षेत्राधिकार होता है, किन्तु इस सामान्य नियम के निम्नलिखित अपवाद हैं—(क) विदेशी राज्य और उनके अध्यक्ष, (ख) विदेशी के राजनयिक प्रतिनिधि, (ग) विदेशी के सावजनिक जहाज, (घ) विदेशी की सेनाएं, (ङ) अन्तर्राष्ट्रीय सत्याये।

(क) विदेशी राज्य और उनके अध्यक्ष (Foreign States and Heads of States)—इन पर न्यायालयों में कोई मुकद्दमा उस समय तक नहीं चलाया जा सकता, जब तक कि ये स्वयमेव इन न्यायालयों का क्षेत्राधिकार स्वेच्छापूर्वक न स्वीकार कर लें। इनको राज्य के क्षेत्राधिकार से मुक्त करने के मूल कारण के सम्बन्ध में स्टार्क ने अनेक सिद्धान्तों का उल्लेख किया है—

पहला सिद्धान्त *Par in parem non habet imperium* का है। इसका अर्थ यह है कि एक प्रभुसत्ता का क्षेत्राधिकार केवल अपने पञ्चवर्ती अधीनस्थ व्यक्तियों पर हो सकता है, दूसरी प्रभुसत्ता पर कभी नहीं हो सकता। दूसरा सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय शील या सीजन्य (Comity) का है, इसके कारण सब राज्य एक-दूसरे के शासनाध्यक्षों को अपने प्रेषण में क्षेत्राधिकार से मुक्ति प्रदान करते हैं। तीसरा सिद्धान्त यह वास्तविक तथ्य है कि किसी विदेशी राज्य के विरुद्ध दिया गया राष्ट्रीय न्यायालय का कोई निर्णय क्रियाबिन्त नहीं किया जा सकता। इसे लागू करने का प्रयत्न दानुतापूर्ण कार्य समझा जायगा। चौथा सिद्धान्त यह है कि किसी राज्य द्वारा विदेशी राजा या उसके प्रतिनिधि को अपनी भूमि में आने देना ही यह सूचित करता है कि वह दूसरे राज्य को कुछ मुक्तियाँ या छूटें प्रदान करता है।

विदेशी राज्यों तथा राजाओं को ब्रिटिश कानून की दृष्टि से दो प्रकार की मुक्तियाँ मिली हुई हैं—(१) किसी विदेशी राजा पर कानूनी कार्यवाही द्वारा कोई मुकद्दमा नहीं चलाया जा सकता। (२) विदेशी राजा के स्वामित्व में या नियन्त्रण में विद्यमान सम्पत्ति को किसी कानूनी प्रक्रिया द्वारा जब्त नहीं किया जा सकता। १६३६ में हाऊस आफ लार्ड्स ने क्रिस्टिना (Cristina) के मामले में इन नियमों को बड़ी स्पष्टता से प्रतिपादित किया। यह एक स्पेनिश जहाज था, स्पेनिश गृहयुद्ध के दिनों में यह काठिफ के ब्रिटिश बन्दरगाह में आ गया। स्पेन की मणराज्य की सरकार को और से स्पेन के वाणिज्य दूत ने इस पर स्वामित्व पालिस्य। इस जहाज के मालिकों ने उसके स्वामित्व का दावा किया, किन्तु स्पेनिश सरकार की प्रार्थना पर उसकी सम्पत्ति होने से यह दावा सारिज कर दिया गया। अरान्ज़ाज़ू मेन्दी (Aranjazu

Mendi) के मामले में फ्रांको की सरकार को तथ्यानुसार मान्यता प्रदान करने के कारण इस जहाज पर उसका स्वत्व माना गया और विदेशी सरकार होने के नाते उस न्यायालय को प्रविष्टा से मुक्त समझा गया (देखिये प्रथम परिशिष्ट तथा उगार पृ० १६२-३) ।

इस विषय में भारत के सुप्रीम कोर्ट द्वारा निर्णय किया गया एक नेपाली हवाई कम्पनी का मामला (Royal Nepal Airlines v Manorama Mcharsing Legar) उल्लेखनीय है (देखिये प्रथम परिशिष्ट) । इस में सुप्रीम कोर्ट ने नेपाली राजदूत की यह प्रार्थना स्वीकार की थी कि राजकीय हवाई कम्पनी नेपाल राज्य का एक भग है, इस कारण इस पर भारतीय न्यायालय में कोई अभियोग नहीं चलाया जा सकता, यह उनके क्षेत्राधिकार से उन्मुक्त है ।

विदेशी राज्य न केवल अन्य राज्यों के न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से तथा कानूनी कार्यवाही से मुक्त है, यद्यपि उन्हें यह विशेषाधिकार भी प्राप्त है कि वे अन्य राज्यों के न्यायालयों में अपने कुछ अधिकारों की प्राप्ति के लिये कानूनी कार्यवाही कर सकते हैं । ऐसा मामला चलाने पर वे इस विषय में दूसरे पक्ष द्वारा किये जाने वाले दावों पर विचार के लिये स्थानीय न्यायालयों का क्षेत्राधिकार भीन रूप से स्वीकार कर लेते हैं । किन्तु इस विशेषाधिकार का प्रयोग करने हुए विदेशी राज्यों को यह अधिकार नहीं है कि वे दूसरे देशों में अपना दण्डविधान या करविषयक कानून (Revenue Laws) अनियोग चलाकर लागू करवा सकें । इस विषय का सुप्रसिद्ध मामला Queen of Holland (Married Woman) v Drukker है । इस में १६२८ में हार्लैंड की रानी ने एक ब्रिटिश न्यायालय (Court of Chancery) में एक उच्च प्रजाजन ड्रकर के विरुद्ध इंग्लैंड में उसकी जायदाद को पाने के लिये मामला चलाया था । रानी के दावे का आधार उच्च कानून के अनुसार उच्च प्रजाजनों की जागीरों पर लगाया जाने वाला एक उत्तराधिकार कर (Succession Tax) था । रानी ड्रकर की मृत्यु होने पर इंग्लैंड में विद्यमान उसकी जागीर पर उच्च कानून के अनुसार लगाये जाने वाले कर की प्राप्ति करना चाहती थी । इस मामले में ब्रिटिश न्यायालय ने निर्णय देते हुए कहा था— 'इस विषय में यह नियम अच्छी तरह से निश्चित हो चुका है और लगभग पिछले २०० वर्षों से लागू भी किया जा रहा है कि ब्रिटिश अदालतें विदेशी राजाओं को लाभ पहुँचाने के लिये विदेशी राज्यों के करा की वसूली का कार्य नहीं करेंगी, इस विषय में किये गये वे किसी भी दावे पर विचार नहीं करेंगी । अतः इस दावे की तथा मामले को खारिज किया जाता है । भूक एक प्रमुखता सम्पन्न राज्य ने इस न्यायालय में आकर इसका क्षेत्राधिकार स्वीकार कर लिया है, अतः मैं यह आदेश देने की रिश्ति में हूँ कि प्रमुखता सम्पन्न राज्य इस मामले में हुए व्यय को प्रदान करे ।''

(ख) विदेशी के राजनयिक प्रतिनिधि (Diplomatic Representatives of

Foreign States) — विदेशी राजदूत राज्य के क्षेत्राधिकार से फौजदारी मामलों में पूर्ण रूप से तथा दीवानी मामलों में आंशिक रूप से उन्मुक्त होते हैं। कई देशों में इस सम्बन्ध में कानून बने हुए हैं। उदाहरणार्थ, ग्रेट ब्रिटेन में राजदूतों को इस प्रकार के विरोधाधिकार तथा मुक्तियाँ प्रदान करने वाले निम्न कानून हैं—१७०८ का Diplomatic Privileges Act, १६१० का International Organizations (Immunities and Privileges Act) तथा १६१२ का Diplomatic Immunities (Commonwealth Countries and Republic of Ireland Act)। राजदूतों के मुख्य विरोधाधिकार और उन्मुक्तियाँ निम्नलिखित हैं—

(क) जिस देश में किसी व्यक्ति को राजदूत बनाकर भेजा जाता है वहाँ की फौजदारी कार्यवाहियों में तथा पुलिस के क्षेत्राधिकार से उसे पूरी स्वतन्त्रता होती है। इसका यह अर्थ नहीं कि उस देश के फौजदारी कानून का अथवा पुलिस के नियमों का पालन करना उसका कर्तव्य नहीं है। किन्तु यदि वह इनका पालन नहीं करता तो उसके विरुद्ध राज्य केवल यही कार्यवाही कर सकता है कि उसकी सरकार को इसकी राजनयिक रूप में शिकायत की जाय और यदि स्थिति बहुत गम्भीर हो जाय तो वह उसे अपने देश से निकाल दे।

(ख) वह राज्य की दीवानी कार्यवाहियों से भी मुक्त होता है, उसे अदालत में गवाही देने के लिए भी नहीं बुलाया जा सकता। एक पक्ष के अनुसार उसकी कानूनी प्रक्रिया से छूट वही तक होनी है, जहाँ तक वह उसके सरकारी कर्तव्य पूरा करने में बाधा न डाले। किन्तु यदि राजदूत कोई वैयक्तिक व्यापार करता है, तो इस विषय में वह देश के दीवानी कानून की प्रक्रिया से मुक्त नहीं है।

किन्तु नियुक्तियों की सम्मति में आजकल राज्यों का सामान्य व्यवहार इस छूट का पूर्ण रूप से लागू करता है।<sup>१</sup> ग्रेट ब्रिटेन के १७०८ के कानून के शब्द इसका बड़े प्रबल शब्दों में प्रतिपादन करते हैं। इनके अनुसार राजदूत को गिरफ्तार करने वाले, उनकी सम्पत्ति को जप्त करने वाले सब आदेश निरर्थक एवं शून्य (Null and void) हैं। ऐसे आदेशों को जारी करने वाले तथा इन्हें क्रियान्वित करने वाले 'राष्ट्रों के कानून के बलघनकर्त्ता' समझे जाते हैं। किन्तु यदि कोई राजदूत स्वेच्छापूर्वक देश के दीवानी कानून का क्षेत्राधिकार स्वीकार कर ले तो यह उस पर लागू होगा।

(ग) राजनयिक व्यक्ति कुछ अंशों में राज्य के करों से भी मुक्त होते हैं। इस विषय में विभिन्न देशों में अलग-अलग नियम हैं। उदाहरणार्थ, ग्रेट ब्रिटेन में किसी ब्रिटिश कंपनी में लगाई हुई राजदूत को प्राप्त होने वाले लाभ में से कर काट लिया जाता है। किन्तु राजदूत के वेतन पर राज्य आयकर नहीं लगा सकता। उसके वैयक्तिक उपयोग के लिये भेजाये गये पदार्थों पर प्रायः तटकर नहीं लगाया जाता। राजनयिक व्यक्ति से राज्य कर भी वसूली नहीं कर सकता।

(घ) राजदूत का निवासस्थान अनतिरुध्य (Inviolable) समझा जाता



है, राज्याधिकारी उसकी सीमा में राजदूत की अनुमति के बिना नहीं प्रविष्ट हो सकते। यदि दूतावास में किसी ऐसे व्यक्ति को गिरफ्तार करना हो, जिसे क्षेत्राधिकार से इस प्रकार की उन्मुक्ति या छूट प्राप्त नहीं है तो उसके लिए उचित मार्ग यह है कि राजदूत से यह प्रार्थना की जाय कि वह उसका गमर्ण कर दे। इस प्रार्थना को स्वीकार या अस्वीकार करना दूत का कार्य है। किन्तु राजदूत अपने दूतावास को स्थानीय न्याय की प्रक्रिया में बंधकर भागने वाले व्यक्तियों का शरण-स्थल नहीं बना सकता और न ही इसमें अपना क्षेत्राधिकार बनाने का कोई अधिकार रखता है। १८६६ में प्रसिद्ध चीनी शान्तिकारी मेता समझौते से चीन से राजनीतिक कारणों से भाग कर जर्मन आये, उन्हें फुरलाकर चीनी दूतावास में लाया गया और यहाँ चीन भेजने के लिए उन्हें कैद कर लिया गया। इस पर ब्रिटिश सरकार ने नन्दन के चीनी दूतावास को चीनी प्रदेश बनाने का प्रतिवाद किया और अन्त में बाधित होकर चीनी दूतावास को समझौते को मुक्त करना पड़ा।

(ड) राजनयिक प्रतिनिधि की उन्मुक्तियाँ (Immunities) और छूटे उसके परिवार तथा अनुचर वर्ग पर भी लागू होती हैं, प्रायः राजदूत अपने दूतावास के जिन व्यक्तियों के लिये ये उन्मुक्तियाँ चाहते हैं, उनकी एक सूची विदेश मंत्रालय को दे देते हैं। राजदूत के सरकारी स्टाफ के सदस्यों के अतिरिक्त अन्य नौकरों के लिये इन विशेषाधिकारों की स्वीकार करने के विषय में सब देशों में एक जैसी व्यवस्था नहीं है। इंग्लैंड में १७०८ के कानून के अनुसार राजदूतों के घरेलू नौकरों को दीवानी कार्यवाहियों से उस अवस्था में मुक्त किया गया है, जबकि वे किसी व्यापार-कार्य में न लगे हों। ये नौकर सम्भवतः फौजदारी कानून के क्षेत्राधिकार से मुक्त नहीं हैं।

राजदूतों के उपर्युक्त विशेषाधिकार और उन्मुक्तियाँ उनके कार्यकाल का अन्त होते ही समाप्त नहीं हो जाती। वे उस समय तक दी जाती हैं, जब तक कि वे अपना कार्य समेट कर सम्मान सहित देश से लौटकर नहीं चले जायें। किन्तु यह सुविधा राजदूत-पद से हटाये व्यक्तियों को नहीं मिलती और न ही दूतावास के ऐसे व्यक्तियों को, जिनको राजदूत ने इनमें वचित कर दिया है। यदि कोई राजदूत राज्य के विरुद्ध जासूसी का काम करता है तो प्रादेशिक क्षेत्राधिकार से मुक्ति का उसका विशेषाधिकार समाप्त हो जाता है।

राजदूतों की उपर्युक्त विशेषाधिकार इस सिद्धान्त के आधार पर दिये गये हैं कि उन्हें अपने देश का सरकारी कार्य करने की पूरी स्वतन्त्रता होनी चाहिये, इसमें किसी प्रकार की बाधा या हस्तक्षेप डालना उचित नहीं है। राजदूतों के उपर्युक्त अधिकार और उन्मुक्तियाँ उनके सरकारी और निजी (Private)—दोनों प्रकार के कार्यों के लिये हैं। ग्रेट ब्रिटेन ने १९५५ में इन अधिकारों के सम्बन्ध में एक उत्तरोत्तरीय कानून Diplomatic Immunities Restrictions Act बनाया है। इसके अनुसार जो देश अपने यहाँ ब्रिटिश राजदूतों को वैयक्तिक कार्यों के लिये अपने क्षेत्राधिकार से

उन्मुक्तियाँ नहीं प्रदान करते, ग्रेट ब्रिटेन में उन देशों के राजदूतों से यह सुविधा ग्रार्डर-इन-कोसिलो द्वारा छीनी जा सकती है।

वाणिज्य-दूतों (Consuls) को राजनयिक प्रतिनिधि नहीं समझा जाता, वे अपने वैयक्तिक कार्यों के लिए प्रादेशिक क्षेत्राधिकार से मुक्त नहीं होते, किन्तु सरकारी कार्यों के लिए उन्हें यह उन्मुक्ति प्राप्त है।

—(ग) सार्वजनिक जहाज (Public Ships of Foreign States)—सार्वजनिक जहाज एक बड़ी व्यापक परिभाषा है, इसमें सरकारी तथा सरकार द्वारा काम में लाये जाने वाले जलपोत, रणपोत, सामान वाहने वाले तथा सवारियों का परिवहन करने वाले विभिन्न प्रकार के जलपोत सम्मिलित हैं। विदेशी बन्दरगाहों में ऐसे जहाज प्रादेशिक क्षेत्राधिकार से मुक्त समझे जाते हैं। इसके तीन सुप्रसिद्ध वे उदाहरण हैं—स्कूनर एक्सचेंज (Schooner Exchange) एक अमरीकन जलपोत था। इसे १८१० में नेपोलियन ने पकड़ लिया और फ्रांस का सरकारी जहाज बना लिया। जब यह पोत अमरीका पहुँचा तो इसके पुराने मालिक ने इसे गुन प्राप्त करने के लिये कानूनी कार्यवाही की। १८१२ में सुप्रीम कोर्ट के प्रधान न्यायाधीश जॉन मार्शल ने Schooner Exchange v McFaddon के मामले में यह निर्णय किया कि यह पोत सार्वजनिक है, अतः यह अमरीकन न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्त है। दूसरा नामका पार्लेमेंट बेल्जे (Parlement Belge) का है, यह बेल्जियम का डाक ले जाने वाला सरकारी जहाज था। डोवर के बन्दरगाह में यह एक इंगलिश जहाज से टकरा गया। ब्रिटिश जलपोत के मालिकों ने इस टक्कर से हुई क्षतिपूर्ति के लिये इस पर १८८० में ब्रिटिश न्यायालय में दावा किया, किन्तु न्यायालय ने इस जहाज को बेल्जियम के राजा की सम्पत्ति होने के कारण सार्वजनिक माना और इसलिए अपने क्षेत्राधिकार से मुक्त स्वीकार किया।

तीसरा उदाहरण पेसारो (Pesaro) नामक इटालियन जहाज का Derizzo Brothers Co v Steamship Pesaro नामक मामला है। अमरीका के सुप्रीम कोर्ट ने इसमें इटली की सरकार के स्वामित्व में विद्यमान तथा इसके द्वारा सामान्य व्यापारिक कार्यों में प्रयुक्त किये जाने वाले पेसारो नामक जहाज के विरुद्ध लाये गये मामले पर विचार करने में इन्कार करते हुए कहा था—“जब कोई राज्य अपने देश की जनता का व्यापार बढ़ाने के लिये अथवा राज्यकोश की आय में वृद्धि करने के लिये किसी जलयान पर स्वामित्व स्थापित करता है, उसका उपयोग माल की ढुलाई के लिये करता है तो यह उसी अर्थ में सार्वजनिक जहाज (Public Ship) हो जाता है, जिस अर्थ में युद्धपोत (Ships of War) सार्वजनिक जहाज है, क्योंकि हमें किसी ऐसी अन्तर्राष्ट्रीय परिपाटी (Usage) का पता नहीं है, जिस के अनुसार शांतिकाल में अपने देश की जनता का आर्थिक कल्याण नौसेना रखे जाने की अपेक्षा किसी भी प्रकार से कम महत्व रखने वाला सार्वजनिक प्रयोजन समझा जाता हो।” अतः राज्य के व्यापारिक जहाज उसके जमी जहाजों की भाँति विदेशी राज्यों के न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्त हैं।

पार्लमेंट वेल्जे के उदाहरण से स्पष्ट है कि सार्वजनिक जहाज के विदेशी बन्दरगाह में प्रविष्ट होने पर इसके साथ टक्कर होने पर भी हर्जाना वसूल करने की कोई कानूनी कार्यवाही नहीं की जा सकती। किन्तु इसका यह अर्थ नहीं है कि सार्वजनिक जहाजों को मनचाहा कार्य करने की स्वतन्त्रता है। उन्हें स्थानीय राज्य के स्वाम्य तथा क्वारण्टीन (quaranteen) सम्बन्धी नियमों का पालन करना पड़ता है और यह राज्य के अपराधियों तथा तटकर कानून तोड़ने वाले व्यक्तियों को कोई सहायता नहीं दे सकता। यदि इसके कर्मचारी तट पर जाकर राज्य को कोई कानून तोड़ते हैं तो वे इसके कानूनी परिणामों में नहीं बच सकते। यद्यपि ऐसे अवसरों पर बन्दरगाहों के अधिकारी ऐसे अपराधियों को पकड़कर जहाज के अधिकारियों को सौंप देते हैं, राज्य के प्रादेशिक समुद्र में होने पर भी इस पर किये गये किन्ही अपराध के सम्बन्ध में स्थानीय सरकार कोई कार्यवाही नहीं कर सकती। फेनबिक आदि कुछ विधिशास्त्रियों का यह मत है कि यदि कोई व्यक्ति तट पर अपराध करने के बाद भागकर ऐसे जहाज पर शरण लेता है तो तटवर्ती राज्य उसके समर्पण की माँग नहीं कर सकता, उसे इसके लिये दूटनीतिक कार्यवाही करनी चाहिये। किन्तु इसके विपरीत बियर्ली आदि कुछ अन्य लेखकों का यह मत है कि ऐसे अपराधी स्थानीय पुलिस को सौंप दिये जाने चाहिये। अपराधियों को ऐसे जहाजों पर असाधारण अवस्था में मानवीय कारणों के आधार पर ही शरण दी जानी चाहिये।

(घ) विदेशी सेनाओं पर क्षेत्राधिकार (Jurisdiction over Foreign Armed Forces)—यदि एक देश की सेनाएँ दूसरे देश में जाती हैं तो उन्हें प्रादेशिक क्षेत्राधिकार (Territorial Jurisdiction) से कुछ अंशों में ही उन्मुक्ति मिलनी है। इनका स्वरूप और मात्रा परिस्थितियों के अनुसार बदलती रहती है। सेनापति को तथा सैनिक न्यायालयों को सैनिका द्वारा किये गये अपराधों पर विचार का अनन्य अधिकार होता है। ये अपना कार्य क्षमतापूर्वक करते रह, इस दृष्टि से स्थानीय न्यायालयों को इनके क्षेत्राधिकार में यचित समझा जाता है। यदि स्थानीय न्यायालय सैनिकों के मामले में घलत देने लगे तो सैनिक अनुशासन को बड़ा धक्का पहुँचेगा। इस विषय में अनन्यतः दृष्टिकोण यह है कि किसी देश में आने वाली सेनाओं को स्थानीय क्षेत्राधिकार में पूर्ण रूप से उन्मुक्त मिलनी चाहिये, किन्तु आस्ट्रेलिया और ग्रेट ब्रिटेन इसे स्वीकार नहीं करते। Wright v Cantrell के मामले में आस्ट्रेलिया के न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि यदि स्थानीय नागरिक को हानि पहुँचाने वाले किसी विदेशी सैनिक का स्थानीय न्यायालय के क्षेत्राधिकार में लाया जाय तो इससे सेना की कार्यक्षमता को कोई खतरा नहीं पहुँचेगा।

(ङ) अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों की क्षेत्राधिकार में मुक्ति (Immunity of International Institutions from Jurisdiction)—सं० रा० सघ और अन्तर्राष्ट्रीय श्रमसंगठन (I L O) जैसी संस्थाओं को अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों तथा राष्ट्रीय कानूनों के द्वारा स्थानीय क्षेत्राधिकार से मुक्ति प्रदान की गई है। इन विषय में सं० रा० सघ की जनरल असेम्बली ने १९४६ तथा १९४७ में Conventions on the

Privileges and Immunities of the United Nations and of the Specialised Agencies स्वीकार किया था। ग्रेट ब्रिटेन ने १९५० में British International Organisations Immunities and Privileges Act तथा सं. रा. अमरीका ने १९५४ में United States Federal International Organisations Immunities Act पास किया था।

**महासमुद्रों में क्षेत्राधिकार (Jurisdiction on High Seas)**—एंग्लो-नार्वेजियन मछलीगाह मामले (देखिये ऊपर पृ० २१५) के निर्णय ने अनुसार महासमुद्र (High Sea) या खुला समुद्र (Open Sea) समुद्र के उन भागों को कहते हैं—(१) जो प्रादेशिक समुद्र (Territorial Waters) न हों, (२) जो आन्तरिक समुद्र (Inland Waters) न हों अर्थात् प्रादेशिक समुद्र की आधाररेखाओं के भीतर न पड़ें हों। मोटे तौर से खुले समुद्र की परिभाषा यह है कि यह नील मील की चौड़ाई वाले प्रादेशिक समुद्र से आगे की विस्तीर्ण जनराजि होती है। वतमान समय में इस पर किसी देश का स्वामित्व या प्रादेशिक प्रभुता नहीं मानी जाती। यह सब देशों के लिये समान रूप से खुली हुई है इसमें सब देशों के जहाज स्वतन्त्रतापूर्वक नौसंचालन कर सकते हैं और यहाँ की समुद्रनलवर्ती प्राकृतिक सम्पत्ति का दोहन कर सकते हैं। 'महासमुद्रों की स्वतन्त्रता' (Freedom of High Seas) के सिद्धान्त का यही अर्थ है कि 'ये समुद्र किसी विशेष देश की प्रभुसत्ता में नहीं माने जाते, किन्तु सब राज्यों के उपयोग के लिए समान रूप से खुले हुए हैं।'

ऐतिहासिक दृष्टि से इस सिद्धान्त का विकास धीरे धीरे हुआ है। १५वीं १६वीं शताब्दी में योरोपियन जातियों ने भूमण्डल के विभिन्न महाद्वीपों—अमरीका आदि की खोज के लिये समुद्रमयन आरम्भ किया। इससे पहले तब समुद्रों पर प्रभुता स्थापित करने का कोई प्रयत्न ही नहीं था। इस समय विभिन्न शक्तियाँ ने अनेक महासमुद्रों पर प्रभुसत्ता का दावा किया। वेनिस ने एड्रियाटिक सागर पर, इंग्लैंड ने उत्तरी समुद्र तथा इंग्लिश चैनल पर तथा अटलांटिक सागर के बड़े भाग पर तथा डेन्मार्क और स्वीडन ने बाल्टिक सागर पर इस प्रकार के दावे किये। उस समय इन दावों के सम्बन्ध में अवश्य मतभेद था किन्तु इस सिद्धान्त पर कोई मतभेद नहीं था कि राज्यों को समुद्र पर इस प्रकार की प्रभुसत्ता स्थापित करने का पूर्ण अधिकार है। प्रायः राज्य जिन महासमुद्रों पर अपनी प्रभुसत्ता का दावा करते थे, उनमें पुलिस की भाँति पूरी दैतभान और समुद्री डाकुओं का निराकरण किया करते थे तथा इस सेवा के बदले वे इस पर साम्प्रतिक अधिकार का दावा करते थे। इसके अनुसार इस प्रदेश की मछली गाहों को ठेके पर उठाने यहाँ से गुजरने वाले जहाजों से कर वसूल करने तथा अपने देश के मछली की सलामी लेने का वे अपना विशेष अधिकार समझते थे। कई बार ये समुद्र दूसरे देशों के जहाजों के लिये बिल्कुल बन्द कर दिये जाते थे।

१६वीं शताब्दी में स्पेन और पुर्तगाल द्वारा अपने समुद्र में उपयुक्त अधिकारों के दुरुपयोग के कारण समुद्र की प्रादेशिक प्रभुता के सिद्धान्त के विरुद्ध प्रबल प्रतिक्रिया हुई। इसके परिणामस्वरूप महासमुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त का जन्म हुआ। पोप

अलेक्जेंडर षष्ठ (Alexander VI) ने १४९३ की अपनी एक आज्ञा द्वारा नई दुनिया को स्पेन और पुर्तगाल में बाँट दिया। इसके अनुसार स्पेन समूचे प्रशान्त महासागर तथा मेक्सिको की खाड़ी पर अपनी प्रभुता का दावा करने लगा, पुर्तगाल ने हिन्द महासागर और अरबमहासागर के बड़े हिस्सों पर अपने स्वामित्व की घोषणा की। दोनों देश अन्य योरोपियन राज्यों को इन विनाश क्षेत्रों से निकालने का प्रयत्न करने लगे।

१६०६ में पुर्तगाल के इन दावों का खण्डन करने के लिये पोपियस ने स्वतन्त्र समुद्र (Mare Liberum) नामक निबन्ध लिखा, इसमें सर्वप्रथम सुस्पष्ट रीति में समुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त का प्रतिपादन किया गया था। उसने इन पर प्रादेशिक प्रभुता का खण्डन दो प्रकार के तर्कों से किया था—

(१) महासमुद्र किसी की वैयक्तिक सम्पत्ति इसलिए नहीं माना जा सकता कि कोई देश प्रभावशाली रूप में इसका भूगोचन (occupation) नहीं कर सकता तथा इस पर अपना स्वामित्व नहीं रख सकता।

(२) सब व्यक्तियों द्वारा उपयोग में आने वाली तथा कभी समाप्त न हो सकने वाली वस्तुओं पर स्वामित्व स्थापित करने का अधिकार प्रकृति किसी को प्रदान नहीं करती। जिस तरह खुली हवा पर कोई मिल्कियत नहीं जगा सकता, वही स्थिति खुले समुद्र की है। यह सब राष्ट्रों की सम्पत्ति (Res gentium) है।

आरम्भ में पोपियस के समुद्री स्वतन्त्रता के सिद्धान्त का बड़ा विरोध हुआ। इंग्लैंड में जॉन रोलंडन ने १६३५ में 'मार्क समुद्र' (Mare clausum) नामक ग्रन्थ में पोपियस के तर्कों का खण्डन किया। किन्तु सन्-सन् सब राज्यों को यह अनुभव हुआ कि यह सिद्धान्त उनके रक्षार्थों की दृष्टि से बड़ा लाभप्रद है। हाँ न उनका कारण स्पष्ट करते हुए बताया है कि नई बार एक ही समुद्र के सम्बन्ध में अनेक राष्ट्रों द्वारा प्रादेशिक प्रभुता का दावा किये जाने पर सब राज्यों का बड़ी असुविधा उठानी पड़ती थी। इन राज्यों को शीघ्र हो यह ज्ञान हुआ कि समुद्रों पर प्रादेशिक प्रभुता के स्थापित करने का कोई व्यावहारिक लाभ नहीं है, इसकी उपयोगिता केवल युद्ध में है, उन समय क्षति-शाली नौसेना के अभाव में इन प्रदेशों पर दावा करना निरर्थक है। समुद्रों की स्वतन्त्रता का सिद्धान्त सब राष्ट्रों में सम्पर्क की स्वाधीनता बनाये रखने की दृष्टि से लाभप्रद था, प्रतः १९वीं शताब्दी तक यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सर्वमान्य सिद्धान्त हो गया।

स्टार्ब के कथनानुसार 'खुले समुद्र की स्वतन्त्रता' में निम्नलिखित तर्कों का समावेश होता है— (१) महासमुद्रों पर कभी किसी विशेष महाशक्ति को प्रभुता स्थापित नहीं हो सकती। (२) महासमुद्रों में सब देशों के व्यापारिक जहाजों एवं वृद्ध-पोतों को नीनालन की पूर्ण स्वतन्त्रता है। (३) सामान्य रूप से किसी राज्य को इसमें अपने राष्ट्र का झण्डा फहराने वाले जहाजों के अनिश्चित अन्य देशों के जहाजों पर अपना क्षेत्राधिकार प्रयोग करने का कोई अधिकार नहीं है। (४) सामान्यतः एक राज्य

इसका भण्डा फहराने वाले जहाज पर ही अपने क्षेत्राधिकार के प्रयोग का अधिकार रखता है। (५) प्रत्येक राज्य और उसके नागरिकों को इस बात का अधिकार है कि वे महासमुद्रों में अब समुद्रीय तारों तथा तेल के पाइप विद्या सके, मछलीगाहों का उपयोग कर सकें और वैज्ञानिक प्रयोजनों के लिए समुद्र का उपयोग कर सकें। (६) महासमुद्रों के ऊपर के आकाश में सब देशों के हवाई जहाजों को उड़ान करने की पूर्ण स्वतन्त्रता है।

**महासमुद्रों की स्वतन्त्रता पर प्रतिबन्ध (Limits on the Freedom of High Seas)**—महासमुद्रों की स्वतन्त्रता उच्छृङ्खलता तथा अराजकता में न परिणत हो जाय, इसलिये इसमें चलने वाले जहाजों के सम्बन्ध में निम्नलिखित भयांश्यों और प्रतिबन्ध लगाये गये हैं—

(१) महासमुद्रों में यात्रा करने वाले सार्वजनिक और वैयक्तिक जलपोत उस देश के क्षेत्राधिकार में सम्मिलित होते हैं जिस देश की ध्वजा उन पर फहरा रही हो। उदाहरणार्थ, ग्रेट ब्रिटेन की ध्वजा पहराने वाले जहाज पर महासमुद्र में किये गये अपराधों पर बिचार का अधिकार ब्रिटिश न्यायालयों को होगा।

(२) कोई भी जलपोत किसी देश की ध्वजा उससे पूरा अधिकार और स्वीकृति पाने के बाद ही अपने पोत पर लगा सकता है। उसे जिस राज्य द्वारा ध्वजा (Flag) लगाने का अधिकार दिया गया हो, उसके अतिरिक्त अन्य किसी देश की ध्वजा वह अपने जहाज पर नहीं लगा सकता।

(३) प्रत्येक राज्य का यह कर्तव्य है कि वह किसी को अपने देश की ध्वजा का दुरुपयोग न करने दे। यदि कोई जहाज इस प्रकार का दुरुपयोग करता है तो वह राज्य उस जहाज को पकड़ कर जप्त कर सकता है।

(४) किसी भी राज्य के युद्धपोत सदेहाम्पद पोतों को उनका भण्डा दिलाने के लिए कह सकते हैं। जो जहाज किसी सामुद्रिक राज्य का समुचित भण्डा नहीं दिखा सकता, उसे रक्षा पाने का कोई अधिकार नहीं, उठाकी जम्मी की जा सकती है।

(५) महासमुद्रों में यात्रा करने वाले जहाजों के निरीक्षण और तलाशी का अधिकार (Right of Visit and Search) होता है।

(६) महासमुद्रों में दो पोतों की टक्कर होने पर सोटस के मामले में दिये गए नियमों के अनुसार इस टक्कर में प्रभावित जहाज जिस देश का होता है, उसके न्यायालयों की विदेशी जहाजों के विरुद्ध मामले सुनने का अधिकार होता है। किन्तु १९५२ के ब्रुसेल्स सम्मेलन में तथा १९५६ में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने अपनी प्राप्ति बैठक में टक्कर की दशा में टकराने वाले जहाजों पर उनके अपने-आपके देश का क्षेत्राधिकार स्वीकार किया है।

(७) युद्ध के समय महासमुद्रों पर युद्धकारी सामुद्रिक देशों के अधिकारों में बहुत वृद्धि हो जाती है। युद्धकारी देश तटस्थ देशों के जहाजों का निरीक्षण और तलाशी इस दृष्टि में ले सकते हैं कि वे कहीं विनिषिद्ध (Contraband) युद्ध-सामग्री का वहन तो नहीं कर रहे। किसी देश के गृहयुद्ध में दोनों पक्ष युद्धावस्था की मान्यता (Recognition of Belligerency) पा लेने पर (देखिये पृष्ठ १८०) महासमुद्रों में इस प्रकार

विदेशी जहाजों की तलाशी का अधिकार प्राप्त कर लेते हैं।

(८) अन्तर्राष्ट्रीय समझौते द्वारा विभिन्न राज्य एक-दूसरे को महामुद्रों के कुछ भागों पर शान्तिकाल में विशेष जहेज्यों की पूति की दृष्टि से विदेशी जहाजों की निरीक्षण और तलाशी का अधिकार प्रदान करते हैं। उनका स्वरूप ऐसे समझौतों नामों से ही स्पष्ट है—जैसे Convention for the Protection of Submarine Cables, 1884 Convention for regulating the Police of the North Sea Fisheries, 1882. The Convention respecting the Liquor Traffic in the North Sea, 1887 The General Act of Brussels of 1890, for the Repression of the African Slave Trade Interim Convention of February 1957, for the conservation of North Pacific Fur Seal Herds

(९) महामुद्रों में समुद्र बम सम्बन्धी परीक्षण करते हुए इनके कुछ विदेशी प्रदेशों को नीचा लाने के लिये बन्द करने के अधिकार पर आजकल अन्तर्राष्ट्रीय विधि शास्त्रियों में पर्याप्त मतभेद है। इन परीक्षणों में उत्पन्न रेडियोधर्मी धूलि विकिरण (Radio-active fall out) से समुद्र में चलने वाले जहाजों पर भवार व्यक्तियों में स्थायी रूप से हानि पहुँच सकती है। इन अमरीका आदि कुछ देश ऐसे परीक्षण करने पहले इस परीक्षण में प्रभावित होने वाले महामुद्र में सब देशों को अपने जहाज भेजने की चेतावनी और सूचना देते हैं। क्या उनका इस प्रकार का कार्य इस प्रदेश के नीचा लाने के लिए बन्द करके महामुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त को हानि नहीं पहुँचाता? कुछ देश बन्तुन ऐसा समझते हैं। किन्तु ऐसे परीक्षण करने वाले देशों के तर्क यह है कि इस प्रकार समुद्र बन्द करना सर्वथा युक्तियुक्त है, इसमें महामुद्रों की स्वतन्त्रता को कोई बड़ी आघात नहीं आती, क्योंकि यह कार्य अल्पकालिक और अस्थायी होता है, आरम्भ के लिये यह जसी प्रकार बंध है, जैसे महामुद्रों में युद्धपोतों द्वारा नौका लड़ाई और तोड़खाने के परीक्षण जायज होते हैं।

(१०) तटवर्ती राज्य को विदेशी जहाजों से अपनी सुरक्षा तथा प्रभुसत्ता के सम्बन्ध में भीषण संकट उत्पन्न होने की दशा में यह अधिकार है कि यह अपने प्रादेशिक समुद्र की सीमा से बाहर महामुद्र में भी आरम्भ के आधार पर ऐसे विदेशी जहाजों के विरुद्ध कार्यवाही करे।

(११) तटवर्ती राज्यों को महामुद्रों में तेजी से पीछा करने (Hot pursuit) का अधिकार प्राप्त होता है।

(१२) महामुद्रों में पत्येक देश को समुद्री डाकूओं (pirates) को नष्ट करने का अधिकार है।

महामुद्रों के सजीव साधनों के संरक्षण तथा मछली पकड़ने का समझौता (Convention on Fishing and Conservation of the Living Resources of the High Seas, 1960)—महामुद्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त ने सब देशों को यह अधिकार प्रदान किया है कि वे इन समुद्रों में पाये जाने वाले प्राकृतिक साधनों को प्राप्त करने तथा मछलियाँ आदि पकड़ने का पूरा अधिकार रखते हैं और ऐसा कार्य

करने वाले जहाजों को महामुद्रो में पूरी स्वतन्त्रता है, कोई देश किसी दूसरे को ऐसे कार्य से नहीं रोक सकता। किन्तु कई बार कुछ देश यह कार्य ऐसे ढंग से कर सकते हैं कि इस में प्राकृतिक सम्पत्ति और प्राणियों के विनाश की भावना उत्पन्न हो सकती है। इसका एकमात्र उपाय यह है कि विभिन्न देश महामुद्रो में प्राकृतिक सम्पत्ति के दोहन के सम्बन्ध में ऐसी संधियाँ और समझौते करें जिनसे इस सम्पत्ति की सुरक्षा और संरक्षण (Preservation) हो सके और सब देश इसमें देर तक लाभ उठाते रहें। यह १८६२ तथा १९०२ के Behring Sea Fur Seal Arbitrations के उदाहरणों से स्पष्ट हो जायगा।

बेहरिंग समुद्र साइबेरिया और अलास्का के मध्य में प्रशान्त एवं उत्तरी ध्रुवीय (Arctic Sea) सागरों को मिलाने वाला है। यहाँ बड़े मुलायम दालों की खाल या समूर (Fur) वाली मील (Fur Seal) मछलियाँ बड़ी संख्या में मिलती हैं। समूर के लिये इनका शिकार किया जाता है। पहले मामले में स० रा० अमरीका ने सील मछलियों के कुछ कनाडा जाती शिकारी पकड़ लिये, इसका यह कारण था कि ये महामुद्रो में सीलों का अंधाधुंध शिकार करते हुए शंभंवती सील मछलियों को भी पकड़ रहे थे, इससे यह आशंका थी कि स० रा० अमरीका के अधीन अलास्का में सील मछलियों का वध खत्म हो जायगा। दूसरे मामले में हमने स० रा० अमरीका के इस प्रकार सील का शिकार करने वाले व्यक्तियों को पकड़ा। इनके शिकार में सूती सील मछलियों का वध लुप्त होने की संभावना थी। इन दोनों मामलों में न्यायाधिकरण (Tribunal) ने यह मुक्ति नहीं स्वीकार की कि तटवर्ती राज्य को यह अधिकार है कि वह अपने तट के निकटवर्ती महामुद्रो में बहुमूल्य प्राकृतिक साधनों के संरक्षण के लिये विदेशी जहाजों पर कोई पाबन्दी या रोक लगा सकता है। न्यायालय का मत था कि संधि न होने की दशा में तटवर्ती राज्य संरक्षण सवन्धी नियम केवल अपने जहाजों पर ही लागू कर सकता है। इस निर्णय के बाद समुद्र में हलैल तथा सील मछलियों ने अंधाधुंध एवं विनाशकारी रूप से पकड़ने पर प्रतिबन्ध लगाने के लिये अनेक देशों में संधियाँ की गयीं हैं। किन्तु ये संधियाँ केवल संधि करने वाले राज्यों पर ही लागू होती हैं, अन्य राज्यों को महामुद्रो में ऐसा विध्वंसपूर्ण शिकार करने से नहीं रोक जा सकता—

इस विषय का महत्व अनुभव करते हुए १९५८ के समुद्री कानून के जैनेवा सम्मेलन (२४ फरवरी से २८ अप्रैल) ने इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग द्वारा बनाया हुआ एक समझौता Convention on Fishing and Conservation of the Living Resources of High Seas स्वीकार किया है।<sup>१९</sup> इसकी धारा १ ने ३ तक सामान्य अधिकारों तथा कर्तव्यों का वर्णन करते हुए कहा गया है कि सब राज्यों को अपने नागरिकों के लिये यह अधिकार प्राप्त है कि वे महामुद्रो में मछलियों पकड़ सकते हैं, बशर्ते कि वे निम्नलिखित शर्तों का पालन करें (१)—संधियों में उत्पन्न होने वाले दायित्व, (२) तटवर्ती राज्यों के हित एवं अधिकार, (३) इन समझौते में आगे दी



जाने वाली व्यवस्थाएँ। सब राज्यों का यह कर्त्तव्य है कि वे भोजन प्राप्ति की मानवीय आवश्यकताओं को पूर्ण करने के लिये महासमुद्रों में जीवित प्राणियों के संरक्षण के लिये किये जाने वाले उपायों में एक-दूसरे का सहयोग करें। यदि महासमुद्रों के किसी भाग में दो या अधिक राज्यों के नागरिक शिकार करते हैं तो प्रत्येक राज्य को अन्य राज्यों के साथ यहाँ प्राकृतिक सम्पत्ति के संरक्षण का समझौता कर लेना चाहिये। यदि यह समझौता न हो सके तो इस कार्य के लिये पाँच सदस्यों का एक आयोग बनाना चाहिये।

तटवर्ती राज्यों को यह अधिकार है कि वे अपने प्रादेशिक समुद्र के साथ लगे हुए महानुमुद्रों में जीवित प्राणियों के संरक्षण के लिये किये जाने वाले उपायों में भाग लें, भले ही उसके नागरिक यहाँ मछलियाँ न पकड़ते हों। यहाँ शिकार करने वाले अन्य देशों को तटवर्ती राज्य के साथ इस विषय में समझौता कर लेना चाहिये ताकि प्राकृतिक माधनों का संरक्षण भली भाँति हो सके। दूसरे राज्यों को यहाँ ऐसे उपायों का प्रयोग नहीं करना चाहिये, जो तटवर्ती राज्य द्वारा ग्रहण किये गये उपायों के प्रतिकूल हों। यदि इन उपायों के बारे में तटवर्ती राज्यों से छद्म महीने तक समझौता नहीं हो पाता तो तटवर्ती राज्य एक-पक्षीय (Unilaterally) रूप से संरक्षण के उपायों को ग्रहण कर सकता है, किन्तु ये अन्य राज्यों पर निम्न दशाओं में लागू हो सकने दें—(१) मछलीग्राहों की वर्तमान स्थिति के ज्ञान की दृष्टि में आवश्यक रूप से बरते जायें वाले उपाय। (२) ये उपाय उपयुक्त वैज्ञानिक अन्वेषणों के आधार पर हाने चाहिये। (३) यदि विदेशी मछली पकड़ने वालों पर भेदभावपूर्ण (Discriminatory) नियम लागू करने वाले नहीं होयें चाहिये। इस विषय में हाने वाले सभी विवादों का पथनिर्णय पाँच सदस्यों के पहले बनाने गये आयोग द्वारा किया जायगा। 24 1958 CONVENT

महासमुद्रों का अभिसमय (Convention on High Seas)—१९५८ के जेनेवा के समुद्री सम्मेलन ने महासमुद्रों के विषय में भी एक महत्वपूर्ण समझौता स्वीकार किया है। इसकी धारा १-२ में महासमुद्र का यह लक्षण किया गया है कि ये “समुद्र के वे सब भाग हैं, जो राज्यों के प्रादेशिक समुद्र तथा आन्तरिक जलो (Inland Waters) में नहीं आते। ये सब देशों के लिए समान रूप से खुले हुए हैं, इनके किसी भाग पर कोई देश वैध रूप से अपनी प्रभुसत्ता नहीं स्थापित कर सकता”। महासमुद्रों की स्वतन्त्रता पर इस समझौते में तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा अनेक प्रतिबन्ध लगाये गये हैं। महासमुद्रों की स्वतन्त्रता में निम्न बातों का समावेश है—तौषालन की स्वतन्त्रता, मछली पकड़ने की स्वतन्त्रता, समुद्र की अवबोधि में तार तथा पाइप लाइनों बिछाने की स्वतन्त्रता, महासमुद्रों पर उड़ने की स्वतन्त्रता। किन्तु इन सब स्वतन्त्रताओं का उपयोग तथा राज्यों द्वारा इस प्रकार किया जाना चाहिये, कि इससे दूसरे राज्यों द्वारा समुद्र की स्वतन्त्रता का प्रयोग करते हुए उनके हितों को कोई हानि न पहुँचे। इसमें यह स्पष्ट है कि महासमुद्रों का प्रयोग करते हुए यदि दूसरे राज्यों के हितों का ध्यान नहीं रखा जायगा तो यह अधिकारों का दुरुपयोग समझा जायगा।

इसकी धारा ३ में चारों ओर स्थल में घिरे हुए (Landlocked Countries)

राज्यों के बारे में यह कहा गया है कि जिन राज्यों का कोई समुद्र तट नहीं होगा उनके लिए समुद्र तक पहुँचने का मार्ग खुला (free access) होना चाहिये। स्पष्ट से घिरे राज्यों को समुद्रतट रखने वाले उनका पड़ोसी देशों द्वारा पारस्परिक समझौते में यह अधिकार दिया जाना चाहिये। यह व्यवस्था इसलिये महत्वपूर्ण है कि इसमें पहली बार यह सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय कानून में स्पष्ट रूप से प्रतिपादित किया गया है। यद्यपि इसमें बहुत कुछ पारस्परिक समझौते पर छोड़ा गया है, फिर भी इसकी यह व्यवस्था बड़ा महत्व रखती है।

जहाजों की राष्ट्रियता (Nationality of Ships) के बारे में धारा ५ में विस्तृत नियम दिये गये हैं। प्रत्येक राज्य को यह अधिकार है कि उसके झण्डे को फहराते हुए जहाज समुद्र में यात्रा करें और वह जहाजों को अपनी राष्ट्रियता देने की शर्तों का तथा जहाजों को अपने प्रदेश में रजिस्ट्री करने तथा अपना झण्डा फहराने की शर्तों का निश्चय करे। जहाजों पर जिस देश की ध्वजा फहरा रही होगी, वह जहाज उस देश का समझा जायगा, किन्तु राज्य में तथा जहाज में वास्तविक सम्बन्ध (Genuine Link) होना चाहिये और राज्य का "अपने झण्डे वाले जहाज के शासन प्रबन्ध, प्राविधिक (Technical) तथा सामाजिक विषयों में प्रभावशाली क्षेत्राधिकार और नियन्त्रण होना" चाहिये। यह व्यवस्था इस उद्देश्य से की गयी है कि जहाजों पर 'सुविधा के झण्डे' (Flags of Convenience) लगाने की दूषित प्रथा समाप्त की जा सके। 'सुविधा के झण्डों' का अभिप्राय यह है कि जहाजों पर पानामा, होण्डुरास, लाइबेरिया आदि ऐसे देशों के झण्डे लगाये जायें और इन्हें उन देशों का जहाज माना जाय, जो अपना झण्डा लगाने के लिये कम से कम शर्तों तथा कम से कम नियन्त्रण की माँग करते हैं। जहाजों को एक देश का ही झण्डा लगाकर यात्रा करनी चाहिये, अपनी एक यात्रा में या किसी बन्दरगाह पर राष्ट्र के झण्डे को तब तक नहीं बदलना चाहिये, जब तक कि जहाज के स्वामित्व में या रजिस्ट्री में वास्तविक परिवर्तन न हो। यदि कोई जहाज दो या अधिक राज्यों का झण्डा लगाता है, इनका प्रयोग अपनी सुविधा के अनुसार करता है तो इसे किसी देश का भी जहाज नहीं समझा जायगा, यह राष्ट्रियताहीन (without nationality) माना जायगा।

महासमुद्रों में जहाजों पर क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) के विषय में यह मौलिक सिद्धान्त माना गया है कि सधि की अथवा असाधारण दजा को छोड़कर सामान्य रूप से महासमुद्रों में जहाजों पर केवल उसी राज्य का क्षेत्राधिकार होगा, जिसका झण्डा उस पर फहरा रहा होगा। महासमुद्रों में होने वाली जहाजों की टक्करो के सम्बन्ध में लोटस (Lotus) के मामले में दिये गये निर्णय से प्रतिकूल नियम बनाते हुए इसमें स्पष्ट रूप से यह प्रतिपादित किया गया है कि महासमुद्रों में दुर्घटना के सम्बन्ध में कोई दण्डात्मक या अनुशासनात्मक कार्यवाही केम्पन-वो-राज्यों के उपयुक्त अधिकारियों द्वारा की जा सकती है—(क) उस जहाज पर लगे झण्डे वाला देश या ध्वजराज्य (Flag State), (ख) वह राज्य जिसके नागरिक ने दुर्घटना आदि का अपराध किया है (धारा ११)। ध्वजराज्य को महासमुद्रों में अपने जहाज पर पूर्ण

तथा अनन्य क्षेत्राधिकार (Exclusive Jurisdiction) है, हमारे राज्य केवल तीन दशाओं में इस पर क्षेत्राधिकार रखते हैं—(क) समुद्री डकैती (Piracy), (ख) दास-व्यापार, (ग) नींव अनुसरण (Hot pursuit)। आगे यथा स्थान इनका वर्णन किया जायगा।

कारखानों, यन्त्रों आदि की मलिनताओं तथा गन्दे तेज को समुद्र में डालकर उसके पानी को गदला बनाने से रोकने के लिये इसमें कलुषीकरण विरोधी उपायों (Anti-pollution measures) का निर्देश करते हुए इसमें कहा गया है कि सब देश अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों को ऐसे उपाय अपनाने में सहयोग देंगे, जो समुद्र को तथा उसके ऊपर के आकाश को रेडियो एक्टिव तन्वों से या अन्य साधनों से कलुषित एवं मलिन होने से बचाने के उद्देश्य से किये गये हों (धारा २४-२५)।

इस समझौते पर विचार करने वाली कमेटी ने प्राणविक आयुधों और इनके परीक्षणों से समुद्रजल के गर्दा होने के प्रश्न पर विशेष रूप से विचार किया। जापान के प्रतिनिधि आकिरा ओहा (Akira Oha) ने ११ मार्च १९५८ को इस बात पर बल दिया कि अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग द्वारा तय्यार किये गये प्रारूप में कहा गया है कि "राज्यों का यह आवश्यक कर्तव्य है कि वे ऐसे सभी कार्य न करें, जिनमें अन्य राज्यों के नागरिकों द्वारा महामुद्रों के जल का प्रयोग अहितकर (Adverse) हो जाता हो।" जापानी प्रतिनिधि की दृष्टि में इसका यह अभिप्राय था कि महामुद्रों के जलों को प्राणविक परीक्षणों द्वारा दूषित नहीं किया जाना चाहिये। अतः इस विषय में स्पष्ट रूप से नियम बनाने चाहिये। किन्तु ब्रिटिश और अमरीकन प्रतिनिधियों का यह मत था कि यह प्रश्न निःशस्त्रीकरण पर तथा प्राणविक आयुधों के परीक्षणों तथा उपयोग पर प्रति-बन्ध लगाने वाली अन्तर्राष्ट्रीय संधिवाता से सम्बन्ध है अतः इस पर यहाँ प्रश्न रूप से विचार सम्भव नहीं है।

इस प्रश्न पर विचार के समय तीन प्रस्ताव रखे गये। पहला प्रस्ताव सोवियत राष, चेकोस्लोवाकिया, पोलैण्ड और यूगोस्लाविया की ओर से संप्रुक्त रूप में पेश किया गया, इसमें महासमुद्रों की स्वतन्त्रता बानी धारा में यह वाक्य जोड़ने को कहा गया था कि "राज्य इस बात के लिये बाध्य है कि वे महासमुद्रों में प्राणविक आयुधों के परीक्षण न करें।" ग्रेट ब्रिटेन, सं० रा० अमरीका, पाकिस्तान तथा टर्की ने उपर्युक्त कारणों के आधार पर इसका विरोध किया। दूसरा प्रस्ताव ग्रेट ब्रिटेन ने प्राणविक आयुधों के प्रश्न को जनरल असेम्बली को भौंपने का किया। इसका विरोध अल्बानिया, चेकोस्लोवाकिया, भारत, जापान, रूमानिया, सोवियत संघ, सं० अरब गणराज्य तथा यूगोस्लाविया ने इस आधार पर किया कि इससे प्राणविक आयुधों के परीक्षणों से उत्पन्न होने वाली प्रबल आगका और भीति पूरे रूप में प्रवृत्त नहीं होती। यह प्रस्ताव भी पास नहीं हो सका। अन्त में भारत द्वारा समझौते के रूप में उपस्थित किया गया तीसरा प्रस्ताव पास हो गया। इसमें अनेक राज्यों की यह "गम्भीर तथा वास्तविक आग्रह स्वीकार की गयी थी कि प्राणविक विस्फोट महासमुद्रों की स्वतन्त्रता का उल्लंघन है तथा यह सिफारिश की जाती है कि यह मामला इस बात को ध्यान में रखते हुए जनरल असेम्बली

की सीमा जाय कि आणविक परीक्षणों का प्रश्न अभी अमेरिका में विचारणीय है।<sup>१३</sup> इस प्रकार इस प्रस्ताव में पहले दो प्रस्तावों का समन्वय था, अतः यह ५० वोटों के बहुमत में पास हो गया, दूसरे के विरोध में जापान, रूसी, इक्वेडोर और पीरू के चार वोट थे, सोवियत संघ और उसके समर्थकों तथा यूगोस्लाविया ने इस प्रस्ताव पर वोट नहीं दिया।

०२१ <sup>1958</sup> **महासमुद्र में तीव्र अनुसरण (Hot pursuit in High Seas)**—तटवर्ती राज्य के हितों की सुरक्षा की दृष्टि से अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा उसे यह अधिकार प्रदान किया गया है। इसका अर्थ यह है कि यदि कोई तटवर्ती राज्य किसी प्रमाण के आधार पर यह समझता है कि किसी विदेशी जहाज ने उसके कानूनों और नियमों का उल्लंघन प्रादेशिक समुद्र की सीमा के भीतर उत्पन्न किया है तो महासमुद्र में इस जहाज का पीछा करके उसे पकड़ा जा सकता है। तेजी से पीछा करने या तीव्र अनुसरण की बात निम्नलिखित है—

(क) यह अनुसरण तत्काल उसी समय से शुरू हो जाना चाहिये जब विदेशी पोत तटवर्ती राज्य के प्रादेशिक समुद्र में हो। अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने इसके संपर्की क्षेत्र (Contiguous Zone—देखिये ऊपर, पृ० २१५) में होने पर इसका अनुसरण वैध माना है।

(ख) अनुसरण निरन्तर तथा निरवच्छिन्न (Continuous and uninterrupted) होना चाहिये।

(ग) इस अनुसरण से पहले किसी दृश्य या श्रव्य सकेत द्वारा उसे रकने के लिये चेतावनी इतनी दूरी से दी गयी हो कि वह उसे दिलाई या सुनाई दे।

(घ) पीछा करने वाले जहाज युद्धपोत या सैनिक विमान हो सकते हैं, अधिकार-सम्पन्न गश्ती जहाज हो सकते हैं। तीव्र अनुसरण का सिद्धान्त मुख्य रूप से तटकर के तथा मछलीग्राहों के नियम तोड़ने वालों पर लागू किया जाता है। यह अनुसरण राज्य के हितों को मामूली हानि पहुँचाने वाले मामलों में ही किया जाता है, कानूनों के क्षुद्र उल्लंघनों पर ऐसा अनुसरण वैध नहीं समझा जाता।<sup>१४</sup>

१९५८ के महासमुद्रों के अभिसमय में तीव्र अनुसरण-विषयक व्यवस्था—  
१९५८ में ८७ राज्यों के समुद्री कानून सम्मेलन ने महासमुद्रों के अभिसमय (Convention on High Seas) में तीव्र अनुसरण (Hot pursuit) के सम्बन्ध में धारा २३ में निम्न व्यवस्था की है जब तटवर्ती राज्य के पास यह विश्वास करने का उत्तम प्रमाण हो कि किसी जलपोत ने उस राज्य के कानूनों और नियमों का उल्लंघन किया है तो उस विदेशी पोत का तीव्र अनुसरण किया जा सकता है। यह अनुसरण तटवर्ती राज्य के आन्तरिक समुद्र (Internal Waters) अथवा प्रादेशिक समुद्र (Territorial Sea) में आरम्भ होना चाहिये। यदि विदेशी जहाज संपर्की क्षेत्र (Contiguous Zone)

१३. फीसिंक्स आर्काइव्स, २७ सितम्बर १९५८, पृ० १६४१५

१४. इस सिद्धान्त के विशद विवेचन के लिये देखिये—ब्रिटिश सीयर बुक ऑफ

इण्टरनेशनल लॉ, १९३६, पृ० ८३।

में हो तो इसका अनुसरण तभी किया जा सकता है, जब इसने ऐसे नियमों का उल्लंघन किया हो, जिनके पालन के लिये यह क्षेत्र स्थापित किया गया था। तीव्र अनुसरण का अधिकार पीछा किये जाने वाले विदेशी जहाज के देश के अथवा किसी अन्य देश के प्रादेशिक समुद्र की सीमा के भीतर पहुँचने ही समाप्त हो जाता है। तीव्र अनुसरण का अधिकार केवल इन्हीं जहाजों को है—(क) युद्धपोत, (ख) सैनिक विमान, (ग) राज्य की ओर से विशेष रूप से अधिकार दिये गये जलीय अथवा हवाई जहाज। यदि यह तीव्र अनुसरण किसी विमान द्वारा किया जाय तो इसे उस समय तक पीछा करना चाहिये जब तक तटवर्ती देश का कोई अन्य जहाज उसका पीछा न करने लगे अथवा विमान स्वयमेव नियम उल्लंघन करने वाले जहाज को बन्दी न बना ले। महासमुद्रों में किसी जहाज को बन्दी बनाने के लिये यह पर्याप्त नहीं है कि तटवर्ती राज्य के विमान ने नियम उल्लंघन करने वाले जहाज को केवल देख लिया है, इसके लिये यह आवश्यक है कि इसका पीछा निरन्तर तथा निर्याध (Uninterrupted) रूप से किया गया हो। यदि किसी जहाज को महासमुद्रों में ऐसी परिस्थितियों में रोका जाय, जिनमें तीव्र अनुसरण व्याप्योचिन न हो, तो इस प्रकार जहाज को ठहराने या रोकने से होने वाली हानि की क्षतिपूर्ति की जागी चाहिये। \*

महासमुद्रों में समुद्रों डाकूतों का दमन (Piracy in High Seas)—सब राज्यों को यह अधिकार है कि वे खुले समुद्र में समुद्री डाकू (Pirates) या जलबस्त्रुओं का दमन करें। सब देशों के हित की दृष्टि से इनका दमन वाञ्छनीय है अतः यह अधिकार सार्वभौमिक रूप से सब राज्यों को प्रदान किया गया है कि जलबस्त्रु जिसे किसी राज्य की पकड़ में आये, वह उसे दण्ड दे। इस प्रकार का निगम बनाने का मूल यह विचार है कि समुद्री डाकू मानव जाति का शत्रु (Hostis humani generis—सर्वेषां मानवाना शत्रु) है। अपने जघन्य आचरण के कारण समुद्री डाकू सम्पूर्ण मातृभूमि से नागरिकता के आधार पर मिलने वाले संरक्षण से वंचित ममभा जाता है।

पहले समुद्री डाकूतों का लक्षण यह किया जाता था कि यह कानून की दृष्टि से विवक्षित या अप्रतिपाद्य (Outlaw) व्यक्तियों द्वारा महासमुद्रों में की जाने वाली हत्या या डाकूती है। आपेनहाइम के मतानुसार 'यह व्यक्तियों का सम्पत्ति के सम्बन्ध में हिंसा का प्रत्येक ऐसा अतिशयित कार्य है, जो खुले समुद्र में एक निजी जहाज द्वारा दूसरे जहाज के विरुद्ध किया जाता है, या एक जहाज के विरुद्ध नाविक या सवारियों इस जहाज के विरुद्ध करती है'। मूर (Moore) का लक्षण बड़ा स्पष्ट है— "समुद्री डाकू वह व्यक्ति है जो किसी राज्य से कानूनी अधिकार पाये बिना एक जहाज पर इस दरादे में हमला करता है कि वह इसकी सम्पत्ति लूट लेगा।" किन्तु अब इसकी परिभाषा काफी व्यापक कर दी गयी है। १९५६ में अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने इसका लक्षण करते हुए कहा था कि यह वैयक्तिक स्वार्थ की दृष्टि से किया गया हिंसा, निरोध या लूटपाट का कोई भी अर्थपूर्ण कार्य है, इसे किसी वैयक्तिक जलपोत या विमान पर सवार व्यक्तियों

द्वारा महासमुद्रों पर या स्वामीहीन समुद्रों या प्रदेश पर किसी दूसरे जलपोत, व्यक्तिों या जलपोत की सम्पत्ति के विरुद्ध किया जाता है।

उपरोक्त लक्षणों से यह स्पष्ट है कि समुद्री डाकूओं के निम्नलिखित प्रमुख तत्व हैं—

(क) यह किसी व्यक्ति या सम्पत्ति के विरुद्ध अनधिकृत हिंसा (Unauthorised violence) का कार्य होना चाहिये।

(ख) यह कार्य खुले समुद्र में होना चाहिये।

(ग) यह एक वैयक्तिक जहाज द्वारा दूसरे वैयक्तिक जहाज के विरुद्ध अथवा बिनाही नाविकों या मवारियों का अपने जहाज के विरुद्ध होना चाहिये।

(घ) इसके लिये सूटपाट में सफल होना आवश्यक नहीं, इसके लिये किया गया विफल प्रयत्न भी समुद्री डाकूनी है।

(ङ) इसका तथ्य सार्वजनिक नहीं, किन्तु वैयक्तिक है। Ambrose light के मामले में यह फैसला दिया गया था कि महामुद्र में सन्देहपूर्ण परिस्थितियों में यात्रा करने वाला सशस्त्रपोत जलदस्त्रु (Pirate) समझा जाना चाहिये। कोई सार्वजनिक पोत जलदस्त्रु का काम नहीं कर सकता, यह कार्य केवल निजी जहाज द्वारा ही हो सकता है। एक युद्धकारी देश द्वारा किसी सशस्त्र वैयक्तिक जलपोत को यह काम सौंपा जा सकता है कि वह उसके धनु के जहाजों को भूटे, इसे निजीपोषक (Privateer) कहते हैं। जब तब यह धनु के जहाजों की लूटपाट करता है, तब तक इसका कार्य समुद्री डाकूनी में नहीं गिना जाता है, किन्तु यदि अन्य राज्यों को भूटने लगे तो यह जलदस्त्रुता होगी। किसी देश में गृहयुद्ध होने की स्थिति में यदि विद्रोहियों को युद्धावस्था की मान्यता न मिली हो तो उनका निजीपोषक जलदस्त्रु समझा जायगा।

१६२२ में वाशिंगटन के नौ-सम्मेलन में यह प्रस्ताव रखा गया था कि पनडुब्बियों तथा जलपोतों के जो व्यक्ति समुद्री युद्ध के मानवीय नियमों को तोड़ें, उन्हें भी जलदस्त्रुता का दण्ड दिया जाय। १६३७ के स्पेन के गृहयुद्ध में भूमध्यसागर में अनेक व्यापारी जहाज पनडुब्बियों द्वारा नष्ट कर दिये गये। यह समझा जाता था कि ये कार्य इटली की सरकार की आज्ञा से किये गये थे। इनसे युद्ध का सकट उत्पन्न हो गया, ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, सोवियत यूनियन, टर्की, रूमानिया, बल्गारिया, ईजिप्ट और यूगोस्लाविया ने यह समझौता किया कि पनडुब्बियों के ऐसे कार्य जलदस्त्रुता समझे जायें और सब राज्यों की सेनायें इन पनडुब्बियों के नष्ट करने का प्रयत्न करें।

१९५८ के महासमुद्रों के अभिसमय (Convention on High Seas) में समुद्री डाकूनी के दमन पर बल देते हुए कहा गया है कि सब राज्यों को इसमें अधिकतम सहयोग देना चाहिये (धारा १४-१८)। महासमुद्रों में प्रत्येक राज्य समुद्री डाकूओं के अथवा इनसे नियंत्रित जहाज पकड़ सकता है, ऐसा कार्य करने वालों को बन्दी बना सकता है और समुद्री डाकूओं की सम्पत्ति जब्त कर सकता है (धारा १६)। इस प्रकार की जब्ती तथा डाकूनी के दमन का कार्य केवल सरकार द्वारा अधिकार प्राप्त युद्धपोत (Warships) या सैनिक विमान अथवा अन्य जहाज कर सकते हैं।

तेरहवां अध्याय

## राष्ट्रीयता

(Nationality)

**राष्ट्रीयता का स्वरूप तथा लक्षण (Nature and definition of Nationality)**—राष्ट्रीयता व्यक्ति और राज्य के बीच सम्बन्ध स्थापित करने वाली महत्वपूर्ण कड़ी है क्योंकि राष्ट्रीयता के माध्यम से ही सामान्य रूप से व्यक्ति राज्य द्वारा अन्तराष्ट्रीय कानून के लाभों का उपयोग करते हैं। राष्ट्रियता और नागरिकता से हीन व्यक्ति अन्तराष्ट्रीय कानून के संरक्षण का कोई उपयोग नहीं उठा सकते। यदि उन्हें किसी राज्य से कोई हानि उठनी पड़ती है तो कोई भी राज्य उनका मामला उठाकर उन्हें न्याय दिलाने की समता नहीं रखता। किन्तु राष्ट्रीयता रखने वाले व्यक्ति के साथ विदेश में ऐसा होने पर उसका राष्ट्र उसे उचित न्याय दिलाने का यत्न करता है। अन्तराष्ट्रीय कानून में राष्ट्रीयताहीन व्यक्ति की स्थिति अनाथ जैसी है। अतएव राष्ट्रीयता को अन्तराष्ट्रीय कानून में असाधारण गरिमा प्राप्त है।

आपेनहाइम ने राष्ट्रीयता को सर्वोत्तम और सरल लक्षण करते हुए लिखा है—  
 “एक व्यक्ति की राष्ट्रीयता उसका किसी राज्य की प्रजा होना और इसलिये इसका नागरिक होना है।” हाइट के मतानुसार “राष्ट्रीयता राज्य और व्यक्ति का एक ऐसा सम्बन्ध है, जिसके कारण राज्य उस व्यक्ति को अपने प्रति निष्ठा (Allegiance) रखने वाला समझता है।” फेनाविच के शब्दों में राष्ट्रीयता “ऐसा बन्धन है जो एक व्यक्ति को एक राज्य के साथ समुक्त करता है, उसे एक विशेष राज्य का सदस्य बनाता है, इससे उसे राज्य से संरक्षण पाने का अधिकार मिलता है तथा उसका मूल कर्तव्य होता है कि वह उस राज्य के बनाये गये कानूनों का पालन करे।” स० रा० अमेरिका मैक्सिको सामान्य दावा आयोग (U.S Mexico General Claims Commission) ने Re Lynch Claim के मामले में इसका स्वरूप स्पष्ट करते हुए लिखा था—“एक मनुष्य की राष्ट्रीयता का मौलिक आधार उसका एक स्वतन्त्र राजनीतिक समुदाय का सदस्य होना है। इस कानूनी सम्बन्ध से नागरिक और राज्य दोनों के कुछ अधिकार और कर्तव्य उत्पन्न होते हैं।”

राष्ट्रीयता का आलप वेजल किसी देश की प्रजा होना नहीं बल्कि उसके साथ कुछ अधिकार और कर्तव्यों का भी उपयोग करता है। हिटलर के समय में १९३५ के जर्मन कानून में प्रजा (Subject) और नागरिक (Citizen) में अन्तर किया गया था। जर्मन प्रजा तभी जर्मन नागरिक बन सकती थी, जबकि उसमें द्यूदानिक रक्त हो और

वह जर्मन राष्ट्र की सेवा के लिये उद्यत हो। यहूदियों में यह स्वतन्त्र नहीं था, अतः उन्हें जर्मन नागरिकता और राष्ट्रीयता के अधिकार नहीं प्राप्त थे। रुमानिया में यहूदियों को नागरिक मानते हुए भी अनेक अधिकारों में वंचित किया गया था। राष्ट्रीयता को नस्ल का पर्याय समझना भी भ्रान्ति है, भारत के राष्ट्रजना (Nationals) के लिये यहाँ की किसी नस्ल का होना आवश्यक नहीं, कोई अंग्रेज या किसी जाति का व्यक्ति यहाँ आकर नागरिकता के लिये निर्धारित शर्तें पूरी करने के बाद भारत की राष्ट्रीयता प्राप्त कर सकता है। इसका एक सुन्दर उदाहरण विश्वविख्यात वैज्ञानिक श्री जे० बी० हाल्डेन द्वारा भारत की राष्ट्रीयता प्राप्त करना है।

राष्ट्रीयता का अन्तर्राष्ट्रीय महत्त्व (International Importance of Nationality)—स्टार्क ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से राष्ट्रीयता के निम्नलिखित परिणाम बताये हैं—

(क) हमने विदेशों में व्यक्ति को राजनयिक साधनों द्वारा रक्षा पाने (Diplomatic protection) का अधिकार प्राप्त हो जातो है।

(ख) यदि कोई राज्य किसी व्यक्ति के गलत कार्यों से हानि उठाता है, तो उस व्यक्ति का राष्ट्र इस राज्य के प्रति इस हानि के लिये उत्तरदायी होता है।

(ग) राज्य का यह कर्तव्य है कि वह दूसरे देशों से अपने नागरिकों के वापस लिये जाने पर उन्हें प्रहण करे।

(घ) राष्ट्रीयता के कारण नागरिकों को अपने राष्ट्र के प्रति निष्ठा और राजभक्ति रखनी पड़ती है और इस कारण उन्हें अपने राष्ट्र में सैनिक सेवा करनी पड़ती है।

(ङ) एक राज्य को यह सामान्य अधिकार प्राप्त है कि वह दूसरे राज्यों द्वारा प्रार्थना किये जाने पर भी अपने नागरिकों का प्रत्यर्पण (Extradition) न करे।

(च) युद्ध के समय किसी व्यक्ति की राष्ट्रीयता द्वारा ही उसकी शत्रुता या मित्रता का निश्चय होता है।

(छ) राज्य राष्ट्रीयता के आधार पर अपने क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) का प्रयोग कर सकता है। उदाहरणार्थ वैयक्तिक क्षेत्राधिकार (Personal Jurisdiction) के मामले में कोई राज्य विदेश में अपराध कर आने पर भी अपने नागरिक को उस देश को सोपने से इन्कार कर सकता है। इसी प्रकार कोई देश किसी अन्य देश के नागरिक द्वारा विदेश में इस राज्य के किसी नागरिक के चिह्न किये अपराध के सम्बन्ध में उसके अपने देश में आने पर उस पर मुकद्दमा चला सकता है। इस विषय में कटिंग के सुप्रसिद्ध उदाहरण का पहले उल्लेख किया जा चुका है (देखिये ऊपर, पृ० २७१)।

राष्ट्रीयता की प्राप्ति के प्रकार (Modes of Acquisition of Nationality) किसी देश की राष्ट्रीयता पाने के पाँच मुख्य प्रकार निम्नलिखित हैं—

(क) जन्म (Birth)—यह राष्ट्रीयता की प्राप्ति का सबसे स्वाभाविक और



महत्वपूर्ण प्रकार है। सब देशों में अधिकांश व्यक्ति इसी प्रकार नागरिक बनते हैं, किन्तु सर्वत्र इसके नियम एक जैसे नहीं हैं, इनमें बड़ी विभिन्नता है।

(अ) जर्मनी जैसे कुछ देशों में यह केवल रक्त नियम (Jus sanguinis) के आधार पर होती है। इसके अनुसार सन्तान उसी राष्ट्र का नागरिक समझी जाती है, जिसका नागरिक उसके माता पिता होते हैं। इसमें माता-पिता के रक्त की राष्ट्रीयता के आधार पर सन्तान की राष्ट्रीयता निर्धारित होती है। इसे पितृमूलक या वंशमूलक राष्ट्रीयता कह सकते हैं। उदाहरणार्थ, भारत या ग्रेट ब्रिटेन में उत्पन्न होने पर भी जर्मन माँ-बाप की सन्तान जर्मन होगी, न कि भारतीय या ब्रिटिश।

(घ) भूमि का नियम (Jus soli) — इसके अनुसार राष्ट्रीयता माता-पिता के रक्त सम्बन्ध पर नहीं, किन्तु केवल मात्र उस भूमि या प्रदेश पर निर्भर होती है, जहाँ कोई बच्चा जन्म लेता है। अर्जेंटीना में ऐसा ही नियम है। अतः उस देश की भूमि में जन्म लेने वाला शिशु भारतीय या ब्रिटिश माँ बाप की सन्तान होने पर भी अर्जेंटीना का नागरिक माना जायगा। यह जन्ममूलक नागरिकता है।

(ङ) स० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में नागरिकता के उपर्युक्त दोनों नियम समान रूप से स्वीकार किये जाते हैं। वे अपने देश में उत्पन्न सभी व्यक्तियों की सन्तान को अपने देश की नागरिकता प्रदान करते हैं, भले ही उनके माता पिता अन्य देशों के नागरिक हों। इससे साफ़ ही, वे अपने नागरिकता की अन्य देशों में उत्पन्न हुई सन्तान को भी अपनी राष्ट्रीयता प्रदान करते हैं। १९४६ के ब्रिटिश राष्ट्रीयता कानून (British Nationalities Act) तथा १९५२ के United States Nationality Act में इसी व्यवस्था को स्वीकार किया गया है। प्रायः बापूमान और जसमान में जन्म लेने वाले बच्चे जहाँ पर भड़ा फहराने वाले देश के नागरिक माने जाते हैं। किन्तु स० रा० अमरीका के कानून के अनुसार उसके जहाँ में जन्म लेने वाले बच्चे यदि विदेशी माता-पिता की सन्तान हैं तो उन्हें अमरीकी राष्ट्रीयता नहीं प्राप्त होती है।

१९५५ के भारतीय नागरिकता कानून (Indian Citizenship Act) में उपर्युक्त दोनों नियम माने गये हैं। भूमि नियम के अनुसार इसके संवसन ३ में यह व्यवस्था की गयी है कि २६ जनवरी १९५० के बाद भारतभूमि में जन्म लेने वाला ऐसा प्रत्येक व्यक्ति भारतीय नागरिक है, जिसके माता-पिता विदेशी राजदूतों की उन्मुक्तियाँ (Immunities) न रखते हों। ऐसे व्यक्तियों की सन्तान भारत में पैदा होने पर भी भारत का नागरिक नहीं बनेगी। संवसन ४ में पितृमूलक सिद्धान्त को स्वीकार करते हुए यह कहा गया है कि २६ जनवरी १९५० के बाद विदेशों में उत्पन्न हुए ऐसे सभी बच्चे भारतीय नागरिक समझे जायेंगे, जिनके पिता सन्तान के जन्म के समय भारतीय नागरिक हों।

(३) (ख) राष्ट्रीयता प्राप्त करने का दूसरा प्रकार—देशीयकरण (Naturalisation) है। जब कोई विदेशी व्यक्ति विभिन्न प्रकार की प्रक्रियाओं द्वारा किसी देश की नागरिकता प्राप्त करता है तो इसे देशीयकरण कहा जाता है। ये प्रक्रियाएँ विवाह में पत्नी द्वारा पति की राष्ट्रीयता पाना, अथवा सन्तान का वैधता से पिता की नागरिकता

पाना (Legitimation), जो नागरिकताधो में विकल्प द्वारा एक का चुनाव करना, किसी देश में अधिवास ग्रहण करने से इसे पाना (Acquisition by domicile), सरकारी अधिकारी के रूप में नियुक्ति तथा आवेदनपत्र द्वारा पाना है। प्रसिद्ध अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्री केल्सन ने लिखा है "देशीयकरण में राज्य अपनी प्रशासनात्मक कार्यवाही द्वारा किसी विदेशी व्यक्ति को अपनी नागरिकता प्रदान करता है, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून का एक सामान्य नियम विदेशों को उसकी सहमति के बिना अपनी नागरिकता प्राप्त करने का नियम करता है। मत देशीयकरण केवल उसी दशा में सम्भव है, जब विदेशी नागरिकता पाने के लिये प्रार्थनापत्र देता है।" यह विगुद्ध रूप से सरकार की इच्छा पर निर्भर है कि वह किसी विदेशी का प्रार्थनापत्र बिना कोई कारण बताये अस्वीकार कर दे।

### प्राप्त स्थिति

देशीयकरण से प्राप्त होने वाली नागरिकता पर कई पाबन्दियाँ लगाई जा सकती हैं और इसमें प्राप्त होने वाले अधिकार स्वाभाविक नागरिकता के अधिकारों से कम होते हैं। उदाहरणार्थ, स० रा० अमेरिका में कोई देशीयकृत (Naturalised) नागरिक राष्ट्रपति निर्वाचित नहीं हो सकता। १९४८ के ब्रिटिश राष्ट्रियता कानून के अनुसार देशीयकरण के लिये कुछ धर्मों का पूरा करना आवश्यक है, इसका आवेदनपत्र देने की तिथि से पहले १२ मास तक उस व्यक्ति का निरन्तर ग्रेट ब्रिटेन में आवास अथवा राजकीय सेवा करना आवश्यक है, इससे पहले ७ वर्षों में कम से कम चार वर्ष के लिये उसका ग्रेट ब्रिटेन या इसके उपनिवेशों, संरक्षित अथवा ग्याम प्रदेशों में रहना, उच्चम चरित्र तथा अंग्रेजी भाषा का पर्याप्त ज्ञान होना और भविष्य में इंग्लैंड में ही रहने का इरादा होना जरूरी है। देशीयकरण का प्रमाण-पत्र गृहमंत्री द्वारा निम्न-लिखित कारणों के आधार पर भी रद्द किया जा सकता है—प्रमाण-पत्र की प्राप्ति के लिये धोखे का प्रयोग, महारानी के प्रति राजभक्ति का अभाव, युद्ध में शत्रुओं के साथ सम्पर्क, ७ वर्ष तक निरन्तर विदेशों में निवास। भारत में १९५५ के राष्ट्रियता कानून के अनुसार देशीयकरण का प्रमाण-पत्र प्राप्त करने वाले व्यक्ति में निम्न विशेषताएँ होनी चाहियें—वह ऐसे देश का नागरिक न हो, जहाँ भारतीयों को नागरिकता प्राप्त करने में कानूनी बाधा है, दूसरे देश की नागरिकता का परित्याग कर देना, प्रार्थना-पत्र देने में पहले १२ महीने तक भारत में निवास या भारत सरकार की नौकरी, उत्तम चरित्र, भारतीय भाषा का पर्याप्त ज्ञान, भविष्य में भारत में रहने या नौकरी करने का इरादा। केन्द्रीय सरकार विज्ञान, दर्शन, कला, साहित्य, विश्वशान्ति अथवा मानवीय उन्नति के क्षेत्र में विशिष्ट कार्य और सेवाएँ करने वाले व्यक्ति को उपयुक्त विशेषताएँ न होने पर भी भारतीय नागरिक बना सकती है, ऐसे व्यक्ति को भारतीय सविधान के प्रति निष्ठा की शपथ ग्रहण करनी पड़ती है। १९५६ में स्वेज नहर पर ब्रिटिश आक्रमण के बाद ब्रिटिश नागरिकता का परित्याग कर भारत आने वाले सुप्रसिद्ध ब्रिटिश वैज्ञानिक हाल्डेन को इसी प्रकार भारतीय नागरिक बनाया गया है।

③ (ग) पुनःप्राप्ति (Resumption)—यह तब होता है जब कोई व्यक्ति देशीयकरण तथा विदेशों में निवास से अपनी स्वाभाविक राष्ट्रियता को एक बार खोने के

बाद उसे पुन प्राप्त करता है।

(५) (घ) बशीकरण (Subjugation)—विजय के बाद किसी प्रदेश के शत्रु द्वारा अपने राज्य में मिलाये जाने पर उस प्रदेश के नागरिक विजेता देश की नागरिकता प्राप्त कर लेते हैं, जैसे आल्स-लारेन के फ्रेंच प्रदेश के १८७० में जर्मन साम्राज्य का अंग बनने पर उसके निवासियों ने फ्रेंच नागरिकता के स्थान पर जर्मन राष्ट्रीयता प्राप्त की।

(६) (ङ) प्रदेश के हस्तान्तर (Cession)—देखिये ऊपर पृ० २४७ के समय हस्तान्तरित किये जाने वाले प्रदेश के नागरिक उस देश की राष्ट्रीयता प्राप्त करते हैं, जिसे यह प्रदेश हस्तान्तरित किया जाता है।

राष्ट्रीयता की हानि के पाँच प्रकार (Loss of Nationality, Five Modes)—आपेनहाइम के मतानुसार कोई नागरिक निम्नलिखित ढंगों से अपने देश की राष्ट्रीयता में वंचित भी हो सकता है—

(क) मुक्ति (Release or Renunciation)—जर्मनी जैसे कुछ राज्य अपने नागरिकों को यह अधिकार प्रदान करते हैं कि वे अपने राज्य से नागरिकता के बन्धन से मुक्त होने की प्रार्थना कर सकें। यह नागरिकों द्वारा अपनी राष्ट्रीयता का स्वेच्छापूर्वक किया गया परित्याग है।

(ख) वचन (Deprivation)—कुछ राज्य अपने राष्ट्रीयता कानूनों में स्पष्ट रूप से उन अवस्थाओं का उल्लेख करते हैं, जिनमें किसी व्यक्ति की राष्ट्रीयता छीनी जाती है। उदाहरणार्थ, १९५५ के भारतीय नागरिकता कानून के दसवें सेक्शन में इनका विस्तृत विवरण है। इनमें मुख्य वसायें इस प्रकार हैं—दसौयकरण का प्रमाणपत्र छोड़े से प्राप्त करना, किसी नागरिक द्वारा भारतीय सविधान के प्रति लिप्ठा के प्रतिभूल किया गया कोई अपने काय छिपाना, किसी देश के साथ भारत का युद्ध होने की दशा में शत्रु को सहायता पहुँचाने के उद्देश्य से उसके साथ व्यापार करना, देशीयनरण प्राप्त करने के पाँच वर्ष के अन्दर किसी व्यापारिक द्वारा कम से कम ३ वर्ष के लिए वणिजत होना, छान वर्ष तक निरन्तर देश से बाहर रहना—विद्याभ्ययन या भारत मरकार की या अन्तर्राष्ट्रीय संगठन की नौकरी के कारण विदेश में रहने वाले पर यह सर्व लागू नहीं होती। केन्द्रीय सरकार किसी व्यक्ति को राष्ट्रीयता से वंचित करने में पूर्व उस इसके कारणों की सूचना देनी है, इस विषय में विशेष मामलों का विचार सरकार द्वारा नियुक्त जांच समिति भी कर सकती है। ग्रेट ब्रिटेन के कानून के अनुसार वहाँ की नागरिकता से वंचित किये जाने के कारणों का पहले उल्लेख हो चुका है।

स० रा० अमेरीका के १९५२ के कानून के अनुसार दूसरे देश की सशस्त्र सेनाओं में सेवा करने वाला, विदेश के चुनाव में वोट देने तथा भाग लेने वाला व्यक्ति अपनी नागरिकता को खो बैठता है। इसी प्रकार युद्ध में स० रा० अमेरीका की सेना की नौकरी छोड़ने वाला, देशद्रोह करने वाला तथा युद्ध के समय सैनिक सेवा में बचने के दरादे से स० रा० अमेरीका के क्षेत्राधिकार से बाहर रहने वाला व्यक्ति भी राष्ट्रीयता से वंचित कर दिया जाता है।

(३) दीर्घकालीन विदेश निवास (Long residence abroad) — अनेक देशों के राष्ट्रीय कानूनों में कुछ निश्चित अवधि तक निरन्तर विदेश में रहने के कारण व्यक्ति की नागरिकता समाप्त हो जाती है। स० रा० अमरीका में यह अवधि सामान्य रूप से ५ वर्ष है, ब्रिटिश और भारत में सात वर्ष है। सरकारी सेवा या अन्तर्राष्ट्रीय संगठन की नौकरी में बाहर रहने की दशा में यह नियम लागू नहीं होता।

(४) (घ) कुछ देशों में बालिग होने पर मन्तान को यह अधिकार दिया जाता है कि वह अपनी राष्ट्रीयता का चुनाव कर सके। जिन देशों में माता-पिता के विदेशी होने पर भी जन्मभूतक या भूमि नियम (Jus soli) की नागरिकता का नियम प्रचलित है, वहाँ यह उचित समझा जाता है कि बच्चे को बड़ा होने पर अपनी जन्म-भूमि या पिता के देश में से किसी एक की नागरिकता ध्येय करने की स्वतन्त्रता प्रदान की जाय। भारतीय पिता-माता की स० रा० अमरीका में पैदा होने वाली मन्तान को बालिग होने की अवस्था में यह निर्णय करना होगा कि वह स० रा० अमरीका की या भारत की नागरिकता में से किसे ग्रहण करे और किसका परित्याग करे। १९४८ के ब्रिटिश राष्ट्रीयता कानून के अनुसार इस प्रकार की सतान की किसी एक राष्ट्रीयता के परित्याग की विधिवत् घोषणा करना पड़ती है।

(५) (ङ) प्रत्यास्थापन (Substitution) — कुछ राज्यों के कानून के अनुसार दूसरे देश में देशीकरण (Naturalisation) द्वारा नागरिकता प्राप्त करने पर यह पहले देश की नागरिकता के स्थान पर स्थापित हो जाती है, यह प्रत्यास्थापन है। इससे पहले देश की राष्ट्रीयता समाप्त हो जाती है। १९४८ के ब्रिटिश राष्ट्रीयता कानून के अनुसार दूसरे देश की नागरिकता ग्रहण करने से ब्रिटिश राष्ट्रीयता स्वयमेव समाप्त नहीं हो जाती, किन्तु स० रा० अमरीका के कानून में इस अवस्था में पहली नागरिकता के स्वयमेव समाप्त होने की व्यवस्था है।

किसी प्रदेश या राज्य के अन्य राज्य में विलय या हस्तान्तर के बाद पहले देश की नागरिकता स्वयमेव समाप्त हो जाती है, जैसे आत्सेस-तोरेन के पूर्वोक्त उदाहरण (पृ० २६३) में फ्रेंच नागरिकता की समाप्ति।

दोहरी राष्ट्रीयता (Double Nationality) — विभिन्न देशों के राष्ट्रीयता कानूनों की तथा नागरिकता प्राप्ति की विविध व्यवस्थाओं के कारण कई बार एक व्यक्ति एक राज्य का नागरिक रहते हुए भी दूसरे देश की नागरिकता प्राप्त कर लेता है। इस प्रकार उसे दोहरी नागरिकता प्राप्त होती है, यह ज्ञानवश और अज्ञानवश, जानबूझ कर या वगैर किसी इरादे के दांगों प्रकार में प्राप्त होती है। ब्रिटिश में जर्मन माँ बाप की मन्तान वहाँ के कानून के अनुसार जन्मभूतक तथा जर्मनी में जर्मन कानून के अनुसार पितृमूलक दोहरी राष्ट्रीयता पा लेती है। अर्बेज मन्तान की वैधता (Legitimation) की अवस्था में भी ऐसा होता है। अंग्लैण्ड में एक जर्मन पिता तथा इंग्लिश माता की अर्बेज मन्तान ब्रिटिश है, किन्तु यदि मन्तान के बाद दोनों के विवाह द्वारा बच्चा वैध हो जाता है तो इसे जर्मन कानून के अनुसार जर्मन नागरिकता भी मिल जायगी। देशीकरण (Naturalisation) से भी पहली नागरिकता समाप्त

न होने पर दोहरी नागरिकता उत्पन्न होती है। इस प्रकार की दोहरी नागरिकता बाने व्यक्ति को कूटनीतिक भाषा में Subjects mixtes या मिश्रित प्रजाजन कहा जाता है।

दोहरी राष्ट्रीयता वाले व्यक्तियों को युद्ध के समय बड़ी मुसीबत उठानी पड़ती है। दोनों देश उसे अपना नागरिक समझते हुए उससे उनके प्रति गि़ल्टा रखने की आशा रखते हैं, ग्रेट ब्रिटेन और जर्मनी के युद्ध छिड़ने की दशा में दोनों की नागरिकता रखने वाले व्यक्ति को दोनों देश सैनिक सेवा के लिये बाध्य कर सकते हैं, ब्रिटिश सरकार उसे जर्मनी नागरिक समझते हुए बन्दी बना सकती है। १९१९-२० की सान्ति सन्धियों ने दोहरी राष्ट्रीयता की समस्याओं को बड़ा जटिल बना दिया था। १९३० में हेग के संहिताकरण सम्मेलन (Codification Conference) ने दोहरी राष्ट्रीयता के सम्बन्ध में यह तय किया था कि दोनों राज्य इसे अपना प्रजाजन समझ सकते हैं, किन्तु ऐसे व्यक्ति को एक राज्य की नागरिकता उस राज्य की अनुमति से छोड़ देनी चाहिए। तीसरा राज्य इन दोनों में से उसकी प्रभावशाली राष्ट्रीयता (Effective Nationality) को ही स्वीकार करेगा। प्रभावशाली राष्ट्रीयता का अर्थ उस राज्य की नागरिकता है, जिसमें वह स्वाभाविक और मुख्य रूप से रहता है और जिसके साथ उसका घनिष्ठ सम्बन्ध है।

दोहरी राष्ट्रीयता का स्पष्टीकरण केनेवारो मामले (Canevaro Case) से हो जायगा। केनेवारो के पाम इटली और पेरू दोनों देशों की दोहरी राष्ट्रीयता थी। वह पेरू राज्य की भूमि में जन्मग्रहण करने के कारण पेरू का राष्ट्रजन (Peruvian) था और इटालियन पिता की सन्तान होने के कारण इटली के कानून के अनुसार इटली का नागरिक था। पञ्चनिर्णय (Arbitration) के स्थायी न्यायालय ने इस मामले में निर्णय देते हुए कहा कि उसे पेरू का राष्ट्रजन समझना चाहिये क्योंकि उसने कई अवसरों पर पेरू के नागरिक जैसा व्यवहार किया है। वह कई बार पेरू की सीनेट की सदस्यता के लिये उम्मीदवार खड़ा हुआ, इसके लिये पेरू के नागरिकों के प्रतिरिक्त कोई खड़ा नहीं हो सकता। उसने हार्लैण्ड के महावाणिज्य-दूत (Consul General) का पद पेरू की सरकार और कांग्रेस में स्वीकृति पाने के बाद ग्रहण किया। "इन अवस्थाओं में पेरू की सरकार का उसे अपना नागरिक समझने तथा इटालियन नागरिक न मानने का पूरा अधिकार है।"

भारत में दोहरी राष्ट्रीयता सम्भव नहीं है। एक भारतीय नागरिक किसी दूसरे देश का नागरिक नहीं हो सकता है। सुप्रीम कोर्ट ने १९६३ में State Trading Corporation of India Ltd v Commercial Tax Officer (A I R, 1963, Sc 1811) में तथा Mohammad Raza Debstani v State of Bombay (A I R, 1966, Sc. 1430) में इस विषय में बड़ा स्पष्ट निर्णय दिया है। दूसरे मामले में अपील करने वाला मुहम्मद रजा देवस्तानी एक ईरानी नागरिक था, वह १९३८ में नाबालिग दशा में भारत चला आया था और यहाँ रहने लग गया था, १९४५ में वह ईरानी पासपोर्ट के आधार पर डराव गया, १९४६ में यहाँ वापिस लौटने पर १९३९

के Registration of Foreigners Rules के अनुसार ईरान के नागरिक के रूप में उसको रजिस्ट्री हुई। इसके बाद वह भारत में निवास की अनुमति (Residential Permit) लेकर यहाँ रहता रहा। १९५७ में इस अनुमति की अवधि समाप्त होने पर उसे भारत छोड़ने का आदेश दिया गया। इस पर उसने बम्बई के मिजिल कोर्ट में यह आवेदनपत्र दिया कि वह भारतीय नागरिक होने से विदेशी नहीं है, अतः बम्बई सरकार को उसे इस आधार पर उसे यहाँ से निकालने की कार्यवाही करने से रोका जाय कि वह निदेशी है। सिविल कोर्ट तथा बम्बई हाईकोर्ट ने उसकी यह प्रार्थना रद्द कर दी। इसके विरुद्ध सुप्रीम कोर्ट में अपील करते हुए उसने यह कहा कि वह भारतीय सचिवालय की धारा ५ के अनुसार भारत का नागरिक है क्योंकि सचिवालय लागू होने से पहले पाँच वर्षों से वह भारत में निवास (Domicile) कर रहा था। किन्तु सुप्रीम कोर्ट ने इस युक्ति को स्वीकार न करने हुए कहा कि प्रार्थी जब १९३६ में भारत आया था, उस समय वह नाबालिग था, उस समय अपने पिता के कारण उसका निवास स्थान ईरान था। उसका यह दावा है कि २१ नवम्बर १९४६ से पहले ईरानी निवास स्थान को छोड़कर भारतीय निवास स्थान ग्रहण कर चुका था। निवास स्थान के इस परिवर्तन को सिद्ध करने का उत्तरदायित्व (Omnus of proof) उस पर है। ऐसा परिवर्तन नहीं सिद्ध हो सकता है, जब उसने भारत की घणना घर बनाने का अथवा यहाँ स्थायी रूप से रहने का निश्चय कर लिया हो। उसने यह सिद्ध किया है कि १९३६ से एक वर्ष के अपवाद को छोड़ कर वह भारत में निवास करता रहा है। किन्तु उसके इस निबन्धन के प्रमाण के अतिरिक्त उसे इस बात का भी प्रमाण देना चाहिये था कि उसने भारत में ही रहने का इरादा किया था। इस विषय में कोई साक्षी न होने से वह ईरान का ही नागरिक है, भारत का नागरिक नहीं है। अपीलकर्ता ने निवास के लिए अनुमति माँगने वाले अपने पत्रों में अपने को ईरानी नागरिक कहा है, अतः वह भारतीय नागरिक नहीं हो सकता है।

**राज्यहीनता (Statelessness)**— इसका अर्थ किसी राज्य का नागरिक न होने की दशा है। यह विभिन्न देशों के राष्ट्रीयता कानूनों के परस्पर सघर्षों का परिणाम है। आपेनहाइम ने अनेक अवस्थायों में इस दशा की उत्पत्ति बताया है। 'पहली अवस्था में जन्म से मनुष्य को कोई नागरिकता प्राप्त नहीं होती, जैसे जर्मनी में ब्रिटिश माना की अवधि मन्तान, क्योंकि ब्रिटिश तथा जर्मन कानून इसी सन्तान को कोई राष्ट्रीयता नहीं प्रदान करते। इस प्रकार नागरिकताहीन व्यक्तियों की अगली सब सन्तानें राष्ट्रीयता से वंचित होगी। दूसरी अवस्था में ऊपर बताये गये कारणों से एक नागरिकता खोने के बाद दूसरी नागरिकता को न पाना है। व्यक्तियों में नई सरकारों के बनने पर अथवा ऐसा होता है। इसी वृत्ति के बाद हम में दूसरे देशों में गये हुए इसी स्वदेश वापिस लौटने के अनिच्छुक थे, इनको इसी नागरिकता नई सरकार द्वारा समाप्त कर दिये जाने पर ये राज्यहीन हो गये। भारत में दस समय नई हज़ार राज्यहीन चीनी हैं, ये

क्याग कोई श्रेय की राष्ट्रवादी सरकार की राष्ट्रीयता रखते थे, उसके पारपत्रों पर यहाँ आये थे, अब इसका स्थान साम्यवादी सरकार ने ले लिया है, इस सरकार से नई नागरिकता प्राप्त न करने के कारण भारत के ऐसे सभी चीनी राज्यहीन हो गये हैं। चीनका मे इस समय इस साख भारत से गये ऐसे व्यक्ति हैं, जो भारत की नागरिकता को चुके हैं और लका की सरकार ने उन्हें नागरिकता प्रदान नहीं की।

राज्यहीन व्यक्ति की दशा अनाथ जैसी दयनीय होती है। कोई राज्य कभी भी उसके अधिकारों की रक्षा नहीं करता। यह वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून की जटिल और ज्वलन्त समस्या है। इसकी उत्पत्ति और तीव्रता के कारण दिसम्बर १९४८ के मानवीय अधिकारों के सावर्भौम घोषणापत्र के १५वें अनुच्छेद में यह कहा गया है कि "प्रत्येक व्यक्ति को राष्ट्रीयता प्राप्त करने का अधिकार है।" इस समस्या को हल करने के लिये १९३० के हेग संहिताकरण सम्मेलन ने यह व्यवस्था की थी कि जिस व्यक्ति के माता-पिता अज्ञात हो या जिनकी राष्ट्रीयता अज्ञात हो या न हो तो ऐसे बच्चों को उनके जन्म वाले देश की राष्ट्रीयता प्रदान करनी चाहिये।

भापेनहाइम ने राज्यहीनता की दशा दूर करने के लिये दो सुझाव दिये हैं— (क) प्रत्येक व्यक्ति को अपनी जन्मभूमि के देश को राष्ट्रीयता पाने का अधिकार हो, बशर्त कि बालिग होने पर वह घोषणा द्वारा अपने माता-पिता की राष्ट्रीयता न ग्रहण करे। (ख) किसी व्यक्ति को दण्डस्वरूप राष्ट्रीयता से वंचित नहीं करना चाहिये और विवाह द्वारा किसी स्त्री या पुरुष की राष्ट्रीयता की समाप्ति तब तक नहीं होनी चाहिये, जब तक कि वे नई राष्ट्रीयता न ग्रहण कर लें।

स्टार्क ने इस परिस्थिति में सुधार के लिये निम्न सुझाव दिये हैं— (क) राज्य किसी व्यक्ति का विराष्ट्रीकरण (Denationalisation) तब तक न करे जब तक कि इसके लिये न्यायोचित कारण न हो। (ख) उदार प्रकृति वाले राज्यों को राज्यहीन पुरुषों को भ्रमणी नागरिकता प्रदान करनी चाहिये। (ग) अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों द्वारा इस अरक्षित स्थिति के दुपरिणामों को दूर किया जाना चाहिये। इस प्रकार का एक सम्मेलन सरणायियों के सम्बन्ध में २५ जुलाई १९५१ को सम्पन्न हुआ है। २८ सितम्बर १९५४ के न्यूयार्क में सम्पन्न "राज्यहीन व्यक्तियों की स्थिति सम्बन्धी अभिसमय" (Convention Relating to the Status of Stateless Persons) ने राज्यहीन व्यक्तियों को अनेक लाभ और सुविधायें प्रदान की हैं। अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने १९५३ में इस स्थिति का अध्ययन करके इसे दूर करने के सम्बन्ध में दो अभिसमयों के प्रारूप (Draft Conventions) स्वीकार किये हैं।

भारत में राष्ट्रीयताविषयक कानूनों का विकास हमारे देश में १९४७ में विभाजन के बाद राष्ट्रीयता के अनेक जटिल मामलों के भारतीय न्यायालयों के सम्मुख आये हैं तथा इस विषय में कुछ नियम तथा कानून बने हैं। १९४७ से पहले भारत ब्रिटिश साम्राज्य का अंग था, अतः अन्तर्राष्ट्रीय कानूनों के सुप्रसिद्ध नियम के

अनुसार सभी भारतीय ब्रिटिश प्रजाजन (British Nationals) समझे जाते थे क्योंकि जीते गये प्रदेश के सब निवासी विजय के बाद स्वतः विजेता देश की राष्ट्रीयता प्राप्त कर लेते हैं। १९१४ के The British Nationality and Status of Aliens Act ने इस उपर्युक्त व्यवस्था को कानूनी रूप प्रदान किया। इस कानून में देशीकरण (Naturalisation) द्वारा राष्ट्रीयता प्राप्त करने के लिये एक आवश्यक शर्त इंगलिश भाषा का अथवा (कनाडा आदि में) इसके समान दर्जा रखने वाली (फ्रेंच आदि) किसी भाषा का ज्ञान आवश्यक था। भारत में अंग्रेजी के समान दर्जा रखने वाली कोई स्थानीय लोकभाषा नहीं थी, अतः हमारे देश के लिए ब्रिटिश कानून में कुछ राशोभन आवश्यक था। १९२६ में Indian Naturalisation Act द्वारा यह व्यवस्था की गई कि जिन्हें अंग्रेजी का ज्ञान न हो उन्हें उस प्रदेश में प्रचलित प्रमुख लोकभाषा का पर्याप्त ज्ञान होना चाहिये। यह स्मरण रखना चाहिये कि १९१४ के कानून के अनुसार भारतीय भारत में ही ब्रिटिश प्रजाजन थे, अतः ब्रिटेन में तथा ब्रिटिश साम्राज्य के अन्य भागों में विदेशी (Alien) समझे जाते थे, जबकि आवश्यकता पड़ने पर सौजन्यवश उन्हें ब्रिटिश राजदूतों और वारिग्यदूतों द्वारा समुचित संरक्षण प्रदान किया जाता था।

१९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता कानून में नागरिकता के सम्बन्ध में कोई व्यवस्था नहीं की गई थी। अतः १५ अगस्त १९४७ से २६ नवम्बर १९४९ को भारतीय संविधान के लागू होने तक इस विषय में कानूनी शून्यता (Legal vacuum) की स्थिति बनी रही। भारत के स्वतन्त्र हो जाने के बाद भारतवासियों को 'स्वतन्त्र भारत के नागरिकों' का दर्जा अवश्य प्राप्त हुआ, किन्तु वे अभी तक ब्रिटिश प्रजाजन बने हुए थे। भारत की नागरिकता की शर्तें बिल्कुल अस्पष्ट थीं। इन्हें नवीन भारतीय संविधान में स्पष्ट करने हुए तीन प्रकार के व्यक्तियों को भारत का नागरिक माना गया (भाग २, धारा ५)। पहले प्रकार में इस सर्पिषों के लागू होने के समय भारत में निवास स्थान रखने या अपिवास (Domicile) रखने वाले ऐसे सभी व्यक्ति भारत के नागरिक माने गये, (क) जिनका जन्म भारत में हुआ था। (ख) जिसके माता-पिता में से कोई एक भारत की सीमाओं में उत्पन्न हुआ हो। (ग) जो संविधान लागू होने से कम से कम पाँच वर्ष पहले से भारत में सामान्य रूप से निवास करता है। दूसरे प्रकार में पाकिस्तान से भारत आने वाले ऐसे सभी व्यक्तियों को भारतीय नागरिक माना गया, जो व्यक्ति अथवा उनके माता या पिता १९३५ के भारत सरकार कानून द्वारा निर्धारित भारतवर्ष की सीमाओं में रहते थे तथा १६ जुलाई १९४८ से पहले पाकिस्तान से भारत आये थे अथवा इसके बाद आवेदनपत्र देकर रजिस्ट्री द्वारा भारतीय नागरिक बने थे। तीसरे प्रकार के भारतीय नागरिक विदेशों में रहने वाले भारतीय थे। संविधान में भारतीय नागरिकता के सम्बन्ध इन्हीं धनिक कोई व्यवस्था नहीं की गई थी।



१९५५ में इस विषय में विस्तृत व्यवस्थाएँ करनेवाला भारतीय नागरिकता कानून (The Indian Citizenship Act) बनाया गया। इनके अनुसार भारतीय नागरिकता की प्राप्ति पाँच प्रकार से हो सकती है—(क) जन्म से, (ख) वंशपरम्परा से, (ग) रजिस्ट्री द्वारा, (घ) देनीयकरण से, (ङ) किसी नये प्रदेश के भारत में सम्मिलित होने से, (च) पुन प्राप्ति (Resumption) से। इसका यह अभिप्राय है कि यदि किसी नागरिक लड़के का पिता भारत की नागरिकता का परित्याग करता है तो इसमें लड़का भी भारतीय नागरिकता खो देता है, किन्तु बाल्य होने पर लड़का यदि अपने भारतीय नागरिक होने की घोषणाभात्र करता है तो इसमें उसे भारतीय नागरिकता पुन प्राप्ति हो जाती है। ऐसी घोषणा करते समय इस कानून के अनुसार उसके लिये यह आवश्यक नहीं है कि वह भारत की नागरिकता ग्रहण करने में पहले अपनी दूसरी नागरिकता का परित्याग करे। इस विषय में इस कानून की एक कमी यह है कि अपने पति द्वारा भारतीय नागरिकता का परित्याग करने में अपनी भारतीय नागरिकता स्वतः खोने वाली स्त्री को विधवा होने की या पति का तत्काल देते ही वंश में घोषणा द्वारा भारतीय नागरिकता को पुन प्राप्ति का अधिकार होना चाहिये था। भारतीय नागरिकता के तीन प्रकार हैं खोना जा सकता है—(क) परित्याग (Renunciation), (ख) समाप्ति (Termination), (ग) वंचित किया जाना (Deprivation)। परित्याग उस देश में होता है जब कि दोहरी नागरिकता रखने वाला कोई बालिग व्यक्ति अपनी उन्नीस म एफ घोषणा के द्वारा अपनी भारतीय नागरिकता को छोड़ देता है, किन्तु ऐसा व्यक्ति इस प्रकार से भारतीय नागरिकता का परित्याग करने पर भी भारत के प्रति अपने नैतिक कर्तव्य और दायित्वों में मुक्त नहीं हो सकता है। यदि युद्ध के बीच में कोई भारतीय नागरिक ऐसी घोषणा करता है तो उसे इसके लिये केन्द्रीय सरकार की पूर्वसूचना सेना आवश्यक है। दूसरी विधि नागरिकता की समाप्ति या अन्तर्गत (Termination) है। जब कोई भारतीय नागरिक स्वेच्छापूर्वक किसी दूसरे देश की नागरिकता ग्रहण करता है या उसकी भारतीय नागरिकता स्वतः स्वयमन समाप्त हो जाती है। इस व्यवस्था का यह प्रयोजन है कि व्यक्ति को दोहरी नागरिकता तथा शंका में विभक्त निष्ठाओं (divided loyalties) के दुपरिणामों से बचाया जाय। विवाहित स्त्री की बालिग मानने हुए इस विषय में छूट दी गई है कि दोहरी नागरिकता की दशा में पति द्वारा भारतीय नागरिकता की समाप्ति हो जाने की दशा में वह दूसरी नागरिकता को छोड़कर भारतीय नागरिकता को बनाय रख सकती है। तीसरी विधि भारतीय नागरिकता में वंचित किया जाना (Deprivation) है। केन्द्रीय सरकार निम्नलिखित दशाएँ उत्पन्न होने पर किसी को भारतीय नागरिकता के अधिकार से वंचित कर सकती है—(क) यदि किसी व्यक्ति ने भारतीय नागरिकता के लिए अपनी रजिस्ट्री या देनीयकरण घोषणापत्रों में झूठे बयानों या तथ्यों को दिया कर प्राप्ति की हो। (ख) वह तत्वज्ञान के प्रति अन्वेषिमत्त या अननुष्ठ रहा हो। (ग)

उसने शत्रु के साथ व्यापार करने का अपराध किया हो। (घ) भारतीय नागरिकता पाने के पाँच वर्ष के भीतर यदि उसे किसी दूसरे देश में दो वर्ष के कारावास का दण्ड मिला हो। (ङ) यदि वह सामान्य रूप से सात वर्ष तक देश से बाहर रहा हो तथा उस का यह विदेश निवास विद्यार्थी सरकारी कर्मचारी, अन्तर्राष्ट्रीय सेना के करने वाले व्यक्ति (Civil Servant) के रूप में न हो।

१९५५ के कानून की एक विशेषता यह है कि इसमें राष्ट्रमंडल की नागरिकता (Commonwealth Citizenship) की व्यवस्था भी की गई है। यह १९४७ में ब्रिटिश राष्ट्रमंडल के देशों के एक सम्मेलन में किये गये समझौते की क्रियान्वित रूप देने के लिए की गई है। इसके अनुसार राष्ट्रमंडल के किसी अन्य देश के नागरिक को केन्द्रीय सरकार गजट या राजपत्र में सूचना प्रकाशित करके भारतीय नागरिक के अधिकार पारस्परिकता (Reciprocity) के आधार पर प्रदान कर सकती है। इस व्यवस्था को बनाते समय इसके पक्ष में तीन युक्तियाँ दी गई थी—(क) राष्ट्रमंडल की नागरिकता विश्व की नागरिकता (World Citizenship) के तथ्य तक पहुँचने में एक महत्वपूर्ण पग है। (ख) लाखों भारतीय ब्रिटिश उपनिवेशों में रहते हैं। यदि इस नागरिकता की व्यवस्था की जाय तो वे या तो अपने निवास वाले देश में पराये हों जायेंगे अथवा भारत से उनका सम्बन्ध विच्छिन्न हो जायगा। (ग) राष्ट्रमंडल के एक देश का नागरिक इसके दूसरे देश में इससे परदेसी नहीं रहता है।

किन्तु राष्ट्रमंडल की नागरिकता का यह समर्थन उपर्युक्त कारणों के आधार पर समीचीन नहीं प्रतीत होता है क्योंकि यह विश्व की नागरिकता के विचार को प्रोत्साहित करने वाला नहीं है यह उद्देश्य अभी पूरा हो सकता था। जब सब देशों के लिए पारस्परिकता के आधार पर भारतीय नागरिकता के द्वार खुले रखे जाते। इसमें केवल ब्रिटिश राष्ट्रमंडल के देशों के लिए ही ऐसा किया गया है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में इस व्यवस्था का विशेष महत्व नहीं है। इस व्यवस्था की क्रियारत्मक उपयोगिता कुछ भी नहीं प्रतीत होती है। केन्द्रीय सरकार ने अभी तक राष्ट्रमंडलीय देशों के किसी व्यक्ति को राष्ट्रमंडल की नागरिकता प्रदान करने की घोषणा नहीं की है।

राष्ट्रीयताविषयक भारतीय मामले (Indian cases on Nationality)

१५ अगस्त १९४७ की देश का विभाजन होने पर लाखों आदिमियों के पाकिस्तान में हिन्दुस्तान तथा हिन्दुस्तान में पाकिस्तान जाने पर राष्ट्रीयताविषयक अनेक जटिल मामले भारतीय न्यायालयों के सम्मुख आये हैं। भारतीय संविधान की धारा ५ के अनुसार संविधान लागू होने के समय अधिकांश भारतीयों को भारत में निवासस्थान या अधिवास (Domicile) होने से भारतीय नागरिकता प्राप्त हुई थी। किन्तु संविधान में इस शब्द की कहीं स्पष्ट व्याख्या नहीं की गई थी। अतः इसके लक्षण और स्वरूप के बारे में बहुत विवाद रहा है।

वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Private International Law) के अनेक लेखकों ने यह स्वीकार किया है कि अधिवास (Domicile) का लक्षण करना बड़ा

कठिन है।<sup>१</sup> ब्रिटिश न्यायाधीश चिही ने इसका जवाब करते हुए *Craigish v. Hewitt* में लिखा था कि किसी व्यक्ति का अधिवास उस स्थान को कहना चाहिये, जहाँ उसका निवास स्थान निश्चित हो तथा फिलहाल उसका कोई इरादा इस स्थान को छोड़ने का न हो। एक अन्य ब्रिटिश न्यायाधीश किडरस्ली ने इसकी अधिक विस्तृत व्याख्या करते हुए एक मामले *Lord v. Calvin* में लिखा था—“किसी व्यक्ति का अधिवास समुचित रीति से वह स्थान है जहाँ उसने स्वेच्छापूर्वक अपने लिये तथा अपने परिवार के निवास के लिये स्थान निश्चित किया है, यह निवास स्थान किसी अस्थायी अथवा विशेष प्रयोजन की पूर्ति के लिये नहीं है, अपितु उसका वर्तमान इरादा इस स्थान को उस समय तक अपना स्थायी घर बनाने का है, जब तक कोई अप्रत्याशित घटना उसे किसी अन्य स्थान पर अपना स्थायी निवास बनाने के लिये विवश न करे।” इस प्रकार अधिवास के लिये दो शर्तों का होना आवश्यक है पहली शर्त किमी स्थान में एक विशेष प्रकार के निवास की घटना या तथ्य (Factum) है तथा दूसरी शर्त वहाँ रहने का इरादा (Animus) है। इन दोनों के होने पर ही किसी व्यक्ति का अधिवास निश्चित होता है। *Rosetta Evelyn v. Justin Ataulloh* के मामले में कलकत्ता हाईकोर्ट ने अधिवास की उपर्युक्त व्याख्या का समर्थन करते हुए लिखा था—यदि किसी स्थान में स्थायी रूप से रहने का इरादा पाया जाता है और इस इरादे के अनुसार इस प्रकार किसी स्थान में निवास किया जाता है तो यह निवास अल्पकालीन होने पर भी अधिवास को मान्य करने के लिए पर्याप्त है।

सुप्रीम कोर्ट ने *Central Bank of India Ltd v. Ram Narain* के मामले में इस विषय में यह सिद्धान्त माना था कि निवास के लिये यह आवश्यक नहीं है कि वह निरन्तर बना रहे। रामनारायण नामक व्यक्ति (देखिए परिशिष्ट) पाकिस्तान में चले जाने वाले मुल्तान नामक नगर में सेंट्रल बैंक आफ इण्डिया की शाखा में एक कर्मचारी था, वह अपने बाप-दादो के समय से वहाँ रह रहा था, उसका कुछ कारोबार भारत में होडल नामक स्थान में था, किन्तु इस बात का कोई प्रमाण नहीं था कि भारत में उसका कोई घर या निवास स्थान था। पाकिस्तान बनने के बाद भी वह भारत नहीं आया और मुल्तान में ही रहा। यहाँ बैंक में तीन लाख का गोलमाल करते पड़ भारत आ गया, भारत में उस पर भारत का नागरिक होने के आधार पर इस गबन के लिए मुकद्दमा चलाया गया। किन्तु सुप्रीम कोर्ट ने इस मामले में रामनारायण का पाकिस्तान आ जाने के बाद भी मुल्तान में स्थायी रूप से वसपरम्परा से रहने के कारण उसे पाकिस्तान का निवासी माना, भले ही वह भारत चला आया था, किन्तु उसका निवास स्थान निश्चित रूप से पाकिस्तान में था।

अधिवास के लिये इरादे (Intention) के तत्व को महत्वपूर्ण मानते हुए अनेक मामलों का निर्णय किया गया है। *Nisar Ahmed v. Union of India (A I R, 1958, Raj 65)* के मामले में राजस्थान हाई कोर्ट ने यह माना था कि कट्टर मुस्लिम

लोगी व्यक्तियों (मुस्लिम लीग के स्थानीय सभापतियों) के सम्बन्ध में यह परिणाम भली भाँति निकाला जा सकता है कि उनका इरादा भारत से पाकिस्तान जाने का है, क्योंकि वे उसे अपना राष्ट्रीय गृह मानते हैं। पंजाब हाई कोर्ट ने *Mangal Sain v Shannodevi* (A I R., 1959, Punjab 175) के मामले में इरादे के आधार पर राष्ट्रीयता निर्दिष्ट की थी। इस मामले में मगलसैन नामक व्यक्ति १९२७ में दाद में पाकिस्तान चले जाने वाले प्रदेश में उत्पन्न हुआ, उसके माता-पिता दो वर्ष की आयु में उसे दमर्ग ले गये, १९४७ में समूचा परिवार भारत में लौट आया, कुछ समय जालन्धर रहने के बाद मगलसैन २½ वर्ष तक पाकिस्तान में चले जाने वाले अपने पंतुक स्थान पर रहा। दिसम्बर १९४४ से अगस्त १९४६ तक उसने जालन्धर में नौकरी की, वहाँ वह राष्ट्रीय रजिस्ट्रेशन सभ में सम्मिलित होकर उगका सक्रिय कार्यकर्ता बना और उसकी शाखाओं का पूर्विभ्रमण जिलों में संगठन करता रहा। जनवरी १९५० में वह पुनः अपने भाइया के पास दमर्ग बना गया। किन्तु उसे यहाँ स्थायी रूप से रहने की अनुमति नहीं मिली और वह भारत लौट आया। उपर्युक्त तथ्यों के आधार पर हाई कोर्ट ने यह परिणाम निकाला कि मगलसैन ने पाकिस्तान में अपने पंतुक गृह को छोड़कर जालन्धर में अपना निवास स्थान बना लिया था। राष्ट्रीय स्वयंसेवक सभ का सदस्य होने से मगलसैन का भारत का नागरिक होना भली भाँति प्रमाणित होता है।

भारतीय संविधान की धारा ६-७ में पाकिस्तान से भारत आने वाले भारतीय को भारतीय नागरिकता प्रदान की गई है। इस विषय में यहाँ प्रव्रजन (Migration) शब्द का प्रयोग किया गया है। इस शब्द की व्याख्या पर पूर्वाप्त मतभेद रहा है और भारतीय न्यायालयों में इस विषय में कई मामले आये हैं। *Badruzzaman v. State* (A I R., 1951, All 16) में इलाहाबाद हाईकोर्ट ने यह लिखा था कि प्रव्रजन में दो विचार हैं—(१) एक स्थान से दूसरे स्थान पर जाना, (२) जाने वाले स्थान को भविष्य में अपना निवास स्थान बनाने का इरादा। संविधान में इसका अभिप्राय अपनी राजभक्ति और निष्ठा (Allegiance) को अपने देश से हटाकर निवास के लिये ग्रहण करने वाले नये देश को प्रदान करना है। इलाहाबाद हाई कोर्ट के जज श्री धवन ने *Abida Khatoon v State of U P* (A. I. R., 1963, Allahabad 260) के मामले में लिखा था कि जब एक भारतीय नागरिक पाकिस्तान में प्रव्रजन करता है तो उसका इरादा अपने मूल निवास स्थान वाले देश को छोड़ने का होता है।

विधन को अपने पति की नागरिकता प्राप्त होती है। किन्तु इस विषय में कई बार बड़ी जटिल समस्या उत्पन्न हो जाती है। *Karimun Nisa v State of M. P.* (A. I. R., 1955 Nagpur 6) के मामले में ऐसी ही समस्या पैदा हुई थी। इसमें करीमुन्निसा नामक मुस्लिम प्रार्थी नागपुर में पैदा हुई, वहाँ उसका पालन-पोषण हुआ, विवाह होने के बाद वह अपने पति के साथ १९४७ में पाकिस्तान चली गई। वहाँ अपने पति की मृत्यु होने पर अनाथित और असहाय होने के कारण पाकिस्तान के पासपोर्ट पर १९५२ में वह भारत लौट आई। उसका यह कहना था कि उसका इरादा भारत की स्थायी रूप से छोड़ने का नहीं था, उसने भारत की नागरिकता को

कभी नहीं खोया है, यदि खोया भी है तो वह उसे भारत लौटने पर पुनः प्राप्त हो गई है। इस विषय में नागपुर हाई कोर्ट ने ब्रिटिश विधानशास्त्री डायसी के इस सिद्धान्त का अनुसरण किया कि विधवा का अधिवास (Domicile) उस समय तक उसके मृत पति वाला ही होता है, जब तक वह इसे स्वयंसेवक बदल नहीं लेती है। प्रार्थी जब अपने पति के साथ पाकिस्तान गई तो उसने भारत की नागरिकता खो दी। पति की मृत्यु पर वह अपनी नागरिकता बदल सकती थी, किन्तु उसने इसे बदला नहीं था। जब यह मामला १९५५ में नागपुर हाई कोर्ट में आया, उस समय तक भारतीय नागरिकता के विषय में भारतीय संविधान की धाराएँ ही लागू होती थी। किन्तु इसमें से किसी भी धारा के अनुसार वह भारतीय नागरिक नहीं थी, उस पर धारा ५ लागू नहीं होती थी क्योंकि संविधान लागू होने के समय (२६ नवम्बर १९४९) उसका निवास स्थान भारत में नहीं था, धारा ६ के अनुसार भी वह भारतीय नागरिक नहीं हो सकती थी क्योंकि उसने भारत में अपनी नागरिकता की रजिस्ट्री नहीं कराई थी, धारा ३ भी उस पर लागू नहीं होती थी क्योंकि भारत में पुनः बसने के अनुमति-पत्र के आधार पर वह भारत में नहीं आई थी। हाई कोर्ट यह समझना था कि इस मामले में असहाय युवती अपने पति के कार्य का फल भोग रही है, वह अपने छोटे बच्चों का भरणपोषण भारत में रहने वाले अपने माता पिता की सहायता के बिना नहीं कर सकती है। फिर भी न्यायालय ने प्रार्थी को भारत का नागरिक नहीं माना तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के इस नियम का अनुसरण किया कि 'पति की मृत्यु पर पत्नी का अधिवास (Dom. life) उसके पति का ही निवास स्थान समझा जाता है।'

## प्रत्यपेण (Extradition)

**प्रत्यपेण का स्वरूप (The Nature of Extradition)**—जब कोई व्यक्ति एक देश में भीषण अपराध करने के बाद उसके देश से बचने के लिए दूसरे देश में भाग जाता है तो पहले देश की प्रार्थना पर दूसरे देश द्वारा उस अपराधी को सौंपना प्रत्यपेण (Extradition) कहलाता है।<sup>१</sup> नार्वे ने इसकी परिभाषा करते हुए लिखा है—“यह एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य को ऐसे व्यक्ति का अर्पण करना है, जो पहले राज्य के प्रदेश में विद्यमान है किन्तु जिस पर यह आरोप है कि उसने दूसरे राज्य के प्रदेश में अपराध किया है या दूसरे राज्य के प्रदेश से बाहर अपराध करने पर भी वह इसका प्रजाजन होने के नाते हम देश के अनुसार इस राज्य के क्षेत्राधिकार में आता है।” स्टार्क ने इसे “ऐसी प्रक्रिया (Process) बताया है, जिससे एक राज्य दूसरे राज्य की प्रार्थना पर उसे ऐसा व्यक्ति सौंपता है, जो इसकी प्रार्थना करने वाले राज्य के प्रदेश में इसके कानून के विरुद्ध किए गए अपराध में अभियुक्त (accused) है या उसे दण्डित (convicted) अथवा अपराधी ठहराया जा चुका है, तथा प्रार्थना करने वाले राज्य को सत्यापित अपराधी पर विचार करने का अधिकार है।”<sup>२</sup> इस प्रकार की प्रार्थनाएं प्रायः राजनयिक रूप से की जाती हैं।<sup>३</sup> *Oppenheim on International Law*

प्रत्यपेण कई कारणों से आवश्यक समझा जाता है। सब राज्यों में यह इच्छा सामान्य रूप में पायी जाती है कि प्रत्येक भीषण अपराध करने वाला व्यक्ति अवश्य दण्डित होना चाहिए। यदि कोई व्यक्ति ऐसा अपराध करके दूसरे देश में भाग जाता है तो उसे पुनः उस देश में लाकर अभियोग चलाने की व्यवस्था होनी चाहिए। दूसरा कारण यह है कि ऐसे व्यक्ति पर नही राज्य अच्युत तरह विचार कर सकता है, जिसने उसने अपराध किया है, क्योंकि वहाँ अपराधी के विरुद्ध आवश्यक साक्षी सुगमतापूर्वक एकत्र हो सकती है, वहाँ मामले की सत्यता निश्चित करने की सुविधाये अधिक हैं और उस राज्य को अपने अपराधियों का दमन करने में अन्य राज्यों की प्रोत्साहना अधिक दितव्य और हित है। यदि अपराधी पर दूसरे राज्य में अभियोग चलाया जाय तो

१. स्टार्क—एन इन्ट्रोडक्शन टू इंटरनेशनल लॉ, ४<sup>थ</sup> संस्करण, पृ० २६०

२. यह बात सुन्दासिंह के उदाहरण से स्पष्ट हो जायगी। यह राज ब के भूतपूर्व मुख्यमंत्री प्रतापसिंह कैठी की हत्या करके जनवरी १९६५ में नेपाल भाग गया। भारतीय पुलिस

सब साक्षियों का वहाँ मुकद्दमे की समाप्ति तक रहना बड़ा कठिन, अनुवियाजनक तथा व्ययसाध्य होगा। अतएव उस अवस्था में अपराधी का प्रत्यर्पण ही श्रेयस्कर उपाय है।

प्रत्यर्पण का विकास (Development of the Law of Extradition)—  
प्रत्यर्पण के कानून का विकास १६वीं तथा २०वीं शती में हुआ है। १८वीं शती से पहले प्रत्यर्पण बहुत कम होता था। ओजियम, वैंटल और फॅण्ट न समाज की सामान्य शांति और सुरक्षा बनाये रखने के लिए भगोड़े अपराधियों के समर्पण का प्रबल समर्थन किया था। प्युफेनडोर्फ में अन्तर्राष्ट्रीय मौज्ज्म (Comity) के कारण प्रत्यर्पण की आवश्यकता बताया था। १८वीं शताब्दी में योरोपियन राज्य इस प्रथा को अपनाते लगे। वैंटल के कथनानुसार १७५८ में हत्यारो तथा चोरो का प्रत्यर्पण होता था, किन्तु उस समय तक विभिन्न देशों में इसके लिए कोई सन्धियाँ नहीं थी। उस समय इनकी आवश्यकता भी नहीं थी। किन्तु उन्नीसवीं शती में यातायात के नवीन साधनों—रेलो तथा जहाजों—के अद्भुत विकास के कारण अपराधियों के लिए अपने राज्य से दूरवर्ती देशों में भागना बहुत सुगम हो गया। अतः इनको पकड़ने तथा ज़ण्डन करने के लिये विभिन्न राज्य एक-दूसरे के साथ प्रत्यर्पण सन्धियाँ (Extradition Treaties) करने लगे। १८७० में ग्रेट ब्रिटेन में इसके लिए कानून बनाया गया। इसका मसौदा १८७३, १८८४, १८८६ और १८९२ में हुआ। ब्रिटिश भारत में अपराध करने वाले व्यक्ति देशी रियासतों में भाग जाता करते थे। अतः भारत में १८७०, १८८१ तथा १८८३ में इसके लिए आवश्यक कानून बनाये गये। १८८३ के भारतीय कानून के अनुसार भारत सरकार द्वारा अपराधी के प्रत्यर्पण से पहले मजिस्ट्रेट द्वारा एक प्रारम्भिक जाँच में यह निश्चित किया जाता है कि अपराधी के विरुद्ध उपरिदरती (Prima facie) साक्षी है या नहीं। व्यावहारिक दृष्टि से प्रत्यर्पण की माँग गम्भीर एवं सार्वजनिक महत्व के अपराधों के होने पर ही की जाती है। यह बड़ी मन्द और व्ययसाध्य प्रक्रिया है। अतः लघु अपराधों के लिए इस प्रक्रिया का अवलम्बन ठीक नहीं समझा जाता। एडविन डिकिन्सन ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रत्यर्पण के विकास का वर्णन करते हुए लिखा है—  
“वर्तमान राज्य पद्धति के अस्तित्व तथा यात्रा के साधनों के विकास के साथ अपराधों के विरोध में सब राज्यों का सहयोग अन्तर्राष्ट्रीय विन्यास का विषय बन गया। यह स्पष्ट हो गया कि राज्यों को या तो दूसरे राज्यों के दण्डविधानों का लागू करने के डग बूँटने चाहिए या फौजदारी कानून की सर्ववैश्वव्यापी पद्धति बनानी चाहिए अथवा भगोड़े अपराधियों के समर्पण करने की व्यवस्था करनी चाहिए। पहले रिक्त में गम्भीरतम राजनीतिक कठिनाइयाँ थीं। दूसरा विकल्प काल्पनिक था, अतः तीसरे विवरण का विकास विभिन्न राज्यों की द्विपक्षीय सन्धियों द्वारा हुआ। १९वीं शती के प्रारम्भ में सन्धि के अभाव में प्रत्यर्पण की आवश्यकता का समर्थन प्रसिद्ध निविदास्तियों की

अधिकारियों ने इसे नेपाल में घुसकर पकड़ लिया और नेपाल सरकार से इसे भारत लौटाने की प्रार्थना की लक़ि वहाँ वृत्त के अध्यापक के नाम से प्रस्तुति किया हो सके। नेपाल राज्य के न्यायालय ने इस प्रश्न पर विचार करते मुन्नाजिह भारत को सौंप दिया।

सम्मति से हीने जगा, किन्तु यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रतिष्ठित नहीं हुआ।" ह्रीटन के मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सार्वभौम रूप से माना जाने वाला कोई सिद्धान्त ऐसा नहीं है जिसके अनुसार किसी राज्य के लिए प्रत्यर्पण की सन्धि करना आवश्यक हो। कोई राज्य दूसरे राज्य से प्रत्यर्पण की माँग अधिकार के रूप में नहीं कर सकता। वह अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (Comity) अथवा पारस्परिक सन्धि के आधार पर अपराधी को लौटाने का दावा कर सकता है।

**प्रत्यर्पणीय व्यक्ति (Extraditable Persons)**—प्रत्यर्पण की माँग में दो बातें देखनी पड़ती हैं—(१) व्यक्ति प्रत्यर्पण योग्य होना चाहिए। (२) प्रत्यर्पण का अपराध गम्भीर एवं अराजनीतिक होना चाहिये। फ्रांस और जर्मनी जैसे कुछ राज्य विदेशों में अपराध करने वाले अपने देश के नागरिकों या राष्ट्रिकों (National) को प्रत्यर्पण योग्य नहीं समझते, वे उन्हें स्वयं दण्ड देते हैं। किन्तु ग्रेट ब्रिटेन तथा स० रा० अमरीका अपने राष्ट्रिकों का भी प्रत्यर्पण करते हैं बशर्ते कि यह प्रत्यर्पण सन्धि की व्यवस्थाओं के प्रतिकूल न हो। १८७६ में ग्रेट ब्रिटेन ने एक ब्रिटिश नागरिक टोरविल्ला का आस्ट्रिया को प्रत्यर्पण किया क्योंकि यह आस्ट्रिया के टिरोल प्रदेश में अपनी पत्नी की हत्या करके इंग्लैण्ड भाग आया था। १८८४ में इसी प्रकार ग्रेट ब्रिटेन ने अपने एक प्रजाजन निर्लिंस को जर्मनी में छोटा देने के अपराधी के सम्बन्ध में जर्मनी की सरकार को माँगा था। १९१० में संयुक्त राज्य अमरीका की सरकार ने इटली में हत्या करने वाले एक अमरीकी नागरिक पोर्टर चार्ल्सटन को इटालियन सरकार को सौंपा था किन्तु १८७७ में ज्वूरिक में खोरी करने वाले आल्फ्रेड थामस विरसन को इंग्लैण्ड ने स्विट्जरलैण्ड द्वारा प्रत्यर्पण की माँग करने पर भी नहीं सौंपा, क्योंकि १८७४ की एंग्लो-स्विस सन्धि के अनुसार दोनों देश अपने नागरिकों का प्रत्यर्पण नहीं कर सकते थे। १९०६ में इसी प्रकार फ्रांस को एक ब्रिटिश प्रजाजन का प्रत्यर्पण १८७६ के एंग्लो फ्रेंच प्रत्यर्पण सन्धि का विरोधी होने के कारण नहीं किया गया, १९०८ के समझौते द्वारा अपने देश के नागरिकों का प्रत्यर्पण ऐच्छिक बना दिया गया है।

ब्रिक्सी ने अपने नागरिकों को राज्यों द्वारा प्रत्यर्पण न करने के सिद्धान्त की कड़ी आलोचना करते हुए यह कहा है कि इसे दो कारणों से न्यायोचित नहीं माना जा सकता। पहला कारण यह है कि कुछ अवस्थाओं में दूसरे देश में किये गए अपराध के सम्बन्ध में उपयुक्त साक्षी के अभाव में अपराधी के विरुद्ध अभियोग चलाना कठिन होता है, अतः उसके अपराधी की सही जाँच के लिए नागरिक होने पर भी उसका प्रत्यर्पण होना चाहिए। दूसरा कारण यह है कि दूसरे देश में अपराध के बाद न्यायालय द्वारा दण्डित होने पर भी व्यक्ति भाग सकता है, इस दशा में स्वदेश में उस पर मूक दमा नहीं चलाया जा सकता क्योंकि न्याय के सामान्य सिद्धान्तों के आधार पर एक ही अपराध के लिए एक व्यक्ति पर दो बार अभियोग नहीं चलाया जा सकता। अतः अपने देश के अपराधी नागरिकों को प्रत्यर्पण की माँग होने पर दूसरे देशों को न्याय की दृष्टि



से इनका रोपना उचित है। किन्तु अधिकांश देशों की वर्तमान परिपाटी यही है कि वे अपने नागरिक को दूसरे देशों को नहीं सौंपते।

**प्रत्यर्पण के अपराध (Extradition Crimes)**—सामान्यतः अपराधियों के प्रत्यर्पण की माँग सभी की जाती है, जब उन्होंने कोई बहुत गम्भीर अपराध किए हो। विभिन्न देशों के प्रत्यर्पण कानूनों (Extradition Acts) में ऐसे अपराधों का उल्लेख होता है। ग्रेट ब्रिटेन के कानून में प्रत्यर्पण-विषयक गिनाये अपराधों में मुख्य ये हैं—बध (Murder), मनुष्यमारण, नजरबंदी सिक्के बनाना, जालसाजी, गबन, चौराकरी (Larceny), भूँडे बहानों से रुपया या धन प्राप्त करना, हिंसावाला लूटन (Robbery with violence), सच लगाना, गृहदाह (Arson), अपहरण, बलात्कार, बन्धन की श्रृंखला, शराब ऐंठने की घमकी देना, समुद्री डकैती, खतरनाक दवाइयों के कानून तोड़ना, धूसलोरी, भूठी गवाही देना या बूट साक्ष्य (Perjury), महामुद्रो में जहाज पर कप्तान के निरुद्ध पङ्क्ति या विद्रोह, समुद्र में दूसरे जहाजों पर हत्या के उद्देश्य से किये जाने वाले अपराध, समुद्र में किसी जहाज का डुबाना या नष्ट करना। फ्रांस के प्रत्यर्पण कानूनों में अपराधों का नामना उल्लेख न करते हुए यह कहा गया है कि वहाँ के दण्ड विधान के अनुसार जिन अपराधों में न्यूनतम दण्ड नियत किया गया है, वे सब प्रत्यर्पण सम्बन्धी अपराध हैं।

आजकल सामान्य रूप से विभिन्न देशों में प्रत्यर्पण संधियाँ (Extradition treaties) दो प्रकार की होती हैं—(१) पुराने ढंग की (Older or classical type) संधियाँ—इनमें प्रत्यर्पण किये जाने योग्य अपराधों की पूरी सूची दी जाती है जैसे ग्रेट ब्रिटेन के उपर्युक्त कानून में अध्याय १९१२ के भारतीय प्रत्यर्पण कानून में। (२) आधुनिक (Modern) संधियाँ—इनमें प्रत्यर्पण योग्य अपराधों की कोई सूची नहीं होती, किन्तु सामान्य रूप में यह व्यवस्था होती है कि उन सभी अपराधों के मामलों में प्रत्यर्पण किया जाएगा, जो अपराध संधि करने वाले दोनों देशों में समान रूप में दण्डनीय समझे जाते हैं। उदाहरणार्थ, १९३३ के प्रत्यर्पण के माण्टेविडियो अभिसमय (Montevideo Convention on Extradition of 1933) के प्रथम अनुच्छेद (Article 1) के अनुसार यह व्यवस्था की गयी है कि किसी व्यक्ति के प्रत्यर्पण की माँग सभी की जा सकती है जब उसका कार्य अपराध हो तथा प्रत्यर्पण की माँग करने वाले तथा उस व्यक्ति को सौंपने वाले दोनों देशों में यह ऐसा अपराध हो, जिसका न्यूनतम दण्ड एक वर्ष की सजा हो। यह समझौता दक्षिण अमरीका में उत्तुंग राज्य की राजधानी माण्टेविडियो में हुआ था और इसमें अमरीका के अनेक राज्यों के साथ २० राष्ट्रों की सहभागिता थी।

**प्रत्यर्पण के कुछ प्रसिद्ध मामले (Case Law on Extradition)**—

(१) आइज़लर का मामला (The Eisler Extradition Case)—गैरहार्ट आइज़लर (Gerhart Eisler) सोवियत राज्य अमरीका का एक विदेशी कम्युनिस्ट था। इसे वहाँ कुछ अपराधों के लिये दण्ड दिया गया। इसने अपनी सजा को कम कराने के लिये उच्च न्यायालय में अपील की। अपील के समय यह जमानत पर रिहा किया गया। इस

अवस्था में १२ गर्द, १९४६ को यह न्यूयार्क के बन्दरगाह में रखना होने वाले पोलैण्ड के एक जहाज बेटरी (S. S. Batory) पर चोरी में सवार होकर स० रा० अमरीका से भाग निकला। इस जहाज ने इंग्लैण्ड के बन्दरगाह सौथम्पटन पर मबरो पहले रुकना था। अमरीकी सरकार ने ब्रिटिश सरकार से प्रार्थना की कि जहाज यहाँ पहुँचते ही ब्राइजलर को बन्दी बना लिया जाय तथा उसे स० रा० अमरीका को दण्ड देने के लिए सौंप दिया जाय। इस प्रार्थना के अनुसार उसे बन्दी बनाकर सदन में बो स्ट्रीट (Bow Street) के मैजिस्ट्रेट के समक्ष पेश किया गया। स० रा० अमरीका में ब्राइजलर को दो अपराधों पर दण्डित किया गया था। पहला अपराध अमरीकी कांग्रेस की अवज्ञा (Contempt of Congress) था क्योंकि उसने प्रतिनिधि सदन (House of Representatives) की एक कमिटी के सम्मुख गवाही देने से इन्कार किया था। उसका दूसरा अपराध यह था कि उसने स० रा० अमरीका से बाहर जाने की अनुमति माँगने के आवेदनपत्र में कुछ झूठी बातें लिखी थी। किन्तु ये दोनों अपराध इंग्लैण्ड तथा स० रा० अमरीका के मध्य में २२ दिसम्बर १९३१ को की गई प्रत्यर्पण मधि में गिनाये गये अपराधों की सूची में नहीं थे। स० रा० अमरीका की ओर से ब्रिटिश न्यायालय में इस बात पर बल दिया गया कि ब्राइजलर का प्रत्यर्पण इसलिये किया जाना चाहिये कि उसने अमरीका से बाहर जाने के आवेदनपत्र में झूठी बातें कही हैं और अमरीकी न्यायालय ने उसे झूठी साक्षी (Perjury) के लिये दण्डित किया है। झूठी गवाही देना दोनों देशों में दण्डनीय अपराध है। अतः ब्राइजलर का प्रत्यर्पण होना चाहिये।

किन्तु ब्रिटिश कानून के अनुसार झूठी साक्षी (Perjury) का अपराध केवल किसी मुकद्दमे या अदालती कार्यवाही में ही किया जा सकता है, जब न्यायालय में सच बोलने की शपथ खाकर झूठी गवाही या बयान दिया गया हो। स० रा० अमरीका में झूठी साक्षी (Perjury) का अर्थ वहाँ के कानून द्वारा बहुत व्यापक बना दिया गया है, इसके अनुसार अदालती कार्यवाही से सम्बन्ध रखने वाले प्रशासन सम्बन्धी विभिन्न मामलों में दिये जाने वाले हलफनामों (Affidavits) में दिया गया कोई भी झूठा बयान झूठी साक्षी (Perjury) समझा जाता है। ब्रिटिश न्यायाधीश ने इंग्लिश कानून का अनुसरण करते हुए ब्राइजलर द्वारा स० रा० अमरीका छोड़ने के आवेदनपत्र में कही गई झूठी बात को अदालत में दी गई झूठी गवाही (Perjury) के अपराध से संबंधा भिन्न माना। ऐसे झूठा बयान देना इंग्लैण्ड के कानून के अनुसार अपराध नहीं था, अतः स० रा० अमरीका की ब्राइजलर को उसे सौंपने की प्रार्थना अस्वीकार कर दी गयी और ब्राइजलर को बन्धनमुक्त कर दिया गया।

इसी प्रकार का एक दूसरा उदाहरण ब्लैकमर (Case of Blackmer) का है। इसमें ब्लैकमर नामक व्यक्ति ने अपनी आमदनी के बारे में झूठा विवरण दिया था। इसके बाद वह फास भाग गया। स० रा० अमरीका की सरकार ने फेंच सरकार से ब्लैकमर को सौंपने की प्रार्थना की क्योंकि उसने अपनी आय के सम्बन्ध में झूठा बयान देकर Perjury का अपराध किया था। फेंच न्यायालय की व्याख्या के अनुसार आयकर के सम्बन्ध में झूठा बयान देना Perjury के अपराध में सम्मिलित नहीं है। अतः उसने

अमरीकी सरकार की प्रत्यर्पण की मांग को स्वीकार नहीं किया।

**राजनीतिक अपराध तथा प्रत्यर्पण (Extradition and Political Crimes)**—स्टार्क के मतानुसार तीन प्रकार के अपराधों में सामान्य रूप से प्रत्यर्पण नहीं किया जाता—(क) धार्मिक अपराध, (ख) सैनिक अपराध—जैसे सैनिक सेवा को छोड़कर भाग जाना, (ग) राजनीतिक अपराध। राजनीतिक अपराधों में प्रत्यर्पण न करने की पद्धति १७८६ की फेंच राज्यक्रान्ति के बाद शुरू हुई। इससे पहले ऐसा कोई सिद्धान्त नहीं था। १६वीं-१७वीं शताब्दियों के लेखक राजनीतिक अपराधियों के प्रत्यर्पण के पक्षपाती थे। उस समय विभिन्न देशों की मधियों में ऐसे अपराधी मौपने की व्यवस्था की जाती थी। किन्तु १७६३ के फ्रेंच सविधान के अनुच्छेद १२० में फ्रांस में उन व्यक्तियों को शरण देने की व्यवस्था की गई, जो अपने देश में 'स्वतन्त्रता के पक्ष में' भाग लेने के कारण निकाले गए हों। फिर भी १८३० तक ऐसे अपराधियों का प्रत्यर्पण होता रहा। इस समय ग्रेट ब्रिटेन, हॉलैंड, स्विट्जरलैंड जैसे स्वतन्त्रताप्रेमी देशों में यह विचारधारा प्रचलित होने लगी कि निरंकुश राजसत्ता वाले देशों में राजनीतिक स्वाधीनता का मर्प कराने वालों को इन देशों से अपने वहाँ भाग आने तथा शरण लेने पर निरंकुश राजाओं की सरकारों को नहीं सौपना चाहिये। १८१५ में वियाना का सम्मेलन ने स्पेन में आये हुए कुछ राजनीतिक अपराधी कैदियों को सौपे थे, इस पर ब्रिटिश पार्लियामेंट ने बड़ा रोष प्रकट किया गया। सर जेम्स मैक्ग्लोथ ने यह घोषणा की कि प्रत्येक देश के राजनीतिक भगोशों को आश्रय देना चाहिये। १८१६ में कास्टर (Castlereagh) ने यह कहा कि केवल राजनीतिक अपराध करने वालों को कोई दण्ड नहीं मिलना चाहिये। १८२३ में स्विट्जरलैंड की महासमितियों के दबाव के कारण नैपल्स और पीडमाण्ड के विद्रोहों में भाग लेने वाले कुछ अपराधियों के प्रत्यर्पण के लिए निवृत्त होना पड़ा। १८२६ में एक डच विधिसभा ने ऐसे अपराधियों के प्रत्यर्पण करने का सिद्धान्त पुष्ट करते हुए एक विद्रोहापूरी बानूनी ग्रन्थ लिखा। १८३३ में आस्ट्रिया, प्रुशिया और रूस ने राजनीतिक अपराधियों के प्रत्यर्पण की संधियाँ कीं, किन्तु इसी समय बेल्जियम ने अपने प्रत्यर्पण कानून में राजनीतिक अपराधियों के प्रत्यर्पण पर विरोध प्रतिबन्ध लगा दिया। १८३४ में उसने फ्रांस के साथ ऐसी व्यवस्था करने वाली प्रत्यर्पण संधि भी की। फ्रांस ने अन्य देशों के साथ प्रत्यर्पण संधियों में राजनीतिक अपराधियों के प्रत्यर्पण पर पाबन्दी लगाई। अन्य राज्यों ने भी इसका अनुसरण किया और १८६७ के बाद हुई सभी प्रत्यर्पण संधियों में इस सिद्धान्त को स्वीकार किया गया है। यह ग्रेट ब्रिटेन, स्विट्जरलैंड, बेल्जियम, फ्रांस और म० रा० अमरीका द्वारा राजनीतिक बन्धियों के विषय में प्रत्यर्पण-विरोधी कड़ा रुख अपनाने के कारण हुआ।

किन्तु अभी तक 'राजनीतिक अपराध' के ठीक अर्थ के सम्बन्ध में विद्वानों में पूरी सहमति नहीं हो सकी। आपेनहाइम के शब्दों में "कुछ लेखक राजनीतिक इरादे (Motive) में किये गए अपराध को राजनीतिक मानते हैं, अन्य लेखक राजनीतिक



आतंकवादी (Terrorist) तथा अराजकवादी कार्य राजनीतिक अपराधों की श्रेणी में नहीं आ सकते। १८६१ के रे कैस्टियोनी (Re Cationi) के मामले में रे कैस्टियोनी ने स्विट्जरलैंड के राजनीतिक उपद्रव में भाग लिया, इसमें उसने अपना राजनीतिक पक्ष पुष्ट करने के इरादे में गोली चलाई, अचानक वह गोली रोस्मी नामक निर्दोष व्यक्ति को लगी और वह मर गया। उस पर हत्या का आरोप लगाया गया, वह इससे बचने के लिए इंग्लैंड भाग आया। स्विस सरकार ने ब्रिटिश सरकार से नरहत्या के लिए इसके प्रत्यर्पण की माँग की, किन्तु ब्रिटिश न्यायालय ने इस आधार पर यह प्रार्थना अस्वीकार की कि कैस्टियोनी का गोली चलाने का उद्देश्य राजनीतिक था, अतः उसका अपराध राजनीतिक है। किन्तु ग्रेट ब्रिटेन ने मेउनियर (Meunier) को अपराध के राजनीतिक न होने में उसका प्रत्यर्पण किया। मेउनियर फ्रेंच अराजकवादी था, उसने पेरिस के होटल में बमबिस्फोट किया और इसके बाद वह इंग्लैंड भाग आया। उसके अपराध में कोई राजनीतिक उद्देश्य न होने के कारण ब्रिटिश सरकार ने उसका प्रत्यर्पण फ्रेंच सरकार को किया।

१९५५ में कोल्चिन्स्की के मामले (Kolczynski and others) में ब्रिटिश न्यायालय ने राजनीतिक अपराध की बड़ी व्यापक व्याख्या की। इसमें एक मछली पकड़ने वाले पोलिश जहाज पर गबार शासक नाविकों ने समुद्र में यात्रा करते हुए यह अनुभव किया कि उन पर कड़ी राजनीतिक देखरेख हो रही है, यदि वे स्वदेश वापस लौटें तो उन्हें अपने राजनीतिक विचारों के लिये कठोर राजबन्ध भोगना पड़ेगा। अपनी सुरक्षा की दृष्टि में उन्होंने जहाज के कप्तान के विरुद्ध विद्रोह करके उसे पकड़ लिया और जहाज को निकटतम ब्रिटिश बन्दरगाह में ले गये। यहाँ उन्हें ब्रिटिश अधिकारियों ने २२ सितम्बर १९५४ को नजरबन्द कर दिया। पोलैंड की कम्युनिस्ट सरकार ने इनके प्रत्यर्पण की माँग की, न्यायालय में यह कहा गया कि १८७० के ब्रिटिश प्रत्यर्पण कानून में इसके लिये आवश्यक अपराधों की सूची में एक अपराध महामुद्रो में जहाज पर विद्रोह करना है, १९१२ की एंग्लो-पोलिश प्रत्यर्पण संधि में भी इसका उल्लेख है, उपर्युक्त पोलिश व्यक्तियों ने यह अपराध किया है, अतः इनका प्रत्यर्पण होना चाहिये।

न्यायालय ने इस मामले में निर्णय देते हुए कहा—‘(क) १८७० के प्रत्यर्पण कानून का उद्देश्य राजनीतिक स्वरूप रखने वाले अपराधों के विषय में प्रत्यर्पण को रोकना है। मैजिस्ट्रेट का यह कर्त्तव्य है कि वह सारी साक्षी देखकर यह निश्चय करे कि यह अपराध प्रत्यर्पणयोग्य (Extraditable) है या राजनीतिक स्वरूप रखता है। (ख) अपराध का राजनीतिक स्वरूप प्रत्यर्पण की प्रार्थना के समर्थन में दी गई साक्षी से तथा इसके उत्तर में दी साक्षी से प्रकट होता है। कैस्टियोनी के मामले में ‘राजनीतिक स्वरूप’ के सम्बन्ध में दी गई परिभाषा बहुत व्यापक नहीं है। न्यायाधीश कंसलज के मत में इस परिभाषा में सबैव उस समय की परिस्थितियों को देखते हुए विचार करना चाहिये। वर्तमान समय १८६० के उस समय से भिन्न है, जब कैस्टियोनी के मामले में निर्णय किया गया था। उस समय किसी नागरिक के लिये अपना देश छोड़कर दूसरे देश में नया जीवन शुरू करना देशद्रोह नहीं था। उस समय युद्ध न होने पर देश एक-दूसरे के शत्रु

नहीं समझे जाते थे। वर्तमान मामले में प्रायियों के पास केवल विद्रोह का एकमात्र मार्ग खुला हुआ था। उन्होंने एक राजनीतिक स्वरूप रखनेवाला अपराध किया है और यदि उन्हें पोलिश सरकार को सौंपा जायगा तो वे राजनीतिक अपराध के लिए दण्डित किये जायेंगे। अतएव न्यायालय ने १८७० के प्रत्यर्पण कानून के अनुभाग ३(१) के अनुसार पोलिश नाविकों को पोलिश सरकार को सौंपने का निषेध किया।

**एट्टेंडेंट क्लॉज (Attendant Clause)**—बई नगर कुछ राजनीतिक अपराधों का उद्देश्य राज्य अथवा धामन के अध्यक्ष को मारना होता है। ऐसे अपराधों के राजनीतिक होने हुए भी इनमें प्रत्यर्पण होता है। इसका बड़ा मनोरंजक इतिहास है। १८६४ में फ्रांस के सम्राट् नेपोलियन तृतीय के वध के उद्देश्य से बेल्जियम में बसे दो फ्रेंच व्यक्तियों ने कैले तथा लील के बीच की रेलवे लाइन पर बमविस्फोट किया। फ्रांस ने बेल्जियम से इनके प्रत्यर्पण की प्रार्थना की। बेल्जियम के न्यायालय ने इन अपराध के राजनीतिक होने के कारण यह प्रार्थना अस्वीकार कर दी। बाद में बेल्जियम ने अपने १८६६ के प्रत्यर्पण कानून का संशोधन करते हुए उसमें Attendant Clause जोड़ी इसके अनुसार सरकार के अध्यक्ष का या उसके परिवार के किसी सदस्य का वध राजनीतिक अपराध नहीं समझा जाना चाहिये। कुछ समय बीतने पर यह व्यवस्था अन्य योरोपियन राज्यों ने भी अपने प्रत्यर्पण कानूनों में सम्मिलित की।

**दोहरी अपराधिता (Double Criminality) का नियम**—अधिकांश राज्य प्रत्यर्पण के लिये यह आवश्यक समझते हैं कि अपराधी का कार्य प्रत्यर्पण करने तथा इसकी मांग करने वाले दोनों राज्यों में अपराध समझा जाता हो, इस प्रकार यह कार्य दोहरे रूप में अपराध होना चाहिए। यदि यह केवल एक ही राज्य में अपराध है तो प्रत्यर्पण नहीं किया जायगा। दिसम्बर, १९३२ में इतिनामस रो भागे हुए अपराधी व्यापारी सेनूअल इन्सल को ग्रीक न्यायालय ने इस आधार पर अमरीका को नहीं सौंपा कि उस पर जो दोष लगाया गया है, वह यूगोस्लाव कानून में अपराध नहीं है। इस विषय का इनका प्रसिद्ध मामला आइसलर (Eisler) का है।

इसका पहले (पृ० ३०७) उल्लेख किया जा चुका है।

**अपराध भेद का सिद्धान्त (The Principle of Speciality)**—इसके अनुसार प्रत्यर्पण की मांग करने वाला राज्य अपराधी को केवल उन्हीं अपराध के लिये दण्डित कर सकता है, जिसके आधार पर उसका प्रत्यर्पण किया गया है। यदि प्रत्यर्पण की मांग वाले तथा उस पर मामला चलाये जाने वाले अपराध में भेद है तो न्यायालय इस दशा में उसे मुक्त कर देते हैं। स० रा० बनाम रौशचर (United States v Rouscher 1886) के मामले में ऐसा ही हुआ। रौशचर एक नाविक था, इसे वध के अपराध के कारण ग्रेट ब्रिटेन ने स० रा० अमरीका को सौंपा। किन्तु यहाँ उस पर क्रूर तथा असाधारण दण्ड देने का अपराध लगाकर दण्डित किया गया। इस मामले की अपील होने पर सुप्रीम कोर्ट ने इसका दण्ड रद्द करते हुए इसे इस आधार पर मुक्त कर दिया कि इसे केवल प्रत्यर्पण वाले अपराध के लिए ही दण्डित किया जा सकता है। एक

इटालियन न्यायालय ने *In re Arrieto* के मामले में यह निर्णय किया था कि अभियुक्त की सहमति में तथा प्रत्यर्पण संधि में इस प्रकार की व्यवस्था होने पर प्रत्यर्पण वाले अपराध में भिन्न अपराध के लिए भी उस पर अभियोग चलाया जा सकता है।

• प्रत्यर्पण के सम्बन्ध में प्रसिद्ध कानूनी सावरकर के मामले का प्रथम परिशिष्ट में विस्तार में उल्लेख किया गया है।

प्रत्यर्पण के उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि इसके त्रये निम्नलिखित बातें आवश्यक हैं—(क) राजनीतिक, सैनिक और धार्मिक अपराधों के लिये प्रत्यर्पण नहीं हो सकता। (ख) प्रत्यर्पित (Extradited) व्यक्ति पर केवल उन्हीं अपराधों के लिये अभियोग चलाया जा सकता है, जिनके आधार पर उसके प्रत्यर्पण की प्रार्थना की गई थी। (ग) प्रत्यर्पण की माँग करने वाला राज्य केवल उन्हीं अपराधों के लिये अभियोग चला सकता है, जहाँ दोनों देशों में अपराध समझा जाता हो।

अपहरण द्वारा प्रत्यर्पण—आइकमान का मामला (Extradition by Abduction—*Eichmann Case*)—यदि किसी अपराधी व्यक्ति को सामान्य रूप में दूसरी सरकार से प्राप्त न किया जा सकता हो तो क्या ऐसी दशा में उसका बल तथा छल से अपहरण करना उचित है? इस विषय में आइकमान का मामला बड़ा रोचक है। कार्ल एडोल्फ आइकमान को हिटलर ने १९३८ में 'यहूदी प्रवास विभाग' (Bureau of Jewish Emigration) का अध्यक्ष बनाकर उसे यहूदियों को जर्मनी में निकालने तथा इस समस्या के समाधान का कार्य सौंपा। १९३९ में वैटोस्लोवाकिया पर जर्मन अधिकार होने पर उसे वहाँ बसे ३५,००० यहूदियों को बाहर निकालने का कार्य सौंपित करने भेजा गया। १९४१ में इसे सुरक्षा एवं यहूदियों के निष्कासन दोनों विभाग सौंप दिये गये, इसे आइकमान विभाग (Dienststelle Eichmann) का नया नाम दिया गया। इस विभाग का कार्य जर्मनी में तथा जर्मन सेनाओं द्वारा अधिकृत प्रदेशों में लाखों यहूदियों का निर्वासन तथा राफ़ाया करना था। (१९४३ में आइकमान ने यहूदियों को मरवाने के लिये विशेष दस्ते (Einsatzgruppen Special Squads) बनाये। उस समय इन्हें गोली से उड़ाने तथा इनके शवों को गाड़ने की प्रशियायें बड़ी मन्द, खर्चीली और झूठ वाली प्रतीत हुई, अतः आइकमान ने कम खर्च में बड़े पैमाने पर तथा बड़ी जल्दी यहूदियों का सामूहिक नरमहार करने तथा इनके शवों को भस्म करने के लिये एक गैस Zyclon B का प्रयोग करने की आज्ञा दी। इसमें यहूदियों को बहुत बड़ी सख्या में कमरों में धन्द करके उसमें विपैली गैस भर दी जाती थी, इन गैसगृहों (Gas chambers) से उनका सामूहिक सहार हो जाता था और बिजली की भट्टियाँ से उनके शव जला दिये जाते थे। १९४४ में आइकमान ने स्वयं वैयक्तिक रूप से हंगरी की राजधानी बुडापेस्ट में १ लाख ८० हजार से २ लाख तक हंगेरियन यहूदियों को आसविट्ज के वन्दीगृह (Auschwitz concentration Camp) में निर्वासित कराया तथा गैसगृहों में इन्हें मरवाया। आइकमान का यह दावा था कि उसने हिटलर के 'यहूदी प्रवास के अन्तिम समाधान' के लिये

५ लाख यहूदियों के वध का आयोजन कराया है।<sup>१</sup>

द्वितीय विश्वयुद्ध में ८ मई १९४५ को आइन्मान अमरीकी फीजो द्वारा बन्दी बना लिया गया। उस समय इसने अपना नाम और वेप बदल लिया। कुछ समय बन्दी रहने के बाद यह अमरीकन कैम्प से भाग निकला और झूठे नाम से दक्षिण अमरीका के अर्जेंटायना राज्य में चला गया और वहाँ एक कारखाने में काम करने लगा। किन्तु कुछ यहूदी अपनी जाति के विध्वंसक आइकमान का पता लगाने पर तुले हुए थे। वे पंद्रह वर्ष तक इसकी खोज में लगे रहे। इस बीच में यहूदियों का राज्य इजराइल भी बन गया था। ११ मई १९६० को यहूदी स्वयंसेवकों ने इसे अर्जेंटायना में पकड़ा, एक विमान पर बिठा कर इजराइल ले आये और उन्होंने यहाँ पहुँचकर इसे इजराइल की सरकार को सौंप दिया।

आइकमान ने इस प्रकार गुप्तरीति में अर्जेंटायना में अपहरण पर वहाँ की सरकार का विक्षुब्ध होना स्वाभाविक था। उसने इजराइल के इस कार्य का प्रबल विरोध करते हुए ८ जून १९६० के पत्र में यह रहा कि उसने एक मित्र देश की प्रभुसत्ता का उल्लंघन किया है, आइकमान ने यद्यपि ताखी यहूदियों का नरसंहार किया है, वह अर्जेंटायना में झूठे नाम से रह रहा था, अतः उसे वहाँ शरण ग्रहण करने का कोई अधिकार नहीं था, फिर भी इजराइल अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन करके दूसरे देश में अपने प्रतिनिधि भेज कर अपहरण का ऐसा कार्य नहीं कर सकता। उसे आइकमान को वापिस लौटा देना चाहिये और इसके बाद उसके प्रत्यर्पण की माँग करनी चाहिये। यदि आइकमान को जातिवध (Genocide) के अपराध के आधार पर लौटाया जाय तो उस पर यह अभिवोध या तो जर्मनी में चलाया जाना चाहिये, जहाँ ये अपराध किये गये थे अथवा स. रा. सघ के जातिवध अभिसमय (Genocide Convention) के अनुसार यह मामला एक अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के समक्ष लाया जाना चाहिये। यदि इजराइल ने उसकी यह प्रार्थना नहीं मानी तो वह यह मामला सुरक्षा परिषद् में ले जायगा।

इसके उत्तर में इजराइल की सरकार का यह कहना था कि यह कार्य स्वयंसेवकों ने किया है, आइकमान ने अपना समर्पण स्वेच्छापूर्वक अपनी मानसिक शान्ति पाने के लिये किया है, वह आइकमान पर अभियोग इजराइल में ही चलाना चाहती है, उसे लौटाने के लिये तैयार नहीं है, किन्तु इस काण्ड में अर्जेंटायना की सरकार की प्रभुसत्ता का जो उल्लंघन हुआ है, उसके लिये वह उससे क्षमा माँगती है।

आइकमान को न लौटाने पर अर्जेंटायना ने सुरक्षा परिषद् में इस प्रश्न को उठाया। सुरक्षा परिषद् ने २२, २३ जून १९६० को इस प्रश्न पर विचार करके यह

६. कीसिंग्स आर्काइव्स, १५ जून—२१ जुलाई, १९६०, पृ० १७४-८१। यहूदियों के रोमाचक नरसंहार के लिये देखिये कीसिंग्स आर्काइव्स, १९६२, पृ० १८८-८९



निर्याय दिया कि ऐसे कार्यों से राज्य की प्रभुसत्ता का उल्लंघन होता है, अन्तर्राष्ट्रीय मघर्ष उत्पन्न होता है तथा यदि ऐसे कार्य बार-बार किये जायें तो अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को खतरा पैदा होने की सम्भावना है, इजराइल को यह चाहिये कि वह अन्तर्राष्ट्रीय कानून तथा मघ के चार्टर के अनुसार इस मामले में अर्जेंटायना को समुचित मुआवजा दे और परिपक्व को यह आशा है कि दोनों देशों के सम्बन्ध में पूर्ण होने रहेंगे।

इजराइल में आइकमान पर ११ अप्रैल १९६१ में मुकद्दमा चलाया गया तथा ३१ मई १९६२ को आइकमान को न्यायालय के निर्याय के अनुसार प्राणदण्ड दे दिया गया।

आइकमान के मामले में यह प्रश्न उठाया गया था कि इजराइल इस मामले को चलाने का अधिकार नहीं रखता था क्योंकि जिस समय ये अपराध किये गये थे, उस समय इजराइल राज्य का निर्माण ही नहीं हुआ था तथा ये अपराध इजराइल राज्य की सीमा से बाहर किये गये थे। दूसरा प्रश्न यह था कि क्या इजराइल द्वारा आइकमान का अर्जेंटायना से इस तरह अपहरण करना न्यायोचित था। इस विषय में इजराइल का यह कहना था कि यदि सामान्य रूप में आइकमान के प्रत्यर्पण की मांग अर्जेंटायना से की जाती तो वह अवश्य फरार हो जाता। अतः लातून निर्राह निरपराध पट्टियों के हत्यारे को पकड़ने के लिए यदि अपहरण करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय नियम की कुछ अपहेलना हुई है तो आइकमान के अपराध की गुहता को देखते हुए नैतिक दृष्टि से उसे इस प्रकार पकड़ने में कोई दोष नहीं प्रतीत होता।\*

आर्टुकोविक का मामला (Artukovic Case)—इसी प्रकार का एक अन्य मामला यूगोस्लाविया के आन्निग्रज्य आर्टुकोविक का है। १९३४ में फ्रान्स के बन्दरगाह मार्सेलीज में यूगोस्लाव राजा एलेक्जेंडर की हत्या हुई, इसके पक्ष्यन्त्र में सर्वप्रथम

७. इस मामले के विगत विवेचन के लिये देखिये अमेरिकन जर्नल आफ इन्टरनेशनल लॉ, १९६१, पृ० १२७—१३४ तथा पृ० ३०७—३५८।

अपहरण द्वारा प्रत्यर्पणविषयक एक अन्य मामला कागो (कागो) का भूतपूर्व प्रधान-मन्त्री शोम्बे का है। क्रोमियन् आकाद्वन, १९६७, पृ० १, अफ्रीकन रिक्वायर १९६७, पृ० १७०५) कागो की वर्तमान सरकार इसे देशद्रोही, साम्राज्यवादियों का भाग देने वाला, कागो के प्रथम प्रधानमन्त्री तुमुन्ना की हत्या कराने वाला समझती थी। यह कागो से भाग कर विदेश चला गया था, किन्तु इसकी अनुपस्थिति में भी कागो के एक न्यायालय में इस पर मामला चला कर मार्च १९६७ में इसे प्राणदण्ड दिया गया था। कागो सरकार किसी प्रकार इसे दण्ड देने के लिये विदेश में तबदेश लाने के लिये प्रयत्नशील थी। २ जुलाई १९६७ को जब शोम्बे एक एक ब्रिटिश विमान द्वारा रोम में अपने आरत था तो जहाज पर मवार कुछ व्यक्तियों ने चालक को इस विमान को जबरदस्ती अल्जीरिया ले जाने के लिये बाधित किया। इस विमान के अल्जीरिया पहुँचते ही वहाँ की सरकार ने शोम्बे को बन्दी बना लिया तथा २ जुलाई १९६७ को कागो की सरकार ने अल्जीरिया की सरकार से शोम्बे के प्रत्यर्पण की माँग की।

आर्टुकोविक का नाम लिया गया। १९४१ में जर्मन सेनाओं ने यूगोस्लाविया पर अधिकार कर लिया। उस समय कोट लोगो ने अपनी स्वतन्त्रता की घोषणा करते हुए एक पृथक् गणराज्य की स्थापना की। आर्टुकोविक क्रमशः इस राज्य में गृहमन्त्री, न्यायमन्त्री तथा राज्य परिषद् का अध्यक्ष बना। वर्तमान यूगोस्लाविया की सरकार का यह दावा है कि इसने अपने शासनकाल में हजारों निर्दोष यूगोस्लावों का वध बड़ी क्रूरता से कराया।

१९४५ में जर्मनी की हार होने पर आर्टुकोविक ने स्वदेश से भागकर आस्ट्रिया, स्विट्जरलैण्ड और स्वीडन में शरण ली। १९४८ में वह स० राज्य अमरीका में कैलिफोर्निया में रहने वाले अपने भाई के पास कुछ दिन रहने के लिये भूठे नाम से चला गया। अमरीका में अपने निवास के प्रथम वर्ष में ही उसने आप्रवास (Immigration) के अधिकारियों को अपना घमनी नाम बता दिया। १९४५-५० में उसने स० रा० अमरीका में स्थायी रूप से निवास के लिए १९४८ के Displaced Persons Act के अनुसार प्रार्थना की। उसके प्रार्थनापत्र को धरवीकृत कर दिया गया क्योंकि उसने अमरीका में प्रवेश भूठे नाम से किया था।

१९५१ में यूगोस्लाव सरकार ने उसके प्रत्यर्पण की माँग की। इसपर उसे बन्दी बना लिया गया। अब उसने बन्दी प्रत्यक्षीकरण (Habeas Corpus) के अन्तर्गत न्यायालय में अपनी मुक्ति के लिये आवेदनपत्र दिया। इस मामले में न्यायाधीश हाल का यह मत था कि १९०२ में स० रा० अमरीका ने अपराधियों के प्रत्यर्पण की जो सधि सर्विया राज्य से की थी वह यूगोस्लाविया का सर्वथा नया राज्य बन जाने के कारण उसके लागू की गई नहीं जा सकती, अतः सधि के अनुसार उसका प्रत्यर्पण नहीं हो सकता। आर्टुकोविक का यह कहना था कि उसके विरुद्ध जो अपराध लगाये जा रहे हैं, उनका स्वरूप राजनीतिक है। अतः इनके आधार पर उसके प्रत्यर्पण की माँग नहीं की जा सकती। न्यायाधीश ने इस तर्क को स्वीकार करते हुए उसे मुक्त कर दिया।

✓ **भारतीय प्रत्यर्पण कानून १९६२ (Indian Extradition Act, 1962)**—इस प्रसंग में १६ सितम्बर १९६२ को राष्ट्रपति की स्वीकृति पाने वाले भारतीय प्रत्यर्पण कानून का उल्लेख आवश्यक प्रतीत होता है। यह १८८१ के भगोडे अपराधी अधिनियम (Fugitive Offenders' Act) १८७० तथा १९३२ के प्रत्यर्पण कानूनों (Extradition Acts) तथा १९०३ के भारतीय प्रत्यर्पण कानून का स्थान लेने तथा इनमें समायानुकूल संशोधन करने के लिये बनाया गया है। नये कानून में एक विदेशी राज्य में तथा राष्ट्र-मण्डल (Commonwealth) के देश में भेद किया गया है। इसकी अनुसूची (Schedule) में गिनाये हुए राष्ट्रमण्डल के देश ये हैं—आस्ट्रेलिया, कनाडा, संतान, राइप्रस, मलाया, घाना, न्यूजीलैंड, नाइजीरिया, पाकिस्तान, सियरालियोन, सिंगापुर, टागानिक्या और ग्रेट ब्रिटेन। यह कानून आयरलैंड पर राष्ट्रमण्डल के देशों के समान लागू होगा।

इसके अनुभाग (Section) २ में इस कानून में प्रयुक्त विभिन्न पारिभाषिक शब्दों के लक्षण तथा आशय स्पष्ट किए गए हैं। प्रत्यर्पण के अपराध (Extradition

offence) को, ऐसा अपराध बताया गया है, जिसके सम्बन्ध में व्यवस्था विदेशी राज्य के साथ की गई प्रत्यर्पण मन्त्रि में दी गई हो। जिन राज्या के साथ ऐसी मन्त्रि नहीं है, उनके सम्बन्ध में ये अपराध इस कानून की दूसरी अनुसूची में वर्णित किये गए अपराध होंगे। इस अनुसूची के अपराध ये हैं—

अशोध हत्या (Culpable murder), हत्या का प्रयत्न, गर्भपात (Miscarriage) कराना, बच्चे का परित्याग (Abandonment), भगाना (Kidnapping), अपहरण (Abduction), दासता (Slavery), जवर्दस्ती थम कराना, बलात्कार तथा अप्राकृतिक अपराध (Unnatural offences) अपकर्षण (Extortion), चोरी और डकैती (Robbery and Dacoity), गबन (Criminal misappropriation), सापराध व्यास भग (Criminal breach of trust), ठगना, रिप्टि (Mischief), जालसाजी वाले दस्तावेजों का प्रयोग, मुद्रासम्बन्धी अपराध, जहाजों को समुद्र में डुबोना या नष्ट करना अथवा इसका प्रयत्न या पड्यन्त्र करना, इसी प्रकार विमानों का पिचवस करना या इसका प्रयत्न अथवा पड्यन्त्र करना, महासमुद्रों में किसी जहाज पर या विमान पर हरो नष्ट करने के इरादे से आक्रमण करना, महासमुद्रों में जहाज के स्वामी के विरुद्ध विद्रोह करना, सोने को, हीरो को तथा अन्य बहुमूल्य मणियों को तथा मादक पदार्थों को चोरी में लाना, स्त्रियों तथा लड़कियों का प्रवैतिक व्यापार या अन्य कोई ऐसा अपराध जो भारतीय दण्ड विधान के अनुसार अथवा भारत सरकार द्वारा प्रकाशित की गई विज्ञप्तियों के अनुसार दण्डनीय अपराध हो। भगोडा अपराधी (Fugitive Criminal) वह व्यक्ति है जिस पर विदेशी राज्य की मीमा में उपर्युक्त प्रत्यर्पण अपराध करने का आरोप है या जिसे ऐसे अपराध के लिए दण्ड मिल चुका है और उसके भारत में भागकर छाने का सदेह है।

इस कानून के अनुभाग (Section) ३१ में राजनीतिक अपराधों (Political Crimes) की व्यवस्था करते हुए कहा गया है कि ऐसे भगोडे अपराधी को पकड़कर किसी विदेशी राज्य को नहीं सौंपा जायगा, जिनका अपराध राजनीतिक है या भगोडा व्यक्ति उसके मामले पर विचार करने वाले मजिस्ट्रेटों के अथवा केन्द्रीय सरकार के समक्ष नसतोषजनक रीति में यह प्रमाणित कर सके कि उसके प्रत्यर्पण की मांग इसलिए की जा रही है कि उसे राजनीतिक स्वरूप रखने वाले किसी अपराध के लिये दण्डित किया जा सके। इस कानून के अनुभाग २२ के अनुसार भगोडे अपराधी में यह अपराध इस कानून के बनने से पहले किया हो तो भी उसे पकड़कर विदेशी राज्य को सौंपा जा सकता है। अनुभाग २३ में यह व्यवस्था है कि किसी राज्य की प्रभुसत्ता में न आने वाले महासमुद्रों में अथवा बाधुमंडल में अपराध करने वाले व्यक्तियों का भी दूसरे राज्य को सौंपा जा सकता है। अनुभाग २६ में यह कहा गया है कि यदि केन्द्रीय सरकार को यह प्रतीत होता है कि प्रत्यर्पण की मांग बड़े क्षुद्र कारणों से तथा अशुद्ध इरादों से नहीं की जा रही, भगोडे अपराधी को छोड़ना अन्यायपूर्ण होगा तो वह अदालत में उसके विरुद्ध चल रही कार्यवाही को किसी भी समय रोक सकती है, इस व्यक्ति को बन्दी बनाने वाले वारण्ट को रद्द करके उसे मुक्त करने का अधिकार रखती है। अनुभाग ३० में यह कहा गया

है कि यदि भगोडे अपराधी के प्रत्यर्पण की मांग कई राज्य करें तो केन्द्रीय सरकार जिस राज्य को उचित समझे उसे भगोडे का प्रत्यर्पण कर सकती है।

इस कानून के दूसरे तथा तीसरे अध्याय में भगोडे अपराधियों के प्रत्यर्पण की मांग के सम्बन्ध में आवश्यक नियमों का निर्देश है। अध्याय ३ के अनुभाग ४ से ११ के अनुसार विदेशी राज्य के भगोडे अपराधी के प्रत्यर्पण की प्रार्थना उस राज्य के दिल्ली स्थित राजदूत द्वारा या विदेशी सरकार द्वारा केन्द्रीय सरकार को की जानी चाहिए। इस प्रार्थना के आने पर केन्द्रीय सरकार इस मामले की जाँच करने के लिए एक न्यायाधीश को आदेश देगी। न्यायाधीश ऐसा आदेश पाने पर भगोडे अपराधी को बन्दी बनाने के वारण्ट निकालेगा और यदि इस मामले की जाँच करने के बाद वह इस परिणाम पर पहुँचता है कि उसके विरुद्ध प्रथम दृष्टि में (*prima facie*) मामला सिद्ध हो गया है तो वह भगोडे अपराधी को जेल भेज सकता है तथा इस विषय में अपनी जाँच की रिपोर्टें तथा अभियुक्त का वक्तव्य केन्द्रीय सरकार को भेज देगा। इस रिपोर्ट और वक्तव्य को प्राप्त करने के बाद यदि केन्द्रीय सरकार इसे विदेशी सरकार को सौंपना उचित समझेगी तो इस विषय में आवश्यक कार्यवाही करेगी।

**तारासोव का मामला (Tarasov Case)**—उपर्युक्त कानून बनने के बाद इस विषय का सबसे प्रसिद्ध मामला रूसी नाविक तारासोव का है। इसके प्रमुख तथ्य इस प्रकार हैं २४ वर्षीय बी० एस० तारासोव (Vladislav Stepanovich Tarasov) एक रूसी तेलबाहक (Tanker) जहाज तेहेरनोव्स्की (Tchernovetski) पर नाविक था। उस पर यह आरोप था कि उसने इस जहाज में, जब यह महासमुद्र (High Seas) में था तो ७०० रु० की चोरी की और जब यह पोत कलकत्ता के बन्दरगाह में आया तो २४ नवम्बर १९६२ को तारासोव उस जहाज से कूद पड़ा तथा उसने वही पास खड़े हुए स० रा० अमरीका के जहाज Steel Surveyor पर शरण ग्रहण की। इस पर सोवियत दूतावास ने भारत सरकार से प्रार्थना की कि रूस तारासोव पर रूसी अदालत में उसकी चोरी के अपराध के लिए मुकदमा चलाना चाहता है, अतः तारासोव उसे सौंप दिया जाय। इस पर भारत सरकार ने यह आदेश दिया कि इस मामले में प्रत्यर्पण का निर्णय करने से पहले इस बात की न्यायिक जाँच (Judicial survey) हो कि सोवियत दूतावास द्वारा तारासोव के विरुद्ध लगाये गए चोरी के आरोप में प्रथम दृष्टि में (*prima facie*) मामला बनता भी है या नहीं। इस मामले की जाँच पहले कलकत्ता में तथा बाद में दिल्ली में सब ज्वॉजन्त मजिस्ट्रेट थी एन० एल० कक्कड़ ने की। २६ मार्च १९६३ को इस मामले में यह निर्णय दिया गया कि तारासोव के विरुद्ध प्रथम दृष्टि में (*prima facie*) मामला नहीं सिद्ध हो पाया, उस पर चोरी का अपराध मनगढ़न्त है।

इस मामले में वादी की ओर से कहा गया था कि तारासोव ने रूसी जहाज पर रफ़ा रखने वाले (Purser) तृतीय साथी (Third Mate) ने कमरे से १७ नवम्बर को महासमुद्र में चोरी की। जहाज के कप्तान ब्राउन (M. A. Brown) ने इस मामले की जाँच की, किन्तु उसे २४ नवम्बर की शाम तक किसी व्यक्ति पर शक नहीं हुआ।

२४ को जब उसे तारासोब पर शन हुआ तो वह ड्यूटी पर था, अतः वह उससे कुछ पूछ नहीं सका। तारासोब अगले दिन सबेरे रूसी जहाज से समुद्र में कूदा। रा० रा० अमरीका के स्टीव सरवेयर जहाज पर चढ़कर उसने स० रा० अमरीका से शरण मांगी। इस पर सोवियत उप-बाणिज्य दूत लोद्रेव (Londrev) ने कलकत्ता के दक्षिणी बन्दरगाह के थाने में उसके जहाज में गायब होने की तथा उसे ढूँढकर सोवियत बाणिज्य दूतावास में लौटाने की रिपोर्ट दर्ज करायी। इस रिपोर्ट में चोरी का उल्लेख नहीं था। २८ नवम्बर को वह पकड़ा गया। प्रेजीडेन्सी मजिस्ट्रेट ने उसके अभियोग पर विचार किया और उसे बोयी सिद्ध करने के प्रमाणों के अभाव में उसे मुक्त कर दिया। इसी बीच सोवियत दूतावास ने उसके प्रत्यर्पण की प्रार्थना की और वह १ जनवरी को दिल्ली के उपर्युक्त मजिस्ट्रेट के बारण्ट पर पुनः गिरफ्तार कर लिया गया, ११ जनवरी १९६३ को दिल्ली लाकर उसके प्रत्यर्पण की जाँच (Extradition Enquiry) शुरू की गई।

इन विषय में तारासोब का कहना था कि वह सर्वथा निर्दोष है। उसने कोई चोरी नहीं की। वह अपने देश से इस प्राचा से भागना चाहता था कि उसे स्वतन्त्रता का जीवन बिताने का अवसर मिले, वह अत्याचार के भय से आशंकित न रहे, इस में व्यक्ति कुछ नहीं है, वहाँ विचार प्रकट करने की स्वतन्त्रता नहीं है। सोवियत सरकार उसके प्रत्यर्पण की माँग बढ़ाने की भावना से कर रही है, हम में उस पर चोरी के लिये मुकद्दमा नहीं चलेगा, किन्तु यूनेस्कोन दण्ड-विधान की धारा ५६ के अनुसार मुकद्दमा चलेगा। इनमें स्वदेश लौटने में मना करने वाले मगोमो को १० से १५ वर्ष की कैद की अवधि गोलियों से मारने की व्यवस्था है, भले ही उन्होंने कोई अपराध न किया हो। जब कोई रूसी सोवियत शासन से असंतुष्ट होकर देश से बाहर जाता है तो इसे इसी प्रकार चोरी के अपराध में फँसाया जाता है, उसपर भी इसीलिये झूठमूठ मजगुस्त यह अपराध लगाया जा रहा है।

माननीय ग्यायाधीश ने इस मामले में तारासोब के पक्ष में निर्णय देते हुए कहा कि चोरी के मामले में दो बातें विचारणीय हैं—(१) चोरी २५ नवम्बर को हुई या १७ नवम्बर की, (२) क्या २५ नवम्बर से पहले तैयार किये गये कागज वास्तविक हैं। उपस्थित की गई साक्षी के आधार पर यह कहा जा सकता है कि यदि कोई चोरी हुई है तो रात के १२ बजे से सबेरे ४ बजे तक २५ नवम्बर को हुई है, जब रूसी जहाज कलकत्ता के किंग जार्ज गोदी (Dock) में था। १७ नवम्बर को कोई चोरी नहीं हुई क्योंकि २५, २६ नवम्बर को दक्षिणी बन्दरगाह (South Port) के थाने में इन विषय में जो रिपोर्ट दर्ज करायी गई हैं, उनमें सोवियत दूतावास ने चोरी का कोई उल्लेख नहीं कराया। चोरी के विषय में फोटो आदि के जो प्रमाण २५ ता० से पहले तैयार किये बताये जाते हैं, वे भी पुष्टि करने नहीं दिखाये गये। जब की सम्मति में “सोवियत सभ कलकत्ता में इस मामले को चलाने के बारे में बहुत उत्सुक (serious) नहीं था, उसने केन्द्रीय सरकार को प्रत्यर्पण की कार्यवाही आरम्भ करने की प्रार्थना की थी।”

सोवियत दूतावास द्वारा उपस्थित की गयी माक्षियों की कड़ी आलोचना करते हुए ग्यायाधीश ने कहा कि विदेशी राज्य ने ऐसी साक्षी नहीं पेश की जो यह प्रदर्शित करे

कि चोरी हुई थी। वादी के १२ गवाहों में से केवल एक ही गवाह कप्तान ब्रोन पेश किया गया और उसकी साक्षी विश्वसनीय नहीं है। किसी व्यक्ति को दण्डित करने से पहले उसके विरुद्ध ऐसा प्रबल केस होना चाहिये, यदि ऐसा नहीं हो तो तारासोब को छोड़ दिया जाना चाहिये। अन्यथा इसकी रिपोर्टें केन्द्रीय सरकार को प्रत्यर्पण कानून के अनु-भाग ७ (४) के अनुसार आवश्यक कानूनी कार्यवाही करने के लिये देनी चाहिये। ऐसे मामले में केन्द्रीय सरकार यह निर्णय करेगी कि उसका प्रत्यर्पण किया जाय या न किया जाय।<sup>६</sup>

प्रत्यर्पण कानून की व्याख्या करते हुए इस निर्णय में कहा गया था कि प्रत्येक देश इस बात का दावा करता है कि इसे अपने नागरिकों की तथा इसकी शरण में प्राये प्रत्येक विदेशी की रक्षा करने का सर्वोच्च अधिकार (Sovereign right) प्राप्त है। "राज्य ऐसे किसी व्यक्ति को अन्य किसी राज्य को भर्पण करने से इन्कार कर देता है, जिसके बारे में प्रबल केस न हों कि उसने वास्तव में अपराध किया है।" प्रत्यर्पण के मामले के प्रमाण सामान्य मामलों की अपेक्षा अधिक पुष्ट और प्रबल होने चाहिये। न्यायाधीश ने सोवियत संघ की इस युक्ति को स्वीकार नहीं किया कि विदेशी राज्य द्वारा उपस्थित किये गये प्रमाणों को कानूनी साक्षी के लिये पर्याप्त समझना चाहिये और इसमें कोई संदेह नहीं करना चाहिये। इसके प्रतिरिक्त निर्णय में यह भी कहा गया था कि भारत और सोवियत संघ के मध्य कोई प्रत्यर्पण संधि (Extradition Treaty) न होने के कारण भगोड़े व्यक्ति को विदेशी राज्य को नहीं सौंपा जा सकता।

प्रत्यर्पण के विषय में स्वरलियन (Svarlien) ने यह सर्वथा सत्य ही लिखा है कि "इसमें कोई संदेह नहीं कि इस युग में यातायात के शीघ्रगामी साधनों के विकास के कारण एक अपराधी के लिये अपने अपराध के स्थल से बचकर भाग निकलना अधिक सरल हो गया है। अतः इस समय पहले की अपेक्षा यह अधिक आवश्यक हो गया है कि अपराधी को दण्ड देने तथा न्याय व्यवस्था के लिये सब देशों में पारस्परिक सहयोग हो। यह मानव समाज के संरक्षण के लिये नितान्त आवश्यक है ताकि इसके कानूनों का उल्लंघन करने वाले दण्ड से बच न सके। किन्तु दूसरी ओर यह भी आवश्यक नहीं है कि समाज के दूर तथा अन्यायपूर्ण व्यवहार ने व्यक्ति की रक्षा की जाय।"<sup>७</sup> समाज के ऐसे दूरतापूर्ण शासन से व्यक्ति को मुक्ति प्रदान

८. हिन्दुस्तान टाइम्स, ३० मार्च १९६३, पृ० १ तथा ७

९. स्वरलियन—इंट्रोडक्शन टू दी लॉ ऑफ़ नेशनस, १९४५, पृ० ४३३

यह श्री एवं श्रीमती धर्मेन्जा के वदार्थ से स्पष्ट है। भारत सरकार जयन्ती शिपिंग कंपनी के लार्जो समूह के फोल्समरल और राज्यल पोतों के लिये दण्ड देने पर भारत के मामला चलाना चाहती है। किन्तु वे मानकर सं० २१० अमेरिका चले गये। वॉशिंगटन की सरकार से जब भारत सरकार ने इनका प्रत्यर्पण करना चाहा तो वेजा दम्पती हवाई अड्डान से वहाँ से भाग कर दक्षिण अमेरिका के कोस्टारिका Costa Rica नामक राज्य में पहुँच गये और इसके राष्ट्रपति के पास उन्हींने शरण ली। कोस्टारिका के साथ भारत की कोई प्रत्यर्पण संधि नहीं

करने के लिये आश्रय के अधिकार की व्यवस्था की गयी है।

**आश्रय का अधिकार (Right of Asylum)**— प्रत्यर्पण और आश्रय के अधिकार एक-दूसरे के विलोम हैं। स्टार्क के शब्दों में प्रत्यर्पण के प्रारम्भ के साथ आश्रय की समाप्ति हो जाती है। प्रायः राजनीतिक अपराधी दूसरे देशों में आश्रय या शरण ग्रहण करते हैं। जब किसी व्यक्ति को किन्हीं कारणों से अपने देश में प्राण सङ्कट में पड़ने की आशंका होनी है तो वह दूसरे देश में आश्रय ग्रहण करता है। मार्च १९५६ में जब दलाई लामा का निवृत्त म निवास करना मुरझित नहीं रहा तो उन्होंने लामा से भागकर भारत में आश्रय ग्रहण किया।

स्टार्क (पृ० २७६) ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून में आश्रय के दो मुख्य तत्व बताये हैं— (१) स्थायी रूप से शरण देना। (२) आश्रय देने वाले राज्य के प्रदेश के अधिकारियों द्वारा पूरा संरक्षण। आश्रय दो प्रकार का होता है— (क) प्रादेशिक आश्रय (Territorial Asylum) किसी राज्य द्वारा अपने प्रदेश में किसी व्यक्ति को दिया गया आश्रय, जैसे दलाई लामा को भारत सरकार द्वारा भारत में दिया गया आश्रय।

स्टालिन की पुत्री स्वेतलाना द्वारा स्विट्जरलैण्ड तथा स० रा० अमेरिका में शरण लेने की घटना इसका सुप्रसिद्ध उदाहरण है। वह दिसम्बर १९६६ में अपने दिवंगत पति (रूस की सरकार ने स्वेतलाना को इस विवाह की स्वीकृति नहीं दी थी) अजेसर्सिह के अपरोप लेकर अपने भारतीय पति के घर कालान्तर (उत्तर प्रदेश) कृष्ण निश्चित अवधि के लिये आई थी। इस अवधि के समाप्त होने पर निम्नी कारणों से उसने रूस जाना उचित नहीं समझा और नई दिल्ली में स० रा० अमेरिका के कूतावास में शरण ग्रहण की और यहाँ के अधिकारियों की सहायता से वह अस्थायी शरण (Temporary asylum) लेने के लिए स्विट्जरलैण्ड पहुँची (११ मार्च १९६७)। यहाँ कुछ समय रहने के बाद वह २१ अप्रैल १९६७ को न्यूयार्क पहुँची और उगने यह कहा कि वह रूस सोवियत के रथान पर यहाँ दसलिये आई है कि 'वह पाश्चात्यव्यक्ति की उस स्वतन्त्रता को चाहती है, जो उसे रूस में प्राप्त नहीं थी।' स० रा० अमेरिका के सरकारी प्रवक्ता की ओर से कहा गया कि वह यहाँ तीन से छ महीने के अनुमति-पत्र (Visitor's Visa) पर आयी है और जब तक नाहें यहाँ रह सकती है।

है, भातः भारत उससे तेजा दम्पति के प्रवर्ण की भाव नहीं कर सकता। स० रा० अमेरिका की कोस्टा रिका से प्रवर्ण सच है, किन्तु वह उससे तेजा दम्पति की भाव इस लिये नहीं कर सकता कि स० रा० अमेरिका में तेजा दम्पती का यही अपराध है कि वे जमानत (Bail) देकर भी वहीं से भाग निकले हैं और यह अपराध प्रवर्ण के लिये पर्याप्त कारण नहीं है। इस समय भारत सरकार इस बात का प्रकलन कर रही है कि श्री तथा श्रीमती बर्मतेजा को कोस्टा अपराधी (Criminal Fugitives) मानकर कोस्टा रिका की सरकार उन्हें भारत सरकार को सौंप दे ताकि उनके विरुद्ध लागू रण्य के गवर्न और मोलनाता की जीव हो सके, किन्तु तेजा दम्पति यह प्रयत्न कर रहे हैं कि कोस्टा रिका उन्हें राजनीतिक शरण (Political Asylum) प्रदान करे। (गान्ध आरु इन्दिया, दिल्ली, २२ नवम्बर १९६७, पृ० १)

(ख) प्रदेशबाह्य आश्रय (Extraterritorial Asylum)—यह किसी राज्य द्वारा अपने प्रदेश से बाहर विदेशों में स्थित अपने दूतावासों, युद्धपोतों, व्यापारिक जहाजों में किसी व्यक्ति को शरण देना है। दोनों प्रकार के आश्रयों में मौलिक अन्तर है। पहले प्रकार का आश्रय प्रादेशिक प्रभुता का परिणाम होता है और दूसरा इस प्रभुता को कम करने वाला होता है। प्रत्येक राज्य को पहले प्रकार का आश्रय देने का पूर्ण अधिकार है, बशर्ते कि उसने किसी संधि द्वारा इस पर कुछ प्रतिबन्ध लगाना स्वीकार न कर लिया हो। दूसरे प्रकार का आश्रय केवल विशेष अवस्थाओं में किसी व्यक्ति को उत्तेजित भीड़ के आक्रमण से बचाने आदि की असाधारण अवस्थाओं में मानवीय नगरणों से दिया जाता है।

राज्य द्वारा आश्रय देने का अधिकार

(क) प्रादेशिक आश्रय (Territorial Asylum) प्रदान करने की परंपरा बहुत प्राचीन है। यह राजनीतिक, धार्मिक, सामाजिक मतभेदों के कारण अपने देश से भागने वाले व्यक्तियों को दिया जाता रहा है। इटली, फ्रांस, जर्मनी, मोनियत यूनिऑन के संविधानों में राजनीतिक कारणों से पीड़ित होने वाले व्यक्तियों को आश्रय देने के अधिकार की घोषणा की गयी है। किसी व्यक्ति को आश्रय देने का कोई अधिकार नहीं है, आश्रयदाता देश किसी व्यक्ति को आश्रय देने या न देने के मामले में बिल्कुल स्वतन्त्र है। १९४८ के मानवीय अधिकारों के घोषणापत्र में कहा गया है कि "प्रत्येक व्यक्ति को अत्याचार से रक्षा पाने के लिए दूसरे देशों में शरण ग्रहण करने का अधिकार है।" किन्तु यह केवल कौरी घोषणा मात्र है। स्टार्क का मत है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून व्यक्ति का कोई ऐसा अधिकार नहीं स्वीकार करता। इस विषय की यथार्थ स्थिति का चित्रण करते हुए आपेनहाइम ने स्पष्ट शब्दों में लिखा—“वर्तमान समय में तथाकथित आश्रय का अधिकार केवल इतना ही है कि प्रत्येक राज्य को यह अधिकार है कि यह किनी पीड़ित विदेशी को अपनी भूमि में प्रवेश करने की तथा उसके प्रदेश में उसके सुरक्षण में रहने और इस प्रकार आश्रय लेने की अनुमति दे। इस प्रकार का विदेशी भगोड़ा अपने आश्रयदाता राज्य के आतिथ्य का उपभोग करता है, किन्तु राज्य के हित की दृष्टि से उसे निरीक्षण में रखना या किसी स्थान पर नजरबन्द करना भी आवश्यक हो सकता है, क्योंकि प्रत्येक राज्य का यह कर्तव्य है कि वह अपने प्रदेश में रहने वाले व्यक्तियों को ऐसा कोई कार्य न करने दे जिससे किसी दूसरे राज्य की सुरक्षा संकट में पड़े।”<sup>१०</sup> भारत ने दलाई लामा को गृह आश्रय देते समय यह स्पष्ट कर दिया था कि वे यहाँ किसी प्रकार से चीन विरोधी राजनीतिक प्रचार और संगठन नहीं करेंगे, इस दृष्टि से उन पर कड़ी देखरेख रखी गई कि वे ऐसा कोई कार्य न करें।

प्रादेशिक आश्रय

(ख) प्रदेशबाह्य आश्रय (Extraterritorial Asylum)—यह पाँच प्रकार का होता है—(१) दूतावास में ली जाने वाली शरण या आश्रय (Asylum in Legations), (२) वाणिज्य दूतावासों (Consulates) में लिया जाने वाला आश्रय,



(३) अन्तर्राष्ट्रीय सगठनों के भवनों में लिया जाने वाला आश्रय, (४) युद्धपोतों का आश्रय (Asylum in Warships), (५) व्यापारिक जहाजों का आश्रय। इसमें सबसे अधिक महत्वपूर्ण दूतावासों में लिया जानेवाला आश्रय है। इसे राजनयिक आश्रय (Diplomatic Asylum) भी कहते हैं। आगे इसी की चर्चा विशेष रूप से की जायगी।

**क्षेत्रीय अधिकारविषयक नवीन दृष्टिकोण**—वर्तमान शताब्दी में लाखों मनुष्यों को विभिन्न कारणों से प्रेरित होकर जिन बड़े पैमाने पर दूसरे देशों में शरण ग्रहण करनी पड़ी है, ऐसे पैमाने पर आबादियों के परिवर्तन की घटनाएँ इतिहास में पहले कभी नहीं हुई हैं। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद पूर्वी योरोप के प्रदेशों से हजारों जर्मन शरणार्थी पश्चिमी देशों में गये, १९४७ में भारत के विभाजन से लाखों ब्रादमी पाकिस्तान में भारत तथा भारत में पाकिस्तान गये, पश्चिमी एशिया में इजराइल राज्य की स्थापना से तथा अरब-इजराइल संघर्ष में लाखों अरबों को बेघरवार होकर शरणार्थी बनना पड़ा, साम्यवादी चीन द्वारा तिब्बत पर अधिकार करने के बाद भगोड़े तिब्बतियों का जनप्रवाह नैपान और भारत को बढ़ रहा है, क्यूबा में साम्यवादी शासन स्थापित होने के बाद अहाँ से भागकर व्यक्ति स० राज्य में शरण लेने लगे हैं। अफ्रीका के देशों में राजनीतिक उथल-पुथल से जनसंख्याओं के परिवर्तन बहुत बड़ी मात्रा में हो रहे हैं। इन सब परिवर्तनों से लाखों आदमी बेघरवार और अनाश्रित हो गये हैं। एत एल्फान रीस (Elfan Rees) ने इस शताब्दी को 'बेघरवार मनुष्य की शताब्दी' (Century of the Homeless man) कहा है।<sup>१</sup> इस समय प्रादेशिक शरण ग्रहण (Territorial asylum) की समस्या बड़ी गिरफ्त एवं जटिल हो गयी है और इसके सम्बन्ध में नवीन दृष्टिकोण में निम्नतम चारम्भ हुआ है।

इसके परिणामस्वरूप अब इसके मानवीय पहलू पर अधिक बल दिया जाने लगा है। पहले क्षेत्रीय शरण देना प्रभुसत्तासम्पन्न राज्यों का एक महत्वपूर्ण अधिकार माना जाता था, राज्य इसका प्रयोग करते हुए अपने प्रदेशों में दूसरे राज्यों के नागरिकों को शरण देते थे।<sup>२</sup> किन्तु अब इसे अत्याचार और उत्पीड़न से बचने के लिए व्यक्तियों का बहुमूल्य अधिकार स्वीकार किया जाता है। इसके अन्तर्राष्ट्रीय महत्व को स्वोकार करते हुए १ जनवरी १९५१ को 'शरणार्थियों के लिए संघ के उच्च प्रायुक्त' का पद (Office of U N High Commissioner for Refugees) स्थापित किया गया। इससे शरणार्थियों को अन्तर्राष्ट्रीय संरक्षण पहुँचाने का कार्य सौंपा गया। १९६० में स० रा० संघ के मानवीय अधिकार आयोग (U N Human Rights Commission) द्वारा शरणार्थिविषयक घोषणा का एक प्रारूप (Draft Declaration on Asylum) तैयार करते हुए इसमें यह कहा गया है कि यह राज्य का अधिकार ही नहीं, अपितु कर्तव्य है कि वह अत्याचार से भाग पाने वाले की इच्छा रखने वालों को अपने प्रदेश में आश्रय प्रदान करे। इस घोषणापत्र पर अपनी सम्मति प्रकट करते हुए भारत, बेल्जियम, इंग्लैण्ड, फ्रे तथा पैसोस्लोवाकिया ने इसी प्रकार की सम्मति

प्रकट की थी। किन्तु स्पेन, स्वीडन, हॉलैण्ड, यूगोस्लाविया ने इसे व्यक्ति का अधिकार मानने पर बल दिया है। १९४८ में हुए अमेरिकन राज्यों के नवम अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन ने मनुष्य के अधिकारों तथा कर्तव्यों के अमेरिकन घोषणापत्र में यह कहा है कि प्रत्येक व्यक्ति को अपराध करने की दशा में, अन्य देशों में उन देशों के कानूनों के अनुसार शरण ग्रहण करने का अधिकार है। १९६४ में हुए अन्तर्राष्ट्रीय विधि संघ (International Law Association) के २१वें सम्मेलन में आश्रय के अधिकार पर बात किये गये एक प्रस्ताव में यह कहा गया था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से व्यक्ति को दूसरे देश में शरण पाने का अधिकार है।

इस विषय में दूसरा विचार अप्रत्यावर्तन के सिद्धान्त (Principle of non-refoulement) का स्वीकार किया जाना है। इस सिद्धान्त का यह भाग्य है कि किसी व्यक्ति को उस देश में उसकी दुष्टता के विरुद्ध जवदस्ती वापिस भेजने या प्रत्यावर्तन की कार्यवाही न की जाय, जिस देश से वह भागकर आया है। वह जिस देश में शरण ग्रहण कर रहा है, यदि वह देश उसे उसके मूल देश (Country of origin) को लौटा देता है तो वह पुनः वहाँ वापिस जाने पर उन्हीं प्रत्याचारों और उत्पीड़नों का शिकार होगा, जिससे बचने या परित्राण पाने के लिए उसने दूसरे देश में शरण ली थी। शरणार्थी को उसके मूल देश में लौटाने या प्रत्यावर्तन करने से शरण ग्रहण का मूल उद्देश्य और प्रमुख प्रयोजन सर्वथा निफल हो जाता है, अतः इस विषय में अप्रत्यावर्तन के सिद्धान्त का पालन किया जाना चाहिये। इसे १९५१ के शरणार्थी सम्मेलन (Refugee Convention) की धारा ३१, ३२ तथा ३३ में मानवीय अधिकारों के आयोग द्वारा १९६० में प्रस्तुत किये गये शरण के अधिकार के घोषणापत्र के प्राप्ति की धारा ३ में स्पष्ट रूप से स्वीकार किया गया है। कई देशों में वहाँ की सरकारों ने इस विषय में बड़ी स्पष्ट घोषणायें की हैं। ऐसे देशों में आस्ट्रिया, स्विट्जरलैण्ड और डनर्लैण्ड के नाम उल्लेखनीय हैं।<sup>११</sup> ८ मार्च १९४७ को ब्रिटेन के उपगृहसचिव ने लोकसभा में यह घोषणा की थी—“यदि युक्तियुक्त रूप से इस बात की कल्पना की जा सकती है कि किसी विदेशी को अपने देश में प्रवेश रोकने का यह परिणाम होगा कि उसे ऐसे देश में लौटकर जाना पड़ेगा, जहाँ उसके प्राण सकट में पड़ जायेंगे, अथवा उस पर इस प्रकार का अत्याचार होगा कि वह जीवन बिताने योग्य नहीं रह सकेगा तो उसे सामान्य रूप से इस देश में प्रवेश की अनुमति दी जायेगी, बशर्त कि उसे अवाछनीय व्यक्ति समझने के कोई ठोस कारण न हो।” इस प्रकार की सरकारी घोषणाओं से अप्रत्यावर्तन का सिद्धान्त कई देशों का हिस्सा बन चुका है।

फिर भी इस सिद्धान्त को विश्वात्मक रूप देने में कई कठिनाइयाँ हैं। किसी देश में शरणार्थियों के अबाध रीति से बड़ी संख्या में आने के कारण कई प्रकार की आर्थिक समस्याएँ हो सकती हैं। इनके आधार पर कोई देश शरणार्थियों को अपने देश में आने से रोक सकता है। किन्तु इस समय सामान्य प्रवृत्ति व्यक्ति को शरण

की आवश्यकता होने पर मानवीयता के आधार पर उसे शरण देने की ओर अधिक पायी जाती है। राज्य आजकल यदि किसी व्यक्ति को शरण देने से इन्कार करते हैं तो उसकी अस्वीकृति अपनी प्रभुसत्ता के आधार पर नहीं, अपितु इस आधार पर होती है कि शरण माँगने वाले व्यक्ति किन्हीं कारणों से शरण पाने योग्य नहीं है। आजकल जब कोई देश किसी व्यक्ति को शरण देने से इन्कार करता है तो उसकी बड़ी आलोचना होती है और यह इस बात को सूचित करती है कि लोकमत सामान्यतः कष्टपीडित व्यक्तियों को शरण देने के सिद्धान्त का प्रबल समर्थन करता है। यह इंग्लैण्ड में शरण माँगने वाले दो उदाहरणों से स्पष्ट हो जाएगा पहला उदाहरण एक स्पेनिश नाविक पेरेज सेलेस का मामला (Perez Selles Case) है। इसमें स्पेनिश नागरिक सेलेस को राजनीतिक कारणों के आधार पर अपने देश में सैनिक सेवा करने पर आपत्ति थी, इससे बचने के लिये वह इंग्लैण्ड भाग आया। ब्रिटेन के गृहसचिव (Home Secretary) ने उसे स्पेन वापिस लौटाने का निश्चय किया क्योंकि उसकी सम्मति में उसे इंग्लैण्ड में राजनीतिक शरण देना न्यायोचित नहीं था। उस पर इंग्लैण्ड में प्रबल आन्दोलन हुआ, ६ मार्च १९५८ को लोकसभा में बहुत बहस हुई, इसके परिणामस्वरूप गृहसचिव को इस विषय में उसके देश-निष्कासन के आदेश (Deportation order) को वापिस लेना पड़ा, उसे यह सुविधा दी गई कि वह स्पेन के प्रतिष्ठित किसी अन्य देश में जा सकता है।<sup>१३</sup> दूसरा उदाहरण नाइजीरिया के एनाहोरा (Enahoro) का था। यह १९६३ में उस समय की नाइजीरिया सरकार ने बिद्रोह करने वाले एक दल (Action Group of Nigeria) का उपसभापति था, स्वदेश से भागकर ब्रिटेन में आ गया था। नाइजीरिया की सरकार इस पर सख्त सरकार को उलटने तथा राजद्रोह आदि कई अपराधों के लिये मुकद्दमा चलाना चाहती थी। उसने भगोडा अपराधी कानून (Fugitive Offenders Act) के आधार पर ब्रिटिश सरकार से अपराधी को लौटाने की प्रार्थना की। गृहमन्त्री ने इसे नाइजीरिया को सीपने का निश्चय किया, किन्तु जनता द्वारा इस का प्रबल विरोध किया गया। इन सब बातों को देखते हुए यह कहा जा सकता है कि इस समय राज्यों में विदेशी नागरिकों को मानवीयता के आधार पर अपने प्रदेश में शरण देने की तथा सामान्य रूप में अपने शरणार्थी को पुराने देश को न लौटाने की प्रवृत्ति प्रबल हो रही है।

**राजनयिक आश्रय (Diplomatic Asylum)**— आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार राजदूतों के निवासस्थान उस राज्य के क्षेत्राधिकार से मुक्त माने जाते हैं, जिसमें वे स्थित होते हैं। उदाहरणार्थ, नई दिल्ली की चाणक्यपुरी के स० रा० अमरीका के दूतावास रूशवैल्ट भवन में भारतीय पुलिस अमरीकी राजदूत की अनुमति के बिना प्रवेश, रलाशी या किसी को पकड़ने का अधिकार नहीं रखती। इसका स्वाभाविक परिणाम यह है कि यदि यहाँ कोई व्यक्ति आश्रय ले ले तो वह पुलिस की पकड़ में बाहर

हो जाता है। किन्तु राजदूतों को अपने दूतावासों में विदेशियों को इस प्रकार शरण देने का अधिकार कहीं तक है, यह प्रश्न बड़ा विवादास्पद है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के जन्मदाता ग्रीसियस के समय से इस विषय में विवाद चला आ रहा है। १७वीं, १८वीं शताब्दी में इस अधिकार को स्वीकार नहीं किया गया।<sup>१४</sup> स्टार्क ने लिखा है कि आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून किसी दूत को यह सामान्य अधिकार नहीं प्रदान करता कि वह अपने दूतावास में किसी विदेशी को शरण दे सके।<sup>१५</sup>

अपवाद रूप में दूतावास में निम्नलिखित अवस्थाओं में शरण दी जा सकती है—(क) अस्थायी आश्रय (Temporary Asylum) उन व्यक्तियों को दिया जा सकता है, जिनके प्राण उत्तेजित भौड से या अव्यवस्था के कारण सकट में पड़े हुए हैं या स्थानीय राजनीतिक भ्रष्टाचार की उग्रता के कारण कोई व्यक्ति दूतावास में भागकर शरण लेने को विवश हो। इस अवस्था में आश्रय देना इसलिए न्यायोचित समझा जाता है कि इससे शरण लेने वाले के प्राणों की या शरीर की भौतिक अति से रक्षा अस्थायी रूप से हो जाती है। मानवीयता के आधार पर ऐसी शरण दी जानी चाहिये।

(ख) जहाँ ऐसा आश्रय देने का शाब्दिकारी स्थानीय रिवाज (Binding local custom) हो वहाँ यह शरण दी जानी चाहिये।

(ग) जहाँ विशेष संधि द्वारा दूतावास वाले राज्य तथा प्रादेशिक राज्य में राजनीतिक प्रपराधियों को ऐसा आश्रय देने के अधिकार की व्यवस्था की गई हो, वहाँ यह शरण दी जा सकती है।

धार्मिक यह माना जाता है कि दूतावास किसी व्यक्ति को अस्थायी रूप से ही ऐसा आश्रय दे सकता है, यदि इस प्रकार शरण लेने वाले व्यक्ति की भाँग स्थानीय पुलिस द्वारा की जाय तो उसे यह व्यक्ति सीप दिया जाना चाहिये। इस विषय में स० रा० अमरीका ने १ दिसम्बर १९३२ के अपने एक आवेदन में यह घोषणा की थी “एक राजनयिक दूतमंडल के प्रयांत्रों में यह सम्मिलित नहीं है कि वह आश्रय प्रदान करे। यह केवल कुछ ऐसे सीमित राज्यों में अनुमति देने वाली (Permissive) स्थानीय परिपाटी के रूप में प्रचलित है, जहाँ राजनीतिक और सामाजिक परिस्थितियों में बार-बार अतिभरता आती रहती है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इस प्रकार के आश्रय देने का कोई सामान्य नियम नहीं है।”<sup>१६</sup>

दूतावास में स्थायी रूप से शरण देने की परिपाटी केवल दक्षिण अमरीकी राज्यों में पायी जाती है। १९२८ में इस विषय में २१ अमरीकी राज्यों ने हवाना अभिसमय (Havana Convention) पर हस्ताक्षर किये थे। इस पर हस्ताक्षर करते हुए स० रा० अमरीका ने यह स्पष्ट कर दिया था कि वह इस प्रकार के आश्रय को अन्तर्राष्ट्रीय कानून स्वीकार न करने का अपना अधिकार सुरक्षित रखता है। इस सम्मति

१४ रवियन—इण्डोडेशन टू दी सॉ आफ नेराना, पृ० २४६

१५ स्टार्क—वही, पृ० २६६-६७

१६- स्वर्दिफा—वही, पृ० २५०

की नई शर्तों की नई व्याख्या २६ दिसम्बर १९३३ को माण्टीविडिओ के नये समझौते में की गई। इसके अनुच्छेद १ में इसका स्पष्ट लक्षण करते हुए कहा गया है "राज्यों के लिये दूतावासों में ऐसे व्यक्तियों को शरण देना वैध नहीं होगा, जिन पर सामान्य अपराधों का आरोप किया गया हो, जिन पर सामान्य न्यायालयों में अभियोग चलाया गया हो जो दण्डित किये जा चुके हों, जो स्थल एवं जल की सेनाओं की सेवा छोड़कर भाग गये हों।" दूतावासों में राजनीतिक शरण (Political Asylum) दी जा सकती है। इसका अभिप्राय यह है कि राजनीतिक मतभेदों के कारण यदि कोई व्यक्ति पीड़ित किया जाता है तो उसे दूतावास में शरण ग्रहण करने का अधिकार है। राजनीतिक अपराध का गिर्यो करणा शरण देने वाले राज्य का कार्य है। कुछ वर्ष पहले राणाओं की विराधी पार्टी से परिचालित पाने के लिये नेपाल के राजा ने वाटमाइ के भारतीय दूतावास में शरण ली थी। इस विषय में सबसे प्रसिद्ध मामला हया डी ला टॉर्रे (Haya de la Torre) का प्रयास कोलम्बिया-पेरुवियन आश्रय का है।

कोलम्बिया-पेरुवियन आश्रय मामला (Colombian Peruvian Asylum Case)—यह भगडा दक्षिण अमरीका के दो राज्यों— कोलम्बिया तथा पेरु में—एक राजनीतिक नेता के विषय में था। इसका नाम Victor Raul Haya de la Torre था, यह पेरु के वामपंथी नाति दल Alianza Popular Revolucionaria Americana का नेता था, उस पर यह आरोप था कि उसने सैनिक विद्रोह को भड़काया है। उसने पेरु की सरकार के चहुन में बचने के लिये पेरु की राजधानी लीमा में अवस्थित कोलम्बिया राज्य के दूतावास में शरण ग्रहण की (३ जनवरी १९४९)। इसके बाद कोलम्बिया ने पेरु में यह माँग की कि वह उसे पेरु से सुरक्षित रूप से बाहर यात्रा करने (Safe conduct) की अनुमति दे। इसके विपरीत पेरु ने अपराधी होने के कारण हया डी ला टॉर्रे को उसे वापिस लौटाने की माँग की। दोनों देशों के विवाद का हल न होने पर कोलम्बिया इसे अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में ले गया (१५ अक्टूबर १९४९) और उसने न्यायालय से इस विषय में दो प्रश्नों पर उत्तर पाया—(१) क्या १८ जुलाई १९११ के बॉनिवियन संधि तथा २० फरवरी १९२८ के हवाना अभिसमय के अनुसार कोलम्बिया शरण देने वाले अपराधी की व्याख्या करने का अधिकार रखता है? (२) क्या पेरु इस प्रकार शरण दिए गए व्यक्ति को सुरक्षित रूप से यात्रा करने का (Safe conduct) अधिकार देने के लिये बाध्य है?

२० नवम्बर १९५० को इस मामले में अपना पहला निर्णय देते हुए अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने उपर्युक्त दोनों प्रश्नों का नकारात्मक उत्तर दिया और कहा कि कोलम्बिया ने उसे केवल अपनी ओर से या एक पक्ष से (Unilaterally) राजनीतिक अपराधी माना है, पेरु ऐसा मानने के लिए बाध्य नहीं है, किन्तु पर यह भी सिद्ध नहीं कर सका कि यह भगोडा शरणार्थी राजनीतिक अपराधी में कुछ अधिक है। इसने कुछ अन्य अपराध किये हैं। राजनयिक आश्रय केवल अतिमहत्वपूर्ण (Urgency) की परिस्थितियों में दिया जाना चाहिये, इस मामले में ऐसा नहीं था, यह आश्रय सैनिक विद्रोह के तीन महीने बाद दिया गया। न्यायालय ने इस प्रश्न का उत्तर नहीं दिया कि क्या भगोडा

शरणार्थी गेरु को वापिस कर दिया जाना चाहिये, क्योंकि दोनों पक्षों में से किसी ने इस प्रश्न को नहीं उठाया था।

कोलम्बिया ने दूसरी बार यह मामला न्यायालय के सम्मुख लाते हुए यह प्रार्थना की कि टारें को वापिस देने के विषय में न्यायालय अपना निर्णय दे। २७ नवंबर को न्यायालय ने यह प्रार्थना इस आधार पर अस्वीकार की कि दोनों पक्षों ने आरम्भ में यह मामला लाते समय इस मुद्दे (Point) को नहीं उठाया था, अतः न्यायालय इस पर विचार नहीं कर सकता। इसका दूसरा कारण यह भी था कि ऐसा मामला तब तक नहीं उठाया जा सकता जब तक दोनों दलों में निर्णय के सम्बन्ध में विवाद न हो।

इस समय गेरु कोलम्बिया से हटा दी जा टारें को वापिस करने की मांग कर रहा था। किन्तु कोलम्बिया ने इसे अस्वीकार करते हुए कहा कि न्यायालय का निर्णय ऐसा नहीं है, जिससे वह शरणार्थी को गेरु को मोपने को बाध्य हो। इस पर १३ दिसंबर को यह मामला तीसरी बार अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में लाया गया और पूछा गया कि हटा दी जा टारें अभी तक गेरु की राजधानी लीमा के कोलम्बियान कूतावास्त में छिपा हुआ है, अब उसके सम्बन्ध में क्या कार्यवाही की जाय।

१३ जून १९५१ को प्र० न्यायालय ने इस विषय में अपना तीसरा निर्णय दिया तथा एक के विरुद्ध १३ के मतों से कोलम्बिया का यह दावा स्वीकार किया कि आश्रय देने वाला राज्य अपने शरणार्थी को स्थानीय अधिकारियों को मोपने को बाध्य नहीं है। किन्तु १९२८ के हवाना अभिसमय के अनुसार राजनीतिक अपराधियों को राजनयिक आश्रय प्रस्थायी रूप से ही दिया जा सकता है, इस बीच में उसे अपनी सुरक्षा के कुछ अन्य प्रबन्ध कर लेने चाहिये। यह अभिसमय ऐसे आश्रय के समाप्त करने के एक ही उपाय का प्रतिपादन करता है और वह यह है कि सुरक्षित यात्रा का अभय बचन (Safe conduct) प्राप्त करके शरणार्थी उस देश से बाहर भेजा जाय। किन्तु न्यायालय ने अपने पहले निर्णय में कहा था कि प्रादेशिक राज्य (Territorial State) से सुरक्षित यात्रा का ऐसा अभय बचन तभी मांगा जा सकता है, जब यह आश्रय "नियमित रूप से दिया एवं लिया गया हो और यदि प्रादेशिक राज्य यह चाहे कि शरणार्थी को देश से बाहर भेज दिया जाय। इस मामले में शरण अनियमित रूप से दी गई है, तथा प्रादेशिक राज्य ने शरणार्थी को बाहर भेजने की मांग नहीं की, अतः न्यायालय की सम्मति में उपर्युक्त अभिसमय इस विषय में मौन है कि अब क्या किया जाना चाहिए। इस विषय में अभिसमय की चुप्पी का यह सूचित करना है कि ऐसे मामलों में उपर्युक्त निर्णय राजनीतिक सुविधा को देखते हुए किये जाने चाहिए।" यद्यपि न्यायालय की सम्मति थी कि यह शरण अवैध रूप से दी गई है, इसको फौरन समाप्त कर देना चाहिये। फिर भी इसके साथ उसका यह मत था कि आश्रय देने वाला कोलम्बिया वा राज्य राजनीतिक अपराधी को समर्पण करने के लिये बाध्य नहीं किया जा सकता। इन परस्पर-विरोधी स्थितियों से बचने के लिए न्यायालय के निर्णय में यह कहा गया कि 'आश्रय को समाप्त करने का उपाय केवल समर्पण ही नहीं है' और अन्त में यह आशा प्रकट की गई थी कि कानूनी स्थिति स्पष्ट हो जाने के बाद दोनों देश सौजन्य एवं उत्तम

पड़ोसी की नीति से इस समस्या का समाधान कर लेये ।

दूतावास प्राथय (Legation Asylum) के इस सुप्रसिद्ध मामले का अन्तिम समाधान करने के लिये १९५३ में दक्षिण अमरीकी राज्यों ने शरणग्रहण कानून की नई व्याख्या स्वीकार की, अन्तर-अमरीकी न्यायिक समिति (Inter-American Judicial Committee) ने यूनोम एगर्स में इस विषय में एक नया अभिसमय (Convention) स्वीकार किया, किन्तु पेरू ने इसके विरुद्ध वोट दिया । अन्त में कोलम्बिया तथा पेरू में इस विषय में एक समझौता हुआ और अप्रैल १९५४ में गांच वर्ष तक लीमा के कोलम्बियन दूतावास में स्येच्छापूर्वक बन्दी बने रहने लगे- हया-डी ला टारों को मेक्सिको नगर तक सुरक्षित यात्रा करने (safe conduct) का अभय वचन दिया गया, इस प्रकार इस मामले का पटाक्षेप हुआ ।

## पन्द्रहवां अध्याय

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून और व्यक्ति

(International Law and the Individual)

अन्तर्राष्ट्रीय कानून में व्यक्ति, की, स्थिति —तीन पक्ष (Three Views) —यह बड़ा जटिल प्रश्न है, कि अन्तर्राष्ट्रीय विधि में व्यक्ति का क्या स्थान है। इस विषय में तीन प्रधान पक्ष हैं। सबसे पुराना और परम्परागत (Traditional) पक्ष यह है कि व्यक्ति का इसमें कोई स्थान या महत्व नहीं है, दूसरा प्रतिवादी पक्ष इसके सर्वथा प्रतिनूल यह मानता है कि व्यक्ति को ही इस कानून में यह गौरवपूर्ण स्थिति प्राप्त है। तीसरा पक्ष दोनों की यह स्थिति मानता है। कानूनी परिभाषा में यह विषय (Subject) और पात्र (Object) का झगड़ा है। सामान्य विधिशास्त्र (General Jurisprudence) में विषय वे व्यक्ति कहलाते हैं, जिन्हें कानून अधिकार और कर्तव्य प्रदान करता है तथा पात्र (Object) वे वस्तु होती हैं, जिनके सम्बन्ध में ये अधिकार दिये जाते हैं और कर्तव्यों को पूरा करने की जिम्मेवारी दी जाती है। कानूनी शब्दों में उपर्युक्त विवाद इस प्रश्न पर है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय और पात्र क्या है? प्राचीन परम्परागत पक्ष यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय (Subject) केवल राज्य है, व्यक्ति इसका विषय कभी नहीं हो सकेगा। व्यक्ति राष्ट्रीय कानून का विषय होते हैं, क्योंकि इसमें उन्हें कुछ अधिकार और कर्तव्य मिलने हैं, अन्तर्राष्ट्रीय कानून में ये अधिकार और कर्तव्य राज्यों को प्राप्त होते हैं, अतः वही इसका विषय समझे जाने चाहिये। दूसरा पक्ष यह मानता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून व्यक्तियों को ही कुछ अधिकार प्रदान करता है, अतः वही इसका विषय माना जा सकता है। तीसरा पक्ष राज्य और व्यक्ति दोनों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय समझता है। पहले पक्ष के मुख्य समर्थक सर फ्रेडरिक स्मिथ और आपेनहाइम हैं और दूसरे पक्ष के पोपक हेन्स, केलमन, स्टोवेल, हैप्टर तथा ब्राउन आदि विधिवेत्ता हैं। तीसरा पक्ष फेनविक, स्वात्सजन्वर्जर, प्रभृति विधिशास्त्रियों ने रखा है। यहाँ तमस इन तीनों का संक्षिप्त प्रतिपादन होगा।

पहला पक्ष — परम्परागत दृष्टिकोण (1 Traditional View) — इसके अनुसार केवल राज्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय बन सकते हैं। सर फ्रेडरिक स्मिथ ने लिखा है — "राष्ट्रों के कानून में राज्य और केवल राज्य न्यायालयों में उपस्थित होने तथा अपनी बात सुना सकने का अधिकार (Locus standi) रखते हैं, अतः केवल वही अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व (International personality) को धारण करते हैं।"



आपेनहाइम<sup>१</sup> के मतानुसार कयोकि राष्ट्रों का कानून मुख्य रूप से राज्यों के बीच का कानून है, अतः सामान्यतः केवल राज्य राष्ट्रों के कानून का विषय होते हैं तथा व्यक्ति अन्तर्राष्ट्रीय कानून के चरम पक्ष (Ultimate objects) होते हैं। व्यावहारिक दृष्टि से इस पक्ष की पुष्टि में अनेक बातें कही जा सकती हैं। अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों में अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों और नियमों का निर्माण राज्य करते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में वादी-प्रतिवादी के रूप में केवल राज्य ही उपस्थित हो सकते हैं। स. रा. सघ की सदस्यता केवल राज्यों को प्राप्त है। दूसरे देशों में नागरिकों के हितों की रक्षा भी राज्य इन देशों में भेजे गये अपने दूतों तथा राजनयिक प्रतिनिधियों द्वारा करते हैं। राज्य ही अन्य देशों में सन्धियाँ करके नये अधिकार और अन्तर्राष्ट्रीय नियम बनाने हैं। विदेश में न्याय न प्राप्त होने की दशा में कोई व्यक्ति इसे पाने के लिए अपने राज्य की शरणा में जाता है। कुछ के कानून के अनुसार जब एक राज्य दूसरे राज्य के विरुद्ध कुछ घोषणा करता है तो इसमें दूसरे राज्य के सब निवासी पहले राज्य के शत्रु समझे जाते हैं, भले ही वैयक्तिक रूप से वे इस युद्ध के समर्थक न हों। इसमें कोई सन्देह नहीं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून विदेशों में राजाओं, शाननायकों तथा राजनयिक प्रतिनिधियों को कुछ विशेषाधिकार प्रदान करता है (देखिए ऊपर, पृ. २७०-१) किन्तु व्यक्तियों को ये अधिकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आधार पर दनाये गए राष्ट्रीय कानून के नियमों से प्राप्त होते हैं। इन अधिकारों की पृष्ठभूमि में अन्तर्राष्ट्रीय कानून अस्पष्ट होता है, किन्तु इनका निर्माण राष्ट्रीय कानूनों में ही होता है। सर्बिया ऋण (Serbian Loans) के मामले में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने यह निर्णय दिया था कि वह केवल राज्यों के विवाद मुक्त सकता है। ऐसा कोई मामला इस न्यायालय के समक्ष नहीं लाया जा सकता, जिसमें एक और राज्य तथा दूसरी ओर किसी अन्य राज्य के प्रशासन हों। इन सब तथ्यों से यही सिद्ध होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय (Subject) केवल राज्य है।

**हमरा पक्ष—अतिवादी दृष्टिकोण (2 Extreme View)**—इसका यह मत है कि राज्य मस्तिष्क की कोरी कल्पना मात्र है, व्यक्तिगत रूप से पृथक् उनकी कोई सत्ता नहीं है, राज्य मनुष्य के लिये है, न कि मनुष्य राज्य के लिए। स. रा. अमरीका की स्वाधीनता की घोषणा में कहा गया था कि सरकार का निर्माण जनता की सहमति से होता है, अतः राज्य जनता के आदेश से अनुसार करना कार्य करने वाले हैं, राज्यों की कोई स्वतन्त्र सत्ता नहीं, उनके कोई स्वतन्त्र अधिकार नहीं। इसलिए अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्राप्त होने वाले अधिकार राज्य के नहीं, किन्तु व्यक्तियों के होने हैं। इसी दृष्टि में वेस्टलेक (Westlake) ने लिखा है—“राज्य के अधिकार और कर्तव्य उनका निर्माण करने वाले व्यक्तियों के अधिकार और कर्तव्य होते हैं।” स्टोवेल (Stowell) के मतानुसार “एक व्यक्ति दो प्रकार में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय है—मानवीय प्राणी होने के नाते तथा अपने राज्य का अंग होने की दृष्टि से।” हेक्टर के कप्तानानुसार मानवीय प्राणियों में स्वाभाविक रूप से विद्यमान मौलिक

अधिकार उन्हें "अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निकटतम (Immediate) विषय बनाते हैं।" ब्राउन का यह कहना है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के समर्थकों की सबसे भयंकर भूल यह है कि वे तोतारान्त की भाँति बराबर यह कहते हैं कि यह कानून केवल पूर्ण प्रभुता-सम्पन्न राज्यों के बीच में ही लागू होता है। प्रसिद्ध विधिशास्त्री लौटरपैश्ट (Lauterpacht) ने आपेनहाइम की पुस्तक का सशोधन करते हुए यह लिखा है— राज्यों के अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय होने का सही अर्थ यह है कि (क) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण केवल राज्यों द्वारा हो सकता है। (ख) प्रधान रूप से इसका सम्बन्ध राज्यों के अधिकार तथा कर्तव्यों में है, व्यक्तियों के अधिकारों और कर्तव्यों में नहीं। (ग) अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालयों के समक्ष राज्य ही उपरिपक्ष हो सकते हैं। इस सिद्धान्त में हमसे अधिक कोई बात नहीं है। जब हम यह कह सकते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून केवल राज्यों के आचरण को नियन्त्रित करना है तो हमें यह नहीं भूल जाना चाहिये कि इस प्रकार नियन्त्रित किये जाने वाला आचरण राज्यों के अग्ररूप में कार्य करने वाले व्यक्तियों का आचरण है। हेन्स केपसन ने हम पक्ष को पुष्ट करते हुए कहा है— "अन्य सब कानूनों की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय कानून भी मानवीय आचरण के नियन्त्रण के लिए है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्त (Norms) व्यक्तियों पर ही लागू होते हैं।"

तीसरा मध्यवर्ती पक्ष (3 Intermediate View) —वर्तमान समय में विधि-शास्त्रियों का झुकाव उपर्युक्त दोनों पक्षों के मध्य में नवमान तीसरे पक्ष को सही मानने का है। इसके अनुसार राज्यों के अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय होने में कोई सन्देह नहीं है, किन्तु व्यक्तियों को भी इसका विषय माना जाना चाहिए। फेनिन के शब्दों में व्यक्तियों के अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय का सदस्य न होते हुए भी, इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय माना जा सकता है। इस कानून की अनेक शाखाओं का राज्य के साथ नहीं, किन्तु व्यक्तियों के साथ सम्बन्ध है। इसके कुछ उदाहरण ये हैं— अधिवास (Domicile), देश में विदेशियों के अधिकार और कर्तव्य, राष्ट्रीय बन्दरगाहों में विदेशी जहाजों के विशेषाधिकार (देखिये ऊपर, पृ० २७६), महासमुद्रों में नौचालन (पृ० २७८-९)। इन विषयों के कानून यद्यपि राज्यों के मध्य बनाये जाते हैं, किन्तु अपने व्यावहारिक प्रयोग में वे वैयक्तिक अधिकार ही ससम्बन्धित होते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय पंच न्याय-अधिकरणों (Arbitration Tribunals) में कई बार व्यक्ति भी वादी-प्रतिवादी के रूप में उपस्थित होते हैं। अधिग्रहण या गैरुठन न्यायालयों (Prize Courts) में एक पुरानी प्रथा के अनुसार जहाजों के वैयक्तिक स्वामी अपने अधिकारों की रक्षा के लिए उपस्थित होते हैं। न्यूरेम्बर्ग में जर्मन युद्धपराधियों पर चलाये गये अभियोगों से यह प्रमाणित होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अंग के कार्यों के लिए व्यक्तियों को सीधे रूप में उत्तरदायी बनाया जा सकता है। वर्तमान समय में यह अनुभव किया जाने लगा है कि व्यक्ति का कल्याण—भले ही वह किसी देश का हो—बहुत अधिक महत्व रखता है, उसकी दशा सुधारने या उन्नत करने से केवल उसके देश का नहीं, किन्तु समस्त मानव जाति का हित उत्पन्न होना है। लौटरपैश्ट के शब्दों में समष्टि का कल्याण इसका निर्माण करने वाली व्यक्तियों के कल्याण से निर्धारित होता है। इससे यह स्पष्ट है कि

राज्य की मामूहिक सत्ता इसका निर्माण करने वाले व्यक्तियों में ऊँचे दर्जे की नहीं है। मात्रकल राष्ट्रीय सीमाओं का अनिक्रमण करते हुए व्यक्तियों के हितों की परस्पर-निर्भरता (Interdependence) इतनी अधिक बढ़ गई है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय अनन्य रूप से (Exclusively) राज्य को नहीं माना जा सकता, व्यक्तियों को भी इसका विषय मानना पड़ता है।<sup>१</sup>

वर्तमान समय की एक महत्वपूर्ण प्रवृत्ति भी इस धारणा को पुष्ट करती है। इस समय मानव के मौलिक अधिकारों पर बहुत बल दिया जा रहा है, ये अधिकार प्रत्येक व्यक्ति को—भले ही वह किसी राज्य का सदस्य हो या न हो—अवश्य प्राप्त होने चाहियें। १९४१ में राष्ट्रपति रूजवेल्ट ने कांग्रेस को दिये अपने सन्देश में 'चार स्वतन्त्रताओं' की घोषणा की थी। स० २० सप के चार्टर में मौलिक मानवीय अधिकारों की सुरक्षा का बारम्बार उल्लेख हुआ है, उसकी आर्थिक सामाजिक परिपक्व इन अधिकारों की रक्षा के लिए विषेय रूप से बनाई गई है। १० दिसम्बर १९४८ को स० २० सप की जनरल असेम्बली ने मानवीय अधिकारों की सार्वभौम घोषणा स्वीकार की है, १९४० में कुछ योरोपियन राज्यों ने इसके सम्बन्ध में एक समझौता करके इसे कानूनी मान्यता प्रदान की है। ११ दिसम्बर १९४६ को स० २० सप की जनरल असेम्बली ने संवेसमर्ति से जातिबध (Genocide) को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का एक अपराध घोषित किया है। इस सम्बन्ध में हुए समझौतों का प्रागे उल्लेख किया जायगा। अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों तथा समझौतों द्वारा व्यक्तियों के मौलिक अधिकारों की सुरक्षा के ये सब प्रयत्न इस बात को भलीभाँति प्रदर्शित करते हैं कि व्यक्ति अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय हो सकता है।

अतः इस विषय में फेनविक का यह कथन यथार्थ प्रतीत होता है—'उपर्युक्त तथ्यों की उपस्थिति में यह कहना सर्वथा अवास्तविक होगा कि व्यक्ति कुछ अंशों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के, विशेष रूप से वास्तविक कानून (Substantive law) के नियमों का विषय नहीं है। प्रक्रियात्मक कानून (Procedural law) में अपने अधिकारों के लागू करने के लिए व्यक्ति को राज्य का सहारा लेना पड़ता है, इसमें भी प्रथम विश्वयुद्ध के बाद बनाई गई अल्पसंख्यकों के संरक्षण की मन्त्रियों का उदाहरण है। इनसे व्यक्तियों के मौलिक अधिकारों की सुरक्षा के लिये राष्ट्रमण्डल का आधार अन्तर्राष्ट्रीय शासनयन्त्र बनाया गया था।'<sup>२</sup> थामस ने यह बताया कि धर्म-धर्म अन्तर्राष्ट्रीय कानून का क्षेत्र विशाल होने से राज्यों का क्षेत्र संकुचित हुआ है और इससे व्यक्तियों के मौलिक अधिकारों के संरक्षण का विस्तार करते हुए उन्ने अपने कानून का विषय बनाया है। इसके कुछ उदाहरण दाराप्रथा निषेध, राज्यहीन व्यक्तियों और शरणार्थियों के संरक्षण के समझौते, अल्पसंख्यकों के प्रति धार्मिक और राजनीतिक सहिष्णुता के व्यवहार पर बल देने वाली सन्धियाँ, युद्ध करने के नियमों का निर्माण

२. लॉर्डपैक्ट—इंटरनेशनल लॉ एण्ड हायमन राइट्स, पृ० ६०

३. फेनविक—इंटरनेशनल लॉ, एंटीव सरक्चर, पृ० १३४-५

है।<sup>४</sup> ये सब व्यक्ति के अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय होने के प्रबल प्रमाण हैं।

अब यहाँ व्यक्ति की स्थिति पर प्रभाव डालने वाली कुछ अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियों, समझौतों का उल्लेख किया जायगा।

व्यक्ति की स्थिति को प्रभावित करने वाली अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्थायें (International provisions affecting the position of Individual) — सन्धियाँ (Treaty stipulations) — कई बार विभिन्न देशों में कुछ सन्धियाँ व्यक्तियों के अधिकारों की सुरक्षा के लिए की जाती हैं। १८७७ की वलिन की सन्धि द्वारा टर्की, रूमानिया, सर्बिया, मोण्टेनीग्रो तथा बल्गारिया पर यह बाध्यता आती गई थी कि वे अपने प्रजाजनों को धार्मिक स्वतन्त्रता प्रदान करें। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद पोलैण्ड, चैकोस्लोवाकिया, रूमानिया, ग्रीस, आस्ट्रिया, बल्गारिया, यूगोस्लाविया और टर्की के साथ की गई सन्धियों में इन राज्यों के जातीय, धार्मिक और भाषा की दृष्टि से अल्पसङ्ख्या रखने वाले समुदायों के साथ समान व्यवहार तथा इनके हितों के संरक्षण की गारण्टी दी गई थी। द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति पर इटली, रूमानिया तथा घुरी देशों के अन्य सहायक राज्यों के साथ की गई पेरिस की सन्धियों में मानवीय अधिकारों के संरक्षण की व्यवस्था की गई है। इस प्रकार की अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियों ने व्यक्तियों को कुछ अधिकार प्रदान किये हैं। १९२८ में Jurisdiction of the Court of Danzig के मामले में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने यह निर्णय दिया था ऐसी सन्धियाँ करने वाले पक्षों के ह्रादे के आधार पर व्यक्तियों को अधिकार और कर्तव्य प्रदान करने वाले कुछ नियम बनने हैं और इन देशों के राष्ट्रीय न्यायालयों द्वारा इनका पालन करवाया जा सकता है।

न्यूरेम्बर्ग के अभियोग (Nuremberg Trials, November 29, 1945–Sep 30, 1946) — द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद घुरी राष्ट्रों के प्रमुख नाज़ी नेताओं, सेनापतियों तथा अधिकारियों पर शांति और मानवता के विरुद्ध तथा युद्ध के अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को तोड़ने वाले युद्धापराधों (War crimes) के लिए अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक न्यायालय में मामले चलाये गये। अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग द्वारा इनके सम्बन्ध में तय किये गये वैयक्तिक जिम्मेवारी के सिद्धान्तों का पहले उल्लेख हो चुका है (देखिये, पृ० १२३)। इन मामलों में अभियुक्तों ने अपनी सफाई देते हुए यह कहा था कि (क) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का सम्बन्ध पूर्ण प्रभुतासम्पन्न राज्यों से होता है, इसमें व्यक्तियों के लिए कोई दण्ड-व्यवस्था नहीं है। (ख) राज्य के कार्यों के लिए वैयक्तिक रूप से किसी को दोषी नहीं ठहराया जा सकता। न्यायालय ने उपर्युक्त दोनों तर्कों को अस्वीकार करते हुए कहा कि “अन्तर्राष्ट्रीय कानून व्यक्तियों एवं राज्यों को कर्तव्य और दायित्व प्रदान करता है।” १९४२ में *Ex parte Quinn* के मामले में स० रा० अमरीका के सुप्रीम कोर्ट के प्रधान न्यायाधीश श्री रटोन ने कहा था — “व्यक्तियों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून के भग के लिए दण्ड दिया जा सकता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून के

मानवीय अधिकारों का एक योरोपियन न्यायालय स्थापित करने की व्यवस्था उक्त समझौते में है। किन्तु अभी तक पाँच राज्य ही इसके निये तैयार हुए हैं, अतः इसका स्थापना नहीं हो सकी। न्यायालय का आयोग की अपेक्षा अधिक अधिकार है, क्योंकि इसका क्षेत्राधिकार अनिवार्य है। आयोग के अधिकार सीमित हैं, फिर भी यह अब तक वैयक्तिक शिकायतों के २०० आवेदनपत्रों पर विचार कर चुका है।

उपर्युक्त उदाहरणों से स्पष्ट है कि अब अन्तर्राष्ट्रीय कानून में व्यक्ति का तथा वैयक्तिक अधिकारों का महत्व स्वीकार किया जाने लगा है और उक्त अन्तर्राष्ट्रीय कानून का बिपक्ष मान लिया गया है।

## सोलहवाँ अध्याय

# राजनयिक प्रतिनिधि-राजदूत और वाणिज्य दूत (Diplomatic Agents and Consuls)

प्राचीन एव मध्यकाल में दूत प्रथा (Diplomatic Agents in Ancient and Medieval Period) — प्रत्येक राज्य अन्य राज्यों के साथ अपना सम्बन्ध बनाये रखने तथा पारस्परिक व्यवहार चलाने के लिये वहाँ अपने दूत और व्यापारिक प्रतिनिधि भेजता है। विभिन्न राज्यों द्वारा एक-दूसरे के पास अपने दूत भेजने की प्रथा इतिहास में अत्यन्त प्राचीनकाल से चली आ रही है। वाल्मीकि रामायण में भगद के रायण ने दरबार में तथा महाभारत में श्रीकृष्ण के पौरवों के दरबार में दूत बनकर जाने का उल्लेख है। प्राचीन भारत के विभिन्न प्रकार के दूतों का पहले वर्णन हो चुका है (देखिये पृ० १६-२०)।

मिकन्दर के आक्रमण के यूनानी विवरणों से ज्ञात होता है कि मालव (Malloi) और क्षुद्रक (Oxydrakoi) गणराज्यों ने यूनानी राजा से संधि करने के लिये अत्यधिक योग्य तथा बहुत ऊँचा कद रखने वाले व्यक्तियों को पूर्ण अधिकार लेकर संधि करने का भेजा था। चन्द्रगुप्त मौर्य ने समय तक भारत में विदेशी व्यक्तियों का आगमन इतना अधिक बढ गया था कि पाटलिपुत्र की नगर व्यवस्था में एक बोर्ड का कार्य विदेशियों की देखभाल करना था। सेल्यूकस ने चन्द्रगुप्त के दरबार में मेगस्थनीज को अपना राजदूत बनाकर भेजा था, उसके उत्तराधिकारी बिन्दुसार के समय डैमोमैकस (Diemachus) सीरिया के यूनानी राजा का राजदूत बनकर आया। टालमी फिलाडेल्फोस ने मौर्यों के दरबार में डियोनिस्सियोस को राजदूत बनाकर भेजा। अशोक के शिलालेखों में पश्चिम के चार यूनानी राज्यों में भर्सेदूत भेजने का वर्णन है। २० ई० पूर्व में एक पाण्ड्य राजा ने रोमन सम्राट् आगस्टस सीज़र के दरबार में अपना दूत मण्डल भेजा था।

मध्य युग में योरोप में दूत भेजने की प्रथा प्रचलित थी, किन्तु ये दूत आरम्भ में दूसरे देशों में विशेष कार्य करने के लिये भेजे जाते थे, अपना कार्य पूरा होने के बाद वे स्वदेश लौट आते थे। म्यायी रूप से अन्य राज्यों में दूत भेजने की प्रथा का श्रीगणेश १४वीं शताब्दी में इटली के गणराज्यों विशेषतः वेनिस (Venice) में हुआ। फ्रांस में हुई ११वीं (१४६१-१४८३) गहला नरेश था, जिसने दूसरे देशों में स्थायी रूप से निवास के लिये अपने राजदूत भेजे। १५२० ई० में इंग्लैंड और जर्मनी के राजाओं ने दूत भेजने की संधि हुई। १६४८ की वेस्टफेलिया की संधि ने इस प्रथा को प्रोत्साहित

किया। इसके बाद यातायात तथा संचार के साधनों की उत्तति से अंतर्राष्ट्रीय सम्पर्क बढ़ने लगा और स्थायी दूत भेजने की प्रथा १७वीं शती में लगभग सभी राज्या ने अपना ली। उस समय दूतों का प्रधान कार्य अपने देश के स्वार्थों की रक्षा के लिए दूसरे देशों में वासूसी करना और झूठ बोलना था। १७वीं शती के एक ब्रिटिश कटनार्तिन सर हेनरी वोटन (Henry Wotton) ने लिखा था राजदूत ऐसा ईमानदार आत्मा है जो अपने देश के हित के लिये विदेश में झूठ बोलने भेजा जाता है।

राजनयिक सम्बन्धों का वियना अभिसमय (Vienna Convention on Diplomatic Relations April 1961) — दूतों के कार्यों के प्रकार तथा इनके विषय में सभी आवश्यक समस्याओं पर गम्भीर विचार करने के उपरांत स० २० सष नी प्रव्यक्षता म ८१ राज्या के वियना सम्मेलन ने १९६१ में एक समझौता स्वीकार किया है इसकी आरम्भिक रूपरेखा अंतर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने तैयार की थी। यह समझौता २२ राज्यों की सरकारों का अनुममयन (Ratification) पाने पर हा लागू समभा जायगा। इसका विशेष महत्व इसलिये है कि इसने पहली बार राजदूतों के मन्त्रों में सभी आवश्यक नियमों का विस्तार से प्रतिपादन किया है। इसकी प्रस्तावना में कहा गया है कि राजदूतों के विषय में इस प्रकार के नियमों के बारे में समझौता करण ठन देणों में भी परस्पर मैत्रीपूर्ण संबंध बढने जिनमें इस समय पधानिक एवं सामाजिक पद्धतियों के विषय में उग्र मतभेद है। इसमें इस बात पर ध्यान दिया गया है कि राजदूतों को प्रदान किये जाने वाले विशेषाधिकारों तथा उन्मुक्तिया का उद्देश्य यह है कि विदेशों में भेजे जाने वाले दूतमण्डल अपने कार्य अधिक क्षमता और योग्यता न मान सम्पन्न कर सक। इन अधिकारों का प्रयोगन व्यक्ति को नहीं किन्तु राज्य को लाभ पहुँचाना है। जिन विषयों में इस अभिसमय ने नियम नहीं बनाये उनमें संबंध में अंतर्राष्ट्रीय रिवाजी कानून (Customary International Law) के प्रचलित नियम अपनाए जाने रहेंगे। यहाँ विशेषतः इस अभिसमय के विभिन्न नियमों का उल्लेख किया जायगा।

दूतों की अगिया और प्रकार मध्ययुग में दूतों के अनेक प्रकार थे और उनके परिचय म के कुछ निश्चित नियम नहीं थे। प्रत्येक देश का दूत अपनी सवारी और गाड़ी मन्न वेण के दूतों से आगे रखना चाहता था। १७वीं शती में नदन के एन शाही जलूस में स्पेनिश राजदूत ने फ्रेंच दूत की गाड़ी को आगे बढ़ने से रोकने का नियम

१ औटिशीय अयराष्ट्र (१८१६) में दूतों के जासूसी काम को अत्यधिक महत्व देने हुए यह कहा गया है कि वह तपस्वी और व्यापारी का नेष धारण करने वाले गुप्तचरों द्वारा राज्य के माग्य प्रजाजनों को फोचकर अपनी और मिलाये, उसके मन्त्रियों के दाप नन ले उसके सामरिक महत्व के स्थानों किलों के रक्षकों रक्षा की व्यवस्था और राज्य की मुद्रियों का पना लगाने—रगापरगौ भर्त्तरि रम प्रज्ञाणां तापसवैदेहकव्यज्जनाम्यामुपलभेत।

अनीकरानयुद्धप्रतिपादपसारभूमीरन्मन परस्व चानेवेन। दुमराष्ट्रप्रमाथ सारवृत्तिगुणिच्छिद्रमणि चोपलभेत।

२ रतलिन—इन्द्रोदकान ॥ दी ला भाक नेरान्त

अन्त करने के लिये १८१५ की वियना कांग्रेस ने तथा १८१८ की एक्स-ला चापेल (Aix-La Chapelle) की कांग्रेस ने विभिन्न प्रकार के दूतों की श्रेणियाँ तथा पीवापर्य का क्रम निश्चित किया। वियना के नियमों में राजदूतों की तीन ही श्रेणियाँ थी, छोटे राज्यों के दूतों के लिये उसमें कोई स्थान नहीं था। इस अभाव की पूर्ति के लिये एक्स ला चापेल की कांग्रेस ने निवासी भत्री (Minister Resident) की नई श्रेणी का निर्माण किया। दूतों की इन चारों श्रेणियों का स्वरूप इस प्रकार है—

(क) राजदूत (Ambassador)—ये इन्हें भेजने वाले राज्य के अध्यक्ष के वैयक्तिक प्रतिनिधि मान जाते हैं और इस कारण इन्हें अनेक विशेष सम्मान और अधिकार दिये जाते हैं। इनका सबसे बड़ा अधिकार शासन के अध्यक्ष से सीधा मिलने और वार्ता करने का है। इस अधिकार का राजतन्त्रों के युग में बड़ा महत्व था, किन्तु आजकल लोकतन्त्रप्रणाली में मंत्रियों का महत्व अधिक बढ़ जाने से इसका भौर्य कम हो गया है। राजदूतों का दूसरा अधिकार परम श्रेष्ठ (His Excellency) के रूप में सम्बोधित कराने का है। राजा का वैयक्तिक प्रतिनिधि होने के नाते इनके लिये इस सम्बोधन का प्रयोग सर्वथा समीचीन है। महाप्राप्तिथों या बड़े राज्यों को ही राजदूत भेजने का अधिकार है। छोटे राज्यों के दूतों को इसमें सम्मिलित नहीं किया जाता। पद, प्रतिष्ठा और पीवापर्य के क्रम की दृष्टि से दूतों में राजदूतों का स्थान सर्वोपरि तथा सर्वोच्च है। पोप द्वारा भेजे गये लीगेट (Legate) तथा नसियो (Nuncio) नामक दूत भी दर्जे की दृष्टि से राजदूतों के समकक्ष समझे जाते हैं।

(ख) पूर्णाधिकार-मन्त्री तथा असाधारण दूत (Ministers Plenipotentiary and Envoys Extraordinary)—ये इन्हें भेजने वाले राज्य के शासनाध्यक्ष के वैयक्तिक प्रतिनिधि नहीं समझे जाते। अतः इन्हें राजदूतों को प्रदान किये जाने वाले विशेष सम्मानमूचक अधिकार प्राप्त नहीं होते। ये राज्य के अध्यक्ष के साथ वार्तालाप करने का अधिकार (Right of Audience) नहीं रखते और इन्हें सौजन्यवश ही परम श्रेष्ठ (His Excellency) सम्बोधित किया जाता है। वस्तुतः ऐसा कहलाने का इन्हें कोई अधिकार नहीं है। पाँप के अन्तरनदियों (Internuncio) नामक दूत भी इसी श्रेणी में आते हैं।

इनके साथ जुड़े हुए विशेषणों का मनोरञ्जक इतिहास है। योरोप में पहले अस्थायी कार्यों पर भेजे जाने वाले दूतों के साथ असाधारण (Extraordinary) का विशेषण लगाया जाता था, इसका प्रयोजन अन्य देशों में स्थायी रूप से निवास करने वाले इन राज्यों के मंत्रियों (Ministers Residents) से इनका भेद करना था। बाद में यह विशेषण स्थायी-अस्थायी दोनों प्रकार के दूतों का सामान रूप से दिया जाने लगा और अन्त में उनके साथ पूर्णाधिकार (Plenipotentiary) का विशेषण भी जोड़ा गया। इसका शब्दार्थ यह है कि ऐसे दूत को इसे भेजने वाले राजा की ओर से कार्य करने के पूरे अधिकार प्रदान किये गये हैं। इस दृष्टि से कोटिलीय ग्रंथशास्त्र की (१।१६) की प्राचीन भारतीय परिभाषा के अनुसार इसे निमृष्टार्थ कह



सकते हैं।<sup>३</sup> आजकल सब राजदूतों के लिए 'असाधारण दूत' शब्द का प्रयोग होता है, किन्तु पहली श्रेणी में हमका बड़ा भेद इनका राजा का वैयक्तिक प्रतिनिधि न माना जाता है और इसलिए इन्हें पद और प्रतिष्ठा की दृष्टि से राजदूतों के बाद दूसरा स्थान दिया जाता है।

(ग) निवासी मंत्री (Ministers Resident)—पहले यह बताया जा चुका है कि एका ना सापेक्ष के १८१२ में अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन ने इस नवीन वर्ग का निर्माण किया था। निवासी मंत्री रक्षक और कार्य की दृष्टि से उपर्युक्त दूसरे वर्ग के दूतों से कोई भेद नहीं रखते किन्तु ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, आदि महाशक्तिवा यह चाहती थी कि उनके तथा लघुशक्तियों के दूतों में अन्तर बना रहे। इस नये वर्ग के बनाने का यही उद्देश्य था कि लघुशक्तियों के दूतों को महाशक्तियों के दूतों से अधिक प्रतिष्ठा न प्राप्त हो। इन्हें मौलान्यवश भी परम ध्येष्ठ (His Excellency) के रूप में सम्बोधित नहीं किया जाता। ये दूसरे वर्ग में हीन समझे जाते हैं। आजकल निवासी मंत्री नियत करने की प्रणाली कम हो रही है।

(घ) कार्यदूत (Charge d' Affaires)—इनका पहले तीन वर्गों के दूतों के साथ यह मौलिक अन्तर है कि उपर्युक्त तीन प्रकार के दूत एक राज्य के अध्यक्ष द्वारा दूसरे राज्य के अध्यक्ष (Head of State) को भेजे जाते हैं। किन्तु कार्यदूत एक देश के विदेश मन्त्रालय में दूसरे देश के विदेश मन्त्रालय (Foreign Office) को भेजे जाते हैं। इनके परिणामस्वरूप कार्यदूतों को अन्य दूतों के समान विशेष सम्मान नहीं मिलता। पहले तीन वर्ग अपनी नियुक्ति के प्रत्यक्ष पत्र या शासन (Letter of Credence) राज्य के अध्यक्ष को प्रस्तुत करते हैं किन्तु कार्यदूत अपना प्रमाणपत्र विदेश मंत्री के समक्ष उपस्थित करता है। इस समय भारत में ईशियातिया मैक्सिको, मंगोलिया वेनेजुएला के कार्यदूत हैं। -

विना कायेम ने यह नियम बताया था कि उपर्युक्त वर्गों के दूतों का अपने वर्ग में पौर्वापर्यक्रम (Order of precedence) उनके आगमन की सरकारी सूचना की तिथि से निर्दिष्ट होगा। स्मार्क (पृ० २७४) ने निम्न है किन्तु आजकल इस नियम का अनुसरण नहीं करते, किन्तु ये राजदूतों की प्रवृत्ति (Seniority) का प्रमाणपत्र उपस्थित करने आने की तिथि से निर्धारित करते हैं। भारते में इसी परम्परा का पालन किया जाता है। किसी देश में स्थित विदेशों के सभी दूतों की सामूहिक रूप से राजनयिक निकाय (Diplomatic Corps) कहते हैं। इसमें सबसे वरिष्ठ (Senior) दूत का डायन या दूतशिरोमणि (Doyen) कहा जाता है।

३. कौल्टय ने निम्न है कि यह असाधारण मंत्री जैसे सुनो कहा होता है (असाधारण सुन्दरीयों के नियुक्त)। आजकल स्थान भर में राजदूत का दूता मन्त्रिमण्डल में नित्य देना सम्मान प्राप्त है।

४. वॉलिलीय अर्थग्रावर (१८२६) में इस लिए सामान्य शब्द का प्रयोग हुआ है उसे राजसन्देश वाचक पर है।

ब्रिटिश राष्ट्र मण्डल के सदस्य-राज्य आपस में जिन दूतों का आदान-प्रदान करते हैं, वे हाई कमिश्नर या उच्चायुक्त (High Commissioner) कहलाते हैं।

इस समय भारत में वाणिज्य दूतों के अतिरिक्त राजनयिक दूतों की तीन प्रकार की श्रेणियाँ हैं—(क) राजदूत (Ambassador), (ख) हाई कमिश्नर (High Commissioner), (ग) दूत (Envoys)। इनमें सबसे ऊँचा स्थान राजदूत का है। हमारे यहाँ लगभग ५० देशों के राजदूत हैं, इनमें स. रा. अमरीका और सोवियत रूस जैसे शक्तिशाली राष्ट्रों और ताओस जैसे नगण्य राज्यों के प्रतिनिधि भी हैं। इनका निवास-स्थान राजदूतावास (Embassy) कहलाता है। अधिकांश राजदूतावास इनके लिए विशेष रूप से बसायी गई नई दिल्ली की उपनगरी चाणक्यपुरी में अवस्थित हैं।

(ख) ब्रिटिश राष्ट्र मण्डल के दस देशों—आस्ट्रेलिया, कनाडा, सीलोन, घाना, नाइजीरिया, मलाया, न्यूजीलैंड, पाकिस्तान, ग्रैंट ब्रिटेन और टांगानिक्या के आठ हाई कमिश्नर हैं।

(ग) तीसरी श्रेणी दूतों की है, एम्बानिया और पोप के यहाँ दूत हैं। इनके निवासस्थान दूतावास (Legations) कहलाते हैं।

**दूतों की नियुक्ति (Appointment of Envoys)**—प्राचीन भारत में दूतों के लिए अनेक गुणों का होना आवश्यक समझा जाता था।<sup>१</sup> किन्तु वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून ने दूत के लिए कोई आवश्यक योग्यताये या शर्तें निर्धारित नहीं कीं। राज्य अपनी इच्छानुसार जिस व्यक्ति को दूसरे देशों में अपने हितों की निद्रि के लिए समर्थ और आवश्यक समझते हैं, उसे अपना दूत बनाकर भेज सकते हैं। इस सम्बन्ध में विभिन्न देशों में विविध प्रकार के नियम प्रचलित हैं। भारत में विदेश सेवा विभाग की प्रतियोगिता परीक्षा उत्तीर्ण करने वाले तथा शासन का पर्याप्त अनुभव रखने वाले व्यक्तियों के अतिरिक्त सार्वजनिक, राजनीतिक और शिक्षा व समाज-सेवा के क्षेत्रों में प्रतिष्ठा पाने वाले डा० राधाकृष्णन्, श्रीमती विजयलक्ष्मी पन्ति, सरदार के० एम० पणिकर जैसे व्यक्तियों को भी राजदूत बनाया जाता है। हमारे प्रधान मंत्री श्री जवाहरलाल नेहरू का यह विश्वास है कि सुन्दर एवं गुणवती गत्नी राजदूत को नये देश में सामाजिक सबन्ध बनाने और उसके कार्य में बड़ी सहायक सिद्ध होती है, अतः भारत में राजदूतों की नियुक्ति में इसका भी ध्यान रखा जाता है।<sup>२</sup>

५. मनु ने दूत के लिए निम्न मुख्य आवश्यक माने हैं—सब शास्त्रों में कुशल होना, इरादों, धारों और चेष्टाओं को समझने की क्षमता रखना, रुपये पैसों की दृष्टि से ईमानदार होना तथा निम्नों के चक्कर में न पड़ना (शुचिः-अर्थदानस्वीकृत्यमनापमावय्यक शौनसुस्त-कुल्लूक), चतुराई, कुलीनता, लोकप्रिय (अनुरक्त) होना, राजा के मदेश को न भूलना (स्मृतिमान्), देश का पदनामना व सुन्दरता, निर्भयता, बान्धवों में कुशलता (दू० चैव प्रकुर्वीत सर्वशास्त्रविशारदम्। उगिताशस्त्रोपश्रुतिं दत्तं कुलोदयम् ॥) अनुज्ञाः शुचिर्द्वेष्ट रश्मिमान्देशकालविन्। वपुष्मान्दीनशीर्ष्मदी दूतो राजः प्रशस्तये ॥) मि० महाभारत शान्तिपर्व ८५।२८, रामायण अयोध्या काण्ड १००।३१, बालमन्दक १२, १८, १—२।

पहले स्त्रियो को बहुत कम राजदूत बनाया जाता था, लुई चौदहवें ने मदाम द गुएब्रिआ (Madame de Guébriant) को पोलैण्ड में प्रथम स्त्री राजदूत बनाया था। पश्चिम में नारी जागरण तथा स्त्रियों के समानाधिकार आन्दोलन के परिणाम-स्वरूप स्त्रियों को राजदूतों के पदों पर नियुक्त किया जाने लगा। स० रा० प्रमरीकी सरकार ने १९३५ में डेन्मार्क में तथा इसके बाद इटली और लक्जमबर्ग में अपने स्त्री राजदूत नियत किये। भारत ने १९४७ में स्वतन्त्रता प्राप्त करने के बाद श्रीमती विजय-लक्ष्मी पंडित को पहले महिला स्त्री का (१९४८-४९) तथा बाद में स० रा० प्रमरीका (१९४९-५१) का राजदूत नियत किया और १९५४ में १९६२ तक ग्रेट ब्रिटेन में वे भारत की हाई कमिशनर थीं। बर्मा ने जुलाई १९६० में श्रीमती आंगसान को भारत में अपना राजदूत नियत किया था।

राजदूतों के नियुक्ति और आगमन अनेक विधि विधानों और समारोहों के साथ सम्पन्न होते हैं। किसी देश द्वारा दूसरे देश में अपना दूत नियुक्त करते समय उसे अपने राज्य के अध्यक्ष की ओर से प्रत्यय पत्र (Letter of Credence, Letter de Creance) प्रदान किया जाता है। इसमें उस व्यक्ति के उस देश में राजदूत बनाने की सूचना होती है। प्रत्येक दूत अपने देश में इसे दो रूपों में लेता है, नियुक्ति का मूल प्रत्यय पत्र मुहरबन्द लिफाफे में दिया जाता है तथा इसकी एक प्रतिलिपि भी दी जाती है। जिस देश के लिए उसे प्रत्यय पत्र दिया जाता है, उसके लिए उसे प्रत्ययप्राप्त या प्रत्यापित प्रतिनिधि (Accredited Representative) कहा जाता है। यह जब इन दो पत्रों के साथ दूसरे देश में पहुँचना है तो अपने आगमन की सूचना वेगों के लिए विदेश मन्त्रालय को प्रत्यय पत्र की प्रतिलिपि भेज देता है। इससे बाद विदेश मन्त्रालय द्वारा निर्दिष्ट की गई तिथि पर यह एक निश्चित विधि के साथ सम्पन्न किये जाने वाले समारोह में उस देश के शासनाध्यक्ष—राष्ट्रपति या राजा को अपने राजदूत होने का मुहरबन्द प्रत्यय पत्र स्वयंसेवक देता है। भारत में आने वाले सभी राजदूत नई दिल्ली के राष्ट्रपति भवन में राष्ट्रपति के समक्ष अपने प्रत्यय पत्र (Credentials) पेश करते हैं। कार्यदूत (Charge d' Affaires) अपने प्रत्यय पत्र विदेश मंत्री को देते हैं। राजदूतों ने यदि कोई विशेष कार्य करना होता है तो इसके लिए पूरे अधिकार देने के लिए उन्हें अपने राज्य के अध्यक्ष ने हस्ताक्षरांकित जो प्रमाणपत्र दिया जाता है, उसे पूर्णाधिकार पत्र (Full Powers) कहते हैं। सामान्य रूप से एक देश में एक राजदूत नियुक्त किया जाता है, किन्तु कई बार यह एक से अधिक देशों के लिए होता है। उदाहरणार्थ, भारत में स० रा० प्रमरीका का राजदूत नैपल्स में भी प्रमरीका के दूत का कार्य करता है। स्वयं भारत का हाई कमिशनर आयरलैण्ड तथा स्पेन में भी भारत के दूत का काम करता है। यूरोपमंडल में भारतीय दूत यूनान और बल्गारिया का भी दूत माना जाता है। इसी प्रकार हम का भारतीय दूत हंगरी और पोलैण्ड में, स्वीडन का डेन्मार्क और फिनलैण्ड में, मेक्सिको का पानामा में, स्विट्जर-

नैण्ड का वैटिकन में, इटली का अन्वानिया में भी भारतीय राजदूत का कार्य करता है।

**स्वीकरणीय व्यक्ति (Persona Grata)**—कई बार कोई राज्य दूसरे राज्य द्वारा दूत बनाये जाने वाले व्यक्ति को स्वीकार नहीं करता। राजदूतों की नियुक्ति से पहले प्रायः दूसरे देशों में उस व्यक्ति के लिए विधिपूर्वक पूर्ण स्वीकृति ले ली जाती है। इसे *agregation* कहा जाता है। यह स्वीकृति जिसके लिए दी जाती है, उसे स्वीकरणीय व्यक्ति (Persona Grata) कहा जाता है। राज्य निम्नलिखित आधारों पर किन्हीं व्यक्तियों को अपने देश में राजदूत पद के लिए अस्वीकरणीय (Persona non grata) घोषित कर सकते हैं—

(१) राज्य के लिए उस व्यक्ति का वैयक्तिक रूप में आपत्तिजनक होना। फ्रांस ने इंग्लैण्ड के राजा चार्ल्स प्रथम के राजदूत के रूप में ड्यूक आफ बकिंगहम (Duke of Buckingham) को स्वीकार नहीं किया क्योंकि उसने अपनी पहली यात्रा में फ्रेंच रानी के प्रेमी होने का दावा किया था।

(२) कोई देश किसी व्यक्ति को अपना विरोधी (Hostile) होने पर उसे राजदूत पद के लिए अस्वीकार कर सकता है। इटली ने १८८५ में श्री कीली (Keiley) को अमरीका का राजदूत मानने में इसलिए इन्कार कर दिया कि उसने १८७१ में इटली द्वारा पोप के प्रदेशों को अपने राज्य का भूग बनाये जाने का विरोध किया था।

(३) यदि कोई व्यक्ति प्रत्यायित (Accredited) देश का प्रजाजन हो और वहाँ की सरकार उसे कूटनीतिक उन्मुक्तियाँ (Diplomatic Immunities) न देना चाहे तो वह ऐसे व्यक्ति को राजदूत मानने से इन्कार कर सकती है। किन्तु यदि उसे एक बार दूत स्वीकार कर लिया जाय तो इसे दूतों के सभी विशेषाधिकार प्राप्त हो जाते हैं। सर हैलिडे मैकार्टनी (Halliday Macartney) के साथ ऐसा ही हुआ। वह ब्रिटिश प्रजाजन था, फिर भी १८६७ में उसने लन्दन के चीनी दूतावास में सचिव का कार्य किया। उसकी नियुक्ति के समय कोई आपत्ति नहीं की गई, परन्तु जब उससे उसके मकान के टैक्स (Rates) मागे गये तो न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि उसके दूत होने के कारण उससे ऐसी माग नहीं की जा सकती।

१९६१ के राजनीतिक सम्बन्धों के विषय पर **विना सम्मेलन (Vienna Convention on Diplomatic Relations)** ने यह व्यवस्था की है कि दूत भेजने वाले मंडल के कर्मचारी उस राज्य के नागरिक होने चाहिए। यदि वे दूत ग्रहण करने वाले राज्य के नागरिकों में से बनाये जाय तो इसके लिए स्वीकृति पहले ही ले लेनी चाहिए। इसी प्रकार राजदूत इन्हें भेजने तथा ग्रहण करने वाले दोनों राज्यों से भिन्न तीसरे राज्य (Third States) के नागरिक भी हो सकते हैं, किन्तु इसके लिए भी इस दूत को ग्रहण करने वाले राज्य की स्वीकृति आवश्यक है।

जिम्मी दूत की अस्वीकृति से उत्पन्न होने वाली कटुता तथा अभ्रियता से बचने के लिये दूत भेजने वाला देश इसे ग्रहण करने वाले देश से पहले ही स्वीकृति (Agregation) ले लेता है। विना सम्मेलन के अनुच्छेद ४ के अनुसार दूत ग्रहण करने वाले राज्य के लिये जिम्मी दूत बनाना अस्वीकृत करते हुए उसके लिए कारण बताने की आवश्यकता

नहीं है।

**दूतों के कार्य (Functions of Diplomatic Agents)**—प्राचीन भारत में कोटिल्य ने इनके कार्यों का वर्णन करने हुए लिखा है कि उनके निम्नलिखित कर्तव्य होते हैं—अपने स्वामी का सम्बन्ध दूसरे राजा के पास पहुँचाना और उसका उत्तर अपने स्वामी को भेजना, सन्धियों का पालन कराना, अपने राजा की शक्ति या प्रभाव प्रदर्शित करना, अपने मित्रों में वृद्धि करना, शत्रुओं में घूट उत्पन्न करना, शत्रु के मित्रों में भेद डालना, शत्रु को सेना और गुणधरो को अपने राज्य में बाहर करना, शत्रु के बन्धु-वाग्यवों तथा रत्नों का अपहरण, गुप्तचरों के सवाशों का संग्रह, शत्रु की कमजोरी देखने की परामर्श प्रदर्शित करना, सन्धि के अनुसार शत्रुपक्ष के व्यक्तियों (समाधि) को मुक्त करना, योग अर्थात् औपनिवेशिक उपायों में मारण आदि के प्रयोग।<sup>१</sup> कानों की दृष्टि सूची में यह स्पष्ट है कि उस समय दूत का एक प्रधान कार्य दूसरे देश की जासूसी करना था। आजकल दूत के लिये ऐसा कार्य वर्जित है। अन्य कार्य दूतों के वर्तमान कार्यों में बहुत कुछ मिलते हैं।

ओपेनहाइम (Oppenheim) ने इनो के तीन मुख्य कार्य बताये हैं—

(१) सन्धिवातात्ता करना (Negotiation) —वह अपने राज्य के लिए दूसरे राज्य के साथ विभिन्न विवादों में वातात्ता चलाने (Negotiation) का माध्यम है।

(२) निरीक्षण (Observation)—इसका एक बड़ा कार्य दूसरे देश की राजनीतिक परिस्थिति का निरीक्षण (Observation) तथा उसकी पूरी रिपोर्ट अपनी सरकार को भेजने रहना है।

(३) सुरक्षण (Protection)—तीसरा कार्य उस देश में अपने स्वदेशवासियों राष्ट्रियों (Nationals) की जान और माल की रक्षा करना है। इनके अनधिकृत हक अपनी सरकार का हस्तिकोण, राष्ट्रीय नीति और विचारों का दूसरे देश के सम्मुख बड़ी स्पष्टता और प्रबलता के साथ रचना है। यदि उसके देश के प्रति कभी अन्याय प्रदर्शित किया जाता है या उनके वेनवासियों के स्वार्थों को बाध आती है तो वह इनके प्रतिशोध के लिए उस देश के विदेशमन्त्री में मिलता है। वह उस देश में रहने वाले अपने राष्ट्रवासियों के जन्म, विवाह, मृत्यु का पञ्जीकरण (Registration) करता है। वह विदेश में अपने देश को प्रभावित करने वाली राजनीतिक और सामाजिक दशाओं की विस्तृत जानकारी स्वदेश भेजना रहता है। अपने देश के लोगों के अपराधों के प्रत्यक्ष के लिए वह विदेश मन्त्रालय में बान करना है, वह स्वदेशवासियों के लिये

७. अर्धगान्ध ११२६ प्रेरण नन्विपाल्य प्रत्यो निव-द्रवः ।

वावातः सुन्दरेण गूढरसाभ्यासः ॥

बन्धुत्वाद्वातं चरान्न ५१३८८ः ।


समन्विनेषो दृश्य कर्तुं योग्यं चरदः ॥

शत्रु (७ ६६) ने इनके सन्धि और दण्ड करने के लक्षों पर बल दिया है—दूत स्वयं ही सन्धि के मित्रपक्ष में संबन्धित। दूत-सन्धुत्वे कर्तुं निन्द्यो देवः मन्त्राः ।

८. ओपेनहाइम—इन्टरनेशनल ला, सं० १-१०००

पारपत्र (Passport) जारी करता है। उसे यह याता रबी जाती है कि वह जिस देश में राजदूत बनकर गया है, वहाँ की स्थानीय या आन्तरिक राजनीति में कोई भाग नहीं लेगा।

राजनयिक सम्बन्धों के वियना अभिसमय (Vienna Convention on Diplomatic Relations) में दूतों के निम्नलिखित कार्य बताये गये हैं—(१) दूत ग्रहण करने वाले (Receiving) राज्य में इसे भेजने वाले (Sending) राज्य का प्रतिनिधित्व करना। (२) दूत ग्रहण करने वाले राज्य में भेजने वाले राज्य के तथा इनके नागरिकों के हितों की सुरक्षा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के अनुसार करना। (३) ग्रहण करने वाले राज्य के साथ विभिन्न विषयों में वार्त्ता करना। (४) ग्रहण करने वाले राज्य की परिस्थितियों की वैध उपायों से पूरी जानकारी करना तथा इसकी सूचना तथा रिपोर्ट अपने देश को भेजना। (५) दूत भेजने तथा ग्रहण करने वाले राज्यों में मैत्रीपूर्ण सम्बन्ध बढ़ाना, दोनों के आर्थिक, सांस्कृतिक और वैज्ञानिक सम्बन्धों का विकास करना।

 दूतों के विशेषाधिकार और उन्मुक्तियाँ (Diplomatic Privileges and Immunities)—दूतों को अपना कार्य भली भाँति करने के लिए सभी राज्य कुछ विशेषाधिकार प्रदान करते हैं। यदि उन्हें स्वदेश को अपनी गुप्त रिपोर्टें, चिट्ठियाँ, तार और मन्देशाह्वर भेजने की स्वतन्त्रता न हो तो वे अपना कार्य नहीं कर सकते। उन पर किसी प्रकार का दबाव या भय नहीं होना चाहिए, उनके निवास-स्थान स्थानीय पुलिस तथा अन्य अधिकारियों के अधिकारक्षेत्र से बाहर होने चाहिए। पारस्परिकता के आधार पर सभी देश अन्य राज्यों के दूतों को विशेषाधिकार प्रदान करते हैं तथा अपने न्यायालयों के क्षेत्राधिकार में उन्हें कुछ छूट या उन्मुक्तियाँ प्रदान करते हैं। क्षेत्राधिकार वाले अध्याय में इनका सक्षिप्त उल्लेख हो चुका है (पृ० २७४५)। इनके प्रमुख विशेषाधिकार निम्नलिखित हैं—

(१) वैयक्तिक सुरक्षा तथा अव्ययता (Personal Safety)—प्राचीनकाल से दूत को किसी प्रकार की शारीरिक क्षति पहुँचाना, उसे पकड़ना, मारना या बन्धन में रखना बड़ा जघन्य कार्य समझा जाता रहा है (देखिये ऊपर पृ० १९)। कौटिल्य ने मतानुसार दूत यदि चाण्डाल हो तो भी अव्यय है। वर्तमान समय में विभिन्न देशों के

१ अर्थशास्त्र १।१६ तेषामान्तावसायिनोऽप्यव्ययाः ।

महामारत के शान्तिपर्व (८५।२६-२७) में भीष्म ने युधिष्ठिर को दूत की अव्ययता के सिद्धांत का प्रस्तावित करते हुए कहा कि इसे मारने वाला नरवर्गामी और अणुद्वया के परव मायी होता है—

न तु इत्यानृपो जातु दूत कस्यापिदापदि ।

दतरथ इत्या निरयमाविशेत्सवित्रे सह ॥

ययोकनादिन दूत क्षत्रचरितो नृप ।

यो इत्यातिनरग्नस्य अणुद्वयामवाप्तुयु ॥

कानूनी तथा अन्तर्राष्ट्रीय मामलों के निर्णयों द्वारा यह सिद्धान्तमुपनिष्ठ हो चुका है। पहले (पृ० २७४) यह बताया जा चुका है कि १७०८ ई० के ब्रिटिश कानून के अनुसार किसी राजदूत को दण्डी बनाने तथा उसका माल जप्त करने की सब आजायें अवैध होती हैं। रिपब्लिका बनाम लॉन्गचम्पस (Republica v Longchamps) के मामले में यह कहा गया था कि "राजदूत का शरीर पवित्र और अव्यय (Inviolable) होता है। इसके प्रति की गई किसी प्रकार की हिंसा न केवल उस राजा या प्रभु (Sovereign) का अपमान है जिसका प्रतिनिधित्व वह दूत कर रहा है, अपितु इससे राष्ट्र की सामान्य सुरक्षा और वर्तमान को भी हानि पहुँचती है। इस प्रकार का कार्य करने वाला व्यक्ति सारी दुनिया से विरुद्ध अपराध करता है।" पैलेची के मामले (Palache Case) में दिये गये निर्णय के अनुसार "राजदूत को सब प्रकार की क्षतियों (Injuries) तथा अपकारों (Wrongs) से सुरक्षित रखना चाहिये। सब देशों और राष्ट्रों के कानून के अनुसार उन्हें प्रत्येक स्थान में सुरक्षित रखना चाहिये। हमारे समूह के दूत को भी हानि पहुँचाना बंध नहीं है।" विदेशी राजदूत की अपनी भूमि में सब प्रकार से रक्षा और संरक्षण करना अपने देश में रहने वाले अन्य नागरिकों तथा विदेशियों की सुरक्षा से अधिक महत्वपूर्ण है।"

प्रदान किया जाता था। इम्पेचमेंट ने चीनी यात्री हेनसांग (सुअनचवांग) की सुरक्षा के लिए आवश्यक व्यवस्था की थी। जब भारत के धार्मिक विद्वानों ने साव शान्तिपूर्ण करने का बाद चीनी यात्री के प्राण सकल में गड़ गये तो इन्होंने एक राजकीय पोषणा निष्ठा की चीनी यात्री का बाल भी बाका न होना चाहिये, यदि किसी व्यक्ति ने उसके प्राणों को मरुत में डाला तो उसमें पूरा बदला लिया जायगा।

१० कई बार विशेष परिस्थितियों में राजदूतों की अक्षयता तथा दूतावासों की अक्षयता (Inviolability of Embassies) के नियम का उल्लंघन भी होता है। १८ नवम्बर १९६३ को इण्डोनेशिया की राजधानी जकार्ता में मलायेशिया तथा के निर्माण से दुष्ट एव वसेति १० हजार व्यक्तिओं की भीड़ ने ब्रिटिश दूतावास के १२ नर-नारियों पर आक्रमण किया, उन पर परावर, बोलने और ईंटें फेंकी, ब्रिटिश राजदूत गिल्डहार्ड का दो पन्थर लगे, निर्मिश दूतावास में आग लगा दी गयी। पुलिस ने बड़ी कठिनाई से ब्रिटिश दूतावास के अभ्यारिषों को अपने कार्यालय में पहुँचाकर रखा की। सेवा को पुलावर इस स्थिति पर निवन्त्रण रक्षापिन किया गया। (हिन्दुस्तान टाइम्स, १९-२० सितम्बर, १९६३)। इण्डोनेशिया के राष्ट्रपति सुकर्णो ने ब्रिटिश सरकार से इस घटना पर गहरा खेद प्रकट किया।

दिसम्बर १९६५ के भारत-पाकिस्तान संधि के समय पाकिस्तान के साथ सहानुभूति रखने वाले हमारे इण्डोनेशियनो ने प्रदर्शन करके २० सितम्बर को जकार्ता में भारत व दूतावास पर हमला करके इसे भीषण क्षति पहुँचाई, उन्होंने हम के सारे पर्वोचर को तोड़-फोड़ दिया दूतावास व कागजों और पत्रों को निजानकर उन्हें ज्वाले में रखा और बड़ी उनकी होती जला। बाद में भारत सरकार द्वारा इस कार्यवाही का उग्र पत्रिवाद करने पर इण्डोनेशिया के विदेशमन्त्री २० सितम्बर को ने यह घोषणा की कि उसकी सरकार भारतीय दूतावास को पहुँची क्षति की समुचित पूर्ति करेगी।

साम्यवादी चीन ने राजदूतों की अव्यवस्था के नियम का कई बार भीषण रूप से उल्लंघन किया है। इस विषय में सोवियत मध्य, भारत एवं अन्य देशों के राजदूतों के साथ किये गये पेरिंग के व्यवहार के कुछ थोड़े से उदाहरणों का उल्लेख यहाँ किया जाता है। जनवरी १९६७ में विदेशों में अध्ययन करने वाले चीनी विद्यार्थियों को पेरिंग ने साम्प्रतिक ज्ञानि में भाग लेने के लिये स्वदेश लौट आने के लिए कहा। फ्रांस और फ़िनलैंड से मास्को के मार्ग से चीन लौटने वाले कुछ विद्यार्थियों ने वहाँ के चीनी दूतावास में कर्मचारियों के साथ मिलकर २५ जनवरी १९६७ को लेनिन की समाधि के निकट लान्ग चौक (Red Square) में बड़ा उत्पात मचाया, जब उन्हें ऐसा कार्य करने से रोका गया तो पेरिंग ने इस बात का झूठा प्रचार किया कि मास्को में चीनी विद्यार्थियों के साथ बड़ा अमानुषिक और बर्बर व्यवहार हुआ है तथा इसका बदला लेने के लिए २६ जनवरी को सध्या से पेरिंग में सोवियत दूतावास की चीनी प्रदर्शनकारियों की भारी भीड़ ने घेर लिया, दूतावास में आने जाने वाले व्यक्तियों पर धुका जाने लगा, उन्हें परेजान किया गया, लाठियों से मारा पीटा गया, उन पर बूझा डाला गया दूतावास में जलती मशालें फेंकी गईं। २ फरवरी को सोवियत राजनयिकों की एक गाड़ी लागरक्षकों ने १६ घण्टे रोक रखी। इस विषय पर परिस्थिति में जब सोवियत दूतावास के वक्ता तथा स्त्रियों को खतरे में बचने के लिए इन्हें तीन दिनों में ४-६ फरवरी को हम भेजा गया तो हवाई अड्डे तक जाते हुए लाल रक्षकों ने इन पर धुका और इन्हें पीटा। ६ फरवरी को गोद में बच्चे लेकर तनदेश लौटती दूतावास की एक स्त्रियों को एक चीनी भीड़ ने घेर लिया, उन्हें माओ और स्तानिन के चित्रों के नीचे से रंगकर जाने को विवश किया। जय हस्त, ब्रिटेन तथा फ्रांस के राजनयिकों ने इन वक्ता और स्त्रियों को बचाना चाहा तो उनके साथ भी दुर्व्यवहार किया गया। दूतावास लौटते हुए स्त्रियों पर हमला किया गया, इनकी एक धम की १२ घण्टे रोककर इन्हें बन्दी बना कर रखा गया। ६ फरवरी की सध्या से सोवियत दूतावास पर घेरा डाल दिया गया, कई दिनों तक यह घेरा पड़ा रहा, यहाँ का कोई कर्मचारी बाहर नहीं निकल सकता था। ३१ जनवरी से ४ फरवरी तक पेरिंग के प्रेच दूतावास पर उपप्रदर्शन होते रहे, हमारे एक कर्मचारी मो० राबर्ट रिचर्ड को चीनियों ने घेर लिया क्योंकि दूतावास जाते हुए उसकी गाड़ी एक दूसरी गाड़ी से टकरा गई थी। उस मोटर से बाहर धरोटक ७ घण्टे तक ठंड में खड़ा रहा। सोवियत राक्ष के अनिरिक्त पूर्वी योरोप के अन्य साम्यवादी देशों के राजदूतों के साथ भी ऐसा ही दुर्व्यवहार किया गया। चेकोस्लोवाक दूतावास के दो कर्मचारियों पर २६ जनवरी को लालरक्षकों ने हमला किया। हंगरी के राजदूत की गाड़ी पर आक्रमण किया गया, पूर्वी जर्मनी के कार्यदूत (Charge'd and Affaires) को धमकाया गया। मंगोलिया के दूतावास ने यह मांग की कि उनके कर्मचारियों की सुरक्षा की गारण्टी दी जाय तो चीनी विदेशमन्त्रालय ने ६ फरवरी को यह घोषणा की कि राजनयिक उन्मुक्ति (Diplomatic immunity) पूजोवादी सत्ताओं की उपज है, नास्तिक करने वाले देश बूर्जुआ व्यवस्थाओं (Bourgeoisie norms) को



स्वीकार नहीं करते हैं (कीमिंग्स आर्काइव्स, १९६७, पृ० २२०४६-७)।

जून १९६७ में पेरिंग में भारतीय दूतावास के दो कर्मचारियों कृष्णन्, रघुनाथ तथा विजय पर जासूसी का अपराध लगा कर इन्हे देश से बाहर निकलने का आदेश दिया गया, लालरक्षकों ने इन्हे हवाई अड्डे पर पीटा तथा ठोकरें मारी, दूतावास के तृतीय सचिव सी० बी० रघुनाथ को घुटनों के बल चलवाया। १३ जून का लोकसभा में भारत के विदेशमन्त्री श्री ध्वागला ने यह घोषणा की कि चीन का कार्य सम्य ध्यवहार के नियमों तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सभी शात नियमों का अभूतपूर्व एक भोषण (Flagrant) उल्लंघन है (एशियन रिकार्डर १९६७, पृ० ७८०८-११)।

मई १९६७ में हांगकॉन्ग में दूते होने पर चीन में ब्रिटिश का विरोध चरम सीमा पर पहुँच गया, कॅण्टन, पेरिंग तथा सघार्ई में ब्रिटिश दूतावास के कर्मचारियों पर हमले किये गये तथा उनके साथ भोषण दुर्व्यवहार किया गया। दो ब्रिटिश राजनयिकों-हैंबिट तथा ब्रिटनी को २४ मई को सघार्ई के हवाई अड्डे पर घेर लिया गया, उन्हें धमके दिये गये, ठोकर लगाई गई, बाँबारों पर पोस्टर चिपकाने वाली लैंड्रैं उनके मुँह और शरीर पर फाँटी गई। चीनियों ने हैंबिट के चेहरें पर चूका, उनकी बाकेट पाद री, उनके सिर पर यूनिजन जैक के झण्डे से पुनत बेत की बनी टोपी (Dunce's cap) पहनाने का प्रयत्न किया गया (कीमिंग्स आर्काइव्स, जुलाई १५-२०, १९६७, पृ० २२१४१)।

उपर्युक्त घटनाओं में यह स्पष्ट है कि राजदूतों की अनन्यता एवं उन्मुक्तियों के नियम की अवहेलना करने की प्रवृत्ति बढ़ रही है। इसका प्रतिकार करने के उपाय प्रतिवाद-पत्र भेजना, बदले की कार्यवाही करना तथा दौल्यसम्बन्ध भंग करना है। साम्यवादी चीन जैसे देश के प्रतिवाद-पत्रों की कोई परवाह नहीं करते हैं। कई बार बदले की कार्यवाही प्रभावशाली सिद्ध होनी है। उदाहरणार्थ जनवरी १९६७ में चीनियों ने पेरिंग में रूसी दूतावास के कर्मचारियों पर जैसे प्रतिबन्ध लगाये थे वैसे ही प्रतिबन्ध रूस ने मास्को के चीनी दूतावास के कर्मचारियों पर लगा दिये। जून १९६७ में चीन द्वारा पेरिंग के भारतीय दूतावास पर कुछ प्रतिबन्ध लगाने पर भारत सरकार ने नई दिल्ली के चीनी दूतावास पर वैसे ही बड़े प्रतिबन्ध लगाये तां चीन ने अपने प्रतिबन्ध हटा लिए। अन्तिम उपाय दौल्यसम्बन्धों का भंग करना है। स० रा० सघ की जनरल असेम्बली की कानूनी समिति ने ८ दिसम्बर १९६७ को भारत द्वारा समर्थित एक प्रस्ताव पारित करके राजदूतों के विरोधाधिकार तथा उन्मुक्तियों के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों की अवहेलना करने वाले सभी कार्यों की निन्दा की है। सब देशों को इस विषय में १९६१ के वियना अभिमतय को स्वीकार करने की अपील की गई है (टाइम्स आफ इंडिया, दिल्ली ९ दिसम्बर १९६७ पृ० १०)। स० रा० सघ की समिति में यह मामला इस लिए उठाया गया था कि अगस्त १९६७ में स० रा० सघ की विदेश असेम्बली में भाग ले कर स्वदेश सीटने वाले गिनी के प्रतिनिधियों के विमान को जब इज्जत में कुछ खराबी आने के कारण आदवरी वायट में उतारना पड़ा तो वहाँ की सरकार ने गिनी के प्रतिनिधियों को बन्दी लिया था।

दूत की अव्ययता के सिद्धान्त के अनुसार उसे प्राप्त होने वाली पूर्ण सुरक्षा अनतिक्रम्यता (Inviolability) कहलाती है, उसका शरीर इतना अधिक पवित्र समझा जाता है कि कोई भी व्यक्ति किसी प्रकार की सति या हिंसा द्वारा इसका अतिक्रमण नहीं कर सकता। उसके प्रति सक्ति या हिंसा का प्रयोग सर्वथा वर्जित है, उस पर न्यायानयो में कोई मुकद्दमा चलाकर उसे दण्डित नहीं किया जा सकता। उसकी यह अनतिक्रम्यता केवल उसके शरीर तक ही सीमित नहीं है, किन्तु उसको अपना कार्य चलाने के लिए जिन व्यक्तियों या वस्तुओं की आवश्यकता होती है, उन सबको यह सुरक्षा प्राप्त है। अतः दूत की स्त्री, परिवार के सदस्य, उसका अनुचरवर्ग, फर्नीचर, घोड़े, मोटरगाड़ियाँ, कागज-पत्र, तार तथा सदेशहर अनतिक्रम्य माने जाते हैं। किसी दूत का कार्य समाप्त हो जाने पर दूत देश इसके कागजात को नहीं छू सकता। उपर्युक्त सब व्यक्तियों पर देश का दण्ड-विधान लागू नहीं होता। इन्हें मन-मानी कार्यवाही करने की स्वतन्त्रता है किन्तु उनसे यह आशा रखी जाती है कि वे स्वयमेव अपने पर ऐसा नियन्त्रण रखेंगे कि उनके किसी कार्य में देश के कानून का उल्लंघन न हो।

यदि वे अपने पर ऐसा नियन्त्रण नहीं रखते और कोई जघन्य अपराध करते हैं तो वे जिस देश में दूत बनकर गये हैं, वह उनके प्रत्यावर्तन (Recall) की माँग कर सकता है और उन्हें अपने देश से निकाल सकता है। १८१४ में इंग्लैण्ड स्थित स्पेनिश राजदूत मेन्डोसा (Mendoza) ने वहाँ की रानी एलिजाबेथ की गद्दी से हटाने के एक पड्यन्त्र में भाग लिया, इस पर उसे ब्रिटिश भूमि छोड़कर चले जाने की आज्ञा दी गयी। इसी प्रकार १९५४ में जब इंग्लैण्ड के फ्रेंच राजदूत द बास (De Bass) ने नामपैल की हत्या के पड्यन्त्र में हिस्सा लिया तो उसे २४ घंटे के भीतर ग्रेट ब्रिटेन छोड़ना पड़ा। यदि ऐसा पड्यन्त्र देश की आन्तरिक शान्ति को सिकट में डालने वाला हो तो राजदूत को बन्दी भी बनाया जा सकता है। १७१८ में फ्रांस में स्पेन के राजदूत सेल्लामेयर (Cellamare) को फ्रेंच सरकार के विरुद्ध पड्यन्त्र में भाग लेने के कारण हवालात में डाला गया था। १७१७ में स्वीडन के राजदूत गिल्लेनबर्ग (Gyllenborg) को गिरफ्तार किया गया क्योंकि उसने जार्ज प्रथम के विरुद्ध पड्यन्त्र में भाग लिया था।" इस विषय में जार्ज मेहोन (Mahon) ने लिखा था—“यदि कोई व्यक्ति उस देश की सरकार के विरुद्ध पड्यन्त्र करता है, जहाँ उसे दूत बनाकर भेजा गया है तो वह राष्ट्रों के कानून का उल्लंघन करता है। उसको कानून द्वारा दिया गया विशेषाधिकार इस शर्त पर है कि वह अपने दूतनीतिक कर्तव्यों की सीमा का उल्लंघन नहीं करता। यदि वह ऐसा करता है तो इस बात की अस्वीकार करना असम्भव है कि इस प्रकार हानि उठाने वाली सरकार को अपने सारक्षण की दृष्टि से आवश्यक कार्यवाही करने का अधिकार नहीं है।”

युद्ध छिड़ जाने पर भी राजदूत की अनतिक्रम्यता और अव्ययता के अधिकार में कोई अन्तर नहीं आता।

(२) राज्यक्षेत्रवाह्यता<sup>१२</sup> (Exterritoriality)—यह राजदूतों का दूसरा विशेषाधिकार है। इसका आशय वियर्ली के शब्दों में यह है कि दूत तथा उनसे सम्बन्ध रखने वाली वस्तुएं यद्यपि भौतिक रूप से इन्हें दूत मानने वाले राज्य के प्रदेश में अवस्थित होती हैं किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार इन पर उस प्रदेश का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) नहीं लागू होता। ये उस राज्य के क्षेत्र में रहते हुए भी उनके कानून और न्यायालयों के अधिकारक्षेत्र से बाहर समझे जाते हैं। कुछ विद्वान् इन्हें राज्य में रहते हुए भी इनके निवासस्थान या दूतावासों को उस राज्य से बाहर का प्रदेश समझते हैं, किन्तु वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून इसे इस हद तक नहीं स्वीकार करता। १८३५ में रोम के न्यायालय ने पोप की गगरी बैटिकन में बनी इमारतों के सम्बन्ध में यह कहा था कि १८२६ की लेटरम संधि (देखिए पृ० १४८) के अनुसार इन्हें इटली के क्षेत्राधिकार से कुछ उन्मुक्ति प्राप्त है, किन्तु इस आधार पर इन इमारतों को इटली के प्रदेश से बाहर नहीं माना जा सकता। १८३४ में एक फ्रेंच न्यायालय (Court of Cassation) ने यह माना था कि फ्रांस के विदेशी दूतावास में फ्रेंच प्रजाजन द्वारा किये गये अपराध के सम्बन्ध में यह नहीं माना जा सकता कि वह फ्रेंच प्रदेश से बाहर किया गया है। १८३४ में एक जर्मन न्यायालय ने बर्लिन के अफगान दूतावास में अफगान राजदूत की हत्या के मामले में बचाव पत्र के इस दावे को स्वीकार नहीं किया कि अफगान दूतावास में घटित होने के कारण यह घटना जर्मन प्रदेश से बाहर हुई है और जर्मन न्यायालयों को इस पर विचार करने का कोई अधिकार नहीं है। फिर भी प्रागेनहाइम ने लिखा है—“राज्य-क्षेत्रवाह्यता के शब्द का प्रयोग इस दृष्टि से महत्वपूर्ण है कि यह इस तथ्य को सूचित करता है कि दूतों के साथ अधिकारों मामलों में ऐसा व्यवहार करना चाहिये कि वे इन्हें दूत स्वीकार करने वाले राज्य के प्रदेश के भीतर निवास नहीं करत।”<sup>१३</sup>

हम विशेष अधिकार के अनुसार विदेशी राजदूतों के सरकारी निवासस्थान और दूतावास उस राज्य के क्षेत्राधिकार से बाहर समझे जाते हैं। इनमें शासन, न्याय या पुलिस विभाग का कोई कर्मचारी प्रवेश करने का अधिकार नहीं रखता। पहले दूतावास के माथ लगा हुआ झंडा का बहुत-सा हिस्सा भी राज्यक्षेत्रवाह्य समझा जाता था।

१२. राज्यक्षेत्रवाह्यता (Exterritoriality) तथा बाह्य क्षेत्राधिकार (Extraterritoriality) में कुछ अन्तर है। पहले शब्द का आशय केवल इतना ही है कि किसी व्यक्ति या पदार्थ पर उस राज्य का क्षेत्राधिकार नहीं है, जिस राज्य के प्रदेश में वह है। दूसरा शब्द इससे संज्ञा भिन्न यह अर्थ देता है कि किसी राज्य का क्षेत्राधिकार उस राज्य की सीमाओं से बाहर किसी दूसरे राज्य के प्रदेश में है। वियर्ली ने पहले शब्द के प्रयोग पर दो आपत्तियाँ की हैं, पहले तो यह कि इसमें यह मान लिया जाता है कि क्षेत्राधिकार और प्रदेश सदैव सदाचता होते हैं, यह बात सत्य नहीं है। दूसरी आपत्ति यह है कि इसमें 'यन्त्रि' को राज्य में होते हुए भी कल्पना (Fiction) द्वारा उसमें बाहर मान लिया जाता है। इसका अभिप्राय केवल इतना ही है कि कोई स्थानीय क्षेत्राधिकार से मुक्त है (दी लॉ आफ नेशनस, पृ० १८७)।

१३. आगेनहाइम—इंटरनेशनल ला, ख० १, पृ० ७६३

किन्तु अब यह दर्जा केवल दूतावास तथा उससे सम्बद्ध घुड़सालों तथा मोटरगाड़ियों के गैरजो को ही दिया जाता है। यदि दूतावास की सीमा में विशेषाधिकार का उपयोग न करने वाले किसी व्यक्ति द्वारा कोई अपराध किया जाता है तो इसे राज्याधिकारियों को सौंपना उस दूतावास का कर्तव्य माना जाता है। दूतों से यह आशा रखी जाती है कि वे अपना दूतावास अपराधियों का गढ़ नहीं बनने देंगे।

किन्तु मध्यकाल में भेंटिङ्ग, वेनिस और रोम में अवस्थित विदेशी दूतावास न केवल इस प्रकार के अड़्डे बने हुए थे, अपितु दूत अपने सरक्षित निवासस्थान अपराधियों को छिपे किरायों पर नवाकर इनमें खूब लाभ कमाते थे। यह बुराई यहाँ तक बढ़ गई कि १६७७ में पोप इन्नोसेंट एकादश को यहाँ तक कहना पड़ा कि जो दूतावास ऐसा करेंगे, पोप उनके दूतों को अपने साथ भेंट का अपसर प्रदान नहीं करेगा। शनै-शनै यह बुराई कम हुई मया अपराध करने वाले व्यक्तियों को दूतावास में पकड़ा जाने लगा। १८२६ में सन्तान में अमरीकन राजदूत गैलेटीन (Gallatin) के कोषपान ने अमरीकी दूतावास के बाहर एक अपराध किया, इसके बाद वह अमरीकी दूतावास की घुड़साल में छिप गया। यहाँ से ब्रिटिश पुलिस ने उसे गिरफ्तार कर लिया। विदेश मंत्री लार्ड डडली (Dudley) ने इस कार्य का समर्थन करते हुए कहा—“मुझे एक भी ऐसे दृष्टान्त का ज्ञान नहीं है जिसमें राष्ट्रों के कानून द्वारा किसी राजदूत के दूतावास को ऐसा विशेषाधिकार दिया गया हो कि इसमें अपराधियों को न पकड़ा जा सके।” इन्हे पकड़ने के एक अन्य उदाहरण में, १८६६ में पेरिस के रूसी दूतावास में निवृत्त चेतकोफ ने एक रूसी सहचारी (Attache) पर हमला करके उसे घायल कर दिया, पुलिस इस अपराधी को दूतावास से पकड़ कर ले गई और फ्रेंच सरकार ने रूसी राजदूत की इस प्रार्थना को अस्वीकार कर दिया कि अपराधी उसे सौंपा जाय।

राजनीतिक अपराधियों को दूतावास में शरण देने (Diplomatic Asylum) के सम्बन्ध में विभिन्न देशों में एक जैसी व्यवस्था नहीं है। पहले दूतावास इन्हें शरण दिया करते थे। स्पेन और दक्षिण अमरीका के राज्यों में इसके अनेक उदाहरण मिलते हैं। आज तक पेर के अतिरिक्त अन्य सभी दक्षिण अमरीकी राज्य दूतावास में राजनीतिक अपराधियों को शरण देने का अधिकार रखते हैं। अन्यत्र दूतावासों को इस प्रकार अपनी इमारत में अपराधियों को सरक्षण देने का कोई अधिकार नहीं है। इस अवस्था में यदि प्रार्थना करने पर भी राजदूत अपराधी को नहीं देता तो राज्य के सिपाही इसे घेर कर अपराधी को इसमें से बलपूर्वक निकाल सकते हैं। किन्तु यदि कोई व्यक्ति कुछ उच्छ्वस तथा गैर-कानूनी काम करने वाले व्यक्तियों के आक्रमण के प्रकोप से बचने के लिए दूतावास में शरण लेता है तो उसे मानवीय आधार पर दूतावास को अस्थायी रूप से सरक्षण देने का अधिकार माना जाता है। यह पहले बताया जा चुका है कि दूतावास अपने देश के किसी अपराधी व्यक्ति को अपने यहाँ इस इरादे से पकड़ कर नहीं रख सकते कि उसे वहाँ से मुकद्दमा चलाने के लिए स्वदेष्टा भेजा जाय।

(१) फौजदारी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्ति (Immunity from the Jurisdiction of Criminal Courts)—दूत फौजदारी कानून के अपराधों के लिए

स्थानीय न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्त समझे जाते हैं, पुलिस इन्हें पकड़कर अदालत में मुकद्दमा नहीं चला सकती। दूता से यह आशा रखी जाती है कि वे ऐसे अपराध नहीं करेंगे। ऐसे अपराध होने की दशा में यह मामला उन्हें दूत बनाकर भेजने वाले देश के सामने रखा जाता है, उनको वापिस बुलाने तथा उनको अपने देश में दण्ड देने की माँग की जाती है।

वियर्ली के शब्दों में "एक दूत जिस देश में भेजा जाता है, वह उस देश की फौजदारी कार्यवाही में तथा पुलिस की कार्यवाही से बिल्कुल मुक्त होता है। इसका यह अर्थ नहीं है कि उस देश के फौजदारी कानून और पुलिस के नियमों का पालन करना उसका कर्तव्य नहीं है किन्तु यदि वह ऐसा नहीं करता तो उसके विरुद्ध केवल यही कार्यवाही की जा सकती है कि उसकी सरकार को राजनयिक ढंग से उसकी शिकायत (Diplomatic complaint) की जाय अथवा बड़े गम्भीर अपराध में उसको देश से निकाल दिया जाय।"

पुरानी व्यवस्था ऐसी नहीं थी। १६५३ ई० में लन्दन में स्थित पुर्तगाली राजदूत के भाई डॉन पैण्डेलियोनेस का एक ब्रिटिश कनरा से झगडा हो गया, अगले दिन वह अपने पाँच साथियों को लेकर उस कनरा में डुबारा लडने गया, लडाई में एक अंग्रेज मारा गया। इसी बीच ब्रिटिश पुलिसा वहा आ गई, डॉन ने भागकर पुर्तगाली कूतावास में शरण ली, किन्तु उसे बाद में ब्रिटिश सरकार को सौंपा गया। कामबेस ने यह मामला एक विशेष न्यायालय को सौंपा, इमने डान का यह दावा स्वीकार नहीं किया कि राजदूत का भाई हानि से उसे दूतों जैसी स्थानीय फौजदारी अदालत के क्षेत्राधिकार से मुक्ति प्राप्त है। न्यायालय के निर्णयानुसार उसे फाँसी का दण्ड दिया गया। किन्तु उस समय के प्रसिद्ध विधिशास्त्रियों में लीबनिज (Leibnitz) तथा बिकरशायेक (Bynkershoek) ने इस निर्णय को अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल बताया और अधिकांश प्राधुनिक विधिशास्त्रियों का भी ऐसा ही मत है।

राजा अथवा राज्य के विरुद्ध किए गए घट्यन्त्रों में से दूतों के सम्मिलित होने पर उन्हें प्राप्त स्वदेश लौटने के लिए बाधित किया जाता है। इस विषय में पहले मेन्दोसा और बवास के उदाहरणों का उल्लेख किया जा चुका है (पृ० ३५०)।

(४) दीवानी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्ति (Immunity from the Jurisdiction of Civil Courts)—दूतों के विरुद्ध स्थानीय न्यायालयों में दीवानी मामलों के सम्बन्ध में कोई अभियोग नहीं लगाया जा सकता। यदि वह स्थानीय व्यक्तियों से कोई ऋण लेता है और इसे नहीं उतारता तो इसके लिए उस पर कोई मुकद्दमा नहीं चलाया जा सकता, उसे ऋण अदा न करने के लिए बन्दी नहीं बनाया जा सकता, जर्ज की बगूसी के लिए उसका फर्नीचर, गाड़ी, घोड़े तथा अन्य सम्पत्ति जब्त नहीं की जा सकती। ग्रोसियस ने अपने सुप्रसिद्ध ग्रन्थ में इसका बड़ा स्पष्ट प्रतिपादन करते हुए लिखा है—"राजदूत को वैयक्तिक सम्पत्ति न तो किसी

न्यायालय के और न ही किसी प्रभुसत्तासम्पन्न राजा के आदेश से ज़रों की अदायगी या मुरक्षा के लिए ज़ब्त की जा सकती है। मेरे विचार के अनुसार यह सबसे ठीक सम्मति है क्योंकि राजदूत द्वारा पूर्ण सुरक्षा के उपभोग के लिए यह आवश्यक है कि वह अपने शरीर पर तथा उपयोग के लिए आवश्यक वस्तुओं के सम्बन्ध में सब प्रकार से सुरक्षित और चिन्तामुक्त हो। यदि वह ख़ुश्रस्त हो जाय और उसके पास इसे चुकाने के लिए अचल सम्पत्ति न हो तो उससे कुछ अदा करने की प्रार्थना करनी चाहिए। यदि वह इसे स्वीकार नहीं करता तो इसकी शिंकायन उसके स्वामी से करनी चाहिए।" बिकरयोगेक ने भी मोशियम के उपर्युक्त मत का समर्थन किया है। वैंटल (Vattel) ने इसको पुष्ट करते हुए कहा है कि यदि दूत व्यापार करता है तो उसके विरुद्ध किसी दावे की वस्तुओं के लिए उसकी वैयक्तिक सम्पत्ति ज़ब्त की जा सकती है। किसी राजदूत का मामला इस आधार पर नहीं रखा जा सकता कि उसने अपना कर्ज अदा नहीं किया। १७७२ में फ्रेंच सरकार ने एक जर्मन राज्य हेस्से केमल (Hesse-Cassel) के राजदूत बैरन डी रैंच को इस आधार पर पामपोट नहीं दिया था कि उसने अपना कर्ज नहीं अदा किया था। इस पर पेरिस के अन्य सभी राजदूतों ने फ्रेंच सरकार के इस कार्य का तीव्र प्रतिवाद किया। इस विषय में इंग्लैंड का १७०८ का कानून इतना कड़ा है कि राजदूत पर कर्ज अदा करने के लिए सम्मन भी तामील नहीं किया जा सकता है।

किन्तु दो अवस्थाओं में दूत की दीवानी मामला में उन्मुक्ति (Immunity) समाप्त हो जाती है। पहली अवस्था उसका स्वयमेव स्थानीय दीवानी अदालत में उपस्थित होकर इसका क्षेत्राधिकार स्वीकार करना है। इस प्रकार वह स्वयमेव अपनी उन्मुक्ति का परित्याग कर देता है। दूसरी अवस्था उसका अदालत में किसी अन्य व्यक्ति पर अभियोग चलाना है, इसमें भी वह अपने पर स्थानीय न्यायालय का क्षेत्राधिकार स्वीकार कर लेता है। दीवानी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से दूतों की मुक्ति प्रायः कोई जटिल समस्या नहीं उत्पन्न करती। दूत ऐसी दशा में स्वयमेव स्थानीय न्यायालय का क्षेत्राधिकार मान लेता है। यदि वह ऐसा नहीं करता तो स्थानीय अधिकारी विदेश न्यायालय के कूटनीतिक पत्रव्यवहार द्वारा उसके देश से दूत पर कर्ज अदा करने के लिए दबाव डलवाते हैं। प्रायः विदेश मंत्रालय के दबाव में मामला सुलझ जाता है। यदि ऐसा न हो तो दूत के वापिस बुलाने की माँग की जाती है। दूतों को यह उन्मुक्ति केवल इसलिए दी गई है कि वे अपना काम सन्धी तरह कर सकें। इसका यह उद्देश्य नहीं कि 'कृणु कृत्वा धृत पिबेत्' की नीति के अनुसार वे ख़ुब कृणु लेते चले जायें और इसे अदा न करें। स० रा० सघ के विशेषाधिकार उन्मुक्ति समझौते में यह स्पष्ट रूप से कहा गया है कि यह उन्मुक्ति देने का उद्देश्य वैयक्तिक स्वार्थ की सिद्धि नहीं, किन्तु स० रा० सघ के कार्य को आगे बढ़ाना है।

१९६१ के वियना अभिसमय (Vienna Convention) ने राजदूतों के दीवानी क्षेत्राधिकार से उन्मुक्ति के सम्बन्ध में तीन अपवाद माने हैं (१ अनुच्छेद, ३१) —

(१) वैयक्तिक अथवा सम्पत्तिविषयक मामले (Real actions relating to

immovable property), बशर्ते कि यह सम्पत्ति दूत भेजने वाले राज्य की ओर से इस दूत-मंडल का कोई प्रयोजन पूरा करने के लिए न रखी गयी हो। यदि यही प्रचल सम्पत्ति इस दूतमंडल का कोई प्रयोजन पूरा करने के लिये आवश्यक है तो इसके सम्बन्ध में इसके विरुद्ध कोई कार्यवाही नहीं की जा सकती। (२) किसी ऐसी सम्पत्ति के उत्तराधिकार (Succession) के मामले, जिसमें दूत का सम्बन्ध उसकी वैयक्तिक हैमियत से हो। (३) ऐसे मामले जिनमें राजदूत ने अपने सरकारी कार्यों से अतिरिक्त कोई व्यापारिक या व्यावसायिक (Professional) कार्य किया हो। इन अपवादों की व्यवस्था करते हुए स्पष्ट रूप से यह बात बही गई है कि इन मामलों में यदि कोई पार्टी राजदूत के विरुद्ध कोई आजा प्रान्न कर लेगी है तो उसका पालन करते हुए राजदूत के शरीर की तथा उसके निवासस्थान की अनतिन्यता (Inviolability) को किसी प्रकार नग्न नहीं किया जा सकेगा।

(५) गवाही देने के कार्य से मुक्ति (Exemption from Subpoena as Witness) — किसी स्थानीय दायित्व, फौजदारी या प्रशासनिक न्यायालय में माफी देने के लिए दूत को बाधित नहीं किया जा सकता। यदि कोई स्थानीय अधिकारी किसी विषय में उसकी माफी लेने के लिए दूतावास में जाय तो भी दूत को पूरी स्पष्टता है कि वह साक्षी दे या न दे। किन्तु यदि वह स्वयमेव साक्षी बनना स्वीकार कर लेता है तो उसका लाभ उठाया जा सकता है। १८८१ में अमरीकन राष्ट्रपति गारफील्ड की हत्या के समय वैनेजुएला का राजदूत श्री कोमाञ्चो उपस्थित था वह अपनी सरकार के आदेश लेकर इस मामले में दृष्टमासी बना। १८५६ में बार्निगटन में हानैण्ड के राजदूत मो० डुवोइस ने नरहत्या (Homicide) का एक मामला देखा। इस मामले को अदालत में लाने के लिए डुवोइस की माफी आवश्यक थी अमरीकन सरकार ने उससे गवाही देने की प्रार्थना की। डुवोइस द्वारा इसे स्वीकार न करने पर बार्निगटन ने उच्च सरकार से यह निवेदन किया और उसने डुवोइस को अपनी गवाही अदालत के स्थान पर न० रा० अमरीका के विदेशमंत्री को देन को कहा। कानूनी दृष्टिकोण से इसका कोई महत्व न होने के कारण यह साक्षी नहीं ली गयी।

(६) करों से मुक्ति (Exemption from Taxes) — दूत पर स्थानीय सरकार आचकर तथा अन्य पन्थज वर नहीं लगा सकती। उसे नगरपालिका के मकान, बिजली, सफाई आदि के टैक्स देने चाहिये, किन्तु प्रत्येक देशों में मौलिकता से वर नहीं लिये जाते। उससे किसी कानूनी प्रक्रिया द्वारा ये कर वसूल नहीं किये जा सकते। राजदूत के उपयोग में आने वाली वस्तुओं पर चुगली और तटकर नहीं लिया जाता। कई बार राजदूतों ने इस सुविधा का दुरुपयोग भी किया है। डेनमार्क में स्थित एक फ्रेंच राजदूत ने कोपनहेगन में पेरिस की वस्तुओं की दुकान खोली, जिससे अन्य दुकान दारों को बड़ा घाटा उठाना पड़ा। इस के एक फ्रेंच राजदूत ने देश में बेचने का काम शुरू किया था। भारत में उत्तुंग के दूतावास के एक कर्मचारी नाइल ने सिगापुर के एक व्यापारी तथा दूतावास की भारतीय लड़की तथा अड्डानी के साथ मिलकर कीमती घड़ियों को चोरी से भारत में लाने का कार्य किया।

वियना अभिसमय (Vienna Convention) के अनुच्छेद ३४ में दूतों का करो से मुक्ति का सिद्धान्त स्वीकार किया गया है और इसके साथ ही ऐसे करो की सूची भी दी गई है जिनपर यह सिद्धान्त लागू नहीं होता। इस प्रकार के अपवाद परीक्ष करो (Indirect taxes) या बिक्री कर (Purchase tax) के हैं, जो प्राय वस्तुओं के मूल्य में सम्मिलित कर लिये जाते हैं। इनमें ऐसे टैक्स भी हैं, जो वस्तुओं से वैयक्तिक अचल सम्पत्ति पर या वैयक्तिक आय पर लगाये जाते हैं। इस अभिसमय में राजदूत के अथवा उसके परिवार के सदस्यों के वैयक्तिक उपयोग के लिये मगार्ई गई वस्तुओं को सीमानालक या चुगी (Custom duty) से मुक्त माना है। अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग का यह विचार था कि यह छूट पहले अन्तर्राष्ट्रीय कानून (Law) द्वारा नहीं, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य (Comity) के कारण दी जाती थी, किन्तु इस समय यह प्रथा इतनी सामान्य हो गई है कि इसे कानून के रूप में स्वीकार किया जाना चाहिये। वियना सम्मेलन ने इसे कानून के रूप में ही माना है।

(७) उपासना का अधिकार (Right to worship) — प्रत्येक राजदूत को अपने धार्मिक विश्वास के अनुसार पूजा और उपासना करने की स्वतन्त्रता है। यह सम्भव है कि उसका धर्म स्थानीय धर्म से भिन्न और विरोधी हो। वह अपनी उपासना के लिये मन्दिर, मस्जिद या गिरजाघर का अपने दूतावास में निर्माण कर सकता है।

(८) सञ्चार-स्वतन्त्रता (Freedom of Communication) — दूत को अपना कार्य सुचारु रूप से सम्पन्न करने के लिये अपनी सरकार के साथ सञ्चार-स्वतन्त्रता होनी चाहिये, अतः उसके पत्रों, तारों, सदेशों, दूतनीतिक बैगों (Diplomatic bags) का स्थानीय सरकार निरीक्षण नहीं कर सकती।

(९) सीमित क्षेत्राधिकार (Limited Jurisdiction) — राजदूत को अपने दूतावास की सीमा में रहने वाले व्यक्तियों पर सीमित क्षेत्राधिकार होता है, उसे अपने अनुचर वर्ग पर नियन्त्रण रखने तथा अपराध करने वाले किसी व्यक्ति पर मुकदमा चलाने के लिये स्वदेश भेजने का अधिकार है। किन्तु वह अपने दूतावास के अपराधी व्यक्तियों के मामलों पर विचार करने और उन्हें दण्ड देने का अधिकार नहीं रखता।

दूत के अनुयायीवर्ग के विशेषाधिकार (Privileges of Envoys) — दूतों को प्राप्त होने वाले उपर्युक्त विशेषाधिकार उनके अनुयायीवर्ग को भी कुछ अंश में प्राप्त होते हैं। उनके अनुयायीवर्ग में निम्न प्रकार के व्यक्ति सम्मिलित हैं — (क) दूतावास में काम करने वाले कर्मचारी — परामर्शदाता, सचिव, सहायक (Attache), दुभाषिये, डाक्टर, पुरोहित। (ख) दूत की वैयक्तिक सेवा में लगे व्यक्ति, जैसे उनका निजी सचिव, उसके बच्चों की शिक्षिका। (ग) उसके परिवार के सदस्य पत्नी, बच्चे। (घ) दूत के नौकर और सेवक। पहले तथा दूसरे वर्ग को दूतों की भाँति अनतिक्रम्यता (Inviolability), राज्यक्षेत्रवाह्यता (Exterritoriality), दीवानी तथा फौजदारी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से उन्मुक्त क अधिकार होंते हैं। राजदूत दीवानी मामलों में आवश्यकता पड़ने पर इनको विशेषाधिकार से वंचित कर सकता है। तीसरे वर्ग में



## राजनयिक प्रतिनिधि-राजदूत और वाणिज्य दूत

इसकी पत्नी को या पत्नी दूत हो तो उसके पति को सब विशेषाधिकार प्राप्त होते हैं। बच्ची और सम्बन्धियों को दीवानी तथा फौजदारी न्यायालयों में मुक्ति प्राप्त होती है। १९०६ में बेल्जियम में चिली के राजदूत के बेटे वैरिगटन ने इसी दत्तावास के अधिकारी बना कर दी। बेल्जियम की सरकार ने पहले इस मामले में कोई कार्यवाही नहीं की। चिली के राजदूत ने अपने हाथ बेटे का विशेषाधिकार हटा दिया और चिली की सरकार ने इस पर बेल्जियम में गुप्ततया चलाना स्वीकार कर लिया। घरेलू नौकरों और मेजकों के सम्बन्ध में १८७६ के १७०८ के कानून में यह व्यवस्था की गई है कि ये लोग व्यापार न करने में दीवानी कार्यवाही के क्षेत्राधिकार में मुक्त होते हैं, किन्तु फौजदारी क्षेत्राधिकार में मुक्त नहीं होते। दूतों को अपने अनुयायीवर्य की पुरी सूची विदेश मन्त्रालय को देनी पड़ती है और ब्रिटिश न्यायालय किसी व्यक्ति का कूटनीतिक विशेषाधिकार तब तक स्वीकार नहीं करेगा, जब तक उन्हें विदेश मन्त्रालय से इसकी सूचना न मिले। राजदूतों के सदेगसहक (Counsellors) दीवानी व फौजदारी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार में मुक्त होते हैं, उन्हें विशेष पासपोर्ट देने जाने हैं, उन्हें अन्य राज्यों में निर्दोष यात्रा (Innocent Passage) का अधिकार होता है, उनके कूटनीतिक पक्षों वाले मुहरबन्द बैगों की तलाशी नहीं ली जा सकती।

**उन्मुक्तियों का आरम्भ और समाप्ति (Commencement and discontinuance of Immunities).—**दूतों के ये विशेषाधिकार उस देश में पहुँचते ही शुरू हो जाते हैं, जिसमें उन्हें नियुक्त किया गया है। किन्तु इनकी समाप्ति उनके शेष की शर्तों को समाप्ति के साथ नहीं होती। ये विशेषाधिकार उस समय तक दाने रहते हैं, जब तक कि वे अपना कार्य न समेट लें और वापिस स्वदेश व लौट आएं। दूतों की नियुक्त होने पर साथ ही तथा अपनी शर्तों की समाप्ति पर स्वदेश लौटते हुए अन्य देशों में निर्दोष यात्रा (Innocent Passage) का अधिकार है। १० रा० सफ के चाँदर के अनुच्छेद १०४ के अनुसार सब के सदस्य-राज्यों के प्रतिनिधियों तथा सब के अधिकारियों को अपना काम करने के लिए दूतों की भाँति विमोचक होने की व्यवस्था की गई है।

द्वितीय दिनांक में राजदूतों की अपना कार्य छोड़ने के बाद बड़ी कठिनाइयाँ उत्पन्न पड़ी थीं। इस घात में अपने हुए विद्यमान सम्बन्धों के यह व्यवस्था स्पष्ट रूप से की है कि दूतों को देश छोड़ने का तथा अपनी उन्मुक्तियों को तब तक उपयोग करने का अधिकार है जब तक उन्हें इसकी अनुमति दी जाए (अनुच्छेद २६)। उनकी ये उन्मुक्तियाँ मरणा सपर्यंत या कुछ म की इसी प्रकार बनी रहेंगी (अनुच्छेद ३६ व ४८)। अपनी विशेषाधिकारपूर्ण स्थिति समाप्त हो जाने पर भी दूतों की उन सभी शक्तियों के सम्बन्ध में उन्मुक्ति शेष रहती है, जो कार्य उन्होंने दूतमण्डल का सदस्य रहते हुए किये थे। किन्तु यदि उस शक्ति में उन्होंने विशुद्ध रूप से वैयक्तिक कार्यों—पूँजी के निवेश, विवाह आदि के नियमों का सब राजदूत रहते हुए किया हो तो उन्हें विशुद्ध इस विषय में कार्यवाही की जा सकती है।

बाई पार राजदूतों की अपना कार्य समाप्त होने पर अन्य व्यवस्था कृपया

(Third States) में से होते हुए स्वदेश सौटना पड़ता है। तृतीय राज्य प्रायः राजदूतों को अपने देश में से गुजरते हुए सब सुविधायें तथा उन्मुक्तियाँ प्रदान करते हैं। किन्तु सामान्यतः यह माना जाता था कि यह कार्य सौजन्यवश (Comity) किया जाता है, तृतीय राज्य विदेशी दूतों को अपने प्रदेश में से गुजरते हुए विरोधाधिकार एवं उन्मुक्तियाँ देने के लिए बाधित नहीं किये जा सकते। वियना अभिसमय (Vienna Convention) ने यद्यपि यह तो नहीं कहा कि तृतीय राज्य ऐसा करने के लिये बाध्य है, किन्तु इस विषय में यह नया नियम बनाया है कि यदि कोई विदेशी राजदूत अपने पद पर निपुक्ति के बाद या पद से मुक्ति के अनन्तर उसके प्रदेश में से होकर गुजरता है तो तृतीय राज्य को उस तथा उसके परिवार के सदस्यों को सब सुविधायें और उन्मुक्तियाँ देनी चाहिए तथा इनके राजनयिक पत्रध्यवहार तथा राजनयिक सदेश से जाने वालों को वही स्वतन्त्रता, सुरक्षण तथा अनन्तिसम्यता देनी चाहिये, जो वे अपने देश में अपने दूतों को प्रदान करते हैं। वॉल्डॉक (Waldock) ने लिखा है कि ये व्यवस्थायें राजनयिक सम्बन्धों के कानून में महत्वपूर्ण नये नियम हैं।"

**दूतप्रकार्य की समाप्ति के कारण (Grounds for the termination of Diplomatic mission)**—किसी दूत के कार्य की समाप्ति अनेक कारणों से हो सकती है। पहला कारण दूतमंडल भेजने का प्रयोजन पूरा हो जाना है। कई बार दूत किसी राजकीय विवाद, राष्ट्वारोहण आदि में सम्मिलित होने के लिये या किसी अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन में भाग लेने के लिये भेजे जाते हैं। इनकी समाप्ति पर इनके कार्य का अन्त हो जाता है। दूसरा कारण राजदूत के प्रत्यपत्र (Letter of Credence) में दी गई उसके दीर्घ कर्म की अवधि का समाप्त होना है। तीसरा कारण राजदूत को भेजने वाले राज्य द्वारा वापिस बुला लेना है। यह उसने त्यागपत्र देने, उसकी पदोन्नति होने में अथवा दूत भेजने और ग्रहण करने वाले देशों में बिगड़ी कारणों से अथवा,

१५. मिश्री—टी लॉ ऑफ़ नेशन्स, पृष्ठ २२८, पृ० २६५

यह नियम बनाने तथा राजदूतों को मृतीय राज्यों में से निर्दोष गगन (Innocent passage) का अधिकार देने की व्यवस्था स्थापित करनी पड़ी है कि पहले राज्य कई बार युद्ध के समय इनका उन्मूलन किया करते थे। उदाहरणार्थ, ६ नवम्बर १९१६ को आस्ट्रिया-हंगरी ने यह घोषणा की कि कोण्ट टार्नोवस्की (Tarnowski) स० ११० अमेरिका में राजदूत बनाया गया है, कोण्ट को अमेरिका जाने के लिये रटरडम के डच अन्तर्राष्ट्र से जहाज पर बैठना था। किन्तु वहीं तक पहुँचने के लिये उसे सुरक्षित यात्रा (Safe Conduct) का अग्रय वचन देना ब्रिटिश एवं फ्रेंच सरकार ने अस्वीकार कर दिया क्योंकि उनका यह कहना था कि रटरडम देशों में आस्ट्रिया-हंगरी के राजदूत अपने राजनयिक कार्य से अतिरिक्त (जानकारी आदि) के कामों में लगे रहते हैं। उस समय स० ११० अमेरिका ने इन दोनों राज्यों के इस कार्य का प्रबल विरोध करो हुए कहा कि राजदूतों का आशान-प्रदान करना प्रभुत्वसम्पन्न राज्यों का ऐसा अधिकार है, जो उनसे कभी नहीं छीना जा सकता, युद्धकाल में भी इसका अपहरण नहीं हो जाता। इस पर फ्रेंच तथा ब्रिटिश सरकारों को आस्ट्रिया-हंगरी को अपने प्रदेश में से होकर बिना रुक से जाने का आश्वासन देना पड़ा (सर्विलियन—पृ० २०६)

## राजनीतिक प्रतिनिधि-राजदूत और वाणिज्य दूत

संविधान के अन्तर्गत राजदूत की भूमिका को देखते हैं। उदाहरणार्थ, दक्षिण अफ्रीका के संविधान ने वहाँ बसे हुए भारतीयों के साथ जातीय भेदभाव और पञ्चायत की नीति के कारण तथा दुर्लभता के कारण, भारत सरकार ने इसके विरुद्ध प्रतिवाद प्रकट करने के लिए १९४६ में वहाँ के अपना हाई कमिश्नर वापिस बुला लिया और उगा का कार्य एक छोटे पदाधिकारी को सौंपा। किन्तु दक्षिण अफ्रीका की नीति में कोई परिवर्तन न होने तथा इसके अधिक उन्नत होने पर जुलाई १९५४ में भारत सरकार द्वारा वहाँ का हाई कमिश्नर का कार्यालय भी बन्द कर दिया गया। गोवा के प्रश्न पर पुर्तगाली सरकार द्वारा समझौते को बरत चलाना हल करने पर भारत सरकार ने जुलाई १९५३ में लिस्बन में अपना राजदूत वापिस बुला लिया। चौथा कारण राजदूत की मृत्यु तथा पश्चात्तत्कार दोनो राज्यों में से किसी एक के सामानाधिकारिक अधिकार है। प्रायः हर देश में तैयार है कि म० रा० अफ्रीका में चुनकर अपना दूत द्वारा राष्ट्रपति का परिवर्तन होने पर वहाँ के राजदूतों के पुराने प्रत्यक्षपत्र समाप्त हो जाते हैं और नये प्रत्यक्षपत्र जारी किये जाते हैं। लिटलजर्नल में बहुमुखी कार्यपालिका (Plural Executive) की व्यवस्था होने के कारण राज्य के अध्यक्ष की मृत्यु हो जाने पर प्रत्यक्षपत्र बचाने की आवश्यकता नहीं होती। एक कारण दोनो देशों में कुछ छिद्र जाता है इस वशा में दोनो देश अपने दून वापिस बुला लेते हैं। सानचौ कारण किसी राज्य का अन्य राज्य में विलय (Merger) तथा आठवा कारण दूत ग्रहण करने वाले राज्य द्वारा सम्पूर्ण अंतराष्ट्र की दशा में उन्नत वर्द्धन करना है जैसे इटली ने नेपोलोन और दक्षिण को किया था (दक्षिण पृ० ३४०)।

✓ नवौं कारण दूत स्वीकार करने वाले देश (Acceding State) द्वारा किसी विशेष कारण से इन दूत को दूत भेजने का अधिकार देने से वापिस बुलाने की माँग करना है। यह तभी होता है जब दूत के किसी अक्षमताजनक व्यवहार से राज्य उसका अपने दहाँ रहता वास्तविक नहीं समझता वह दूत भेजने वाले राज्य को उसे वापिस बुला लेने के कारणों का स्पष्टीकरण करना है और उसे वापिस बुलाने का अनुरोध करना है। यह सम्भव है कि दूत भेजने वाले राज्य को ये कारण उपयुक्त या पर्याप्त न पड़ें। इस अवस्था में भी उक्त राज्य को दूत वापिस बुलाना ही पड़ता है भले ही वह इन विषय पर अपनी अक्षमता तथा राजदूत निपुण न करने प्रकट करे और दूसरा मर्म दिखाने पर अपने अपने अधिकार से ही अपना कार्य चलावे। कुछ उदाहरणों में यह निर्दिष्ट स्पष्ट हो आया है।

(क) १८०४६० में म० रा० अफ्रीका में जिन स्पेनिस राजदूत पर यह आरोप लगाया गया कि वह दो देशों के एक विवाद में स्पेन का पक्ष लेने के लिये एक समाचार-पत्र को धूस दे रहा है।

(ख) १८०८ म० रा० अफ्रीका में वाणिज्य मंत्रिण दत्त दौरे पर की वाणिजी की माँग की क्योंकि उनमें एक भोजन मूल्य वाणिज्यजनक होने लगे थे। इस पर उसे वापिस बुला लिया गया।

(ग) १९५२ में सोवियत संघ ने म० रा० अफ्रीका में उसके राजदूत का

केनन (George Kennan) को वापिस बुलाने की मांग की क्योंकि उसने बर्लिन में पत्र-सम्पादकताओं को कुछ ऐसे व्यक्तित्व दिये थे, जो स्वर्गी सरकार को अपने प्रतिद्वन्द्व प्रतीत हुए। स० रा० अमरीका ने रूस द्वारा अपने दूत की वापसी के कारणों को पर्याप्त नहीं समझा। अतः यह निश्चय किया गया कि केनन वापिस आ जाये, किन्तु उसके स्थान पर अभी कोई नया दूत न भेजा जाय, दूतावास का परामर्शदाता ही उसका कार्य करता रहे।

(घ) अक्टूबर १८५४ में सोवियत रूस की गुप्तपुलिस ने अमरीकी दूतावास को कुछ स्थलों को मान्द्रो में गुण्डामर्दों के लिए पकड़ा। जब अमरीका ने इसका प्रबल विरोध किया तो रूस ने यह माँग की कि अमरीकी दूतावास के महाबारी (Attaché) की पदवी मिलेज सोमरलेट (Somerville) को वापिस बुला लिया जाय। सोवियत रूस द्वारा किसी पक्षी को वापिस बुलाने की मांग बड़ी अनोखी घटना थी।

(ङ) २७ जून १८६३ को सोवियत रूस ने पेरिस की सरकार से मान्द्रो के चीनी दूतावास के तीन कर्मचारियों को वापिस बुलाने की मांग की क्योंकि उन्होंने चीनी साम्राज्यी हत का सोवियत रूस की मोति की प्रबल साक्षोचना करते आता १४ जून को वह पक्ष रूस में विस्तारित किया था, जिसके प्रकाशन पर रूसी सरकार ने प्रतिबन्ध लगा रखा था। ३० जून १८६६ को ये सब चीनी स्वदेश वापिस लौट गये।<sup>11</sup>

स० रा० अमरीका के इतिहास में दूतों के वापिस बुलाने (Recall) के कई समोरक उदाहरण हैं। इसमें सबसे प्रसिद्ध नागरिक जैसे (Citizen Genet) का है। १७६२ ई० में फ्रेंच सरकार ने इसे स० रा० अमरीका में अपना दूत बनाया। अप्रैल १७६३ में यह अमरीका में चार्ल्स टाउन पहुँचा तथा राष्ट्रपति वॉशिंगटन को अपने प्रारम्भिक देने के लिये फिलाडेल्फिया जमि के स्थान पर दखने ब्रिटिश जहाजों को नुठने के लिए निजी युद्धपोतों (Privateers) को गन्वज करना प्रारम्भ किया। यह कार्य अमरीका की तटस्थता के सर्वथा प्रतिकूल था। इसके अतिरिक्त उसने इन निजी युद्धपोतों द्वारा पकड़े गये ब्रिटिश जहाजों का लश्करी के लिये फ्रेंच वारिष्ठ्य दूतावास की ओर से अतिग्रहण ग्याप्तक स्थापित किये। जब उसे इन प्रवृत्तियों को बन्द करने के लिये कहा गया तो उसने राष्ट्रपति वॉशिंगटन की समितियों के प्रति व्यवहार पकट करते हुए राष्ट्रपति की सलाह एवं आदेशों में सबेह प्रवृत्त किया। इस पर स० रा० अमरीका ने फ्रांस से इस दूत की वापिस बुलाने की मांग की। इसका उदाहरण १८४६ में पेरु की राजधानी लीमा से अमरीकी चार्जदूल (Charge d'Affaires) जेवट (Jewett) को वापिस बुलाने का है। पेरु के निवेशमन्त्री मोन्टन ने इसे एन एने सरकारी पत्र (Peruano) के आदेश की प्रतीतिार्थ भेजा, जिसका उद्देश्य पेरु में निवेशकों के अपने नागरिकों की ओर से हस्तक्षेप को रोकना था। इस विषय में जब मोन्टन और जेवट में अव्यवहार तथा तो इस जेवट ने इसे 'बान्द्रो तबा नैतिक विवृतिता या सम्मिश्रण' कहा। इस पर बात वहीं खत्म होती कि पेरु ने इस कार्यदूत की वापिस बुलाने

की माँग की। तत्कालीन विदेशमन्त्री जेम्स बुकानन ने इसी प्रसंग में दूतों की वापसी के निदान का प्रतिपादन करते हुए कहा कि यदि दूत उसे ग्रहण करने वाले देश में अपने को अस्वीकरणीय बना लेता है तो उसे वापिस बुलाने की माँग स्वीकार कर लेनी चाहिये, यदि ऐसा न किया जाय तो विदेश में भेजने का मुख्य प्रयोजन—मित्रतापूर्ण सयों की वृद्धि—सर्वथा पिपन्न हो जायगी।<sup>१७</sup>

✓ इसका कारण जासूसी के कारण वापसी की माँग (Recall due to espionage) है। कई बार दूतावास के कर्मचारी अपनी स्वतन्त्रता और उन्मुखितियों का दुरुपयोग करते हुए गुप्तचर का काम करते हैं और गोपनीय सैनिक सूचनाएँ अपने देश को भेजते हैं। इस दशा में इनको वापिस बुलाने की माँग करना स्वाभाविक है। ३ मितम्बर १९६३ को विल्ली की पुलिस ने एक होटल में पाकिस्तान हाई कमिशन के तीन व्यक्तियों को एक भारतीय पाइलट आफिसर ने गुप्त सूचनाएँ प्राप्त करते हुए, रंगे हाथ पकड़ा उसमें पाकिस्तान के हवाई परामर्शदाता बिग कपाण्डर अरशाद भी सम्मिलित थे। भारत सरकार ने इन सब व्यक्तियों की वापसी की माँग की। इस पर इसका बदला देने के लिए पाकिस्तान ने कराची स्थित भारतीय दूतावास के तीन कर्मचारियों पर जासूसी का आरोप लगाया और उन्हें वापिस बुलाने की माँग की।<sup>१८</sup> (८ मितम्बर १९६३)।

✓ व्यापक कारण राजनीतिक मतभेदों की उग्रता के कारण दूतमन्त्र का भग होना है। क्यूबा में कान्ट्रो (Castro) की साम्यवादी सरकार स्थापित होने पर उसका म० रा० अमरीका से प्रबल विरोध उत्पन्न हुआ। २ जनवरी १९६१ को कान्ट्रो ने अपने एक भाषण में कहा<sup>१९</sup> कि क्यूबा की राजधानी हवाना में म० रा० अमरीका का दूतावास आन्तिविरोधियों के कार्यों का अड्डा बना हुआ है इसके ३०० कर्मचारियों ने स० रा० प्रतिशत गुप्तचर का काम कर रहे हैं, ये सरकार के विरोधियों की महापता कर रहे हैं अतः इसकी सराफा घटाकर केवल ११ कर दी जाय शेष कर्मचारी ४८ घंटे में वापिस बुता लिये जाए।<sup>२०</sup> अमरीकी सरकार ने कहा कि इतने कम कर्मचारियों में काम चलना सम्भव नहीं है इस दशा में वहाँ दूतावास रखने का कोई लाभ नहीं है। अतः म० रा० अमरीका ने क्यूबा से दूतमन्त्र भग कर दिये। क्यूबा के साम्यवादी होने के कारण दक्षिण अमरीका के अर्जन्टायना इक्वेडोर आदि १५ देशों ने क्यूबा में राजनयिक सम्बन्ध तोड़ लिये।<sup>२१</sup> डोमिनिकन गणराज्य ने वेनेजुएला के राष्ट्रपति की हत्या के प्रयास (२४ जून, १९६०) में सहयोग दिया था, अतः अमरीकी राज्या के संगठन (Organization of American States) की २१ राज्या के विदेशी मंत्रियों की बैठक (१९-२८ अगस्त १९६०) ने यह निश्चय किया कि अमरीका महाद्वीप के राज्य इसमें अपने राजनयिक सम्बन्ध नाद दे तथा इसका आर्थिक बहिष्कार करें। इस पर सभी

१७. गडविजय—बुखारिन दूतों की माँग के सम्बन्ध, पृ० २४४

१८. हिन्दुस्तान टाइम्स, १० मितम्बर, १९६३

१९. वीनिंग्स आर्कोल्ड, १९६१, पृ० १७१७

२०. कीटिंग्स आर्कोल्ड, १९६१, पृ० १८७७

अमरीकी राज्यों ने इससे दूतसम्बन्ध भंग कर लिये।<sup>११</sup> २६ सितम्बर १९६३ को मलायेशिया मध्य का निर्माण हुआ। फिलिप्पाइन और इंडोनीशिया इसके प्रबल विरोधी थे, उन्होंने इसके स्थापित होते ही इससे अपना दूतसम्बन्ध विच्छिन्न कर लिया, १७ सितम्बर को मलायेशिया ने भी इन देशों से अपने दूत वापिस बुना लिये।

**वाणिज्यदूत (Consuls)**—दूसरे राज्यों में अपने व्यापार और वाणिज्य के हितों की सुरक्षा के लिये नियत किये गये प्रतिनिधि वाणिज्यदूत कहलाते हैं। इनका प्रादुर्भाव मध्ययुगीन योरोप के स्पेन, फ्रांस और इटली ने व्यापारिक नगरों में हुआ। आरम्भ में विदेश में रहने वाले व्यापारियों द्वारा अपने वाणिज्य सम्बन्धी विवादों के निपटाने के लिए चुने गये पञ्च जज कांसुल (Judges Consul) या कांसुल व्यापारी (Consul Merchants) कहलाते थे। १५वीं शताब्दी में हार्लैण्ड और लण्डन में इटालियन कांसुल थे तथा इटली, हार्लैण्ड, डेन्मार्क, नार्वे और स्वीडन में ब्रिटिश कांसुल थे। इसके बाद इस प्रथा में ह्रास होने लगा। किन्तु १९वीं शताब्दी में पुनः इसकी महत्ता का अनुभव किया गया और इस समय शायद ही कोई ऐसा देश हो जो अन्य देशों में अपने वाणिज्यदूत न नियत करता हो। भारत के वाणिज्यदूत योरोप अमरीका, अफ्रीका और एशिया के व्यापारिक महत्व रखने वाले सभी राज्यों में हैं।

वाणिज्यदूत विदेश में अपने राज्य के प्रतिनिधि होंत हुए भी कूटनीतिक प्रतिनिधि (Diplomatic Agents) नहीं हैं। इनका प्रधान कार्य अपने देश के व्यापारिक हितों का संरक्षण है, किन्तु इसके साथ वे अपने देश के प्रजाजनों के लिये कुछ अन्य कार्य भी करते हैं, ये इनके विविध प्रकार के कानूनी लेखों, साक्षियों और पक्षों की प्रमाणात करने वाले सार्वजनिक लेखप्रमाता (Public Notary) का काम करते हैं, इन्हें पासपोर्ट देते हैं, इनके विवाह सम्पन्न कराते हैं और उस देश के बन्दरगाहों में आने वाले स्वदेशीय जहाजों के नाविक वर्ग पर पूरा अनुसामन, नियन्त्रण और निरीक्षण रखते हैं।

विदेश में कामुम का राजदूत में एक महत्वपूर्ण अन्तर यह है कि राजदूत केवल एक व्यक्ति होता है, किन्तु कांसुल व्यापारिक आवश्यकताओं के अनुसार एक से अधिक संख्या में होते हैं। प्रायः सभी महत्वपूर्ण व्यापारिक नगरों और बन्दरगाहों में एक वाणिज्यदूत अवश्य होता है। इसके मुख्य वर्ग ये हैं—महावाणिज्यदूत (Consul General), वाणिज्यदूत (Council), सहायक वाणिज्यदूत (Vice Consul) वाणिज्य प्रतिनिधि (Consular Agent)। उदाहरणार्थ, भारत सरकार ने निदेशों में पाँच प्रकार के वाणिज्यदूत नियत किए हुए हैं—(क) वेल्डिगन कागो कोपनहेगन दमिस्क आदि में महावाणिज्यदूत (Consul General) हैं, (ख) अदन, पूर्वी अफ्रीका, फिजी आदि में आयुक्त (Commissioner) हैं। (ग) बमरा, वॉलिन, कोचे में वाणिज्यदूत (Consul) हैं। (घ) एण्टवर्ष, जलालाबाद, कन्धार में सहायक वाणिज्यदूत (Vice-Consul) हैं। (ङ) पहले तिब्बत के तीन नगरों ग्यात्से, गरतोक और यानुंग में एजेन्सियाँ थीं। किन्तु १९४९ में तिब्बत में चीनी प्रभुत्व सुदृढ होने के बाद इनका महत्व समाप्त हो गया है।

वाणिज्यदूतों की नियुक्ति दूतों की भाँति प्रत्यक्षपत्र (Letter of Credence) के द्वारा नहीं होती, किन्तु ये अपनी सरकार के आदेश से नियुक्त किये जाते हैं। यह सरकार इनकी नियुक्ति की सूचना उस देश की सरकार को भेजती है, जहाँ इन्हें नियत किया जाना होता है। वहाँ की सरकार में यह प्रार्थना की जाती है कि वह उन्हें अपने देश में वाणिज्यदूत का कर्तव्य पूरा करने की अनुमति देने के लिए आवश्यक पत्र जारी करे। यह अनुमतिपत्र Exequatur कहलाता है। यदि सरकार को इस नियुक्ति पर कोई आपत्ति नहीं होती तो वह यह अनुमतिपत्र प्रकाशित कर देती है। यदि वाणिज्य-दूत स्थानीय नियमों का कोई उल्लंघन करता है तो सरकार इस अनुमतिपत्र (Exequatur) को वापिस ले लेती है।

वाणिज्यदूतों को उस देश की सरकार से, जहाँ उनकी नियुक्ति हुई हो, सीधा पत्र व्यवहार करने का अधिकार नहीं होता। राजदूतों के अभाव में ही उन्हें यही अधिकार दिया जाता है। इनके विशेषाधिकार भी दूतों से कम होते हैं, ये स्थानीय सरकार के क्षेत्राधिकार से पूर्ण रूप से मुक्त नहीं होते। हॉलैण्ड (Holland) के कथना-नुसार इन्हें राज्यक्षेत्रवाह्यता (Exterritoriality) तथा अनविनियम्यता (Inviolability) के विशेषाधिकार नहीं हैं।<sup>११</sup> ओपेनहाइम (Oppenheim) ने लिखा है कि अपना सरकारी कार्य करते हुए ही इन्हें स्थानीय दीवानी तथा कौजदारी अदालतों के क्षेत्राधिकार में उन्मुक्ति प्राप्त होती है।<sup>१२</sup> मात्रकल विभिन्न राज्य द्विपक्षीय संधियाँ द्वारा वाणिज्यदूतों के विशेषाधिकारों का निर्धारण करने लगे हैं। सामान्य रूप से इन्हें अपना कर्तव्यपालन करने के लिए आवश्यक समझे जाने वाले अधिकार ही दिये जाते हैं। उदाहरणार्थ, इनसे जूरी का काम नहीं लिया जाता, इन्हें सुरक्षा पाना (Safe Conduct) का अधिकार होता है इनके सरकारी वायजों तथा पत्र-व्यवहार का निरीक्षण और तलाशी नहीं हो सकती, किसी अपराध का आरोप लगाए जाने पर इन्हें उस समय तक जमानत पर छूटने का अधिकार होता है जब तक कि इनका अनुमतिपत्र (Exequatur) वापिस न ले लिया जाय। कुछ राज्यों में वाणिज्यदूतों को बरो तथा सीमा शुल्क (Custom duties) में भी आंशिक मुक्ति प्रदान की जाती है। सामान्यतः वाणिज्यदूतों के विशेषाधिकार दूतों के अधिकारों को अपेक्षा बहुत कम हैं और इनका स्वल्प उतना मुनिश्चित नहीं हुआ है। स्टार्क ने लिखा है कि राज्यों की वर्तमान प्रवृत्ति राजदूतों तथा वाणिज्यदूतों की भेदाभि-सम्मिलित और संयुक्त करने की है। अनेक राज्यों में एक ही व्यक्ति को दोनों कार्य सौंपे जाते हैं। यदि यह प्रवृत्ति घटी तो दूतों तथा

२२ वाणिज्य दूतावास (Consulates) दूतावास (Embassies) की भाँति पुलिस तथा स्थानीय अधिकारियों द्वारा अप्रवेश्य नहीं समझे गये। १९४० में कपेनहेगन के सम्मलेन में २० राष्ट्रों में स्वीडिश वाणिज्य दूतावास की उपरली एडिल की रिपोर्ट में एक रुसी स्त्री सीने में एक पर वृद्धी थी। उस समय २० राष्ट्रों में इस सम्मलेन की नींव के लिए अपनी पुलिस वाणिज्य दूतावास में भेजी थी।

१३. ओपेनहाइम—स्टारनेरानल लॉ, ख० १, १०

वाणिज्यदूतों के विशेषाधिकारों का अन्तर भविष्य में कम हो जायगा।<sup>२४</sup>

वाणिज्यदूतविषयक सम्बन्धों का १९६३ का विनाना अभिसमय (Vienna Convention on Consular Relations, March 1963)—स० रा० सघ की जनरल असेम्बली ने १८ दिसम्बर, १९६१ को एक प्रस्ताव (स० १६८५) पास कर वाणिज्यदूतों के सम्बन्धों के विषय में एक अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन बुलाने का निश्चय किया था। इसके अनुसार आस्ट्रिया की राजधानी विनाना में ४ मार्च से २३ अप्रैल १९६३ तक एक ऐसा सम्मेलन हुआ, इसने अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग द्वारा इस विषय में तैयार किये गये नियमों पर विचार-विमर्श करके एक समझौता तैयार किया।<sup>२५</sup> इसे तैयार करने वाली समिति (Drafting Committee) के अध्यक्ष भारत के प्रतिनिधि श्री के० कृष्णराव थे। इस अभिसमय की महत्वपूर्ण व्यवस्थाएँ निम्नलिखित हैं।

इसमें वाणिज्य दूतावासों के अध्यक्षों की चार श्रेणियाँ मानी गई हैं—(क) महावाणिज्यदूत (Consul General), (ख) वाणिज्यदूत (Consuls), (ग) उप-वाणिज्यदूत (Vice-Consuls), (घ) वाणिज्यिक अभिवर्तों (Consular Agents)। किन्तु राज्यों को यह अधिकार है कि वे इनसे अधिक एवं विभिन्न प्रकारों के वाणिज्य-दूत भी नियुक्त कर सकते हैं (अनुच्छेद १)। इसके अनुच्छेद (Article) ३१ में वाणिज्य दूतावास की इमारतों की अनतिक्रम्यता (Inviolability of the Consular premises) का, अनुच्छेद ३२ में इनकी करो से मुक्ति का तथा अनुच्छेद ३३, ३४, ३५ में वाणिज्य दूतावास सम्बन्धी अभिलेखों तथा दस्तावेजों की अनतिक्रम्यता (Inviolability of the Consular Archives and Documents), धूमने-फिरने तथा यात्रा की स्वतन्त्रता तथा पत्र-व्यवहार करने की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त स्वीकार किये गये हैं। इस विषय में विनाना सम्मेलन ने वाणिज्यदूतों को राजदूतों जैसे विशेषाधिकार और उन्मुक्तियाँ प्रदान की हैं। अनुच्छेद ४१ में वाणिज्यदूताधिकारियों की शारीरिक अनतिक्रम्यता (Personal inviolability), अनुच्छेद ४३ में न्यायिक और प्रशासनात्मक क्षेत्राधिकार से मुक्ति स्वीकार की गई है। इसी प्रकार इन्हें सीमा शुल्कों (Custom duties) से तथा करो से मुक्ति प्राप्त है (अनुच्छेद ४८, ४९)। ये सब अधिकार राजदूतों जैसे हैं। किन्तु स्थानीय क्षेत्राधिकार से इनकी मुक्ति राजदूतों की उन्मुक्ति की अपेक्षा अधिक सीमित तथा मर्यादित है। वाणिज्यदूतों की उन्मुक्तियाँ केवल उन्हीं कार्यों तक सीमित हैं, जो उन्होंने वाणिज्यदूत का कर्तव्य पूरा करने के लिए किये हों, फौजदारी मामलों में स्पष्ट रूप में उन्हें उस राज्य का क्षेत्राधिकार स्वीकार करना होगा, जहाँ वे दूत बनाकर भेजे गये हों (अनुच्छेद ४३)। ये गम्भीर अपराध होने की दशा में ही गिरफ्तार किये जा सकते हैं, जेल में तब तक नहीं भेजे जा सकते जब तक कि उनके मामले का अन्तिम निर्णय न हो जाय। अपने कार्यों से सम्बन्ध न

२४. मन्त्र—एन इन्ट्रोडक्शन टू इन्टरनेशनल लॉ, पृ० २७६

२५. इसके लिए देखिये—डिक्लरेशन जनरल आफ इन्टरनेशनल लॉ, अप्रैल १९६३,



रखने वाले मामलों में वे गवाही दे सकते हैं। इस विषय में उग अभिगम्य की नई व्यवस्था यह है कि यदि वे ऐसे मामलों में गवाही देने से इकार करें तो उन्हें इसके लिये बाधित नहीं किया जा सकता (अनुच्छेद ४४)।

अभी तक वाणिज्यदूतों के सम्बन्ध में यह स्थिति थी कि वे कुछ स्थानीय प्रयोजनों की पूर्ति के लिए नियुक्त किये जाते थे और उन्हें अपना सीधा सम्बन्ध स्थानीय अधिकारियों (Local authorities) के साथ ही रखना पड़ता था। यदि वे अपने देश की सरकार के साथ कोई पत्र-व्यवहार या सम्पर्क स्थापित करना चाहते थे तो वे यह कार्य अपने देश के राजदूत के माध्यम से कर सकते थे। किन्तु विषनाभिसमय ने वाणिज्य-दूतों को यह अधिकार प्रदान किया है कि वे उन्हें नियुक्त करने वाले राज्य के नागरिकों तथा सरकार के साथ सीधा पत्र-व्यवहार कर सकते हैं (अनुच्छेद ३६)। त्रियर्ली ने लिखा है कि यह अधिकार अन्तराष्ट्रीय कानून में प्रगतिशील विचार के नई नये तरंगों का समा-वेश करने वाला है।<sup>१९</sup>

## सत्रहवाँ अध्याय

### सन्धियाँ

(Treaties)

**सन्धियों का स्वरूप (Nature of Treaties)**—सन्धिया अन्तर्राष्ट्रीय कानून का बड़ा महत्वपूर्ण स्रोत है (देखिए तीसरा अध्याय)। अत्यन्त प्राचीनकाल से ये विभिन्न राज्या के पारस्परिक सम्बन्धों का नियमन और नियन्त्रण करती रही हैं। ओपेनहाइम (Oppenheim) ने इसका लक्षण करने हुए लिखा है—“अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियाँ ऐसे समझौते हैं, जो सविदारम्ब (Contractual) होती हैं, राज्या अथवा राज्यों के सगठनों के मध्य विधे जाने हैं और जो कानूनी अधिकार और बर्तव्य उत्पन्न करते हैं।” स्टार्क (Stark) के शब्दों में ‘सन्धि’ का यह लक्षण किया जा सकता है कि यह ऐसा समझौता है जिससे दो या अधिक राज्य आपस में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अधीन सम्बन्ध स्थापित करते हैं या करना चाहते हैं।” राष्ट्रीय कानून में एक व्यक्ति के पास कानूनी कार्य करने के अनेक साधन हैं जैसे सविदा (Contract), सन्त्वान्तर (Conveyance), पट्टा (Lease), अनुज्ञा (Licence)। किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार में राज्यों के पास विविध प्रकार के कानूनी कार्य करने के लिये सन्धि ही एकमात्र साधन है। राज्य इसी से भौतिक सवैधानिक कानून बनाते हैं, जैसे स० रा० सघ का १९४५ में सैन फामिस्को में बनाया गया चार्टर, इसीमें अन्तर्राष्ट्रीय सगठनों का निर्माण करते हैं, अपनी भूमितया अड़्डे पट्टे पर देते हैं, सैनिक मंत्रिया करते हैं, बेल्जियम जैसे राज्यों को १८३१ की सन्धि द्वारा तटस्थ बनाया जाता है। विधायक (Law making) सन्धियों द्वारा कानून का निर्माण किया जाता है।

**सन्धि और सविदा (Treaty and Contract)**—सन्धि वैयक्तिक कानून की सविदा (Contract) से गहरा सादृश्य रखती है। दोनों में उभय पक्ष की सहमति आवश्यक है। किन्तु इसने साथ ही दोनों में एक बड़ा महत्वपूर्ण अन्तर है। यदि कोई सविदा अनुचित दबाव (Duress) डालकर करायी जाय तो इसकी वैधता समाप्त हो जाती है, किन्तु कोई सन्धि दबाव के कारण अवैध नहीं होती। वसाय की सन्धि इसका सुन्दर उदाहरण है, प्रथम विश्वयुद्ध में परास्त होने पर जर्मनी ने मित्रराष्ट्रों के सैनिक

१. ओपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, ख० १, ८वीं संस्करण, पृ० २६१

२. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इण्टरनेशनल लॉ, ८वीं संस्करण, पृ० २८०; कीटिल्य ने सन्धि का लक्षण करते हुए कहा है—पण्यन्त्र सन्धि. (७१६), अर्थात् दो राज्यों के बीच आनसमर्पण, प्रदेश देने आदि की शर्तों (पण्य) से रचना सन्धि है।

सन्धि सम्पादन के आठ आवश्यक अंग (Eight Steps in Conclusion of Treaties)—सन्धि करने की कोई मुनिद्विचर विधिमाँ नहीं है, फिर भी सन्धि के नियमों के बाध्य रूप से पालन के निम्ने प्रत्येक सन्धि के सम्पादन में उभरा निम्न आठ अंगों का अनिवार्य होना आवश्यक है। पहला अंग सन्धि चर्चा के लिये विभिन्न देशों के मन्त्रानयो द्वारा इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये प्रतिनिधि नियुक्त करना (Accrediting of Negotiators) है। इन्हें अपने विदेशमन्त्री से उक्त कार्य का अधिकार प्रदान करने वाला पूर्णाधिकार (Full Powers, Pleins Pouvoirs) नामक प्रमाण-पत्र दिया जाता है। जब इस पर राजा या आध्यात्मिक ने हस्ताक्षर हा तो इसे 'विशेष पूर्णाधिकार' (Special Full Powers) कहा जाता है। सन्धि सम्पादन का दूसरा अंग सन्धिवार्ता (Negotiations) है। उनके बाद सन्धि या सन्धिसंधि तैयार हो जाने पर तीसरा अंग हस्ताक्षर (Signature) का होता है यह बहुत ही औपचारिक ढंग से और बड़े समारोह के साथ किया जाता है। इसके निम्न सन्धि परिपक्व का अन्तिम अभिवेदान विशेष रूप से बुलाकर उभरे वर्णानुक्रम में देशों के विभिन्न प्रतिनिधि एक मंज के पास आकर बारी-बारी से हस्ताक्षर करते हैं, जैसे १९१९ में वर्मान की सन्धि पर विभिन्न देशों ने नौदामहल (Hall of Mirrors) में हस्ताक्षर किये थे। ने हस्ताक्षर राज्यों के प्रतिनिधियों के अनिवार्य ऐसी सन्धि परिपक्व में भाग लेने वाले राष्ट्रपति और प्रधानमन्त्री भी करते हैं, जैसे १९१९ की वर्मान की सन्धि पर स० रा० समरीका के राष्ट्रपति विल्सन ने तथा १९१८ के म्युनिख के समझौते पर ब्रिटिश एण फ्रेव प्रधानमन्त्रियों ने हस्ताक्षर किये। यदि सन्धि का अनुममर्शन (Ratification) न होना हो तो यह हस्ताक्षर होने के बाद ही लागू हो जाती है, जैसे १९०२ की ऐंगलो-जापानीज सन्धि। कई बार सन्धियाँ स यह कहा जाता है कि वे अनुसमर्शन होने से पहले हस्ताक्षर होने के बाद में ही दोनों पक्षों पर अत्यापी रूप से लागू समझी जायेंगी, जैसे ६ जुलाई, १९१७ की जापान तथा फ्राँस-रुसिया की व्यापार सन्धि। यदि सन्धि का अनुममर्शन होना हो तो प्रतिनिधियों के हस्ताक्षर होने के बाद भी उनकी सरकारें इस सन्धि को अस्वीकार कर सकती हैं, जैसे स० रा० समरीका की सरकार ने सन्धि की सन्धि पर इसके राष्ट्रपति के हस्ताक्षर होने पर भी इसे अस्वीकार किया था।

सन्धि सम्पादन का चौथा अंग अनुममर्शन (Ratification) है। यह कई कारणों से उचित जानपड़ता है (क) राज्यों को यह अधिकार होना चाहिये कि वे सन्धि की बाध्यताओं और कर्तव्य स्वीकार करने से पहले अपने प्रतिनिधियों द्वारा मान्य गई शर्तों पर पूरी तरह पुनर्विचार कर लें। (ख) राज्य की प्रशमना उभे किमी सन्धिकी अस्वीकार करने का अधिकार प्राप्त करनी है। (ग) प्राप्त सन्धियों द्वारा राष्ट्रीय कानून में संशोधन करने आवश्यक होने हैं। हस्ताक्षर के बाद अनुममर्शन के समय तक राज्य की इनके निम्ने ससद् में आवश्यक स्वीकृति लेने का अवसर मिल जाता है। (घ) लोकतन्त्र के सिद्धान्त के अनुसार सरकार का सन्धि की बाध्यता ग्रहण करने से पहले लोकमन या ससद् द्वारा समर्शन प्राप्त करना आवश्यक है। राज्य चार कारणों के आधार पर सन्धि

को सफुट करने में अस्वीकार कर सकता है—(क) उसके प्रतिनिधि ने अपने अधिकार से बाहर की बात स्वीकार की। (ख) उसके प्रतिनिधि को किसी तथ्य के सम्बन्ध में जान-बूझकर धोखे में रखा गया है। (ग) सन्धि का पालन असम्भव है। (घ) प्रतिनिधि सन्धि की किन्हीं शर्तों से सहमति नहीं रखता था।

पहले अनुसमर्थन को बहुत महत्व दिया जाता था। लार्ड स्टोवेल ने १८१३ में Eliza Ann के मामले में लिखा था—‘अनुसमर्थन एवं उपचार (Formality) है, किन्तु यह आवश्यक उपचार है क्योंकि इसके अभाव में सन्धि लेख की कानूनी प्रामाणिकता अचूरी रहनी है।’ किन्तु अब अनुसमर्थन सभी सन्धियों के लिए आवश्यक नहीं माना जाता है और प्रतिनिधियों द्वारा स्वीकार की गई सन्धि के अस्वीकार करने में बड़ा दोष नहीं समझा जाता। त्रियर्नी ने लिखा है—‘राज्य के लिए कोई ऐसा कानूनी या नैतिक कर्तव्य नहीं है कि वह अपने पूर्णाधिकारियों द्वारा हस्ताक्षर की हुई सन्धि का अनुसमर्थन करे। इस विषय में इतना ही कहा जा सकता है कि यह बहुत गम्भीर कदम है और उसे हल्केपन से नहीं उठाना चाहिये।’

(५) सहमिलन और अभिलक्षणता (Accessions and Adhesions)—कई बार राज्य किसी सन्धि के सम्मेलन ही होने पर बाद में इसमें सम्मिलित होते हैं। यदि वे उस सन्धि की सब शर्तों और व्यवस्थाओं को स्वीकार कर लेते हैं तो यह सहमिलन (Accession) कहा जाता है किन्तु यदि वे उस सन्धि की कुछ छोटी सी शर्तों को ही स्वीकार करते हैं तो यह केवल उन शर्तों के साथ जुड़ना या अभिलक्षणता (Adhesion) कहलाता है। ब्रिटिश परम्परा के अनुसार किसी सन्धि में बाद में सम्मिलित होने वाला राज्य सन्धि करने वाले अन्य राज्यों की भांति सविदा करने वाला पक्ष (Contracting Party) गिना जाता है।

(६) सन्धि का लागू होना (Enforcement of a Treaty)—यह सन्धि की शर्तों पर निर्भर होता है। कई बार यह प्रतिनिधियों के हस्ताक्षर के बाद ही लागू हो जाती है। किन्तु कुछ सन्धियाँ अनुसमर्थन के बाद लागू होती हैं। अनुसमर्थन वाली सन्धियाँ सम्बद्ध राज्यों के अनुसमर्थन तथा इसके विभिन्न राज्यों में आदान प्रदान (Exchange of Ratifications) के बाद लागू होती हैं। कई बार कुछ अन्तर्राष्ट्रीय अभिसमयों के लिए इसका अनुसमर्थन करने वाले छ या दस राज्यों की सख्या निर्धारित कर दी जाती है, जैसे १९३० के राष्ट्रीयता कानून में सघर्ष विषयक हेतु अभिसमय में। इस अभिसमय का निश्चित सख्या के राज्यों द्वारा अनुसमर्थन होने पर इसे लागू किया जा सकता था। कई बार किसी सन्धि के लागू होने की शर्त का स्पष्ट रूप से उल्लेख रहता है, जैसे १९२५ की लोकमार्ग सन्धि में यह शर्त थी कि यह राष्ट्रसंघ में अर्जनी के प्रवेश पाने के बाद ही लागू होगी।

(७) पंजीकरण और प्रकाशन (Registration and Publication)—सं० रा० सघ के चार्टर की धारा १०२ के अनुसार इसके सदस्यों द्वारा की गई सब सन्धियों

और अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों की "यथासम्भव शीघ्र ही" सभ के सचिवालय में पजीकरण तथा इसका सभ द्वारा प्रकाशन आवश्यक है। नोर्ड भी राज्य सभ के न्यायालय या सुरक्षा परिषद् आदि किसी अंग के आगे ऐसी सन्धि का प्रमाण नहीं दे सकता, जिसका पजीकरण सभ में न हुआ हो। इस व्यवस्था का उद्देश्य राज्यों द्वारा की जाने वाली गुप्त सन्धियों की दूषित प्रथा को समाप्त करना था।

● (८) सन्धियों का क्रियान्वय (Application) — सन्धि निर्माण की अन्तिम स्थिति तब आती है जब इसको क्रियान्वित करने के लिए राज्य अपने राष्ट्रीय कानूनों का आवश्यक निर्माण और संशोधन करते हैं। उदाहरणार्थ, अन्तर्राष्ट्रीय श्रम समिती (I L O) की बैठकों में श्रमिकों की दत्ता उन्नत करने के सम्बन्ध में अनेक अभिसमय होते रहते हैं, किन्तु जब तक राज्य इनके विधानों को लागू करने वाले कानून अपने देश में पास नहीं करते, तब तक इनका क्रियान्वय सम्भव नहीं है।

● सन्धि की बनावट (Structure of a Treaty) — प्राच्युनिक सन्धियों के मुख्य भाग ये हैं—(क) अग्रनिरूपणा (Preamble)—इसमें सन्धि करने वाले राज्यों के अध्यक्षों या सरकारों के नामों का, सन्धि के प्रयोजन और दोनों पक्षों द्वारा सन्धि करने के सक्लप का वर्णन होता है। (ख) सन्धि की मुख्य धाराय या व्यवस्थाएँ (Substantive Clauses), (ग) अन्तिम धाराय (Clauses Protocollaires or Final Clauses)—इनमें सन्धि के लागू होने, उसके हस्ताक्षर या अनुसमर्थन द्वारा स्वीकृति, उसकी प्रवधि, उसकी भाषा, संशोधन, रजिस्ट्री आदि औपचारिक विषया का वर्णन होता है। (घ) सन्धि पर पूर्णाधिकारियों (Plenipotentiaries) के हस्ताक्षर, हस्ताक्षर करने की तिथि तथा स्थान का उल्लेख।

सन्धियों का वर्गीकरण (Classification of Treaties) — प्राचीन काल से सन्धियों का वर्गीकरण विभिन्न प्रकार से किया जाता रहा है। कामन्दकीय नीतिसार (सन्धिविकल्प प्रकरण, श्लोक २-२०) में १६ प्रकार की सन्धियों का वर्णन है, यह युद्ध में विजेता और विजित के सम्बन्ध पर आधारित है, जिसमें शत्रु को द्रव्य देकर मेल किया जाय, वह द्रव्यमन्धि है, जिसमें लड़की दी जाय जैसे मेलनूकस न चन्द्रगुप्त मौर्य को दी थी तो यह सन्तानसन्धि है। यदि दोनों राज्यों का पतन लड़ाई में बराबर रहने पर सन्धि हो तो यह कपालसन्धि कहलाती है, क्योंकि जिस प्रकार घड़े के दो आँखें टुकड़े (कपाल) चटख जाने पर भी आपस में ऐसे जुड़े रहते हैं कि घड़ा देखने में पूर्ववत् प्रतीत होता है, किन्तु जो रस्ता पड़ गई है, वह मिट नहीं सकती। अपने को पूर्णतया शत्रु के हाथ में समर्पित करने जो सन्धि की जाती है, वह उपग्रहसन्धि कहलाती है। <sup>१. कोटिल्लसने, २. एन्टोकेपे, ३. मिन्ते, ४. मोले, ५. मूफि, ६. मार्टिन्स, ७. लाभ, ८. प्लात्, ९. कर्ते, १०. एन्टि-मे, ११. मिन्नसन्धि, १२. हिरण्यमन्धि, १३. भूमिसन्धि का उल्लेख किया है (प्रधिकरण ७, अध्याय ६)।</sup> सन्धि को स्थायी बनाने के उद्देश्य से की गई व्यवस्थाओं की दृष्टि से कोटिल्लस ने चल और स्थावर सन्धियों का वर्णन किया है। शपथपूर्वक सन्धि का पालन करने के समय वचन के साथ की गई सन्धि चल सन्धि है और सन्धि के पालन की सुरक्षा करने के लिए जब किसी की जमानत (प्रतिभू) रखी जाय अथवा शत्रु के राजपुत्र आदि को

लेकर (प्रतिग्रह) रखा जाय तो यह स्थावर गन्धि होती है।<sup>१</sup>

आधुनिक विधिशास्त्रियों ने सन्धि के स्वरूप, प्रकृति, प्रभाव, उद्देश्य तथा विषयवस्तु की दृष्टि से सन्धियों के विभिन्न वर्गीकरण किये हैं। ओपेनहाइम (Oppenheim) ने विषयवस्तु की दृष्टि से सन्धियों को दो वर्गों में बाँटा है—(क) कानून बनाने वाली सन्धियाँ (Lawmaking Treaties), (ख) कानून बनाने के उद्देश्य से भिन्न किसी अन्य प्रयोजन के लिए की गई सन्धियाँ। कानून बनाने वाली सन्धियों में १८१५ की वियना कांग्रेस के चरम कानून (Final Act) का उल्लेख किया जा सकता है। इसने स्विट्जरलैण्ड के तटस्थीकरण अन्तर्राष्ट्रीय नदियों में स्वतन्त्र नौचालन, नीग्रो दास व्यापार निषेध तथा दूतों की विभिन्न श्रेणियों के निर्माण के सम्बन्ध में महत्वपूर्ण नियम बनाये। १८५६ की पैरिस की घोषणा (वैलिये, पृ० ११६), रणक्षेत्र में घायल सैनिकों के सम्बन्ध में १८६४, १९०६, १९२९, १९३९ के जेनेवा अभिसमय, १९०७ के हेग अभिसमय (वैलिये, पृ० ५१), राष्ट्रमण्डल का विधान, १९२० में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का गरिनियम, १९४५ का म० रा० सच का चार्टर द्वाि प्रकार की कानूनी निर्माण करने वाली सन्धियाँ हैं। कैलसन (Kelsen) ने ओपेनहाइम के इस वर्गीकरण की कड़ी आलोचना करते हुए कहा है कि प्रत्येक सन्धि का यह आवश्यक कार्य है कि वह अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार में कुछ नियम बनाये। यन् ऐसी कोई सन्धि नहीं हो सकती, जो कानून निर्माण के अतिरिक्त कोई अन्य कार्य करे। अतएव यह वर्गीकरण सर्वथा भ्रान्ति-मूलक है।<sup>१</sup>

कई बार सन्धियों का उनके उद्देश्य की दृष्टि से वर्गीकरण किया जाता है, जैसे शान्ति सन्धि, मित्रता की सन्धि (Treaty of Alliance), तटस्थता आदि की गारंटी देने वाली सन्धि तथा व्यापार की सन्धि। हॉलैण्ड (Holland) ने विषय की दृष्टि से सन्धियों को पांच वर्गों में विभक्त किया है—

(क) राजनीतिक (Political)—इसमें शान्ति, सीमा, मित्रता, मान्यता, देशीयकरण (Naturalization) और गारंटी की सन्धियाँ आ जाती हैं।

(ख) व्यापारिक (Commercial)—नौचालन, वाणिज्य तथा मछलीग्राहों से सम्बन्ध रखने वाली सन्धियाँ।

(ग) सामाजिक (Social)—विभिन्न देशों में पारस्परिक व्यवहार की सुविधायें बढ़ाने वाली सन्धियाँ, जैसे १८७५ का भार और नाव की अन्तर्राष्ट्रीय पद्धतियों का समझौता, १८७४ का डाकखानों का समझौता।

(घ) दीवानी न्याय (Civil Justice) सम्बन्धी सन्धियाँ, जैसे १८८६ की काफी राइट की, १८८० की पेटेण्ट और ट्रेडमार्क की सन्धियाँ।

१ कौटिल्य अर्थशास्त्र ७।१७ सत्य शपथो वाचनः सन्धि। प्रतिभूः प्रतिग्रहो वा स्थावरः। कौटिल्य ने अन्ध (७।३) में आश्रित, गुरुपुत्र, आत्मरक्षण आदि सन्धियों की चर्चा की है। इसमें कपालसन्धि की व्याख्या कामन्दक से सर्वथा भिन्न है, उसने मगनुसार जिस सन्धि में समस्त धन तत्काल देने की व्यवस्था रहती है, उसे कपालसन्धि कहते हैं।

२. पेल्लस—मिन्सिएल आफ इटर्नेशनल लॉ, पृ० ३१६-२०

(ड) फौजदारी न्याय (Criminal Justice) विषयक सन्धियाँ, जैसे भगोड़े अपराधियों के प्रत्यर्पण (Extraditions) की सन्धियाँ ।

मैकनेयर (McNair) ने सन्धियों का वर्गीकरण निम्न प्रकार से किया है—

(क) स्वत्वान्तर (Conveyance) अर्थात् किसी प्रकार के स्वत्व-परिवर्तन का स्वरूप रखने वाली सन्धियाँ, (ख) सविदा का स्वरूप रखने वाली सन्धियाँ, (ग) कानून बनाने वाली सन्धियाँ—ये दो प्रकार की हैं (घ) वैधानिक कानून बनाने वाली, जैसे स० रा० सघ का चार्टर, (आ) विमुक्त कानून बनाने वाली, जैसे अन्तर्राष्ट्रीय श्रम सङ्गठन द्वारा स्वीकार किये गये अभिसन्धय या १९४८ की मानवीय अधिकारों की घोषणा । (इ) सार्वभौम टाक सघ (Universal Union) जैसी सम्झौतों को स्थापित करने वाली सन्धियाँ ।

**अवैध सन्धियाँ (Invalid Treaties)**—सन्धियाँ कई कारणों से अवैध (Invalid) होती हैं । पहला कारण अन्तर्राष्ट्रीय कानून के परम्परागत नियम या रुढ़ि की ताँटना है । १९२८ के केलग-ब्रीस्मा पैक्ट द्वारा सब राज्यों ने राष्ट्रीय नीति के रूप में युद्ध के परित्याग की घोषणा की थी । युद्धों की अवध्यता, युद्ध में शस्त्रबिक्री को न मारना आदि सर्वसम्मता अन्तर्राष्ट्रीय नियम हैं । इनका भंग करने वाली कोई भी सन्धि वैध नहीं हो सकती । कोई देश ऐसी सन्धि नहीं कर सकता जो उसकी पहले ग्रहण की हुई बाध्यताओं के अनुकूल न हो । १८७८ में रूस द्वारा टर्की के माथ की गई सैन स्टीफानो (San Stefano) की सन्धि, १८१६ की पैरिस की सन्धितथा १८६१ के सन्तान सम्मेलन की शर्तों के प्रतिपक्ष थी । अतः ग्रेट ब्रिटेन ने इसका घोर विरोध किया और अन्त में रूस को १८७८ की दलित सन्धिव्योक्तिकार करनी पड़ी । दूसरा कारण अवैधता उत्तरवाचित्व उत्पन्न करना है, ऐसा करने वाली सन्धि स्वयमेव अवैध हो जाती है । यदि कोई सन्धितोषरे पक्ष पर आक्रमण करने के लिए है तो यह वैध नहीं मानी जायगी । तीसरा कारण सन्धि की शर्तों की पूर्ति की अनुमत्तयता है । चौथा कारण दबाव, डर या धमकी द्वारा बलपूर्वक सन्धि की शर्तें स्वीकार कराना है । ऐसी सन्धि का पालन आवश्यक नहीं होता । सविदा कानून में भी ऐसी शर्तें होती हैं । किन्तु दबाव की बात युद्ध में हारने पर लागू नहीं होती । पाँचवाँ कारण सन्धि के समग्र घोषा या भ्रान्तिपूर्ण व्यवहार है । कई बार सन्धि सम्मेलनों में सदस्यों या सहूरी की गलत स्थिति बनाने वाले नक़्शे उपस्थित करके दूसरे पक्ष को डरा लिया जाता है । १८५६ की पैरिस की सन्धिम रूस और फ्रांस में मोलगाड नामक शहर के सम्बन्ध में विवाद उत्पन्न हुआ । प्रश्न यह था कि यह रूस को दिया जाय या नहीं । सम्मेलन में पेश किये गए नक्शे में यह शहर नहीं था, यत रूस को यह शहर नहीं दिया गया । सन्धियों की अवैधता का छूटा कारण इसे करने वालों की कानूनी असमर्थता होती है । सन्धिकरने का अधिकार सम्पूर्ण प्रभुतासम्पन्न राज्यों को है । यदि कोई पराधीन (Dependent) राज्य या नटम्बोइन (Neutralized) राज्य सन्धिकरता है तो उसे सन्धिकरने का अधिकार न होने से यह सन्धि अवैध हो जाती है । किसी सन्धि की अवैधता का सागरी कारण इसकी शर्तों का स० रा० सघ (संघ) राज्यों पर डाले गये शर्तियों के प्रतिपक्ष होना है । सघ के चार्टर की धारा १०३ में

यह कहा गया है कि यदि सन्ध के सदस्यों पर चार्टर द्वारा डाले गये दायित्वों तथा अन्य सन्धियों द्वारा उन पर पड़ने वाले दायित्वों में विरोध हो तो चार्टर वाले दायित्व प्रबल एवं गाननीय समझे जायेंगे।

**सन्धि पालन का उपाय (Means of securing performance of treaties)**  
— प्राचीन काल से सन्धियों के पालन पर बहुत बल दिया जाता है और इसके लिए अनेक उपायों का अवलम्बन किया जाता रहा है। पहला उपाय दोनों पक्षों द्वारा इसके पालन की शपथ लेने का है। कौटिल्य (अर्थशास्त्र ७।१७) ने इसका वर्णन करते हुए कहा है—  
‘पूर्वकालीन राजा अग्नि, जल, सीता (हल या फाल), प्रावार (किले) की ईंट, हाथी का कन्धा, घोड़े की पीठ, रथ पर बैठने का आसन, शस्त्र, रत्न, अन्नादिके बीज, चन्दन आदि सुगन्धित द्रव्य, घृतादि रस, सुवर्ण तथा नक्द रुपयों का स्पर्श करके शपथ लेते थे, ऐसा करते समय वे कहते थे कि जो सन्धि की बातों का निरावर करे उसे मैं वस्तुमें सश के लिए त्याग दे।’ प्राचीन भारत में ऐसे विचारों की कमी नहीं थी, जो शपथ वाली सन्धि को विदेशी विद्वत्सनीय न होने के कारण अस्वीकार मानते थे, अतएव इसे ‘चल सन्धि’ कहते थे। किन्तु कौटिल्य का यह मत था कि सत्य और शपथ इहलोक तथा परलोक दोनों जगह स्थावर होता है अतः यह स्थायी सन्धि होती है, इस सन्धि का भंग करने पर सन्धिकर्ता को इहलोक में बलक का तथा परलोक में मरकगामी होने का भय होता है।

दूसरा उपाय सन्धि पालन के लिये एक पक्ष द्वारा किन्हीं व्यक्तियों को शरीर-बन्धक या श्रोल (Hostage) रखने का है। कौटिल्य ने दो प्रकार के शरीरबन्धक बताये हैं—पहले तो जामिन (प्रतिभू) बनाये जाने वाले गाँवों के प्रधान आदि व्यक्ति और दूसरा हारे हुए राजा के बन्धुओं तथा मुख्य पुरुषों को अपने यहाँ रख लेना (प्रतिग्रह)। कौटिल्य का यह विचार था कि प्रतिग्रह में राजा को सुयोग्य पुत्र या अमात्य नहीं देने चाहियें (अर्थशास्त्र ७।१७)। दसवीं शताब्दी के अन्त में गजनी का शासक सुबुक्तगीन जयपाल ने सन्धि का पालन कराने के लिये शरीरबन्धक ले गया था।

तीसरा उपाय शपथी चलसम्पत्ति को आधि (Pledge) या गिरनी के रूप में रखना है। पोलैण्ड ने अपने शाही ताज के कुछ रत्न प्रशिया को इस प्रकार आधि में रखे थे। यह प्रथा अब विरलु समाप्त हो गई है।

चौथा उपाय पराजित राज्य की आमदनी को हर्जाना वसूल करते रहने के लिए सुरक्षित रखना है। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद वर्साय की सन्धि में ऐसी व्यवस्था की गई थी।

पाँचवाँ उपाय ‘विजेता’ द्वारा ‘विजित’ में सन्धि पालन कराने के लिये उसके कुछ प्रदेश पर अधिकार रखना है। १८७१ में जर्मन सेनाएँ फ्रांस की भूमि पर उस समय तक बनी रहीं, जब तक कि उन्होंने फ्रांस में युद्ध का हर्जाना नहीं वसूल कर लिया। वर्साय



को संधि में मित्रराष्ट्रों द्वारा कुछ जर्मन प्रदेशों पर उस समय तक अधिकार की व्यवस्था की गई थी, जब तक जर्मनी संधि की कुछ शर्तों का पूरा पालन न करे।

छठा उपाय संधि पालन के लिये कुछ राज्यों द्वारा गारण्टी दिया जाना है। १९२५ की लोकार्बो संधि के पालन की गारण्टी ग्रेट ब्रिटेन ने ली थी।

सातवाँ उपाय संधि तोड़ने वाले देश के विरुद्ध अन्य राज्यों द्वारा सम्मिलित रूप से की गई अन्तर्राष्ट्रीय कार्यवाही है। यदि कोई राज्य मादक दवाइयों के सम्बन्ध में किसी अन्तर्राष्ट्रीय समझौते को मग करता है तो अन्य राज्य उसके विरुद्ध आर्थिक प्रतिबन्ध लगाकर उसे संधि पालन के लिए विवश कर सकते हैं।

संधि-विषयक दो सिद्धान्त (Two Principles of Treaties) (क) संधियों की पवित्रता—विभिन्न राज्यों द्वारा संधियों के पालन का मूल सिद्धान्त संधियों को पवित्र समझा जाना है। रोमन कानून का एक प्रसिद्ध सिद्धान्त है—*Pacta sunt servanda* (राज्यसमया भग्नाननीया)। इसका आशय यह है कि राज्यों का एक दूसरे के साथ किये समझौतों का आदर करना चाहिए। संधि एक प्रकार की संधिदा (Contract) है, इसमें दोनों पक्ष एक दूसरे को दिये हुए वचन का पालन भग्नना कर्तव्य समझते हैं। जिस प्रकार वैयक्तिक क्षेत्र में 'प्राण जाय अरु वचन न जाई' के वैयक्तिक सिद्धान्त का पालन अभीष्ट समझा जाता है, उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में इस नियम का पालन आवश्यक है। यदि ऐसा न हो, संधियों को पवित्र और पालनीय न माना जाय तो अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में शराजकता मच जाय। राज्यों का यह कर्तव्य है कि उन्होंने संधियों द्वारा अपने ऊपर जो दायित्व ग्रहण किये हैं उन्हें पूरी ईमानदारी के साथ निवाहने का प्रयत्न करें। यह सद्भावना (Good Faith) ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार का मूल आधार है। फेनविक (Fenwick) के शब्दों में 'धार्मिकी, धर्मशास्त्रियों तथा विधिशास्त्रियों ने सर्वसम्मति से यह सिद्धान्त स्वीकार किया है कि यदि राज्य द्वारा दिये गये वचन पर भरोसा करना सम्भव न हो, तो समूचे अन्तर्राष्ट्रीय समुदाय के सम्बन्ध सकट में पड़ जायेंगे और कानून की सत्ता लुप्त हो जायगी।' इसी कारण संधियों को पवित्र समझने हुए उनका तोड़ना बड़ा गंभीर कार्य समझा जाता है। जर्मनी ने १९१४ में बेल्जियम की तटस्थता के संधिपत्र को नागज का टुकड़ा बताते हुए जब उसका उल्लंघन किया तो समूचे सभ्य जगत् ने एक स्वर से उसके कार्य की घोर निन्दा की थी।

किन्तु कई बार संधि सम्बन्धी परिस्थितियों में परिवर्तन आ जाने पर इसमें संशोधन, इसकी उपेक्षा या मग कुछ शर्तों के पूरा होने पर अनुमति नहीं समझा जाता। इसका समर्थन रोमन कानून के एक दूसरे सिद्धान्त—*म्यूनियो की अपरिवर्तनीयता* के आधार पर किया जाता है।

(ख) स्थिति की अपरिवर्तनीयता (*Rebus sic stantibus*)—संधिदा के सम्बन्ध में रोमन कानून का एक मौलिक सिद्धान्त यह है कि दोनों पक्ष इसकी शर्तों का पालन करने के लिए उसी समय तक बाध्य है, जब तक इस संधिदा ने दिये जाने के समय की वस्तुओं की स्थिति अपरिवर्तनीय बनी रहती है, इसमें कोई मौलिक परिवर्तन नहीं आता। यह उसका *Rebus sic stantibus* अर्थात् वस्तुओं की वर्तमान स्थिति बने

रहने का नियम (वस्तुनामावर्तमानस्थिते) है। यदि सविदा करने के बाद स्थितियों में मौलिक परिवर्तन आ जाय तो इसका पालन आवश्यक नहीं होता है। दीवानी कानून के इस सिद्धान्त को अन्तर्राष्ट्रीय कानून में भी अपना लिया गया है। एक उदाहरण में यह बात स्पष्ट हो जायगी। १८५६ में नीमियन युद्ध में परास्त होने के बाद पेरिस की संधि में रूस पर यह प्रतिबन्ध लगाया गया कि वह कृष्णसागर में अपना जगो बेड़ा नहीं रख सकता। किन्तु १८७० में रूस ने इस संधि की व्यवस्था को इस आधार पर तोड़ा कि १४ वर्ष पहले की पेरिस की संधि के समय की परिस्थितियों में मौलिक परिवर्तन आ चुका है, चातेचिया और मोल्डेविया के सम्मिलन से कृष्णसागर पर रूमानिया के नये राज्य का निर्माण हो चुका है, लोह को चादरो से ढके जान वाले रणपोतों के नवनिर्माण से समुद्री लड़ाई का स्वरूप बदल गया है। इन परिवर्तित परिस्थितियों में वह पेरिस की संधि के पालन के लिए बाध्य नहीं किया जा सकता।

प्रत्येक संधि पालन करने के लिए बनाई जाती है उसमें सदैव यह शर्त अस्पष्ट अथवा ध्वनित (Implied) रूप में विद्यमान रहती है कि राज्य इनका तभी तक पालन करेगा, जब तक उसमें इनके पालन की सामर्थ्य होगी वह अपनी सत्ता को मिटाकर या गहरी क्षति पहुँचाकर इस पूरा नहीं कर सकता, उस अवस्था में उसे यह संधि समाप्त करने का अधिकार है। हाल (Hall) ने इसे स्पष्ट करते हुए लिखा है, 'संधि उस समय निरर्थक हो जाती है जबकि यह राज्य के जीवन के लिए सकटपूर्ण तथा उसकी स्तन्यता के प्रतिफल हो, वस्तु कि संधि करने समय दोनों पक्षों ने इसके हानिप्रद परिणामों को ध्यान में रखा हा।' काश्मीर के उदाहरण में यह बात स्पष्ट हो जायगी। भारत सरकार ने १९४७ में काश्मीर का भारतीय मध में प्रवेश स्वीकार करने हुए यह वचन दिया था कि काश्मीर के भविष्य का निर्णय जनमत सग्रह (Plebiscite) से किया जायगा। पाकिस्तान आज तक भारत सरकार से यह माँग करता है कि वह अपने इस वचन को पूरा करे और काश्मीर का निर्णय जनमत सग्रह में करायें। किन्तु भारत सरकार का यह कहना है कि १९४४ में पाकिस्तान के अमरीका के माध्यम से सैनिक संधियों में आबद्ध होने तथा उसमें प्रभूत परिमाण में रणसामग्री प्राप्त करने के कारण स्थिति में मौलिक अन्तर आ गया है, इससे भारत की आत्मरक्षा के लिये एक नवीन सखट उत्पन्न हो गया है। १३ अप्रैल १९५६ को श्री नेहरू ने अपने एक भाषण में कहा था — "पाकिस्तान को मिलने वाली सैनिक सहायता ने और उसकी सैनिक सम्भ्रमणों की सदस्यता ने काश्मीर के जनमत-सग्रह के प्रस्ताव के मूलाधार को नष्ट कर दिया है।"

'परिस्थितियों की परिवर्तनशीलता' नडा लनकीला शब्द है और प्रायः इसकी उदाहरण व्याख्या के आधार पर बहुधा राज्य अपनी संधियों को भंग करते रहते हैं। अतः अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आदिर्भाव के समय में ही विधिशास्त्रियों में इस बात के सम्बन्ध में बड़ा विवाद रहा है। ग्रोतियस (Grotius) ने लिखा था कि परिस्थिति के परिवर्तन का अर्थ सामान्य रूप से इसका बदलना नहीं, किन्तु संधि करने समय जिन परिस्थितियों

पर विचार किया गया था, उनमें परिवर्तन आना है। वॉटल (Vattel) ने कूट-नीतिज्ञों द्वारा इस घर्त के दुरुपयोग को रोकने के लिये कहा था—“यहाँ केवल वही परिस्थितियाँ आवश्यक होती हैं, जिनके कारण संधि की गई थी, केवल इनमें आने वाला परिवर्तन ही वातुनी तौर से संधि में किये गए किसी वचन का पालन रोक सकता है।” १६वीं शताब्दी में उद्य राप्पीयता का विकास होने से जर्मन लेखकों हेफ्टर (Heffter) तथा ब्लुन्शली (Bluntschli) ने इसकी बड़ी उदार व्याख्या करते हुए कहा कि राज्य को अंगता के अधिकारों तथा कल्याण को क्षति पहुँचाने वाली किसी भी संधि व्यवस्था को तोड़ने का अधिकार है। एक अन्य जर्मन लेखक ट्रीट्चके (Tritschke) ने तो यहाँ तक कहा कि किसी भी राज्य को, अपने अभिप्य की दूसरे देशों के साथ बाँधने वाली संधियों के साथ बंधा हुआ नहीं अनुभव करना चाहिए, यदि कोई राज्य यह मानता है कि संधियाँ “वास्तविक राजनीतिक परिस्थितियों को अभिव्यक्त” नहीं करती तो वह दूसरे पक्ष से संधि को रद्द करने की प्रार्थना कर सकता है, इसके अस्वी-कृत होने पर वह युद्ध छेड़ सकता है। इटालियन विधिशास्त्री फ्लोर (Fiore) ने इसी दृष्टिकोण का समर्थन करते हुए कहा—“वे सभी संधियाँ रद्द समझी जानी चाहिये, जो किसी भी राष्ट्र की स्वतन्त्र न्यायाधीशता के विकास में बाधक है या इसके प्राङ्गिक अधिकारों के प्रयोग को रोकती हैं।” इसका अभिप्राय राज्यों को स्वच्छन्द रूप से संधि मग करने की मुली छूट प्रदान करना है, किन्तु आजकल अधिकांश विधिशास्त्री और राज्य इससे सहमत नहीं हैं।

१८७० में जब रूस ने १८५६ की पेरिस की संधि की कृपणमागर में अगी देश न रतने की घर्त तोड़ने की घोषणा की तो ग्रेट ब्रिटेन ने इसका उग्र प्रतिकार किया। इस विषय पर विचार के लिये सम्बद्ध राज्यों का एक सम्मेलन लन्दन में बुलाया गया। १८७१ की लन्दन की संधि के अनुसार यद्यपि अन्य राज्यों ने रूस को उपयुक्त प्रतिकार से मुक्त कर दिया, किन्तु इसके साथ ही यह घोषणा की—“राष्ट्रों के वातुन का यह आदेशक मिथान्त है कि कोई भी शक्ति तब तक अपने को किसी संधि की बाध्यताओं से मुक्त नहीं कर सकती, इसकी शर्तों का संगोचन नहीं कर सकती, जब तक कि वह मैत्रीपूर्ण समझौते द्वारा संधि करने वाले अन्य राज्यों की सहमति इसके लिए प्राप्त नहीं कर लेती।” प्रियनी ने इस विषय में यह सत्य ही लिखा है, “संधियों की पवित्रता को बनाये रखने की योगेपियव राज्यों की घोषणा खोखली थी क्योंकि ऐसा करते हुए भी उन्होंने रूस के रुचिमग को मान्यता प्रदान की, अतएव इसका कोई प्रभाव नहीं पड़ा। १८७८ में ब्रासिया ह्वरी ने १८७८ की बर्लिन की संधि द्वारा उसे प्रयाप्त के लिये दिये गए बोस्निया हर्जेगोविना के तुर्क प्रान्तों को रूस-जापान युद्ध में पराजित रूस की कमजोरी का लाभ उठाते हुए अपने साम्राज्य का घग बना लिया। ग्रेट ब्रिटेन ने इस बाधिमग का बिरोध करने हुए पुन सम्मेलन बुनाने का निष्पल प्रयत्न किया। १८९४ में जर्मनी ने १८३१ की वेल्लियम की तटस्थता की संधि को मग किया, ग्रेट ब्रिटेन वेल्लियम की रक्षा के लिये प्रथम बिस्वयुद्ध में सम्मिलित हुआ। इसके बाद जर्मनी में हिटलर का प्रभुत्व स्थापित होने पर जर्मन ने वर्साय की संधि की धाराओं को मग

तोड़ना शुरू किया। अप्रैल १९३५ में राष्ट्रसंघ ने १८७१ की उपर्युक्त घोषणा की पुनः पुष्टि करते हुए जर्मनी द्वारा वर्साय की सन्धि की सैनिक धाराओं के उल्लंघन की निन्दा की।

प्राधुनिक विनियमास्त्रियों में श्री केल्मन अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्षेत्र में 'स्थिति की अपरिवर्तनशीलता' (Rebus sic stantibus) का सिद्धान्त सर्वथा अस्वीकार करते हैं। 'वस्तुतः इसे अस्तित्वादी (Positive) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का हिरा सािद्ध करना बहुत कठिन है। १८७१ में लंदन की सन्धि द्वारा स्वीकार की गई घोषणा इस सिद्धान्त का खुला खण्डन है। अब तक किसी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इस नियम की सत्ता को पुष्ट नहीं किया।' मैकनेयर (McNair) के मतानुसार—“यद्यपि न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून में प्रायः इसका स्थान अस्वीकार नहीं करते, किन्तु मुझे ऐंमें एक भी मामले का ज्ञान नहीं है, जिसमें किसी अन्तर्राष्ट्रीय अभियोग में इसे स्पष्ट रूप में लागू किया गया हो।” थियर्ली ने लिखा है—“इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून में स्वीकार करने के लिये इसका संक्षरण बहुत सावधानी से करना चाहिये अन्यथा यह किसी राज्य द्वारा असुविधाजनक समझी जाने वाली सन्धियों को तोड़ने का वहाना हो जायगा।” इस सिद्धान्त का क्षेत्र बहुत ही सीमित है।”

स्टार्क ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून की पहली बताया है।<sup>१०</sup> उसके मतानुसार इसका क्रियान्वित होना बड़ा अनिश्चित है। इसके स्वरूप के सम्बन्ध में कानूनी सम्मति में अभी एकरूपता नहीं आई। इस समय किसी राज्य को इसे एकपक्षीय रूप से स्वयमेव लागू करने का अधिकार नहीं है। यह १८७१ की लंदन की घोषणा तथा अप्रैल १९३५ के राष्ट्रसंघ के प्रस्ताव से स्पष्ट है। आजकल यह अशुद्धा समझा जाता है कि इस सिद्धान्त का प्रयोग करना चाहने वाला राज्य सन्धि करने वाले अन्य राज्यों से सन्धि रद्द करने की या समाप्त करने की प्रार्थना करे। टर्की ने १९३६ में इसी उपाय का अवलम्बन किया था। १९२३ में लोजान की सन्धि द्वारा वास्फोरस तथा डाइनेलज जलडमरूमध्यों के सम्बन्ध में एक समझौता हुआ था, हिटलर के अभ्युत्थान से योरोप की राजनीतिक रिपति में बहुत अन्तर आ गया, अतः टर्की ने अन्य राज्यों से लोजान की सन्धि समाप्त करने की प्रार्थना की। अन्य राज्यों ने इसे स्वीकार करते हुए १९३६ में इन जलडमरूमध्यों के बारे में मोन्त्रो (Montreaux) का नया समझौता किया। सन्धि रद्द करने का दूसरा उपाय यह है कि दोनों पक्ष अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय को अपना मामला निर्णय के लिए सौंप दें।

आपेनहाइम ने इस सिद्धान्त का स्वरूप स्पष्ट करते हुए कहा है<sup>११</sup>—“स्थिति की अपरिवर्तनशीलता (Clausula Rebus sic stantibus) का सिद्धान्त किसी राज्य

८. केल्मन—प्रिन्सिपल्स ऑफ इंटरनेशनल ला, पृ० ३५४-५०

१०. थियर्ली—दी लॉ ऑफ नेरान्स, पृ० २४०-४५

११. स्टार्क—एन इंटीरेशनल टू इंटरनेशनल लॉ, पृ० ३१३-१८

१२. आपेनहाइम—इंटरनेशनल लॉ, ख० १

को यह अधिकार नहीं प्रदान करता कि वह परिस्थितियों में महत्वपूर्ण परिवर्तन घटित होते ही यह घोषणा करे कि वह सन्धि की बाध्यताओं से मुक्त है। किन्तु परिवर्तन से उसे यह अधिकार मिलता है कि वह सन्धि करने वाले अन्य राज्यों से इसकी बाध्यता से मुक्ति की माँग कर सके। अतएव जब कोई राज्य यह समझता है कि परिस्थितियों के मौलिक परिवर्तन के कारण किसी सन्धि की बाध्यतायें उसके लिए असह्य हो गई हैं तो इसका उचित मार्ग यह है कि वह पहले सन्धि करने वाले दूसरे राज्यों से यह प्रार्थना करे कि वे इस सन्धि को रह करने के लिये तैयार हो जाय। यदि अन्य राज्य इस प्रार्थना को स्वीकार करने तथा विवादग्रस्त प्रश्न को न्यायालय की सौंपने के लिए तैयार नहीं होते तब प्रार्थना करने वाले राज्य के लिये यह घोषणा करना न्यायपूर्ण होगा कि वह अपने अपने को इस सन्धि में बंधा हुआ अनुभव नहीं करता। न्यायिक निर्णय के लिये इस विवाद को सौंपने की बात अस्वीकार करना अपने आप में इस बात की उपरिदर्शी (*prima facie*) साक्ष्य है कि स्थिति की अपरिवर्तनीयता के सिद्धान्त की दुहाई जानबूझकर दिये जाने वाले सन्धिभंग को छिपाने का आपराधिक मान है या सन्धि से लाभ उठाने वाला राज्य अपनी सत्ता का हानूनी आधार छोड़ने वाली सन्धि को बसपूर्वक लागू करने के लिए तुला हुआ है।”

**सन्धियों की समाप्ति (Termination of Treaties)** — सन्धियों की समाप्ति दो प्रकार से हो सकती है—(क) कानून की प्रक्रिया (Operation) द्वारा, (ख) सन्धिकर्त्ता राज्यों के कार्य द्वारा। पहले प्रकार के पाँच मुख्य रूप ये हैं—(१) द्विपक्षीय सन्धि में एक पक्ष की समाप्ति, म० रा० अमरीका की सरकार ने १८०५ ई० में ट्रिपोली में एक सन्धि की। १८११ में इटली ने ट्रिपोली को अपने राज्य का अंग बना लिया, ट्रिपोली के राज्य की समाप्ति से उनकी अमरीका के साथ की हुई सन्धि का अन्त हो गया। (२) दो देशों में युद्ध छिड़ जाने पर उनकी पारस्परिक सन्धियाँ कुछ अंशों में समाप्त हो जाती हैं। आगे इस पर प्रकाश डाला जायगा। (३) सन्धि करने की स्थिति में परिवर्तन आने पर (*Rebus sic stantibus*) सन्धि समाप्त की जा सकती है, इन का ऊपर वर्णन हो चुका है। (४) पाँच या दस वर्ष की निश्चित अवधि के लिये की गई सन्धियाँ अवधि की समाप्ति पर समाप्त हो जाती हैं। (५) यदि किसी सन्धि या सगमौति के लागू होने के लिये राज्यों की संख्या नियत हो तथा अनेक राज्यों द्वारा सन्धि के परिष्कार के कारण इसे मानने वाले राज्यों की संख्या नियत संख्या में कम हो जाय तो यह सन्धि समाप्त हो जाती है।

राज्यों द्वारा सन्धिभंग के दो ही रूप हैं पहला रूप दोनों पक्षों के पारस्परिक समझौते द्वारा सन्धि का समाप्त करना है। दूसरा रूप एक राज्य द्वारा किसी सन्धि के अवसोदन की घोषणा (**Denunciation**) है। स्टार्क के शब्दों में अवसोदन का अर्थ एक राज्य द्वारा दूसरे राज्यों को यह सूचना देना है कि वह इस सन्धि की बाध्यताओं (Obligations) से मुक्त होना चाहता है।” कई बार सन्धियों में दाने अवसोदन

की विधि का वर्णन होता है। ऐसा न होने पर सब सबद्ध दलों की सहमति से अवसायन किया जाता है। किन्तु एकपक्षीय अवसायन (Unilateral denunciation) भी होते हैं। हिटलर ने १६ मई १९३५ की वर्साय संधि की जर्मनी को निरस्त्रीकरण करने वाली धाराओं के अवसायन की घोषणा की थी।

**संधियों पर युद्ध छिड़ने का प्रभाव (Effects of War on Treaties)**—इस विषय में दो परस्पर विरोधी दृष्टिकोण हैं। पहला दृष्टिकोण स्टार्क जैसे विधिशास्त्रियों का है जो संधियाँ को नश्वर और मगुर समझता है। उसका मत यह है कि युद्ध छिड़ते ही संधियों की सब आध्यतायें समाप्त हो जाती हैं। किन्तु वाइल्डमैन (Wildman) के मतानुसार गान्ति संधि की शर्तें स्थायी होती हैं और कभी भंग नहीं होती। वस्तुतः सचाई इन दोनों विरोधी दृष्टिकोणों के बीच में है। संधियों पर पड़ने वाला युद्ध का प्रभाव बहुधा संधियों के स्वरूप पर निर्भर होता है। इस दृष्टि में संधियों के दो भेद किये जाते हैं—(क) युध्यमान (Belligerents) तथा अन्य राज्यों के बीच में की गई संधियाँ। (ख) युध्यमान देशों के मध्य की गई संधियाँ।

(क) युध्यमान (युद्धकारी) तथा अन्य देशों में विभिन्न प्रकार की संधियाँ हो सकती हैं। पहला प्रकार कानून निर्माण करने वाली (Law making) संधियों का है (देखिये तृ० अध्याय)। पेरिस की घोषणा जैसी संधियाँ सब राज्यों के लिए कानून बनाती हैं और इन पर युद्धों का कोई प्रभाव नहीं पड़ता। स्वास्थ्य, सफाई भादक द्रव्यों आदि के सम्बन्ध में किये गये समझौते युद्धों में भी बने रहते हैं। दूसरा प्रकार युद्ध संचालन के सम्बन्ध में की गई संधियाँ हैं। १८६४ तथा १९०६ के जेनेवा अभिसमयों में बीमारों और घायलों के तथा १८६६ और १९०७ के हेग अभिसमयों (Conventions) में लड़ाई के नियम बनाये गये थे। ये नियम युद्ध के समय में भी लागू रहते हैं। तीसरा प्रकार विभिन्न राज्यों की मंत्रीमंधियाँ (Treaties of Alliance) हैं, ये युद्ध छिड़ने पर समाप्त हो जाती हैं। चौथा प्रकार व्यापारिक संधियों का है, ये युद्धकारी राज्यों के बीच समाप्त हो जाती हैं, किन्तु अन्य राज्यों के बीच मथापूर्व चलती रहती हैं।

केवल युद्धकारी देशों में होने वाली संधियों के भी कई प्रकार हैं। पहला प्रकार स्थानीय मामलों वाली, सीमाओं, देशीयकरण (Naturalization), मान्यता आदि की संधियाँ हैं। ये युद्ध छिड़ने पर भी बनी रहती हैं। दूसरा प्रकार राजनीतिक और मैत्रीसंधियों का है, ये युद्ध आरम्भ होने के साथ समाप्त हो जाते हैं। तीसरा प्रकार प्रत्यर्पण (Extradition) और व्यापारिक संधियों का है युद्ध छिड़ने पर ये स्थगित हो जाती हैं और युद्ध के बाद पुनः चालू हो जाती हैं।

**संधियों की व्याख्या के सामान्य सिद्धान्त (General Principles of Interpretation of Treaties)**—कई बार दो राज्यों में हुई संधि के शब्दों ने वास्तविक अभिप्राय पर गम्भीर मतभेद उत्पन्न हो जाता है। इसका समाधान करने के कई साधन हैं। पहला प्रधान साधन अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय है। स्टार्क ने कथनानुसार इसका अस्सी प्रतिशत कार्य संधियों की व्याख्या करना रहा है। "अन्तर्राष्ट्रीय श्रम समूह (I L O)

जैसे स० रा० सघ के सगठन भी सगभौतो तथा सन्धियों की व्याख्या करते हैं। दूसरा साधन इस कार्य के लिये विशेष रूप से नियुक्त की हुई विधिज्ञास्त्रियों की समितियाँ होती हैं। तीसरा साधन अगिसमय (Convention) करते हुए इसके साथ इसकी व्याख्या करने वाले प्रोटोकॉल (Protocol) का जोड़ा जाना है। कई बार सन्धियों के अनेक भाषाओं में सम्पन्न किये जाने से भी विवाद उत्पन्न होते हैं। बहुपक्षीय अभिसमय (Multilateral Conventions) प्रायः अंग्रेजी और फ्रेंच दोनों भाषाओं में किये जाते हैं और इसमें दोनों रूपों को समान प्रामाणिकता प्रदान की जाती है। १९३७ का गन्धन का क़ाब समझौता चार भाषाओं—अंग्रेजी, फ्रेंच, जर्मन और रशियन में हुआ था। १९४५ का स० रा० सघ का चार्टर पाँच भाषाओं—अंग्रेजी, फ्रेंच, रशियन, स्पेनिश और चीनी में तैयार किया गया था। सघ के चार्टर की अनुच्छेद मध्या १११ के अनुसार इसके पाँचो ह्वान्तर समान रूप में प्रामाणिक हैं।

सन्धियों की व्याख्या करते हुए सामान्यतः सविदा (Contract) की व्याख्या वाले नियमों का अनुसरण किया जाता है। प्रोशियस के समय से इन नियमों पर विधि-शास्त्री सुधम विचार कर रहे हैं। प्रोशियस ने इनकी व्याख्या में दोनों पक्षों के सन्धि के समय के इरादों को महत्व दिया था। आजकल स्टार्क और आपेनहाइम<sup>१५</sup> के मतानुसार सन्धियों की व्याख्या के मुख्य नियम निम्नलिखित हैं :—

(१) व्याकरणोप व्याख्या और दोनों पक्षों का इरादा (Grammatical interpretation and the intention of parties)—सन्धि के शब्दों को भाषा के व्याकरण के नियमों के अनुसार उनके सामान्य और स्वाभाविक अर्थ में लेना चाहिये। किन्तु यदि व्याकरणोप व्याख्या (Grammatical Construction) से अर्थ का अन्वय होता हो या यह सम्बद्ध पक्षों के इरादों से भिन्न अर्थ देती हो तो इसे मस्वीकार करना चाहिये। व्याख्या की सबसे बड़ी कमीटी सन्धि करते समय दोनों पक्षों का सुस्पष्ट (Ostensible) इरादा है। यदि इस समय किसी पक्ष ने अपने मन में कोई बात रखते हुए सन्धि की है तो बाद में इस गुप्त इरादों के आधार पर सन्धि की व्याख्या नहीं हो सकती।

(२) सन्धि का उद्देश्य और प्रकरण (Object and Context of Treaty)—यदि किसी सन्धि के कुछ शब्दों या वाक्यांशों के अर्थ में मन्देह हो तो उनकी व्याख्या सन्धि के सामान्य उद्देश्य (Object) के अनुसार प्रकरण (Context) को देखते हुए की जायगी।

(३) तर्कानुकूलता तथा सवदता (Reasonableness and Consistency)—सन्धियों की व्याख्या में शब्दों तथा वाक्यांशों के अनेक अर्थ होने पर तर्कानुकूल तथा सन्धि की विभिन्न धाराओं में मेल खाने वाले अर्थ को ही ग्रहण किया जाना चाहिये। सवदता के सिद्धान्त का अर्थ यह भी है कि शब्दों की व्याख्या वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय

कानून के सिद्धान्तों के अनुकूल होनी चाहिये। उदाहरणार्थ, अन्तर्राष्ट्रीय कानून राज्यो की प्रभुसत्ता (Sovereignty) को बहुत महत्व देता है। सधि करते समय राज्य अपनी प्रभुसत्ता पर न्यूनतम प्रतिबन्ध लगवाना चाहते हैं। यदि किसी सधि के शब्द द्व्यर्थक (ambiguous) हो, इनमें से एक अर्थ उसकी प्रभुसत्ता को अधिक मर्यादित करने वाला हो और दूसरा कम मर्यादित करने वाला हो तो उपर्युक्त सिद्धान्त के अनुसार प्रभुसत्ता पर कम प्रतिबन्ध लगाने वाली व्याख्या स्वीकार की जायेगी। इसी प्रकार यदि सधि की एक व्याख्या किसी पक्ष पर कम उत्तरदायित्व डालती है और दूसरे पर अधिक दायित्व डालती है तो पहली व्याख्या सही मानी जायेगी। यदि सधि में सामान्य और विशेष व्यवस्थाओं में मतभेद हो तो विशेष व्यवस्थाएँ ही सामान्य व्यवस्थाओं को नियन्त्रित करेंगी। यह रोमन कानून के (Lex specialis derogat generali) नियम (विशेष सामान्य वाधते) के अनुरूप है।

(४) प्रभावशालिता का सिद्धान्त (The Principle of Effectiveness)—  
स्वीडिश अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इस पर बल देते हुए कहा है कि प्रत्येक सधि को ऐसी व्याख्या प्रदान की जानी चाहिये, जो समग्ररूप में इस सधि को 'प्रभावशाली और उपयोगी' बनाये। बहुपक्षीय समझौतों में उन्हें कार्यरूप में परिणत करने वाली व्यवस्थाओं के विषय में यह सिद्धान्त विशेष रूप से लागू होता है।

(५) बाह्य सामग्री की सहायता (Recourse to Extrinsic Material) —  
सामान्य रूप से न्यायालय किसी सधि की व्याख्या के लिये उसके मूल पाठ (Text) को महत्वपूर्ण मानते हैं, कई बार सधि के शब्दों से स्पष्ट विरोध न होने की दशा में व्याख्या के लिये निम्नलिखित प्रकार की बाह्य सामग्री से सहायता ली जाती है—(क) सधि से सम्बन्ध रखने वाला गुराना इतिहास और ऐतिहासिक प्रयास। (ख) सधि की तैयारी होने का कार्य (Travaux preparatoires), जैसे सधि का प्रारूप (Draft), सधि सम्मेलन के वाद-विवाद। सधि का मूल पाठ स्पष्ट होने पर ही इनसे सहायता ली जाती है। गुप्त सधियों, समझौतों या सधि चर्चा में रह किये गये प्रस्तावों को इस व्याख्या में कोई महत्व नहीं दिया जाता।

(६) जब सधि के नियम स्पष्ट और निश्चित हो तो इनकी व्याख्या की कोई आवश्यकता नहीं समझी जाती। १९०१ में स० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में हे पौन्सेफोटे (Hay-Pauncefote) सधि द्वारा पानामा नहर के बारे में व्यवस्था की गई कि यह "इन नियमों का पालन करने वाले सब राष्ट्रों के व्यापारिक और लड़ाकू जहाजों के लिये समानता के आधार पर खुली रहेगी।" स० रा० अमरीका का यह दावा था कि 'सब राष्ट्रों' में वह इस नहर का निर्माता और स्वामी होने के कारण नहीं आता, वह इसमें अपने जहाजों के लिये विशेषाधिकारों का परित्याग नहीं कर सकता। ग्रेट ब्रिटेन का कहना था कि सधि के शब्द स्पष्ट और निश्चित हैं, उनकी व्याख्या की कोई आवश्यकता नहीं है।

(७) सधि के शब्दों और उद्देश्य में विरोध होने पर शाब्दिक व्याख्या को अधिक विस्तृत और व्यापक रूप में ग्रहण किया जाता है। इसका सर्वोत्तम उदाहरण



यूट्रेक्ट (Utrecht) की संधि की एक व्यवस्था से दिया जा सकता है। इसमें यह ब्रूहा गया था कि इन्चकें के बन्दरगाह और किलेबन्दियों को नष्ट कर दिया जाय तथा दुवारा न बनाया जाय। संधि के शब्दों के अनुसार फ्रांस ने इसे नष्ट कर दिया, किन्तु इसमें तीन मील की दूरी पर मार्डिक (Mardych) नामक स्थान पर नया बन्दरगाह और किला बनाना शुरू कर दिया। ग्रेट ब्रिटेन ने इसका उग्र विरोध किया, फ्रांस द्वारा की गयी शान्दिक व्याख्या को सन्धि के उद्देश्य के विरुद्ध बताते हुए उसे उपायुक्त शब्दों की बुद्धिप्राह्य (Reasonable) एवं अधिक उदार व्याख्या के अनुसार नव बन्दरगाह के निर्माण का कार्य बन्द करने को कहा। फ्रांस को ग्रेट ब्रिटेन की यह बात माननी पड़ी।

(द) उदार व्याख्या (Liberal Interpretation) — १९३३ में फैक्टर व० सोबन हाइमर (Factor v Laubenheimer 290 U S 276) के मामले में न्यायालय ने यह सिद्धांत तय किया था—“यदि एक संधि की दो व्याख्यायें उत्तम रीति में हो सकती हों एक व्याख्या संधि के अधिकारों को सीमित करती हो, दूसरी इन अधिकारों को विस्तृत करती हो तो अधिक उदार व्याख्या को ग्रहण किया जाना चाहिये।” इस मामले में न्यायालय ने इस सिद्धान्त के आधार पर दोनों देशों की प्रत्यर्पण की संधि की अधिक उदार व्याख्या स्वीकार की थी।

(६) नई बार संधियों में ऐसे शब्दों का प्रयोग होता है जो दोनों देशों के स्थानीय प्रयोग में विभिन्न अर्थ रखते हैं। इस व्यवस्था में वह संधि जिस देश में लागू होनी होती है, वहाँ के स्थानीय प्रयोग का ही अर्थ ध्याख्या में ठीक माना जाता है। हाल में इस विषय में आस्ट्रिया और इटली की १८६६ की संधि का उदाहरण दिया है। इसमें हस्तान्तरित प्रान्तों के निवासियों (inhabitants) को इन प्रदेशों में हटने का अधिकार दिया गया था। निनासी शब्द का आस्ट्रियन तथा इटालियन कानून में विभिन्न अर्थ था, यह व्यवस्था आस्ट्रिया पर लागू होनी थी, अतः इसका आस्ट्रियन अर्थ स्वीकार किया गया।

(१०) संधि की व्याख्या करते हुए उनके समग्ररूप का ध्यान रखना चाहिये। सामोनियन जहाजों के मामले में डा० बार्सिंगटन ने इस पर बहुत बत दिया था। स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने १९३७ में बेल्जियम और हालैंड की १८६३ की संधि पर विचार करते हुए कहा था—“इस संधि द्वारा उत्पन्न किया गया साक्षन इसकी सब व्यवस्थाओं को एक दूसरे के साथ सम्बद्ध करने का परिणाम है। यह एक पूरी समष्टि है, इसकी कुछ व्यवस्थाओं को अन्य व्यवस्थाओं से पृथक् करके उन्हें स्वतन्त्र रूप में नहीं सोचा जा सकता।”

(११) संधि की व्याख्या के लिए जहाँ विशेषीय प्रावधान अर्थ रखते हैं, वहाँ इसे स्वीकार नहीं करना चाहिये।

(१२) यदि संधि की किसी धारा का उद्देश्य न्याय (Equity) प्रदान करना हो तो इसकी बहुत सखीय व्याख्या नहीं करनी चाहिये।

(१३) संधि की व्याख्या इस प्रकार की जानी चाहिये कि वह उसने प्रयोजन और उद्देश्य को प्राप्ति में लाने वाली हो।

(१४) सधियों की व्याख्या छल-कपट से रहित होनी चाहिये ।

स्वार्त्जनबर्जर (Schwartzzenberger) ने व्याख्या के उपर्युक्त नियमों को चार वर्गों में बाटा है सर्वप्रथम सधि के मूलपाठ की व्याकरणाय व्याख्या (Grammatical Interpretation) होनी चाहिये । यदि यह सन्तोषजनक न हो, शब्दों का अर्थ सदिग्ध हो तो इसकी क्रमबद्ध व्याख्या (Systematic Interpretation) होनी चाहिये । इसके तिये सधि के विभिन्न अर्थों को एक दूसरे के साथ सम्बद्ध करते हुए व्याख्या करनी चाहिये । जब इसमें भी काम न चले तो ऐतिहासिक व्याख्या (Historical Interpretation) का सहारा लेना चाहिये । सधि होने के समय की ऐतिहासिक परिस्थितियों पर विचार करते हुए इसकी व्याख्या करनी चाहिये । चौथा प्रकार कार्यात्मक व्याख्या (Functional Interpretation) का है । इसका यह अभिप्राय है कि सधि की व्याख्या उन प्रयोजनों और कार्यों को देखते हुए की जानी चाहिये, जिनकी पूर्ति के लिये सधि की गई थी ।”

## अठारहवाँ अध्याय

# संयुक्त राष्ट्र संघ

### (United Nations Organization)

संघ के विचार का उद्भव और विकास (*Origin and Development of the Idea*)—द्वितीय विश्वयुद्ध के भीषण नरमेघ और विश्वस के ताण्डव ने विचार-शील व्यक्तियों को मानवजाति की रक्षा के लिए शांति को सुरक्षित बनाये रखने वाले एक अन्तर्राष्ट्रीय संगठन के निर्माण की तीव्र आवश्यकता अनुभव करायी। पश्चिमी योरोप तथा स० अमरीका में इसके लिये विछने राष्ट्र मध से एक भिन्न संगठन बनाया कई कारणां मे आवश्यक ममभा गया। पहला कारण अमरीकी सीनेट द्वारा राष्ट्र मध की योजना की अस्वीकृति थी। ऐसी सस्था को स० रा० अमरीका द्वारा अपनाता सम्भव नहीं था। दूसरा कारण राष्ट्र मध की परिषद् द्वारा १९३६ मे सोवियत यूनियन का हमसे निष्कासन था। मास्को का ऐसी सस्था मे सम्मिलित होना असम्भव था, जिसे उसने अपनी मध्यमता मे पृथक् कर दिया था। तीसरा कारण राष्ट्र मध के साथ लगी हुई बदनामी और उसके सविधान की कुछ मौलिक नृटियां थी, इनका निराकरण राष्ट्र मध मे भिन्न एक नई तथा अधिक शक्तिशाली नवीन मस्या से ही हो सकता था।

इसकी रूपरेखा तैयार करने के लिये १९४४ मे वाशिंगटन के निक्ट बम्बर्टन क्रोक्स मे ग्रेट ब्रिटेन, सोवियत रूस और चीन के प्रतिनिधि एकत्र हुए। इन्होंने इस नई सस्था के विभिन्न ढग, पुरानी लीग के अगो की भांति, एक अरोम्बली, सुरक्षा परिषद्, सचिवालय और अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय रहे। इसके अनतिरिक्त राष्ट्र मध के सचिवालय द्वारा किये जाने वाले कार्यों को अधिक क्षमतापूर्वक करने के लिये एक आर्थिक तथा सामाजिक परिषद् (*Economic and Social Council*) बनाने का तथा शांति स्थापित करने वाली, अन्तर्राष्ट्रीय सहाय्य मेनाघी की व्यवस्था के लिये सैनिक स्टॉफ समिति के निर्माण के सुझाव दिये गये। इस समय पहली बार इस सस्था के सम्बन्ध मे पश्चिमी राष्ट्रो और रूम के कुछ मतभेद प्रकट हुए। रूस इस मस्या को महाशक्तियों के निर्णायो पर सहमति प्राप्त करने का तथा प्रचार करने का साधन मान समझता था, वह इस पूंजी-वादी (बुजुर्गा) राष्ट्रां में भरी मस्या में अपना प्रभाव बनाये रखने की लिये बंटो या निर्पंधा-पिनार चाहता था। उसका यह कहना था कि केवल इसी प्रकार महाशक्तियों मे शान्ति को स्थायी बनाये रखने वाली एकता बनी रह सकती है। वाशिंगटन मिद्धान्त रूप मे वीटो से सहमत था, किन्तु इसे मर्यादित करना चाहता था। इस सम्मेलन मे इस प्रश्न का कोई अन्तिम फैसला नहीं हो सका। मास्को सम्मेलन मे रुजवेट और त्तामिन ने

इस पर यह समझौता किया कि सुरक्षा परिषद् प्रक्रिया सम्बन्धी (Procedural) मामलों में ११ सदस्यों में से ७ के बहुमत से तथा अन्य आवश्यक विषयों (Substantive matters) में सात स्वीकारात्मक मतों (Affirmative votes) से कार्य करे। इसमें सुरक्षा परिषद् के पाँचो सदस्यों-सं० रा० अमरीका, ग्रेट ब्रिटेन, सोवियत यूनियन, फ्रांस और चीन की सहमति तथा एकमति (unanimity) होनी चाहिये। संयुक्त राष्ट्र सच के विधान (चार्टर) को अन्तिम रूप सान फ्रांसिस्को सम्मेलन (२५ अप्रैल-२६ जून १९४५) में दिया गया। यहाँ पर तैयार किया गया चार्टर २४ अक्टूबर १९४५ में लागू हुआ और इसकी पहली बैठक जनवरी १९४६ में लन्दन में हुई। इसी वर्ष दिसम्बर में जॉन डी० राफेलर द्वारा मैनहेट्टन (न्यूयार्क) के मध्य में दान दिये गये स्थान में इसका स्थायी मुख्य कार्यालय रखने का निश्चय हुआ।

**संयुक्त राष्ट्र सच के उद्देश्य और प्रयोजन (Object and Purpose of U. N. O.)**—संयुक्त राष्ट्र सच का चार्टर राष्ट्र सच के प्रतिज्ञापत्र की अपेक्षा अधिक विस्तृत है, इसमें दस हजार शब्द, १११ धाराएँ तथा १६ अध्याय हैं। इसके आरम्भ में ही इसके उद्देश्यों का वर्णन है। इसका पहला उद्देश्य मानवजाति की भावी सन्ततियों को युद्ध की विभीषिका से मुक्ति प्रदान करना, अन्तर्राष्ट्रीय शांति और सुरक्षा बनाये रखना है और इस दृष्टि में शांति को मकड़ में डालने वाले सभी कार्यों के विरोध के लिये प्रभावशाली सामूहिक उपायों का ग्रहण करना है तथा शांति को भंग करने वाले अन्तर्राष्ट्रीय झगड़ों का न्याय तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्त के आधार पर शान्तिपूर्ण उपायों से हल करना है। इसका दूसरा उद्देश्य सब राष्ट्रों में मैत्रीपूर्ण सम्बन्धों का बढ़ाना है, इसका आधार सब लोगों का समानाधिकार तथा आत्मनिर्णय का सिद्धान्त होना चाहिये। तीसरा उद्देश्य आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक या मानवतावादी अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं के हल करने में सब देशों का सहयोग प्राप्त करना, मानवीय अधिकारों के प्रति सम्मान बढ़ाना तथा जाति, लिंग, भाषा या धर्म का भेदभाव किये बिना सब को मौलिक स्वतन्त्रताये प्राप्त कराना है। चौथा उद्देश्य संयुक्त राष्ट्र सच को ऐसा केन्द्र बनाना है, जो इन सामान्य उद्देश्यों की पूर्ति के लिये विभिन्न राष्ट्रों द्वारा किये जाने वाले कार्यों में सामंजस्य स्थापित कर सके।

**मौलिक सिद्धान्त (Basic Principles)**—सच के चार्टर की धारा २ में इसके निम्नलिखित मौलिक सिद्धान्त बताये गये हैं—(१) इसका प्रधान आधार छोटे-बड़े सब देशों की समानता और सर्वोच्च सत्ता का सिद्धान्त है। उदाहरणार्थ, इसमें रूस और संयुक्त राज्य अमरीका जैसे बड़े राज्यों का तथा नौरू जैसे अभी स्वतन्त्र हुए छोटे राज्यों का दर्जा समान माना जाता है, उन्हें बराबर सत्ता में प्रतिनिधि भेजने। इसकी सब कार्यवाहियों में भाग लेने तथा वोट देने के अधिकार एक जैसे हैं। (२) प्रत्येक सदस्य से यह आशा रखी जाती है कि वे चार्टर द्वारा उन पर लागू होने वाले दायित्वों का पालन पूरी ईमानदारी से करें। (३) सभी सदस्य अन्तर्राष्ट्रीय झगड़ों का निपटारा शान्तिपूर्ण साधनों से करेंगे। (४) सभी राष्ट्र संयुक्त राष्ट्र सच के उद्देश्यों के प्रतिकूल कोई कार्य नहीं करेंगे, वे किसी देश की स्वतन्त्रता का हनन करने की या आक्रमण

करने की न तो धमकी देंगे और न ऐसा कार्य करेंगे। (५) कोई भी देश चार्टर के प्रतिकूल काम करने वाले देश की सहायता नहीं करेगा। (६) स० रा० सघ इसका सदस्य न बनने वाले राज्यों से भी अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने वाले सिद्धान्तों का पालन करायेगा। (७) स० रा० सघ किसी देश के घरेलू मामलों में हस्तक्षेप नहीं करेगा।

**सदस्यता (Membership)**—सघ के चार्टर पर हस्ताक्षर करने वाले राष्ट्र इसके आरम्भिक सदस्य थे। नये सदस्य पाँच स्थायी सदस्यों सहित सुरक्षा परिषद् के बहुमत की सिफारिश पर तथा असेम्बली के दो तिहाई बहुमत से बनाये जा सकने हैं। सघ बनने के लिये किसी देश का नातिप्रिय होना, चार्टर की बाध्यताओं को स्वीकार करना तथा इन्हें पूरा करने के लिए समर्थ होना है। पाँच स्थायी सदस्यों में से कोई भी किसी नये सदस्य को अपने वीटो (निषेधाधिकार) से सघ में प्रविष्ट होने से रोक सकता है।

इसके सब सदस्यों के अधिकार समान समझे जाते हैं। उनसे यह अपेक्षा की जाती है कि वे इस चार्टर के अनुसार अपने दायित्वों और कर्तव्यों का पालन पूरी ईमानदारी में करेंगे, इसके सब सदस्य अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का समाधान शांतिपूर्ण रीति से इस प्रकार करेंगे कि इससे अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति, सुरक्षा और न्याय खतरे में न पड़ें। सब सदस्य अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों में किसी देश की प्रादेशिक अखण्डता भंग करने के लिये न तो शक्ति प्रयोग करने की धमकी देंगे और न शक्ति का प्रयोग करेंगे। वे कोई भी ऐसा कार्य नहीं करेंगे, जो संयुक्त राष्ट्रों के प्रयोगों के अनुकूल न हो। सभी सदस्य संयुक्त राष्ट्र सघ को ऐसी प्रत्येक कार्यवाही में सब प्रकार की सहायता देंगे, जो वर्तमान चार्टर के अनुसार हो तथा संयुक्त राष्ट्र सघ जिस राज्य के विरुद्ध कोई कार्यवाही कर रहा हो, उसे कोई मदद नहीं देंगे। संयुक्त राष्ट्र सघ का किसी राज्य के घरेलू मामलों में हस्तक्षेप करने का अधिकार नहीं है। यद्यपि इसका सदस्य न बनने वाले राज्यों पर चार्टर के दायित्व और ध्यान लागू नहीं होते, फिर भी यदि वे शान्ति का भंग करते हैं तो संयुक्त राष्ट्र सघ उनके विरुद्ध कार्यवाही कर सकता है। सदस्य न बनने वाले राज्यों को भी अपने अन्तर्राष्ट्रीय विवादों सुरक्षा परिषद् के सामने लाने का अधिकार है। वे सुरक्षा परिषद् की सिफारिश पर सामान्य असेम्बली द्वारा निर्दिष्ट की गई शर्तों के आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में सम्मिलित होने का भी अधिकार रखते हैं।

**संयुक्त राष्ट्र सघ के अंग (Principal Organs of U N O)**—सघ के चार्टर की धारा ७ के अनुसार इसके छ अंग हैं—(१) सामान्य असेम्बली (General Assembly), (२) सुरक्षा परिषद् (Security Council), (३) आर्थिक और सामाजिक परिषद् (Economic and Social Council), (४) न्याय परिषद् (Trusteeship Council), (५) अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय, (६) सचिवालय (Secretariat)।

**सामान्य असेम्बली (General Assembly)**—इसमें संयुक्त राष्ट्र सघ के सभी सदस्य होते हैं। प्रत्येक सदस्य-राज्य को इसमें ५ प्रतिनिधि तथा ५ वैयक्तिक

प्रतिनिधि (Alternate delegates) भेजने का अधिकार है, किन्तु वह वोट एक ही दे सकता है। इसका अधिवेशन वर्ष में एक बार सितम्बर महीने के तीसरे बृहस्पतिवार से प्रारम्भ होता है। इसके विशेष अधिवेशन महामंत्री सुरक्षा परिषद् की अध्यक्षता में स. रा. स. के सदस्यों के बहुमत की प्रार्थना पर बुला सकता है। ऐसे विशेष अधिवेशन पैंले-स्टाइन की समस्या पर २८ अप्रैल से १५ मई १९४७ को तथा १६ अप्रैल से १४ मई १९४८ को बुलाये गये, मध्यपूर्व की स्थिति पर १ से १० नवम्बर १९५६ को तथा हंगरी की स्थिति पर ४ से १० नवम्बर १९५६ को किये जा चुके हैं। असेम्बली का कार्य ७ मुख्य समितियों में बँटा हुआ है, प्रत्येक सदस्य इनमें अपना एक प्रतिनिधि भेज सकता है। ये समितियाँ इस प्रकार हैं—(१) राजनीतिक और सुरक्षा समिति, इसके कार्य में शस्त्रास्त्रों का निगबान भी सम्मिलित है। (२) आर्थिक और वित्तीय समिति, (३) सामाजिक, मानवीय और सांस्कृतिक समिति, (४) ग्यास समिति (Trusteeship Committee), (५) प्रशासनात्मक तथा बजट समिति, (६) कानूनी समिति (७) विशेष राजनीतिक समिति। इनके अतिरिक्त दो अन्य प्रक्रियात्मक (Procedural) समितियाँ होती हैं—(१) सामान्य समिति—इसका कार्य असेम्बली की तथा इसकी समितियों की कार्यवाहियों में समन्वय स्थापित करना होता है। (२) प्रमाणपत्र समिति, (Credentials Committee)—यह प्रतिनिधियों के प्रमाणपत्रों की जाँच करती है।

असेम्बली प्रत्येक अधिवेशन के लिये अपना सभापति चुनती है। इसके आठवें अधिवेशन के लिये भारत की प्रतिनिधि श्रीमती विजयलक्ष्मी पंडित सभापति चुनी गई थी। इसके महत्वपूर्ण निर्यात दो ठिहाई बहुमत से तथा अन्य निर्यात सामान्य बहुमत से होते हैं। महत्वपूर्ण विषय निम्नलिखित हैं—शान्ति और सुरक्षा सम्बन्धी सिफारिशें, मदमत्तों का प्रवेश या निष्कासन, ट्रस्टीशिप के विषय, स. रा. स. के अन्य अंगों के सदस्यों का चुनाव।

असेम्बली वर्तमान चार्टर के क्षेत्र के अन्तर्गत किसी भी विषय पर विचार कर सकती है। इसके प्रमुख विचारणीय विषय ये हैं—निःशस्त्रीकरण तथा शस्त्रनियन्त्रण के सिद्धान्त, अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने में सहयोग के सामान्य सिद्धान्त, संपुक्त राष्ट्र स. रा. स. के सदस्य अध्यक्षता सदस्येतर किसी राज्य द्वारा दत्तने समक्ष उपस्थित किये गये शान्ति और सुरक्षा सम्बन्धी प्रश्न, स. रा. स. के विभिन्न अंगों की शक्तियों तथा कार्यों से सम्बन्धित प्रश्न, सुरक्षा परिषद् की वार्षिक तथा विशेष रिपोर्टों पर विचार, बजट पर विचार तथा अनुमोदन, विभिन्न देशों द्वारा स. रा. स. के व्यय को वहन करने का अनुपात।

सामान्य असेम्बली निम्नलिखित बातों के अध्ययन की व्यवस्था करती है तथा उस पर अपनी सिफारिश देती है—(क) राजनीतिक क्षेत्र में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग बढ़ाना, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के क्रमिक विकास और महिमाकरण को प्रोत्साहित करना, आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक, शिक्षा और स्वास्थ्य सम्बन्धी क्षेत्रों में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग बढ़ाना, जाति, लिंग, भाषा या धर्म का भेद निये बिना सबको मानव अधिकार तथा मौलिक स्वतन्त्रताएँ दिलाने में सहायता देना। मूल चार्टर में यह व्यवस्था थी (धारा १२) कि सुरक्षा परिषद् जब किसी मगड़े या परिस्थिति पर विचार कर रही हो तो

उसके सम्बन्ध में असेम्बली तब तक कोई सिफारिश नहीं करेगी, जब तक स्वयं सुरक्षा परिषद् उससे ऐसा करने को न बहे। किन्तु जब सुरक्षा परिषद् में महाशक्तियों द्वारा वीटो के प्रयोग से गतिरोध उत्पन्न होने लगा तो असेम्बली ने १९५० में अपने पाँचवें अधिवेशन में यह प्रस्ताव पास किया कि जब सुरक्षा परिषद्, ऐकम्य न होने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति स्थापित रखने के अपने प्रधान उत्तरदायित्व को पूरा न कर सके और शान्ति भंग के भय या आक्रमण की आशंका हो तो असेम्बली इस विषय पर फौरन विचार करके सदस्यों को शान्ति बनाये रखने के सामूहिक उपायों की सिफारिश करेगी, यदि शान्ति भंग या आक्रमण की आशंका हो तो वह अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखने के लिये सैनिक कार्यवाही के प्रयोग की सिफारिश भी कर सकती है। इस प्रस्ताव में असेम्बली के अधिकार और प्रभाव में बड़ी वृद्धि हुई है।

**छोटी असेम्बली (Little Assembly)**—१९४७ तक सुरक्षा परिषद् में स्थायी महाशक्तियों के उभे विरोध और वीटो के प्रयोग के कारण ऐसा गतिरोध उत्पन्न हो गया कि सुरक्षा परिषद् से युद्ध और आक्रमणों की आशंका से भयभीत विरह को सुरक्षा पाने या शान्ति बनाये रखने की आशाओं का पूरा होना अशुभव प्रतीत हुआ। अतः सामान्य असेम्बली ने इस नवीन परिस्थिति का हल करने के लिये १९ नवम्बर १९४७ को "अन्तरिम समिति (Interim Committee)" नामक एक नया महायुक्त मण्डल स्थापित किया, इसे सामान्य रूप से छोटी असेम्बली कहा जाता है। यह असेम्बली का सामान्य अधिवेशन न होने की दशा में उसके अधिवेशन-क्षेत्र में आने वाले प्रश्नों पर विचार करती है, इसके लिये इसे जाँच वमीशन नियत कराने, आवश्यक अन्वेषण कराने और महामंत्री की असेम्बली का विशेष अधिवेशन बुलाने की सिफारिश करने का अधिकार है। इसकी स्थिति सुस्पष्ट करने के लिये सामान्य असेम्बली ने यह भी निश्चय किया कि छोटी असेम्बली चार्टर के अनुसार सुरक्षा परिषद् के दायित्वों का भी स्थान रखेगी। सामान्य असेम्बली ने प्रत्येक सदस्य को इसमें एक प्रतिनिधि भेजने का अधिकार है। इस प्रकार यह जनरल असेम्बली से बहुत छोटी, उसका पक्षमात्र और सदा अधिवेशन में रहने वाली स्थायी संस्था है। प्रारम्भ में यह दो बार एक-एक वर्ष के लिये बनानी गई। नवम्बर १९४९ में इसे अनिश्चित अवधि के लिये पुनः स्थापित किया गया। किन्तु यह तथा उसके समर्थक देश इससे घोर विरोधी थे। १९५० में बाद इसकी फोर्ड बैठक नहीं हुई।

**शान्ति के लिये एकता (Uniting for Peace)** प्रस्ताव (३ नवम्बर १९५०)—सुरक्षा परिषद् में वीटो के प्रयोग में उत्पन्न गतिरोध को दूर करने का दूसरा प्रयत्न यह प्रस्ताव था। यह वस्तुतः सोवियत रुम द्वारा बार-बार नियमाधिकार के प्रयोग में उत्पन्न परिस्थिति का प्रतिकार करने के लिये और बोरिया युद्ध में चीनी फौजों के हथक्षेप की सूचना, बोरिया की मजबूत वमान में उपद्रव होने में दो दिन पूर्व पास किया गया था। जून १९५० में बोरिया ने प्रश्न पर सुरक्षा परिषद् ने बड़ी तेजी से कार्यवाही की थी। इसका कारण यह था कि उस समय सोवियत रुम में राष्ट्र मण्डल के कुछ देशों की बैठकों का जानबूझकर बहिष्कार कर रहा था, क्योंकि सभ ने

पेंकिंग की कम्यूनिस्ट सरकार को अपना सदन बनाना स्वीकार नहीं किया था। अगस्त १९५० में रूस ने इस बहिष्कार की नीति को छोड़कर सुरक्षा परिषद् को बैठको में भाग लेना शुरू किया, इससे यह स्पष्ट था कि कोरिया के मामले में वह किसी भी कार्यवाही में अड़नेबाजी करेगा, इसका हल करने के लिये तथा वीटो के प्रयोग से उत्पन्न गतिरोध को समाप्त करने के लिए अमरीका की ओर से यह प्रस्ताव रखा गया कि ऐसी स्थिति में जनरल असेम्बली को विचार करने और आवश्यक कार्यवाही करने का अधिकार दिया जाय। जनरल असेम्बली में वीटो न होने के कारण वहाँ इस प्रकार की अड़नेबाजी नहीं हो सकती थी। रूस ने यद्यपि इसका इस आधार पर धार विरोध किया कि इससे सुरक्षा परिषद् की सत्ता क्षीण हो जायेगी, फिर भी यह 'अक्सेसन योजना' (Acheson Plan) पास हो गई।

इसके अनुसार सुरक्षा परिषद् के वीटो विहीन सात सदस्यों के वोट से या सभ के सदस्यों के बहुमत से, ९४ घण्टे का नोटिस देकर जनरल असेम्बली का आवश्यक विशेष अधिवेशन बुलाया जा सकता है। यदि सुरक्षा परिषद् आपसी मतभेदों के कारण शान्ति भंग की अथवा आक्रमण की आशंका को या आक्रमण को रोकने में अपने कर्तव्य का पालन नहीं करती, तो असेम्बली उस विषय पर फौरन विचार करके "सामूहिक उपायों" के लिए अपनी सिफारिशें दे सकती है और अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने के लिए फौजी कार्यवाही का भी निर्देश कर सकती है। इस प्रस्ताव में अन्तर्राष्ट्रीय तनाव वाले क्षेत्र में स्थिति का निरीक्षण करने और रिपोर्ट देने के लिये १४ व्यक्तियों के शान्ति निरीक्षण आयोग (Peace Observation Commission) की व्यवस्था थी और इसके तीसरे (सी) भाग में सदस्यों से यह प्रार्थना की गयी थी कि वे अपनी सेनाओं का कुछ विशेष भाग इस दृष्टि से प्रशिक्षित, संगठित और सुसज्जित करें कि वह सुरक्षा परिषद् या जनरल असेम्बली की सिफारिश पर समुक्त राष्ट्र सभ की सेना के रूप में फौरन सेवा के लिए उपलब्ध हो सके।

यह प्रस्ताव सभ के विधान में बड़ा शान्तिकारी परिवर्तन लाने वाला है। इसने जनरल असेम्बली को सुरक्षा परिषद् से अधिक महत्वपूर्ण बना दिया है। पहले स० २१० सभ का केन्द्र सुरक्षा परिषद् थी, अब इसने यह गौरवास्पद स्थान असेम्बली को प्रदान किया है। इससे वीटो की समाप्ति तो नहीं हुई, किन्तु उससे उत्पन्न गतिरोध को दूर करने का हल निकल आया है। यद्यपि सुरक्षा परिषद् इस विषय में नेबल सिफारिशें ही करती है और इनका मानना सदस्यों की इच्छा पर है और इन्हें न मानते हुए भी सदस्य चार्टर का उल्लंघन नहीं करते, जैसे भारत और सोवियत गृह ने कोरिया युद्ध में चीनी हस्तक्षेप के सम्बन्ध में असेम्बली की सिफारिश नहीं मानी थी, फिर भी ये सिफारिशें बड़ा महत्व रखती हैं। नवम्बर १९५६ में मित्र पर इजराइल, ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस का आक्रमण होने पर जनरल असेम्बली के विशेष अधिवेशन ने इस प्रस्ताव के अनुसार कार्य करते हुए सफलतापूर्वक शान्ति स्थापित की।

१९४६ से सुरक्षा परिषद् की तुलना में जनरल असेम्बली का महत्व बढ़ रहा है। इसमें १११ राष्ट्रों के प्रतिनिधियों के ममानता के आधार पर सम्मिलित होने के



कारण तथा उनके स्वतन्त्र रूप में अपनी विकासते, प्रस्ताव और सुझाव रखने के कारण इसे विश्व का उन्मुक्त अन्तःकरण (Open conscience of the world) कहा जाता है। इसमें "अणुबम से लेकर मानवीय कल्याण, भोजन, कपड़ों और आवास स्थान" तक की सभी समस्याओं पर विचार होता है। स्टार्क के कथनानुसार यह बात उल्लेखनीय है कि जनरल असेम्बली ने अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा सम्बन्धी प्रश्नों के समाधान में प्रधान भाग लिया है। इसने संयुक्त राष्ट्र सभ के समक्ष तापे कुछ मुख्य प्रश्नों पर विचार करके पेल्लेस्टाइन, यूनान, स्पेन और कोरिया के सम्बन्ध में कार्यवाही की है। पेल्लेस्टाइन के विषय में इसने १९४६ में तत्काल अन्वेषण की विशेष समिति नियुक्त की, १९४८ में यहूदियों तथा अरबों के विवाद के निर्णय के लिए पहले मध्यस्थ नियुक्त किया और बाद में समझौता आयोग बनाया।"

**सुरक्षा परिषद् (Security Council)**—चार्टर के पाँचवें अध्याय की धारा २३ में २२ तक सुरक्षा परिषद् के संगठन, कार्यों, अधिकारों तथा मनवान पद्धति का वर्णन है। इस परिषद् के १५ सदस्य होते हैं, इनमें चीन, फ्रांस, सोवियत रूस, ब्रिटिश तथा सं० रा० अमरीका स्थायी सदस्य हैं, इस अस्थायी सदस्य दो वर्ष के लिए जनरल असेम्बली के दो-तिहाई बहुमत से चुने जाते हैं, दो वर्ष की अवधि समाप्त होने पर किसी सदस्य को पुनः चुनाने के लिए सत्र होने का अधिकार नहीं है, प्रत्येक सदस्य का परिषद् में एक प्रतिनिधि होता है। अस्थायी सदस्य प्रायः विभिन्न भौगोलिक क्षेत्रों का प्रतिनिधित्व करने की दृष्टि से चुने जाते हैं, इनमें प्रायः सैंटिन अमरीका राज्यों के प्रतिनिधि, एक ब्रिटिश राष्ट्र मण्डल का प्रतिनिधि और एक कम्युनिस्ट देशों का प्रतिनिधि होता है। सं० रा० सभ का कोई भी सदस्य अपने देश से सम्बद्ध विषय उपस्थित होने पर इसकी कार्यवाही में भाग ले सकता है (धारा ३२), किन्तु उसे वोट देने का अधिकार नहीं होता। १९५७ ५८ में सुरक्षा परिषद् में काश्मीर का प्रश्न उपस्थित होने पर भारत और पाकिस्तान ने इसकी कार्यवाही में इसी प्रकार भाग लिया था।

सुरक्षा परिषद् का संगठन इस प्रकार का बनाया गया है कि वह लगातार काम करती रहे, अतः सभ के मुख्य कार्यालय में सुरक्षा परिषद् के प्रत्येक सदस्य के एक प्रतिनिधि का बना रहना आवश्यक है (धारा २८)। सुरक्षा परिषद् का मुख्य उत्तरदायित्व "अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखना है" (धारा २४)। इसे अन्तर्राष्ट्रीय संधि और विवाद उत्पन्न करने वाली किसी भी परिस्थिति या भगड़े की जांच का पूरा अधिकार दिया गया है। इसमें सामान्य रूप से कानूनी विवाद नहीं आते, क्योंकि इनका निर्णय अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय द्वारा किया जाता है। संयुक्त राष्ट्र सभ के सब सदस्य इस बात पर सहमत हैं कि वे "वर्तमान चार्टर के अनुसार सुरक्षा परिषद् के सब निर्णयों को स्वीकार करेंगे, एवं पालन करेंगे" (धारा २)। सुरक्षा परिषद् द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय भगड़ा के शान्तिपूर्ण निपटारे के सम्बन्ध में धारा ३३ में ३८ तक अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति को मजद

में डालने, इसे भंग करने तथा आक्रमण रोकने की कार्यवाही के सम्बन्ध में धारा ३६ से ५१ तक विस्तृत वर्णन है। यह परिपद अपने निर्णयों को क्रियान्वित करने के लिए सदस्यों को पहूँचे तो ऐसे उपायों को व्यवहार में लाने के लिए कहती है जिसमें सेना के उपयोग की आवश्यकता न हो। यदि ये उपाय अपर्याप्त हो तो परिपद “अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने या फिर से स्थापित करने के लिए” जल, थल, वायु-सेनाओं की सहायता से आवश्यक कार्यवाही कर सकती है (धारा ४२)। समुक्त राष्ट्र सच के सब सदस्य यह वचन देते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षा बनाये रखने में सहयोग देने के लिये सुरक्षा परिपद के माँगने पर और विशेष मामलों के अनुसार वे अपनी सशस्त्र सेनाएँ, सहायता तथा अन्य सुविधाएँ प्रस्तुत करेंगे (धारा ४३)। सुरक्षा परिपद “सशस्त्र सेनाओं को उपयोग में लाने की योजनाय” एवं सैनिक स्टाफ समिति की सलाह और सहायता से बनायेगी (धारा ४४)। यह सैनिक स्टाफ समिति (Military Staff Committee) सुरक्षा परिपद को निम्न विषयों में सहायता और परामर्श देगी— अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बनाये रखने की सैनिक आवश्यकताएँ, इस समिति के आधीन सेनाओं का प्रयोग और कमान, शस्त्रों का नियन्त्रण, सम्भावित निःशस्त्रीकरण (धारा ४६)। इस समिति के सदस्य सुरक्षा परिपद के स्थायी सदस्यों के सैनिक स्टाफों के अध्यक्ष या उनके प्रतिनिधि होंगे। सुरक्षा परिपद को उपयोग के लिए दी गई सशस्त्र सेनाओं का सामरिक सञ्चालन, सैनिक स्टाफ समिति के हाथ में होगा और यह परिपद के आधीन होगी (धारा ४७)। सुरक्षा परिपद जो भी कार्यवाही करेगी, उसे पूरा करने में सब सदस्य सामूहिक रूप से एक दूसरे को सहयोग देंगे (धारा ५०)।

सुरक्षा परिपद की ये व्यवस्थाएँ राष्ट्रसंघ के पुराने प्रतिपादनों से मौलिक भेद रखती हैं, उसमें आक्रमणों को रोकने के लिए सैनिक स्टाफ समिति जैसा कोई संगठन नहीं था। सुरक्षा परिपद ने कोरिया के युद्ध में इन धाराओं का उपयोग किया था, ७ जुलाई तथा २७ जुलाई १९५० को पाँच क्रिये प्रस्तावों में उत्तर कोरिया के आक्रमण की निन्दा करते हुए मदस्यों को इसके विरोध के लिए सेनाएँ देने और अन्य सहायता करने को कहा गया था। कई बार समुक्त राष्ट्र सच द्वारा किसी सदस्य पर आक्रमण होने की दशा में उसे सहायता पहुँचाने में किन्हीं कारणों से निवृत्त हो सक्ता था, अतः धारा ५१ में उसे उस समय तब आत्मरक्षा (Self-defence) का अधिकार दिया गया है, “जब तब सुरक्षा परिपद स्वयमेव अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा के लिए कोई कार्यवाही नहीं करती।” इसके अतिरिक्त चार्टर ने शान्ति बनाये रखने के लिए प्रादेशिक व्यवस्थाओं, संगठनों, संधियों, समझौतों की भी अनुमति इस अर्थ पर दी है कि ये स० रा० सच के प्रयोजनों और सिद्धान्तों से मेल खाते हों (धारा ५२) और सुरक्षा परिपद के आधीन ही अपनी सारी कार्यवाही करें और इसकी सूचना सुरक्षा परिपद को भेजते रहें (धारा ५३)।

वीटो (Veto)—चार्टर की धारा २७ में सुरक्षा परिपद में मतदान की प्रणाली का वर्णन है। इसके अनुसार प्रक्रिया सम्बन्धी (Procedural) विषयों में परिपद के निर्णय मात्र सदस्यों के स्वीकारात्मक (Affirmative) मत से किये जायेंगे। प्रक्रिया सम्बन्धी विषयों का आक्षेप ऐसे मामलों से है जिनमें सुरक्षा परिपद की बैठक के समय

या स्थान का निर्णय करना, इसके सहायक अंगों की स्थापना, कार्यवाही चलाने के निधम और सदस्यों को बैठक में सम्मिलित होने के लिए निमन्त्रित करना आदि हो। इसके अतिरिक्त सब विषय सारवान् (Substantive) या महत्वपूर्ण समझे जाते हैं। ऐसे विषयों के निर्णयों के लिए सात सदस्यों के स्वीकारात्मक सात वोटों के साथ पाँच म्यायी सदस्यों के स्वीकारात्मक वोट भी होने चाहिये। यदि इन पाँच में से किसी का विवादास्पद भागड़े में सम्बन्ध है तो यह वोट नहीं देगा। इस व्यवस्था के अनुसार यदि पाँच सदस्यों में से कोई एक भी किसी महत्वपूर्ण निर्णय के विपक्ष में वोट देता है, तो यह विषय अस्वीकृत समझा जायेगा। यही निषेधाधिकार या वीटो की सुपुष्टि व्यवस्था है। सुरक्षा परिषद् में पहले ७ वर्षों में इसका पचास बार प्रयोग हुआ, जिनमें से केवल एक बार फ्रान्स ने किन्तु ४६ बार सोवियत रूस ने इसका प्रयोग किया।<sup>१</sup> इसका प्रयोग प्रायः मध्य में नये सदस्यों का प्रवेश रोकने के लिए तथा विवादों के शान्तिपूर्ण निपटारे के विषय में हुआ है। सामान्यतः यह कहा जाता है कि वीटो की व्यवस्था बड़ी दोषपूर्ण है। इसमें कोई एक महाशक्ति संयुक्त राष्ट्र संघ के अन्य सभी सदस्यों द्वारा बाँधी जाने वाली व्यवस्थाओं को ठप्प कर सकती है अतः वोटों की दूषित और हानिकार व्यवस्था का उन्मूलन अथवा समायोजन होना चाहिये।

इस प्रश्न की समुचित भीमामा के लिए वीटो व्यवस्था की पृष्ठभूमि पर विचार करना आवश्यक है। द्वितीय विश्वयुद्ध के अन्तिम समय में नवीन अन्तर्राष्ट्रीय संगठन पर विचार करते हुए राष्ट्रपति रूजवेल्ट ने इस व्यवस्था को इसलिये आवश्यक समझा था कि युद्ध के बाद ऐसे संगठन की सभी सफलता मिल सकती थी, जबकि इसे सब महाशक्तियों का सहयोग प्राप्त हो। राष्ट्रपति की दूरदृष्टि ने यह अनुभव कर लिया था कि सोवियत रूस या स० रा० अमरीका जैसे बड़े देशों के लिए एक ऐसे संगठन में भाग लेना सम्भव नहीं है, जिसमें अन्य राष्ट्र केवल अपने बहुमत के बल पर ही महाशक्तियों को किसी कार्य के लिए बाधित करे। इसे रोकने का एक मात्र उपाय वीटो था। महाशक्तियों के सहयोग के बिना विश्व संगठन की कोई व्यवस्था सफल नहीं हो सकती थी, उन्हें जबर्दस्ती उनकी इच्छा के विरुद्ध कोई कार्य करने के लिए बाधित नहीं किया जा सकता था। इसका परिणाम युद्ध और विश्व संगठन की समाप्ति थी। अतः वाशिंगटन का यह विचार था कि वह वीटो वाला विश्व संगठन ही स्वीकार करेगा और यदि इसमें वीटो की व्यवस्था नहीं होगी तो वह उसमें लिये सर्वथा अस्वीकार्य होगा। स० रा० अमरीका का यह निश्चार था कि सुरक्षापरिषद् ऐसे निर्णय कर सकती है, जिनके अनुसार उसे अपनी सेना का उपयोग करना पड़े, किन्तु इससे लिए यह आवश्यक है कि वह युद्ध उपयोग अपनी इच्छा में करे, न कि दूसरे राष्ट्रों द्वारा बाधित होकर। यदि स० रा० अमरीका ऐसे उपयोग से सहमत नहीं है तो इसे अपने निषेधाधिकार द्वारा रद्द करने का पूरा अधिकार होना चाहिये। किन्तु वीटो के अधिकार का प्रबल समर्थक होने हुए भी वाशिंगटन यह चाहता था कि इसके प्रयोग में बड़ी सावधानी बरनी जाए। टंगका

उपयोग रिवादों के शान्तिपूर्ण निपटारे को रोकने या नये सदस्यों के प्रवेश पर प्रतिबन्ध लगाने के लिए नहीं हो। उसके विपरीत इस निषेधाधिकार के प्रयोग को नियन्त्रित करने के पक्ष में नहीं है, यह २६ जुलाई १९६० तक इसका प्रयोग ८६ बार कर चुका था।

केलसन (Kelsen) का यह मत है कि वीटो राष्ट्र सभ में पाँच स्थायी सदस्यों को विरोधाधिकारप्राप्त शक्तियाँ बनाता है, अन्य सब सदस्यों पर उनकी कानूनी प्रभुता स्थापित करता है, यह उनके निरंकुश और स्वच्छन्द शासन का सूचक है। चार्टर में घोषित नये सभ सदस्यों की समानता के मूल एवं सर्वप्रथम सिद्धान्त का प्रत्याख्यान है, यह उसकी समूची राजनीतिक विचारधारा का बिरोधी है और सभ की व्यवस्था में गतिरोध उत्पन्न करने वाला है, अतः वीटो की समाप्ति होनी चाहिये।<sup>१</sup>

फिन्तु यह मत ठीक प्रतीत नहीं होता। स० रा० सभ की सुचारु रूप से चलाने के लिए वीटो का होना आवश्यक है। पहले यह बताया जा चुका है कि सभ की सफलता के लिए महाशक्तियों का सहयोग अपेक्षित है, राष्ट्र सभ की विफलता का एक कारण स० रा० अनुरीका और रूस का उनसे पृथक् रहना था। यदि वर्तमान सभ में बहुमत द्वारा किसी महाशक्ति को किसी कार्य के लिये बाधित किया जाय तो उसका परिणाम विश्वयुद्ध और सभ से उस शक्ति का पृथक् हो जाना होगा। अतः वीटो का मूल विचार श्री जवाहरलाल नेहरू के शब्दों में विश्वयुद्ध की सम्भावना को हटाना तथा विवादों को सम्मेलनों द्वारा सुलझाना है।<sup>२</sup> वीटो पद्धति को हमने बड़ी सफलता मिली है, अतः उसका बना रहना आवश्यक है।<sup>३</sup> इसके न होने का परिणाम समुक्त राष्ट्र सभ की क्षीणता और विघटन होगा।

#### आर्थिक और सामाजिक परिषद् (The Economic and Social Council)

—चार्टर के दसवें अध्याय में धारा ६१ से ६२ तक इस परिषद् के स्वरूप, कार्यों तथा शक्तियों का वर्णन है। इस परिषद् में जनरल असेम्बली द्वारा चुने हुए २७ सदस्य होते हैं, इनमें से ६ सदस्य प्रतिवर्ष तीन साल के लिए निर्वाचित होते हैं। जिन सदस्यों की अवधि समाप्त हो जाय, वे चुनाव के लिये पुनः खड़े हो सकते हैं। यह सभा सभ के अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक, शैक्षणिक, स्वास्थ्य सम्बन्धी तथा अन्य विभिन्न प्रकार के कार्यों को करती है। इन्हे सम्पन्न कराने के लिए यह उपयुक्त विषयों का अध्ययन करती है, इन पर रिपोर्ट देती है, इनके अध्ययन का प्रवर्धन करती है। यह सबके लिए मानव अधिकारों तथा मूल स्वतन्त्रताओं के प्रति आस्था बढ़ाने के लिए या उनका पालन कराने के लिए सिफारिशें कर सकती है, अपने अधिकार क्षेत्र के भीतर आने वाले विषयों के सम्बन्ध में असेम्बली में पेश करने के लिए समझौते का मतविदा संसार कर सकती है तथा इससे सम्बद्ध विषयों पर अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन कर सकती

१. हेन्स केल्सन—दी लॉ ऑफ़ यूनाइटेड नेशन्स, पृ० २७६-७७

४. १८ फ़रवरी १९५० को अखिल भारतीय कांग्रेस कमेटी को विश्व समिति में दिया गया भाषण।

५. चार्ल्स स्लीचर—एज इंटरनेशनल टू इम्प्रूव नेशनल पालिटिक्स, पृ० ६२५, २६

है। इसे आर्थिक और सामाजिक क्षेत्रों में मानव अधिकारों को बढ़ावा देने के लिए कमीशन बनाने का अधिकार है। इसके सब निर्णय उपस्थित तथा नोट देने वाले सदस्यों के बहुमत से किये जाते हैं। प्रतिवर्ष इसके कम से कम दो अधिवेशन होते हैं। यह केवल सिफारिशें करती है, इसे धन निर्णय विधानित कराने का अधिकार नहीं है।

इस परिपद का उद्देश्य विश्व की अभाव से मुक्ति प्रदान कराना है। जिस प्रकार सुरक्षा परिपद विश्व को युद्ध के संकट से बचाती है, इसी प्रकार यह उगकी दरिद्रता और दैन्य के दानवों से रक्षा करती है। चार्टर की १५वीं धारा में यह कहा गया है कि इसका उद्देश्य निम्न बातों को बढ़ावा देना है—(क) रहन-रहन का स्तर ऊँचा करना, सबको काम दिलाना, आर्थिक और सामाजिक विकास के लिये अनुकूल परिस्थितियाँ उत्पन्न करना। (ख) अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक, सामाजिक, स्वास्थ्य और तत्सम्बन्धी समस्याओं को सुलझाना, संस्कृति तथा शिक्षा के क्षेत्र में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग। (ग) जाति, सिंग, भाषा और धर्म का भेद किये बिना सबके लिए मानव अधिकारों और मौलिक स्वतन्त्रताकी रक्षा, इनके प्रति सर्वत्र सम्मान और उनका पालन। तीसरी व्यवस्था संबंधी नवीन है, राष्ट्र सब के नवधान में केवल राष्ट्रीय अल्पसंख्याकों के अधिकारों को अल्पसंख्यक सन्धियों द्वारा सुरक्षित बनाने की व्यवस्था थी, किन्तु इसमें मानवीय अधिकारों की सुरक्षा पर बल दिया गया है। आर्थिक और सामाजिक सुरक्षा परिपद उपर्युक्त उद्देश्यों को पूरा करने का यत्न करती है। आर्थिक उन्नति के लिए यह आर्थिक गृहायता का आयोजन करती है और सामाजिक उन्नति के लिए मानवीय अधिकारों का निर्धारण और पालन। ये दोनों एक दूसरे के पूरक हैं, आर्थिक उन्नति के बिना मानवीय अधिकार निरर्थक हैं और मानवीय अधिकारों के बिना भरो-पेट भोजन करने वाला मनुष्य पशुओं से बहतर नहीं है।

आर्थिक तथा सामाजिक सुरक्षा परिपद धन का कार्य विभिन्न प्रकार के आयाग, स्थायी समितियों, तदर्थ समितियों और विशेष सस्थाओं के माध्यम से करती है। ये इसका रिपोर्ट देते हैं। इसके आयोग दो प्रकार के हैं—कार्यात्मक (Functional) और प्रादेशिक (Regional)। पहले प्रकार के आयोग निम्न विषयों से सम्बद्ध हैं—आर्थिक और रोजगार, यातायात तथा संचार मण्डल, आकस्मिक सम्बन्धी, मानवीय अधिकार, स्त्रियों का सामाजिक दर्जा, नजीबी स्वाइयाँ, वित्तनिपयन तथा जनसंख्या सम्बन्धी। प्रादेशिक आयोग विभिन्न देशों की आर्थिक समस्याओं के समाधान में सहायता पहुँचाते हैं। अब तब ऐसे तीन आयाग स्थापित हुए हैं— पहला १९४७ में योरोप के लिए आर्थिक आयोग (Economic Commission for Europe) था, इनके आधीन विभिन्न समितियाँ शोधते, दिखती, जखो, अन्तरगत यातायात, इन्धन, ड्यारती व्यापार और कृषि की समस्याओं पर विचार करती है। १९४७ में एशिया तथा सुदूरपूर्व के लिए आर्थिक आयोग (Economic Commission for Asia and Far East—ECAFE) तथा १९४८ में दक्षिण अमरीका का आर्थिक आयोग (Economic Commission for Latin America) स्थापित किया गया। इस परिपद की विशेष सस्थाएँ निम्नलिखित हैं— स्थायी केन्द्रीय प्राणीय बोर्ड,

अन्तर्राष्ट्रीय बालकल्याण निधि (U. N. International Children Emergency Fund—UNICEF)। अन्तिम सस्था जनरल असेम्बली द्वारा १३ दिसम्बर १९४६ को स्थापित की गई थी। इसका उद्देश्य बालकल्याण के विविध सार्वहोवीय कार्य करना है।

न्यास के विचार का विकास तथा न्यास परिषद् (Trusteeship Council)—संयुक्त राष्ट्र सभ ने राष्ट्र सभ की मँण्डेट व्यवस्था के स्थान पर न्यास पद्धति (Trusteeship) को ग्रहण किया और इसके संचालन के लिए न्यास समिति का निर्माण हुआ है। मँण्डेट की भाँति न्यास की व्यवस्था भी विभिन्न शक्तियों के समझौते का परिणाम थी।<sup>१</sup> १९४५ में ७० करोड़ व्यक्ति पश्चिमी राष्ट्रों के साम्राज्यों में पराधीन थे, इस प्रकार मानव जाति के प्रति तीन व्यक्तियों में से एक परतन्त्र था, किन्तु अगले दस वर्षों में इस विचार के विकास से प्रति बारह व्यक्तियों में से एक ही पराधीन रह गया है। युद्ध के समय में अनेक सम्मेलनों में साम्राज्यवाद और उपनिवेशवाद की समस्या पर विचार हुआ था। उस समय राष्ट्रपति हज्वेल्ट पराधीन देशों—भारत आदि को स्वाधीन बनाने की नवीन व्यवस्था (New Deal) के पक्षपाती थे, किन्तु म० रा० अमरीका में उपनिवेशवाद विरोधी भावना होती हुई भी कुछ व्यक्ति प्रणागत महामागर में जापान में छीने हुए टापुओं पर सामरिक दृष्टि में अमरीका का प्रभुत्व बाह्यनीय समझते थे। उच्च, केंच और दक्षिण अफ्रीका गूनिगन वाले साम्राज्यवाद और मँण्डेट व्यवस्था को बनाये रखना चाहते थे। किन्तु इसके साथ ही द्वितीय महायुद्ध में एशिया में उत्पन्न साम्राज्यवादी विरोधी भावना की उपेक्षा सम्भव नहीं थी। इसके अतिरिक्त राष्ट्र सभ के मँण्डेट वाले प्रदेशों की तथा इटली के साम्राज्य की नई व्यवस्था करनी थी। सान फ्रांसिस्को के सम्मेलन में जब इन समस्याओं पर विचार हुआ तो फ्रांस, हालैण्ड और दक्षिण अफ्रीका तथा स० रा० अमरीका के सैनिक दलों ने पुरानी मँण्डेट व्यवस्था में किसी प्रकार के विस्तार का तथा हज्वेल्ट की तथा कार्डेल हल की न्यास पद्धति के विचारों का विरोध किया। किन्तु ग्यूजीलैण्ड, आस्ट्रेलिया, मध्यपूर्व तथा दक्षिण अमरीका के देशों, सोवियत गूनिगन, म० रा० अमरीका तथा चीन ने साम्राज्यवाद और उपनिवेशवाद के उन्मूलन पर बल दिया। इन दोनों दृष्टिकोणों में हुए समझौते का परिणाम स० रा० सभ की न्यास पद्धति है। इसकी विस्तृत व्यवस्था चार्टर के ११, १२ तथा १३ अध्यायों में धारा ७६ से ६१ तक में है।

न्यास पद्धति का मूल सिद्धान्त यह है कि इस समय कुछ पिछड़े हुए, अल्प विकसित और आदिम दशा वाले प्रदेशों के निवासी इस योग्य नहीं हैं कि वे अपने देश का शासन स्वयमेव कर सकें और अपने भाग्यविधाता बन सकें, इन्हें दूसरे विकसित और उन्नत देशों की सहायता अपेक्षित है, सम्य देशों का यह कर्तव्य है कि वे

१. इस पद्धति के विकास की अन्तर्राष्ट्रीय चर्चा के लिये देखिये, डलेस—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ७६—७८।

इनके विकास में पूरी सहायता दे और जब तक ये अपना शासन करने में समर्थ नहीं हो जाते, तब तक इनकी तथा इनके हितों की देखभाल, इन्हें न्यास या अमानत समझते हुए करें, इनका अपने स्वार्थों के लिए शोषण न करें। इन शक्तियों द्वारा यह कार्य स० रा० संघ के नियन्त्रण में होना चाहिए। राष्ट्र संघ की मंजूर व्यवस्था केवल जर्मनी तथा टर्की के साम्राज्यवाद में पीड़ित हुए प्रदेशों के लिये थी, किन्तु स० रा० संघ की न्याय पद्धति का क्षेत्र उपनिवेशवाद और साम्राज्यवाद द्वारा पराधीन बनाये गये सभी क्षेत्रों के लिये है।

न्यास वाले प्रदेशों के शासन की देखभाल का कार्य न्यास परिषद् करती है। इसके सदस्य न्यास प्रदेशों का शासन करने वाले आस्ट्रेलिया, बेल्जियम, फ्रांस, इटली, ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका तथा सुरक्षा परिषद् के न्यास प्रदेशों का शासन करने वाले देश, चीन और सोवियत रूस तथा इतनी ही सख्या में ३ वर्ष के लिए जनरल असेम्बली द्वारा चुने जाने वाले देश हैं, भारत भी ३१ दिसम्बर १९५९ तक इनका एक चुना हुआ सदस्य था। इसके सच निर्यात उपस्थित और वोट देने वाले सदस्यों के बहुमत में किये जाते हैं। वर्ष में इसकी बैठकें नियमित रूप से होती हैं, गणगति सदस्यों द्वारा एक वर्ष के लिये चुना जाता है।

न्याय परिषद् न्यास प्रदेशों के प्रशासन की देखभाल तीन प्रकार से करती है—(१) सुरक्षा परिषद् द्वारा तैयार की गई प्रश्नावली के आधार पर प्रशासन करने वाले देशों ने न्यास प्रदेशों की विविध प्रकार की प्रगति के सम्बन्ध में विस्तृत रिपोर्टें भगाई जाती हैं। (२) इन प्रदेशों के निवासियों के मौखिक श्रवण लिखित आवेदन-पत्रों पर परिषद् विचार करती है। १९५१ तक परिषद् ने ऐसे ७०० प्रार्थनापत्रों पर विचार किया था, १९५५ में इनकी सख्या बढ़कर एक ही अधिवेशन में ४०० तक पहुँच गई, १९५७ में यह सख्या १०५७ हो गई। (३) परिषद् प्रतिवर्ष अपने निरीक्षक मण्डल (Visiting Missions) पूर्वी अफ्रीका, पश्चिमी अफ्रीका, प्रशांत महासागर, टागानिक्शा, गुआलीलैण्ड आदि विभिन्न देशों में इस प्रकार भेजती है कि तीन वर्षों में एक बार प्रत्येक प्रदेश का निरीक्षण हो जाए। ये मण्डल न्यास प्रदेशों की अन्तर्राष्ट्रीय देखभाल के बड़े प्रभावशाली साधन हैं और परिषद् के सदस्यों को इन प्रदेशों का प्रामाणिक ज्ञान कराने तथा इनकी समस्याएँ हल कराने में बहुत सहायक सिद्ध होते हैं। ये मिशन न्याय परिषद् के प्रति उत्तरदायी होने के कारण निष्पक्ष और स्वतन्त्र अवैषण कर सकते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice)—यह स० रा० संघ के चार्टर (अध्याय १४, धारा ६२-६६) तथा न्यायालय सम्बन्धी परिशिष्ट के आधार पर बनाया गया है। इसके नियम प्रायः राष्ट्र संघ के स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के नियमों जैसे हैं। इसके न्यायाधीश राष्ट्रीयता का विचार किये बिना अपने उच्च नैतिक चरित्र और अग्राह्य अन्तर्राष्ट्रीय कानूनी ज्ञान के कारण चुने जाते हैं। इस न्यायालय के कुल पन्द्रह न्यायाधीश होते हैं, इनमें से कोई दो एक राष्ट्र ने नहीं हो सकते। ये सुरक्षा परिषद् और जनरल असेम्बली द्वारा ९ वर्ष के लिये चुने जाते हैं और

अन्तर्राष्ट्रीय बालकल्याण निधि (U. N. International Children Emergency Fund—UNICEF) । अन्तिम सत्वा जनरल असेम्बली द्वारा १३ दिसम्बर १९४६ को स्थापित की गई थी । इसका उद्देश्य बालकल्याण के विविध सराहनीय कार्य करना है ।

न्यास के विचार का विकास तथा न्यास परिषद् (Trusteeship Council) —संयुक्त राष्ट्र सभ ने राष्ट्र सभ की मँडेट व्यवस्था के स्थान पर न्यास पद्धति (Trusteeship) को ग्रहण किया और इसके संचालन के लिए न्यास समिति का निर्माण हुआ है । मँडेट की भाँति न्यास की व्यवस्था भी विभिन्न शक्तियों के समझौते का परिणाम थी ।<sup>१</sup> १९४५ में ७० करोड़ व्यक्ति पश्चिमी राष्ट्रों के साम्राज्यों में पराधीन थे, इस प्रकार मानव जाति के प्रति तीन व्यक्तियों में से एक परतन्त्र था, किन्तु अगले दस वर्षों में इस विचार के विकास से प्रति बारह व्यक्तियों में से एक ही पराधीन रह गया है । युद्ध के समय में अनेक सम्मेलनों में साम्राज्यवाद और उपनिवेशवाद की समस्या पर विचार हुआ था । उस समय राष्ट्रपति रूजवेल्ट पराधीन देशों—भारत आदि को स्वाधीन बनाने की नवीन व्यवस्था (New Deal) के पक्षपाती थे, किन्तु स० रा० अमरीका में उपनिवेशवाद विरोधी भावना होती हुए भी कुछ व्यक्ति प्रभावशाली महासागर में जापान से छीने हुए टापुओं पर सामरिक दृष्टि से अमरीका का प्रभुत्व वादनीय समझते थे । डब्लू फ्रेंच और दक्षिण अफ्रीका गूनिगन वाले साम्राज्यवाद और मँडेट व्यवस्था को बनाये रखना चाहते थे । किन्तु इसके साथ ही द्वितीय महायुद्ध में एशिया में उत्पन्न साम्राज्यवादी विरोधी भावना की उपेक्षा सम्भव नहीं थी । इसके अतिरिक्त राष्ट्र सभ के मँडेट वाले प्रदेशों की तथा इटली के साम्राज्य की नई व्यवस्था करनी थी । सान फ्रान्सिस्को के सम्मेलन में जब इन समस्याओं पर विचार हुआ तो फ्रांस, हालैंड और दक्षिण अफ्रीका तथा स० रा० अमरीका के सैनिक दलों ने पुरानी मँडेट व्यवस्था में किसी प्रकार के विस्तार का तथा रूजवेल्ट की तथा कार्डेल हल की न्यास पद्धति के विचारों का विरोध किया । किन्तु यूजीलैण्ड, आस्ट्रेलिया, मध्यपूर्व तथा दक्षिण अमरीका के देशों, सोवियत गूनिगन, स० रा० अमरीका तथा चीन ने साम्राज्यवाद और उपनिवेशवाद के उन्मूलन पर बल दिया । इन दोनों दृष्टिकोणों में हुए समझौते का परिणाम स० रा० सभ की न्यास पद्धति है । इसकी विस्तृत व्यवस्था चार्टर के ११, १२ तथा १३ अध्यायों में धारा ७६ से ६१ तक में है ।

न्यास पद्धति का मूल निष्ठान्त यह है कि इस समय कुछ पिछड़े हुए, अल्प विकसित और आदिम दशा वाले प्रदेशों के निवासी इस योग्य नहीं हैं कि वे अपने देश का शासन स्वयमेव कर सकें और अपने भाग्यविधाता बन सकें, इन्हे दूसरे विकसित और उन्नत देशों की सहायता अपेक्षित है, सम्य देशों का यह कर्तव्य है कि वे

१. इस पद्धति के विकास की अन्तर्राष्ट्रीय चर्चा के लिये देखिये, डब्लेस—पूर्वोक्त पुस्तक, पृ० ७६—७८ ।



इनके विकास में पूरी सहायता दे और जब तक वे अपना शासन करने में समर्थ नहीं हो जाते, तब तक इनकी तथा इनके हितों की देखभाल, इन्हें न्यास या अमानत समझते हुए करें, इनका अपने स्वार्थों के लिए शोषण न करें। इन शक्तियों द्वारा यह कार्य स० रा० सघ के नियन्त्रण में होना चाहिए। राष्ट्र सघ की मंजूर व्यवस्था केवल जर्मनी तथा टर्की के साम्राज्यवाद से पीड़ित हुए प्रदेशों के लिये थी, किन्तु स० रा० सघ की न्यास पद्धति का क्षेत्र उपनिवेशवाद और साम्राज्यवाद द्वारा पराधीन बनाये गये सभी क्षेत्रों के लिये है।

न्यास वाले प्रदेशों के शासन की देखभाल का कार्य न्यास परिषद् करती है। इसके सदस्य न्यास प्रदेशों का शासन करने वाले आस्ट्रेलिया, बेल्जियम, फ्रांस, इटली, ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका तथा सुरक्षा परिषद् के न्यास प्रदेशों का शासन करने वाले देश, चीन और मोवियत रुस तथा इतनी ही संख्या में ३ वर्ष के लिए जनरल असेम्बली द्वारा चुने जाने वाले देश हैं, भारत भी ३१ दिसम्बर १९५६ तक इसका एक चुना हुआ सदस्य था। इसके सब निर्णय उपस्थित और वोट देने वाले सदस्यों के बहुमत में किये जाते हैं। नय में इसकी बैठक नियमित रूप से होगी हैं, राभागति सदस्यों द्वारा एक वर्ष के लिये चुना जाता है।

न्यास परिषद् न्यास प्रदेशों के प्रशासन की देखभाल तीन प्रकार से करती है—(१) सुरक्षा परिषद् द्वारा तैयार की गई प्रश्नावली के आधार पर प्रशासन करने वाले देशों से न्यास प्रदेशों की विविध प्रकार की प्रगति के सम्बन्ध में विस्तृत रिपोर्टें मगाई जाती हैं। (२) इन प्रदेशों के निवासियों के मौखिक अथवा लिखित आवेदन-पत्रों पर परिषद् विचार करती है। १९५१ तक परिषद् ने ऐसे ७०० प्रार्थनापत्रों पर विचार किया था, १९५५ में इनकी संख्या बढ़कर एक ही अधिवेशन में ४०० तक पहुँच गई, १९५७ में यह संख्या १०५७ हो गई। (३) परिषद् प्रतिवर्ष अपने निरीक्षक मण्डल (Visiting Missions) पूर्वी अफ्रीका, पश्चिमी अफ्रीका, प्रशान्त महासागर, टागानिकथा, गुमालीलैण्ड आदि विभिन्न देशों में इस प्रकार भेजती है कि तीन वर्षों में एक बार प्रत्येक प्रदेश या निरीक्षण हो जाए। ये मण्डल न्यास प्रदेशों की अन्तर्राष्ट्रीय देखभाल के बड़े प्रभावशाली माधन हैं और परिषद् के सदस्यों को इन प्रदेशों का प्रामाणिक ज्ञान कराने तथा इनकी समस्याएँ हल कराने में बहुत सहायक मिड होते हैं। ये मिशन न्यास परिषद् के प्रति उत्तरदायी होने के कारण निष्पक्ष और स्वतन्त्र अन्वेषण कर सकते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice)—यह स० रा० सघ के चार्टर (अध्याय १४, धारा ६२-६६) तथा न्यायालय सम्बन्धी परिशिष्ट के आधार पर बनाया गया है। इसके नियम प्रायः राष्ट्र सघ के स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के नियमों जैसे हैं। इसके न्यायाधीश राष्ट्रीयता का विचार किये बिना अपने उच्च नैतिक चरित्र और अग्राध अन्तर्राष्ट्रीय कानूनी ज्ञान के कारण चुने जाते हैं। इस न्यायालय के कुल पन्द्रह न्यायाधीश होते हैं, इनमें से कोई दो एक राष्ट्र के नहीं हो सकते। ये सुरक्षा परिषद् और जनरल असेम्बली द्वारा ९ वर्ष के लिये चुने जाते हैं और

अपनी पदावधि समाप्त होने पर चुनाव के लिये पुनः खड़े हो सकते हैं। इसका कोरम नौ जजों का होता है। स० रा० सघ के सभी सदस्य इसका लाभ उठ सकते हैं। इसमें से किसी राज्य को जबदस्ती मुकद्दमे में नहीं घसीटा जा सकता। प्रतिवादी राज्य की सहमति पर ही किसी मामले पर न्यायालय विचार कर सकता है। इसके कार्य का अगले अध्याय में वर्णन होगा (देखिये नीचे पृ० ४०१)।

**सचिवालय (Secretariat)**—चार्टर के पन्द्रहवें अध्याय (धारा ६७-१०१) में सघ का कार्य चलाने वाले सचिवालय का वर्णन है। इसमें महामन्त्री और सघ की आवश्यकतानुसार कर्मचारी वर्ग रहता है। महामन्त्री की नियुक्ति सुरक्षा परिषद की सिफारिश पर जनरल असेम्बली करती है। सचिवालय के सम्बन्ध में राष्ट्र सघ के विधानपत्र में कोई व्यवस्था नहीं, किन्तु चार्टर में इसका विस्तार से वर्णन है। इसके अनुसार यह सघ का कार्यवाहक और प्रशासनात्मक अंग है। महामन्त्री सचिवालय की सहायता से उसके सारे कार्य का संचालन करता है। उसके मुख्य कार्य ये हैं—(१) वह असेम्बली में, आधिक और मामाजिक परिषद में, न्यास परिषद की सभी बैठकों में काम करता है। (२) सघ के विभिन्न अंग उसे जो काम सौंपते हैं, उन्हें पूरा करता है। (३) सघ के कार्यों के सम्बन्ध में जनरल असेम्बली को वार्षिक रिपोर्टें देता है। (४) यदि उसकी सम्मति में किसी मामले में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को खतरा पैदा होता है तो सुरक्षा परिषद का ध्यान उस मामले की ओर खींच सकता है। (५) कर्मचारियों की नियुक्ति जनरल असेम्बली द्वारा बनाये नियमों के अनुसार करता है। कर्मचारियों के भरती करने और उनकी नोकरियों की शर्तों को निर्धारित करने में सबसे अधिक इस बात पर ध्यान दिया जाता है कि दक्षता, क्षमता और ईमानदारी का ऊँचे से ऊँचा स्तर कायम रह सके। साथ ही यह भी देखा जाता है कि भरती अधिक से अधिक विस्तृत भौगोलिक आधार पर हो (धारा १०१)। महामन्त्री और कर्मचारी वर्ग के लिये यह आवश्यक है कि वे अपने अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व को पूरी तरह समझे, सघ से बाहर किसी राज्य या अधिकारी से कोई परामर्श न प्राप्त करें। उनकी सम्पूर्ण निष्ठा और उत्तरदायित्व सघ के प्रति होना चाहिये। इसके साथ ही संयुक्त राष्ट्र के प्रत्येक सदस्य के लिये यह प्रतिज्ञा करना आवश्यक है कि वह महामन्त्री और उसके कर्मचारियों के दायित्वों के पूर्ण अन्तर्राष्ट्रीय स्वरूप को मानेगा और उन दायित्वों के पालन में किसी प्रकार का प्रभाव डालने का प्रयत्न नहीं करेगा (धारा १००)। किन्तु कई बार निष्पक्षता और उदत्तता के इस उदात्त आवर्ण का पूरा पालन नहीं हुआ। कुछ वर्ष पहले कम्युनिस्ट विरोधी आन्दोलन बहुत उग्र होने पर स० रा० अमरीका ने अपने प्रभाव का प्रयोग करते हुए महामन्त्री की सहायता से सघ में कार्य करने वाले, किन्तु कम्युनिस्ट प्रकृति वाले कुछ अमरीकनो को इसके सचिवालय से निष्कासित किया था।

## उन्नीसवाँ अध्याय अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Tribunals)

वर्तमान समय में विभिन्न राज्यों के कानूनी विवादों को सुलझाने में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने बड़ा महत्वपूर्ण भाग लिया है। इसके स्वरूप का शर्नः-शर्नः पिकात हुआ है। सर्वप्रथम यह हेग में पचनिर्णय के स्थायी न्यायालय (Permanent Court of Arbitration) के रूप में स्थापित हुआ। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद इसके अनिश्चित अन्तर्राष्ट्रीय न्याय का स्थायी न्यायालय (Permanent Court of International Justice) तथा द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice) स्थापित हुए। यहाँ इन तीनों के स्वरूप और कार्यों का संक्षिप्त परिचय दिया जायेगा।

पचनिर्णय का स्थायी न्यायालय (Permanent Court of Arbitration) — १८९९ में पचनिर्णय (Arbitration) या पचायत द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय विवादों को सुलझाने की दृष्टि से इसकी स्थापना का निश्चय किया गया। १९०० में हार्लैण्ड के हेग नगर में इसकी स्थापना की गई। यद्यपि इसका नाम तो स्थायी न्यायालय था किन्तु वास्तव में यह कोई न्यायालय नहीं था। यह केवल जजों के नामों की सूची थी, जिसमें से कुछ नाम विवाद करने वाले राज्य अपनी इच्छा से अपने विवाद के पचायती निर्णय के लिये चुन लेते थे। न्यायालय न होने पर भी इसका विशेष महत्व इस बात में था कि यह स्थायी स्वरूप रखने वाले अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के विकास में गहला पग था। इससे पहले अन्तर्राष्ट्रीय विवाद उत्पन्न होने पर पच नये सिरे से निश्चित करने पड़ते थे, किन्तु इसमें निश्चित जजों की सूची में से पच चुन लिये जाते थे और इनका स्थायी मुख्यालय हार्लैण्ड के हेग नगर में था। न्यायालय की निष्पक्षता बनाये रखने के लिये यह व्यवस्था की गई थी कि इसका कोई भी न्यायाधीश किसी मामले में वकील का काम नहीं कर सकता था। १९०२ से १९१४ तक इसने विभिन्न मामलों में १४ पचाट या निर्णय (Award) दिये और इस प्रकार पचायती पद्धति द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के समाधान करने की भावना का विकास हुआ।

इसके कुछ उल्लेखनीय मामले इस प्रकार थे—१९०२ में कैलिफोर्निया का पापत फण्ड (The Pious Fund of California) का मामला, १९०५ का जापानी गृह-कर का मामला (Japanese House Tax)। १९१० में इस न्यायालय ने उत्तरी अटलांटिक तट के मछलीगाह मामले (The North Atlantic Coast Fisheries

Case) का फैसला किया। यह विवाद स० रा० अमरीका का ग्रेट ब्रिटेन और कनाडा के साथ उत्तरी अटलांटिक म मछलियाँ पकड़ने के सम्बन्ध में था। इसमें स० रा० अमरीका का यह दावा था कि उसे अपने नागरिकों के अतिरिक्त अन्य व्यक्तियों में भी इस क्षेत्र में मछलियाँ पकड़वाने का अधिकार है तथा इस क्षेत्र में मछली पकड़ने के नियम ग्रेट ब्रिटेन और कनाडा को उसके साथ मिलकर बनाने चाहियें। न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि नियम बनाने का स्वाभाविक अधिकार ग्रेट ब्रिटेन और कनाडा को है तथा स० रा० अमरीका को अपने मछली पकड़ने वाले जहाजों पर अन्य देशों के नागरिकों का काम पर लगाने का अधिकार है। किन्तु अमरीकी मछलीमार कुछ निश्चित लाइसेंस और बन्दरगाहों में मछली का शिकार नहीं कर सकते। कोई लाइसेंस दान मील तक चौड़ी होने पर तटवर्ती राज्य के प्रदेश में समझी जानी चाहिये, इसके भीतर अमरीकी नागरिक मछलियाँ नहीं पकड़ सकते। सुप्रसिद्ध ज्वान्तिकारी साबरकर के मामले का निर्णय भी इसी न्यायालय ने किया (देखिये प्रथम परिशिष्ट)। १९१२ में इसके सम्मुख कार्बेज नामक जहाज का मामला आया, यह फ्रेंच स्टीमर था, इसे इटली ने इस आधार पर पकड़ लिया कि वह एक हवाई जहाज को ट्रान्सित में जा रहा है। फ्रेंच सरकार का यह कहना था कि ट्रान्सित तटस्थ देश या तथा हवाई जहाज लाइसेंस की बिनिपिड (Contraband) वस्तुओं में पूरी तरह नहीं आता। न्यायालय ने इटली द्वारा इसका पकड़े जाने को अनुचित ठहराते हुए उसे हजाने के रूप में फ्रांस को १,६०,००० फ्रांक देने को कहा।

इस न्यायालय की पद्धति में कई दोष थे। यह बड़ी जटिल तथा व्ययसाध्य थी। इसके जज स्थायी नहीं होते थे, किन्तु विशेष मामला के लिये एक निश्चित सूची में से छाटे जाते थे, मामले के निर्णय के बाद इनका कार्य समाप्त हो जाता था। स्थायी न्यायाधीशों के अभाव में बिधिसास्त्र के नियमों का भी समुचित विकास नहीं हो पाता था। अतः निश्चित अवधि के लिये जजों की नियुक्ति आवश्यक समझी जाने लगी तथा प्रथम विश्वयुद्ध के बाद उपर्युक्त दोषों को दूर करते हुए एक अन्य स्थायी न्यायालय की स्थापना की गई।

**अन्तर्राष्ट्रीय न्याय का स्थायी न्यायालय (Permanent Court of International Justice)**—प्रथम विश्वयुद्ध के बाद बनाये गये राष्ट्र सभ के प्रतिज्ञा-पत्र के अनुच्छेद स० १४ में यह कहा गया था कि सभ की कौन्सिल स्थायी न्यायालयों की स्थापना की योजना का निर्माण करेगी। इसके अनुसार फरवरी १९२० में इस न्यायालय की योजना तैयार करने के लिये एक परामर्शदात्री समिति बनायी गयी। अगस्त १९२० में ३ दिसम्बर १९२० को यह योजना स्वीकार की। तदनुसार इसका परिचयन (Statute) बनाया गया और १५ फरवरी १९२२ से इस न्यायालय ने अपना कार्य आरम्भ किया, अक्टूबर १९४५ में इसका अन्तिम अधिवेशन हुआ। अप्रैल १९४६ में इसके रमान पर न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय स्थापित हुआ।<sup>१</sup>

इस न्यायालय को उन सभी मामलों पर विचार करने का अधिकार दिया गया जो सभ सभों द्वारा निर्णय के लिये इसे सौंपे जायें। इसके अनुच्छेद स० ३७ के अनुसार

इसे ऐसी सन्धियों के सम्बन्ध में होने वाले विवाद सुलने का अधिकार था, जिनमें ऐसे विवादों के निर्णय का अधिकार सभ द्वारा स्थापित न्यायालय को दिया गया था। इसके अतिरिक्त न्यायालय के परिचय (Statute) में एक वैकल्पिक धारा (Optional clause) थी। इसे मानना या न मानना राज्यों की इच्छा पर था। इसे स्वीकार करने वाले राज्य निम्नलिखित प्रकार के विवादों में न्यायालय का क्षेत्राधिकार स्वीकार करते थे—(क) सन्धि की व्याख्या, (ख) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रश्न, (ग) अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व का भंग करने वाले तथ्य, (घ) किसी अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व का उल्लंघन करने पर उसके लिये दिये जाने वाले हर्जाने का स्वरूप और मात्रा। बीस राज्यों ने इस वैकल्पिक धारा पर हस्ताक्षर किये थे। कई राज्य कुछ शर्तों के साथ इन नियमों में न्यायालय का क्षेत्राधिकार मानते थे।

यह न्यायालय अपने निर्णय देता हुआ अन्तर्राष्ट्रीय कानून के चार प्रकार के स्रोत स्वीकार करता था—(१) अन्तर्राष्ट्रीय अभिसमय (Conventions), (२) अन्तर्राष्ट्रीय रीतियाँ और रूटियाँ (Customs), (३) सभ्य राज्यों द्वारा स्वीकार किये गये सिद्धान्त, (४) न्यायालयों के निर्णय और विभिन्न देशों के अग्रजत योग्य विधिशास्त्रियों की सम्मनियाँ। राष्ट्र सभ की वैश्वमूल और असेम्बली को यह अधिकार था कि वे किन्हीं विषयों में न्यायालय को परामर्शोक्त सम्मति प्राप्त कर सकें। इसके पन्द्रह न्यायाधीश वैश्वमूल और असेम्बली द्वारा ६ वर्ष की अवधि के लिये चुने जाते थे। न्यायालय के कार्य के लिये आवश्यक गणपूर्ति (Quorum) नौ जजों की मानी जाती थी। किसी मामले पर विचार के लिये उनसे सम्पन्न देशों के जजों को भी न्यायासन पर बैठने का अधिकार होता था।

इस न्यायालय द्वारा निर्णय किये गये मामलों में निम्नलिखित उल्लेखनीय हैं—  
१९२३ में पोलैण्ड के जर्मनवासियों (German Settlers in Poland) के मामले में न्यायालय ने इस सिद्धान्त का प्रतिपादन किया था—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून में राज्यों के उत्तराधिकार के सामान्य सिद्धान्त की मता अस्वीकार करने वाले भी यह नहीं मानते हैं कि संपत्ति के स्वामी के रूप में किसी राज्य से प्राप्त किये हुए वैयक्तिक अधिकार उस राज्य की प्रभुमत्ता में परिवर्तन होने पर अवैध हो जाते हैं।” १९२१ में इन्होंने फ्रेंच सरकार द्वारा किराये पर लिये विम्बलडन (Wimbledon) नामक जहाज के जर्मन सरकार द्वारा कील नहर में न गुजरने देने के मामले पर विचार किया (देखिये ऊपर पृ० २२६)। १९२५ में ऊपरी साइलोसिया के मामले (Case of Upper Silesia) में इस न्यायालय ने यह नियम निश्चित किया कि सवि बेवत सबूत पक्षों के लिये ही कानून बनाती है। मद्दिन अवस्था में सवि से तीसरे पक्ष के लिये किसी प्रकार के अधिकार नहीं निम्नाने जा सकते। १९२७ में इन्होंने फेंच लोटस सोटस (S & Lotus) के मामले का निर्णय किया (देखिये प्रथम परिशिष्ट तथा ऊपर पृ० २७०-७१)।

न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (International Court of Justice)—  
सं० २० सभ के चार्टर के अनुच्छेद ६२ में इस न्यायालय को संयुक्त राष्ट्र सभ का प्रधान न्यायिक अंग बनाने हुए यह कहा गया है कि यह इसके साथ जोड़े गये परिचय

Statute) के अनुसार कार्य करेगा, यह परिनियम अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय के परिनियम पर आधारित है और चार्टर का त्रिविभाज्य अंग है। इस न्यायालय के पन्द्रह जज होते हैं, ये जगत् असेम्बली तथा सुरक्षा परिषद् द्वारा पृथक् रूप से चुने जाते हैं। जजों के कार्यकाल की अवधि नौ वर्ष होती है। किन्तु पिछले स्थायी न्यायालय की भाँति सब जजों का चुनाव ६ वर्ष बाद एकसाथ नहीं होता, क्योंकि एक-तिहाई जज प्रति तीसरे वर्ष अवकाश ग्रहण करते रहते हैं। इस व्यवस्था से यह लाभ हुआ है कि सदैव दो-तिहाई जज ऐसे होते हैं, जो न्यायालय की कार्यविधि से और विचाराधीन मामलों में पूरा परिचय रखते हैं। एक राष्ट्र का एक से अधिक न्यायाधीश नहीं हो सकता।

—**क्षेत्राधिकार (Jurisdiction)**—इसका क्षेत्राधिकार तीन प्रकार का है : (१) ऐच्छिक (Voluntary), (२) आवश्यक (Compulsory), (३) परामर्शत्मक (Advisory) (अनुच्छेद ३६)।

(१) ऐच्छिक (Voluntary)—इसमें ऐसी भी मामलों पर विचार करने का अधिकार है, जिसे विवाद से सबद्ध राज्य इसे अपनी इच्छा से सौंपने को तैयार हो।

(२) आवश्यक (Compulsory) — इस परिनियम को स्वीकार करने वाले राज्य किसी समय यह घोषणा कर सकते हैं कि वे चार प्रकार के कानूनी विवादों के लिये अन्य राज्यों द्वारा यह वाभ्यता स्वीकार करने पर भी अपने लिये न्यायालय का क्षेत्राधिकार स्वतः आवश्यक (Ipso facto compulsory) मानते हैं। विवाद के चार प्रकार पहले बताये गये (पृ० ४०१) (क) संधि की व्याख्या, (ख) अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई प्रश्न, (ग) अन्तर्राष्ट्रीय वाभ्यता के उल्लंघन का प्रश्न तथा (घ) अन्तर्राष्ट्रीय न्यायिक के उल्लंघन की क्षतिपूर्ति की मात्रा तथा स्वरूप है। क्षेत्राधिकार मानने की यह घोषणा बिना शर्त के अथवा कृच्छ्र शर्तों के साथ ही सकती है। इन घोषणा की प्रतिमाँ ३० रा० संधि के महामन्त्री के पास जमा की जाती हैं, वह इन प्रतियों को न्यायालय का परिनियम स्वीकार करने वाले राज्यों को तथा न्यायालय के रजिस्ट्रार को भेजता है। पिछले स्थायी न्यायालय के आवश्यक क्षेत्राधिकार को स्वीकार करने की घोषणा जो राज्य कर चुके हैं, उनकी यह घोषणा वर्तमान न्यायालय के सम्बन्ध में भी लागू समझी जाती है। इसमें राज्यों की न्यायालय का आवश्यक क्षेत्राधिकार स्वीकार या अस्वीकार करने का विकल्प (Option) दिया गया है, अथ छत्तोसर्वी धारा के दूसरे पैरे को वैकल्पिक धारा (Optional Clause) भी कहते हैं।

म० रा० अमरीका ने न्यायालय के आवश्यक क्षेत्राधिकार को स्वीकार करते हुए अपनी घोषणा में यह कहा है कि यह निम्नलिखित प्रकार के विवादों में लागू नहीं होगी (क) पहले किये गये समझौतों के अनुसार जो विवाद अन्य न्यायाधिकारों को सौंपे गये हो। (ख) जो विवाद म० रा० अमरीका की हॉर्टि में उसके घरेलू क्षेत्राधिकार (Domestic Jurisdiction) में आते हो। यह घोषणा पाँच वर्ष के लिए है। स० रा० अमरीका की घोषणा में स्पष्ट है कि उसने न्यायालय का आवश्यक क्षेत्राधिकार बिल्कुल नगण्य बना दिया है। अब तक विश्व के एक-तिहाई राज्यों ने इसी

प्रकार कुछ शर्तों के साथ न्यायालय का क्षेत्राधिकार माना है और इस आधार पर मोरक्को का मामला (Morocco Case) तथा एंग्लो-नार्वेजियन मछलीग्राह मामला (Anglo-Norwegian Fisheries Case) न्यायालय के सम्मुख आया है।

केलसन (Kelsen) ने इस व्यवस्था की आलोचना करते हुए लिखा है कि यह वस्तुतः अनिवार्य क्षेत्राधिकार नहीं है, क्योंकि यदि ऐसी घोषणा करने वाला कोई राज्य दूसरे राज्य के विरुद्ध कोई मामला इस न्यायालय के समक्ष लाता है तो दूसरा पक्ष न्यायालय का क्षेत्राधिकार मानने के लिए तभी बाध्य है जबकि उसने भी ऐसी घोषणा की हो। न्यायालय के परिचयन की धारा ३६ के पैराग्राफ २ के अनुसार विभिन्न राज्यों द्वारा की गई घोषणाएँ ऐसी शर्तों के माग हैं, जो उन्हें क्रियात्मक दृष्टि से बिल्कुल निरर्थक बना देती हैं।

फिर भी इस व्यवस्था का बहुत महत्व है। आपेनहाइम ने लिखा है — “प्रतिबन्धों (Reservations) के होने हुए भी वैकल्पिक धारा अनिवार्य न्यायिक निर्णय की सबसे व्यापक और महत्वपूर्ण व्यवस्था है। वैकल्पिक धारा के कारण ग्रहण किए गए उत्तरदायित्वों से न्यायालय की क्रियाशीलता में एक महत्वपूर्ण छेद की वृद्धि हुई है।”

(३) परामर्शात्मक क्षेत्राधिकार (Advisory Jurisdiction) — न्यायालय के परिचयन के चौथे अध्याय में इसके परामर्शात्मक क्षेत्राधिकार का वर्णन है। स० २० मध्य के चार्टर के अनुच्छेद ६६ में यह कहा गया है कि जनरल असेम्बली या सुरक्षा परिषद् किसी कानूनी प्रश्न के सम्बन्ध में न्यायालय से सम्मति माँग सकती है। स० २० मध्य के अन्य अंगों को तथा विशेष एजेंसियों को ऐसी परामर्शात्मक सम्मति माँगने का अधिकार है। इस प्रकार की सम्मतियों का सम्बन्ध पक्षों द्वारा गानना आवश्यक नहीं होता। पहले (पृ० १५०) यह बताया आ चुका है कि जनरल असेम्बली ने दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका की स्थिति के विषय में ऐसी सम्मत न्यायालय से माँगी थी। इस समय इन सम्मतियों का महत्व बढ रहा है। आपेनहाइम ने यह लिखा है कि इन न्यायालय द्वारा दिए निर्णयों की मदद परामर्शात्मक सम्मतियों के बराबर है।

यह न्यायालय पूर्ववर्ती न्यायालय द्वारा स्वीकार किये जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विविध स्रोतों का स्वीकार करता है। इसके न्यायाधीशों को राजदूतों के विशेषाधिकार और उन्मुक्तियाँ प्राप्त होती हैं। इनके नेता सब प्रकार के कारों से मुक्त होते हैं। इस न्यायालय के सम्मुख आये कुछ महत्वपूर्ण मामले निम्नलिखित हैं —

(१) कोरफू चैनल मामला (Corfu Channel Case—1946) (देखिये प्रथम परिशिष्ट)।

(२) मोरक्को में अमरीकी राष्ट्रजनों के उत्तराधिकार (The Rights of Nationals of U S A in Morocco) — ३० दिसम्बर १९४८ को फ्रेंच सरकार ने मोरक्को निवासियों के सम्बन्ध में एक अधिवासी आज्ञा (Residential Decree) निकाली, इसके अनुसार अमरीकी नागरिक वहाँ के पुराने कानून के अनुसार प्राप्त

सुविधाओं और अधिकारों से वंचित हो गये। फ्रेंच सरकार ने २८ अक्टूबर १९५० को न्यायालय से इस प्रकार की घोषणा प्राप्त करानी चाही कि मोरक्को के अमरीकी नागरिकों को किसी प्रकार का विशेष व्यवहार पाने का अधिकार नहीं है और उन पर मोरक्को के सब कानून लागू होते हैं। स० रा० अमरीका का यह दावा था कि उसके नागरिकों पर उपर्युक्त आज्ञा लागू करना अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन है। न्यायालय ने अमरीका के पक्ष में निर्णय देते हुए कहा कि उपर्युक्त आज्ञा का स्वरूप भेदभावपूर्ण (Discriminatory) है, क्योंकि इसमें फ्रांस के माल के आयात पर मुद्राविषयक कोई नियन्त्रण नहीं रखा गया और स० रा० अमरीका के माल पर इस प्रकार का नियन्त्रण है। पुराने कानून Act of Algeciras के अनुसार अमरीकी नागरिकों को जो अधिकार प्राप्त थे, वे उनसे नई आज्ञा द्वारा छीने नहीं जा सकते।

(३) एंग्लो-नार्वेजियन मछलीग्राह मामला (Anglo-Norwegian Fisheries Case—1951) देखिए ऊपर पृ० २१५।

(४) स० रा० संध की सेवा करते हुए प्राप्त होने वाली क्षति का मुआवजा (Reparation for the Injuries suffered in the service of U N O)—१९४८ में वेलेस्टाइन में स० रा० संध के मध्यस्थ (Mediator) कौण्ट बर्नडोट मार डाले गये। इस घटना के बाद स० रा० संध ने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में परामर्शात्मक सम्मति इस विषय पर माँगी कि क्या संध को इसकी सेवा करते हुए मारे गए व्यक्ति के लिए इस हत्या की उत्तरदायी सरकार के विरुद्ध हर्जाना वसूल करने के लिए अन्तर्राष्ट्रीय दावा करने का अधिकार है। यदि ऐसा है तो जिस राज्य के व्यक्ति को यह क्षति पहुँची है उस राज्य के अधिकारों के साथ संध के कार्य का समन्वय किस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व रखता है, वह संध को क्षति पहुँचाने वाले किसी भी राज्य के विरुद्ध—भले ही वह संध का सदस्य न हो—मुकद्दमा चलाने और हर्जाना वसूल करने का अधिकार रखता है।

(५) स० रा० संध की सदस्यता के सम्बन्ध में जनरल असेम्बली का अधिकार (Competence of the General Assembly for the Admission of a State to U. N. O.)—१९४६-४७ में अनेक राज्यों ने स० रा० संध की सदस्यता के लिये आवेदन-पत्र दिये, किन्तु सोवियत रूस ने अपने निषेधाधिकार (Veto) का प्रयोग करते हुए सुरक्षा परिषद् में सब के आवेदन-पत्र रद्द कर दिये। इस पर जनरल असेम्बली ने न्यायालय में यह सम्मति माँगी कि क्या जनरल असेम्बली किसी राज्य की सदस्यता का प्रार्थना पत्र सुरक्षा परिषद् द्वारा अस्वीकृत होने पर उसे अपने निर्णय से संध का सदस्य बना सकती है। न्यायालय की सम्मति थी कि सुरक्षा परिषद् की तिफारिस न होने पर जनरल असेम्बली को अपने निर्णय द्वारा किसी देश को संध का सदस्य बनाने का अधिकार नहीं है।

(६) द० प० अफ्रीका का अन्तर्राष्ट्रीय दर्जा (International Status of South West Africa)—दक्षिण-पश्चिम अफ्रीका के सम्बन्ध में न्यायालय की सम्मति



का पहले उल्लेख किया जा चुका है (देखिये पृ० १५०) ।

(७) हया डी ला टॉरे का मामला (Case of Haya de la Torre, 1951) — टॉरे पेरू का राष्ट्रीय एवं राजनीतिक नेता था । उस पर यह आरोप था कि इन्होंने अपनी सरकार के विरुद्ध सैनिक विद्रोह भड़काने का प्रयत्न किया है । जब इसे पेरू की सरकार ने पकड़ना चाहा तो उसने पेरू की राजधानी लीमा में विद्यमान कोलम्बिया राज्य के दूतावास में शरण ले ली । पेरू की सरकार ने कोलम्बिया की सरकार से इसे अपराधी को लौटाने की प्रार्थना की । उसके न लौटाने पर यह मामला अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में लाया गया । न्यायालय की सम्मति थी कि गद्यपि समरीकी राज्यों ने हवाना में किये गये अभिसमय (Havana Convention) में स्पष्ट रूप से यह व्यवस्था की थी कि स्थानीय अधिकारियों को दोनों राज्यों के सामान्य अपराधियों का प्रत्यर्पण किया जायगा, किन्तु इस प्रकार की कोई व्यवस्था राजनीतिक अपराधियों के बारे में नहीं की गई थी । फिर भी न्यायालय की सम्मति में टॉरे को गलत ढंग में आश्रय (Asylum) दिया गया था, पेरू इसे समाप्त करने की माँग कर सकता है, किन्तु कोलम्बिया सरकारों को प्रत्यर्पण करने के लिये बाध्य नहीं है ।

— (८) पुर्तगाल या भारतीय प्रदेश में से होकर गुजरने का अधिकार (Case concerning Right of Access of Portugal to certain territories of India) — १२ अगस्त, १९६० का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने भारत और पुर्तगाल के एक महत्वपूर्ण विवाद में अपना निर्णय दिया । यह विवाद १९५४ में उत्पन्न हुआ था । इस वर्ष २१ तथा २२ जुलाई को गुजरात में पुर्तगाल की दो छोटी बस्तियाँ — दाबरा तथा नगर हवेली में पुर्तगाली सत्ता के विरुद्ध विद्रोह हुआ । ये दोनों बस्तियाँ चारों ओर से भारतीय प्रदेश से घिरी हुई हैं और समुद्रतट पर स्थित पुर्तगाली बस्ती बमन में इन बस्तियों में आने के लिये भारतीय प्रदेश में से होकर गुजरना पड़ता है । जब इन दोनों बस्तियों में विद्रोह के बाद स्थापित नई व्यवस्था को कुचपन और अपना औपनिवेशिक शासन पुनः स्थापित करने के लिये पुर्तगाल ने अपनी नैतान्य भेजनी चाही तो भारत सरकार ने इन्हें अपने प्रदेश में से होकर दाबरा और नगर हवेली तक जाने की आज्ञा नहीं दी । पुर्तगाल का यह कहना था कि १७७६ की संधि के अनुसार उसे इन बस्तियों पर प्रभुसत्ता प्राप्त है, स्थानीय प्रथा के अनुसार उसे इस प्रदेश में से अपने व्यक्तियों और सशस्त्र सेनाओं को अपनी बस्तियों तक ले जाने का मार्गाधिकार (Right of passage) है । वह इस मामले को १९५५ में विद्वद् न्यायालय में ले गया और उसने न्यायालय से यह प्रार्थना की थी कि वह उसके मार्गाधिकार को रद्द कर दे । यह घोषणा करे कि भारत ने पुर्तगाल को सन्तान देकर अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों का उल्लंघन किया है ।

न्यायालय में इस मामले पर पन्द्रह वर्षों से तरतृ न्यायाधीशों ने पाँच वर्ष तक विचार किया । इसका निर्णय देते समय न्यायालय के दो जज सम्मिलित नहीं हुए, नर हर्न लौटरेपैस्ट (जेट ब्रिटेन) बीमार थे और नव निर्वाचित जज राबर्टो अल्फारो इस समय तक हेम में नहीं थे । न्यायालय में १३ जजों के प्रतिनिधित्व भारत और पुर्तगाल के तदर्थ न्यायाधीश (Ad Hoc Judges) जयस श्री एम० सी० छागला और डॉ०

मैनुअल फर्नान्डेस थे।

भारत ने पुर्तगाल द्वारा यह मामला न्यायालय में लाये जाने पर न्यायालय के इस मामले में क्षेत्राधिकार होने के सम्बन्ध में छद्म आपत्तियाँ की थीं। इनमें से चार आपत्तियाँ तो न्यायालय ने पहले ही रद्द कर दी थीं। पाँचवी आपत्ति यह थी कि यह विरुद्ध रूप से भारत का धरतू मागना है और छठी आपत्ति यह थी कि इस विवाद का प्रादुर्भाव १९३० में भारत द्वारा न्यायालय का क्षेत्राधिकार स्वीकार करने से पहले का है, अतः न्यायालय को इस मामले पर विचार करने का अधिकार नहीं है। किन्तु न्यायालय ने अपने निर्णय में ये दोनों आपत्तियाँ भी क्रमशः १३ तथा २ और ११ तथा ४ के बहुमत से स्वीकार नहीं कीं।

१७७६ की सधि के सम्बन्ध में दोनों पक्षों में बड़ा मतभेद था। भारत सरकार का यह कहना था कि इस सधि की धारा १७ के अनुसार (१२०००) ६० का भूमि-कर देने वाले प्रदेश तिस्वन को दिये गये हैं। पुर्तगाल द्वारा उपरिक्त की गयी सधि की व्याख्या के अनुसार उसे इस पर पूरी प्रभुसत्ता मिली थी। न्यायालय ने इस विषय में भारत के पक्ष का समर्थन किया, इस सधि की वैधता स्वीकार करते हुए भी इसे केवला (१२०००) का भूमि-कर देने वाला बताया, प्रभुसत्ता देने वाला नहीं बताया। छद्म मतों के विरुद्ध नौ मतों से न्यायालय ने यह फैसला दिया कि भारत ने निजी व्यक्तियों को (Private persons) को मार्ग देने के सम्बन्ध में किसी अन्तर्राष्ट्रीय दायित्व के प्रतिकूल आचरण नहीं किया।

इस मामले में पुर्तगाल का मुख्य दावा यह था कि उसे पश्चिमी तट पर दमन से घादरा और नगर हवेली की वस्तियों तक अपनी सेनाओं और सरकारों अधिकारियों को भारतीय प्रदेश में से होकर जाने का अधिकार है। इन विषय में न्यायालय ने केवल निजी व्यक्तियों का ही मार्गाधिकार स्वीकार किया, सेनाओं के गुजरने का अधिकार नहीं माना। न्यायालय के मतानुसार सशस्त्र सेनाओं के लिये प्रादेशिक प्रभु (Territorial Sovereign) से अनुमति ली जानी रही थी। इस प्रकार की अनुमति यह सूचित करती है कि पुर्तगाल को ऐसा कोई मार्गाधिकार नहीं था। न्यायालय ने अपने निर्णय में यह भी लिखा कि २१-२२ जुलाई की घटनाओं द्वारा इन वस्तियों में पुर्तगाली शासन का अन्त हो जाने के कारण इनके चारों ओर के भारतीय प्रदेश में बड़ी उत्तेजना थी, इस दशा में भारत को यह पूरा अधिकार था कि वह पुर्तगाली सेनाओं को अपने प्रदेश में से होकर न गुजरने दे। पुर्तगाल को भारत की अनुमति के बिना उसके प्रदेश में से सशस्त्र सेनाएँ, सशस्त्र पुलिस, हथियार और गोला बारूद ले जाने का कोई अधिकार नहीं है। न्यायालय के बहुमत ने इस निर्णय से कई जजों ने मनमोद भी प्रकट किया। सोनियत जज श्री कोर्जेबानिकोव का मत था कि न्यायालय को इस मामले पर विचार करने का कोई अधिकार न था। ग्रीक जज स्पिरोपोलोस (Spiropoulos) का मत था कि पुर्तगाली शासन का अन्त करके जनता ने अपना शासन स्थापित कर लिया है, नये शासन की स्थापना के साथ स्वतः ही पुर्तगाल का मार्गाधिकार भी समाप्त हो गया है। भारतीय जज श्री एम० सी० छागला ने यह मत व्यक्त किया कि पुर्तगाल अपने सीमित

मार्गाधिकार को सिद्ध करने के लिये भी आवश्यक प्रमाण उपस्थित नहीं कर सका। पुर्तगाली जज भैनुअल फर्नान्डेस ने न्यायालय द्वारा पुर्तगाल के भी भारतीय प्रदेश में सेनायें न भेज सकने के निर्णय से असह्यति प्रकट की। आस्ट्रेलिया के जज सर पर्सी स्पेंडर की यह सम्मति थी कि पुर्तगाल को स्थानीय प्रथा द्वारा भारतीय प्रदेशों में से होकर गुजरने का अधिकार है, ताकि वह दावरा और नगर ह्वेजी पर अपना प्रभुत्व रख सके, किन्तु भारत को इसे नियन्त्रित करने का अधिकार है।

**प्रोह विहीर का मामला (The Preah Vihear Case)**—यह कम्बोडिया और थाईलैण्ड (स्याम) के बीच प्रोह विहीर नामक मन्दिर पर स्वामित्व तथा प्रभुसत्ता के बारे में एक झगडा था। अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने कम्बोडिया द्वारा ६ अक्टूबर १९५६ को दिये आवेदनपत्र के आधार पर इस मामले में अपना निर्णय १५ जून १९६२ को दिया। इसमें विवाद का विषय न्यायालय के अनुसार इस प्रकार है कि—‘कम्बोडिया का यह दावा है कि थाईलैण्ड ने प्रोह विहीर मन्दिर के तथा इसके पास के क्षेत्र में कम्बोडिया की प्रादेशिक प्रभुसत्ता (Territorial Sovereignty) का उल्लंघन किया है। दूसरी ओर थाईलैण्ड का यह कहना है कि यह विवादग्रस्त मन्दिर उसके राज्य की सीमा के भीतर है। यह प्रादेशिक प्रभुसत्ता के विषय में विवाद है, न्यायालय को यह विचार करना है कि हम मन्दिर पर किस देश की प्रभुसत्ता है, यह किस देश की सीमा के अन्दर है।’

प्रोह विहीर का मन्दिर बहुत प्राचीन है, कम्बोडिया और थाईलैण्ड की सीमा पर अवस्थित है। इस समय यद्यपि यह जीर्ण दशा में है, किन्तु इतिहास और पुरातत्व की दृष्टि में बड़ा महत्वपूर्ण है और तीर्थस्थान है। यह मन्दिर इसी नाम के मैदान में एकदम ऊँची उठी भूमि (Promontory) या चोटी पर बना हुआ है। यह चोटी दांगरेक (Dangrek) पर्वतमाला के पूर्वी भाग में है। दांगरेक पर्वतमाला सामान्य रूप से इस क्षेत्र में दोनों देशों की सीमा बनाती है। इसके दक्षिण में कम्बोडिया है तथा उत्तर में थाईलैण्ड। १९०४ तथा १९०७ की संधियों के अनुसार उस समय के दोनों देशों स्याम (उस समय थाईलैण्ड का यही नाम था) तथा फ्रांस (उस समय कम्बोडिया पर फ्रांस का अधिकार था) ने सीमा-सम्बन्धी यह समझौता किया था और १९०४ की संधि में यह तय हुआ था कि प्रोह विहीर के क्षेत्र में जलविभाजक (Watershed) को सीमा माना जायगा। उस समय जल विभाजक सीमा (Watershed Boundary) को प्रदर्शित करनेवाले नक्शे भी फ्रांस ने तैयार किये तथा स्याम को दिये। दोनों देशों की सीमा निर्धारित करने के लिये एक फ्रान्को-स्यामी संरक्षण आयोग (Franco-Siamese Conciliation Commission) भी बनाया गया। इस आयोग में स्याम ने प्रोह विहीर के मन्दिर पर अधिकार के विषय में कोई आपत्ति या प्रश्न नहीं उठाया।

इस आयोग का कार्य समाप्त होने के कुछ समय बाद फरवरी १९८६ में फ्रांस ने थाईलैण्ड की सरकार को यह नोट भेजा कि उस यह सूचना मिली है कि स्याम की सरकार ने प्रोह विहीर के मन्दिर में अपने चार रक्षक भेजे हैं, इस विषय में उसने पूरी सूचना माँगी। स्याम ने इस नोट का कोई उत्तर नहीं दिया और न ही मार्च १९८६

में भेजे फ्रांस के इस विषय के दूसरे नोट का कोई उत्तर दिया। मई १९४६ में फ्रांस ने इस विषय में अपने तीसरे नोट में संक्षेप से बताया कि वह किस कारणों के आधार पर ग्रीह विहीर को कम्बोडिया में समझता है, थाईलैण्ड द्वारा छापे गये एक मानचित्र में यह बात स्वीकार भी की गई है। अतः स्वाम की वहाँ में अपने रक्षक हटा लेने चाहिये। इस नोट में इस प्रदेश पर फ्रांस की प्रभुसत्ता का बड़े स्पष्ट तथा असादिग्य शब्दों में प्रतिपादन था। स्वाम ने इस नोट का तथा जुलाई १९५० में भेजे गये एक अन्य फ्रेंच पत्र का कोई उत्तर नहीं दिया।

१९४३ में कम्बोडिया फ्रांस के प्रभुत्व से स्वाधीन हुआ। उसने यह निश्चय किया कि वह इस मन्दिर में अपने रक्षक (Keepers) भेजेगा। इन्हें वहाँ भेजने पर पता लगा कि वहाँ स्थायी रक्षक पहले से ही विद्यमान हैं। इस पर जनवरी १९५४ में कम्बोडिया ने एक नोट भेजकर थाईलैण्ड से इस बारे में पूरी जानकारी माँगी। स्वाम ने केवल इस नोट की पहुँच की स्वीकृति भेजी, किन्तु इस मन्दिर के विषय में न तो कोई बात लिखी और न ही इस पर प्रभुसत्ता का कोई दावा किया। मार्च १९५४ में थाईलैण्ड की सरकार को कम्बोडिया ने यह सूचित किया कि थाईलैण्ड ने उसके पहले नोट का कोई ज़ोर उत्तर नहीं दिया अतः उनका विचार अब यहाँ पहले बाधित बुलाये रक्षकों के स्थान पर कम्बोडिया के सैनिक भेजने का है। इस पत्र में कम्बोडिया ने मई १९४६ के पत्र में दिये गये वितरण के आधार पर ग्रीह विहीर मन्दिर पर अपने अधिकार का प्रबल समर्थन किया। थाईलैण्ड ने कम्बोडिया के इस पत्र का भी कोई उत्तर नहीं दिया। कम्बोडिया ने जून १९५४ में थाईलैण्ड को एक अन्य नोट में यह कहा कि उसे यह सूचना मिली है कि थाई सेना ने ग्रीह विहीर पर अधिकार कर लिया है और कम्बोडिया के सैनिकों को वहाँ डमरुग नहीं भेजा जा रहा कि स्थिति भिन्न न बने। थाईलैण्ड की अपनी सेना यहाँ से बाधित बुला लेनी चाहिये या इन विषय में अपने विचारों की सूचना देनी चाहिये। थाईलैण्ड ने इस पत्र का भी कोई उत्तर नहीं दिया और उसके सैनिक ग्रीह विहीर में जाने रहे।

इसके बाद दोनों देशों में इस विषय में जोई पत्र व्यवहार नहीं हुआ। किन्तु अन्त में १९५८ में थाईलैण्ड की राजधानी बंकर में दोनों देशों का एक सम्मेलन विवादग्रस्त प्रादेशिक मामलों पर विचार करने के लिये हुआ। इसमें ग्रीह विहीर का मामला भी था। थाई प्रतिनिधि ने इस पर बान करना स्वीकार न किया और यह सम्मेलन बग हो गया। इस पर कम्बोडिया यह प्रश्न अक्टूबर १९५९ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में ले गया।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इस विषय में नीचे के विरुद्ध नौ खंडों के बहुमत से यह निर्णय किया कि ग्रीह विहीर का मन्दिर कम्बोडिया राज्य की सीमा के भीतर है, थाईलैण्ड (स्वाम) को यहाँ से अपनी सेना हटा लेनी चाहिये। इसके साथ पाँच के विरुद्ध सात खंडों से न्यायालय ने यह भी निर्णय किया कि थाईलैण्ड ने १९५४ में मन्दिर

पर अधिकार करने के बाद यहाँ में जो पुरानी भूमितियाँ हटायी हो, वे कम्बोडिया को वापिस लौटा देनी चाहिये।

इस मामले में न्यायालय ने कम्बोडिया का यह दावा स्वीकार किया कि १९०६ में दोनों देशों के संयुक्त आयोग (Franco-Siamese Commission) ने दांगरेक पर्वतमाला भू-जल विभाजक को सीमा स्वीकार किया था, इसके अनुसार यह मन्दिर कम्बोडिया के और की ढाल पर है, अतः यह उसके प्रदेश में है।

इस मामले में स्वाम का यह कहना था कि उसने इस सीमा पर नया १९०७ के नक्शे पर अपनी स्वीकृति प्रदान नहीं की। अतः यह प्रदेश उसके अधिकार में है। किन्तु न्यायालय ने प्रतिषेध (Preclusion) या निवृत्तन (Estoppel) के सिद्धान्त के आधार पर स्वाम का दावा अस्वीकार करते हुए इसका बड़े विस्तार में प्रतिपादन किया। न्यायाधीश अल्फेरो (Alfero) के कथनानुसार इस सिद्धान्त का यह अभिप्राय है कि अन्तर्राष्ट्रीय झगड़ों में कोई भी देश उस दस्ता में अपने पहले कार्यों से तथा एक से बंधा होता है जबकि वह मुकद्दमे में अपने पहले कार्यों से विरोधी रुख ग्रहण करता है। इस सिद्धान्त का मूलतत्त्व यह है कि किसी राज्य द्वारा मुकद्दमे के समय अपनाई गई स्थिति तथा किए गए दावों में और उसके इस नियम के पहले के व्यवहार एवं आचरण में कोई विरोध या असंगति (Inconsistency) नहीं होनी चाहिये। ऐसी असंगति को न्यायालय में कभी स्वीकार नहीं किया जा सकता (allegans Contraria non audiondus-est)। किसी राज्य का झगड़े से पहले का रुख या कार्य उसके निश्चित वक्तव्य, घोषणा, व्यवहार या मौन स्वीकृति में मूँछित होता है। यदि कोई राज्य विरोधी तथ्यों की उपस्थिति में चुप रहता है, उसका कोई प्रतिवाद या विरोध नहीं करता तो यह समझा जायगा कि उसने इस प्रकार इस विषय में अपनी मौन सहमति (Tacit Consent) दे दी है तथा मुकद्दमे में वह इसके विपरीत स्थिति नहीं ग्रहण कर सकता। यह सिद्धान्त उसे ऐसी स्थिति ग्रहण करने से रोकता (Preclude या Stop) है, अतः इसे Estoppel या Preclusion कहते हैं। वादी या प्रतिवादी का पहला आचरण या व्यवहार उसे ऐसा बाँध देगा कि वह उसके विपरीत कोई विरोधी स्थिति मुकद्दमे में नहीं ग्रहण कर सकता अतः इसे निवृत्तन (Estoppel) कहते हैं। यह उसे पहली स्थिति से विरोधी स्थिति लेने का निषेध करता है, अतः इसे प्रतिषेध या प्रतिवारण (Preclusion) का सिद्धान्त भी कहते हैं।

इस मामले में यार्डलैण्ड का यह कहना था कि उसने कम्बोडिया के तत्कालीन फ्रेंच अधिकारियों को उनके सीमा सम्बन्धी नक्शों के बारे में पत्र द्वारा निधिपूर्वक कोई सहमति नहीं भेजी। किन्तु न्यायालय का यह मत था कि यार्डलैण्ड ने अपने आचरण (Conduct) से इस विषय में निश्चित रूप से सहमति प्रदान की है। यदि वे इस नवो में दी गई सीमा में सहमत नहीं थे तो उन्हें तर्कमूलक अवधि (Reasonable Period) के भीतर इसका विरोध प्रकट कर देना चाहिये था। “उन्होंने ऐसा विरोध न तो उस समय प्रकट किया और न ही बहुत वर्षों तक प्रकट किया, अतः यह समझना चाहिये कि उन्होंने इस पर सहमति प्रदान की है।”

"यदि १९०८ में रयाग द्वारा नक्शे की तथा सीमान्त की स्वीकृति में कोई सदेह हो तो भी न्यायालय वाद की घटानाओं के प्रकाश में यह समझता है कि अब थार्डलैण्ड को अपने आचरण के कारण यह दावा करने का अधिकार नहीं है कि उसने यह सीमा नहीं स्वीकार की। १९०४ की संधि के लाभों का रयाग ने पचास वर्ष तक उपयोग किया है, इसमें उसे स्यामा सीमा का लाभ प्राप्त हुआ है। फ्रांस ने तथा उसके द्वारा कम्बोडिया ने यह विद्वानता किया है कि थार्डलैण्ड ने नक्शा स्वीकार किया है। अतः अब थार्डलैण्ड के लिये यह मार्ग खुला नहीं है कि वह एक ओर इस संधि के लाभों का उपयोग करे और दूसरी ओर इस बात को अस्वीकार करे कि उसने इस संधि पर कभी सहमति नहीं प्रदान की।"<sup>१</sup>

३ जुलाई १९६२ की बकाफ से की गई एक सरकारी घोषणा के अनुसार थार्डलैण्ड ने विरोध प्रकट करते हुए न्यायालय के इस निर्णय को मान लिया, किन्तु इसके साथ इस मन्दिर के चारों ओर की भूमि में सेनाएं रखने का अपना अधिकार सुरक्षित रखने का विचार प्रकट किया।<sup>२</sup>

यह निर्णय कई दृष्टियों में महत्वपूर्ण है। इसमें न्यायालय ने पहली बार अन्तर्राष्ट्रीय सीमाओं की संधिता पर विस्तार से विचार किया और इसके मौलिक सिद्धान्तों का स्पष्टीकरण किया। निष्पत्ति के सिद्धान्त का भी विशद प्रतिपादन किया।<sup>३</sup> भारत चीन-सीमा विवाद के प्रसंग में इस निर्णय का विशेष महत्व है क्योंकि इसमें अन्तर्राष्ट्रीय सीमा के निर्धारण करने के सिद्धान्त बताये गये हैं।

✓ मध्यपूर्व तथा कांगो में स. २० रा. संधि की कार्यवाही पर होने वाले व्यय के सम्बन्ध में परामर्शात्मक सम्मति (Advisory opinion on Costs of U N operation in the Middle East and Congo) — अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने २० जुलाई १९६२ को इस विषय में अपनी सम्मति दी कि मध्यपूर्व तथा कांगो में शान्ति स्थापित

१. अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय की रिपोर्ट १९५२, पृ. ३९

२. इनके विस्तृत विवरण के लिए देखिये—डा. २० कृष्णराव—श्री श्री विहीर केश शर्मा की साक्षी-दण्डित नायकरी शैक्षण १९५९

३. इस निर्णय को स्वीकार करते हुए था थार्डलैण्ड ने इस निर्णय में लगे विरुद्ध मत देने वाले न्यायाधीशों के देशों के विरुद्ध जो क बाबी की, वह निर्णय अमान्य नहीं था। इस मामले पर विचार करते समय न्यायालय के अध्यक्ष वानेरट व. य. अतः २१ जून को थार्डलैण्ड ने यह घोषणा की कि थार्डलैण्ड के जमाने थार्डलैण्ड के २-दरवाजों में नहीं रुक सका, थार्डलैण्ड के व्यापारिक प्रतिनिधियों को देश छोड़कर चले जाने की आज्ञा दी गई। इस मामले में मिशिग एव फ्रैंच न्यायाधीशों ने थार्डलैण्ड के विरुद्ध वोट दिया था, और विदेशी न्यायालय के दो कानूनी परामर्शदाता स. २० अमरिका के श्री अचेसन (Acheson) के साथ कम्बोडिया की ओर इस मामले में वकील थे, अतः थार्डलैण्ड की सरकार ने इन देशों से विरोध प्रकट करने के लिए १६ जून को यह घोषणा की कि वह लाओस के सम्बन्ध में जेनेवा में छोड़े चले सम्मेलन में लया दक्षिणपूर्वी एशिया मन्त्रिमंडल (SEATO) की बैठक में अपने प्रतिनिधि नहीं भेजेगा, २१ जून को उसने पेरिस में विद्यमान अपने दूतों वहाँ से लौटने के लिये तैयार रहने को कहा (कीमिम्स आर्काइव्स १९६२, पृ. १८६३१)।

करने के लिए सच की ओर से की जाने वाली फौजी कार्यवाहियों पर होने वाले व्यय को देने के सम्बन्ध में सच के सदस्यों की वितीय जिम्मेवारी कहीं तक है, नया ऐसा व्यय स० १।० सच का व्यय समझा जाना चाहिये और इसे सच के चार्टर की धारा १७ पैराग्राफ २ के अनुसार सब सदस्य राज्यों में बाँटा जाना चाहिये ।

इस सम्बन्ध में खर्च न देने वाले प्रमुख राज्य मोवियन युनियन तथा साम्यवादी गुट के अन्य देश हैं, इन्होंने इसके लिये एक पाई भी नहीं दी । ऐसे अन्य राष्ट्र, राष्ट्रवादी चीन, फ्रांस और धरव देश हैं । इनका यह कहना था कि सच के विधान के अनुसार ये विशेष व्यय हैं । 'सच के खर्चों' (Expenses of Organization) में नहीं आते, अतः ये इन्हें देने के लिये बाध्य नहीं है । इस पर जनरल असेम्बली ने २० दिसम्बर, १९६१ को पारित किये एक प्रस्ताव द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय से सच के चार्टर की धारा १७ के पैरा २ की प्रामाणिक व्याख्या के सम्बन्ध में सम्मति माँगी और न्यायालय ने यह सम्मति दी कि कामों में की जाने वाली फौजी कार्यवाही पर होने वाला व्यय 'सच का व्यय' है और इसका वहन सच के सदस्यों को करना चाहिये ।

दक्षिण अफ्रीका के मामले (South West African Cases) — इस मामले में ११ जुलाई १९६६ को अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने सभापति के निर्णायक मत से एक बहुकक्षपूर्ण निर्णय किया है ।<sup>१</sup> यह मामला हेग के न्यायालय में ४ नवम्बर १९६० को ईथियोपिया तथा लाइबेरिया के अफ्रीकी राज्यों ने दक्षिण अफ्रीका की सरकार के विरुद्ध इस आधार पर प्रस्तुत किया था कि उसने दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका के सम्बन्ध में संयुक्त राष्ट्र सच द्वारा दिये गये शासनादेश (Mandate) के बर्तान्धों तथा दायित्वों का पालन नहीं किया है । इस मामले को अच्छी तरह समझने के लिये इसकी पृष्ठभूमि का परिचय होना आवश्यक है । प्रथम विश्वयुद्ध से पहले दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका का प्रदेश जर्मनी के अधीन इसका मरक्षित राज्य था । युद्ध में जर्मनी का हारने पर बर्तान्धों की सधि द्वारा जर्मनी ने यह प्रदेश अपने साम्राज्य के अन्य भागों की भाँति मित्रराष्ट्रों को सौंप दिया । इन्होंने राष्ट्र सच के सविधान की धारा २२ के अनुसार इस प्रदेश पर शासन करने का अधिकार ब्रिटिश सरकार की ओर से दक्षिण अफ्रीका के सच (Union of South Africa) को सौंप दिया । १७ दिसम्बर १९२० को राष्ट्र सच की परिपद् ने इस शासनादेश को संपुष्ट करते हुए उसकी शर्तों का स्पष्टीकरण किया । इन शर्तों के तथा राष्ट्र सच के सविधान की धारा २२ के अनुसार दक्षिण अफ्रीका ने दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका पर राष्ट्र सच की ओर से इन उद्देश्यों में शासन करना था कि वह इस प्रदेश में निवासियों के कल्याण और विकास में सहायक हो । राष्ट्रसच की परिपद् को यह अधिकार था कि वह इसके प्रशासन का निरीक्षण करे और यह बता सके कि दक्षिण अफ्रीका इस दिशा में अपने दायित्वों का पूरा कर रहा है । दक्षिण अफ्रीका ने कई बार इस प्रदेश को अपने राज्य में मिलाने की इच्छा प्रकट की,

१. इन्टरनेशनल कोर्ट ऑफ जस्टिस की रिपोर्ट १९६६, पृ० ६, इन्स्टिट्यूट ऑनल ऑफ इन्टरनेशनल ला, जुलाई १९६६, पृ० ४०५-४१६

किन्तु राष्ट्र सभ इस पर आपत्ति करता रहा। द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति पर स० राष्ट्र सभ की स्थापना होने पर राष्ट्र सभ द्वारा शासनादेशप्राप्त (Mandated) सभी प्रदेश या तो स्वतन्त्र हो गये अथवा स० रा० सभ की सरक्षकता (Trusteeship) में आ गये। केवल दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका पर ही दक्षिण अफ्रीका के सभ का प्रभुत्व बना रहा और वह स० रा० सभ को प्राप्त नहीं हुआ। सभ की पहली सामान्य असेम्बली में दक्षिण अफ्रीका के प्रतिनिधि ने यह कहा कि दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका के अधिकांश निवासी दक्षिण अफ्रीका के सभ में मिलना चाहते हैं, किन्तु असेम्बली ने इसे स्वीकार न करते हुए यह विचारिश की कि इसे स० रा० सभ की अन्तर्राष्ट्रीय न्यास पद्धति (Trusteeship System) में लाया जाय। दक्षिण अफ्रीका इसके लिये तैयार नहीं था, फिर भी वह इस बात के लिये तैयार हो गया कि "वह इसकी यथापूर्व स्थिति (status quo) बनाये रखेगा और शासनादेश की वर्तमान भावना में इसका प्रशासन करेगा रहेगा। इस समय उसने इसके शासन के विषय में स० रा० सभ को प्रतिवर्ष रिपोर्ट देना स्वीकार किया। किन्तु १९४६ से ऐसी रिपोर्ट देना बन्द कर दिया और दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका को सभ की न्यास पद्धति में देने से इन्कार किया तथा यह कहा कि इसके प्रशासन के सम्बन्ध में वह सभ को कोई रिपोर्ट देने को बाध्य नहीं है।

इस समस्या के उत्पन्न होने पर जनरल असेम्बली ने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय से दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति पर तथा इस प्रदेश के सम्बन्ध में दक्षिण अफ्रीका के दायित्वों के बारे में परामर्शात्मक सम्मति माँगी। १९५०, १९५५ तथा १९५६ में न्यायालय ने इस विषय में अपनी सम्मतियाँ देते हुए यह कहा था कि (१) राष्ट्र सभ का अन्त हो जाने पर भी उसका शासनादेश बना हुआ है। (२) सामान्य असेम्बली को इस प्रदेश पर किये शासन की देखभाल करने के वही अधिकार प्राप्त है जो इसने पहले इस प्रदेश के प्रशासन के सम्बन्ध में राष्ट्र सभ को प्राप्त थे। (३) दक्षिण अफ्रीका का यह कर्तव्य है कि वह इसपर जनरल असेम्बली के निरीक्षण तथा नियन्त्रण की स्वीकार करे और प्रतिवर्ष इसे अपने शासन की रिपोर्टें भेजे। (४) स० रा० सभ के चार्टर के अध्याय १२ के अनुसार दक्षिण अफ्रीका इस बात के लिये कानूनी तौर से बाध्य नहीं है कि वह इस प्रदेश को न्यास पद्धति में (Trusteeship System) में लाये। (५) दक्षिण अफ्रीका को यह अधिकार नहीं है कि वह स० रा० सभ की सहमति के बिना दक्षिण पश्चिमी-अफ्रीका की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति में कोई परिवर्तन करे। दक्षिण अफ्रीका ने इन सम्मतियों को मानने से इन्कार कर दिया।

इसके बाद इस प्रश्न पर विचार करने के लिये जनरल असेम्बली ने २६ फरवरी १९५६ को दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका विषयक समिति (Committee on South West Africa) का निर्माण किया। १७ नवम्बर १९५६ को पाय हुए एक प्रस्ताव द्वारा जनरल असेम्बली ने इस समिति की रिपोर्ट के आधार पर अपने सदस्यों को यह सलाह दी कि वे दक्षिण अफ्रीका के साथ विवादग्रस्त दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका के मीण्डेट के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में कानूनी कार्यवाही करने का यत्न करें।



इसपर ४ नवम्बर १९६० को ईथियोपिया तथा लाइबेरिया ने पहली बार अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में दक्षिण अफ्रीका के विरुद्ध इस आधार पर आवेदनपत्र दिया कि दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका के शासनादेश (Mandate) के प्रश्न पर तथा शासनादेश प्राप्त करने वाली (Mandatory) शक्ति के रूप में दक्षिण अफ्रीका के यूनिथन के कर्तव्यों तथा कार्यों पर विचार करे। इस पर ३० नवम्बर १९६१ को दक्षिण अफ्रीका ने अपनी प्रारम्भिक आपत्ति यह उठाई कि इसके विरुद्ध लाये गये मामले पर विचार करने का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) न्यायालय को नहीं है। २१ दिसम्बर १९६२ को न्यायालय ने ७ के विरुद्ध ८ वोटों से दक्षिण अफ्रीका की आपत्तियों को रद्द करते हुए कहा कि न्यायालय को इस विषय पर विचार करने का पूरा अधिकार है।

इसके बाद इस मामले का दूसरा दौर (Second Phase) शुरू हुआ। २३ दिसम्बर १९६४ को ईथियोपिया तथा लाइबेरिया ने दक्षिण अफ्रीका सभ पर दक्षिण पश्चिमी अफ्रीका के प्रशासन के सबन्ध में दिये गये शासनादेश को भंग करने के आरोप-लगाते हुए न्यायालय में इन विषयों पर विचार एवं घोषणा करने के लिये कहा— (१) दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका दक्षिण अफ्रीका सभ को शासनादेश (Mandate) के रूप में मिला हुआ प्रदेश है। (२) दक्षिण अफ्रीका सभ पर शासनादेश के सभी बन्धन और दायित्व लागू हैं, स० १।० सभ को उसके प्रशासन के निरीक्षण और नियन्त्रण का अधिकार है, उसे इन विषय में स० २।० सभ को आपिक रिपोर्ट देनी चाहिये। (३) रंग-भेद एवं पार्थक्य (Apartheid) की नीति अपनाते के कारण दक्षिण अफ्रीका इस प्रदेश के निवासियों की नैतिक तथा भौतिक उन्नति करने में विफल सिद्ध हुआ है, उसने इस प्रदेश के निवासियों के साथ उनकी अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति के अनुसार व्यवहार नहीं किया है, इन प्रकार उसने इस प्रदेश के निवासियों के लिये आत्मनिर्णय और स्वतन्त्रता प्राप्त के द्वार बन्द कर दिये हैं। इस प्रदेश में सैनिक अड्डे स्थापित किये हैं। (४) दक्षिण अफ्रीका सभ ने स० २।० सभ की सहमति के बिना शासनादेश की शर्तों में गम्भीर परिवर्तन करने का प्रयत्न किया। (५) न्यायालय में यह भी प्रार्थना की गई थी कि वह इस बात पर भी विचार करे कि उपर्युक्त कार्यों से दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका के सबन्ध में दक्षिण अफ्रीका सभ को दिये गये शासनादेश का भंग होना है, मत उसका यह कर्तव्य है कि वह ऐसे कार्य करना बन्द कर दे तथा इस विषय में अपने दायित्वों और कर्तव्यों का पालन करे।

विन्तु न्यायालय ने इन मौलिक प्रश्नों पर विचार करने के स्थान पर केवल इसी विषय पर जाँच और विचार किया कि क्या आवेदनकर्त्ताओं (ईथियोपिया तथा लाइबेरिया) को इस विषय में अपना दावा करने का कोई कानूनी अधिकार (Legal right or interest) है। न्यायालय का यह तर्क था कि यह विषय इन मामले के Merits से सम्बद्ध था, जब कि १९६२ में न्यायालय ने जिस प्रश्न पर निर्णय दिया था, वह इसके सम्मुख आवेदनकर्त्ताओं की स्थिति के बारे में था। न्यायालय का यह मत था कि शासनादेश के प्राविधान (Substantive provisions of the Mandate) दो प्रधान वर्गों में बाँटे जा सकते हैं—(क) संचालन सम्बन्धी व्यवसायों

या प्राविधान (Conduct provisions), (ख) विशेष हितों वाले प्राविधान (Special interests provisions) । सचिवनविषयक व्यवस्थाय शासनादेश प्राप्त करने वाले राज्य के अधिकारों का तथा इस प्रदेश के निवासियों के प्रति तथा सच एव दूसरे विभिन्न शक्तों के प्रति इसके दायित्वों का प्रतिपादन करती हैं । दूसरे प्रकार की व्यवस्थाये वे विशेष हितों वाली हैं जो शासनादेशप्राप्त (Mandated) प्रदेश के बारे में सच के सदस्यों की वैयक्तिक राज्यों के रूप में अथवा इनके नागरिकों को कुछ अधिकार प्रदान करते हैं । न्यायालय का यह मत था कि इस मामले का सम्बन्ध पहले प्रकार की व्यवस्थाओं से था । न्यायालय ने आवेदनकर्ताओं का यह तर्क नहीं स्वीकार किया कि यद्यपि शासनादेश प्राप्त करने वाले राज्य सच की परिपक्व के सम्मुख उत्तरदायी है, फिर भी सच के सदस्यों को यह अधिकार प्राप्त है कि यदि शासनादेश की व्यवस्थाओं का उल्लंघन होता हो तो वे न्यायालय से न्याय प्राप्त करें । न्यायालय की दृष्टि में आवेदनकर्ताओं को न्यायालय से शासनादेश के उल्लंघन के सम्बन्ध में न्याय पाने के लिये तथा इस विषय में घोषणात्मक निर्णय पाने के लिये कोई कानूनी अधिकार होना चाहिये था, किन्तु उन्हे ऐसा कोई कानूनी अधिकार नहीं है, अतः न्यायालय इस प्रश्न पर विचार नहीं कर सकता है । न्यायालय ने इस विषय पर मानवीयताविषयक तर्क (Humanitarian grounds) के आधार पर भी विचार करने से इनकार किया क्योंकि कानूनी मामलों पर विचार करने वाला न्यायालय (Court of law) होने के नाते ऐसे प्रश्नों पर विचार नहीं कर सकता था । इसके बाद न्यायालय ने आवेदनकर्ताओं की इस प्रधान युक्ति को भी नहीं स्वीकार किया कि शासनादेश का क्षेत्राधिकार निर्देश करने वाली धारा (Jurisdictional clause) इस विषय में आवेदनकर्ताओं को कानूनी कार्यवाही करने का कोई अभिन्न प्रदान करती है, विद्वान् स्थापनाधीशों ने इस धारा की अत्यन्त नकीर्ण व्याख्या करते हुए यह परिणाम निकाला कि आवेदनकर्ताओं की प्रार्थना पर इसलिये विचार नहीं किया जा सकता कि वे इस बात को सिद्ध नहीं कर सकें हैं कि उन्होंने जिस विषय में न्याय पाने के लिये आवेदनपत्र दिया है उस विषय में उन्हें यह न्याय पाने का कोई कानूनी अधिकार या हित (Legal right or interest) है । अतः अभ्यक्ष के निर्णायक मत से न्यायालय ने ईथियोपिया तथा लाइबेरिया के दावे १५ जुलाई १९६६ को रद्द कर दिये ।

न्यायालय के १९६६ के निर्णय की अफ्रीका तथा एशिया में बड़ी कड़ी आलोचना हुई है । यह आलोचना निम्नलिखित कारणों के आधार पर की गई है—(१) यह निर्णय १९६२ में इस मामले में दिये गये इसी न्यायालय के निर्णय का दो आलोचकों में विरोधी ज्ञान प्रतिफल है । पहली बात यह है कि १९६२ में इस न्यायालय ने अपने निर्णय में यह कहा था कि मेम्बेट पद्धति के अनुसार दिये गये शासनादेश की दो विशेषताएँ हैं—(क) यह शासन करने वाले देश को "सम्पत्ता की पवित्र धरोहर या न्यास (Sacred Trust of Civilisation) के रूप में दिया जाता है । (ख) इस न्यास के अनुसार शासनकार्य ठीक रीति से चलता रहे, इसके लिये इसमें समुचित व्यवस्थाये की गई हैं और न्यायालय को भी इनके पालन के लिये अधिकार दिये गये हैं । १९६२

मे इन बातों को स्वीकार करने के बाद १९६६ में इसके सर्वथा प्रतिकूल न्यायालय ने यह घोषणा की कि १९६२ में इसमें प्रतिपादित किया गया यह विचार आन्तिपूर्णा था कि 'पवित्र धरोहर' की रक्षा के लिये कोई कानूनी कार्यवाही की जा सकती थी। दूसरी बात यह थी कि १९६२ में न्यायालय ने इस प्रश्न पर विचार किया था कि ईथियोपिया तथा नइवेरिया को इस मामले में कानूनी कार्यवाही करने का अधिकार है या नहीं। दक्षिण अफ्रीका का यह कहना था कि सभ के किसी सदस्य को इस विषय में कार्यवाही करने का कोई अधिकार नहीं है, उस समय न्यायालय ने यह तर्क अस्वीकार कर दिया था। किन्तु १९६६ में अपने इस पूर्व निर्णय के सर्वथा प्रतिकूल जाते हुए उन्होंने ईथियोपिया तथा नइवेरिया का इस मामले में कोई अधिकार नहीं माना। इस विषय में ६० अफ्रीका के एक न्यायाधीश वानबिक ने लिखा था कि इस निर्णय के अभिकाश तर्क १९६२ के निर्णय में दिये गए तर्कों के प्रतिकूल और विरोधी हैं।

(२) १९६२ के निर्णय में न्यायालय ने ६० अफ्रीका की यह युक्ति स्वीकार नहीं की थी कि मैग्नेट की धारा के अनुसार वर्तमान विषय में कोई 'विवाद' (Dispute) नहीं क्योंकि इससे आवेदनकर्ताओं के किसी भौतिक हित को कोई क्षति नहीं पहुँचती है। उस समय न्यायालय ने कहा था कि सभ के सदस्यों को इस बात का कानूनी अधिकार प्राप्त है कि वे मैग्नेट वस्तु का पालन करवाते रहे। इसी आधार पर १९६२ का निर्णय दिया गया था। १९६२ में इस प्रकार स्थापित एवं प्रतिपादित की गई व्यवस्था का न्यायालय ने १९६६ में विरोध किया। एक अमेरिकन न्यायाधीश जेल्सप ने इसे कानून के क्षेत्र में सर्वथा निराधार व्यवस्था (Completely unfounded in law) कहा है। (३) न्यायालय द्वारा आवेदनकर्ताओं के लिये इस मामले में कानूनी अधिकार होने का तर्क उठाना सर्वथा अर्थात् और श्रमगत था। न्यायालय के विधान एवं निर्णयों में इस बात का कहीं उल्लेख नहीं कि इसके सामने मामला लाने वाले आवेदनकर्ता देश के लिए यह आवश्यक है कि वह इस विषय में अपना कानूनी अधिकार सिद्ध करे। न्यायाधीश जेल्सप ने इस विषय में यह ठीक ही लिखा था कि इस कथन की पुष्टि में एक भी प्रमाण उपस्थित नहीं किया गया है।

अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय द्वारा इस प्रकार का विरोधी निर्णय देने का कारण यह था कि १९६२ का निर्णय ७ के विरुद्ध ८ के बहुमत में हुआ था। किन्तु १९६६ में १४ न्यायाधीश थे, इनमें सात पुराने न्यायाधीश थे और सात नये। पुराने न्यायाधीशों में सर पर्सी स्पेन्सर न्यायालय के अध्यक्ष थे, इन्होंने १९६२ में न्यायालय के बहुमत के निर्णय से अग्रद्वार प्रकट की थी और इस समय १९६२ वाले निर्णय के प्रतिकूल निर्णय को उन्होंने अपने निर्णायक वोट में बहुमत का निर्णय बनाया। इसके अतिरिक्त न्यायालय के एक न्यायाधीश पाकिस्तान के जफरुल्ला खा ने अपना मत नहीं दिया क्योंकि उनका यह कहना था कि प्रधान न्यायाधीश ने उन्हें इन कारण इस मामले में मत न देने की मताह दी क्योंकि उन्हें एक बार प्रार्थी राज्यों ने तदर्थ न्यायाधीश (Judge ad hoc) के रूप में मनोनीत किया था।

१९६६ में अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने अपने १९६२ के निर्णय के प्रतिकूल निर्णय

करने अपनी स्थिति तथा प्रतिष्ठा को गहरा धक्का पहुँचाया है, १९६६ में कोई नवीन परिस्थितियाँ न होने पर भी ऐसा निर्णय होने का यह कारण था कि १९६२ वाले सान न्यायाधीश अवकाश ग्रहण कर चुके थे। न्यायाधीश विभिन्न देशों से निर्वाचित होने पर भी न्यायालय का कार्य निष्पक्ष रीति से करते हैं। फिर भी इस मामले में यह बात उल्लेखनीय है कि १९६२ के निर्णय से असहमति रखने वाले तथा १९६६ में बहुमत रखने वाले न्यायाधीश आस्ट्रेलिया, फ्रांस, ग्रीस, इटली, पोलैण्ड, दक्षिण अफ्रीका और ब्रिटेन के थे। पोर्लैण्ड के अतिरिक्त इन देशों की सरकारें दक्षिण अफ्रीका की नीति की कटु आलोचक नहीं हैं। किन्तु १९६६ में असहमति प्रकट करने वाले न्यायाधीश चीन, जापान, मेक्सिको, नाइजीरिया, सेनेगल, सोवियत संघ, और सं० रा० अमेरिका के थे। सं० रा० अमेरिका के अतिरिक्त इन देशों की सरकारें दक्षिणी अफ्रीका के कार्यों और नीतियों की कटु आलोचक रही हैं। यह सम्भव है कि यह केवल संयोग हो, किन्तु इससे न्यायालय की प्रतिष्ठा को गहरा धक्का पहुँचा है, एशिया तथा अफ्रीका के देशों में इस न्यायालय की निष्पक्षता में गहरा संदेह उत्पन्न हो गया है।"

**अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का मूल्यांकन**—इस विषय में बम्बई हाईकोर्ट के मुख्य न्यायाधीश तथा सं० रा० अमेरिका में भारत के राजदूत श्री एम० सी० छागला ने यह सत्य ही कहा है—'न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय सं० रा० संघ का बहुत महत्वपूर्ण अंग है। यद्यपि यह पूर्ण नहीं है, इसके पास वह सत्ता और अधिकार नहीं है, जो इसे प्राप्त होना चाहिए, फिर भी यह एक महान् विचार का मूर्त रूप है, एकमात्र यही विचार राष्ट्रों में शान्ति और सद्भाव लाने वाला है। इस विचार के अनुसार जैसे व्यक्ति आपस में विवाद होने पर एक दूसरे का गला काटने का नहीं दीड़ते, वैसे ही राष्ट्रों को भी आपस में मतभेद होने पर शस्त्रों का सहारा नहीं लेना चाहिये, किन्तु एक स्वतन्त्र और निष्पक्ष न्यायालय के निर्णयों को स्वीकार करना चाहिए। इस न्यायालय में स्वतन्त्रता तथा पक्षपात-हीनता भी है, किन्तु इसके पास पूरी सत्ता और अधिकार नहीं है। यदि मुद्दों का स्थान इस न्यायालय को ग्रहण करना तो है अभी बहुत कुछ करना होगा। अन्तर्राष्ट्रीय कानून को सुदृढ़ और सुस्पष्ट आधार पर प्रतिष्ठित करना होगा। न्यायालय का क्षेत्राधिकार ऐच्छिक के स्थान पर सब मामलों में अनिवार्य हो जाना चाहिए और अन्त में न्यायालय के प्रत्येक निर्णय को क्रियान्वित करने के लिए उसके पीछे उचित अनुज्ञप्ति (Sanctions) होनी चाहियें। इसके निर्णयों को आवश्यकता पड़ने पर सं० रा० संघ के बलपूर्वक क्रियान्वित करनेवाले साधनों (Coercive machinery) द्वारा लागू किया जाना चाहिये।"

## बीसवाँ अध्याय

# अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का निवटारा

## (Settlement of International Disputes)

सामान्य रूप से अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का निवटारा करने के दो प्रधान साधन हैं - मैत्रीपूर्ण (Amicable) और बल-प्रयोगकारी (Coercive) या बाध्यकारी (Compulsive)। मैत्रीपूर्ण साधनों में दोनों पक्षों में सद्भावना और मजबूती प्रेरणा द्वारा विवादों का हल किया जाता है और बाध्यकारी साधनों का आधार बल-प्रयोग है।

**मैत्रीपूर्ण साधन (Amicable means)**—अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के मैत्रीपूर्ण साधन ये हैं—वार्ता, सन्तुलन और मध्यस्थता, सरावन, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय और जज, पंचनिर्णय, न्याय के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय द्वारा तथा स. ० रा. ० मंच के माध्यम द्वारा न्यायिक समझौता। स. ० रा. ० सच के चार्टर की धारा ३३ में इनका स्पष्टीकरण करते हुए कहा गया है—“अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को मजबूत में ढालने वाले किसी विवाद में दोनों पक्ष सर्वप्रथम इसे निम्न उपायों द्वारा हल करने का प्रयत्न करेंगे—वार्ता, जज, मध्यस्थता, सरावन, पंचनिर्णय, न्यायालय द्वारा निर्णय, प्रादेशिक संगठनों का तथा अन्य शान्तिपूर्ण उपायों का प्रयत्नम्”।

**(१) वार्ता (Negotiation)**—इसका अभिप्राय दो देशों में उत्पन्न हुए किसी विवाद के समाधान के लिये परस्पर वार्तालाप है। ये राज्यों के अध्यक्षों द्वारा या उन द्वारा नियुक्त एवं प्रमाणित किये राजदूतों से तथा अन्य प्रतिनिधियों द्वारा होता है। प्रायः किसी विवाद के निवटारे के लिये दो देशों में पत्र-व्यवहार होता है, यह भी वार्ता का धग होता है। उदाहरणार्थ, भारत-पाक सीमा-विवाद के समाधान करने के लिये १ सितम्बर १९५६ को पट्टे पाकिस्तान के राष्ट्रपति अयूब खान और भारत के प्रधानमंत्री की वार्ता हुई और उन्होंने दोनों देशों में ‘उत्तम पड़ोसी’ के सम्बन्ध

१. प्राचीन मरन के स्मृतिकारों ने इस बात पर बहुत बल दिया है कि युद्ध देखने से पहले मैत्रीपूर्ण उपायों द्वारा विवाद का समाधान करना चाहिये। इन्हें वे साम या शान्ति का उपाय कहते हैं। साम के बाद दान अर्थात् दूसरे पक्ष को आर्थिक सहायता और बहुमूल्य भेंटों द्वारा अपने बरा में करना चाहिये। इन दोनों उपायों के विफल होने पर भेद अर्थात् शत्रुत्व में फूट डालकर अपना प्रयोजन सिद्ध करना चाहिये। तीनों के सफल न होने पर युद्ध देखना उचित है। मनुस्मृति (७।१६८) के मनुस्मृतिकारों—साम्ना दानेन भेदेन समन्वयेन पृथक्। विजितुं शयनेतारिन् युद्धेन कदाचन॥ ये चारों सामान्य प्राचीन परिभाषा के अनुसार उपाय कहलाते हैं। इनके विवाद वंश के लेने देखिये—गालुङ्ग वामन काजे—द्वितीय भाग धर्मशास्त्र, ख. ३, पृ. १७१।

स्थापित करने तथा सीमा-विवाद का अन्त करने के निम्ने मत्रियों की एक परिपद बुलाने का निश्चय किया। भारत के इस्पात तथा खान मंत्री श्री स्वर्णसिंह तथा पाकिस्तान के ले० कर्नल के० एम० खेख ने अपने प्रतिनिधि-मंडलों के साथ १५ अक्टूबर से २२ अक्टूबर १९५६ तक दिल्ली और ढाका में वार्तापत्र करके सीमा-सम्बन्धी विभिन्न विवादों का समाधान कर लिया। मूर ने Mavrommatis Palestine Concession में लिखा था—“अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अर्थ में वार्ता एक कानूनी, व्यवस्थित और प्रशासनात्मक प्रक्रिया है, इसकी सहायता में राज्य सरकारें अपनी अस-दिग्य शक्तियों का प्रयोग करते हुए एक दूसरे के साथ अपने सम्बन्धों का संचालन करती हैं, अपने मतभेदों पर विचार-विमर्श, इनका व्यवस्थापन और समाधान करती हैं।” यह आवश्यक नहीं कि वार्ता द्वारा विवाद का समाधान हो जाय, किन्तु शान्ति-प्रेमी राज्य इस उपाय का अधिकतम उपयोग करते हैं। कई बार शान्ति का ढोल बजने वाले राज्य भी विवाद का लोकोमत अपने अनुकूल बनाने के लिए वार्ता के साधन का प्रयत्न करते हैं। युद्ध से पहले वार्ता द्वारा लड़ाई को रोकने का भरसक प्रयत्न किया जाता है।

सितम्बर १९६५ में भारत-पाक संधर्ष छिड़ने पर ७ सितम्बर को नोबियल रूस ने दोनों देशों को इस क्षेत्र में शान्ति बनाये रखने के लिये अपनी सल्लेवार्य देने का प्रस्ताव रखा था बशर्ते कि दोनों देश इसे उपयोगी समझते हों। रूस की सल्लेवार्यों से ही जनवरी १९६८ में ताशकन्द-घोषणा (Tashkent Declaration) द्वारा दोनों देशों में शान्ति स्थापित करने की दिशा में महत्वपूर्ण पग उठाया गया।

(२) सल्लेवा और मध्यस्थता (Good Offices and Mediation)—जब दो पक्ष स्वयंसेव अपने प्रतिनिधियों की वार्ता द्वारा विवाद का निवटारा नहीं कर सकते तो अन्य राज्य इनके विवाद के समाधान के लिये अपनी सेवाएँ देते हैं। उत्तम उद्देश्य से किया गया उनका यह कार्य सल्लेवा है और भगड़े को सुलझाने की दृष्टि से दोनों पक्षों के बीच में पठना मध्यस्थता है। कई बार अनेक शक्तियाँ मिलकर मध्यस्थता का कार्य करती हैं। चाकी प्रदेश के सम्बन्ध में बोनिफिया और पैरागुये में जब दो वर्ष (१९३२-३) तक निरन्तर युद्ध चलता रहा तो स० रा० अमरीका, अर्जेन्टायना, ब्राजील, चिली, पेरू तथा बुरेगुये की सामूहिक मध्यस्थता ने इस विवाद का समाधान कर शान्ति स्थापित की। १९४७ में हावैण्ड तथा इंडोनेशिया में संधर्ष होने पर मुरदा परिपद द्वारा नियत की गयी सल्लेवा समिति (Good Offices Committee) ने दोनों पक्षों के समझौते में उत्तम हुए अनिरोध को दूर किया। फेलेस्टाइन में ब्रिटिश मण्डेट की समाप्ति के बाद इजराइल तथा अरबों के मध्य में उत्पन्न हुए विवाद के समाधान के लिये जनरल असेम्बली ने मई १९४८ में कौण्ट बर्नार्ड को मध्यस्थ बनाया। १९५१ में आस्ट्रेलिया की सरकार ने भारत और पाकिस्तान के काश्मीर-सम्बन्धी विवाद को हल करने के लिये अपनी सल्लेवार्य देने को कहा था, किन्तु भारत सरकार ने इसे स्वीकार नहीं किया। स० रा० संध की ओर से अमरीका के फ्रैंक फ्रांज़ ने मध्यस्थ बनकर काश्मीर के मामले का समाधान करने का यत्न किया। सितम्बर १९०५ में

रूस-जापान-युद्ध की समाप्ति अमरीकन राष्ट्रपति थियोडोर रूजवेल्ट की सल्लेवाओं से हुई ।

“अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान के हेतु अभिसमय” पर हस्ताक्षर करने वाले राज्यों ने भविष्य में सल्लेवाओं और मध्यस्थता के उपाय के अधिकाधिक प्रयोग का सकल्प प्रकट किया था । इसकी विभिन्न धाराओं (२-८) में इन दोनों के सम्बन्ध में अनेक नियम निश्चित किये गये थे । इनके अनुसार विवाद करने वाले पक्षों के अतिरिक्त अन्य राज्यों को सल्लेवायें देने का या मध्यस्थता करने का अधिकार है, इसे शत्रुतापूर्ण कार्य नहीं समझा जा सकता । धारा ६ के अनुसार ये उपाय केवल परामर्शोत्क स्वरूप रखते हैं । धारा ७ के अनुसार मध्यस्थता स्वीकार करने का यह परिणाम नहीं है कि वह किसी पक्ष को युद्ध की आवश्यक तैयारियाँ करने से रोक सके । धारा ४ में मध्यस्थों के कार्य का वर्णन करते हुए कहा गया है कि इसका उद्देश्य “विवाद करने वाले राज्यों में उत्पन्न नाराजगी के भावों को दूर करना तथा परस्पर-विरोधी दावों का समन्वय करना है” । कई बार यह बड़ा उपयोगी होता है तथा युद्धों की सम्भावना दूर कर देता है । १९०४ में जागर वैक की घटना से ग्रेट ब्रिटेन और रूस में युद्ध छिड़ने की सम्भावना थी, किन्तु फ्रांस की मध्यस्थता से दोनों देशों में समझौता हो गया ।

(३) सराधन (Conciliation)—आपेनहाइम ने इसका लक्षण करते हुए कहा है—“यह विवाद के समाधान की ऐसी प्रक्रिया है, जिसमें झगडा निपटाने का काम कुछ व्यक्तियों के समीपन या आयोग का सीमा जाता है । यह आयोग दोनों पक्षों के विवरण सुनकर उनमें समझौता कराने के प्रयत्न की दृष्टि में विवाद सम्बन्धी तथ्यों को स्पष्ट करते हुए एक रिपोर्ट देता है, इसमें विवाद के समाधान के लिये कुछ प्रस्ताव होते हैं, किन्तु इनका स्वरूप पचाट (Award) या अज्ञानी निर्णय की भाँति अनिवार्य रूप से मान्य नहीं होता ।” हडमन के शब्दा में “सराधन की प्रक्रिया में तथ्यों के अन्वेषण तथा विरोधी दावों के समन्वय के प्रयत्न के बाद विवाद के समाधान के लिये प्रस्ताव बनाये जाते हैं । इन्हें स्वीकार या अस्वीकार करने की स्वतन्त्रता दोनों पक्षों को होती है ।” इन लक्षणों में यह स्पष्ट है कि सराधन में वस्तुतः तीन तत्वों—जाँच, मध्यस्थता तथा विवाद निपटाने के प्रस्तावों का सम्मिश्रण होता है । हेग के अभिसमय (Convention) द्वारा सराधन की प्रक्रिया विनियमित हुई है । इसकी धारा ९ के अनुसार यह व्यवस्था की गयी थी कि तथ्यों के सम्बन्ध में विवाद होने पर इसके अन्वेषण के लिये दोनों पक्षों द्वारा चुने गये व्यक्तियों का एक ‘अन्तर्राष्ट्रीय आयोग’ बनाया जाय, किन्तु किसी राज्य के ‘सम्मान’ और महत्वपूर्ण स्वार्थ (Honour and Vital Interest) से सम्बन्ध रखने वाले प्रश्न ऐसी जाँच का विषय नहीं बन सकते थे ।

सराधन का इससे मिलती-जुलती अन्य प्रक्रियाओं से बड़ा सूक्ष्म और स्पष्ट अन्तर है । यह जाँच के अन्तर्राष्ट्रीय आयोग (International Commission of

Enquiry) तथा पचनिर्णय (Arbitration) को मध्यवर्ती प्रक्रिया है। जाँच कमीशन का मुख्य उद्देश्य इस आशा से तथ्यों का विस्तारीकरण (Elucidation) करना होता है कि इससे दोनों पक्ष स्वयमेव आपस में समझौता कर लेंगे। किन्तु सराधन का मुख्य तथ्य इस आयाग के प्रयत्नों द्वारा दोनों पक्षों का समझौता कराना है। पचनिर्णय में ठीक ढंग से बनाये पच या न्यायाधिकरण का निर्णय दोनों पक्षों को अनिवार्य रूप से स्वीकार करना होता है, किन्तु सराधन में दोनों पक्षों के लिए कानूनी तौर से यह आवश्यक नहीं कि वे विवाद के समाधान के लिए मुभाये गये प्रस्तावों को स्वीकार कर लें। सराधन मध्यस्थता (Mediation) से भी स्पष्ट भेद रहता है, क्योंकि सराधन में दोनों पक्ष अपना विवाद मुख्य रूप से दूसरे व्यक्तियों के समूह को इस प्रधान उद्देश्य के साथ सौंपते हैं कि वह तथ्यों की निष्पक्ष जाँच के बाद इसके समाधान के प्रस्ताव उपस्थित करेगा। किन्तु मध्यस्थता में तीसरा राज्य स्वयमेव दोनों पक्षों में वार्ता चलाकर विवाद को हल करने का प्रयत्न करता है।

(४) अन्तर्राष्ट्रीय जाँच-आयोग — ये विवादों की जाँच के लिये बनाये जाते हैं और इनकी रिपोर्टें दिये जाने तक दोनों पक्ष अपना युद्ध बन्द रखते हैं। पहले यह कहा जा चुका है कि १८६६ के हेग अभिसन्ध के अनुसार यह जाँच किसी राज्य के सम्मान तथा महत्वपूर्ण रवार्थ के प्रश्न के साथ सम्बद्ध नहीं होनी चाहिये। इसका उद्देश्य इस दृष्टि से तथ्यों का अनुसंधान करना है कि इनके विस्तारीकरण से भाति और भ्रमान दूर हो सके और इसके परिणामस्वरूप शान्ति स्थापित हो। १९०७ के हेग अभिसन्ध द्वारा इनके स्वरूप में काफी सुधार किया गया था। १९२४ में वाशिंगटन में हुए समझौते के अनुसार जाँच के स्थायी आयोग स्थापित करने का निर्णय किया गया। इसकी मुख्य व्यवस्थायें निम्नलिखित थीं—(क) समझौते के मुख्य शून्यनीतिक उपायों के विफल हो जाने पर दोनों पक्ष अपने विवाद स्थायी आयोग को सौंपेंगे और इसकी रिपोर्टें मिलने तक युद्ध आरम्भ नहीं करेंगे। (ख) स्थायी आयोग के पाँच सदस्य होंगे। प्रत्येक पक्ष इसके लिये एक अपना नागरिक और एक तीसरे राज्य का नागरिक चुनेगा और दोनों मिलकर तीसरे राज्य का पाँचवा सदस्य चुनेंगे। (ग) इनकी रिपोर्टें एक माल के भीतर अग्रिम या जानी चाहिये, किन्तु इनकी अवधि दोनों पक्षों की सहमति से घटायी और बढ़ायी जा सकती है। स० रा० अमरीका ने इसमें आचार पर अनेक देशों के साथ संधिया की हैं। यह व्यवस्था हेग की व्यवस्था से निम्न अंश में भिन्नता रखती है—(क) इसमें राज्य की प्रतिष्ठा और महत्वपूर्ण स्वर्यों के प्रश्न को जाँच-आयोग के अधिकार-क्षेत्र से बाहर नहीं रखा गया। हेग अभिसन्ध का आयोग विवाद होने पर बनाया जाता था, किन्तु यह स्थायी रूप से बना हुआ है। (ख) इसमें रिपोर्ट के प्रकाशन से पहले युद्ध पर पावबन्दी लगायी गयी है।

राष्ट्र सभ ने और स० रा० सभ ने सराधन और जाँच-आयोग द्वारा अनेक अन्तर्राष्ट्रीय विवादों को हल करने का प्रयत्न किया है। १९३१ में राष्ट्र सभ द्वारा मचूरिया की घटनाओं की जाँच के लिये लिटन कमीशन नियुक्त किया गया था। राष्ट्र सभ ने पलेस्टाइन में अरब राज्यों तथा दखराइल के बीच स्थायी शान्ति बनाये रखने के लिये



एक साराधन आयोग (Conciliation Commission) बनाया था। दोनों विस्वमुद्धों के बीच में विभिन्न देशों में साराधन की प्रक्रिया अपनाते के लिये सैकड़ों मधियों की गयी और इस कार्य के लिये सौ से अधिक स्थायी आयोग बनाये गये, किन्तु इस प्रक्रिया से बहुत कम लाभ उठाया गया। अप्रैल १९४० की शान्तिपूर्ण निबटारे की अमरीकन मधि में अमरीकी राज्यों ने इस प्रक्रिया से आपसी विवाद हल करने की ध्यवस्था स्वीकार की है। इसी वर्ष ब्रिटेन की मधि द्वारा ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, बेल्जियम, हालैंड, लुक्सेमबर्ग ने आपसी विवादों के लिये साराधन के उपाय के अवलम्बन का निश्चय किया है। १९४६ में रा० रा० रा० की जनरल असेम्बली ने साराधन के सम्बन्ध में चार प्रस्ताव स्वीकार किये हैं।

उपर्युक्त सभी साधनों—वार्ता, सत्संवा, मध्यस्थता, साराधन, जॉचि आयोग—में दोनों पक्षों के विवाद को किसी न्यायिक निर्णय (Judicial decision) द्वारा हल नहीं किया जाता, दोनों पक्ष मध्यस्थों के सुझाव को मानने के लिये बाध्य नहीं हैं। अतः इन्हें निर्णयैतर (Non-decisional) उपाय कहा जाता है। किन्तु इनमें दोनों पक्षों को सुझाव न मानने की स्वतन्त्रता होने से ये उपाय अधिक प्रभावशाली नहीं हैं। इन्हें प्रभावशाली बनाने के लिये कुछ अन्य उपायों का विकास किया गया है। इनमें दोनों पक्षों को विवाद के निबटारे के लिये बनाये गये पंच आदि का निर्णय मानना आवश्यक होता है। अतः ये निर्णयात्मक (Decisional) माने जाते हैं। ये दो प्रकार के हैं—पंचनिर्णय (Arbitration) तथा अधिनियम या न्यायिक निर्णय (Adjudication or judicial settlement)।

(५) पंचनिर्णय (Arbitration)—विभिन्न राज्यों के विवादों को दोनों पक्षों द्वारा किया पंच को मौपकर निर्णय कराने की परिपाटी पश्चिमी जगत् में गूतानियों के समय में चली आ रही है। मध्य काल में भी इसका प्रयोग होता रहा। १७६४ की जे संधि (Jay Treaty) के अनुसार ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका के मनेक विवाद पंचनिर्णय द्वारा तय किये गये। १८७२ से १८९६ तक ग्रेट ब्रिटेन ने ऐसे ही पंचनिर्णय कराये, अन्य योरोपियन राज्यों, दक्षिण अमरीकी राज्यों तथा स० रा० अमरीका के इसी अवधि में पंचनिर्णयों द्वारा तय किये गये अन्तर्राष्ट्रीय विवादों की सन्ख्या कमश साठ, पचास और बीस थी।

पंचनिर्णय का स्वरूप स्पष्ट करते हुए आपेनहाइम ने लिखा है कि इसका अर्थ राज्यों के मतभेद का समाधान कानूनी निर्णय द्वारा किया जाना है, यह निर्णय दोनों पक्षों द्वारा चुने हुए एक अथवा अनेक पक्षों के न्यायाधिकरण (Tribunal) द्वारा होता है और यह अधिकरण न्याय के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायानय से पृथक् है। पंच का काम कानून का ज्ञान न रखने वाले किसी राज्य के शासनमध्यक्ष को भी सौंपा जा सकता है तथा किसी न्यायाधिकरण को मौपा जा सकता है। विभिन्न राज्य आपसी विवाद पंचों को सौंपने के लिये बिशेष संधियाँ करते हैं। इन संधियों में पंचनिर्णय के

मूल सिद्धान्तों का और इसकी प्रक्रिया का विस्तृत विवरण होता है। कई बार व्यापारिक समियों में एक ऐसी धारा रखी जाती है, जिसके अनुसार इसके सम्बन्ध में होने वाले मतभेदों के निर्णय के लिये पक्षों की व्यवस्था का उल्लेख होता है। सामान्य रूप से पक्षनिर्णय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मौलिक सिद्धान्त लागू किये जाते हैं। यदि सम्बद्ध पक्षों की इच्छा हो तो वे इसमें समन्याय (Equity) के सिद्धान्त भी लागू कर सकते हैं। त्रिवर्ली के कथनानुसार "पक्ष और जब दोनों के लिये यह अनिवार्य है कि वे कानून के नियमों के अनुसार अपना निर्णय दें, किराँकी यह अधिकार नहीं है कि वह कानून का निरादर करते हुए अपने विवेक का प्रयोग करे अथवा वह जिस उचित और न्यायपूर्ण समझता है, उसके अनुसार अपना निर्णय करे।"

सामान्य रूप से पक्षों का निर्णय (Award) या पचाट दोनो पक्षों को अनिवार्य रूप से स्वीकार करना पड़ता है। राज्यों के लिये यह आवश्यक नहीं है कि वे अपना कोई विवाद पक्षों को सौंपे। किन्तु एक बार यह विवाद सौंपने पर पक्षनिर्णय को स्वीकार करना उनके लिए आवश्यक हो जाना है। भारत को कई बार काश्मीर का प्रश्न पक्ष को सौंपने की प्रेरणा दी गयी, किन्तु उसने इसे पक्ष को सौंपना स्वीकार नहीं किया। यदि वह ऐसा कर लेता तो उसके लिये पक्ष का निर्णय मानना आवश्यक हो जाता। यदि एक पक्ष पक्ष का निर्णय नहीं मानता तो दूसरा पक्ष उसे सभी उपायों से इससे लिए बाध्य कर सकता है। किन्तु यदि पक्ष का निर्णय दबाव, भ्रान्ति, धोखे या शक्त-फहमी से दिया गया हो तो इसका पालन सम्बद्ध पक्षों के लिए आवश्यक नहीं होता, यदि यह अपने अधिकारों का अनिवार्य न करके दिया जाय तो भी मान्य नहीं होता। १८३१ में हार्लैण्ड के राजा ने ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमेरिका के उत्तर-पूर्वी सीमा विवाद के बारे में अपना निर्णय दिया था, किन्तु इसे पक्ष द्वारा अपने अधिकारों के प्रति-ब्रमाण के कारण स्वीकार नहीं किया गया। इसी आधार पर १९०६ में बोलिविया ने पेरू के साथ अपने सीमा विवाद के विषय में ब्रजेन्टायना के राष्ट्रपति द्वारा किये गये पचाट (Award) को स्वीकार नहीं किया।

हेग के १८६६ तथा १९०७ के अभिसमयों (Conventions) में पक्षनिर्णय को अन्तर्राष्ट्रीय कानूनी विवादों को हल करने का सबसे प्रभावशाली तथा न्यायपूर्ण साधन मानते हुए इससे सम्बन्ध में विस्तृत व्यवस्थायें की गयी थीं। अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण निबटारे के अभिसमय की ६७ धाराओं में ५४ (धारा स० ३७ ६०) पक्ष-निर्णय के विषय में हैं। १८६६ के हेग सम्मेलन से पहले कोई ऐसा निश्चित व्यक्ति समूह नहीं था, जिसमें से पक्षों को चुना जाय। इस सम्मेलन की सबसे बड़ी विशेषता पक्ष-निर्णय के स्थायी न्यायालय (Permanent Court of Arbitration) की स्थापना थी। इसके सम्बन्ध में परिहास में यह कहा जाता है कि यह न तो स्थायी था और न न्यायालय,

४. त्रिवर्ली—दी लॉ ऑफ नेशनस, पृ० २७४

५. भारतीय विधान में Award के लिए काश्मीरी भाषा के इस शब्द को अर्थ दिया गया है।

क्योंकि यह विधिशास्त्र के विद्वानों के नामों की एक सूची मात्र था। इस अभिसमय को स्वीकार करने वाले प्रत्येक राज्य को "अन्तर्राष्ट्रीय कानून की योग्यता के लिए विख्यात, उच्चतम नैतिक श्यामि रखनेवाले तथा पच के कर्त्तव्य स्वीकार करने के दृष्टिक" नार व्यक्तियों के नाम देने पड़ते हैं। इनका कार्यकाल ६ वर्ष का होता था (धारा ४४)। जब सबद्ध पक्ष अपने विवाद के लिए उपर्युक्त नामसूची में से सर्वसम्मति में पचा के नाम नहीं छांट सकते थे तो प्रत्येक पक्ष दो नाम छांट लेता था, एक अपने देश का तथा एक अन्य देश का। दोनों पक्षों द्वारा चुने गये चार व्यक्ति पाँचवें पक्ष को चुनते थे। हेग के प्रस्तावों के अनुसार राज्यों ने अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के समाधान के लिए पच-पद्धति को आवश्यक रूप से स्वीकार करी लिया। उन्होंने इसे अपनी इच्छानुसार स्वीकार या अस्वीकार करने की स्वाधीनता रखी। इस विषय में उनकी यह घोषणा थी कि "यह बाध्यता है कि विवाद उत्पन्न होने पर परिस्थितियों के अनुसार पच-पद्धति का अवलम्बन किया जाय।"

हेग के पचनिर्णय के स्थायी न्यायालय ने अपनी स्थापना के बाद से १९१४ तक १६ मामलों का फैसला दिया था। इनका पहले उत्लंख किया जा चुका है (पृ० ३६६-७)। इनने उत्तरी अटलांटिक की मछलीगाहों वाला भगडा तो पिछले सौ वर्ष से चला आ रहा था। १९१२ में इसका निबटारा हो गया।

विभिन्न देशों ने अपने कानूनी विवादों को पचां को सौंपने की जो सधियाँ की हैं, उनमें कुछ अपवाद और प्रतिबन्ध रखे गये हैं। १९०३ में ग्रेट ब्रिटेन और फ्रान्स ने पचनिर्णय की सधि करते हुए यह कहा कि यह केवल उन्ही विवादों के लिए लागू होगी जिनमें किसी की स्वाधीनता, सम्मान और महत्वपूर्ण स्वार्थों का प्रश्न न हो। १९०८ में स० रा० अमरीका ने भी अनेक अन्य देशों के साथ ऐसी हट सधियाँ (Root Treaties) की। किन्तु इन विषय की अधिकांश सधियाँ में अनिवार्य पचनिर्णय (Compulsory Arbitration) को अनेक प्रतिबन्धों और मर्यादाओं के साथ स्वीकार दिया गया है।

(६) अधिनर्णय (Adjudication)—हेग के पच न्यायालय का कार्य महत्वपूर्ण होने पर भी कई दृष्टियों में दोषपूर्ण था। पहले बताया जा चुका है कि बरतुत यह कोई न्यायालय नहीं था, केवल पचां के नामों की सूची थी। जब विवाद करने वाले पक्ष इन नामों में से निर्र्हा व्यक्तियों को अपने मामले के लिये पच मान लेते थे नभी यह न्यायालय का रूप धारण करना था। इसका दूसरा दोष यह था कि प्रत्येक मामले के पच विभिन्न व्यक्ति होते थे। इसलिये न्याय कार्य में कोई अविच्छिन्नता या एक रूपता नहीं आने पाती थी। इन दोषों को दूर करने के लिए प्रथम विश्वयुद्ध के बाद राष्ट्र सघ ने अन्तर्राष्ट्रीय न्याय के स्थायी न्यायालय (Permanent Court of International Justice) की स्थापना की और द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद स० रा० सघ ने स्थायी न्यायालय के स्थान पर न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय स्थापित किया। न्यायालयों द्वारा किये गये फैसले अधिनर्णय (Adjudication) कहलाते हैं। पिछले अध्याय में इन दोनों के कार्य का वर्णन हो चुका है (देखिये पृ० ३६७ =)।


पचनिर्णय (Arbitration) तथा अधिनर्णय (Adjudication) में कुछ

सादृश्य तथा कुछ भेद हैं। सादृश्य ये हैं—(ब) दोनों में विवाद का समाधान कानून के नियमों और सिद्धान्तों के आधार पर एक खास मूल निष्पक्ष एजेन्सी द्वारा होता है। (ख) पक्षनिर्णय तथा अधिनिर्णय दोनों का पालन दोनों पक्षों के लिए अनिवार्य होता है। (ग) दोनों में अपने विवाद को पचायत या न्यायालय को सौंपना ऐच्छिक होता है। किन्तु इन दोनों के मौलिक भेद निम्नलिखित हैं—(क) पचायत के पक्ष प्रत्येक मामले में सम्बद्ध पक्षों द्वारा चुने हुए व्यक्ति होते हैं, किन्तु अधिनिर्णय करने वाले न्यायालय स्थायी होता है, यह विवाद उत्पन्न होने से पूर्व ही विद्यमान होता है, इसके न्यायाधीशों के चुनाव में सम्बद्ध पक्ष कोई भाग नहीं लेते। ये न्यायाधीश विभिन्न राज्यों द्वारा चुने होते हैं। (ख) पचायत उन सब नियमों को स्वीकार करती है, जो विवाद करने वाले पक्षों को प्राप्य है, किन्तु न्यायालय कानून के विषय में दोनों पक्षों द्वारा किसी प्रकार की कोई मर्यादा का बंधन स्वीकार करेगा। स्थायी न्यायालय का सबसे बड़ा लाभ इसका अधिचिह्न रूप से बना रहना है। इसके जहाँ एक ओर वादविधि (case law) का विकास होता है, वहाँ दूसरी ओर प्रत्येक विचार के विचार के लिए हर बार नये विमर्श न्यायाधीशों को चुनने की आवश्यकता नहीं रहती। कई बार अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान के लिए ऊपर बताये गये माध्यमों या प्रक्रियाओं का मिश्रण (Composite) रूप में प्रयोग होता है। १९१९ के वाश की गनी मनेन संधियों में विवाद के निबटारे के लिए मर्यादित और ग्राह्य निर्णयों की प्रक्रियाओं का वर्णन है। १९२५ की लोकार्बो संधि तथा १९२८ का अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के शान्तिपूर्ण समाधान का सामान्य कानून (General Act) इसके सुप्रसिद्ध उदाहरण हैं।

(७) राष्ट्रसंघ और स० रा० सघ द्वारा विवादों का निबटारा (Settlement of Disputes through the Machinery of League of Nations and U N O) —इन दोनों संस्थाओं के बनाने का प्रधान उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का शान्तिपूर्ण समाधान था। राष्ट्रसंघ के प्रतिज्ञापत्र में ऐसे विवादों के हल के लिए धारा १२ में तीन उपाय बताये गये हैं —इसे पक्षों का सौंपना, हेग की स्थायी पचायती अदालत को सौंपना अथवा सघ की कौंसिल द्वारा इसकी जांच करवाना। पहली दो अवस्थाओं में यह निर्णय उपयुक्त (Reasonable) समय में दिया जाना आवश्यक था तथा कौंसिल की जांच छ महीने के भीतर पूरी होनी चाहिये थी। इन निर्णयों के तथा जांच के बाहरी तीन महीने तक दोनों देशों को युद्ध छेड़ने की मनाही थी, ताकि इन बीच में उनकी उत्तेजित मनोभावनाएँ शांत हो जायँ और शान्तिपूर्ण तथा निष्पक्ष रीति में इस प्रश्न पर विचार हो। धारा १३ के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय संधि के या कानून आदि के प्रदन पक्षनिर्णय या न्यायालय के निर्णय के विषय बन सकते थे। धारा १६ में कौंसिल द्वारा विवाद के निपटाने की विधि का विस्तृत वर्णन था। कौंसिल द्वारा की गई जांच की रिपोर्ट मानने के लिये दोनों पक्ष बाधित नहीं किये जा सकते थे। धारा १६ में शान्तिपूर्ण निबटारे के अन्तर्गत स्वीकार न करने वाले राज्यों के विरुद्ध आर्थिक प्रतिबंध (Economic sanctions) लगाने की व्यवस्था की गयी थी।

स० रा० सघ के चार्टर की धारा २४, २५ में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा

बनाये रखने का प्रधान उत्तरदायित्व सुरक्षा परिषद् पर डाला गया है, वह स० रा० सभ के उद्देश्यों तथा मिश्रान्तों के अनुसार कार्य करती है। स० रा० सभ के सदस्यों का यह कर्तव्य है कि वे सुरक्षा परिषद् के निर्णयों को स्वीकार तथा क्रियान्वित करें। विवाद करने वाले पक्षों के लिये यह आवश्यक है कि वे अपने विवादों का समाधान वास्ति, मध्यस्थता, जाँच, सरापन, पंचनिर्णय, अधिनिर्णय से, तथा प्रादेशिक मण्डलों की सहायता में और अन्य शांतिपूर्ण उपायों से करें। सुरक्षा परिषद् भी इन्हीं उपायों का अवलम्बन करके विवादों का समाधान करती है। उसे अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति को सकट में डालने वाली किसी भी स्थिति की जाँच करने का अधिकार है। स० रा० सभ का कोई सदस्य ऐसी स्थिति को सुरक्षा परिषद् के सामने रख सकता है। इसका समाधान यदि शांतिपूर्ण उपायों से न हो तो उसे इसके लिये सैनिक कार्यवाही करने का भी अधिकार है। कोरिया तथा र्वेज नहर के मामले में उसने ऐसी कार्यवाही सफलतापूर्वक की थी।

 **बाध्यकारी साधन (Compulsive measures)**—जब दो राज्य उपर्युक्त शांतिपूर्ण उपायों में अपने विवाद का समाधान नहीं कर सकते, तो वे गुड़ छेड़ने से पहले दूसरे पक्ष पर अनेक प्रकार का दबाव और बल डालकर अपना उद्देश्य पूरा करना चाहते हैं। गुड़ में शस्त्रों के बल का प्रयोग होता है, यह विवाद के निर्णय का अन्तिम उपाय है। किन्तु उसमें पूर्व दूसरे पक्ष पर दबाव डालने के लिये जिन साधनों का अवलम्बन किया जाता है, वे बाध्यकारी साधन (Compulsive measures) कहलाते हैं। आपेनहाइम ने लिखा है—“मतभेदों के समाधान के बाध्यकारी साधन वे हैं, जिनमें बाध्यता का कुछ भ्रश होता है, इनका प्रयोग एक राज्य दूसरे राज्य के विरुद्ध इस उद्देश्य से करता है कि वह पहले राज्य द्वारा वाञ्छित रूप में मतभेदों के समाधान की स्वीकार कर ले।”

गुड़ में तथा बाध्यकारी साधनों में कई महत्वपूर्ण अन्तर हैं। पहला अन्तर यह है कि ये साधन विवाद करने वाले राष्ट्रों अथवा अन्य राज्यों द्वारा गुड़ का कार्य नहीं समझे जाते। अतः इनका प्रयोग होने पर शांतिकाल के सब सम्बन्ध—राजदूतों का आदान-प्रदान, व्यापारिक सम्पर्क और सभिन्ना का पालन सामान्य रूप से होता रहता है। दूसरा अन्तर यह है कि बाध्यकारी साधनों द्वारा दूसरे पक्षों को हानि पहुँचायी जाती है, किन्तु इसकी कुछ सीमा और मर्यादा होती है, गुड़ में परपक्ष की हानि पहुँचाने में सभी साधनों का प्रयोग हो सकता है, उनमें कि वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा विहित न हों। तीसरा अन्तर यह है कि बाध्यकारी साधनों का प्रयोग करने के बाद जब दूसरा पक्ष मतभेदों का समाधान करने के लिये तैयार हो जाता है, तो इनका प्रयोग बन्द कर दिया जाता है। किन्तु यदि लड़ाई एक बार शुरू हो जाय तो एक पक्ष के भुक्त जाने पर भी दूसरा पक्ष लड़ाई बन्द करने के लिये बाधित नहीं होता। विजेता को विजित देश पर मनचाही सर्वे शोषण का पूरा अधिकार है। बाध्यकारी साधनों के प्रयोग में ऐसा

सम्भव नहीं है। वाप्यकारी साधनों के मुख्य प्रकार ये हैं —

(क) प्रतिकर्म (Retorsion)—प्रतिकर्म एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य के विरुद्ध प्रतिकार लेने की दृष्टि से किये गये कार्य होते हैं। आपेनहाइम के शब्दों में “प्रतिकर्म बदले के लिये एक पारिचायिक शब्द है, इसका प्रयोग एक राज्य के ऐसे अशिष्टतापूर्ण, अव्यवस्थित, अनुचित और अन्यायपूर्ण कार्यों के लिये होता है, जो दूसरे राज्य द्वारा इस प्रकार के कार्य किये जाने पर प्रत्युत्तर के रूप में किये जाते हैं।” जब कोई राज्य किसी दूसरे राज्य के किसी कार्य से क्षति उठाता है तो वह उसे वैसे ही क्षति पहुँचाने के कार्य करता है, यही प्रतिकर्म है। इसका उद्देश्य इस प्रकार के कार्य द्वारा दूसरे राज्य की अपना अशिष्ट, अनुचित तथा अमैत्रीपूर्ण व्यवहार छोड़ने के लिये बाधित करना है। कुछ उदाहरणों से इसका स्वरूप स्पष्ट हो जायगा।

जब रूस ने १९०४ में सात्तानीन टापू के समुद्र में जापानी मछिमारों को निकाल दिया तो जापान ने रूस में बाने वाले माल पर अधिक चुगो लगाने की धमकी दी। १९४१ में जब चैकोस्लोवाकिया ने अकारण ही कुछ अमरीकन नागरिकों को बन्दी बनाया तो अमरीकन सरकार ने इस देश के साथ लिये हुए व्यापारिक समझौते को रद्द करने का निश्चय किया। जब दक्षिण अफ्रीका की सरकार ने भारतीयों के साथ रंगभेद की नीति में कोई बर्मी या परिवर्तन नहीं किया तो भारत सरकार ने अपने देश में रहने वाले दक्षिण अफ्रीका के नागरिकों पर अनेक प्रतिबन्ध लगा दिये तथा वहाँ से अपना प्रतिनिधि—भारतीय हाई कमिश्नर भी वापिस बुला लिया। १९६६ में क्यूबा के जनरल बेरि ने जब क्यूबा में कच्चे तम्बाकू के बाहर जाने पर पाबन्दी लगाई तो स० रा० अमरीका ने इस देश से मिर्गार का आयात बन्द कर दिया। फरवरी १९६६ में जब अलास्का के मोमा विवाद पर बनावट का स० रा० अमरीका से कोई समझौता नहीं हो सका तो बनावट में चातस टप्पर ने इस पर बल दिया कि अमरीकन उद्योगों के लिये बनावट से जान लाली वस्तुभा - इमारती लकड़ी, कच्ची ताली, ऊन आदि के निर्यात पर प्रतिबन्ध लगा दिया जाय।

(ख) प्रत्यपहार (Reprisals)—ब्रिगल्लो ने इसका स्वरूप स्पष्ट करते हुए कहा है कि ‘सांख्यिक तथा ऐतिहासिक दृष्टि से इसका अर्थ बदले की दृष्टि से सम्पत्ति का जपन करना या व्यक्तियों का पकड़ना है और पहले एक राज्य के लिये यह बात असाधारण नहीं थी कि वह अपने किसी ऐसे नागरिक को प्रत्यपहार पत्र (Letter of Marque) दे, जो दूसरे राज्य में न्याय से वंचित किया गया हो। इस पत्र द्वारा उसे यह अधिकार दिया जाता था कि वह स्वयमेव दूसरे राज्य के प्रजाजन द्वारा पहुँचायी हानि का बदला बल प्रयोग द्वारा ले या अपराधी (Delinquent) राज्य के प्रजाजनो की सम्पत्ति लूट ले। अब विशेष प्रत्यपहार (Special Reprisal) की यह प्रथा बहुत समय में लुप्त हो चुकी है।” आपेनहाइम के शब्दों में “प्रत्यपहार एक राज्य के, दूसरे

७. आपेनहाइम—इन्टरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० १३४

८. ब्रिगल्लो—वी लॉ ऑफ़ नेशन, पृ० २२१

राज्य के विरुद्ध उसे हानि पहुँचाने वाले तथा अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टि से ऐसे अवैध कार्य हैं, जिन्हें अपवाद रूप में इस उद्देश्य से करने की अनुमति दी जाती है कि दूसरे राज्य को, उसके अपने अन्तर्राष्ट्रीय अपराध करने से उत्पन्न हुए मनभेद का सतोषजनक समाधान स्वीकार करने के लिये प्रियतम निया जा सके।<sup>१</sup> हाल ने इसके औचित्य और मर्यादा का स्पष्टीकरण करते हुए कहा है—“प्रत्यपहार का औचित्य यही है कि यह युद्ध के भीषण विफल्य के निराकरण का साधन है। सिद्धान्त रूप में यह स्वीकार किया जाना चाहिये कि पूर्ण युद्ध की सम्भावना कम करने वाला कोई भी कार्य गम्भीर कारण होने पर अनुमति योग्य होता है।” स्टार्क के मन्त्रों में प्रत्यपहार ऐसे उपाय हैं, जो कुछ राज्य दूसरे राज्य के विरुद्ध प्रतिस्पर्धात्मक कार्यवाहियों के रूप में करते हैं तथा जिनका उद्देश्य (जुद्धें पहुँचायी गयी हानि का) निवारण करना होता है। पहले इस शब्द का प्रयोग सम्पत्ति की जग्गी और व्यक्तियों की गिरफ्तारी के लिए होता था, किन्तु वर्तमान समय में इनका यह अभिप्राय समझा जाता है कि किसी राज्य के गैरकानूनी या अनौचित्यपूर्ण व्यवहार से उत्पन्न हुए झगड़े के समाधान की दृष्टि से दूसरे राज्य द्वारा प्रचलम्बन किये गये बल-प्रयोग के साधन। इसके अनेक रूप हो सकते हैं—जैसे किसी विशेष राज्य के माल का बहिष्कार, पोताबरोध (Embargo), मौखिक प्रदर्शन या गोलाबारी।<sup>२</sup>

उपर्युक्त लक्षणों में यह स्पष्ट है कि प्रत्यपहार का साधन उन सभी अन्तर्राष्ट्रीय अपराधों के लिए बरता जा सकता है, जिनके लिये इन अपराधों की क्षतिपूर्ति में पूर्ण उपायों से नहीं हो सकती। कोई भी प्रत्यपहार तब तक उचित नहीं समझा जा सकता जब तक कि (१) अपराध करने वाले राज्य द्वारा पहुँचायी गई हानि के निवारण की प्रार्थना विफल न हो चुकी हो। (२) किसी राज्य को पहुँची हुई क्षति की तुलना में प्रत्यपहार के कार्य “अधिक” न हो। प्रत्यपहार से दूसरे राज्य को उतनी ही माना में क्षति पहुँचानी चाहिए, जितनी पहले राज्य ने उसे पहुँचायी हो। (३) प्रत्यपहार का प्रचलम्बन हालैण्ड के मतानुसार केवल उन्हीं मामलों में किया जाना चाहिए, जिनमें बड़ी गहरी क्षति पहुँची हो, इस क्षति को पहुँचाने वाला अवयव इसका समर्थन करने वाला दूसरा राज्य हो तथा इसके लिए न्याय प्राप्त करने के सब प्रयत्न असफल हो चुके हो। प्रत्यपहार के कुछ आधुनिक उदाहरण निम्नलिखित हैं—

प्रथम निव्वयुद्ध में पुर्तगाल तटस्थ था। अफ्रीका में इसका एक<sup>३</sup> पैनडेस अगोला था, इसकी सीमा तत्कालीन जर्मन दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका के साथ लगती थी, १९१५ में अगोला के सीमावर्ती स्थान बोलाभा में हुई एक घटना में तीन जर्मन मारे गये। यह मामला (Portugal v. Germany—the Naulhaa Case, 1927-28) पचायती अदालत में सीया गया। इनके सामने उपस्थित की गई साक्ष्यों के आधार पर

१. आ'नडाइम—दी ईंटरनेशनल लॉ, खंड ०, पृ० १३६

२. स्टार्क—इन्टरनेशनल लॉ, खंड २४०-३

इसे विद्वत्स हो गया कि यह घटना विमुख रूप से भ्रान्ति का परिणाम थी। जर्मन लोगो ने प्रत्यपहार के रूप में अपनी मेना पुर्तगाल के प्रदेश में भेजी, इसने अनेक सीमावर्ती चौकियों पर हमला किया तथा नीतिश्राम में वहाँ की रक्षक सेना को भगा दिया। पुर्तगालियों द्वारा जर्मन सेना के दबाव के कारण मारती किए गये प्रदेश में स्पानीय जनता ने विद्रोह किये और इसे दबाव के लिए पुर्तगालियों की पर्याप्त सेना भेजनी पड़ी। पक्षों में इस मामले में प्रत्यपहार के वैध होने के लिए तीन बातें रखी—(क) दूसरे राज्य द्वारा कोई अवैध कार्य होना चाहिये। (ख) प्रत्यपहार का कार्य करने में पहले अवैध कार्यों में उत्पन्न हुई क्षतिपूर्ति को दूर करने के लिए क्षतिपूर्ति उपाय का अवलम्बन किया जाना चाहिये। इनके विफल होने पर प्रत्यपहार के कार्य (Reprisals) होने चाहिये। (ग) प्रत्यपहार के साधन अधिक उग्र नहीं होने चाहिये, इनका दूसरे राज्य द्वारा पहुँचायी गयी क्षति के समानुपात में होना आवश्यक है। इस मामले में पुर्तगाल ने कोई अवैध कार्य नहीं किया था, जर्मनी ने इस क्षतिपूर्ति को दूर करने के लिये क्षतिपूर्ति नीति से प्रयत्न नहीं किया था तथा जर्मनी की कार्यवाही उसे पहुँची क्षति से कहीं अधिक भारी क्षति पुर्तगाल को पहुँचाने वाली थी, अतः इस मामले में पक्षों का पचाव (Award) पुर्तगाल के पक्ष में था।

१९३५ में फ्रच बन्दरगाह मार्मनीज में यूगोस्लाविया के राजा एन्कजेण्डर की हत्या कर दी गयी, यूगोस्लाविया यह समझता था कि इसके पीछे हंगरी का हाथ है, अतः उसने अपने देश के हंगेरियन का निष्कासन किया। १९३७ में स्पेन के गगुराज्य की सरकारी मेना के एक वायुयान द्वारा एक जर्मन युद्धपोत Deutschland पर की गई तमाकमिन गालाबारी का बदला लेने के लिए जर्मन जमी जहाजों ने आल्मेरिया के स्पेनिश बन्दरगाह पर गोलाबारी की।

युद्ध के समय युद्धकारी देशों द्वारा एक दूसरे के विरुद्ध किये जाने वाले कार्यों का भी प्रत्यपहार कहा जाता है, किन्तु इनका उद्देश्य सामान्य रूप में यह होता है कि शत्रु युद्ध के नियमों का उल्लंघन न करे। १९३९-४० में जब जर्मनी ने समुद्री मनुष्यकीय सुरंगें बिछाकर व्यापारिक जहाजों को डुबाने का अवैध कार्य आरम्भ किया तो ब्रिटिश इसे रोकने के लिए तटस्थ देशों के जहाजों पर तबे हुए जर्मनी में किये गये निर्यात पदार्थों को जप्त करने लगा।

प्रत्यपहार के कई प्रकार होते हैं। इनकी प्रायः विशेष (Special) और सामान्य (General) नामक दो वर्गों में बाँटा जाता है। विशेष प्रत्यपहार वे हैं, जिनमें दूसरे राज्य के किसी नार्थ से क्षतिपूर्ति होने वाले विशेष व्यक्तियों को बदला लेने का अधिकार दिया जाता है और सामान्य प्रत्यपहार में ऐसा बदला लेने का अधिकार सामान्य रूप में सब नागरिकों और सेनाओं को दिया जाता है। प्रत्यपहार का आदिम रूप विशेष प्रत्यपहार था। योरोप के मध्यकालीन राजा कई बार अपने प्रजाजनो की, दूसरे राज्यों के नागरिकों द्वारा पहुँचायी गयी क्षति का प्रतिशोध करने में असमर्थ होते थे, इस स्थिति में वे ऐसे प्रजाजनो को बदला लेने का अधिकार दे देते थे। इसमें एक बड़ा नाम यह था कि दूसरे राज्य के साथ युद्ध छेड़े बिना ही



वैयक्तिक रूप से क्षतिपूर्ति के लिये बदला लिया जा सकता था। इटली के राज्यों में बहुधा ऐसा होता था। इस व्यवस्था का दुरुपयोग न हो, इस दृष्टि से सैन-सैन प्रत्यपहार के नियमों का विकास होने लगा। उसका सबसे बड़ा नियम यह था कि प्रत्यपहार का अधिकार राजा द्वारा दिया जाता था। फ्रांस में चार्ल्स पन्ठ (१४०० ई०) के समय से प्रत्यपहारपत्र प्रदान करना राजा का विनोपाधिकार समझा जाने लगा। इसे प्राप्त करने से पहले किसी नौसैनिक न्यायानुय में यह प्रमाणित करना पड़ता था कि इनकी धन राशि का सामान अमुक राज्य के व्यक्तियों द्वारा लूटा गया है। इसके आधार पर प्रत्यपहार में उतनी ही धनराशि वाला उस देश का सामान लूटने का अधिकार दिया जाता था, इसे प्राप्त करने वाले को जमानत जमा करानी पड़ती थी, लूट का मात्त प्रदात के भागे उपस्थित करना आवश्यक था। विनोप प्रत्यपहार का अन्तिम उदाहरण १७६३ में फ्रांस सरकार द्वारा मार्मलीज के एक व्यापारी को जिनोभा के बिस्त्र दिया गया प्रत्यपहारपत्र था। इसके बाद यह प्रथा लुप्त हो गई।

सामान्य प्रत्यपहार (General Reprisal) का तात्पर्य हानि पहुँचाने वाले देश के जहाज और सम्पत्ति को जल करने का अधिकार अपनी सब सेनाओं और प्रजाजनों को सामान्य रूप से प्रदान करना है। त्रामवेल के समय फ्रांस ने एक ब्रिटिश व्यापारिक जहाज को अवैध रीति से जल कर लिया और पेरिस ने इसका प्रतिकार करने में विवश किया। इस पर त्रामवेल ने फ्रांस जहाजों को सामान्य रूप से पकड़ने के लिए अपने जहाज भेज दिये। कई फ्रांस जहाज पकड़कर बंध दिये गये, इनसे ग्रेट ब्रिटेन का मुआपना पूरा करने के बाद फ्रांस राजा फ्रांस को मौप दी गई। १८१६ में इंग्लैंड ने मिमली के राजा के साथ उसके प्रवेश से गन्धक निकालने की गंधि की थी। बाद में इन संधि की अवहलना करते हुए राजा ने इस पर अपना एकाधिकार स्थापित कर लिया। इसका बदला देने के लिये ब्रिटिश विदेशमन्त्री लार्ड पामरटन ने नेपेरस में अपना बैठा भेजा, इसने उसके सभी जहाजों को पकड़ लिया। मिमली के राजा को अन्त में विवश होकर गन्धक का एकाधिकार समाप्त करना पड़ा और उसने ब्रिटिश व्यापारियों को उनकी क्षतिपूर्ति के लिए हर्जाना दिया। १८६१ में ब्राजील के तट पर लूट होने वाले ब्रिटिश जहाज फ्रांस आफ वेल्ड का वहाँ के निवासियों द्वारा लूट लिया गया। जब ब्राजील की सरकार ने इस विषय में क्षतिपूर्ति करने में इकार किया तो ब्रिटिश बेटे ने ब्राजील के पाँच जहाज पकड़ लिए, अन्त में ब्राजील का ३२०० पाँड का हर्जाना देने को विवश होना पड़ा।

मापनहादम ने प्रत्यपहार को सकारात्मक (Positive) और निषेधात्मक (Negative) नामों दो वर्गों में बाँटा है। सकारात्मक प्रत्यपहार वे कार्य हैं जो सामान्य अवस्था में अन्तर्राष्ट्रीय अपराध समझे जाते हैं। निषेधात्मक प्रत्यपहारों का तात्पर्य ऐसे कार्यों को न करने से है जो सामान्य रूप से आवश्यक समझे जाते हैं, जैसे संधियों का पालन, न्याय की अदायगी।

स० रा० संध के चार्टर के अनुसार प्रत्यपहार का प्रयोग अवैध है। चार्टर की धारा २ के पैराग्राफ ३ तथा ४ में इस बात पर बल दिया गया है कि इसने सदस्य-राज्य

किसी अन्य राज्य की प्रादेशिक प्रभुशता और राजनीतिक स्वाधीनता नष्ट करने के लिये शक्ति का प्रयोग नहीं करेगे तथा इसकी धमकी भी नहीं देंगे। अतः दूसरे राज्य के विरुद्ध प्रत्यपहार के रूप में शक्ति का प्रयोग चाटेंर की भावना के प्रतिकूल है। धारा ३३ में शान्ति और सुरक्षा को उत्तर में डालने वाले अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का समाधान वार्ता एवं अन्य शान्तिपूर्ण माधमों द्वारा करने को कहा गया है। अतएव चाटेंर के अनुसार प्रत्यपहार का अवलम्बन वैध नहीं है।

किन्तु स्टार्क ने बताया है कि कुछ अवस्थानों में 'अन्तर्राष्ट्रीय या सामूहिक प्रत्यपहार' (Collective Reprisal) वैध भी होते हैं। यदि कोई देश आदक द्रव्यों के अवधिक निर्यात से इनके प्रवैध व्यापार की सम्भावना को बढ़ाता है तो १९३१ के 'जेनेवा औषध समिपषम' (Geneva Drugs Convention) के अनुसार इस देश के निर्यात पर अधिकार (Embargo) होता है, अर्थात् इसके बन्दरगाहों में जहाजों को ऐसा मान बाहर ले जाने से रोक जा सकता है। इसका दूसरा उदाहरण मद्य के आदेश में की जाने वाली व्यवस्थाएँ हैं। कोरिया युद्ध के समय १८ मई १९५१ को अंतरल श्लेम्बली ने यह प्रस्ताव पार किया था कि सय के मध्य चीन की साम्यवादी सरकार तथा उत्तरी कोरिया की सरकार के अधिकार वाले प्रदेशों को जहाजों द्वारा शस्त्र, रण सामग्री, पेट्रोल तथा परिवहन के साधन न भेजे।

(ग) अधिकार (Embargo) — किसी देश के बन्दरगाहों में व्यापारिक जहाजों के प्रवेश या निष्क्रमण पर पाकरी लगाया अधिकार, पाटबन्दी या पोतानरोध है।" अंग्रेजी में इस शब्द का मूल स्पेनिश है और इसका अर्थ बन्दरगाहों में जहाजों को रोकना है। जब कोई राज्य किसी दूसरे राज्य की शक्ति पहुँचाना है और दूसरा राज्य पहले राज्य को क्षतिपूर्ति प्रदान करने के लिए बाधित करने के उद्देश से अपने बन्दरगाहों में विद्यमान अपनायी राज्य के जहाजों को रोक लेता है तो यह अधिकार या नाकाबिरोध है। जहाजों को कई उद्देश्यों से रोक जाता है, कई बार युद्ध छिड़ने से पूर्व ऐसा इसलिये किया जाता है कि विदेशी जहाज कोई राजनीतिक महत्व का समाचार अन्य देशों में प्रसारित न करें। पहले युद्ध की सम्भावना होने पर शत्रु-देश के जहाजों को अपने बन्दरगाहों में रोका जाता था, युद्ध के समय मध्य देशों के जहाज रोककर इनके स्वामियों को मुआवजा देने के बाद उन जहाजों में अपना काम लिया जाता था। किन्तु अधिकार का आशय क्षतिपूर्ति प्राप्त करने की दृष्टि से जहाजों पर लगायी गयी रोक से है। यह अपने देश के जहाजों पर भी लगायी जा सकती है। १७६६ में ऐसी रोक ग्रेट ब्रिटेन में तथा १८०७ में स० रा० अमेरिका ने अपने जहाजों पर लगाई थी।

(घ) शान्तिमय आवेष्टन (Pacific Blockade) — युद्ध के समय युद्धकारी देश एक दूसरे के बन्दरगाहों को पूरी नाकाबन्दी या आवेष्टन करते हैं। शान्तिमय में

११. औद्योगिक अवस्थान में धातु (तीनों) में रोकें गयी नावों के लिये मदतों शब्द का प्रयोग किया है (२१२) बन्दरगाहों के नावों राजदूतों के लिये तटस्थता। इस दृष्टि से Embargo को बन्दरगाहों की रक्षा का अर्थ है, दोनों का मूल शब्द एक ही है।

इस प्रकार का कार्य शान्तिमय आवेष्टन कहलाता है। इसका उद्देश्य दूसरे राज्य पर दबाव डालना होता है और दबाव डालने वाले देश के जहाज उसके बन्दरगाहों और तट को ऐसा घेर लेते हैं कि शान्ति देशों के साथ उसका व्यापारिक सम्पर्क विलुप्त हो जाता है। १९०२ में जब वेनेजुएला ने ग्रेट ब्रिटेन, जर्मनी और इटली के जहाजों की सहायता नहीं की, तो इन देशों की नौयनाओं ने उसका घेरा डालकर उसे सहायता करने के लिए विवश करने का प्रयत्न किया।

शान्तिमय आवेष्टन के औचित्य के सम्बन्ध में विधिशास्त्रियों में बड़ा मतभेद है। किन्तु इस विषय में अब एक सम्मति रखते हैं कि घेरा डालने वाले राज्य को तीसरे राज्य के घेरा तोड़ने वाले जहाजों का पकड़ने या जल कर देने का अधिकार नहीं है। आवेष्टन की समाप्ति पर ये जहाज उनके स्वामी देशों को वापिस किये जाने चाहियें। शान्तिमय आवेष्टन के परिणाम बहुत गम्भीर होने हैं, अतः इसका प्रयोग सविमर्श के पूर्ण रूप से विफल होने पर ही किया जाना चाहिये। शक्तिशाली नौसेना रखने वाले देश निर्वल राज्यों के विरुद्ध इसका प्रयोग उपलब्धतापूर्वक कर सकते हैं। इसका दुरुपयोग भी सम्भव है। १९वीं शताब्दी से इस साधन का प्रयोग होने लगा है। सर्व प्रथम यूनान के स्वतन्त्रता युद्ध में इसका प्रयोग ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस और रूस ने तुर्कसेनाओं द्वारा अधिकृत समुद्रतट के शान्तिमय आवेष्टन के रूप में किया। १८३१ में फ्रांस ने पुर्तगाल में स्पेन प्रजाजनों को पहुँची सहायता पूरी कराने के लिये इसकी टेगस नदी का आवेष्टन किया। १८३३ में ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने हार्लैण्ड की तथा १८४४ में अर्जन्टायना की नाकाबन्दी की। १८३६ में फ्रांस ने मेक्सिको के बन्दरगाहों का आवेष्टन किया।

यह साधन शक्तिशाली नौसेना रखने वाले देशों द्वारा निर्वल राज्यों के विरुद्ध सफलतापूर्वक करता जा सकता है। स्टार्क ने यह लिखा है कि महाशक्तियों ने प्रायः मिलकर इसका प्रयोग सामूहिक हित की दृष्टि से संधियों के पालन, युद्धों के रोकने, उपद्रवों को शान्त करने के लिये किया है। १८६६ में यूनानी गेनायें टर्की के सीमान्त पर जमा हो गयीं, इस समय महाशक्तियों के शान्तिमय आवेष्टन ने दोनों देशों में युद्ध की आशंका को समाप्त कर दिया। स० रा० नव के चाटर्स की मारा ४२ में सुरक्षा परिषद् को अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने के लिये इस साधन के प्रयोजन का अधिकार दिया गया है।

शान्तिमय आवेष्टन का उपाय अपनाने में कई लाभ हैं। यह युद्ध की अपेक्षा कम खर्च तथा अधिक लक्ष्यीय साधन है। दूसरी ओर यह सामान्य प्रत्यगहार से अधिक उन्नत है और इसे यदि प्रबल राज्यों के विरुद्ध प्रयुक्त किया जाय तो यह युद्ध का कार्य सम्पन्न जा सकता है। प्रबल सामुद्रिक शक्तियाँ प्रायः इस साधन का प्रयोजन युद्ध के उत्तरदायित्व, अनुविधाओं तथा बोझ से बचने के लिये करती हैं। शान्तिमय आवेष्टन में युद्ध की स्थिति न होने के कारण तीसरे राज्यों के जहाजों का आवेष्टन करने वाला देश युद्ध और तटस्थता के नियम नहीं लागू कर सकता, उसे इनके जहाज पकड़ने और

जब करने का अधिकार नहीं है। जब वह युद्ध की परवानगियों से बचने के लिए शांति-मय आंदोलन का अवलम्बन करता है तो वह युद्ध और शांति दोनों के लाभ पाने का दावा नहीं कर सकता।

✓(६) हस्तक्षेप (Intervention) —कई बार दो देशों का झगडा निबटाने के लिये तीसरा राज्य हस्तक्षेप करता है। आपेनहाइम के मतानुसार यह दो राज्यों के विवाद में तीसरे राज्य द्वारा ऐसा सानासाही हस्तक्षेप है जिसका उद्देश्य यह होता है कि इस विवाद का समाधान हस्तक्षेप करनेवाले राज्य की इच्छा के अनुसार हो। "हस्तक्षेप कर्ता राज्य दोनों पक्षा पर पचमिश्रण के लिये अथवा विशेष समाधान स्वीकार करने के लिये दबाव डाल सकता है। कई बार अनेक राज्य मिलकर ऐसा दबाव डालते हैं। पहले (पृ० १३६) यह बताया जा चुका है कि सिमोनोसेकी की चीन जापान संधि के बाद जर्मनी फ्रांस और रूस ने इस मामले में हस्तक्षेप करते हुए, जापान को इन बात के लिये विवश किया कि वह लिआओदुंग का प्रायद्वीप चीन को वापिस कर दे। स० रा० अमरीका ने मुत्तरी सिद्धान्त के आधार पर दक्षिण अमरीका के राज्यों के मामलों में अनेक बार हस्तक्षेप किया है।

तृतीय खण्ड  
युद्ध के नियम

## इक्कीसवाँ अध्याय युद्ध और इसके प्रभाव (War and its Effects)

**युद्ध का स्वरूप (Nature of War)**—मन्तराष्ट्रीय विवादों का शांतिपूर्ण हल न होने पर इनके समाधान के लिए युद्ध के उपाय का अवलम्बन किया जाता है। जब दुर्योधन ने पाण्डवों के दूत भीष्मपुत्र के पाँच गाँव देने के ग्गुननम प्रस्तावों को ठुकराते हुए कहा—“सूच्यम नैव दास्यामि विना युद्धेन वेशव” तो पाण्डवों के लिये सपाम करना अनिवार्य हो गया। युद्ध राग्यों के मध्य सशस्त्र सेनाओं द्वारा किया जाने वाला ऐसा संघर्ष है, जिसमें दोनों एक दूसरे को बलपूर्वक जीतकर उभरसे अपनी बात मनवाना चाहते हैं। हॉल ने इसका स्वरूप बनाने हुए कहा है “जब राग्यों के मध्य मतभेद इतने अधिक बढ़ जाते हैं कि दोनों पक्ष बल-प्रयोग का अवलम्बन करते हैं अथवा उनमें से कोई एक पक्ष हिंसा के ऐसे कार्य करना है, जिन्हें दूसरा पक्ष जानि का भग समझता है ही तो दोनों में युद्ध का सम्बन्ध उत्पन्न हो जाता है। इसमें दोनों पक्ष एक दूसरे के विरुद्ध नियोजित हिंसा का प्रयोग उर समय तक करते हैं, जब तक कि दोनों में से एक पक्ष उन शर्तों को स्वीकार करने को तय्यार न हो जाय, जिन्हें उभरा शत्रु उभरसे मनवाना चाहता है।” आपेनहाइम के मतानुसार “युद्ध दो या अधिक राग्यों में अपनी सशस्त्र सेनाओं द्वारा इस उद्देश्य से किया जाने वाला संघर्ष है कि दूसरे पक्ष को पराजित किया जाय और विजेता द्वारा उस पर शानि स्थापित करने की गनचाही शर्तें थोपी जाएँ।”

१. हाल—इण्टरनेशनल लॉ, अफम सरकारण, पृ० ८१

२. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, खण्ड २, सपम मुस्करण, पृ० १०१

इस प्रसंग में प्राचीन भारत के विधिशान्तिविरोधों द्वारा किये गये युद्ध या विग्रह के लक्ष्यों का उल्लेख समीचीन प्रतीत होता है। कौटिल्य ने शर्मा में शत्रु को शानि पहुँचाने वाले द्रोह या हिंसापूर्ण कार्य करना लज्जा है (अपकारो विग्रह-७१)। शुक्राचार्य के मत में शत्रु को पीड़ित और बर्बाद करने वाला कार्य युद्ध है (विनव कुमार सरकार का अनुवाद ४७, ४६-२)। कानन्दक का लक्षण है—अमर्षोऽमृहीताना मन्युनतपचेत्तान्। परस्परपकारेण पुंसा मवति विग्रहः। इसको यह सूची है कि इतने दूसरे पक्ष के शानि पहुँचाने की इच्छा को युद्ध को विरोधता बढ़ाया गया है। आधुनिक विधिशास्त्री भी इसे ऐसा मानते हैं। प्राचीन स्मृतिधारों का यह विचार था कि युद्ध का प्रयोग अत्यन्त असाधारण अवस्था में, अन्य उपायों के विफल होने पर किया जाना चाहिये। राजा का मुख्य उद्देश्य यह होना चाहिये कि वह युद्ध किने बिना विजय प्राप्त करे—अयुद्धेनैव विजयं वर्धयेत् वनपाथिषः। अवन्तानाद्विज्म युद्धेन च नराधिपः॥ (महाभारत शांतिपर्व,

युद्ध की वैधता के विचार की समाप्ति—(War loses its legal character)—प्रथम विश्वयुद्ध ने पहले प्रत्येक देश को अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से लड़ाई छेड़ने का अधिकार (The right to make war) प्राप्त था। किन्तु राष्ट्र-संघ के संविधान ने इस सिद्धान्त की घोषणा की कि कोई भी लड़ाई या लड़ाई की घण्टी राष्ट्र के सभी सदस्यों के लिए समान रूप से गहरी चिन्ता का विषय है तथा इस सम्बन्ध में विश्व में तथा विभिन्न राष्ट्रों में शान्ति बनाये रखने के लिये संघ को प्रभाव-शाली कार्यवाही करनी चाहिए। इसका यह अर्थ था कि संघ के सदस्यों ने शान्ति बनाये रखने के लिए सामूहिक उत्तरदायित्व (Collective responsibility) के सिद्धान्त को स्वीकार कर लिया तथा विभिन्न राष्ट्रों द्वारा छेड़ी जाने वाली लड़ाइयों की पुरानी परम्परा का परित्याग करने की घोषणा करते हुए अपने विचार संघ के सामने लाने का निश्चय किया। पेरिस में हुए केलोग-बीप्पा पैक्ट (Pact of Paris) द्वारा इस पर हस्ताक्षर करने वाले देशों ने राष्ट्रीय नीति के रूप में युद्ध के उपाय का परित्याग करने की घोषणा की। इससे राष्ट्रों के लिए युद्ध के उपाय का प्रबलम्बन करता अवैध हो गया। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद स० रा० संघ के चार्टर में भी विभिन्न राष्ट्रों द्वारा युद्ध छेड़ने के अधिकार को अस्वीकार किया गया है। शक्ति का प्रयोग केवल सुरक्षा परिषद् या जनरल असेम्बली ही कर सकती है, कोरिया तथा कंगो (किनशासा) के मामले में उसने सैनिक बल का प्रयोग किया है। किन्तु चार्टर की धारा ४२ के अनुसार सुरक्षा परिषद् द्वारा युद्ध के उपायों का प्रयोग विभिन्न राष्ट्रों द्वारा अपनी इच्छानुसार युद्ध छेड़ने के पुराने अधिकारों से सर्वथा भिन्न है। स० रा० संघ के चार्टर की धारा ५१ किसी राष्ट्र को आत्मरक्षा (self defence) के लिये युद्ध करने का अधिकार उसी समय तक प्रदान करती है जब तक कि सुरक्षा परिषद् शान्ति बनाये रखने के लिये कोई कदम नहीं उठाती है। इससे यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से विभिन्न राष्ट्रों द्वारा छेड़े जाने वाले युद्ध अवैध नहीं रहे हैं। फिर भी अभी तक मानव समाज में युद्धों की सत्ता बनी हुई है, स० रा० संघ इनका अन्त नहीं कर सका। अतः युद्धों के अवैध होते हुए भी इनके विभिन्न प्रकारों और नियमों का प्रतिपादन करना आवश्यक है।

युद्धों के प्रकार (Classification of Wars) — पहले युद्धों का अनेक दृष्टियों से वर्गीकरण किया जाता था।

(क) मध्यकालीन योरोप में धार्मिक दृष्टि से धर्म या न्याय्य (Just) और

अधर्म (Unjust)। इसका कारण दृष्ट करते हुए कानदक (६-११) ने कहा है कि युद्ध में दोनों पक्षों का नारा होता है—नारासो अग्नि युद्धेन कर्मा दुष्करोति। मनु का यह मत (७।१२६) है कि युद्ध में विजय के अनिवार्य होने तथा पराजय का सम्भावना होने से युद्ध का मार्ग का अवलम्बन नहीं करना चाहिये—अनि यो विजयो वगमादृश्यते शुचमानयो। पराजयश्च समामे तस्माद्युद्ध विवर्जयेत्॥ शुक्रनीति के अनुसार अन्य उपायों के विफल होने पर ही युद्ध करना चाहिये—  
 उपायान्तरान्तरे ॥ ततो विग्रहमाचरेत्।

अधर्म्य अथवा अन्याय (Unjust) युद्धों पर बहुत बल दिया जाता था। (देखिये ऊपर पृ० २३-२३)। आजकल यद्यपि इस वर्गीकरण को बहुत अधिक महत्व नहीं दिया जाता, तथापि किसी देश की राजनीतिक स्वतन्त्रता या प्रादेशिक अखण्डता को सुरक्षित रखने की दृष्टि से लड़े जाने वाले युद्ध धर्म्य समझे जाते हैं। अपने पड़ोसी देशों के प्रदेशों के प्रति विस्तारवादी नीति के कारण किये जाने वाले युद्ध अन्यायपूर्ण कहलाते हैं। द्वितीय विश्वयुद्ध से पहले जर्मनी का यह कहना था कि उसे जर्मन जनता के जीवनयापन के लिए अधिक स्थान (Lebensraum) चाहिये, अतः उसने पड़ोसी राज्यों के प्रदेश हड़पने लगे और युद्ध आरम्भ किया। उसका यह युद्ध अन्यायपूर्ण था।

(ख) मध्यकाल में युद्धों को सार्वजनिक (Public) तथा वैयक्तिक नामक दो वर्गों में बांटा जाता था। दो स्वतन्त्र, सर्वोच्चप्रभुतासम्पन्न राज्यों का सशस्त्र सैनिक मध्य सार्वजनिक युद्ध कहलाता था, किन्तु दो बड़े जमींदारों का सैनिक भर्ती करके लड़ाई करना वैयक्तिक युद्ध कहलाता था। आजकल ऐसे युद्ध की प्रथा बिल्कुल समाप्त हो गई है। इस समय सभी युद्ध सार्वजनिक समझे जाते हैं और राज्यों के मध्य में होते हैं। किसी राज्य में विद्रोह या अभिद्रोह होने पर विद्रोहिता को मान्यता प्रदान करके (देखिये ऊपर पृ० १८२) उन्हें युद्ध की स्थिति प्रदान की जाती है।

(ग) युद्धों का एक अन्य भेद पूर्ण (Perfect) और अपूर्ण युद्ध होता है। जब कोई एक राष्ट्र समस्त रूप से दूसरे राष्ट्र से लड़ाई करता है, तो यह पूर्ण युद्ध होता है, किन्तु जब यह लड़ाई कुछ स्थानों और व्यक्तियों तक सीमित होती है तो इसे अपूर्ण युद्ध कहा जाता है।

(घ) युद्ध का एक अन्य प्रकार गृहयुद्ध या गृहयुद्ध (Civil War) भी है। यह एक ही राज्य के विभिन्न व्यक्तियों में होता है, जैसे स्वेन का गृहयुद्ध वहाँ की गणराज्य सरकार के विरुद्ध जनरल फ्रांको तथा उसके समर्थक सेनापतियों द्वारा किया गया विद्रोह था। योग्यतः इसे मिश्रित युद्ध (Mixed War) का नाम इसलिये दिया था कि इसमें सरकार की ओर से विद्रोहिता को दबाने का प्रयत्न सार्वजनिक (Public) युद्ध होता है तथा विद्रोही व्यक्तियों द्वारा सरकार को हटाने का प्रयत्न वैयक्तिक (Private) युद्ध होता है, गृहयुद्ध में इन दोनों का सम्मिश्रण होता है। मापेनहाइम ने गृहयुद्ध का लक्षण करते हुए कहा है कि यह स्थिति तब उत्पन्न होती है, जब एक राज्य में दो परस्पर विरोधी पक्ष इस उद्देश्य में शास्त्रों का अवलम्बन करते हैं कि वे राज्य में सत्ता प्राप्त कर लें अथवा यह स्थिति उस वक्ता में भी उत्पन्न होती है, जब किसी राज्य की जनता का एक बड़ा भाग वैध सरकार के विरुद्ध सशस्त्र विद्रोह करता है।

(ङ) युद्धों का एक अन्य भेद औपचारिक (Formal) तथा अनौपचारिक (Informal) युद्ध है। जब कोई लड़ाई युद्ध-घोषणा आदि की सब विधियों का पूरा पालन करते हुए ऐसी जाती है तो यह औपचारिक युद्ध कहलाता है, किन्तु जब बिना युद्ध-घोषणा के तथा अन्य विधियों का पालन न करते हुए इसे किया जाता है तो यह



अनीपचारिक युद्ध होता है। जापान ने १९३३ में चीन के विरुद्ध ऐसी लड़ाई छेड़ी थी। २० अक्टूबर १९६२ को साम्यवादी चीन ने बिना घोषणा के भारत के साथ ऐसा युद्ध आरम्भ किया।

**छापामार (Guerilla)** युद्ध सन् के प्रबल होने पर किया जाता है। मराठों ने शक्तिशाली मुगल सम्राट् औरमजेब के विरुद्ध इसी नीति का प्रयोग करके उनके छत्ते छुड़ाये थे। आपेनहाइम के मतानुसार "यह ऐसी लड़ाई है जो सन् द्वारा अभिवृत्त प्रदेश में ऐसे सशस्त्र व्यक्ति-समूहों द्वारा लड़ी जाती है, जो किसी संगठित सेना का भाग नहीं होते।" इनके पास इतनी शक्ति नहीं होती कि वे सन् के साथ खुली लड़ाई लड़ सकें, अतः इनके आश्रयण गुप्त रूप से, चोरी-छिपे सन् पर छाये मारते रहने के रूप में होते हैं। अतएव यह छापामार युद्ध कहलाता है। प्रायः ये हारी हुई सेना के अंग होते हैं, इनका उद्देश्य सन् को परेशान करना तथा उसकी संचार प्रणाली और मार्ग-व्यवस्था को छिन्न भिन्न करना होता है। द्वितीय विश्वयुद्ध में हिटलर द्वारा पराभूत किये जाने के बाद फ्रांस आदि अनेक देशों में जर्मनों के विरुद्ध इस प्रकार के प्रतिरोध आन्दोलन (Resistance movements) तथा छापामार युद्ध होते रहे थे।

१९वीं शताब्दी में तथा १८६१ के पहले हेग सम्मेलन के समय तक छापामार सेनाओं के कार्य अवैध समझे जाते थे। यह माना जाता था कि किसी प्रदेश पर सन् का पूर्ण अधिकार हो जाने के बाद उसकी सत्ता की अवहेलना बिल्कुल निरर्थक कार्य है। किन्तु पिछले दो विश्वयुद्धों के बाद इस धारणा में बहुत परिवर्तन आ गया है। अब ऐसे प्रतिरोध आन्दोलनों, मिलिशिया तथा स्वयंसेवक दलों में सशस्त्र सघर्ष करने वाले व्यक्तियों को १९४९ के जेनेवा अभिसमय के अनुसार निम्नलिखित चार शर्तों पूरी करने पर युद्धबन्धियों का-ना व्यवहार पाने का अधिकार है। ये शर्तें इस प्रकार हैं—(क) इनका नेतृत्व करने वाला व्यक्ति इनके कार्यों के लिये उत्तरदायी हो। (ख) वे दूर में पहुँचाना जा सकने वाला विभिन्न बिन्दु धारण करते हो। (ग) वे छुपी रूप में सन् धारण करते हो। (घ) ये युद्ध के नियमों के अनुसार सैनिक कार्यवाही करते हो।

(च) **समग्र युद्ध (Total War)**—पुराने जमाने की लड़ाइयाँ प्रतिस्पर्धी सेनाओं में हुआ करती थी, साधारण जनता पर इसका बहुत कम प्रभाव पड़ता था। मेगस्थनीज ने मौर्यकालीन भारत के बारे में लिखा है कि युद्ध के समय इपक निर्बाध रूप से अपनी भेटी करते रहते थे (देखिये ऊपर पृ० २१)। वर्तमान समय में इस स्थिति में बड़ी कारणों से बड़ा अन्तर आ गया है। आजकल लड़ाई में केवल दो देशों की सेनाएँ ही नहीं, किन्तु समग्र जनता पूरी शक्ति के साथ भाग लेती है। अतएव इसे समग्र युद्ध (Total War) कहा जाता है। युद्ध मजबूत पाने के लिए समूची जनता का सहयोग लिया जाता है और इसमें किसी प्रकार के नियम, नीति और विवेक की परवाह नहीं की जाती। अगुवणों, विपत्ती मेंलों और प्रशंषणास्त्रों के प्रयोग में कोई मर्काब नहीं किया जाता। सैनिक-अवैधिक का भेद बिल्कुल भुत्ता दिया जाता है।

आपेनहाइम ने इस स्थिति के पाँच कारण बताये हैं।<sup>१</sup> पहला कारण सैनिकों की संख्या में विलक्षण वृद्धि है। अब प्रायः अधिकांश राज्यों में अनिवार्य सैनिक सेवा का नियम है, इस कारण देश के सभी बालिंग पुरुष शस्त्र धारण करने हैं। दूसरा कारण यह है कि युद्ध की प्रक्रिया जटिल होने से उसके लिए आवश्यक सामग्री की मात्रा बहुत बढ़ गई है। इसका उत्पादन करने के लिये विभिन्न युद्धोद्योगों में असैनिक जनता का एक बड़ा भाग लगा रहता है। तीसरा कारण हवाई युद्ध का विकास है। हमारे लड़ाई का क्षेत्र अब केवल रण के मैदान तक सीमित नहीं रहा, किन्तु शत्रु के युद्ध प्रयत्नों की छति पहुँचाने की दृष्टि से रणक्षेत्र से बाहर के पुनो, संस्थापन तैयार करने वाले कारखानों, रेल के स्टेशनों, औद्योगिक केंद्रों, बन्दरगाहों और शत्रु को सहायता पहुँचाने वाले जलपोतों को हवाई बमबर्षा का लक्ष्य बनाया जाता है। चौथा कारण यह है कि अब शत्रु को परास्त करने के लिये आर्थिक दृष्टि से उस पर दबाव डालने वाले कार्य अधिक मात्रा में किये जाने लगे हैं। इसका यह परिणाम हुआ है कि अब युद्ध का प्रभाव दो राज्यों की सेनाओं तक ही सीमित नहीं रहा, किन्तु सारी असैनिक जनता को भी युद्ध के परिणामों का फल भोगना पड़ता है। पाँचवाँ कारण हिटलर के नात्सी जर्मनी, मुसोलिनी के फासिस्ट इटली जैसे अधिनायकवादी राज्यों (Totalitarian States) का सम्मुखान है। इसमें व्यक्ति के प्राण और सम्पत्ति पर शान्ति एवं युद्धकाल में राज्य का पूरा अधिकार समझा जाता है। इससे भी सैनिक और असैनिक जनता की मध्यक रेखा गुप्त होने लगी है तथा समूचा राष्ट्र युद्धमग्न समझा जाने लगा है। इन परिस्थितियों ने समग्र युद्ध (Total War) के विचार को मूर्त रूप प्रदान किया है।

**युद्धतर शत्रुता (Non War Hostility)**—अब तक दो पक्षों में युद्ध होने पर ही शत्रुता की स्थिति होती थी और इसमें सशस्त्र संघर्ष (Armed contention) होता था। किन्तु अब कई बार युद्ध के बिना शत्रुता की स्थिति उत्पन्न हो जाती है। इसका सर्वोत्तम आधुनिक उदाहरण कोरिया का युद्ध (१९५०-५३) है। यह पहले दक्षिणी एवं उत्तरी कोरिया के राज्यों का संघर्ष था बाद में अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा की दृष्टि में दक्षिण कोरिया की ओर से रा० रा० संघ ने दम मामल में हस्तक्षेप किया। स० रा० संघ की सशस्त्र सेनाएँ उत्तरी कोरिया की सेनाओं से संघर्ष करने लगी। किन्तु स्टार्क के शब्दों में इस संघर्ष को संप्रामाण्यता या युद्ध की स्थिति (Status of War) का दर्जा नहीं प्रदान किया गया। कोरिया के संघर्ष से पहले बिना युद्ध के शत्रुता की स्थिति तीन उदाहरणों में उत्पन्न हो चुकी थी— (क) मंचूरिया (१९३१-३२) में तथा १९३७ के बाद चीन में जापान और चीन के संघर्ष में। (ख) १९३८ में चन कुफेग में कम जापान के संघर्ष में। (ग) १९३६ में नोमोनेन में वाह्य तथा आन्तरिक मंगोलिया की फौजों के आक्रमण में। कोरिया युद्ध के बाद ऐसी स्थिति स्वेच्छानुसार के क्षेत्र पर अक्टूबर, नवम्बर १९५६ में इजरायली, फ्रेंच तथा ब्रिटिश फौजों के आक्रमण से उत्पन्न हुई थी। इस समय ब्रिटिश लार्ड प्रिंसी मीन ने

१ नवम्बर १९५६ को यह घोषणा की थी—'महारानी की सरकार वर्तमान कार्य को युद्ध नहीं समझती। वहाँ कोई युद्धावस्था (State of War) नहीं है, किन्तु संघर्ष की स्थिति (State of Conflict) है'।

युद्ध तथा संधर्ष की स्थितियों में क्रियात्मक दृष्टि से बड़ा अन्तर न होते हुए भी कानूनी दृष्टि से बड़ा अन्तर पड़ जाता है। यदि नियमानुसार घोषणा द्वारा दोनों पक्षों में युद्ध शुरू हुआ है तो अन्य देश इस संधर्ष में तटस्थ रहते हैं, उन्हें तटस्थ देशों के सब अधिकार और गुविधाये प्राप्त होती है। किन्तु जब युद्ध की स्थिति न मानी जाय और केवल सन्तुता या संधर्ष की स्थिति मानी जाय, तो तटस्थता का कोई प्रश्न नहीं उठता। स्टार्क के मतानुसार युद्धोत्तर सन्तुता (Non War Hostilities) के विकास के तीन प्रधान कारण हैं-- (क) राज्य यह नहीं चाहते कि १९२८ के युद्ध का निषेध करने वाले केलोग ब्रीसॉ पैक्ट पर हस्ताक्षर करके उन्होंने युद्ध न करने का जो वचन दिया है, उसका भंग युद्ध घोषणा द्वारा किया जाय। (ख) इसका दूसरा उद्देश्य यह भी है कि इस संधर्ष में भाग न लेने वाले राज्यों को तटस्थता की घोषणा करने से रोका जाय। (ग) तीसरा कारण यह इच्छा है कि संधर्ष को कुछ स्थानीय संश्लेष तक ही सीमित रखा जाय तथा इसे व्यापक एवं विघ्नीर्ण युद्ध का रूप न दिया जाय।

युद्ध का आरम्भ तथा युद्ध-घोषणा (Commencement and Declaration of War) — प्राचीनकाल में युद्ध आरम्भ करने के विस्तृत विधि-विधान थे। इस विषय में रोमन व्यवस्था का पहले (पृ० २५) उल्लेख किया जा चुका है। १७वीं शताब्दी तक योरोपियन राज्य युद्ध छेड़ने से पहले अग्रदूतों या वाताविहो (Heralds) तथा अवहेलना पत्रों (Letters of Defiance) द्वारा दूसरे राज्यों को इसकी सूचना देते थे। इस सूचना को पाने के तीन दिन बाद लड़ाई शुरू की जाती थी। इसका अन्तिम उदाहरण १६१५ ई० में फ्रान्स द्वारा स्पेन में स्पेन के विरुद्ध युद्ध घोषणा करना था, इसमें युद्ध की सूचना देने वाले दूता को बड़ी घुमघास में भेजा गया था। १८वीं शती में यह प्रथा बन्द हो गयी और बिना घोषणा के ही युद्ध छेड़े जाने लगे। १७०० से १८७० तक की अवधि में हुए केवल दस युद्धों में ही रण घोषणा की गयी। १८७० लड़ाइयों में ऐसी कोई घोषणा नहीं की गयी। रोशियन का मन था कि युद्ध की घोषणा अवश्य की जानी चाहिये, उन्नीसवीं शती में इस नियम की ओर कुछ ध्यान दिया गया। किन्तु बीसवीं शती के आरम्भ में माथ इसकी ओर उपेक्षा शुरू हुई। १९०४ में जापान ने पोर्ट आर्थर के बन्दरगाह में प्रवेश करने पर अचानक अप्रत्याशित आक्रमण करके उसके साथ लड़ाई आरम्भ की। जापान का कहना था कि इससे पहले उसकी संधिवात्ता रुस से भग हा चुकी थी और उस समय उसने रुस को यह कह दिया था कि अपने रक्षार्थों की रक्षा के लिये उसे स्वतन्त्र कार्रवाही करने का अधिकार है।

कोर्ट प्रार्थन की इस घटना व कारण १९०७ ने तीसरे हेम अभिसमय' में यह निगम बनाया गया कि कोई भी मनुष्यापूर्ण कार्य तब तक नहीं शुरू होना चाहिये, जब

तक कि उससे पहले निम्न दो रूपों में सूचना न दी जाय— (क) युद्ध छेड़ने के कारणों पर प्रकाश डालने वाली रण-धोपणा। (ख) अल्टीमेटम या अन्तिम चेतावनी— इसमें हमारे राज्य को कुछ शर्तें न मानने पर युद्ध आरम्भ करने की बात कही जाती है। इसके साथ ही यह भी व्यवस्था की गयी है कि तटस्थ राज्यों को युद्ध की स्थिति की सूचना अविलम्ब देनी चाहिये। प्रथम विश्वयुद्ध में आस्ट्रिया के आर्क ड्यूक फ्रांसिस फर्डिनेण्ड की हत्या होने में आस्ट्रिया द्वारा सर्बिया के विरुद्ध युद्ध छेड़ने में पहले में उसे २३ जुलाई १९१४ को अल्टीमेटम दिया गया था, इसमें सर्बिया को उसके प्रदेश में होने वाली सब आस्ट्रियाविरोधी कार्यवाहियों को रोकने की, ऐसे प्रचारकार्य में नये व्यक्तियों के निष्कासन की, ऐसा कार्य करने वाले संगठनों को समाप्त करने की माँगें की गयी थी। सर्बिया को ४८ घण्टों में इस अल्टीमेटम का उत्तर देना था। जब उसने इनमें से कुछ माँगों को अस्वीकार किया और कुछ के लिये पक्षनार्थ का सुझाव दिया, तो २८ जुलाई को आस्ट्रिया ने सर्बिया के विरुद्ध युद्ध-धोपणा की। ४ अगस्त को जब जर्मनी ने बेल्जियम की तटस्थता का भंग करने हुए, इस पर आक्रमण किया तो ग्रेट ब्रिटेन ने जर्मनी के विरुद्ध युद्ध धोपणा की। इससे पूर्व २ अगस्त १९१४ को जर्मनी ने रूस के विरुद्ध तथा ४ अगस्त १९१४ को फ्रांस के विरुद्ध युद्ध-धोपणा की थी। ६ अप्रैल १९१७ को स० रा० अमरीका की कांग्रेस ने एक प्रस्ताव पास करके जर्मनी के विरुद्ध निधिपूर्वक युद्ध-धोपणा की।

किन्तु पिछले तीस वर्षों में हेग की उपर्युक्त व्यवस्था का बारम्बार बड़ा शोचनीय उल्लंघन हुआ है। जापान ने १९३१ में मंचूरिया पर तथा १९३७ में चीन पर बिना युद्ध-धोपणा के आक्रामक आक्रमण कर दिया। इटली ने १९३५ में एवीनीनिया पर इसी प्रकार का हमला किया। द्वितीय विश्वयुद्ध का शीघ्रण जर्मनी ने पोर्लैंड पर अघोषित आक्रमण एवं हवाई बमबारी के साथ किया। रूस का १७ सितम्बर १९३९ को पोलैंड पर तथा ३० नवम्बर १९३९ को फिनलैंड पर आक्रमण इसी प्रकार का था। जर्मनी ने ६ अप्रैल १९४० को डेन्मार्क और नार्वे पर तथा जून १९४१ में रूस पर सहमा, बिना किसी चेतावनी के हमला शुरू कर दिया। ७ दिसम्बर १९४१ को जापान ने पर्नार्वर के बन्दरगाह में स० रा० अमरीका के समुद्री बेड़े पर अपर्याप्त और भीषण आक्रमण किया। जापान के इस आक्रमण को अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से किसी भी प्रकार न्यायोचित नहीं मिला जा सकता। जून १९५० में उत्तरी कोरिया ने दक्षिणी कोरिया पर तथा २० अक्टूबर १९६२ को चीन ने भारत पर बिना युद्ध-धोपणा के आक्रमण कर दिया। १ सितम्बर १९६५ को पाकिस्तान ने छद्म जोड़ियाँ क्षेत्र में बिना किसी युद्ध-धोपणा के भारत पर एक भीषण आक्रमण करके भारत पाकिस्तान संधि का शीर्षांग बना दिया। ४ जून १९६६ में इजराइल तथा मिस्र एवं अरब राष्ट्रों में होने वाला युद्ध भी बिना किसी युद्ध-धोपणा के आरम्भ हुआ। भविष्य में बिना युद्ध-धोपणा के अपर्याप्त आक्रमण (Surprise attacks) से ही अधिकांश लड़ाइयाँ छेड़ने की आशा है। इनके कारण यह है कि शत्रु पर भयानक अपर्याप्त रीति में हमला (Surprise attacks) करनेवाला देश शत्रु के सैनिक अड्डों तथा सस्थानों को नष्ट करके सत्त्वान बर्त बड़ा लाभ प्राप्त कर लेता है और उनकी विजय की सम्भावनाय बहुत बढ़ जाती

हिटलर ने पोलैण्ड आदि देशों पर इसी प्रकार हमले करके विद्युत् युद्ध (Blitzkrieg) की पद्धति अपनाकर सफलता प्राप्त की थी। इसका नवीनतम उदाहरण ४ जून १९६७ को इजराइल द्वारा अरब राष्ट्रों पर भीषण आक्रमण था, पहले २४ घंटे में इजराइल ने मिस्र की वायुसेना का बहुत बड़ा भाग का विध्वंस करके इसे बिल्कुल निकम्मा बना दिया, इसके परिणामस्वरूप मर्यादा एवं सैनिक बस की दृष्टि से शक्तिशाली होते हुए भी अरब राष्ट्र इस लड़ाई में इजराइल से बुरी तरह हारे। केनविक के मत में बिना घोषणा किये युद्ध छेड़ने वाले देश को तत्काल लड़ाई का ६० प्रतिशत लाभ मिल जाता है।<sup>७</sup> सार्वजनिक आघातों द्वारा की जाने वाली लड़ाई में शत्रु पर बिना घोषणा के अनन्त बर्षपात करना और भी अधिक आवश्यक है, अतः भविष्य में युद्ध-घोषणा करके लड़ाई छेड़ने के अन्तर्राष्ट्रीय नियम का पालन किये जाने की सम्भावना बहुत कम है।

इन उदाहरणों से यह स्पष्ट है कि वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून यद्यपि युद्ध छेड़ने से पहले युद्ध की घोषणा करना आवश्यक मानता है, किन्तु राज्य इस नियम का पालन बहुत कम करते हैं।

२. युद्ध के तात्कालिक प्रभाव (Immediate Effects of War)—दो देशों में युद्ध शुरू होने से इनके सम्बन्धों में मौलिक परिवर्तन होते हैं। हादस के शब्दों में लड़ाई परस्पर विरोधी युद्धकारी देशों के ऐसे प्रत्येक सम्बन्ध को निश्चिन्त कर देती है, जिसका मूलकारण दोनों देशों की मित्रता की भावना होती है। शत्रुता आरम्भ होने पर न केवल दोनों देशों की गैरान्येक दूसरे के विरुद्ध राजस्त्र संपर्क आरम्भ करती हैं, किन्तु कुछ अन्य प्रभाव भी होते हैं। इनमें निम्नलिखित उल्लेखनीय हैं—

(१) राजनयिक सम्बन्धों का अन्त (Termination of Diplomatic and

७. केनविक—इण्टरनेशनल ला, पृ० ६६५

८. (क) इस प्रभाग में प्राचीन भारत में यह दिखने के प्रभावों का सख्त उल्लेख आवश्यक है। पहला प्रभाव दीय सम्बन्ध का भंग होना था। विभिन्न राजा लड़ाई छिड़ जाने पर राजु के दूत का निरन्तर करते हुए कहता था 'अब तुम्हें पुनः यहाँ नहीं आना चाहिये।' (कौटिलीय अर्थशास्त्र १३।१ अनुशासन म पुनरिहागन्त्यय)। कई बार ऐसी अवस्था में इसके पकड़े जाने और मारे जाने की सम्भावना होती है, कौटिल्य ने ऐसी स्थिति में उने खुदवाप भाग जाने की सलाह दी है (कौ० २।१३ शासनमन्त्रिमुक्ता वगैरयमयादन्विष्टो व्यपगन्ध्वैः। अन्यथा निषम्येन)। दूसरा प्रभाव यह था कि युद्ध छिड़ते ही दोनों पक्षों के शासकों और जाधूनों की गति-विधि में प्रचलन हो जाती थी। कौटिल्य ने मन्त्रिक के प्रकारण (१२।२) में इनका विस्तार से वर्णन किया है। तीसरा प्रभाव यह है कि विदेशियों के साथ शान्तिपूर्ण सम्बन्ध बिल्कुल समाप्त कर दिया जाता है। इस प्रकार का सम्बन्ध रूकने वाले व्यक्ति दूध्य (शत्रु के साथ सहयोग करने में दोष योग) कहे जाते थे। इनके साथ व्यवहार के विस्तृत नियम कौटिलीय अर्थशास्त्र (६।४, ६) में प्रतिपादित किये गये हैं। चौथा प्रभाव सन्धियों पर था। उपयोगी तथा लाभदायक सन्धियों को जारी रखा जाता था, अन्य सन्धियाँ भंग कर दी जाती थीं।

(ख) इस विषय में भारत तक टर्पर्स का उदाहरण बड़ा रोचक है। यह संपर्क बिना युद्ध-घोषणा के आरम्भ हुआ था। अन्तः इसमें दोनों देशों ने अपने दीय सम्बन्ध भंग नहीं किये।

Consular Relations) — युद्ध छिड़ते ही दोनों देशों के दौत्य (Diplomatic) सम्बन्धों का अन्त हो जाता है। राजदूतों को पासपोर्ट दे दिये जाते हैं और उन्हें स्वदेश लौटने के लिये कहा जाता है और जब तक वे देश छोड़कर नहीं चले जाते, तब तक वे अपने विशेषाधिकारों (देसिये सोलहवाँ अध्याय) का उपभोग कर सकते हैं। प्रायः वाणिज्य-दूतों के कार्य (Consular activities) भी समाप्त हो जाते हैं और इन्हें देश छोड़कर जाने की अनुमति दी जाती है। किन्तु कई बार इन्हें स्वदेश नहीं लौटने दिया जाता और इनके साथ बुरा बर्तान किया जाता है। राजदूत के स्वदेश चले जाने पर उसका दूतावास किसी तटस्थ देश के प्रतिनिधि को सौंप दिया जाता है और यदि राजदूत कुछ हाजिर-पत्र छोड़ गया हो तो इन्हें सुरक्षित कर दिया जाता है।

(२) शत्रुदेश के व्यक्ति (Persons of Enemy Country) — पहले युद्ध छिड़ते ही अपने देश में विद्यमान शत्रुदेश के समस्त प्रजाजनो को युद्धबन्दी बना लिया जाता था। किन्तु अब इस प्रथा से बहुत परिवर्तन आ गया है। आजकल शत्रुदेश के केवल उन्ही प्रजाजनो को बन्दी बनाया जाता है, जिनमें शत्रु की महत्वपूर्ण सैनिक सूचना प्राप्त हो सकती हो या जो घन सेवा के पालनिक अथवा सम्भावित सन्ध्या हो। इनके अतिरिक्त शत्रुदेश के सभी प्रजाजनो का निश्चित अवधि के भीतर देश छोड़कर चले जाने को कहा जाता है। उदाहरणार्थ, प्रथम विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने १० अगस्त

तक सभी के दौरान ३६ मिली में पाकिस्तान के तथा कराची में भारत के राजदूत शान्तिमान की भाँति निवास करते रहे। ६ अक्टूबर को पोपहर को पाकिस्तान के विदेश विभाग के निदेशक ने कराची में भारतीय दूतावास की यह सूचित किया कि अब तक दूतावास के कर्मचारी भारत नहीं लौट जाते हैं तथा तक उन्हें अपनी सुरक्षा के लिये एक ही इमारत में बने जाना चाहिये, पुलिस के संरक्षण में रहना चाहिये, विदेश कार्यलय में मिलने के लिये जाने समय, बाजार में सामान खाने के लिये तथा टाकर में मिलने के लिये जाने समय भारतीय दूतावास के कर्मचारियों को पुलिस के साथ ही जाना चाहिये। अब पाकिस्तानी अधिकारियों से भारतीय दूतावास ने यह पूछा कि वे भारतीय दूतावास के कर्मचारियों पर ये बाधनिर्दा बयों लगा रहे ह तो यह उत्तर मिला कि पाकिस्तान के शासन ने आज यह घोषणा की है कि हम (भारत के साथ) लड़ रहे हैं (We are at war)। कराची में भारतीय उन के पाकिस्तान को यह बताया कि चूंकि दोनों देशों में से किसी एक देश ने दूसरे देश के विरुद्ध युद्ध प्रख्यापना नहीं की, दूतावासों को बन्द करने का प्रार्थना नहीं की, अब भारतीय दूतावास के कर्मचारियों पर ज्यों बाधनिर्दा लगाता उचित नहीं है। किन्तु पाकिस्तान ने इसकी कानूनी परवाह नहीं की। भारतीय दूतावास के कर्मचारियों को अपने निवास स्थानों को छोड़कर एक निश्चित स्थान में रहना पड़ा।

किन्तु युद्ध-विभाग होने तक भारतीय दूतावास के कर्मचारी पाकिस्तान में ही बसे रहे। (एशियन रिकार्डर, अक्टूबर २८, नवम्बर १९६६, पृ० ६४४-५१)। इन वर्षों में भारत की उपर्युक्त घोषणा के बाद भी भारत सरकार प्रायः सम्पूर्ण भारत होने के साथ-साथ विरिद्ध युद्ध की घोषणा न होने के कारण यही जानती रही कि भारत पाकिस्तान की सरकार के साथ अथवा जनता के साथ लड़ने नहीं कर रहा है, किन्तु भारतीय सेनाओं का कार्रवाई विरुद्ध रूप में उनकी रक्षा के लिये की जा रही है (एशियन रिकार्डर, पृ० ६६०)।

१९१४ तक ब्रिटिश प्रदेश में विद्यमान सभी जर्मन प्रजाजनो को स्वदेश छोड़कर जाने को कहा, ३ सितम्बर १९३९ के द्वितीय विश्वयुद्ध छिड़ने पर जर्मन लोगो को ६ सितम्बर तक इंग्लैण्ड से चले जाने का आदेश दिया गया। १८६७ में टर्की ने सब यूनानियो को १५ दिन के भीतर कुस्तुनुनिया खाली करने का नोटिस दिया था। बोस्त्र युद्ध में १८६६ में ट्रांसवाल के शासको ने वहाँ रहने का अनुमतिपत्र न प्राप्त करने वाले सभी शत्रुप्रजाजनो को अपने राज्य से निकाल दिया था।

हालैण्ड (Holland) ने यह बताया है कि युद्ध छिड़ने पर शत्रुप्रजाजनो को अपने प्रदेश में निवासने के सम्बन्ध में राज्यो का व्यवहार दो विरोधी नियमो द्वारा निर्दिष्ट होता है। पहला नियम शत्रुदेश के प्रजाजना तथा उनकी सम्पत्ति को शत्रु-देश में अभिन्न समझता है अतः युद्ध छिड़ने पर इन सबको बन्दी बनाना और सम्पत्ति को जप्त कर लेना उचित मानता है। दूसरा नियम यह है कि युद्ध राज्यो में होता है, न कि उनके प्रजाजना में। अतः युद्ध छिड़ने पर उचित कारण न होने पर प्रजाजनो पर तथा उनकी सम्पत्ति पर प्रतिबन्ध लगाया ठीक नहीं है। सर्वसाधारण समय में अधिकांश विधिशास्त्री दूसरा नियम ही सत्य मानते हैं। बेंटल और ब्लुन्त्स्ली (Bluntschli) ने इनका समर्थन किया है। बेंटल के कथनानुसार युद्ध की घोषणा करने वाला मरदा अपने प्रदेश में विद्यमान शत्रुदेश के प्रजाजनो को बन्दी नहीं बना सकता, उसे इनके अपने देश से बाहर चले जाने की निधि निर्दिष्ट कर देनी चाहिये, उस निधि के बाद अपने देश में रहने वाले व्यक्तिमा को ही यह पकड़ सक्ता है।

प्रथम विश्वयुद्ध के समय लड़ाई आरम्भ होने पर युद्धकारी देशो ने शत्रुप्रजाजनो को नजरबन्द करने की नीति अपनाई थी। इनकी अनिविधि पर कड़ा निरीक्षण रखा जाता है, राज्य के लिये उन्हें बड़ा खतरनाक समझा जाता है। १९१७ में जर्मनी ने जब लूनीटानिया जहाज का डुबाया था तो ब्रिटिश प्रदेश में जर्मन लोगो के विरुद्ध रोप और प्रतिहिता की इतनी जबरदस्त सहर उत्पन्न हुई कि इंग्लैण्ड में नजरबन्द जर्मन लोगो के प्राण सड़क में पड़ गए। पहले विश्वयुद्ध में घेत (घेटेन, जर्मनी और फ्रांस ने शत्रुदेशो के प्रजाजना का नजरबन्द रखा, किन्तु स० रा० अमरीका ने ऐसा नहीं किया। द्वितीय विश्वयुद्ध में भी स० रा० अमरीका ने बहुत बड़े जर्मनो को मैजिक कारखो से नजरबन्द किया।

~~1948~~ १९४९ में जेनेवा में युद्ध के समय में अस्त्रिक व्यक्तियो की रक्षा का अधिसमय (Convention on the Protection of the Civilian Persons in Time of War) बना, इसके अनुसार युद्ध आरम्भ होने पर या उसके बाद शत्रुप्रजाजना की अपनी इच्छानुसार स्वदेश लौटने का अधिकार होना चाहिए, यद्यपि कि उनका जाना राज्य के हितो के प्रतिबन्धन में हो। उन्हें अपनी छात्रा के लिए आवश्यक धनराशि और वैयक्तिक सामान भी साथ ले जाना चाहिए। शत्रुदेश के जो प्रजाजन युद्ध के समय जियाँ बस में रहना चाहें, उनके साथ शान्तिभाव में विदेशियो के साथ होने वाला व्यवहार किया जाना उचित है। यदि युद्ध के कारण उनकी मोचरी छूट गई है तो उन्हें

अन्यत्र नौकरी करने की अनुमति दी जानी चाहिए। यदि उन्हें कोई नौकरी न मिले तो युद्धकारी देश द्वारा उनका भरणपोषण होना चाहिए। इन्हें युद्धमंचालन के साथ साक्षात् रूप में सम्बद्ध कोई कार्य करने के लिए बाधित नहीं किया जा सकता। यदि किसी विदेशी को शत्रुप्रजाजन होने के कारण नजरबन्द किया जाता है तो उसे अपने मामले पर विचार के लिये न्यायालय के पास जाने का अधिकार होना चाहिये तथा नजरबंदी के मामलों पर निश्चित अवधि के बाद पुनर्विचार होने रहना चाहिए। शत्रुदेश के प्रजाजन किसी भी सरकार का संरक्षण न रखने वाले शरणार्थियों से भिन्न हैं और उन्हें अपने शरीर और सम्मान की रक्षा के लिए, घामिक निश्चयों तथा पारिवारिक अधिकारों के लिए राज्य से संरक्षण पाने का पूरा अधिकार है। उनके साथ नस्ल के या राजनैतिक सम्मति के आधार पर भेदभाव का कोई व्यवहार नहीं होना चाहिए। उनसे भूखना प्राप्त करने के लिए उनके साथ किसी प्रकार का शारीरिक बल प्रयोग—घातना या शारीरिक पीड़ा देने अथवा क्रूरता के कार्य करने का दुर्व्यवहार नहीं होना चाहिए। उन्हें किसी प्रकार डराया या धमकाया जाना, मारा या पीटा जाना वर्जित है। विशेष अपराध न करने पर किसी ऐसे व्यक्ति को सामान्य रूप में दण्डित नहीं किया जा सकता। राष्ट्रीय रेडक्रास सोसायटियों को अपना कार्य करने की पूरी सुविधाएँ होनी चाहिए। इन्हें नजरबंदी का आवश्यक सहायता पहुँचाने का अधिकार होना चाहिए। इस अभिमत में नजरबंदी के स्थान, भोजन, वस्त्र, स्वास्थ्य, डाक्टरी सहायता, आर्थिक और बौद्धिक कार्यों की स्वतन्त्रता इनकी सम्पत्ति की सुरक्षा तथा मृत्यु की दशा में सम्पत्ति की व्यवस्था, इनकी मुक्ति, स्वदेश प्रत्यागतन अथवा तटस्थ देशों में भेजने के विषय में विस्तृत नियम बनाये गए हैं। नजरबन्द करते समय एक परिवार के सन सदस्यों को एक ही स्थान पर रखना चाहिए, इन पर आश्रित व्यक्तियों के निर्वाह की उचित व्यवस्था करनी चाहिए।

(३) व्यापारिक सम्पर्क की समाप्ति (Dissolution of Commercial Relations)—दो देशों में युद्ध छिड़ने पर सामान्यतः दोनों देशों का व्यापारिक सम्पर्क और कानूनी सम्बन्ध या तो समाप्त हो जाता है अथवा युद्धकाल के लिए स्थगित हो जाता है। इस विषय में प्रथम विश्वयुद्ध में पहले ब्रिटिश तथा अमेरिकन रोलका का यह विचार था कि युद्ध छिड़ने पर व्यापारिक सम्पर्क स्वतः निषिद्ध हो जाता है और इसे विशेष अनुमति लेकर ही किया जा सकता है। सामान्यतः दोनों देशों के मध्य हुए सब ठेक और सविदाएँ समाप्त अथवा स्थगित हो जाती हैं। किन्तु जर्मन, फ्रेंच तथा इटालियन विधिसारिवियों का यह मत है कि युद्ध से सब सम्पर्क समाप्त नहीं हान, युद्धकारी देशों को यह अधिकार है कि वे अपनी विशेष आज्ञाओं द्वारा शत्रुओं के साथ व्यापार बन्द कर दें। प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर ग्रेट ब्रिटेन ने १९१४ के शत्रुओं के साथ व्यापार का अधिनियम (Trading with Enemy Act) पास करके युद्धकाल में विशेष अनुमति के अनिर्दिष्ट शत्रुदेशों के प्रजाजनों के साथ मारा व्यापारिक सम्बन्ध अवैध बना दिया। २७ सितम्बर १९१४ को फ्रांस ने एक राजकीय आदेश द्वारा शत्रुप्रजाजनों अथवा शत्रुदेश में रहने वाले सब व्यक्तियों के साथ व्यापार को निषिद्ध बना दिया। जर्मनी



ने ३० मितम्बर १९१४ के एक अध्यादेश (Ordinance) द्वारा ब्रिटिश साम्राज्य में रहने वाले व्यक्तियों को धन की अदायगी वर्जित ठहराई। स० रा० अमरीका ने इस युद्ध में सम्मिलित होने पर अक्टूबर १९१७ में 'शत्रु के साथ व्यापार अधिनियम' द्वारा जर्मनी के साथ सारे व्यापारिक सम्बन्ध अवैध बना दिए। दूसरे विश्वयुद्ध में भी सब देशों ने ऐसे कानून बनाये।

(४) सविदाओं पर प्रभाव (Effect on Contracts) — लड़ाई छिड़ने से दो युद्धकारी देशों के सम्बन्ध भग्न हो जाते हैं, अतः इन सम्बन्धों पर आधारित दोनों देशों के व्यक्तियों और कम्पनियों में हुए व्यापारिक समझौते, ठेके और संधिदामे (Contracts) तथा सार्वजनिक (Contractual) सम्बन्ध स्वयमेव टूट जाते हैं। साझेदारी के समझौते (Partnership Agreements) भग्न हो जाते हैं। ट्राडर, कम्पनियों और बैंकनेबर ने ब्रिटिश कानून में विभिन्न प्रकार की सविदाओं पर युद्ध छिड़ने के प्रभाव की विस्तृत सीमास्था की है। युद्ध शुरू होने से ठीक पहले तोड़े गये ठेके के सम्बन्ध में शत्रुदेश से सम्बद्ध पक्ष युद्ध के समय उस देश के न्यायालयों में कोई अभियोग नहीं चला सकते, किन्तु युद्ध समाप्त होते ही उन्हें मामला चलावे का अधिकार मिल जाता है। इसी प्रकार परिसीमन या अवधि का कानून (Law of Limitations) युद्धकाल में स्थगित रहता है। किन्तु समुद्री तथा भूगर्भ के धोमे की, एजेंसी की, साझेदारी की तथा माल की बित्री की सविदाय युद्ध छिड़ने के साथ समाप्त हो जाती है। ब्रिटिश कम्पनियों के जर्मन हिस्सेदार दोनों देशों में युद्ध छिड़ने पर अपना साधारण नहीं ले सकते। १९१६-२० की तथा १९४६ की शान्ति-सन्धियों में युद्ध से पहले की गई सविदाओं के रह होने के सम्बन्ध में अनेक प्रकार के नियम बनाये गए थे।

(५) शत्रुदेश में युद्धकारियों की सम्पत्ति (Belligerent Property in Enemy Country) — पहले युद्ध छिड़ते ही अपने देश में विद्यमान शत्रु की सार्वजनिक (Public) और वैयक्तिक (Private), चल और अचल सब प्रकार की सम्पत्ति जब्त कर ली जाती थी। किन्तु धीरे-धीरे इस अन्तर्राष्ट्रीय नियम का विकास हुआ कि अपने प्रदेश में शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति को उस देश द्वारा जन्म करके राज्यसत्ता (Confiscate) नहीं किया जा सकता और न ही शत्रुप्रजाजनों के ऋणों को रद्द किया जा सकता है। वैयक्तिक सम्पत्ति के राज्यसत्ताकरण का अन्तिम उदाहरण १७९३ में हुआ, इसके बाद १९वीं शताब्दी में ऐसी कोई घटना नहीं हुई। प्रथम विश्वयुद्ध में १९१४ में ब्रिटिश सरकार ने 'शत्रु के साथ ब्रिटिश व्यापार' (सहायन) अधिनियम के अनुसार शत्रुसम्पत्ति का एक सरक्षक (Custodian) बनाया। इसका कार्य शत्रुप्रजाजनों की वैयक्तिक रूप से मिलने वाले सामानों को प्राप्त करना, इनका विनियोग करना तथा युद्ध के अन्त तक इन्हें सुरक्षित रखना था। १९३६ में द्वितीय विश्वयुद्ध छिड़ने पर भी ग्रेट ब्रिटेन में इसी प्रकार का कानून बनाया गया। १९१६-२० की तथा १९४७ की शान्ति-सन्धियों में वैयक्तिक सम्पत्ति के अधिकारों का सुरक्षित रखने के लिये अनेक व्यवस्थाएँ की गई थीं।

शत्रु की सम्पत्ति (Enemy Property) पर युद्धारम्भ का प्रभाव तीन रूपों में देखा जा सकता है—(क) स्वदेश में शत्रु की सार्वजनिक सम्पत्ति (Enemy Public Property) । (ख) स्वदेश में शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति (Enemy Private Property) । (ग) तटस्थ देशों में युध्यमान देशों की सम्पत्ति ।

(क) शत्रु की सार्वजनिक सम्पत्ति को अपने प्रदेश में अथवा महासमुद्रों में जल और राज्यसात् किया जा सकता है । उदाहरणार्थ, शत्रु के रणपोत तथा अन्य सार्वजनिक जहाज राज्यसात् किये जा सकते हैं, वस्तु यह कि ये वैज्ञानिक अनुसंधान या निरीक्षण में, किसी धार्मिक या परोपकार के कार्य में अथवा हस्पताल के और घायलों की सेवा आदि के कार्यों में न लगे हों । सैनिक एजेंजियों के उपयोग के लिए शत्रु की चल और अचल सार्वजनिक सम्पत्ति का पूरा लाभ उठाया जा सकता है ।

(ख) शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति के सम्बन्ध में स्टार्क के मतानुसार राज्यों का सामान्य व्यवहार यह है कि युद्धकारी राज्य अपने प्रदेश में इसका राज्यसात्करण (Confiscation) नहीं करते, जन्म करके अपनी सम्पत्ति नहीं तनाते, किन्तु इसका समपहरण (Sequestration) करते हैं अर्थात् कुछ समय के लिए स्थायी रूप से इसे अपने अधिकार में ले लेते हैं, युद्ध के बाद शान्ति-सन्धियों में इनके सम्बन्ध में समुचित व्यवस्था की जाती है । ऊपर इस विषय में ब्रिटिश कानून और शान्ति-सन्धियों की चर्चा हो चुकी है । युद्धकारी देश को यह अधिकार है कि यह अपने प्रदेश से शत्रु की सैनिक लाभ पहुँचाने वाली गोला-बारूद तथा हथियारों की रण-सामग्री बाहर न जाने दे । यह वैयक्तिक रेल कम्पनियों की गाड़ियाँ, डिब्बे, इजन आदि चलस्कन्ध (Rolling Stock) तथा सामान और व्यक्तिओं की दुर्गति के अन्य साधनों को छीनकर इनका प्रयोग कर सकता है । किन्तु युद्ध की समाप्ति पर इस प्रकार छीनी हुई वैयक्तिक सम्पत्ति वापिस तौटानी पड़ती है और युद्ध के समय किये गये इनके उपयोग का मुआवजा देना पड़ता है । युद्धकारी राज्य शत्रुप्रजाजनों को चुकाए जाने वाले ऋणों की प्रदायगी युद्ध की समाप्ति तक स्थगित कर सकते हैं ।

स्टार्क ने लिखा है कि यह निश्चिन्त नहीं है कि कोई ऐसा भी अन्तर्राष्ट्रीय नियम है, जिसने शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति का राज्यसात्करण (Confiscation) पूर्ण रूप से निषिद्ध हो । इस विषय में विधिशास्त्रियों में बड़ा मतभेद है । किन्तु शत्रुद्वारा अभिभूत प्रदेश में वैयक्तिक सम्पत्ति की तब तक लूट या राज्यसात्करण नहीं हो सकता, जब तक कि इसका युद्ध में तात्कालिक उपयोग न हो । अतः गोला-बारूद, हथियार एवं सेना द्वारा अधिकार करने के लिये अन्य आवश्यक सामग्री वैयक्तिक हाते हुए भी शत्रु द्वारा छीनी जा सकती है । स्थल में शत्रु की वैयक्तिक सम्पत्ति को कुछ अधिक सुरक्षा प्राप्त है, क्योंकि समुद्र में शत्रु के जहाजों को और माल को जन्म दिया जा सकता है । किन्तु तटस्थ देशों के जहाजों पर तब हूमा शत्रु का मात तब तक राज्यसात् नहीं हो सकता, जब तक कि यह युद्ध के प्रयोजनों के लिए उपयोगी न हो अथवा शत्रु द्वारा युद्ध

के नियमों को बार बार तोड़ने पर उससे प्रत्युपहार (Reprisals) के रूप में न क्षीना गया हो ।

(ग) तटस्थ देशों में युद्धकारी देशों की सम्पत्ति (Belligerent Property in Neutral Countries) के सम्बन्ध में मामान्य नियम यह हैं कि यह परिग्रहण (seizure) से मुक्त है, किन्तु इस मुक्ति का दुरुपयोग सम्भव है । द्वितीय विश्वयुद्ध में जर्मनी और उसके साथियों ने शत्रुदेशों की सम्पत्ति लूटकर उसे सुरक्षित बनाने के लिये तटस्थ देशों में जमा करा दिया था । मित्रराष्ट्रों ने उस समय तटस्थ देशों को इस विषय में अनेक चेतावनियाँ दीं और हिटलर को हाराने के बाद उन्होंने जर्मनी द्वारा स्वीडन और स्विट्जरलैण्ड में जमा की हुई सम्पत्ति को हस्तगत किया । स० रा० अमरीका ने १९४१ में द्वितीय विश्वयुद्ध में सम्मिलित होने से पूर्व ही जर्मनी तथा उसके अधिकृत तटस्थ देशों की सम्पत्ति का निश्चलन (Freezing of Assets) कर दिया था, इसके अनुसार इस सम्पत्ति का प्रयोग किसी व्यापारिक प्रयोजन में नहीं हो सकता था । इस प्रकार जर्मनी, इटली, लियुथानिया, लैटविया, इस्टोनिया की स० रा० अमरीका में विद्यमान सभी सम्पत्ति निश्चित कर दी गई ।

(६) संधियों पर प्रभाव ((Effect on Treaties)—न्यायाधीश कार्दोझो (Cardozo) ने लिखा है कि लड़ाई छिड़ने पर युद्धकारी देशों की संधियों पर इसके प्रभाव का प्रश्न अन्तर्राष्ट्रीय कानून की ऐसी समस्या है, जिसका अभी तक पूरी तरह समाधान नहीं हुआ । पुराने विधिशास्त्रियों के मतानुसार लड़ाई छिड़ते ही युद्धकारी देशों की संधियाँ स्वतः समाप्त हो जाती हैं । आधुनिक विधिशास्त्री इस विचार को नहीं मानते और राज्यों का व्यवहार भी इसके अनुकूल नहीं है । इसके अनुसार युद्धारम्भ के साथ कुछ संधियाँ अभिवृत्त (Annul) या रद्द होती हैं, कुछ अग्रगण्य बनी रहती हैं तथा कुछ संधियाँ स्वयं गत हो जाती हैं और शायि स्थापित होने पर पुनः स्वीकृत समझी जाती हैं ।

इस विषय में कानून की इस अनिश्चित स्थिति के कारण कोई एकरूप नियम या सिद्धान्त निश्चित करना सम्भव नहीं है । कार्दोझो ने इस विषय में यह सत्य ही लिखा है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून ऐसी समस्याओं पर व्यावहारिक दृष्टि से विचार करता है, यह युद्ध की आवश्यकताओं के अनुसार संधियों का संरक्षण या अभिवृत्त (Annulling) करता है । स्टार्क ने इस विषय में दो कसौटियों का वर्णन किया है ।<sup>१०</sup> पहली कसौटी कर्तृगत (Subjective) है, इसमें संधि करने वाले देशों का इरादा देखा जाता है, क्या संधि करते समय उनका यह अभिप्राय था कि युद्ध छिड़ने पर भी इस संधि का पालन उनके लिए आवश्यक होगा ? यदि संधि करते समय ऐसा इरादा था तो युद्धारम्भ के बाद भी यह संधि बनी रहेगी, अन्यथा यह संधि रद्द समझी जावेगी । दूसरी कसौटी कर्मगत (Objective) है । क्या इस संधि का पालन युद्ध संचालन के साथ संगत (Compatible) है ? यदि यह मंगत है तो संधि बनी रहेगी, अन्यथा यह

सधि समाप्त हो जायगी।

उपर्युक्त कसौटियों को लागू करत हुए तथा राज्या के वर्तमान व्यवहार को दृष्टि में रखते हुए स्टार्क ने इस विषय में कानूनी स्थिति का प्रतिपादन निम्नलिखित रूप में किया है—(क) युद्धकारी देशों के दोनों पक्षा में सामान्य राजनीतिक कार्यवाही तथा उत्तम सम्बन्ध बनाये रखने पर बल देने वाली मैत्री संधियाँ (Treaties of Alliance) युद्धारम्भ के साथ समाप्त हो जाती हैं।

(ख) स्वायत्त व्यवस्था रखने वाली, हस्तांतर (Cession) की तथा सीमाय निर्धारित करने वाली संधियों पर युद्ध का कोई प्रभाव नहीं पड़ता। न युद्ध छिड़ने के बाद भी यथापूर्व बनी रहती हैं।

(ग) शत्रुतापूर्ण कार्यों (Hostilities) में युद्ध मंचालन की तथा युद्ध के नियमों को निर्धारित करने वाले १८६६ तथा १९०७ के हग-प्रभिनमया जैसा संधियों युद्ध छिड़ने के बाद भी पूर्ववत् बनी रहती हैं, क्योंकि इनका उद्देश्य ही युद्ध मंचालन के नियम निश्चित करना है।

(घ) स्वास्थ्य, आदक द्रव्यों, औद्योगिक सम्पत्ति आदि न सम्बन्ध में अनेक देशों में किये गए बहुपक्षीय अभिनमय (Multilateral Conventions) युद्ध छिड़ने पर रद्द नहीं होते। ये या तो युद्ध के समय में भी लागू रहते हैं या युद्धकाल तक स्थगित रहने पर युद्ध के बाद पुनरुज्जीविता हो जाते हैं।

(ङ) कई बार संधियों में स्पष्ट रूप में यह निर्देश रहता है कि युद्ध छिड़ने पर उनकी क्या स्थिति होगी। १९१६ के हवाई यातायात अभिनमय (Aerial Navigation Convention) के अनुच्छेद ६८ में यह व्यवस्था की गई थी कि युद्ध छिड़ने पर समझौता करने वाले देशों की स्वतन्त्रता पर युद्धकारी अथवा तटस्थ देशों के रूप में इसके कारण कोई प्रभाव नहीं लगेगा। इसका यह स्पष्ट अभिप्राय था कि युद्ध के समय इस संधि का पातन स्थगित हो जाएगा। युद्धकाल में स्थगित होन वाली संधियों के पुनरुज्जीवन के सम्बन्ध में विविधास्त्रियों में कुछ मतभेद हैं। अनेक विचारकों का यह मत था कि युद्धकाल में स्थगित होनवाली संधियाँ लड़ाई समाप्त होन पर स्वयमेव पुनरुज्जीवित हो जाती हैं। किन्तु अन्य विचारकों की यह धारणा है कि इनका पुनरुज्जीवन तभी होता है, जब शान्ति-संधियाँ य इनके नियम स्पष्ट व्यक्तता की जाय।

शत्रुपक्षता या अतिप्रकृति (Enemy Character)—वा देशों में युद्ध छिड़ने पर युद्धकारी देश अपने शत्रुओं को तथा उनकी सम्पत्ति को हानि पहुँचाने लगे हैं जीतने का प्रयत्न करते हैं। यह हानि केवल एम व्यक्तियों तथा सम्पत्ति से पहुँचाई जाती चाहिए जो शत्रु समझे जाएँ अथवा अिन्तु शत्रु का रूप प्राप्त हो। सामान्यतः यह कहा जा सकता है कि युद्धकारी देश के प्रजाजनो का तथा उनकी सम्पत्ति को शत्रुपक्षता या अतिप्रकृति प्राप्त हो जाती है, और तटस्थ देशों के प्रजाजनो और उनकी सम्पत्ति को यह नहीं प्राप्त होता। किन्तु इस नियम के अनेक महत्वपूर्ण अपवाद हैं, कई बार शत्रु-देश के प्रजाजनो को अतिप्रकृति प्राप्त नहीं होती और तटस्थ देशों के व्यक्तियों तथा सम्पत्ति को यह प्राप्त हो जाती है।

मोपेनहाइम के मतानुसार यह प्रश्न बड़ा विवादास्पद और अनिश्चित है क्योंकि इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कोई सर्वसम्मत नियम नहीं हैं।<sup>११</sup> प्रथम विश्वयुद्ध से पहले ब्रिटिश तथा अमरीकन न्यायालयों द्वारा इस विषय में निर्धारित नियम फ्रांस तथा अन्य देशों के नियमों से भिन्न थे। १९०७ के हेग सम्मेलन में इस विषय में तय किये गये नियम ग्रेट ब्रिटेन ने कुछ शर्तों के साथ स्वीकार किये। इस प्रश्न पर विचार के लिए सन्दन में नौसैनिक सम्मेलन बुलाया गया। किन्तु यह सम्मेलन तथा हेग का अधि-समय इस विषय के पुराने विवादों का समाधान नहीं कर सका, मुख्य मतभेद इस प्रश्न पर था कि किसी व्यक्ति या माल की शत्रुरूपता अथवा तटस्थ होने की कसौटी राष्ट्र-पता (Nationality) होनी चाहिए या अधिवास (Domicile)। यहाँ व्यक्तियों, निगमों, कारपोरेशनों, जहाजों तथा माल के सम्बन्ध में यह विचार किया जायगा कि इन्हें किन परिस्थितियों में शत्रु समझा जाता है, इनकी शत्रुरूपता की क्या कसौटियाँ हैं।

(क) व्यक्तियों की शत्रुरूपता (Enemy Character of Individuals)—इस विषय में सामान्य नियम यह है कि युद्धकारी देशों के प्रजाजन युद्ध छिड़ने पर शत्रु-रूप धारण करते हैं और तटस्थ देशों के प्रजाजनों को यह अप्रतिक्रति प्राप्त नहीं होती। किन्तु तटस्थ देशों के व्यक्ति यदि एक युद्धकारी देश की सेना में भर्ती हो जाते हैं, उसके पक्ष में कुछ कार्य करते हैं, किसी युद्धकारी देश के विरुद्ध शत्रुतापूर्ण कार्य करते हैं तो इन्हें शत्रुरूपता प्राप्त हो जाती है। शत्रु होने की सबसे बड़ी और मुख्य कसौटी व्यक्ति की निष्ठा (Allegiance) या राजभक्ति है। जर्मनी और ग्रेट ब्रिटेन के युद्ध में यदि ब्रिटिश प्रजाजन होते हुए भी किसी की निष्ठा जर्मनी के प्रति है, तो वह ब्रिटेन का शत्रु समझा जाना चाहिए। In the King v Superintendent of Vine Street Police Station (1916) के मामले में ब्रिटिश न्यायालय ने अल्फ्रेड लीबमान नामक व्यक्ति को विदेशी शत्रु घोषित किया, यद्यपि वह इंग्लैण्ड में २६ वर्षों से निवास कर रहा था और उसने २५ वर्ष पूर्व जर्मन राष्ट्रीयता से श्रुति पा ली थी।

१९३९ के 'शत्रु के साथ व्यापार करने के' ब्रिटिश कानून में शत्रु का लक्षण करते हुए कहा गया है कि 'यह शत्रु के प्रदेश में रहने वाला प्रत्येक व्यक्ति है'। इस कानून में स्पष्ट रूप से यह कहा गया था कि केवल शत्रुप्रजाजन होने के कारण कोई व्यक्ति शत्रु नहीं समझा जायगा। १९१७ के स० रा० अमरीका के 'शत्रु के साथ व्यापार के कानून' में शत्रु की निम्न परिभाषा की गई थी—(क) शत्रुप्रदेश में निवास करने वाला कोई भी राष्ट्रीयता रखने वाला कोई भी व्यक्ति, (घ) शत्रुदेश की सरकार, (ग) शत्रुदेश के नागरिक तथा प्रजाजन। इससे यह स्पष्ट है कि ग्रेट ब्रिटेन और स० रा० अमरीका में शत्रुत्व के लिए शत्रुप्रदेश में अधिवास (Domicile) को प्रधानता दी जाती है। किन्तु इसके विपरीत योरोपियन देशों में राष्ट्रीयता को महत्व दिया जाता है। १९४० के शत्रु के साथ व्यापार करने के जर्मन कानून में निवास की शर्त के साथ राष्ट्रीयता की शर्त को भी बहुत महत्व दिया गया था।

लारेन्स ने शत्रु समझे जाने वाले व्यक्तियों को उनके शत्रुत्व की मात्रा की दृष्टि से निम्नलिखित श्रेणियों में विभक्त किया है—(क) शत्रु की सेनाओं में लड़ने वाले व्यक्ति पूर्णरूप में शत्रु माने जाते हैं। (ख) शत्रु के व्यापारिक जहाजों को चलाने वाले नाविक। इनकी स्थिति शत्रुदेश के सैनिकों तथा अमेरिकी जनता की मध्यवर्ती होती है, १८०६ के हेग अभिसमय के अनुसार यदि ये डम बान की लिखित प्रतिज्ञा करते हैं कि युद्धकाल में ये अपना कार्य नहीं करेंगे तो उन्हें बन्दी रखने के बयान से मुक्त किया जा सकता है। (ग) सेना से सम्बन्ध न रखने हुए भी सेना का अनुसरण करने वाले राणाचार्यपक्षी के सवाबदाता, रिपोर्टर, ठेकेदार, सेना को सामान देने वाले व्यक्ति पकड़े जाने पर युद्धबन्दी समझे जाते हैं।<sup>१९</sup> (घ) शत्रुदेश में निवास करने वाले तटस्थ देशों की राष्ट्रीयता रखने वाले व्यक्ति भी अधिवास (Domicile) के कारण शत्रु समझे जाते हैं, बराबर कि वे युद्ध छिड़ जाने के बाद व्यापार के उद्देश्य में शत्रु के देश में रहें। ब्रिटिश तथा अमरीकन बिचिबास्त्री अधिवास (Domicile) को बहुत महत्व देते हैं। एक विशेष इरादे से किसी स्थान पर देर तक निवास (Residence) करना अधिवास है। शत्रुदेश में व्यापार के इरादे से रहने वाले तटस्थ देशों के व्यक्ति भी शत्रु को सहायता देकर उसकी युद्ध करने की शक्ति को बढ़ाते हैं। अतः उन्हें शत्रु समझा जाना चाहिए। (ङ) शत्रु द्वारा अधिकृत प्रदेश में निवास करने वाले व्यक्ति उस समय तक शत्रु समझे जाते हैं, जब तक कि उस प्रदेश पर शत्रु का अधिकार रहता है। (च) तटस्थ देशों में अधिवास रखने वाले ऐसे व्यक्ति शत्रु समझे जाते हैं, जो शत्रुदेश के साथ व्यापार करते हों।

(ख) निगमों की शत्रुरूपता (Enemy Character of Corporations) — व्यापार करने वाली कम्पनियों और निगमों के शत्रुरूप का निर्धारण करने की दा बड़ी

१२. महाभारत (शान्तिपर्व १७।१) में सेना के साथ जाने वाले, उन्हें रक्षक पड़वाने वाले व्यक्तियों के लिए महाजन शब्द का प्रयोग हुआ और इनको मारना करना ठहराया गया है—  
 अपमानेन युद्धे न राजा हन्ति महाजनम् ॥ नीलकण्ठ की टीका—महाजन बटकाभिन वैरपादिजनम् ॥  
 इसी प्रकार शान्तिपर्व (१००।२८) में दोनों के लिए धातु लाने वाले बन्ने वस्तुओं या बन्धियों (वहिसन्पादार्थं चलते वहिसरान्—नीलकण्ठ की टीका) को भी अपमान कहा गया है। कौटिलीय अर्थशास्त्र में सेना के साथ जाने वाले, किन्तु असैनिक कार्य (विष्टिकन) करने वाले व्यक्तियों के निम्न प्रकार वर्णन हुए हैं—(क) शिबिर, मार्ग, पुल, कुपे तथा घाट ठीक स्थिति में रखने वाले। (ख) शत्रु शस्त्रास्त्र, कवच तथा अन्योन्य युद्धोपकरणों को सुरक्षित रखने वाले। (ग) युद्धभूमि में दौड़े हुए शस्त्रास्त्र और कवचों का संग्रह करने वाले, शत्रु के शस्त्रास्त्रों से धातु योजनों को अन्यत्र पहुँचाने वाले। (१०।४—शिबिरमाग-सेतुधर्नीर्यसोधनकर्त्त यन्त्रासुबावरथोपकरणसुवहनमायोषणाच्च प्रहरपाशरथप्रतिविद्यापनयनमिति विष्टिकर्माणि)। रामायण (अयोध्याकाण्ड ७६।८०) में सेना के साथ जाने वाले खनक (मार्ग आदि खोदने वाले), यन्त्रों (शस्त्रोपकरणों), पद काटने वालों (वृत्तचक्र), द्रव्यों (दिखमान करने वाले) का उल्लेख है। ये सब महाभारत की उपर्युक्त परिभाषा के अनुसार महाजन तथा अपमान हैं।

कसोटियाँ उनकी रजिस्ट्री (Incorporation) का आदेश या अभिवास (Domicile) तथा नियन्त्रण हैं। शत्रुदेश में स्थगित होने वाली तथा वहाँ अपनी रजिस्ट्री कराने वाली कम्पनी या निगम के शत्रु होने में कोई सदेह नहीं है। किन्तु कोई कम्पनी शत्रु या शत्रुदेश के साथ व्यापार करती है तो उसे भी शत्रु समझा जाता है। निगम के शत्रु होने की दूसरी कसौटी उसका नियन्त्रण है। इसके एक देश में रजिस्ट्री होने पर भी यदि इसको नियन्त्रित करने वाली शक्ति शत्रुदेश में है तो इसे शत्रु समझा जायगा। इस नियम का सुस्पष्ट प्रतिपादन *Daimler Co Ltd v. Continental Tyre and Rubber Co Ltd* (1916) के मामले में हुआ था।

इस मामले की काण्टिनेन्टल टायर और रबर कम्पनी १९०५ में ग्रेट ब्रिटेन में बनायी गयी थी, इसका रजिस्टर्ड कार्यालय लंदन में था, किन्तु इसके सब संचालक जर्मन थे तथा इसके लगभग सभी हिस्से जर्मन प्रजाजनों द्वारा खरीदे गये थे। इस कम्पनी को डैमलर कम्पनी से कुछ रुपया लेना था। उसकी वसूली के लिये इसने उस कम्पनी पर मुकद्दमा चलाया, उसने अपनी सफाई में यह कहा कि ग्रेट ब्रिटेन में रजिस्ट्री होने पर भी इसके संचालक जर्मन होने के कारण यह शत्रु है और १९१४ के 'शत्रु पाकॉर' में डैमलर कम्पनी के हक में फैसला देते हुए इसमें निम्नलिखित सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया—(क) किसी नियम या कम्पनी का शत्रुरूप इस बात से निश्चित होता है कि उसका नियन्त्रण करने वाले शत्रुदेश में रहते हैं, अथवा शत्रुदेश में रहते हुए भी शत्रु का अनुसरण करते हैं, उससे आदेश ग्रहण करते हैं या उसके नियन्त्रण में कार्य करते हैं। (ख) ग्रेट ब्रिटेन में स्थापित हुई कम्पनी केवल यहाँ बनने के कारण से मित्र नहीं हो सकती। कम्पनी अपने अभिकर्ताओं (Agents) द्वारा कार्य करती है। यह युद्धकाल में उस दशा में शत्रुरूप धारण करती है, जब ये शत्रुदेश में रहते हों या शत्रु-हिस्सेदारों के आदेश के अनुसार कार्य करते हों। (ग) वैयक्तिक हिस्सेदारों के स्वरूप से कम्पनी का स्वरूप नहीं निर्धारित होता। किन्तु यह इस बात से निश्चित होता है कि इस कम्पनी का वास्तविक नियन्त्रण करने वाले व्यक्ति शत्रुओं से आदेश ले रहे हैं या शत्रुओं के नियन्त्रण में कार्य कर रहे हैं। (घ) ग्रेट ब्रिटेन में रजिस्टर्ड होने वाली कम्पनी यदि तटस्थ देश के साथ यहाँ अथवा उन देशों में रहने वाले एजेंटों द्वारा व्यापार करती है, तो ऊपरी दृष्टि से यह मित्र समझी जा सकती है, किन्तु यह इसका वास्तविक नियन्त्रण करने वाले एजेंटों के कारण शत्रुरूप भी धारण कर सकती है। (ङ) ग्रेट ब्रिटेन में रजिस्ट्री कराने वाली कम्पनी यदि शत्रुदेश के साथ व्यापार करती है तो इसे शत्रु समझना चाहिये।

डैमलर के मामले में उपर्युक्त सिद्धान्तों को १९४३ में हाउस-ऑफ-लाइंस ने सोसाइटी (Saufacht) के मामले में पुनः पुष्ट किया। यह कम्पनी तटस्थ देश हालैण्ड में बनी थी, इसके संचालक वही रहते थे। किन्तु बिस्वयुद्ध में जर्मनी में हालैण्ड पर अधिकार कर लिया, इस कम्पनी पर जर्मन नियन्त्रण स्थापित हो गया अतः ग्रेट ब्रिटेन द्वारा इसे शत्रुरूपता प्राप्त हुई। १९३६ के शत्रु के साथ व्यापार के

कानून में शत्रुता निर्धारण करने के लिये रजिस्ट्री और नियन्त्रण की दोनों कसौटियों को आवश्यक माना गया है। फ्रेंच न्यायालयों ने प्रथम विश्वयुद्ध में यह कहा था कि उन्हें यह अधिकार है कि वे मामले की तह तक जाकर यह निश्चय करें कि कोई कम्पनी वास्तव में फ्रेंच है या केवल दिखावे के तौर पर ऐसी है। १ सितम्बर १९३६ के फ्रेंच आदेश में रजिस्ट्री और नियन्त्रण की दोनों कसौटियाँ स्वीकार की गयी हैं।

(ग) जहाजों की शत्रुरूपता (Enemy Character of Ships) — इनके सम्बन्ध में सामान्य नियम यह है कि इनका स्वरूप इनकी ध्वजा (Flag) से निश्चित होता है। यदि इन पर वतन्देश की ध्वजा फहरा रही हो तो वे शत्रु समझे जायेंगे। किन्तु यदि इन पर वतन्देश की ध्वजा हो तो वे शत्रु नहीं समझे जायेंगे। १९०६ में इस सामान्य नियम की पुष्टि लन्दन की घोषणा में भी की। इसके अनुच्छेद ५७ के अनुसार जहाज की शत्रुरूपता की कसौटी उस पर चढ़ रूप से फहराये जाने वाली ध्वजा थी। १९१४ का युद्ध छिड़ने ही घंट ब्रिटेन और फ्रांस ने इस नियम की स्वीकार किया, किन्तु जर्मनी ने इस व्यवस्था का अनुचित रीति में बहुत लाभ उठाया। उस समय २० रा० अमरीका वतन्देश था, इसके बड़न से जहाज-भाषिकों ने जर्मन पूर्वी की सहायता से नये जहाज गरीबे और इन पर अमरीकी भण्डा लगाकर जर्मनी को भाल भेजने लगे। इन पर वतन्देश की ध्वजा होने के कारण लन्दन सम्मेलन के उपर्युक्त निर्णय के अनुसार इन्हें शत्रु होने के कारण रोका या पकड़ा नहीं जा सकता था। इसमें ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस को यह निश्चय हो गया कि लन्दन सम्मेलन की स्वीकृत की हुई उपर्युक्त व्यवस्था का उन्हें परित्याग करना चाहिये। इन ग्रेट ब्रिटेन ने २० अक्टूबर १९१५ के एक सरकारी आदेश में उपर्युक्त व्यवस्था के निराकरण (Abrogation) की घोषणा करते हुए यह कहा कि वह इस विषय में पुरानी ब्रिटिश परम्परा का अनुसरण करेगा। फ्रांस ने भी नीति में इसी प्रकार का परिवर्तन किया। ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालयों (Prize Courts) ने The St. Tudno के मामले में ब्रिटिश ध्वजा फहराने वाले किन्तु जर्मन स्वामित्व रखने वाले तथा The Harnborm के मामले में वतन्देश का झण्डा फहराने वाले जहाज के बारे में सूक्ष्म निवार करते हुए यह निर्णय दिया — “अधिग्रहण कानून (Prize Law) का यह निश्चित नियम है कि अधिग्रहण न्यायालय वास्तविक और पारंपरिकताओं (Forms and Technicalities) के पीछे छिपे हुए तथ्यों और वास्तविकताओं की तह तक जायेंगे। इसका यह अर्थ है कि जहाज के स्वामी ता उनके द्वारा चुने गये भण्डे के नियमों से बंधे हुए हैं, किन्तु इन्हें पकड़ने वाले उस भण्डे के नियमों में बंधे हुए नहीं हैं।”

इसका स्पष्ट अभिप्राय यह है कि वतन्देश का झण्डा लगाने वाला जहाज यदि वस्तुतः शत्रु का महायन्त्र पहुँचा रहा है तो उसे शत्रुरूप प्राप्त हो जायगा।

आर्पेनहाइम के कयानानुसार वतन्देश के भण्डे वाला पात निम्न दशाओं में शत्रुरूप प्राप्त करता है।— (क) लन्दन-घोषणा के अनुच्छेद ५६ के अनुसार ऐसे



जहाजों को लडाई के कार्यों में सीधा भाग लेने से, शत्रुसरकार द्वारा नियत किये एजेण्ट के नियन्त्रण में होने से, शत्रुसरकार की अनन्य रूप में सेवा करने से, शत्रु की सेनाओं के परिवहन से अथवा शत्रु को सूचना देने का माध्यम होने से शत्रु समझा जाता है।

(ख) यदि यह इसके निरीक्षण और तत्ताशी लेने के बीच अधिकार के प्रयोग का प्रतिरोध करता है, तो भी इसे शत्रुरूपता प्राप्त होती है। (ग) ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका और जापान के व्यवहार तथा आचरण के अनुसार ऐसे तटस्थ पोतों को भी शत्रुरूपता प्राप्त होती है, जो १७५६ के नियम का उल्लंघन करते हैं। इस नियम के अनुसार युद्ध के समय में कोई भी दूसरा देश उस प्रदेश में व्यापार नहीं कर सकता जिसके व्यापार का अधिकार युद्ध छिड़ने में पहले कोई देश केवल अपना भण्डा फहराने वाले जहाजों के लिये सुरक्षित समझता था। (घ) तटस्थ देश की ध्वजा फहराने पर भी यदि उस जहाज के स्वामियों में से कुछ जन्तुदेश के हैं तो इसे शत्रुरूप प्राप्त हो जायगा।

तटस्थ देश के जहाज को शत्रुरूप प्राप्त होने पर उसके सम्बन्ध में निम्न नियम लागू होते हैं—(क) इस पर लडा हुआ शत्रु का सारा माल राज्यसात् (confiscate) किया जा सकता है, भले ही वह जब इस पर लडा गया हो उस समय वह जहाज वस्तुतः तटस्थ रहा हो। (ख) इस पर लडा हुआ सारा माल शत्रु का समझा जायगा, तटस्थ देशों के माल के मामलों के लिये यह आवश्यक होगा कि वे इसके तटस्थ रूप को सिद्ध करें। यदि वे ऐसा नहीं कर सकते तो यह शत्रु का माल माना जायगा।

(घ) नौपथ्य की शत्रुरूपता (Enemy Character of Cargo) — जहाजों पर गव्हे हुए सामान या नौपथ्य की शत्रुरूपता के सम्बन्ध में विभिन्न देशों के नियमों में एकत्वता नहीं है। हाँगेष्ट ने तटस्थ देश होने के कारण अपने लाभ की दृष्टि से इस विषय में १९५० में अन्य देशों के साथ ऐसी संधियाँ कीं जिनके अनुसार तटस्थ या स्वतन्त्र देशों के जहाजों पर लडा हुआ माल स्वतन्त्र अर्थात् युद्धकारी देशों द्वारा न पकड़ा जाने वाला समझा जाय, दूसरे शब्दों में तटस्थ देशों के जहाजों का माल युद्धकाल में न छीना जाय। इसे 'स्वतन्त्र जहाज और स्वतन्त्र माल' (Free ships, Free goods) का सिद्धान्त कहते हैं, किन्तु इसे मनवाने के लिये उसे इसका विरोधी सिद्धान्त शत्रु के जहाजों पर लडा हुआ माल शत्रु का होता है (Enemy ships, Enemy goods) भी मानना पडा। इसके अनुसार शत्रु के जहाज पर लडा हुआ सारा माल युद्धकारी देश द्वारा आत्मसात् किया जा सकता था, भले ही उस पर किसी तटस्थ देश का स्वामित्व हो।

इसके विपरीत तत्कालीन प्रधान सामुद्रिक गवर्नर ग्रेट ब्रिटेन ने इस विषय में Consolato del mare (देखिये ऊपर पृ० ३३) के मुष्टमिड सिद्धान्त का अनुसरण किया। इसके अनुसार जहाज पर लडे माल के पकड़े जाने की बसोटी जहाज का भण्डा नहीं, बल्कि माल का स्वामित्व था, यदि इस माल के स्वामी तटस्थ देशों के व्यक्ति हैं, तो शत्रु के जहाजों पर लडा हुआ भी यह माल नहीं पकड़ा जा सकता था और यदि शत्रु का माल तटस्थ देशों के जहाजों पर लडा हुआ है तो उसे छीना जा सकता था। यह नियम सर्वव्यापी हव सिद्धान्त से सर्वथा प्रतिकूल था, किन्तु अधिक व्यापक

और तर्कसंगत होने से शनैः शनैः लोकप्रिय और सर्वमान्य होने लगा। स० रा० अमरीका ने इसे स्वीकार किया। प्रधान न्यायाधीश मार्शल ने *Nereide* के मामले में १८१५ में यह घोषणा की कि संयुक्त रा० अमरीका ने असद्विध रूप में यह मान लिया है कि "एक मित्र के जहाज में सदा हुआ शत्रु का माल युद्ध में छीना जा सकता है तथा शत्रु के जहाज में सदा हुआ मित्र का माल (छीना जाने पर भी) मित्र को लौटा देना चाहिये।" कीमिया (युद्ध) की समाप्ति पर १८५६ की पेरिस की घोषणा द्वारा ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने यह स्वीकार किया कि "तटस्थ देश के भण्डे वाले जहाज में युद्ध की विनिषिद्ध (contraband) वस्तुओं के वितरित शत्रु का सामान जा सकता है और युद्ध में विनिषिद्ध सामग्री के अलावा तटस्थ देशों के माल को शत्रु का भण्डा फहराने वाले जहाज पर सदा होने पर भी नहीं गड़बा जा सकता।"

वर्तमान समय में आपेनहाइम के मतानुसार सामान्य रूप में यह माना जाता है कि किसी माल की शत्रुरूपता उसके मालिकों की शत्रुरूपता पर निर्भर है। यदि किसी नीपण्य का स्वामी शत्रु है तो यह माल शत्रु का समझा जायगा। व्यक्तियों को शत्रु समझने की कसौटी के सम्बन्ध में मतभेद होने के कारण माल की शत्रुरूपता में भी यह मतभेद है। प्रधान रूप से इस विषय में दो पक्ष हैं —

(१) व्यापारिक अधिवास (Commercial Domicile)—ब्रिटिश तथा अमरीकन व्यवहार के अनुसार किसी व्यक्ति का शत्रुदेश में अधिवास उसे शत्रु रूप प्रदान करता है, अतः शत्रुदेश में निवास करने वाले सभी व्यक्तियों का माल शत्रु का माल समझा जाता है, शत्रुदेश में न रहने वाले व्यक्तियों का माल शत्रु रूप नहीं धारण करता। इस कारण तटस्थ देशों में रहने वाले शत्रुप्रजाजनों का माल शत्रु रूप नहीं प्राप्त करता, किन्तु शत्रु के देश में रहने वाले तटस्थ राज्यों के प्रजाजनों का माल शत्रु रूप धारण करता है। इसी तरह एक युद्धकारी देश के जो प्रजाजन दूसरे युद्धकारी देश में बसे होते हैं, युद्ध छिड़ने पर भी उस देश में बसे रहते हैं उनका माल दूसरे देश की दृष्टि में शत्रु का समझा जाता है। एक तटस्थ देश के प्रजाजन द्वारा शत्रुदेश में स्थापित की हुई व्यापारिक कम्पनी शत्रु मानी जाती है, इसका स्वामी भले ही शत्रुदेश से बाहर रहता हो, किन्तु व्यापारिक अधिवास (Commercial Domicile) के कारण शत्रुदेश में ही समझा जाता है।

(२) राष्ट्रियता—फ्रांस तथा अनेक योरोपियन राज्य अधिवास को महत्वपूर्ण न मानते हुए राष्ट्रियता को ही कसौटी मानते हैं। इनके अनुसार मान के मानिक की राष्ट्रियता (Nationality) यह निश्चित करती है कि माल को शत्रुरूपता दी जाय या न दी जाय। अतः शत्रु के व्यापारिक जहाजों पर लदे हुए माल में से केवल उन्हीं माल को शत्रुरूपता प्रदान होती है, जिसने स्वामी शत्रुदेश के प्रजाजन हों, भले ही वे तटस्थ देशों में रहते हों, किन्तु शत्रुदेश के नागरिक होने के कारण इनका माल शत्रु का ही समझा जाना चाहिये। शत्रु के जहाजों पर सदा हुआ तटस्थ राज्यों के प्रजाजनों का माल शत्रु रूप नहीं प्राप्त करता, भले ही वे शत्रुदेश में निवास करते हों।

## बाईसवाँ अध्याय स्थल युद्ध के नियम (Laws of Land Warfare)

**युद्ध के नियमों का विकास (Development of Laws of War)**—युद्ध आरम्भ होने पर दोनों पक्षों का ध्येय सैनिकों के प्रयोग द्वारा शत्रु पर विजय पाना होता है, किन्तु सैनिकों का प्रयोग मनमाने रीति से नहीं किया जा सकता। मर्यादापूर्ण प्रभुसत्ता रखने वाले राज्यों को यथेष्ट बलप्रयोग का अधिकार है, फिर भी वे शत्रु को हराने के लिए बलप्रयोग में कुछ मर्यादाओं का पालन अनिवार्य समझते हैं। बलप्रयोग की ये मर्यादाएँ ही युद्ध के नियम कहलाती हैं। महाभारत में इनका विचार न रखने वालों को दम्भ और डाकु कहा गया है।<sup>१</sup> कुछ विधिशास्त्री इन्हें युद्ध के कानून (Laws of War) कहते हैं किन्तु अंतर्राष्ट्रीय विधि आयोग ने १९४६ की अपनी पहली रिपोर्ट में इन शब्दों के परिचया का सुझाव दिया है और इन्हें सैनिक बलप्रयोग के नियम कहला ही ठीक है। यदि इन नियमों का पालन न किया जाय तो युद्ध में बर्बरता और पातकित्व की कोई सीमा नहीं रहने लगेगी।

युद्ध के नियमों का विकास दसों सौ वर्षों हुआ है। प्राचीन भारत के युद्धविषयक नियमों का अभिप्राय उल्लेख पहले हो चुका है (पृ० २०)<sup>२</sup>। योरोप में इनका विकास मध्य युग में इस्पाइकरी से तथा शौर्य (Chivalry) के विचार से हुआ। आपतकाल में

१. महाभारत शान्तिपर्व १००।३ निर्वर्ता दत्तवस्तु चान्ति परिपन्थिनः ।

२. इस विषय में युद्ध कर्म प्रणालि विष्णुविश्विनि है महाभारत शान्तिपर्व (२५।१९) में इन पर श्लोक दिया गया है कि 'सैनिकों को युद्ध में यथासंभव निरानन्दों के अनुसार लड़ना चाहिये, न कि क्रोध और हत्या की भावनाओं में प्रेरित होकर (यथासंभव कोटि में न मरने का प्रयास)। अतः युद्ध में निर्मा को अपने सुन्दर वस्त्रों की नहीं हो सकती कि उसमें क्रोध और हत्या की भावना नहीं होती चाहिये। गीता (२।११) में यह कहा गया है कि सैनिक न लड़ने पर ही युद्ध (Jut War) में बढ़कर को शत्रु नहीं है (यथासंभव युद्धाच्छेदोऽयं यत् क्षत्रियस्य न विधेयः)। प्राचीन भारतीय शास्त्रों में युद्ध शास्त्र न अत्यधिक अनुपेक्षित प्रयोग को अनुचित समझते थे। शान्तिपर्व (१४।२५) में कहा गया है कि शत्रु को न तो घेरना चाहिये और न भी अत्यधिक प्रहारों से मराना चाहिये करना चाहिये, उसे प्रहारों से शत्रु को मराना है (नाभिः को निःकर्षणं न भिन्नेषु कथयन् । नीलि क्षयतिष्ठति क्षयतिष्ठति कथयन्)। यह हेतु सम्मान में लड़ने के लिये युद्ध निदान में गहरा मान्य रखता है कि शत्रु के युद्ध शक्ति का हनन ही प्रयोग विना पाना चाहिये कि वह

मतानुसार तीन सिद्धान्तों ने इन नियमों का स्वरूप निर्धारण करने में बड़ा भाग लिया।<sup>१</sup> पहला सिद्धान्त यह है कि युद्धकारी देश जन्तु को परास्त करने के लिए किसी भी मात्रा और प्रकार में बल का प्रयोग कर सकता है। दूसरा सिद्धान्त मानवीयता (Humanity) का है, इससे अनुसार बल का ऐसी मात्रा में तथा ऐसे रूपों में प्रयोग नहीं करना चाहिए, जो जन्तु को हराने के लिए आवश्यक न हों। तीसरा सिद्धान्त शौर्य (Chivalry) है, भारतीय परिभाषा में इसे क्षात्र धर्म कह सकते हैं। इसके अनुसार जन्तु को चेतावनी देकर, उसके साथ व्याप्योचित व्यवहार करते हुए लड़ाई करना चाहिए, घोषाघड़ी और घूर्तता से विजय नहीं प्राप्त करनी चाहिए। महाभारत के शब्दों में धर्मपूर्वक लड़ने हुए मर जाना श्रेयस्कर है, किन्तु पापकर्म से विजय प्राप्त करना अच्छा नहीं है।<sup>२</sup> इन्हीं विचारों के परिणामस्वरूप आजकल युद्ध में असीमित व्यक्तियों की हत्या, युद्धबन्धियों के साथ दुर्व्यवहार, महारक गैसों का प्रयोग, नाविकों की सुरक्षा किए बिना व्यापारिक जहाजों का डुबाना गृहस्थों का कार्य समझे जाते हैं।

१९वीं शताब्दी के मध्य में विभिन्न देश युद्ध के नियमों को विभिन्न संधियों, समझौतों और घोषणाओं द्वारा स्वीकार करने लगे हैं। इस विषय में महत्वपूर्ण समझौते निम्नलिखित हैं—(१) १६ अप्रैल १८६४ की वेरिस् की घोषणा (देखिए ऊपर पृष्ठ ५०)। (२) २२ अगस्त १८६४ का जैनेवा का अभिसमय—यह रणक्षेत्र में पायल होने वाले सैनिकों की दशा में सुधार करने के सम्बन्ध में था। पहले इस पर नौ राज्यों ने हस्ताक्षर किए, किन्तु बाद में अन्य राज्य भी सम्मिलित हुए। इस विषय में दूसरा जैनेवा समझौता ६ जुलाई १८६६ को ३५ राज्यों ने किया। (३) ११ विमघ्नर १८६८ की सैन्टपीटर्सबर्ग की घोषणा—इसमें ४०० ग्राम (१४ ग्राम) में कम भार के, विस्फोटक ध्यवा ज्वलनशील पदार्थों में भरे अग्निवाण (Projectiles) के प्रयोग का निषेध किया गया था। इस पर १७ राज्यों ने हस्ताक्षर किये। (४) हेग की १८६४ की पहली शान्ति परिषद् ने स्थल युद्ध के नियमों का अभिसमय तय्यार किया। १९०७ में इसका सम्शोधन हेग की दूसरी शान्ति परिषद् ने किया। (५) हमदम गोलियों के निषेध की हेग घोषणा—ये गोनियाँ लगने पर फैल जाती हैं और नरीन में मुकीले लम्बे घाव करती हैं, इनका यह नामकरण बलकत्ता के निकट हमदम के शस्त्र बगाने के कारखाने में इन का निर्माण होने के आधार पर किया गया है। (६) गुटारास फेंके जाने वाले विस्फोटक द्रव्यों के निषेध में हेग घोषणा। (७) दम घोटने वाली श्वासरोधी (Asphyxiating) या हानिप्रद गैसों के प्रयोग के निषेध की हेग घोषणा। (८) मयुद्धी लड़ाई के सम्बन्ध में १८६४ में ऊपर उद्धरण हेग अभिसमय के नियमों के अनुसार तय्यार किया गया। (९) १९०७ का लडाई आरम्भ करने के विषय में हेग अभिसमय। (१०) १९०७ का युद्धारम्भ के समय जन्तु के व्यापारिक जहाजों का स्थिति सम्बन्धी हेग समझौता। (११) १९०७ का व्यापारिक जहाजों की रणपोतों में परिवर्तित करने का हेग

३. अफेन्डोइस—उत्तरनेरानल तर्क, पृष्ठ २, पृष्ठ २०७

४. महाभारत शान्तिपर्व ४५।१७ धर्म्य निधन श्रेयो न न्य पापकर्मणा ।

अभिसमय । (१२) स्वयंचालित समुद्रान्तर्वर्ती संपर्की सुरंगों (Automatic submarine contact mines) का हेतु अभिसमय । (१३) युद्ध के समय नौसेनाओं द्वारा बमबारी-विषयक १९०७ का हेतु अभिसमय । (१४) समुद्री युद्ध में निग्रह के अधिकार के प्रयोग पर प्रतिबन्धों के विषय में १९०७ का हेतु सम्झौता । (१५) तटस्थ शक्तियों और व्यक्तियों के स्थानीय और समुद्री युद्ध के विषय में अधिकारों और कर्तव्यों के १९०७ के हेतु सम्झौते । (१६) ज्वामरोधी विप्लवी तथा अन्य यंत्रों के प्रयोग को वर्जित ठहराने वाला १९२५ का प्रोटोकॉल । (१७) बीमारों और घायलों के साथ तथा युद्धबन्धियों के साथ किये जाने वाले व्यवहारविषयक १९०९ के जेनेवा अभिसमय । (१८) व्यापारिक जहाजों के विरुद्ध पनडुब्बियों के प्रयोग के बारे में १९३६ का लन्दन प्रोटोकॉल । (१९) १९४९ में जेनेवा में निम्नलिखित विषयों के सम्बन्ध में किये गए रेडक्रास के चार अभिसमय (क) युद्ध बन्धियों के साथ व्यवहार, (ख) रणक्षेत्र में आहतों तथा बीमारों की दशा सुधारना (ग) समुद्री युद्ध में घायल, बीमार तथा जहाज लूट हो जाने पर नाविकों की दशा सुधारना, (घ) युद्धकाल में असैनिक व्यक्तियों की-रक्षा । ये अभिसमय बहुत विवाद हैं और इनमें युद्ध के नियमों का बहुत अंशों में सहिता-करण (Codification) सम्पन्न हुआ है ।

नियमों का पालन (Observance of Laws) — उपर्युक्त नियमों के पालन के सम्बन्ध में दो प्रधान आपत्तियाँ उठाई जाती हैं । पहली आपत्ति कुछ जर्मन लेखकों का यह विचार है कि सैनिक आवश्यकता का यह तर्क है कि युद्धमान देशों के कार्यों पर कोई न्याया नहीं होनी चाहिए, राज्य की सुरक्षा युद्ध के नियमों के पालन से अधिक महत्वपूर्ण है, अतः सभी प्रकार की हिंसा का प्रयोग अनिवारित रूप में किया जा सकता है । एक जर्मन क्रावत है—*Kriegsmann geht vor Kriegsmaneer* अर्थात् युद्ध की आवश्यकता युद्ध के प्रकार पर हावी होती है, आवश्यकता पड़ने पर हिंसा का कोई भी क्रूर कार्य किया जा सकता है, उगने शोचित्य अनोचित्य का विवेचन व्यर्थ है । अमेरिकी की क्रावत है कि युद्ध और प्रेम में सभी कुछ उचित होता है (All is fair in love and war) ।

किन्तु यह दृष्टिकोण अधिकांश विधिमान्त्रियों द्वारा अग्रान्तिपूर्ण समझा जाता है । हेतु नियमों के अनुच्छेद २२ में यह व्यवस्था है कि युद्धमान देशों का शत्रु को हानि पहुँचाने का अधिकार असीम या अनिवारित नहीं है । अन्तर्राष्ट्रीय कानून में कुछ ऐसे परम्परागत नियम हैं, जिन्हें राज्यों ने विभिन्न अधियों द्वारा स्वीकार किया है । उदाहरणार्थ, युद्ध में विष एवं विप्ले हथियारों का प्रयोग, शत्रु के सैनिकों को घोंघे में मारना या घायल करना वर्जित है । बंसी भी सैनिक आवश्यकताओं में ही, इन साधनों का प्रयोग निषिद्ध ही समझा जाना चाहिए । १९०५ में Peléus के मामले में एक ब्रिटिश न्यायालय ने सैनिक आवश्यकता की युक्ति को स्वीकार नहीं किया था । इस मामले में एक जर्मन पनडुब्बी के सेनापति ने एक व्यापारी जहाज डुबाने के बाद उसमें एक तस्ते से चिपटकर बैठने वाले व्यक्तियों को मत्तोनग्न में इसलिए मृत्त डाला कि जहाज को डुबाने के प्रत्येक चिह्न को नष्ट कर दिया जाय ताकि पनडुब्बी का पीछा न किया जा

सके। जर्मन सेनापति ने इस अधन्य कार्य का समर्थन मैनिक आवश्यकता और आत्म-संरक्षण के आधार पर किया, किन्तु न्यायालय ने इसे अस्वीकार करते हुए यह कहा कि उसे ऐसा कोई अधिकार नहीं था। वह आत्मरक्षा के लिए केवल गरी कर सकता था कि डुबाने वाली जगह से शीघ्रातिशीघ्र भाग जाता। १९४७ में *Milch* के मामले में न्यूरेम्बर्ग के अमरीकन नैतिक न्यायाधिकरण ने बड़े स्पष्ट शब्दों में इसका निराकरण करते हुए कहा था—“ये नियम और रिवाज युद्ध की सभी अवस्थाओं के लिए विशेषरूप से बनाए गए हैं।”

दूसरी आपत्ति ‘सामान्य भागग्रहण धारा’ (General Participation Clause) की है। प्रथम विश्वयुद्ध में पहले निये गए अनेक हेग अभिसमयों में उपर्युक्त धारा है और हमने यह व्यवस्था है कि इस समझौते के नियमों का पालन सभी आवश्यक होगा, जब सभी युध्यमान देशों ने इन समझौतों पर हस्ताक्षर किये हों। इसका परिणाम यह था कि युद्ध छिड़ने पर यदि केवल एक देश ने इस पर हस्ताक्षर नहीं किये तो यह समझौता लागू नहीं होता था।

किन्तु ब्रिटिश न्यायालयों ने यह स्थिति कभी स्वीकार नहीं की। लार्ड सुमेनेर ने *Blonde and other ships* (१९२०) के मामले में उपर्युक्त व्याख्या को अस्वीकार किया। १९४६ में न्यूरेम्बर्ग के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने इस सम्मन्ध में यह कहा था कि “हेग के अभिसमय द्वारा बतलाए गए स्थलयुद्ध के नियम इन्हें अंगीकार करने के समय निश्चित रूप में यह सूचित करने थे कि ये तत्कालीन अन्तर्राष्ट्रीय कानून से भागे बड़े हुए हैं।” १९२६ तक ये कानून सब सम्म्य देशों द्वारा स्वीकार किये जा चुके थे।” इस कारण न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि यद्यपि १९०७ में इन नियमों के बनने के समय बेल्गेस्तोवाकिया की सत्ता नहीं थी, किन्तु इन नियमों से अन्तर्राष्ट्रीय कानून की घोषणा की गई है, अतः वे उस पर भी लागू होंगे थे। इसी प्रकार युद्धबन्धियों के सम्बन्ध में जेनेवा के समझौते पर रूस ने हस्ताक्षर नहीं किये थे, किन्तु विभिन्न युद्धापराध न्यायालयों के निर्णयानुसार हम इस आधार पर यह दावा नहीं कर सकते कि वह इन नियमों के पालन के लिए बाध्य नहीं किया जा सकता। १९२६ के जेनेवा के अभिसमयों में ‘सामान्य भाग ग्रहण की धारा’ को हटा दिया गया तथा १९४६ के जेनेवा अभिसमयों में स्पष्ट रूप से यह बतलाया गया कि यह सम्भव है कि भर्षों पहले वाले पक्ष में से एक देश ने अभिसमय पर हस्ताक्षर न किये हों, किन्तु इस पर हस्ताक्षर करने वाले देशों के आपसी व्यवहार में इन नियमों का पालन अनिवार्य समझा जायगा।

युद्ध के नियमों की अनुज्ञप्तिर्वा (Sanctions of the Laws of War) — युद्ध के नियमों का बतृष्ठा उत्पन्न होता है, किन्तु इनका पालन करने के लिए बाध्य करने वाली कुछ अनुज्ञप्तिर्वा भी हैं। स्टार्क के कथनानुसार पहली अनुज्ञप्ति प्रत्यपहार (Reprisal) की है।<sup>१</sup> द्वितीय विश्वयुद्ध में जब जर्मनों ने युद्धबन्धियों को

१. *कोपेनहागन*—एल्गनेशनल लॉ, पृ. ७, पृ. २२५

२. *गर्क*—एन इन्ट्रोडक्शन टू इन्टरनेशनल लॉ, पृ. २६५

जजीरों में जकड़ना शुरू किया, तो ग्रेट ब्रिटेन ने इसका प्रतिकार करने के लिए जर्मन युद्धबन्दियों के साथ ऐसा व्यवहार आरम्भ कर दिया। इससे वाधित होकर जर्मनों को इस क्रूर, अमानवीय एवं अवैध आचरण का परित्याग करना पड़ा। इसी प्रकार द्वितीय विश्वयुद्ध में जर्मनी ने हेग अभिसमयों द्वारा निषिद्ध रासायनिक गैसों का प्रयोग इसलिये नहीं किया कि ग्रेट ब्रिटेन भी प्रत्युत्तर में जर्मनी के विरुद्ध इन्हें प्रयुक्त करेगा। दूसरी अनुज्ञप्ति युद्ध-नियमों का उल्लंघन करने पर दण्ड दिए जाने का भय है। द्वितीय विश्व-युद्ध के बाद १९४६-८ तक जर्मनी और जापान के युद्धापराधियों पर अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक न्यायाधिकरणों में अभियोग चलाये गए और ऐसा अपराध करने वाले सेनापतियों तथा उच्च अधिकारियों को दण्डित किया गया। भविष्य में ऐसे दण्डों का भय युद्धमाग देशों के अधिकारियों द्वारा युद्ध के नियमों के पालन में सहायक होगा। तीसरी अनुज्ञप्ति क्षतिपति या मुद्रावज्र की है। १९०७ के चौथे हेग अभिसमय के तीसरे अनुच्छेद में यह कहा गया है कि यदि कोई राज्य ऐसे नियम तोड़ता है तो उस राज्य को अपनी सेना द्वारा नये सब कार्यों के लिए उत्तरदायी समझा जायगा और उससे क्षति-पूर्ति के लिए हर्जाना लिया जायगा। इस अनुच्छेद के अनुसार क्षान्तिसंधि के समय उसमें हजनि की राशि वसूल की जा सकती है।

**स्थल युद्ध के उद्देश्य और साधन (Aims and Means of Land Warfare)**  
—स्थल युद्ध के दो प्रधान उद्देश्य हैं—शत्रु की सेनाओं को परास्त करना तथा शत्रु के प्रदेश पर अधिकार और उगवा प्रशामन। इन उद्देश्यों की पूर्ति का प्रधान साधन शत्रु-देश के व्यक्तियों के प्रति हिंसा का प्रयोग है। किन्तु इसके अन्य साधन ये भी हैं—शत्रु की सम्पत्ति का आत्मसात्वरण (Appropriation), उगयोग तथा विश्वस, घेरा डालना, बमवर्षा, नासूनी, देशद्रोह का लाभ उठाना तथा छलोपाय (Ruses)। इनमें सबसे महत्वपूर्ण शत्रु के विरुद्ध हिंसा का प्रयोग है, अतः यहाँ पहले उसका वर्णन किया जायगा।

**स्थल युद्ध के नियम** शत्रु के विरुद्ध हिंसा के प्रयोग की मर्यादा (Laws of Land Warfare—Limit to the use of force against Enemy)—वर्तमान समय में स्थल युद्ध के नियमों का निर्माण सर्वप्रथम नोलम्बिया कालेज न्यूयार्क के प्राध्यापक फ्रांसिस लीबर (Francis Lieber) ने अमरीकन गृहयुद्ध के समय किया था। २४ अप्रैल, १८६३ को म० रा० अमरीका की सरकार ने इन्हें Instruction for the Government of Armies of the United States in the Field के नाम से प्रकाशित किया। इन्हें आवश्यक संशोधनों के साथ अन्य राज्यों ने १८६६ के तथा १९०७ के हेग सम्मेलनों में स्वीकार किया। १९०७ का चौथा हेग अभिसमय विस्तार में इन नियमों का वर्णन करता है, अतः इन्हें 'हेग नियम' कहा जाता है।

इसमें सर्वप्रथम युद्धमानों (Belligerents) का वर्णन किया गया है, ये ऐसे लड़ने वाले हैं, जिन्हें वैध मोर्चा (Lawful Combatant) कहा जाता है। इनमें मुख्य रूप से देश की नियमित सेनाओं (Regular Armies) का समावेश होता है। किन्तु इनके अतिरिक्त युद्ध के नियमों का पालन करने वाले छापामार दस्ते (Guerrilla

Troops), स्वयंसेवक दलों (Volunteer Corps) तथा नागरिक सेना (Militia) को भी वध योद्धा समझा जाता है, बशर्ते कि (१) इनका नेतृत्व उचित रीति में हो, (२) ये दूर से पहचाने जा सकने वाले निश्चित बिशेष चिन्ह का धारण करें, (३) खुले रूप में शस्त्र धारण करें, (४) युद्ध के कानून और प्रथाओं के अनुसार लड़ाई करें। कई बार किसी देश की असैनिक जनता सामूहिक रूप में स्वयंसेवक दलों के विरुद्ध विद्रोह के लिए उठ खड़ी होती है और शस्त्र धारण करती है, इसका पारिभाषिक नाम *Levies en Masse* है, कौटिल्य के शब्दों में यह औत्साहिक बल है।<sup>१</sup> यदि यह उपर्युक्त चारों शर्तें पूरी करती है, तो इस भी वध योद्धा का दर्जा दिया जा सकता है।

वध योद्धा समझे जाने वाले सैनिकों तथा योद्धाभिन्न असैनिक जनता के साथ युद्ध के समय हिंसा के प्रयोग में बड़ा भेद और विवेक किया जाता है। युद्ध का उद्देश्य शत्रु को पराभूत करना है, अतः शत्रु के सैनिकों के विरुद्ध उतनी ही हिंसा वैध है, जो उपर्युक्त उद्देश्य को पूरा कर सके। इस दृष्टि में सैनिकों के विरुद्ध तीन प्रकार की हिंसा वैध है—उन्हे जान से मारना, घायल करना और बन्दी बनाना। युद्ध में किसी सैनिक या अधिकारी और राजा तक को गोमंते से मारा जा सकता है। किन्तु उनका वध तभी हो सकता है, जब वे लड़ने का तैयार हो या बन्दी बनाए जाने का विरोध करें। अतः घीमार गा घायल, हथियार डालने वाले, समर्पण करने वाले, बन्दी बनाए जाने का विरोध न करने वाले सैनिकों का न तो वध किया जा सकता है और न ही इन्हें घायल किया जा सकता है। इन्हें दयादान (Quarter) दिया जाना चाहिये, इनके प्राणों की रक्षा होगी चाहिए। हम अभिसमय के अनुच्छेद २३-सी में इनका विस्तृत वर्णन है।<sup>२</sup>

७. कौटिलीय अर्थशास्त्र ६।७ में इसका स्वरूप प्रतिपादित करते हुए कहा गया है—  
 सै यन्नेकमेकजानोयधमुनमनुनन वा विवापार्थं यदुत्तिष्ठति नदीस्तादिकम्। अनन्वेननिलोद-  
 विटिप्रणावरक सैय परेषाम्, अमेय तुल्यदेशजातिशिरूपप्राय रुह्य मन्थम्। अथापि केवल अपन  
 उन्माद के बल पर सैनिक कार्यों में प्रवृत्त होने वाली सेना औत्साहिक बल होती है, इसका एक  
 मुखिया या नायक नहीं होता, इसमें अनेक जातियों या देशों के लोग रहते हैं। राजा का आदेश  
 पाकर या उसे बिना पाये ये शत्रु के प्रदेश में लूट करने के लिए उठ खड़े होते हैं। भेर और  
 अभेद के भेद से यह दो प्रकार का दानी है, भत्ता, वेतन, लूटपाट तथा प्यार करने वाला का  
 प्रभाव प्रदर्शित करने वाली सेवा सेवा होता है, एक देश, एक जाति और एक व्यवसाय करने वाली  
 सेना अमेय होती है। भेद का आशय शत्रु द्वारा फोड़े सश अपने साथ मिश्रित जा सकने  
 वाली है। पहले प्रकार में उमका लक्ष्य मत्त, वेतन और लूट का लालच होता है, अतः  
 शत्रु द्वारा इसे अधिक प्रलोभन देकर अपने साथ मिलाया जा सकता है। दूसरा प्रकार समान  
 देश, जाति और व्यवसाय के बन्धन से बंधा होने के कारण अधिक मुक्त दाना है, उसमें आधुनिक  
 राष्ट्रीयता के कुछ तत्त्व होते हैं। अतः शत्रु द्वारा उमका भेदन करना या फोड़ना सम्भव नहीं  
 होता।

८. महाभारत (शान्तिपर्व १०२-१४ तथा ६६।३-४) में इसी प्रकार की व्यवस्था है—  
 कृताञ्जलि न्यूनशस्त्र मुहूर्त्तवा नदि क्षिरयात्र। कौनत्रिजिती यश्च न त युध्नेन भूमिष। महाभारत  
 कर्णपर्व ६०।१११-१६ प्रकीर्त्यते विमुखे नादये प्रथ वृत्ताम्लो। शरण्याते न्यूनशस्त्रे याच-  
 माने तथाऽनुन ॥ अशस्त्रे अश्वमत्सुरे तथा। न विमुञ्चति शस्त्राणि शूरा, छात्रुजे



ये वर्तमान समय के सर्वमान्य नियम हैं। विभिन्न देशों के न्यायालय इनका उल्लंघन करने वालों को दण्ड देते हैं। १९४५ में कनाडा के एक सैनिक न्यायालय ने एक जर्मन रेजिमेंट के सेनापति कुर्ट मेयर (Kurt Meyer) को इसलिए प्राणदण्ड दिया था कि उसने अपने सैनिकों को इस बात के लिए उकसाया था कि वे मित्रराष्ट्रों के सैनिकों पर किसी प्रकार का दयादान (Quarter) न करें, वाद में उसका दण्ड घटा कर आजीवन कारावास में बदल दिया गया था। Ruchteschell Case में अग्निगुप्त पर यह दोष लगाया गया था कि एक ब्रिटिश व्यापारिक जहाज के समर्पण कर देने के बाद भी वह उस पर गोली चलाता रहा। १९४५ में हार्लेण्ड में एक ब्रिटिश सैनिक अल्मेलो ने Almelo के मामले में एक व्यक्ति को इसलिए दण्डित किया कि उसने हवाई जहाज में घाग लगने पर उसमें कूब कर एक निजी मकान में छिपे हुए ब्रिटिश सैनिकों की जान ली। इस प्रकार की हिंसा अमानवीय, अवैध और अवैध

शत्रु के योद्धाओं और सैनिकों के प्राणहरण का अधिकार यद्यपि वैध है, किन्तु इसके साधनों में कुछ वैध और कुछ अवैध तथा वर्जित हैं। तलवार, राइफल, मशीनगन आदि से मारना तो ठीक है, किन्तु ऐसे मर साधनों से प्राण लेना वर्जित है जिनसे अनावश्यक रूप में अधिक पीड़ा और कष्ट हो। हेग नियमों के अनुच्छेद २३ में इस दृष्टि में विषय का तथा अनावश्यक हानि (Unnecessary injury) पहुँचानेवाले, जलता हुआ द्रव पदार्थ डालने वाले हथियारों, अग्निबाणों तथा क्षेपणास्त्रों (Projectiles) का प्रयोग वर्जित है। अतः शत्रु द्वारा व्यवहार में लाये जाने वाले पानी के जलस्रोतों, कुओं, पत्तों, नदियों को विषेण नही बनाया जा सकता, विषेण हथियारों का प्रयोग नहीं हो सकता, राइफलों में बाँच के टुकड़े, लोहे की नुकीली कीलें तथा तोपों में Chain shot, Crossbar shot तथा अत्यन्त गरम गोले नहीं भरे जा सकते। अनुच्छेद २३ के अनुसार योद्धाओं को घासे से मारा या घायल नहीं किया जा सकता, बंध के लिये हथियारों को किराये पर नहीं रखा जा सकता। १८६८ की संधि पीटर्सबर्ग की घोषणा के अनुसार लड़ाई में १४ औंस से कम भार वाली विस्फोटक भयंकर ज्वलनशील सागरी रस्ते वाले अग्निबाणों या क्षेपणास्त्रों (Projectiles) का प्रयोग निषिद्ध है। १८६४ के प्रथम हेग सम्मेलन ने ब्रिटिश सरकार द्वारा कनकता के निकट दमदम के कारखाने में बनाई जाने वाली गोलियों के व्यवहार पर २६ जुलाई १८६४ को प्रतिबन्ध लगाया, इसी समय श्वासरोधी या हानिकारक गैसों के प्रयोग को भी निषिद्ध ठहराया

गया। स्वयं शूरतमो लोहे साधुवृत्तच पावटन ॥ महाभारत शांतिपर्व १०।१।२७-२६ में सोय हुए व्यक्ति को अवश्य बताया गया है—विषय लभते नियम सेना सम्यक् प्रयोजनम्। प्रसुतास्तुवि-  
शान् अन्तान् प्रकीर्णान्भिषातयेन।

१. इस विषय में अनुरागि ने अशुद्ध-भलमूल आदि से शत्रु के घाही तथा अन्य आदि को दूषित करने का विधान किया ॥ (७।६५), दूषयेन्व्याहय सता वसन्तोदनेन्धनम्।

२०. महाभारत (शांतिपर्व ६५।११) में विष से पुष्पा तथा कटि वाला बाण दुर्जनो का हथियार बताया गया है—इषुलिप्तो न कर्षी स्यादसनामेनदायुधम्। देखिये ऊपर पृ० २०

गया। इसका निषेध वर्साय सन्धि के अनुच्छेद १७१ में तथा १९१६ की अन्य संधियों में तथा वाशिंगटन की करवरी १९२२ की संधि में भी है। जून १९२५ में राष्ट्रमण्डल की परिषद् द्वारा बुलाये गये एक सम्मेलन में विभिन्न राज्यों ने एक प्रोटोकॉल पर हस्ताक्षर किये, इसके अनुसार श्वासरोधी, विषैली या इस प्रकार की अन्य गैसों का प्रयोग तथा हानिकार जीवाणुओं के प्रसार द्वारा किये जाने वाले युद्ध के साधन निषिद्ध ठहराये गये हैं।

सैनिकों के अतिरिक्त सेना के साथ चलने वालों, इन्हें रसद तथा विभिन्न प्रकार की सामग्री पहुँचाने वालों, तथा सम्वादशताओं पर योद्धा न होने के कारण प्रत्यक्ष रीति से भागमूल नहीं हो सकता। इनका बच या घायल करना भी वर्जित है। इन्हें केवल बन्दी बनाया जा सकता है। १९४६ के जेनेवा अभिसमय के अनुसार घायलों की चिकित्सा में लगे हुए, डाक्टरों, सैनिक हस्पतालों के अन्य कर्मचारियों तथा पावरियों को भी युद्ध में बन्दी नहीं बनाया जा सकता।

शत्रु को अस्सैनिक (Civilian) जनता के सम्बन्ध में मध्यकाल में बड़े दूर नियम प्रचलित थे। उस समय प्रायः किलों में रहने वाली अस्सैनिक जनता को नर-नारों का भेद किये बिना क्रूरतापूर्वक मार दिया जाता था, अथवा इनसे बड़ा निष्फुर व्यवहार किया जाता था। किन्तु १८वीं शती में 'राष्ट्रों के कानून' का यह नियम सार्वभौम रूप से माना जाने लगा कि युद्ध में भाग न लेने वाले शत्रुओं पर आक्रमण या इनका प्राणहण नहीं होना चाहिये। १८६३ में स० र० अमरीका की सरकार की सेना के सामान्य आदेशों में कहा गया था—“यह सिद्धान्त अधिकाधिक रूप में स्वीकार किया जाने लगा है कि युद्ध की आवश्यकताएँ जहाँ तक अनुमति दें, वहाँ तक शस्त्रहीन नागरिक के शरीर, सम्पत्ति और सम्मान को कोई क्षति नहीं पहुँचनी चाहिए।” आश्रय में न केवल अवध्य और अनाक्रमणीय समझे जाते हैं, किन्तु इन्हें सामान्य रूप से युद्ध में बन्दी भी नहीं बनाया जा सकता। विशेष अवस्थाओं में, साधारण जनता को शत्रु के विरुद्ध लड़ने के लिये उत्तेजित करने पर इन्हें बन्दी बनाया जा सकता है। यदि जनता द्वारा सामूहिक विद्रोह की आशंका हो तो इनके विरुद्ध आवश्यक कार्यवाही हो सकती है, अथवा आक्रान्ता को सैनिक सेवा की आयु रखने वाले व्यक्तिों को भी गिरफ्तार करने का कोई अधिकार नहीं है। इन्हें बन्दी बनाने के अतिरिक्त वह अधिकृत प्रदेश में शान्ति बनाये रखने के लिये सब प्रकार के बल का प्रयोग कर सकता है। सड़कें लड़ने के अतिरिक्त सैनिक कार्यों के लिये आवश्यक राइफ़्लो, पुलों, मकागों का निर्माण इन्हें मजदूरी देकर करा सकता है, इन कार्यों को कराने के लिये आवश्यकता होने पर वह इन्हें कारावास और प्राणदण्ड भी दे सकता है। किन्तु इनके विरुद्ध हिंसा के प्रयोग की सीमाएँ हेग नियमों के अनुच्छेद ४६ में दी गई हैं। इसमें यह कहा गया है, “इनके पारिवारिक सम्मान और अधिकारों का, वैयक्तिक जीवन और वैयक्तिक सम्पत्ति का, धार्मिक विचारों तथा धार्मिक स्वतन्त्रता का सम्मान निया जाना चाहिए।” १९४६ के जेनेवा अभिसमय में भी इन सिद्धान्तों को स्वीकार किया गया है।

अस्सैनिक जनता पर हवाई बमबर्षा (Aerial Bombardment on Civil

Population) — वर्तमान समय में अर्सेनिक जनता को हवाई बमवर्षा से सबसे अधिक खतरा है। १९०७ के हेग नियमों ने अनुच्छेद २५ में अरक्षित कस्बों और गांवों पर गोलाबारी करने का निषेध किया गया था, इसमें आकाश से की जाने वाली गोलाबारी भी सम्मिलित थी। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध में इस नियम का पालन नहीं हुआ। १९२३ में हेग में विधिवशास्त्रियों ने हवाई लड़ाई के नियमों की संहिता का एक प्रारम्भिक रूप तैयार किया। इसके अनुसार आकाश में की जाने वाली बमबारी को केवल उसी दशा में बंध ठहराया गया, जब कि इसका लक्ष्य विनिश्चित सैनिक लक्ष्य, सत्रुसेनाएँ, सैनिक बस्तियाँ और शस्त्रास्त्रों के कारखाने हों। अर्सेनिक जनता की अग्धाधुन्ध बमबारी को अर्बप ठहराया गया। किन्तु १९३० के बाद चीन-जापान के युद्ध में तथा १९३६-३८ तक स्पेन के गृहयुद्ध में इस नियम की बहुत अवहेलना हुई। अतः १९३८ में राष्ट्र सच की असेम्बली ने यह प्रस्ताव पाम किया कि अर्सेनिक जनता को हानि पहुँचाने के हरावे में की गयी गोलाबारी अर्बप है। द्वितीय विश्वयुद्ध के आरम्भ से घुरी राष्ट्रों ने बड़ी निर्दयतापूर्वक सत्रु के अर्सेनिक प्रदेशों पर हवाई बमबारी की तथा इसके प्रत्युत्तर में मित्रराष्ट्रों द्वारा भी कोई कसर बाकी नहीं रखी गयी। उनका सबसे बड़ा कार्य १९४५ में हिरोशिमा और नागासाकी पर अणुबम गिराना था। इससे अर्सेनिक जनता को अपार जनघन की क्षति उठानी पड़ी। वर्तमान समय के समग्रयुद्ध (Total war) में अर्सेनिक जनता पर जानबूझकर बड़ी निर्ममता से इस उद्देश्य से बमवर्षा की जाती है कि वे इससे भयभीत और सन्नस्त होकर अपना लड़ाई चलाने का साहस तथा मनोबल (Morale) लो बँटें और जल्दी आत्मसमर्पण कर दें। १९४६ में जैनीबा में 'युद्ध के समय अर्सेनिक अवधितयों की रक्षा के लिये एक अन्तिमम' तैयार किया गया है, किन्तु यह अणुबमों की विभीषिका से अर्सेनिक जनता के परित्राण के लिये पर्याप्त नहीं है।

अणुबमों के प्रयोग का औचित्य (Justification for the use of Atom Bomb) — अणुबमों के आविष्कार के बाद, इससे भी अधिक शक्तिशाली हाइड्रोजन बमों तथा अन्त महाद्वीपीय प्रक्षेपणास्त्रों (Intercontinental Ballistic missiles) का विद्यमान पञ्चीत वर्षों में अभूतपूर्व विकास हुआ है। इनसे अर्सेनिक जनता के विध्वंस और विनाश की सम्भावना पहले की अपेक्षा बहुत अधिक बढ़ गई है, अतः अणुबमों तथा प्रक्षेपणास्त्रों के प्रयोग का औचित्य और इनके उपयोग पर प्रतिबन्ध लगाना नितान्त आवश्यक हो गया है। स० रा० अमरीका ने नागासाकी और हिरोशिमा में अणुबम गिराने को दो कारणों से आधार पर उचित ठहराया था — (क) यह जापान तथा अन्य घुरी राष्ट्रों द्वारा पर्ल हार्बर में तथा अन्य स्थानों में स० रा० अमरीका को पहुँचायी गई भारी क्षति का प्रतिकार और प्रत्युत्तर (Reprisal) लेने के लिए था। किन्तु इस दृष्टि से घुरी राष्ट्रों द्वारा एक हवाई बमवर्षा में पहुँचाई गई क्षति की तुलना में नागासाकी और हिरोशिमा में अणुबमों द्वारा पहुँचायी गई हानि बहुत अधिक थी। पहले (पृ० ४२७) यह बताया जा चुका है कि प्रत्युत्तर सत्रु द्वारा पहुँचाई क्षति से समानुपात में होना चाहिए। (ख) अणुबम के प्रयोग के समर्थन में दूसरी युक्ति यह दी जाती है कि यह युद्ध को सीधे समाप्त करने के उदात्त उद्देश्य में किया गया था। यदि इसका

प्रयोग न होता तो यह यहाँ बहुत देर तक चलती रहती, हमें प्राण और धन की अत्यधिक ख़िन्ती होती। अगुबम के प्रयोग ने जापान को आत्मसमर्पण के लिये विवश करके द्वितीय विश्वयुद्ध को जल्दी समाप्त कर दिया। यह सैनिक आवश्यकता (Military Necessity) का सिद्धान्त है। पहले यह बताया जा चुका है कि न्यायालय इस सिद्धान्त को स्वीकार नहीं करते। अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से इन दोनों कारणों में से कोई भी सतोंपजनक नहीं है। वस्तुतः इनका प्रयोग अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से अवैध है क्योंकि इसके विस्फोट से विपैली (Radio Active) धूल का प्रसार होना है, १९०७ के चौथे हग अभिमतमय के अनुच्छेद २३ में विपैली पदार्थों का प्रयोग निषिद्ध ठहराया गया है। यह १८६८ की सेंट पीटर्सबर्ग की उस घोषणा के भी विरुद्ध है जिसमें अनावश्यक पीड़ा देने वाले पदार्थों का व्यवहार वर्जित बताया गया है।

स्टार्क ने इस विषय में यह सत्य ही लिखा है कि जब तक अगुबम और अणुशक्ति पर (तथा अन्न महाहीनोष प्रक्षेपणारम्भ पर) कोई अन्तर्राष्ट्रीय नियन्त्रण स्थापित नहीं होता, तब तक आधुनिक युद्ध में असैनिक जनता की रक्षा होने की बहुत कम सम्भावना है। स० रा० गध १९४६ में हगके नियन्त्रण की अन्तर्राष्ट्रीय योजना बना रहा है। इसमें उसे अब तक पूरी सफलता नहीं मिली, फिर भी इस विषय में उसका कार्य बहुत आशाजनक है और यह सम्भावना की जा सकती है कि अन्ततोगत्वा वह इस पर नियन्त्रण स्थापित कर असैनिक जनता का अनावश्यक विनाश और विध्वंस से परित्राण कर सकेगा।

घायलों तथा मृत व्यक्तियों के साथ व्यवहार (Treatment of wounded and dead persons) — १८६४ में पहले पश्चिमी जगत् में इस विषय में कोई अन्तर्राष्ट्रीय कानून या प्रथा नहीं थी।<sup>११</sup> एक स्विस नागरिक जीन हनरी डुनैण्ट (Jean Henry Dunant) ने १८५९ में आस्ट्रिया और इटली के मॉन्फेरिना के युद्ध में ग्राह्य सैनिकों की भीषण दुर्दशा देखी, हजारों घायल व्यक्ति चिकित्सा के अभाव में तड़पते हुए बुरी तरह से मर गए, जबकि उपयुक्त चिकित्सा द्वारा इनकी प्राणरक्षा सम्भव थी। १८६१ और १८६३ में इस विषय में दो पुस्तिकाएँ प्रकाशित करके उसने सम्य जगत्

११. रडार्क—यूनिन पुस्तक, पृ० ३६६

१२. घायलों की चिकित्सा के सम्बन्ध में प्राचीन भारत के कुछ विधान इस प्रकार थे। कौटिलीय अर्थशास्त्र (१०१३) में कहा गया है कि चिकित्सकगण चिकित्सा के शस्त्र, यंत्र, औषध, नेत्र आदि स्नेह द्रव्य और घातों पर दबकने के लिए पट्टियाँ लेकर सेना के दृष्ट भाग में सदा तैयार रहें (चिकित्सकाः सारथ्यनागदस्नेहवस्त्रहराः विषयस्त्रात्रानारविषयः पुरपापामुद्वर्षपीथाः पृउनसिष्ठेयुः)। महाभारत (शान्तिपर्व ६५।१३) में अपने राज्य में या घर में लाकर ऐसे राज्ञु की चिकित्सा करने का विधान है, जिसके हथियार टूट चुके ह, जो सुखीवन में पड़ा हो, जिसके धनुष की दोरी कट गयी हो या जिसका घोड़ा (वाहन) मर गया हो (यन्त्रशाम्यो विपत्तस्तु कृतन्यो हयवाहनः। चिकित्स्यः स्वार् स्वविषये प्राप्यो वा स्वगृहे भवेत्। (उसके ठाक हो जाने पर उसे मुक्त कर देना चाहिए (वही, ६५।१४ निर्वर्ण्य स मोक्षय्य एष पर्व-समान १)

का ध्यान इस समस्या की ओर आकृष्ट किया। १८६५ में इस विषय पर विचार के लिए स्विट्जरलैंड की सरकार की ओर से बारह राज्यों का एक अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलन जेनेवा में बुलाया गया। इसने २२ अगस्त १८६४ को घायलों की चिकित्सा के नियमों के बारे में एक जेनेवा अभिसमय (Convention) बनाया। १८६६ के हेग सम्मेलन ने इसके सशोधन के लिए स्विट्जरलैंड की सरकार से एक नया सम्मेलन बुलाने की प्रार्थना की। पैंतीस राज्यों के इस सम्मेलन ने ६ जुलाई १९०६ को एक सशोधित जेनेवा अभिसमय तैयार किया। प्रथम विश्वयुद्ध के अनुभव से इसमें भी सशोधन की आवश्यकता अनुभव हुई। १ जुलाई १९२८ को ४७ राज्यों के प्रतिनिधियों ने इसका समयानुकूल सशोधन किया तथा २६ जुलाई को ३३ राज्यों ने नए सम्मती पर हस्ताक्षर किये। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद इसमें पुनः समयानुकूल सशोधन करने के लिए राज्यों का एक नया सम्मेलन बुलाया गया और १२ अगस्त १९४६ को इस विषय के नए जेनेवा अभिसमय को स्वीकार किया गया। यह १८६४, १९०६, १९२६ के अभिसमयों की अपेक्षा अधिक स्पष्ट, विस्तृत और विशद है। इसकी मुख्य व्यवस्थायें निम्न-लिखित हैं—

सेनाओं के साथ सरकारी तौर से सम्बद्ध सभी बीमार और घायल व्यक्तियों का संरक्षण और देखभाल होनी चाहिए, इसमें राष्ट्रीयता, लिंग, नस्ल, धर्म या राजनीतिक विचारों के आधार पर कोई भेदभाव नहीं होना चाहिए। इन व्यक्तियों का प्राणहरण या इनके प्रति हिंसा का प्रयोग सर्वथा वर्जित है। यदि किसी दुष्प्रमाण पक्ष को पीछे हटाना पड़े तो उसे अपने घायलों और बीमारों की सेवा शुधूषा के लिए चिकित्सा विभाग के व्यक्ति उनकी देखरेख के लिये पीछे छोड़ जाने चाहिए। बीमार और घायल शत्रु के हाथ में पड़ने पर, युद्धबन्दी समझे जाते हैं। प्रत्येक युद्धभेद के बाद सेनापति का यह कर्तव्य है कि वह रणक्षेत्र का दौरा करके घायलों और मृतकों को एकत्र करे तथा उनको लूट से तथा दुर्व्यवहार से संरक्षण प्रदान करे (अनुच्छेद १२-१६)। बीमारों और घायलों की चिकित्सा तथा शुधूषा का कार्य करने वाले गतिशील (Mobile) चिकित्सक दलों को तथा इनके आवास स्थानों को पूरी सुविधायें तथा संरक्षण प्रदान किया जाता है। किन्तु यदि ये शत्रु को हानि पहुँचाते हैं, सैनिकों को आश्रय देते हैं, युद्धताम्रों को छिपाते हैं या जामूसी करते हैं, तो इनका संरक्षण समाप्त हो जाता है (अनुच्छेद २१-२२)। इनका सामान यदि शत्रु के हाथ में पड़ जाय तो वह घायलों और बीमारों की सेवा के लिए सुरक्षित समझा जायगा। आहतों की सेवा, सग्रह तथा परिवहन में तथा गतिशील चिकित्सालयों में काम करने वाले व्यक्तियों तथा ऐसा कार्य करने वालों मान्यताप्राप्त सोसायटियों के कार्यकर्ताओं को पूरा सम्मान और संरक्षण दिया जाता है। ये अवध्य हैं, इन पर आक्रमण नहीं हो सकता। १९२६ के अभिसमय के अनुसार सेना ने डाक्टर युद्धकर्ता देश के हाथ में पड़ जाने पर बन्दी बना कर रोके जा सकते थे। किन्तु १९४६ के अभिसमय में यह कहा गया है कि चिकित्सक वर्ग, पादरी तथा राष्ट्रीय रेडक्रास सोसायटियों के कार्यकर्ता, युद्धबन्दीयों के स्वास्थ्य और आध्यात्मिक आवश्यकताओं को पूरा करने के लिये रोके जा

सबले हैं, किन्तु वे युद्धबन्दी नहीं समझे जायेंगे (अनुच्छेद २८) ।

स्विट्जरलैण्ड के इस नियम में किये गये महत्वपूर्ण कार्य का स्वीकार करते हुए, उसके एक प्राचीन निजान—सफेद भूमि पर बने हुए लाल तारा—को सेना की चिकित्सा सेवाओं का चिह्नित चिह्न बना दिया गया । टर्की में यह चिह्न लाल शेर तथा ईरान में लाल भूय है । चिकित्सा सम्बन्धी सभी सवालों में सम्बन्ध रखने वाले सामान पर, भण्डों पर रणक्षेत्र में चिकित्सा कार्य में सगे व्यक्तियों की भुजाओं पर बांधी जाने वाली पट्टियों पर यह निशान उल्लेखनीय अधिकारी की स्वीकृति में अंकित किया जाना चाहिए । हस्ततालों की दमरता पर सगे भण्डों पर लाल तार का चिह्न बना होना चाहिए (अनुच्छेद २२) । यह चिह्न सभी चिकित्सा करने वाले व्यक्तियों को धारण करना चाहिए । लाल तारा (Red Cross) के इन चिह्न का शानिकाल में प्रथम युद्धकाल में दुरुपयोग नहीं किया जा सकता ।

रणक्षेत्र में मृत व्यक्तियों के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की यह व्यवस्था है कि इनके शरीरों को किसी प्रकार विहृत नहीं किया जाएगा, इनके साथ कोई दुर्व्यवहार नहीं होगा, किन्तु विजेता द्वारा रणक्षेत्र में उल्लिखित रीति से दफनाया या जलाया जाएगा । १९४९ के जेनेवा अधिसूचक के अनुच्छेद १५ के अनुसार प्रत्येक युद्धक्षेत्र के बाइदोना पक्षों को मृतकों की खोज करनी चाहिए और मृतकों को विकृत होने से बचाना चाहिए ।

असैनिक बीमारों तथा घायलों की रक्षा के लिये दोना पक्षों को अपने प्रदेश में ऐसे सुरक्षा क्षेत्र बनाने चाहिए, जहाँ इनकी युद्ध के दुष्प्रभावों में रक्षा हो सके । इन क्षेत्रों में आहतों और बीमारों के साथ १५ वर्ष से कम आयु के बच्चे, बूढ़े व्यक्तियाँ, गर्भवती स्त्रियाँ तथा ७ वर्ष से कम आयु वाले बच्चों की माताओं को रखना चाहिए । रणक्षेत्र में इनकी रक्षा के लिये तटस्थीकृत (Neutralized) प्रदेश बनाये जा सकते हैं । ऐसे व्यक्तियों को सुरक्षित स्थान पर ले जाने वाले हवाई जहाजों पर आक्रमण नहीं किया जा सकता । घायलों की चिकित्सा के लिये भेजी जाने वाली सामग्रियों, पार्श्विक पूजा के लिये आवश्यक पदार्थों तथा १५ वर्ष से कम आयु के बच्चों, गर्भवती तथा प्रसूता स्त्रियों के लिये भेजे जाने वाले भोजन, द्रव्य, कपड़ा और शक्ति देने वाली दवाइयों के सब पार्सलों की दुलाई नि शुल्क की जाती है ।

युद्धबन्दी (Prisoners of War) — आरम्भ में युद्धबन्दीयों के सम्बन्ध में कोई नियम नहीं था । उन्हें या तो मार डाला जाता था या देवताओं के आगे बलि चढ़ाया जाता था अथवा दास बनाया जाता था ।<sup>१</sup> कई बार दोना पक्षों में बन्दिता का विनिमय भी होता था । मध्ययुग की समाप्ति पर इनका व्यवहार और खराब बनाना कम हो गया, किन्तु इनके साथ अपराधियों जैसा व्यवहार होता था और इन्हें पकड़ने वाले इनसे अधिक से अधिक लाभ कमाने का यत्न करते थे । इन्हें बन्दी बनाने वाले व्यक्ति इनके

११. महाभारत के शांतिपर्व (६६।४) में इस सम्बन्ध में यह उद्धार व्यवस्था पायी जाती है कि सात मर तक हमें दास रखने के बाद मुक्त कर दे और उसे अपना पुत्र समझे । सर्वप्रथम विश्वयुद्ध के समय में इनके व्यवहार में सुधार हुआ—विश्वयुद्ध—दामोदरजीव व. नि. सिन्हा पृ. १ ।

सम्बन्धियों से मोचनधन (Ransom) लेबर ही उसे मुक्त करते थे। यह प्रथा उस समय इतने व्यापक रूप में प्रचलित थी कि विभिन्न प्रकार के बन्दिओं के मोचनधन की मात्रा लगभग निश्चिन्त हो चुकी थी। प्रोसियस ने लिखा है कि एक सामान्य सिपाही का मोचनधन उसके मासिक बत्तन के तुल्य समझा जाता था। १७वीं शती में युद्ध-बन्दिओं के सम्बन्ध में यह प्रथा लुप्त होने लगी कि वे इन्हें पकड़ने वालों के अधिकार में समझे जायें। अब वे जिस राज्य की सेना द्वारा पकड़े जाते थे, उस राज्य के अधिकार में माने जाने लगे। किन्तु अभी तक युद्धबन्दी कूर व्यवहार का पात्र और अपराधी माने जाते थे। १८वीं शताब्दी में घनै रानै यह सिद्धान्त सर्वमान्य होने लगा कि युद्ध में सैनिकों को बन्दी बनाने का उद्देश्य केवल इतना ही है कि वे भागकर अपनी सेना में वापिस न जा सकें और पुनः सस्त्र न धारण कर सकें। उनका बन्दीकरण अपराधों के लिये दण्डित किये जाने वाला व्यक्तिता के कारावास से सर्वथा भिन्न है। १७८५ में प्रशिया तथा स० रा० प्रमरीका में हुई संधि में सप्रथम इनके साथ उचित बर्ताव की बात स्वीकार की गई। "इन्हें कदिया के जेलखानों से भिन्न स्वास्थ्यप्रद स्थानों में बन्द करने बंड़िया न पहुँचाने, व्यायाम तथा उत्तम भोजन की सुविधा देने पर बल दिया गया। १९वीं शताब्दी में यह सिद्धान्त सामान्य रूप से स्वीकार किया जाने लगा कि युद्धबन्दिों के साथ विजेता का वैसा ही बर्ताव करना चाहिए, जैसा वह अपनी सेनाओं के सैनिकों का साथ करता है। हमारे १९०७ के अभिसमय में सैनिकों के बन्दीकरण के सम्बन्ध में विशद नियम बनाये गये। प्रथम विश्वयुद्ध के अनुभवा का लाभ उठाते हुए ४७ राष्ट्रीय विश्वयुद्ध के बाद पुनः इन नियमों के संशोधन की आवश्यकता अनुभव की गई, जिससे सरकारों की प्राप्ति पर २१ अप्रैल से १२ अगस्त १९४९ तक इन समस्याओं पर विभिन्न राज्यों के सम्मेलन ने विचार किया तथा युद्धबन्दिओं के बर्ताव (Treatment of Prisoners of War) पर एक नया अभिसमय स्वीकार किया। इसकी प्रमुख व्यवस्थाएँ निम्नलिखित हैं —

इस अभिसमय के आरम्भ में ही यह कहा गया है कि यह घोषित युद्धों के प्रतिरिक्त, इस पर हस्ताक्षर करने वाले राज्यों में सभी सस्त्र संधियों पर लागू होगा, भले ही उनमें किसी एक पक्ष द्वारा युद्ध की स्थिति (Status of War) न मानी गई हो (अनुच्छेद २)। इसमें यह व्यवस्था की गई है कि उन सभी व्यक्तियों के साथ शांति, पूर्ण, धर्म, लिंग, जन्म सम्पत्ति आदि के आधार पर कोई भेदभाव न करते हुए सब व्यवस्थाओं में मानवीय व्यवहार किया जायगा, जो सटार्ड में वाई भाग नहीं ले रहे, जिन्होंने अपने हथियार टाल दिये हैं या जो बीमारी में या घावा से ग्रस्त हैं या अन्य किसी कारणों से लड़ने में असमर्थ हैं। ऐसे व्यक्तियों के शरीर के साथ किसी भी समय और किसी भी स्थान पर निम्नलिखित कार्य सर्वथा वर्जित हैं — (क) इनका प्राणहरण तथा शरीर की हिंसा, सख प्रचार की हत्या, भगवत्पूजा, कूर बर्ताव तथा यातना

(Torture) देना, (ख) शरीर बन्धक (Hostage) बनाना, (ग) वैयक्तिक सम्मान को हानि पहुँचाना, अपमानजनक व्यवहार करना, (घ) मध्य रात्रियों द्वारा आवश्यक समझी जाने वाली न्यायिक (Judicial) गारण्टियाँ प्रदान करने वाले तथा नियमित रूप से बनाए गए न्यायालयों द्वारा निर्णय किये जाने से पूर्व इन्हें दण्ड देना और ऐसे दण्ड क्रियान्वित करना।

इस अभिसमय के अनुच्छेद ४ में निम्नलिखित वर्गों के व्यक्तियों को युद्धबन्दी माना गया है—(१) संधर्ष करने वाले पक्षों में किसी एक पक्ष को सशस्त्र सेनाओं के सदस्य, नागरिक सेना (Militia) के तथा रक्षयोवक दलों के सदस्य। (२) प्रतिरोध आन्दोलन (Resistance movement) करने वाले तथा अन्य स्वयंसेवक दलों के सदस्य, बशर्ते कि इनके सदस्यों का नेतृत्व किसी उत्तरदायी व्यक्ति द्वारा होता हो, वे दूर से पहचाना जाने वाला निश्चित चिह्न धारण करने हों, अस्त्रों को खुले रूप में धारण करते हों तथा युद्ध के कानूनों और प्रथाओं के अनुसार युद्ध का संचालन करते हों। (३) इन्हें बन्दी बनाने वाली भक्ति द्वारा न स्वीकार की जाने वाली सरकार या शासनसत्ता के प्रति निष्ठा रखने वाली नियामन सेनाओं के सदस्य। (४) सशस्त्र सेनाओं का अनुगमन करने वाले रसद साधकों देने वाले ठेकेदार, युद्ध के सम्पादकात्ता, सेनाओं की देखभाल करने वाले नौकर तथा मजदूर। (५) व्यापारिक जहाजों का नाविक वर्ग तथा असीनिक वायुयानों के चालक और अन्य कर्मचारी। (६) अतिदृष्ट प्रदेश के ऐंम निवासी, जो शत्रु के आने पर स्वयंसेवक उभरकर प्रतिरोध करने के लिए हथियार उठाते हैं तथा जो नियमित सेना का अंग नहीं हैं। युद्धबन्दी होने के लिए इनका खुले रूप में शस्त्र धारण करना तथा युद्ध के नियमों का पालन करना आवश्यक है। युद्धबन्दीयों के सम्बन्ध में मौलिक सिद्धान्त यह है कि उनके साथ मर्दान्ता मानवीय व्यवहार किया जाना चाहिए। अतएव यह व्यवस्था की गई है कि बन्दी बनाने वाली शक्ति को कोई भी ऐसा कार्य नहीं करना चाहिये, जिससे बन्दी की मृत्यु हो या उसके स्वास्थ्य को हानि पहुँचे। बन्दीयों को चिकित्सा मम्बन्धी अथवा वैज्ञानिक परीक्षण करने का विषय नहीं बनाया जा सकता है। ग्यानीय जाना के कृतृता हिंसा, रोष, डराने या अपमान से उनकी रक्षा की जानी चाहिये। प्रत्युत्तर (Reprisals) के आधार पर उनसे कोई दुर्व्यवहार नहीं किया जा सकता। सभी परिस्थितियों में उनके शरीर को कोई क्षति नहीं पहुँचानी चाहिये। शत्रुओं के साथ आदर का व्यवहार होना चाहिए। बन्दीयों को अपने नागरिक दर्जे के कारण प्राप्त अधिकारों के पूर्ण उपभोग का अधिकार है। इसमें बन्दीयों के स्वास्थ्य की देखभाल और चिकित्सा की पूरी जिम्मेवारी, उन्हें बन्दी बनाने वाले राज्य की है। बन्दी बनाये जाने पर पाप उनमें मैनिक सूचना प्राप्त करने का यत्न किया जाता है और उसे प्राप्त करने के लिए इन पर कई प्रकार का दबाव डाला जाता है। किन्तु उपर्युक्त अभिसमय के अनुसार इनमें केवल इनके नाम, उपनाम, सैनिक पद, जन्मतिथि, सेना तथा रेजिमेंट के नम्बर और उमान की सूचना प्राप्त की जा सकती है। सूचना प्राप्त करने के लिए इन्हें कोई शारीरिक या मानसिक यातना नहीं दी जा सकती। इन्हें हथियारों, मैनिक सामग्री और वायुयान के अतिरिक्त



सम्बन्धियों से मोचनधन (Ransom) लेकर ही उसे मुक्त करते थे। यह प्रथा उस समय इतने व्यापक रूप में प्रचलित थी कि विभिन्न प्रकार के बन्दिओं के मोचनधन की मात्रा लगभग निश्चित हो चुकी थी। ओशियस ने लिखा है कि एक सामान्य सिपाही का मोचनधन उसके मासिक वेतन के तुल्य समझा जाता था। १७वीं शती में युद्ध-बन्दिओं के सम्बन्ध में यह प्रथा लुप्त होने लगी कि वे इन्हें पकड़ने वालों के अधिकार में समझे जाय। अब वे जिस राज्य की सेना द्वारा पकड़े जाते थे, उस राज्य के अधिकार में माने जाने लगे। किन्तु अभी तक युद्धबन्दी कूर व्यवहार का पात्र और अपराधी माने जाते थे। १८वीं शताब्दी से शर्न शर्न यह सिद्धान्त सर्वमान्य होने लगा कि युद्ध में सैनिकों को बन्दी बनाने का उद्देश्य केवल इतना ही है कि वे भागकर अपनी सेना में वापिस न जा सकें और पुनः जन्म न धारण कर सकें, उनका बन्दीकरण अपराधी के लिये दण्डित किये जाने वाले व्यक्तियों के कारावास से सर्वथा भिन्न है। १७८५ में प्रशिया तथा २० रा० अमरीका में हुई संधि में सर्वप्रथम इनके साथ उचित बर्ताव की बात स्वीकार की गई, "उन्हें कदियों के जेलखानों से भिन्न स्वास्थ्यप्रद स्थानों में बन्द करने, बैडियाँ न पहनाने, व्यायाम तथा उत्तम भोजन की सुविधा देने पर बल दिया गया। १९वीं शताब्दी में यह सिद्धान्त सामान्य रूप से स्वीकार किया जाने लगा कि युद्धबन्दिओं के साथ विजेता को वैसा ही बर्ताव करना चाहिए, जैसा वह अपनी सेनाओं के सैनिकों के साथ करता है। हेग के १९०७ के अभिसमय में सैनिकों के बन्दीकरण के सम्बन्ध में विवाद नियम बनाये गये, प्रथम विश्वयुद्ध के अनुभवों का लाभ उठाते हुए ४७ द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद पुनः इन नियमों के समोधन की आवश्यकता अनुभव की गई, स्विस सरकार की प्रार्थना पर २१ अप्रैल से १२ अगस्त १९४९ तक इन समस्याओं पर विभिन्न राज्यों के सम्मेलन ने विचार किया तथा युद्धबन्दिओं के बर्ताव (Treatment of Prisoners of War) पर एक नया अभिसमय स्वीकार किया। इसकी प्रमुख व्यवस्थाएँ निम्नलिखित हैं —

इस अभिसमय के आरम्भ में ही यह कहा गया है कि यह घोषित युद्धों के अनिवार्य, इस पर हस्ताक्षर करने वाले राज्यों के सभी सशस्त्र सघर्षों पर लागू होगा, भले ही उनमें किसी एक पक्ष द्वारा युद्ध की स्थिति (Status of War) न मानी गई हो (अनुच्छेद २)। इसमें यह व्यवस्था की गई है कि उन सभी व्यक्तियों के साथ जाति, धर्म, लिंग, जन्म, सम्पत्ति आदि के आधार पर कोई भेदभाव न करते हुए सब व्यवस्थाओं में मानवीय व्यवहार किया जायगा, जो लड़ाई में कोई भाग नहीं ले रहे, जिन्होंने अपने हथियार डाल दिये हैं या जो बीमारी से, घावों से अथवा अन्य किसी कारणों से लड़ने में असमर्थ हैं। ऐसे व्यक्तियों के शरीर के साथ किसी भी समय और किसी भी स्थान पर निम्नलिखित कार्य सर्वथा वर्जित हैं — (क) इनका प्राणहरण तथा शरीर की हिंसा, सब प्रकार की हत्या, अंगकटन, कूर बर्ताव तथा यातना

(Torture) देना, (ख) शरीर बन्धक (Hostage) बनाना, (ग) वैयक्तिक सम्मान को हानि पहुँचाना, अपमानजनक व्यवहार करना, (घ) सभ्य राज्यों द्वारा आवश्यक समझी जाने वाली न्यायिक (Judicial) गारण्टियाँ प्रदान करने वाले तथा नियमित रूप से बनाए गए न्यायालयों द्वारा निर्णय किये जाने से पूर्व इन्हें दण्ड देना और ऐसे दण्ड क्रियान्वित करना।

इस अभिसमय के अनुच्छेद ४ में निम्नलिखित वर्गों के व्यक्तियों को युद्धबन्दी माना गया है—(१) संधर्ष करने वाले पक्षों में किसी एक पक्ष को सशस्त्र सेनाओं के सदस्य, नागरिक सेना (Milicia) के तथा स्वयंसेवक दलों के सदस्य। (२) प्रतिरोध आन्दोलन (Resistance movement) करने वाले तथा अन्य स्वयंसेवक दलों के सदस्य, यद्यपि कि इनके सदस्यों का नेतृत्व किसी उत्तरदायी व्यक्ति द्वारा होना हो, वे दूर से पहचाना जाने वाला निश्चिन् चिह्न धारण करते हों, हस्त्रों को खुले रूप में धारण करते हों तथा युद्ध के वागुनों और प्रयाणों के अनुसार युद्ध का संचालन करते हों। (३) इन्हें बन्दी बनाने वाली शक्ति द्वारा न स्वीकार की जाने वाली सरकार या शासनसत्ता के प्रति निष्ठा रखने वाली नियमित सेनाओं के सदस्य। (४) सशस्त्र सेनाओं का अनुगमन करने वाले रसद मामूली देने वाले ठेकेदार, युद्ध के सम्बाददाता, सेनाओं की देखभाल करने वाले नौकर तथा मजदूर। (५) व्यापारिक जहाजों का नाविक वर्ग तथा अर्सेनिक वायुयानों के चालक और अन्य कर्मचारी। (६) अनधिकृत प्रवेश के ऐसे निवासी, जो शत्रु के आने पर स्वयंसेवक उभरते प्रतिरोध करने के लिए हथियार उठाते हैं तथा जो नियमित सेना का अंग नहीं हैं। युद्धबन्दी होने के लिए इनका खुले रूप में सशस्त्र धारण करना तथा युद्ध के नियमों का पालन करना आवश्यक है। युद्धबन्दीयों के सम्बन्ध में मौलिक सिद्धान्त यह है कि उनके साथ सर्वमानवीय व्यवहार किया जाना चाहिए। अतएव यह व्यवस्था की गई है कि बन्दी बनाने वाली शक्ति को कोई भी ऐसा कार्य नहीं करना चाहिए, जिससे बन्दी की मृत्यु हो या उसके स्वास्थ्य को हानि पहुँचे। बन्दीयों को चिकित्सा सम्बन्धी धर्मवा वैज्ञानिक परीक्षण करने का विषय नहीं बनाया जा सकता है। स्थानीय जनता के कुतूहल, हिंसा, रोष, डराने या अपमान से उनकी रक्षा की जानी चाहिए। प्रत्युत्तर (Reprisals) के आधार पर उन्हें कोई दुर्व्यवहार नहीं किया जा सकता। सभी परिस्थितियों में उनके शरीर को कोई क्षति नहीं पहुँचानी चाहिए। मित्रों के साथ आदर का व्यवहार होना चाहिए। बन्दीयों को अपने नागरिक दर्जे के कारण प्राप्त अधिकारों के पूरे उपभोग का अधिकार है। इसमें बन्दीयों के स्वास्थ्य की देखभाल और चिकित्सा की पूर्ण जिम्मेदारी, उन्हें बन्दी बनाने वाले राज्य की है। बन्दी बनाने जाने पर प्रायः उनमें सैनिक सूचना प्राप्त करने का यत्न किया जाता है और उसे प्राप्त करने के लिए इन पर कई प्रकार का दबाव डाला जाता है। किन्तु उपर्युक्त अभिसमय के अनुसार इनमें केवल इनके नाम, उपनाम, सैनिक पद, जन्मतिथि, सेना तथा रेजिमेंट के नम्बर और उमर की सूचना प्राप्त की जा सकती है। सूचना प्राप्त करने के लिए इन्हें कोई शारीरिक या मानसिक मानना नहीं दी जा सकती। इन्हें हथियारों, सैनिक गायबों और कामकाज के अनिश्चित

अपनी सभी वैयक्तिक वस्तुएँ रखने का अधिकार है। उनसे उनका रपया सैनिक अधिकारी के आदेश से छीना जा सकता है, किन्तु इसकी रसीद उन्हें दी जाती है और यह उनके हिसाब में जमा रहता है। बन्दियों को Penitentiaries में नहीं रखा जा सकता, इन्हें स्वास्थ्य की दृष्टि से उपयुक्त स्थानों में रखा जाना चाहिए। इनके रहने की व्यवस्था राज्य के अन्य सैनिकों की भाँति होनी उचित है। इनको उचित मात्रा में स्वास्थ्यप्रद भोजन, नमी रहित तथा मुप्रकाशित निवास स्थान मिलने चाहियें। स्त्रियों के निवास की व्यवस्था पृथक् होनी चाहिये। चिकित्सा का उत्तम प्रबन्ध, धार्मिक विद्वानों और पूजा की स्वतन्त्रता, बौद्धिक विकास एवं मनोरंजनों के साधनों और खेलकूद के सामान की व्यवस्था होनी चाहिये। जब बन्दियों के पास इस अभिसमय की प्रतिलिपि होनी चाहिये और कैद में कार्य करने वाले व्यक्तियों को इसकी व्यवस्थाओं का पूरा ज्ञान होना चाहिये।

१९४६ के अभिसमय में बन्दियों को काम पर लगाने के सम्बन्ध में विस्तृत व्यवस्थाएँ की गई हैं। शारीरिक दृष्टि से स्वस्थ बन्दियों में ही काम लिया जा सकता है। अधिकारी-बन्दियों को किसी कार्य के लिये बाधित नहीं किया जा सकता। अन्य बन्दियों से जेली में, कच्चे माल के उत्पादन में, सामायनिक, धातवीय तथा मशीनों के उद्योगों से भिन्न अन्य उद्योगों में तथा सैनिक उद्देश्य से न बनाए जाने वाले सार्वजनिक निर्माण कार्य में काम लिया जा सकता है। उन्हें किसी अस्वास्थ्यप्रद, सुरंग आदि हटाने के क्लेशनाक काम में नहीं लगाया जा सकता। उन्हें दिन के मध्य में एक घण्टे के विश्राम का तथा सप्ताह में एक दिन की छुट्टी का अधिकार है। उन्हें काम के लिए अच्छी मजदूरी मिलनी चाहिये। यदि काम करते हुए उन्हें कोई चोट लगती है तो उन्हें इसका वही हर्जाना मिलना चाहिये जो उन्हें अपने राज्य के कानून के अनुसार मिलता।

बन्दी होने के बाद अथवा नजरबन्दी के कैद में पहुँचने के एक सप्ताह के भीतर प्रत्येक बन्दी को अपने परिवार को पत्र लिखने का अधिकार है। वह एक महीने में दो लिफाफे तथा चार काग़ड भेज सकता है। उसे तार भेजने का, भोजन, कपड़े, दवाइयों, धार्मिक वस्तुओं के पार्सल पाने का अधिकार है। उसके पत्रों और पार्सलों पर डाक-मार्ग की टिकट या डाक की दर नहीं लगती। उसके पत्रों और पार्सलों को देखा जा सकता है, किन्तु रोका नहीं जा सकता। बन्दी अपने बन्धु की अवस्थाओं के बारे में शिकायतें कर सकते हैं। अनुशासन भंग करने पर इन्हें सैनिक न्यायालय दण्डित कर सकते हैं, किन्तु इन्हें शारीरिक कष्ट नहीं दिया जा सकता, केवल मासिक वेतन में आधी राशि तक के जुर्माने किये जा सकते हैं, इनमें विशेष सुविधाएँ छीनी जा सकती हैं और कारावास में रखने का ३० दिन तक का दण्ड दिया जा सकता है।

युद्धबन्दी के बन्धन (Captivity) की समाप्ति निम्न पाँच प्रकारों में हो सकती है—

(१) युद्ध के समय में सीधा स्वदेश प्रत्यावर्तन (Repatriation)— प्रायः बहुत सख्त बीमार तथा अत्यधिक धावण बन्दियों को युद्ध के बीच में ही स्वदेश पहुँचा

दिया जाता है, क्योंकि शत्रु-पक्ष को इनके शीघ्र ही युद्ध में भाग लेने की कोई आशा या सम्भावना नहीं होती तथा उन्हें लौटाने में वह इनकी चिकित्सा की भारी जिम्मेवारी से मुक्त हो जाता है। जिन बन्दियों के एक साल में ठीक होने की सम्भावना न हो, जिनका शारीरिक और मानसिक स्वास्थ्य स्थायी रूप से खराब हो गया हो, उनको प्रबन्ध स्वदेश लौटाना चाहिए (अनुच्छेद १०६)।

(२) युद्ध के समय के लिए तटस्थ देशों में भेजना—जिन बन्दियों के एक साल में स्वस्थ होने की आशा होती है अथवा निरन्तर बन्धन में रहने के कारण जिनके शारीरिक और मानसिक स्वास्थ्य को गम्भीर आघात पहुँच रहा होता है, उन्हें तटस्थ देशों में भेजा जाता है। ठीक होने पर इनके तटस्थ देशों में रहने या शत्रुदेश में लौटने का प्रश्न दोनों राज्यों के पारस्परिक समझौते द्वारा तय होता है (अनुच्छेद ११०)। गुप्तमान तथा तटस्थ देशों के पारस्परिक समझौते से भी युद्धबन्दी तटस्थ देशों में भेजे जा सकते हैं।

(३) पलायन—युद्धबन्दी पलायन द्वारा मुक्ति प्राप्त कर सकता है।

(४) मृत्यु—युद्धबन्दी की मृत्यु होने पर इसकी सूचना 'युद्धबन्दी सूचना विभाग' को यथासम्भव शीघ्र ही देनी चाहिए। इसमें उगकी मृत्यु के कारणों का तथा उसके गाढ़े जाने के स्थान का पूरा विवरण दिया जाता है, बन्दियों का दाह संस्कार या दफनाना उनके धार्मिक विश्वासों के अनुकूल तथा उनकी इच्छा के अनुसार होना चाहिए। यदि उनकी मृत्यु किसी सन्तरी द्वारा अथवा किसी अन्य युद्धबन्दी द्वारा हुई हो तो बन्दी बनाने वाली शक्ति द्वारा इस मामले की सरकारी जाँच की जानी चाहिए।

(५) युद्ध की समाप्ति पर बन्दियों की मुक्ति तथा स्वदेश प्रत्यावर्तन—१९४६ के अभिसमय में इस विषय में नवोन एव विस्तृत व्यवस्थाएँ की गई हैं। इसमें 'क्रियाशील शत्रुता' (Active Hostilities) की समाप्ति पर बन्दियों के स्वदेश लौटाने के विशेष नियम इसलिए बनाने की आवश्यकता पड़ी कि द्वितीय विश्वयुद्ध में वास्तविक लड़ाई बन्द होने तथा शान्ति-सन्धियाँ होने के बीच कई वर्षों का समय लग गया। इस समय युद्ध-बन्दियों के स्वदेश प्रत्यावर्तन का व्यव दोनों पक्षों पर डाला जाता है और बन्दियों को उनकी सब बहुमूल्य वस्तुएँ तथा धनराशि लौटा दी जाती है। वे अपने साथ अपना वैयक्तिक सामान ले जा सकते हैं। इसके अनुच्छेद ११८-१६ में सब बन्दियों को उन राज्यों को लौटाने का वर्णन है, जिनकी ओर से वे लड़ाई में सम्मिलित हुए थे।

कोरिया युद्ध की समाप्ति पर युद्धबन्दियों के प्रत्यावर्तन की समस्या बड़े उपग्रह में उपस्थित हुई। इसका कारण कम्युनिस्टों की यह भाँग थी कि जेनेवा अभिसमय के अनुच्छेद ११८-१६ के आधार पर उत्तरी कोरिया के सभी बन्दियों को बिना किसी शर्त के सामूहिक रूप में उत्तरी कोरिया वालों को वापिस किया जाय। किन्तु स० रा० सघ के प्रतिनिधि का यह कहना था कि उत्तरी कोरिया की ओर में अनेक व्यक्ति अपनी इच्छा के विरुद्ध, जबरदस्ती सघ की फौजों के साथ लड़ने को भेजे गए हैं, उन्हें यह भय है कि यदि उन्हें स्वदेश वापिस भेजा जायगा तो वहाँ उनके साथ दृष्ट्यन्तर होगा, वे स्वदेश लौटने के लिए तैयार नहीं हैं, उन्हें उनकी इच्छा के विरुद्ध इस प्रकार लौटाना न्याय के

सिद्धान्तों के प्रतिकूल है, जेनेवा का उपर्युक्त अभिसमय बनाने वालों ने ऐसी असाधारण स्थिति की कल्पना नहीं की थी अतः इस अवस्था में उस सम्झौते का पालन नहीं किया जा सकता था।

दोनों पक्षों के विरोधी दृष्टिकोण से इसमें प्रबल गतिरोध उत्पन्न हो गया। इसे दूर करने के लिए भारत ने नवम्बर १९५२ में जनरल असेम्बली की राजनीतिक समिति में दोनों पक्षों द्वारा स्वीकार किया जा सकने वाला एक प्रस्ताव पेश किया, इसमें यह कहा गया था कि बन्दिओं की मुक्ति जेनेवा अभिसमय के अनुसार होगी, किन्तु इसमें कैदियों के प्रत्यावर्तन को नियायित करने या रोकने में शक्ति का प्रयोग नहीं किया जायगा। २७ जुलाई १९५३ के युद्धविराम सम्झौते में इस सिद्धान्त को स्वीकार करते हुए यह कहा गया कि स्वदेश लौटने की इच्छा रखने वाले युद्धबन्दिओं को एक तटस्थ आयोग को भेजा जायगा। म० रा० सच द्वारा नियत किये गए तटस्थ आयोग के सभापति भारत के जनरल यमैया थे, इस आयोग ने युद्धबन्दिओं से पूछनाछ करने के स्वदेश लौटने के इच्छुक बन्दिओं का ही प्रत्यावर्तन होने दिया। उस समय यह प्रश्न इसलिए भी महत्वपूर्ण था कि जापानी सरकार का यह कहना था कि हम ने उसके युद्धबन्दिओं को साइबेरिया में रोककर उनसे बड़ी प्रतिकूल परिस्थितियों में काम लिया है, अवश्यांतीय कष्ट एवं याननाये भोगते हुए लाखों जापानी कैदी साइबेरिया की ठण्ड में समाप्त हो गए हैं, उनके ३,४०,००० से ३,७०,००० तक युद्धबन्दिओं के सम्बन्ध में कोई पता नहीं लग रहा था।

सर राबर्ट फिनिमोर के मतानुसार निम्नलिखित प्रकार के व्यक्ति युद्धबन्दी नहीं माने जा सकते (क) किसी राजा या सेनापति के आदेशों के बिना लूटपाट करने वाले (Marauders) व्यक्तियों के दल, (ख) शत्रु की सेनाओं का परित्याग करने वाले व्यक्ति (Deserters), (ग) जामूस। शत्रु के लिए सैनिक दृष्टि से उपयोगी सूचनाय प्राप्त करने की दृष्टि में जामूसी करने वाले गुप्तचर सैनिक होने पर भी युद्धबन्दी नहीं समझे जा सकते।

उपर्युक्त विवरण में यह स्पष्ट है कि शत्रु के युद्धबन्दिओं के साथ मानवीयता का तथा अपने सैनिकों जैसा बर्ताव करने का सिद्धान्त पिछली शताब्दी से ही पश्चिम में सर्वमान्य होने लगा है। किन्तु भारत में पाचीन काल से इनके साथ उत्तम व्यवहार पर बल दिया जाता रहा है। महाभारतकार ने कहा है कि विजैता जब विजित के साथ क्षमा का व्यवहार करता है तो उसकी कीर्ति बढ़ती है।<sup>१५</sup> युद्धबन्दिओं के सम्बन्ध में उसका मतभ्रम है कि इन पर क्रोध नहीं करना चाहिए, इनका विनाश नहीं करना चाहिए, किन्तु इनका नियन्त्रण अपने पुत्र की भाँति करना चाहिए।<sup>१६</sup> युद्धबन्दिओं के सम्बन्ध में हमसे ऊँचे आदर्शों की कल्पना नहीं की जा सकती।

१५. महाभारत शांति-पर्व १०२।३० विजित्य क्षममानस्य यशो राजो विवर्जिते।

१६. महाभारत ५०२।३० अत्रोपेनाविनारोन् निवन्धन्या स्वपुत्रवत्।

## तेईसवां अध्याय

# समुद्री युद्ध के नियम

### (Laws of Maritime Warfare)

**समुद्री युद्ध के उद्देश्य (Objects of Maritime Warfare)** — स्थलीय और समुद्री दोनों प्रकार के युद्धों का मुख्य प्रयोजन शत्रु को परास्त करना है, किन्तु दोनों के उद्देश्यों (objects) में कुछ अन्तर है। स्थल युद्ध का मुख्य उद्देश्य शत्रु की पराजय तथा शत्रु के प्रदेश पर अधिकार करना होता है किन्तु समुद्री युद्ध का उद्देश्य न केवल शत्रु के सामरिक और व्यापारिक जहाजों को नष्ट करना अपितु शत्रु को समुद्र से कोई लाभ न उठाने देना है। आपेनहाइम के मतानुसार समुद्री युद्ध के उद्देश्य (objects) निम्नलिखित हैं—शत्रु की नौबना को परास्त करना शत्रु के व्यापारिक वेडों का विध्वंस, शत्रु की तटवर्ती किलेवा-दियों और समुद्रतट की सामरिक बस्तियाँ का विनाश, शत्रुदेश के तट के साथ अन्य देशों का सम्पर्क समाप्त करना शत्रु के लिये विनिषिद्ध (Contraband) वस्तुसामग्री की दुहाई को तथा अनटन्त्र सेवा (Unneutral service) को रोकना, स्थल पर की जाने वाली सैनिक कार्रवाहियों को समुद्र द्वारा सहायता पहुँचाना, अपने समुद्री तट तथा व्यापारिक वेडों की रक्षा। स्थलीय युद्ध में वैयक्तिक सम्पत्ति छीनी नहीं जा सकती, किन्तु समुद्री युद्ध में शत्रु के जहाजों पर लदी हुई वैयक्तिक सम्पत्ति को तथा अतटस्थ सेवा में गये तटस्थ जहाजों को जल किया जा सकता है। अतः स्थलीय और समुद्री युद्ध के नियमों में पर्याप्त अन्तर है। स्थलीय युद्ध में शत्रु द्वारा लड़ाई के अनेक लक्ष्य हो सकते हैं किन्तु समुद्री युद्ध में केवल एक लक्ष्य है—शत्रु के सार्वजनिक और वैयक्तिक जहाज शत्रुदेश के व्यक्ति शत्रु का समुद्री जहाजों द्वारा ले जाया जाने वाला माल, शत्रु का समुद्रतट, परिवेष्टन तोड़ने का प्रयत्न करने वाले तटस्थ जल पोत, विनिषिद्ध वस्तु ले जाने वाले तथा अनटन्त्र सेवा करने वाले तटस्थ जलपोत।

**समुद्री युद्ध के नियमों का विकास (Development of the Laws of Maritime Warfare)**—प्राचीन भारत में समुद्री युद्ध के कुछ नियमों का उल्लेख कौटिलीय अर्थशास्त्र (२।१८) में मिलता है। इनके अनुसार हिमा काय में गयी समुद्री डाकूओं की नौकाओं को नष्ट कर देना चाहिये, शत्रु के देश को जाने वाली तथा बन्दरगाह के नियमों को भंग करने वाली नौकाओं का निधन होना चाहिये, शिष्टम अथवा तृप्तान से भटक कर आई नौका की रक्षा पित्त की तरह करनी चाहिये नौकाओं व घाटों और बन्दरगाहों पर ऐसा प्रवृत्त करना चाहिये कि उन पर किसी शत्रुराज्य की नौका न

टिक सके। परायी स्त्री, कन्या या मित्र का अपहरण करने वाले .....अग्नि जैसे विस्फोटक पदार्थ, शस्त्र और विष ले जाने वाले - लम्बे यात्री, बिना मुद्रा के नाव पर यात्रा करने वाले व्यक्ति को अपराधी के रूप में पकड़ लेना चाहिये।

पश्चिमी जगत् में पहले युद्ध के समय समुद्र पर शत्रु की वैयक्तिक (Private) और सार्वजनिक (Public) दोनों प्रकार की सम्पत्ति जब्त होव राज्यसात् की जा सकती थी। उस समय शत्रु के जहाजों पर लदा हुआ तटस्थ देशों का माल शत्रु का माना जाता था और शत्रु का माल होने वाले तटस्थ देशों के जहाज शत्रु के जलपोत समझे जाते थे। १८वीं शताब्दी में वासोनेटो डेल मेयर (देखिये ऊपर पृ० ३३) ने इस विषय में कुछ स्पष्ट और सुन्दर नियम बनाये, इनके अनुसार एक युध्यमान देश शत्रु के वैयक्तिक माल और जहाज को जब्त कर सकता था, किन्तु तटस्थ देशों के माल और जहाज के सम्बन्ध में कुछ अग्रवाद माने गये। शत्रु का जहाज राज्यसात् किया जा सकता था, किन्तु उस पर लदा हुआ तटस्थ देश का माल उनके स्वामियों को वापिस करना पड़ता था। इसी प्रकार तटस्थ देशों के जलपोतों पर लदा शत्रु का माल जब्त हो सकता था, किन्तु इन जहाजों को तटस्थ देशों को लौटाना पड़ता था। इन नियमों को इंग्लैंड ने तो स्वीकार किया, किन्तु हासैंड, फ्रांस और स्पेन इनके प्रतिकूल आचरण करते रहे। १९वीं (देखिये ऊपर पृ० १०)। १९०० में स० रा० अमरीका ने समुद्री युद्ध के नियमों की संहिता प्रकाशित की। १९०७ के दूसरे हेग सम्मेलन ने समुद्री युद्ध के निम्नलिखित शत्रु के व्यापारिक जहाजों की स्थिति सम्बन्धी छठा अभिसमय, (ख) वणिजपोतों के रणपोतों में परिवर्तनविषयक सातवाँ अभिसमय, (ग) स्वचालित अथ समुद्री सस्पर्श सुरंगों (Automatic submarine contact mines) सम्बन्धी आठवाँ अभिसमय, (घ) नौसेनायों द्वारा बमपर्याविषयक नवाँ अभिसमय, (ङ) समुद्री युद्ध में निग्रह (Capture) के अधिकार के प्रयोग पर प्रतिबन्धविषयक दसवाँ अभिसमय। इन अभिसमयों के अनुसार समुद्री युद्ध के विषय में प्रमुख अन्तर्राष्ट्रीय नियम निम्नलिखित हैं—

शत्रु के जलपोतों पर आक्रमण और उनका अभिग्रहण (Attack on Enemy Ships and Seizure)—समुद्री युद्ध में शत्रु के विरुद्ध हिंसा के प्रयोग का सबसे बड़ा साधन उसके जहाजों पर आक्रमण करना और इनको पकड़ लेना है, इससे शत्रु के जहाजों के साथ माण, उन पर लदा हुआ माल तथा उन पर सवार शत्रुजन भी आक्रान्ता के हाथ में पड़ जाते हैं, वह इन जहाजों को तथा माल को हथियाकर इनका आत्म-सात्करण (Appropriation) कर सकता है तथा शत्रुजनों को युद्धबन्दी बना लेता

२. कौटिलीय अर्थशास्त्र २।१८ द्वितिया निध-येत्। अग्निविष्वानिध पश्यपत्तन-  
नारिबोपपातिकाश्च मूढबाधार्थं तां पितृभानुद्वीयात्। पञ्चतापारचैता काया  
राजद्विष्टकारिण्या तरणमयात्।

३. वही—परम्य भार्या कन्या विद्ध बाधरन्त  
मुद्र नोपधाड्येत्।

अग्नियोग निपद्यस्त दीर्घपथिकम्-

है। इस प्रकार वह शत्रु को गहरा घक्का पहुँचाता है। आपेनहाइम के कथनानुसार कोई भी युध्यमान (Belligerent) पक्ष शत्रु के सभी रणपोतों (Men of War) तथा सार्वजनिक जलपोतों पर अपने रणपोतों द्वारा महासमुद्री (High seas) में अथवा दोनों पक्षों के प्रादेशिक समुद्रों (Territorial waters, देखिये ऊपर पृ० २१०) में तुरन्त आक्रमण कर सकता है और इस प्रकार हमला किये गए जहाज को प्रत्याक्रमण करने का पूरा अधिकार है। किन्तु शत्रु के वणिक्पोतों (Merchantmen) पर तभी आक्रमण किया जाता है, जब वे उचित रीति से सूकेत दिये जाने पर भी अपना निरीक्षण और तलाशी कराने से इन्कार करें। शत्रु के वणिक्पोतों को यह अधिकार है कि वे ऐसी तलाशी देना स्वीकार न करें और अपनी रक्षा करें, किन्तु पेरिस की घोषणा के अनुसार इन पर आक्रमण करने का अधिकार केवल शत्रु के रणपोत को है। किसी युध्यमान पक्ष का कोई वणिक्पोत यदि शत्रु के सार्वजनिक या वैयक्तिक जहाज पर आक्रमण करे तो उसे समुद्री डाकू या जलदस्यु (Pirate) समझा जायगा और इनके नाविकों को मुद्दबन्दी नहीं, किन्तु युद्धापराधी (War criminals) माना जायगा। शत्रु द्वारा आक्रमण होने पर वणिक्पोत को यह अधिकार है कि वह उस पर प्रत्याक्रमण करे और आवश्यकता होने पर उसका पीछा करे। यदि वणिक्पोतों पर शत्रु बिना चेतावनी बिये आक्रमण करता है, तो इन्हें शत्रु के पोत द्वारा आक्रमण की प्रतीक्षा किये बिना उस पर हमला करने का हक है। प्रथम विश्वयुद्ध में १९१५ में जब जर्मनी ने मित्रराष्ट्रों के वणिक्पोतों को अपनी पनडुब्बियों द्वारा बिना चेतावनी के डूबाना शुरू किया तो मित्रराष्ट्रों के व्यापारिक पोतों के लिए यह सर्वथा वैध समझा जाने लगा कि वे इन्हें टक्कर मारकर (Ram) गूट कर दें। यद्यपि जुलाई १९१६ में क्लूसेल् नामक जहाज ने नायक फ्रियट (Fryatt) को जर्मन पनडुब्बी यू-३३ को इस प्रकार टक्कर लगाने के लिये मुकद्दमा चलाकर प्राणदण्ड दिया, किन्तु आपेनहाइम की सम्मति में यह न्यायालय द्वारा की गई हत्या (Judicial murder) के अनुरिक्त कुछ नहीं था।<sup>४</sup>

युद्ध करने वाले देश अपने रणपोतों द्वारा शत्रु के निम्नलिखित प्रकार के जहाजों पर आक्रमण नहीं कर सकते —

(१) चिकित्सालय पोत (Hospital Ships)—१९४९ के हेग अधिनियमों के अनुसार चिकित्सा के मानवीय कार्य में सलग्न होने के कारण चिकित्सालय-पोतों (Hospital Ships) पर न तो आक्रमण हो सकता है और न ही इन्हें पकड़ा जा सकता है। ऐसे जहाजों पर पहचान के लिये रेडक्रास का निह्न बना होता है। पहले विश्वयुद्ध में जर्मनी ने मित्रराष्ट्रों के अनेक चिकित्सालय-पोतों पर आक्रमण करके इन्हें डूबाया था। मित्रराष्ट्रों द्वारा इस अवैध कार्य के प्रतिवाद पर उसने यह उत्तर दिया था कि चिकित्सालय-पोतों की पहचान बड़ी कठिन है तथा इनका उपयोग सैनिक प्रयोगों के लिये होता है। द्वितीय विश्वयुद्ध में जापान ने ऐसे अनेक पोत डूबाये थे। किन्तु यह

४. आपेनहाइम—इंटरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० ४६५-६

५. आपेनहाइम—इंटरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० ४६८



कार्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से अवैध और अत्यन्त गहंशीय है, क्योंकि इससे न केवल युद्ध में आहत और बीमार व्यक्तियों का, किन्तु इनकी सेवा के पवित्र कार्य में लगे हुए चिकित्सकों तथा अन्य व्यक्तियों का हनन होता है।

(२) धार्मिक, वैज्ञानिक या परोपकारी कार्यों में संलग्न पोत भी शत्रु के रणपोत द्वारा नहीं पकड़े जा सकते, किन्तु यदि ये शत्रुतापूर्ण कार्य करते हैं तो इनकी यह उन्मुक्ति (Immunity) समाप्त हो जाती है (हेग के ११वें अभिसमय का ४था अनुच्छेद)।

(३) युद्धवन्धियों के विनिमय के कार्य में लगे पोत (Cartel Ships) भी अनाक्रमणीय होते हैं।

(४) १९वीं शती में समुद्री तट पर मछली पकड़ने वाले जहाजों को मुख्यमान शत्रु के रणपोतों द्वारा आक्रमण और अभिग्रहण में उन्मुक्त समझा जाता है। दूसरे हेग सम्मेलन के ११वें अभिसमय के तीसरे अनुच्छेद के अनुसार यह व्यवस्था की गयी है कि समुद्रतट से लगे हुए प्रदेश में मछली पकड़ने वाली तथा स्थानीय व्यापार में लगी हुई छोटी कित्तियाँ अपने सब सामान और उपकरणों के साथ शत्रु द्वारा नहीं पकड़ी जा सकती।

(५) कई बार समुद्री तूफान के कारण जहाजों को शत्रु के बन्दरगाह में विवश होकर शरण लेनी पड़ती है, इस अवस्था में कई उदाहरणों में शत्रु के जहाजों के साथ पड़ी उदारता का व्यवहार किया गया है और उन्हें पकड़ा नहीं गया। १७४६ में ग्रेट ब्रिटेन के स्पेन के साथ युद्ध के समय एलिसाबेथ नामक ब्रिटिश रणपोत को समुद्री तूफान से बचने के लिए हवाना के स्पेनिश बन्दरगाह में शरण लेनी पड़ी, स्पेन ने इसे पकड़ने के स्थान पर सरमय की सुविधाओं दी तथा बरमूडाज के टापू तक सुरक्षित रूप में जाने दिया। १७६६ में फ्रांस और प्रशिया के युद्ध में प्रशिया के एक वणिक्पोत डाया (Diada) को डचों के फ्रेंच बन्दरगाह में शरण लेनी पड़ी, फ्रेंच नौसेना ने इसे पकड़ लिया, किन्तु फ्रेंच अभिग्रहण न्यायालय (Prize Court) ने इसे छोड़ दिया। आपेनहाइम ने लिखा है कि उपर्युक्त उदाहरण होते हुए भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई नियम ऐसे जहाजों को आक्रमण से मुक्ति नहीं प्रदान करता।

(६) १९०७ के छठे हेग अभिसमय के अनुसार निम्न प्रकार के वणिक्पोतों को शत्रु के आक्रमण में आधिक उन्मुक्ति प्राप्त है—(क) युद्ध छिड़ने पर शत्रु के बन्दरगाहों में विद्यमान तथा (ख) युद्ध छिड़ने से पहले पिछले बन्दरगाह से चले हुए तथा युद्ध की सूचना से अनभिज्ञ वणिक्पोत—जीमियन युद्ध शुरू होने पर ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने इस के जहाजों को ऐसी उन्मुक्ति प्रदान की थी। १८७० में जर्मनी ने फ्रेंच जहाजों के साथ ऐसा व्यवहार किया था। १८७७ में रूस ने टर्की के साथ लड़ाई छिड़ने पर तथा १८६८ में स० रा० अमरीका ने स्पेन के साथ और १९०४ में रूस और जापान ने एक दूसरे के जहाजों के सम्बन्ध में इस नियम का पालन किया। १९०७ के छठे हेग

अभिसमय के अनुच्छेद २ के अनुसार युद्ध छिड़ने पर शत्रु के बन्दरगाह में बिद्यमान जहाज को यह उन्मुक्ति दी गयी थी। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध में इस नियम का पालन बहुत कम हुआ। अतः १९२५ में ग्रेट ब्रिटेन ने इस अभिसमय का भविष्य में पालन न करने की घोषणा की। आपेनहाइम के मतानुसार आजकल इस विषय में कोई अन्तर्राष्ट्रीय नियम नहीं है।\*

डाक ले जाने वाले जहाजों और डाक के थनों को शत्रु द्वारा पकड़े जाने के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई सामान्य नियम नहीं है। इस विषय में कई देशों ने पारस्परिक समझौतों और सम्मिलितों द्वारा यह तय किया है कि युद्ध के समय में भी बिना किसी बाधा के दोनों देशों की डाक, जहाजों द्वारा यथापूर्व भेजी जाती रहेगी। १९वें हेग अभिसमय के पहले अनुच्छेद के अनुसार तटस्थ अथवा युध्यमान देशों की सरकारी और गैर-सरकारी — दोनों प्रकार की डाक अविश्रम्भ्य (Inviolable) है, चाहे यह तटस्थ देश के जहाज पर लदी हो या शत्रु के जहाज में ले जायी जा रही हो। किन्तु परिवेष्टित (Blockaded) बन्दरगाह की डाक के बारे में यह दृष्ट नहीं है। प्रथम विश्वयुद्ध में केन्द्रीय शक्तियों ने इसका बड़ा दुरुपयोग किया, दूसरे विश्वयुद्ध में भी ऐसा हुआ। इसे रोकने के लिये मिनराष्ट्रों ने जाह्न की जाच करना शुरू कर दिया, जाच के बाद आपत्ति रहित डाक ही शत्रु को या तटस्थ देशों को भेजी जाती थी। डाक का यह दृष्ट केवल पन्ध्रव्यवहार तक ही सीमित है, पारसलों के सम्बन्ध में यह दृष्ट नहीं है।

शत्रु की सेवा में लगे तटस्थ जलपोत (Neutral Merchantships in Enemy Service) — १९०६ की लन्दन-घोषणा में यह कहा गया था कि तटस्थ जहाज निम्नलिखित अवस्थाओं में पकड़े तथा बर्णित किये जा सकते हैं—(क) यदि ये लड़ाई में भाग लें। (ख) यदि शत्रु की सरकार के आदेश में हों। (ग) यदि ये अनन्य रूप से शत्रु की सरकार के कार्य में लगे हों। (घ) यदि ये पूर्णरूप से शत्रु की सेनाओं की दुलाई में अथवा शत्रु को लाभ पहुँचाने वाली सूचना को देने में लगे हुए हों।

सांस्कृतिक सामग्री को ज्वल न किया जाना - १४ मई १९५४ को सम्पन्न हुए हेग अभिसमय (Hague Convention of 1954) के अनुसार शत्रुदेश से सवन्ध रखने वाली सांस्कृतिक सामग्री—मूर्तियाँ, चित्र, कलात्मक वस्तुएँ, पाण्डुलिपियाँ तथा सस्कृति से सवन्ध रखने वाले विभिन्न पदार्थों को तथा इनके परिवहन में लगे जहाजों को न तो ज्वल किया जा सकता है और न ही अधिग्रहीत सामग्री (Prize) के रूप में छीना जा सकता है। भारत-पाक संघर्ष के समय विदेशों में भारतीय कला की प्रदर्शनी के लिये भेजी गई कलात्मक वस्तुओं और मूर्तियों का सामान से जाने वाले एक जहाज को पाकिस्तान ने रोकने की विफल चेष्टा की थी।<sup>१</sup>

तटीय नगरों की बमबर्षा (Bombardment of Coastal Towns) — १९०७

७. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० ३३५

८. हिन्दुस्तान टाइम्स १८ अक्टूबर १९६५

के ग्यारहवें हेग अभिसमय के अनुच्छेद १ में यह व्यवस्था की गई है कि रक्षा न किये जाने वाले बन्दरगाहों, कस्बों, गाँवों, निवासगृहों तथा इमारतों पर नौसेना द्वारा गोलाबारी करना सब परिस्थितियों में वर्जित है। किसी स्थान पर केवल इसलिए बमबर्षा नहीं की जा सकती कि वहाँ बन्दरगाह से कुछ दूरी पर समुद्र में सुरगें बिछाई गई हैं। अनुच्छेद २ में शत्रु द्वारा उपयोग में लाये जा सकने वाले तथा रक्षा न किये जा सकने वाले सैनिक अथवा नौमैनिक स्थानों, युद्ध सामग्रियों के भण्डारों, कारखानों, बन्दरगाह में खड़े रणपोतों पर गोलाबारी करने की अनुमति दी गई है, बशर्त कि इससे पूर्व स्थानीय अधिकारियों को इन्हें नष्ट करने की सूचना दी गई हो और उन्होंने इसका पालन न किया हो। अनुच्छेद ५ में सैनिक प्रयोजनों के लिये प्रयुक्त न होने वाली तथा विशेष चिह्नों से अंकित, सार्वजनिक पूजा, परोपकार तथा चिकित्सा के कार्य करने वाली इमारतों पर गोलाबारी करना वर्जित ठहराया गया है। अनुच्छेद ६ के अनुसार गोलाबारी शुरू करने से पहले उसकी पूर्व सूचना अवश्य दी जानी चाहिये।

सितम्बर १९६५ के भारत-पाक युद्ध में पाकिस्तान ने उपर्युक्त सभी नियमों की अवहेलना करते हुए अपनी नौसेना के रणपोतों द्वारा ८ सितम्बर १९६५ को प्रातःकाल काठियावाड़ के समुदीतट पर अवस्थित द्वारका के बन्दरगाह पर गोलाबारी की। यह एक प्राचीन धार्मिक स्थान और श्रीकृष्ण के जीवन में सबद्ध होने के कारण पवित्र तीर्थ माना जाता है, वहाँ कोई सैनिक अड्डे या विमान नहीं थे। यह सर्वथा असैनिक अरक्षित बन्दरगाह था। इस पर बमबर्षा करना हेग के उपर्युक्त ११वें अभिसमय के अनुच्छेद १ के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से निषिद्ध था।

सुरगें (Mines)—१९०७ के सत्रवें हेग अभिसमय में इनका विषय बहान है। इनमें ऐसी स्वचालित, सस्पर्श से फटने वाली सुरगें (Automatic Contact Mines) के बिछाने का निषेध किया गया है, जो बिछाने वालों का इन पर नियन्त्रण समाप्त होने के १ घण्टे के भीतर हानिरहित न हो जानी हो। लगर वाली (Anchored) तथा इस अवधि में हानिरहित न होने वाली सुरगें नहीं बिछानी चाहियें। इन्हें समुद्री व्यापार रोकने की दृष्टि से शत्रु के बन्दरगाहों या तट के सामने बिछाना वर्जित है। जब कभी स्वचालित सुरगें बिछाई जायें तो इस बात का पूरा ध्यान रखना चाहिए कि इससे शान्तिमय समुद्री व्यापार को कोई हानि न पहुँचे। युध्यमान पक्षों को इन सुरगों को निश्चित अवधि में हानिरहित बना देना चाहिए और यदि ये सुरगें उनके नियन्त्रण से बाहर हो जायें तो इस खतरे की सूचना सम्बद्ध सरकारों तथा जहाजों के मालिकों को यथासम्भव शीघ्र ही दे देनी चाहिए।

हार्लेण्ड के मतानुसार यह अभिसमय (Convention) बड़ा दोषपूर्ण था। इसमें लगर वाली (Anchored) सुरगों के बिछाने के क्षेत्र पर कोई पाबन्दी नहीं लगाई गई थी। इस समय जर्मन प्रतिनिधियों ने यह दावा किया था कि उन्हें महासमुद्रों में सुरगें बिछाने का अधिकार है। स्विट्जरलैंड ने इस अभिसमय पर हस्ताक्षर नहीं किये थे। जर्मनी ने दोनों विश्वयुद्धों में इस समझौते की व्यवस्थाओं का उल्लंघन किया। २३ अगस्त १९१४ को ब्रिटिश नौसेना विभाग ने यह घोषणा की कि

“सामान्य व्यापारिक मार्गों पर जर्मन लोग अविरोधपूर्ण नीति से सुरंगें बिछा रहे हैं, ये कुछ निश्चित घण्टा के बाद हानिरहित नहीं हो जाती, इन्हें किसी विशेष सैनिक योजना के अनुसार नहीं, किन्तु ब्रिटिश जमी एव व्यापारिक जहाजों को नष्ट करने के इरादे से बिछाया जा रहा है।” जर्मनी के इस अवैध कार्य के प्रत्युत्तर में ग्रेट ब्रिटेन ने २३ अक्टूबर १९१४ को कुछ सूचित क्षेत्रों में सुरंगें बिछाने की घोषणा की। जब जर्मनी ने अन्य व्यापारिक मार्गों पर सुरंगें बिछायी तो ब्रिटिश सरकार ने भी सुरंग बिछाने के क्षेत्रों को अधिक विस्तृत कर दिया। इस प्रकार व्यापारिक मार्गों पर महा-समुद्री में सुरंगें बिछाना तटस्थ देशों के अधिकारों का तथा महानमूत्रों की स्वतन्त्रता के सिद्धान्त का प्रबल हनन है तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में अवैध और जघन्य कार्य है।

**पनडुब्बियाँ (Submarines)**—पनडुब्बियों के लिए यह सर्वथा वैध है कि वे शत्रु के व्यापारिक जहाजों को निरीक्षण और तलाशी के बाद पकड़ लें तथा शत्रु के जमी जहाजों को बिना किसी पूर्व सूचना के डुबा दें। किन्तु उनके लिए सबसे बड़ी समस्या यह है कि वे जिन जहाज को डुबाती हैं, उस पर सवार व्यक्तियों की सुरक्षा के लिए कोई व्यवस्था नहीं कर सकती। इनके लिए आक्रमण किये जाने वाले जहाज का स्वल्प पहचानना भी कठिन होता है। प्रथम तथा द्वितीय विश्वयुद्ध में जर्मन पनडुब्बियों ने मित्रराष्ट्रों के जहाजों को प्रबल हानि पहुँचाई थी। ७ मई १९१५ को २००० सवारियों को ले जाने वाले यानी जहाज लूसिटानिया को जर्मन पनडुब्बी ने टारपीडो किया, इससे इसके १२०० यात्रियों की प्राणहानि हुई, इनमें अधिकांश अमरीकन थे। जब स० रा० अमरीका ने जर्मनी से इसका प्रतिवाद करते हुए हेग अभिसमय के नियमों का पालन करने को कहा तो उसने यह उत्तर दिया कि ये नियम उम समय बनाये गये थे, जब लोगों को पनडुब्बियों द्वारा युद्ध की स्वप्न में भी कल्पना नहीं थी। पनडुब्बियाँ यात्रियाँ और लड़ाई में भाग न लेने वालों की सुरक्षा नहीं कर सकती, यह भी सम्भव नहीं है कि वे आक्रमण करने से पूर्व जहाज के यात्रियों तथा नाविकों को चेतावनी देकर उन्हें प्राणरक्षा के लिए जीवन-नीकाओं में सवार होने का अवसर दे क्योंकि इसी बीच में उन पर शत्रु के रणपोत आक्रमण कर सकते हैं। जर्मनी ने अपने इस कार्य को सैनिक आवश्यकता तथा मित्रराष्ट्रों के विरुद्ध प्रत्युपहार (Reprisal) के वैध उपाय के रूप में न्यायानुकूल गिद्ध करने का प्रयत्न किया।

१९२२ के वाशिंगटन सम्मेलन ने पनडुब्बियों द्वारा व्यापारिक जहाजों का डुबाना, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विरोधी होने के कारण अवैध माना। १९३० की सन्धियों की नाविक सन्धि ने पनडुब्बियों के लिए समुद्रतल पर चलने वाले जहाजों के नियम लागू किये तथा व्यापारिक जहाजों पर इनके आक्रमण से पूर्व हम पर सवार व्यक्तियों तथा नाविक वर्ग की सुरक्षा पर बल दिया। इस सन्धि को १९३६ के सन्धन पनडुब्बी प्रोटोकॉल के रूप में ग्रेट ब्रिटेन, स० रा० अमरीका, फ्रांस, इटली और जापान ने तथा बाद में जर्मनी तथा सोवियत रूस ने भी स्वीकार किया। किन्तु १९३६ में द्वितीय विश्वयुद्ध छिड़ने पर जर्मनी ने १९३६ के प्रोटोकॉल की व्यवस्थाओं का उल्लंघन करते

हुए शत्रु एवं तटस्थ देशों के व्यापारिक जहाजों को, उन पर लदी सवारियों और नाविक वर्ग की सुरक्षा की व्यवस्था किये बिना बड़ी निष्ठुरता से डुबाना शुरू किया। सितम्बर १९३९ में ब्रिटिश जहाज एथीनिया (Athenia) बिना किसी चेतावनी के डुबा दिया गया। इसके प्रत्युत्तर में मई १९४० में ग्रेट ब्रिटेन ने यह घोषणा की कि स्कैंग-रेक (नार्वे तथा डेन्मार्क के बीच में उत्तरी समुद्र का भाग तथा उस समय नार्वे पर जर्मन आक्रमण का महत्वपूर्ण मार्ग) के समुद्र में ज्यों ही कोई जहाज दिखाई देगा, उसे फौरन नष्ट कर दिया जायगा। २१ मई १९४१ को एक जर्मन पनडुब्बी ने दक्षिणी अटलाण्टिक सागर में स० रा० अमरीका के एक जहाज बी राबिन मूर (The Robin Moor) को चेतावनी देने के ३० मिनट के भीतर डुबा दिया, इसकी सवारियों तथा नाविकों की सुरक्षा की कोई व्यवस्था नहीं की। अमरीकन राष्ट्रपति रूजवेल्ट ने इस कार्य की निन्दा करते हुए यह घोषणा की कि "इसमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून के तथा मानवीयता के आरम्भिक मिद्वान्तों की पूरी अवहेलना प्रदर्शित की गई है। इस कारण राबिन मूर का डुबाना अन्तर्राष्ट्रीय आततायोपन (International outlawry) का कार्य बन गया है।" स० रा० अमरीका में इस घटना से सुसिटानिया की घटना जैसा प्रबल रोष उत्पन्न हुआ। इसमें भी अधिक जघन्य घटना यूनानी जहाज पैलियस (Paleus) का बिना किसी चेतावनी के दक्षिणी अटलाण्टिक में डुबाना था। आक्रमण के समय यह जहाज समुद्रतट से ३०० मील दूर था तथा पनडुब्बी ने समुद्रतल के ऊपर जाकर इस जहाज के नष्ट होने के बाद लूटे हुए व्यक्तियों को मारने के लिए गोलाबारी भी की। इसके परिणामस्वरूप तीन व्यक्तियों के अतिरिक्त इस जहाज के सभी व्यक्ति मर गये।

१९४९ के जेनेवा अधिसमय में समुद्री युद्ध में नौसैनिकों के आहत होने वालों तथा बीमारी की मौर जहाज नष्ट-भ्रष्ट हो जाने पर उस पर सवार व्यक्तियों और नाविकों की दशा सुधारने के अनेक नियम बनाये गये हैं।

स्वयं युद्ध की भाँति समुद्री युद्ध में भी ऐसे छलपूर्ण उपायों (Ruses) का प्रयोग वैध माना जाता है, जिनमें विश्वासघात (Perfidy) न किया जाय। उदाहरणार्थ, समुद्री युद्ध में जहाज पर शत्रु का अवकाश तटस्थ देश का झंडा भण्डा लगाया जा सकता है। किन्तु आक्रमण करने से पहले पीत को अपनी वास्तविक ध्वजा लगा लेनी चाहिये। प्रथम विश्वयुद्ध में एक जर्मन कूजर एमडन (Emden) ने अपना यथार्थ रूप छिपाने के लिये जापान का झण्डा लगा लिया। इस झण्डे के कारण वह मलाया राज्य में पीनांग के बन्दरगाह से सुरक्षित निकल गया। आगे बढ़ने पर इसे रूसी कूजर जेमसुग (Zhemsubug) मिला। इस पर इसने अपना जापानी झण्डा उतार लिया और इसके स्थान पर जर्मन झण्डा फहराने के बाद ही रूसी कूजर पर हमला किया, गोला-बारी की तथा टारपीडो करके इसे नष्ट कर दिया।

## चौबीसवाँ अध्याय

# अधिग्रहण न्यायालय

### (Prize Courts)

**अधिग्रहण न्यायालयों का अर्थ (Meaning of Prize Courts)**—महा-समुद्री में पकड़े और छीने हुए शत्रु के जहाज तथा अन्य बहुमूल्य सामग्री अधिग्रहीत सामग्री या अधिग्रहण (Prize) कहलाती है।<sup>१</sup> इसका स्वरूप स्थलीय युद्ध में छीनी गई शत्रु की सम्पत्ति से भिन्न होता है। अधिग्रहण पर तब तक न्यायोचित स्वत्व नहीं समझा जाता, जब तक कि इसका निर्णय करने के लिए बनाये गये न्यायालय छीने हुए माल के बारे में अपने फैसले की घोषणा नहीं कर देते। समुद्र में पकड़ी गई सम्पत्ति के स्वामित्व के सम्बन्ध में अनेक विवाद हो सकते हैं। कई बार ऐसा संदेह उत्पन्न हो सकता है कि यह शत्रु की सम्पत्ति है या तटस्थ देश की। सम्पत्ति छीनने वाले को स्वयमेव इस पर अधिकार करने देना न्याय के मौलिक सिद्धान्तों के प्रतिवृत्त है। इस सम्पत्ति के स्वामित्व और स्वत्व पर विचार करने के लिए इसे न्यायालयों में नाना अत्यधिक वाछनीय है। यह वाछनीयता उम अवस्था में अनिवार्य हो जाती है जबकि इस सम्पत्ति के सम्बन्ध में तटस्थ देशों का अधिकार और दावा हो, क्योंकि युद्ध में दोनों युध्यमान पक्षों का कर्तव्य है कि वे तटस्थ देशों की सम्पत्ति अक्षत और सुरक्षित रखें। अतः समुद्री युद्ध में छीनी गई या अधिग्रहीत बहुमूल्य सम्पत्ति के स्वत्व निर्धारण के लिए विशेष न्यायालय बनाये जाते हैं। इन्हें अधिग्रहण न्यायालय (Prize Courts) कहा जाता है। लारेन्स ने इनका लक्षण करते हुए कहा है कि अधिग्रहण न्यायालय राष्ट्रीय न्यायालय (Municipal Courts) होते हैं, ये युध्यमान देशों (Belligerents) द्वारा अपने प्रदेश में, अपने द्वारा अधिकृत प्रदेश में अथवा अपने मित्र के प्रदेश में इस उद्देश्य से स्थापित किये जाते हैं कि वे अपने रणपोतों या कूजरों द्वारा पकड़े हुए माल की वैधता का निर्णय करें। मित्र के देश में ऐसा न्यायालय स्थापित करने से पहले उसकी स्वीकृति

---

१. हिन्दी में Prize के लिये युद्ध सेनाओं ने जपलाप शब्द का प्रयोग किया है। किन्तु जपलाप बहुत सामान्य शब्द है। यह स्थल एवं जल दोनों युद्धों में किसी प्रकार जीती हुई वस्तु के लिये प्रयुक्त हो सकता है। Prize समुद्री युद्ध में जीनी गई वस्तु के लिये ही व्यवहृत होता है। इनके लिये नौतुष्टन तथा ऐसे न्यायालयों के लिये नौतुष्टन न्यायालय के शब्द का भी प्रयोग किया जाता है। किन्तु इसमें लूट की अपेक्षा पकड़ने और छीनने का भाव अधिक है, अतः यहाँ इसके लिए अधिग्रहण शब्द का प्रयोग किया गया है।

नेना आवश्यक है।<sup>२</sup>

**अधिग्रहण न्यायालयों का विकास (Evolution of Prize Courts)**—  
 परिचयी जगत् में मध्य युग में नौ-युद्धों, विशेष परिस्थितियों के कारण इन न्यायालयों का प्रादुर्भाव और विकास हुआ। आपोहाइम के मतानुसार इसका उद्गम मध्ययुग के अन्त में हुआ।<sup>३</sup> रोमन साम्राज्य के पतन के बाद महामुद्रों में किसी मुद्दह शक्ति के अभाव से अराजकता मच गई। उत्तरी एवं दार्ष्टिक समुद्रों में इन लोगों के समुद्री हकेंती करने वाले जहाज चक्कर काटने लगे, भूमध्य सागर में यूनानी और अरब जलपोत ऐसा कार्य करने लगे। इससे वणिक्पोतों के लिए बड़ा संकट उत्पन्न हो गया, वे अपनी रक्षा के लिये एकत्र होकर बिनाल वेने बनाकर एक जलसेनानायक या एडमिरल (यह अरबी में समुद्र के शासक का अर्थ देने वाला अमीरलतवाहर का योरोपियन रूप है) के नेतृत्व में चलने लगे। इस बेड़े के व्यक्ति समुद्री डाकुओं के साथ संपर्क होने पर उनका कुछ माल पकड़ लेते थे, कई बार समुद्रों में डाकुओं की सफाई करने के लिए कुछ सशस्त्र जहाज भेजे जाते थे। इन जहाजों द्वारा पकड़ा हुआ माल एडमिरल के आगे निर्णायक इम्पियल किया जाता था।<sup>४</sup> १३वीं शताब्दी में योरोप के सामुद्रिक राज्यों ने समुद्री डाकुओं की सफाई करने के लिए कुछ सशस्त्र जहाजों को इन्हें पकड़ने के लिए अधिकार-पत्र (Letters Patents or Letters of Marque) देने शुरू किये। इन जहाजों द्वारा पकड़ा हुआ माल अधिकारपत्र प्रदान करने वाले राज्यों के नियन्त्रण में दिया जाता था। उस समय के सामुद्रिक राज्यों में इसके लिये एडमिरल्टी (Admiralty) नामक बोर्ड बनाया तथा इसके अधिकारी मजिस्त्र जहाजों पर तथा इसके द्वारा पकड़े गये माल पर नियन्त्रण रखते थे, वे ऐसे प्रत्येक माल के सम्बन्ध में पूरी जाँच करके उस माल और जहाज के स्वामिन् के सम्बन्ध में ज्ञान प्राप्त करते थे। वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास के बाद यह इनका सर्वमान्य प्रपागत नियम (Customary rule) समझा जाने लगा कि कुछ दिनों पर सामुद्रिक युद्ध में सलग दोनों पक्षों के नौबिभाग (Admiralty) ऐसे न्यायालय स्थापित करें जो सार्वजनिक वस्तुओं द्वारा पकड़े गये या अधिग्रहीत माल की वैधता पर विचार कर, २० जुलाई १५८६ को इंग्लैण्ड में एक् आईर-ल-कौंसिल द्वारा सर्वप्रथम यह व्यवस्था की गई कि समुद्र में पकड़ा गया सारा माल नीमेना के उच्च न्यायालय में निर्णय के लिये लाया जाय। इस प्रकार के अधिग्रहण न्यायालय अन्य देशों में भी स्थापित किये गये। आजकल छह देशों में या तो स्थायी अधिग्रहण न्यायालय हैं या इन्हें कुछ दिनों पर विशेष रूप में स्थापित किया जाता है।

**अधिग्रहण न्यायालयों के कार्य (Functions of Prize Courts)** प्रथम विश्वयुद्ध दिनों पर ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय को निम्न कार्य (Commission) सौंपा गया था। इसे यह अधिकार था कि यह ब्रिटिश नौसेना द्वारा छीने, पकड़े और जप्त किये जाने वाले सब जहाजों की और इन पर लदे माल की जानकारी रखे, इन पर

२. लासेस—दी प्मिस्सपलज आफ इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ४६०

३. आपोहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, खण्ड २, पृ० ४८३

कानूनी विचार करे, ब्रिटिश नौविभाग के तथा राष्ट्रों के वानून के अनुसार जर्मन साम्राज्य के तथा उनके नागरिकों से सम्बन्ध रखने वाले सब जहाजों के और माल के बारे में अपना निर्णय करे तथा इनके विषय में अपनी दण्डाज्ञा (Condemnation) को सुनाये। १९३६ में दूसरा विश्वयुद्ध छिड़ने पर इसमें शत्रु के पकड़े गये हवाई जहाजों को भी सम्मिलित कर लिया गया। पिछे कानून के मतानुसार इन न्यायालयों के मुख्य कार्य निम्नलिखित हैं — (क) समुद्र में पकड़े जाने वाले माल के मामलों की जांच, (ख) पकड़े हुए माल के शत्रु की सम्पत्ति होने पर इसके वैध अधिग्रहण (lawful prize) होने की तथा इसे जप्त करने की दण्डाज्ञा देना, (ग) वैध अधिग्रहण न होने की दशा में इसे वापिस करने अथवा इसका हर्जाना देने की आज्ञा देना, (घ) सूट और अव्यवस्था से सब देशों के माल को सुरक्षित रखना।

किसी देश के अधिग्रहण न्यायालय का क्षेत्राधिकार युद्ध के समय हम देश के रणपोतों अथवा नौसेनाओं द्वारा महासमुद्रों में पकड़ा गया सभी प्रकार का माल होता है। ज्यों ही नौसेना द्वारा कोई जलपोत या माल पकड़ा जाय तो उसे फौरन निर्णय के लिये अपने देश के निकटतम बन्दरगाह में लाया जाना चाहिये। किन्तु यदि कोई जहाज इस तरह बिभ्रत हो गया हो कि उसे अपने देश तक ले जाना सम्भव न हो, तो समीपस्थ तटस्थ देश की अनुमति से उसे उसके किसी बन्दरगाह में ले जाया जा सकता है। पकड़े गये जहाज के समूचे माल और नौतिक नर्त को उस समय तक उस पर रहना चाहिये, जब तक कि वे निर्णायक तय किये गये बन्दरगाह में नहीं पहुँच जाते। किन्तु यदि माल ऐसी दशा में है कि उसकी दुनार्द उस बन्दरगाह तक सम्भव नहीं है तो इस निकटतम बन्दरगाह में वैधकर उसकी धनराशि न्यायालय को भर्जी जानी चाहिये। यह नियम तटस्थ देश के माल के सम्बन्ध में भी लागू होता है। पेरिस की घोषणा के अनुसार विनिषिद्ध (Contraband) वस्तु न होने पर तटस्थ देश का माल उन्हीं लौटा देना चाहिये। न्यायालय जहाज के सब कागजों की जाँच और निरीक्षण तथा दोनों पक्षों का विवरण सुनने के बाद अपना निर्णय देने हैं। माल के स्वामिन्, स्वतन्त्र और व्यवस्था के सम्बन्ध में इनका निर्णय अन्तिम होता है, किसी दूसरे देश को इन पर पुनर्विचार कराने का अधिकार नहीं है।

**अधिग्रहण न्यायालयों के कर्तव्य (Duties of Prize Courts)**—ये न्यायालय यद्यपि राष्ट्रीय कानून (Municipal Law) द्वारा स्थापित किये जाते हैं, तथापि ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार विवादों का निर्णय करते हैं। अतएव इनके न्यायाधीशों का कार्यत्व बड़ा जटिल होता है। उन्हें राष्ट्रीय हितों के साथ-साथ अन्तर्राष्ट्रीय हितों का भी ध्यान रखना पड़ता है। लार्ड स्टोवेल्ल (Stowell) ने मेरिया (Maria) नामक स्वीडिश जहाज के मामले में १७६६ में इसका वर्णन करते हुए कहा था कि मेरा कर्तव्य "किसी विशेष राष्ट्रीय स्वार्थ के प्रयोजनों का पूरा करने वाली सामयिक तथा बदलती रहने वाली सम्मनियों देना नहीं है, किन्तु राष्ट्रों के कानून द्वारा तटस्थ एवं युध्यमान सभी स्वतन्त्र देशों को बिना किसी भेदभाव के प्रदान किये जाने वाले निष्पक्ष न्याय का वितरण करना है। इसमें कोई संदेह नहीं कि ज्ञात कानून



और देशों के आचार के अनुसार न्यायिक सत्ता (Judicial authority) का स्थान युध्यमान देश में है, किन्तु इसके कानून का कोई विशेष स्थान नहीं है। न्यायासन पर बैठने वाले व्यक्ति का यह कर्तव्य है कि वह यहाँ किसी प्रश्न का उसी प्रकार निर्णय करे, जैसे इस प्रश्न का समाधान स्टाकहोल्म में इस आसन पर बैठने वाला व्यक्ति करेगा। वह इसमें ग्रेट ब्रिटेन की ओर से ऐसे कोई दावे नहीं स्वीकार करेगा जो वह उन्हीं परिस्थितियों में स्वीडन के लिये स्वीकरणीय नहीं समझता। तत्सम देश के हृष में वह स्वीडन पर ऐसे कोई दायित्व नहीं डालेगा, जिन्हे वह इसी रूप में ग्रेट ब्रिटेन के लिये स्वीकार नहीं करना चाहता।" लार्ड स्टोवैन ने १८०७ में रिकवरी (Recovery) नामक जहाज के मामले में इस पर अधिक प्रकाश डालते हुए लिखा था—“यह स्मरण रखना चाहिये कि ग्रेट ब्रिटेन के राजा के प्रदेश में यहाँ बैठने वाला न्यायालय राष्ट्रीय के कानून का न्यायालय है। यह अन्य देशों से वैसा ही सम्बन्ध रखता है, जैसा हमसे सम्बन्ध रखता है। विदेशियों को यह समझना है कि वे इससे यह माँग करें कि यह हमारे राष्ट्रीय विधिशास्त्र (Municipal Jurisprudence) में ग्रहण किये सिद्धान्तों के अनुसार, राष्ट्रीय के कानून के अनुसार निर्णय करे।”

**अधिग्रहण न्यायालयों का दर्जा (Status of Prize Courts)**—इस विषय में विधिशास्त्री एकमत हैं कि अधिग्रहण न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रश्नों पर विचार करते हुए भी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय नहीं, किन्तु राष्ट्रीय (Municipal) न्यायालय है। आपेनहाइम ने राष्ट्रीय कानून द्वारा निर्मित और समर्थित होने के कारण इसे राष्ट्रीय न्यायालय माना है। नारेन्स का भी यही मत है कि अधिग्रहण न्यायालय राष्ट्रीय न्यायाधिकरण (Municipal Tribunals) है, वर्तमान समय में अविवाश विचारक न तो इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय समझते हैं और न ही इसके निर्णयों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून मानते हैं, यद्यपि सामान्यतः ये निर्णय अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर आधारित होते हैं।

**अधिग्रहण न्यायालयों द्वारा लागू किया जाने वाला कानून (The Law of Prize Courts)**—ये न्यायालय राष्ट्रीय होते हुए भी समुद्री युद्ध में छीने गये माल के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय प्रश्नों पर विचार करते हैं। लार्ड स्टोवैन के ऊपर उद्धृत निर्णय से यह स्पष्ट है कि इन्हें अपना निर्णय देते हुए राष्ट्रीय के साथ अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टिकोण का भी ध्यान रखना पड़ता है। इस कारण यह जटिल समस्या उत्पन्न होती है कि ये किस कानून को लागू करते हैं, राष्ट्रीय को या अन्तर्राष्ट्रीय को? यदि इंग्लैण्ड में ब्रिटिश पार्लियामेंट द्वारा पास किये गये अथवा आर्डर इन कौमिन से किसी अन्तर्राष्ट्रीय नियम का विरोध या सघर्ष हो तो कौन-सा कानून लागू किया जायगा।\*

इस प्रश्न के सम्बन्ध में लार्ड स्टोवैन ने फोक्स नामक जहाज के मामले (Fox's case) में विचार करते हुए १८११ में कहा था—“वाद पर विचार के समय यह प्रश्न उठाया गया है कि उस दशा में इस न्यायालय का क्या कर्तव्य होगा,

जबकि कोई आर्डर-इन-कौंसिल अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल हो। एक पक्ष ने यह तर्क दिया है कि न्यायालय सब अवस्थाओं में आर्डर-इन-कौंसिल को लागू करने के लिये बाधित है। दूसरे पक्ष का यह मत है कि वह आर्डर-इन-कौंसिल की उपेक्षा करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय कानून लागू करने के लिये बाधित है। इस न्यायालय का यह कर्तव्य है कि यह अन्य देशों के प्रजाजनो के तथा सरकारों के सम्बन्ध के बारे में राष्ट्रों के कानून का प्रशासन करे। दूसरे देशों की सरकारों को अपने प्रजाजनो के लिये यह माँग करने का तथा ऐसा न होने पर शिकायत करने का अधिकार है। यह इसका अलिखित कानून है, यह इसके निर्णयों से तथा सम्य रायों की सामान्य प्रथा (Common usage) से प्रमाणित होता है। इसके साथ ही यह भी पूर्ण रूप से सत्य है कि इस देश के सविधान के अनुसार सपरिषद् राजा (King-in-Council) को इस न्यायालय के बारे में कानून बनाने का अधिकार है तथा इसे ऐसे आदेश निकालने का अधिकार है कि जिनका पालन अब लागू करना इसका अनिवार्य कर्तव्य है। अतः यह न्यायालय राष्ट्रों के कानून के प्रशासन के लिये भी बाधित है और साथ ही यह ऐसे आर्डर-इन-कौंसिल लागू करने के लिये भी बाधित है जो राष्ट्रों के कानून के प्रतिकूल नहीं, क्योंकि सपरिषद् आदेशों (Orders-in-Council) के बारे में यह कल्पना की जाती है कि वे इसके अलिखित कानून के सिद्धान्तों के अनुकूल होंगे।”

लार्ड पार्कर ने जमोरा (Zamora) के मामले में इस प्रश्न का विद्वत्पूर्ण विवेचन करते हुए (देखिये प्रथम परिशिष्ट) कहा था “अधिग्रहण न्यायालय का प्राथमिक कर्तव्य और कार्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का प्रशासन करना है। अधिग्रहण न्यायालय पार्लियामेंट के कानून से बंधा हुआ है, किन्तु यह सपरिषद् राजा के ऐसे आदेश से बंधा हुआ नहीं, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विरोधी है, या उसके किमी नियम को बदलना चाहता है। किन्तु अधिग्रहण न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून को तोड़ने वाले पार्लियामेंट के कानून को मानने के लिये बाधित है। अतः अधिग्रहण न्यायालय पार्लियामेंट के कानूनों को मानने के लिये बाधित है, किन्तु यदि वे राष्ट्रों के कानून के साथ अमंगल हो, तो वह अन्तर्राष्ट्रीय कानून का प्रशासन करने वाला नहीं रह जायगा और ऐसी व्यवस्थाएँ करने वाले क्षेत्र में वह अधिग्रहण न्यायालय के उचित कार्य करने में बाधित हो जायगा।”

उपर्युक्त दोनों निर्णय ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालयों द्वारा लागू किये जाने वाले कानून के विषय में कुछ भिन्न स्थिति का प्रतिपादन करने हैं। लार्ड स्टोवेल के मतानुसार ये राष्ट्रीय न्यायालय हैं, आर्डर-इन-कौंसिलों तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों से बंधे हुए हैं। दोनों में विरोध सम्भव नहीं है क्योंकि आर्डर-इन-कौंसिलों के मन्वन्ता में यह कल्पना की जाती है कि वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के मौलिक सिद्धान्तों के अनुकूल होंगे। लार्ड पार्कर ने जमोरा के मामले में इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय कानून का प्रशासन करने वाला न्यायालय मानते हुए भी यह स्वीकार किया कि वे आर्डर-इन-कौंसिलों का पालन करने के लिए नहीं, किन्तु पार्लियामेंट के कानून का पालन करने के लिए बंधे हुए हैं। इन दोनों में विरोध होने पर आर्डर-इन-कौंसिल को लागू करते

हुए ये अन्तर्राष्ट्रीय कानून को लागू करने के अपने स्वाभाविक कार्य से वंचित हो जाते हैं। प्रमुख अन्तर्राष्ट्रीय विधिशास्त्रियों में आपेनहाइम के मतानुसार ये न्यायालय राष्ट्रीय कानून को ही लागू करते हैं, यह वस्तुतः अन्तर्राष्ट्रीय कानून होता है, किन्तु इसे राष्ट्रीय कानून का अंग बना लिया जाता है। लारेन्स का मत है कि यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर आधारित राष्ट्रीय कानून होता है। जर्मनी के अधिग्रहण न्यायालयों ने सदैव यह स्वीकार किया है, कि ये राष्ट्रीय कानून को ही लागू करते हैं, भले ही यह वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों के प्रतिकूल हो।

पाकिस्तान द्वारा स्थापित अधिग्रहण न्यायालय की अव्यवस्था — १९६५ के भारत-पाक युद्ध के बाद ८ अक्टूबर १९६५ को यह समाचार बम्बई पहुँचा कि पाकिस्तान ने इस बात का निर्णय करने के लिये एक अधिग्रहण न्यायालय बनाने का निश्चय किया है कि पिछले युद्ध में पाकिस्तान द्वारा पकड़े गये भारतीय जहाजों और माल को जप्त करके नीलाम कर दिया जाना चाहिये। इस समय पाकिस्तान के अधिकार में सिंधिया नम्वनी के तीन जहाज—१० हजार टन का आरवाही जलपोत राजेन्द्र, ३५०० टन का समुद्रतटीय पोत (Coastal Liner) सरस्वती तथा ५०० टन का लघु पोत शकीला थे। इनमें से पहले दो जहाज लड़ाई छिड़ने के समय कराची में थे। इसके अतिरिक्त इस समय तटस्थ देशों के १५ जहाजों द्वारा बहुत सा व्यापारिक माल—सरीसों, टेलीफोन के उपकरण, रई, जलकारी कामज भारत आ रहा था। पाकिस्तान ने इसके बन्दरगाहों में रके हुए तटस्थ देशों के जहाजों से इस प्रकार का २० हजार टन का माल कराची में ही उतार लिया। इसका बदला लेने के लिये भारत ने पाकिस्तान के तीस हजार टन के तीन जहाज रोक लिये।

पाकिस्तान द्वारा युद्ध छिड़ने पर अपने बन्दरगाहों में विद्यमान तटस्थ देशों के जहाजों पर लड़े भारतीय माल को उतारकर इनके अधिग्रहण की कार्यवाही करना अथवा भारतीय जहाजों के द्वार में अधिग्रहण का कार्य करना अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल था। १९०७ के छठे हग अभिसमय (Sixth Hague Convention of 1907) के अनुसार जो जलपोत युद्ध छिड़ने पर अपने को शत्रुदेश के बन्दरगाह में पाते हैं, उन्हें जप्त नहीं किया जा सकता, केवल युद्ध की समाप्ति तक रोक जा सकता है या उसमें अपना कार्य (Requisition) करवाया जा सकता है।

पाकिस्तान द्वारा अधिग्रहण न्यायालय स्थापित करने की कार्यवाही बड़ी विलक्षण और अभूतपूर्व घटना थी। इसका यह कारण था कि पाकिस्तान ने युद्ध-घोषणा करने लड़ाई नहीं छोड़ी थी, दोनों देशों में दौत्य सम्बन्ध अभी तक बने हुए थे। इनमें युद्ध की स्थिति घोषित नहीं हुई थी, युद्ध घोषित होने पर ही शत्रुदेश के जहाजों तथा माल को पकड़कर इनका निर्णय करने के लिये अधिग्रहण न्यायालय स्थापित किये जाते हैं। पाकिस्तान को बिना युद्ध घोषणा किये अधिग्रहण न्यायालय की स्थापना करने का अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से कोई अधिकार नहीं था।

अन्तर्राष्ट्रीय अधिग्रहण न्यायालय की आवश्यकता (The need for an International Prize Court)—लारेन्स ने इस बात पर बल दिया है कि इन

न्यायानयो का राष्ट्रीय होना एक बड़ा दोष उत्पन्न करता है। इनमें पुष्ट करने वाले राष्ट्र अपने देश के कार्यों में सम्बद्ध मामलों में स्वयंसेव न्यायाधीन बन जाते हैं। यद्यपि इनमें स्टोवेल जैसे न्यायाधीश सदैव निष्पक्षता में निर्णय करते हैं, किन्तु युद्ध की परिस्थितियों के दबाव के कारण यह निष्पक्षता कई बार नष्ट होन लगती है। इस दोष को दूर करने के लिए १९०७ के हेग सम्मेलन में ग्रेट ब्रिटेन और जर्मनी में अन्तर्राष्ट्रीय अधिग्रहण न्यायालय की स्थापना का प्रस्ताव रखा था। बारहवें हेग अभिसमय (Convention) में इसे स्वीकार कर लिया गया था। इस पर अनेक राज्यों ने हस्ताक्षर किये थे। किन्तु बाद में इसका अनुमोदन (Ratification) मुश्किल रूप में इस आधार पर नहीं किया गया कि ऐसे अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का कार्य सम्मोपजनक रीति से चलाने के लिये समुदाय कानून के नियमों का पर्याप्त समूह इस समय उपलब्ध नहीं है। किन्तु यह युक्ति ठीक नहीं है। आरम्भिक दत्ता में सभी कानून इसी प्रकार के होते हैं। जब तक इस प्रकार के पृथक् न्यायानयों की स्थापना नहीं होती, तब तक वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय को ही सब देना की सहमति में उनका राष्ट्रीय अधिग्रहण न्यायालयों की अपील मुनने का अधिकार दिया जाना उचित प्रतीत होता है।

## पच्चीसवां अध्याय हवाई युद्ध के नियम (Laws of Air Warfare)

आजकल शक्तिशाली और मीघ्रगामी वायुयानों, प्रलयकर धनुषबमों, राकेटों, स्फूर्तिकों तथा घन महाद्वीपीय प्रक्षेपणास्त्रों (Intercontinent Ballistic Missiles) के आविष्कार और विलक्षण विकास से हवाई युद्ध के महत्व में प्रसाधारण वृद्धि हुई है। उपर्युक्त साधनों से द्वारा युद्ध में भाग न लेने वाली असैनिक जनता के विध्वंस और विनाश की अमित सम्भावनायें उत्पन्न हो गई हैं। नागासाकी और हिरोशिमा में धनुषबमों के प्रलयकर विध्वंस के ताण्डव ने इनके निरोध की तीव्र आवश्यकता का अनुभव कराया है। यही हवाई युद्ध के नियमों के विकास का सक्षिप्त परिचय दिया जायगा।

हवाई युद्ध के नियमों के मौलिक सिद्धान्त (Basic Principles of Air Warfare)—ये स्थलीय और समुद्री युद्धों के मौलिक सिद्धान्तों से गहरा सादृश्य रखते हैं। आपेनहाइम के मतानुसार ये निम्ननिम्नित हैं<sup>१</sup>—(क) मानवीयता के सिद्धान्त, आवश्यक श्रुति और हिंसा का प्रयोग न करना, (ख) युद्ध न करने वाली जनता पर सीधा आक्रमण करने का निषेध, (ग) तटस्व देश को किसी मुख्यमान देश के विरुद्ध तैयारी का अवकाश न देना का क्षेत्र न बनाना। इन सिद्धान्तों के आधार पर १८७४ में हवाई युद्ध के नियम बनाये जाते रहे हैं।

१८७४ का ब्रुसेल्स सम्मेलन (The Brussels Conference)—रूस के सम्राट् जार की प्रेरणा से बुलाये गये इस सम्मेलन ने यह नियम बनाया कि खुले तथा अरक्षित (Undefended) कस्बों, गृहसमूहों या गाँवों पर हवाई बमबर्षा नहीं की जा सकती। धर्म, कला और विज्ञान सम्बन्धी इमारतों को तथा चिकित्सालयों को बमबर्षा का लक्ष्य बेचल तभी बनाया जा सकता है, जब कि इनका प्रयोग सैनिक प्रयोजनों के लिए हो।

हेग सम्मेलन (The Hague Conference)—(१८६६ में पहला हेग सम्मेलन बुलाने के समय तक हवाई युद्ध से विध्वंस की सम्भावनायें बढ़ने लगीं) इससे पहले युद्ध से केवल गुब्बारों का उपयोग होता था, किन्तु इस समय यह सम्भावना की जाने लगी थी कि मनुष्य शीघ्र ही वायुयान का विध्वंसक साधन के रूप में सफल प्रयोग आरम्भ कर देगा। अतः इस सम्मेलन ने यह प्रस्ताव पास किया कि पाँच वर्ष तक

गुश्कारो या हवाई जहाजों से विस्फोटक द्रव्य फेंकने पर पाबन्दी लगाई जाय । अरक्षित स्थानों पर बमवर्षा न करने के लिए अन्तेज सम्मेलन के निर्णय को स्वीकार किया गया ।

(१९०७ के दूसरे हेग सम्मेलन तक वायुयानों के तथा हवाई लड़ाई के क्षेत्र में नवीन आविष्कारों से परिचित बहुत बढस चुकी थी । अब कई राज्य इस विषय में कोई पाबन्दी नहीं लगाना चाहते थे, अतः जब इसमें अगले हेग सम्मेलन तक के लिए हवाई बमवर्षा के प्रयोग के निषेध का प्रस्ताव रखा गया तो कुछ शक्तिशाली राज्यों ने इस घोषणा पर हस्ताक्षर नहीं किए । फिर भी इस समय निम्नलिखित नियम बनाए गए—(क) अर्सेनिक जनता को डराने या आतंकित करने के उद्देश्य से, इन्हें हानि पहुँचाने के प्रयोजन से अथवा सैनिक स्वरूप न रखने वाली वैयक्तिक सम्पत्ति का विध्वंस करने की दृष्टि में बमवर्षा नहीं की जा सकती (अनुच्छेद २२-अ) । शत्रु द्वारा धनराशि या अन्य वस्तुएँ ज्वलन्ती वस्तु करने की दृष्टि से की जाने वाली बमवर्षा वर्जित है (अनुच्छेद २३) । (ग) हवाई बमवर्षा केवल निम्न अवस्थाओं में वैध है—(अ) जब यह किसी सैनिक लक्ष्य पर की गई हो, ये लक्ष्य निम्नलिखित हैं—सेनाएँ, रीगाओं में सम्बन्ध रखने वाले स्थान, शस्त्रास्त्र, गोलाबारूद तथा सैनिक सामग्री तैयार करने वाले महत्वपूर्ण कारखाने । (आ) स्थानीय सेनाओं की लड़ाई के क्षेत्र के विलकुल साथ लगे प्रदेशों से दूरवर्ती नगरों, कस्बों, गाँवों, इमारतों पर बमवर्षा वर्जित है । यदि कुछ सैनिक स्थान अर्सेनिक जनता के निवास स्थानों से सम्बद्ध और घिरे हुए हों और दोनों को बमवर्षा की दृष्टि से अलग न किया जा सकता हो तो ऐसे स्थानों पर भी बमवर्षा निषिद्ध है ।

(१९११ में 'अन्तर्राष्ट्रीय कानून की समस्या' ने मॉट्रिड में हवाई युद्ध की कानूनी स्थिति पर विचार किया और यह मौलिक सिद्धान्त स्वीकार किया कि हवाई लड़ाई में स्थानीय अथवा समुद्री लड़ाई की अपेक्षा अधिक मात्रा में शारीरिक तथा साम्प्रतिक क्षति नहीं पहुँचानी चाहिए । किन्तु इस सत्ता द्वारा किया विचार-विमर्श अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण नहीं कर सकना था । प्रथम विश्वयुद्ध में गहने बनाये गए उपयुक्त नियमों में कई दोष थे । पहला दोष यह था कि इनमें रक्षा किए जाने वाले (Defended) तथा अरक्षित स्थान की कोई सुस्पष्ट व्याख्या नहीं की गई थी । दूसरा दोष यह था कि गोलाबारूद और हथियार बनाने के अधिकांश कारखाने तथा सैनिक दम्भियों अर्सेनिक जनता वाले कस्बों और शहरों में होती हैं, इनकी बमवर्षा में वैधता का प्रश्न बड़ा जटिल और मद्दिम था । तीसरा दोष हवाई युद्ध के नवीन साधनों के आविष्कार और विलक्षण उन्नति के कारण उपयुक्त नियमों का सर्वथा अपूर्ण तथा अपर्याप्त होना था । चौथा कारण समग्रयुद्ध (Total war) (देखिए पृ० ४३८-९) का नवीन विचार था, इसमें युद्ध की आवश्यकताएँ सर्वोपरि मानी जाती हैं और शत्रु की सम्पूर्ण जनता के विरुद्ध सैनिक कार्यवाही करने में कोई दोष नहीं ममका जाता ।

प्रथम विश्वयुद्ध (First World War)—प्रथम विश्वयुद्ध में दोनों पक्षों ने एक दूसरे पर बहुत हवाई हमले किए । दोनों वा यह कहना था कि उन्होंने अपने हवाईवाजों

को यह आदेश दे रखा था कि वे केवल सैनिक स्थानों को अपना निशाना बनाएँ, असैनिक जनता पर कोई आक्रमण न करे। किन्तु आदेशों का पालन इसलिए नहीं हो सका कि बड़ी ऊँचाइयों से सीधे गति वाले विमानों द्वारा सैनिक लक्ष्यों पर ठीक निशाना लगाना बहुत कठिन था। इस युद्ध की समाप्ति सैनिक लक्ष्यों में दूरवर्ती खुले शहरों और कस्बों पर भी बड़ी अविवेकपूर्ण रीति से हवाई बमबर्षा के साथ हुई।

**वाशिंगटन सम्मेलन (Washington Conference)**—प्रथम विश्वयुद्ध में यह अनुभव हुआ कि हवाई युद्ध के पुराने नियम नवीन परिस्थितियों के लिए उपयुक्त और पर्याप्त नहीं हैं, इनके सटीक और पुनर्विचार की आवश्यकता है। यह कार्य १९२३ में वाशिंगटन में शस्त्रस्त्रो को सीमित करने के लिए बुलाए गए एक सम्मेलन द्वारा किया गया। इसमें २० रा० अमरीका, ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस, इटली और जापान ने भाग लिया। इस सम्मेलन ने एक प्रस्ताव द्वारा हवाई लड़ाई की समस्याओं पर विचार करने के लिए प्रसिद्ध विधिशास्त्रियों की एक कमेटी बना दी। इस कमेटी ने १९२३ में हवाई युद्ध के नियमों की संहिता तैयार की। इसके महत्वपूर्ण नियम निम्नलिखित थे— (१) वैयक्तिक हवाई जहाजों को आत्मरक्षा की दृष्टि से भी शस्त्र बनाना पूर्णरूप से वर्जित है। (२) असैनिक जनता को डराने या असैनिक सम्पत्ति को नष्ट करने या असैनिक जनता को हानि पहुँचाने के उद्देश्य से की जाने वाली बमबर्षा निषिद्ध है। (३) शत्रु में जबर्दस्ती पनरानि या अन्य सामान लेने के लिए बमबर्षा नहीं होनी चाहिए। (४) हवाई बमबर्षा वधानों के कारखानों को लक्ष्य बनाकर की जाय, जिनके विध्वंस से शत्रु की सैनिक हानि हो और वह निर्वल हो। (५) असैनिक जनता का ध्यान न रखते हुए सैनिक लक्ष्यों पर भी की जाने वाली बमबर्षा अवैध है। (६) स्थलीय सेनाओं की कार्यवाहियों के अति निकट स्थानों के अतिरिक्त अन्य शहरों, कस्बों और इमारतों पर बमबर्षा करना निषिद्ध है। (७) सार्वजनिक पूजा, उपासना, कला, धर्म, विज्ञान तथा परीपकार का कार्य करने वाली इमारतों, ऐतिहासिक स्मारकों, दारणाधियों के लिए बने चिकित्सालयों को हवाई बमबर्षा का लक्ष्य नहीं बनाया जा सकता। (८) स्थलीय सेनाओं पर लागू होने वाले युद्ध और तटस्थता के नियम हवाई लड़ाई पर भी लागू होते हैं। (९) किसी युद्धमान पक्ष की सेनाओं द्वारा उपर्युक्त नियमों का अंग होने पर उसे इससे होने वाली क्षति का मुआवजा देना पड़ेगा। यद्यपि इन नियमों का राज्यों ने अनुममर्शन नहीं किया, फिर भी आपेनहाइम के शब्दों में इनकी गहराई इस दृष्टि से है कि इन्होंने युद्ध में वायुयानों के प्रयोग की मर्यादाओं का सुन्दर और सुस्पष्ट प्रतिपादन करते हुए इस विषय में सुवोद्य नियम बनाने और भविष्य में इस विषय की चर्चाओं के आधार बने। १९२५ में जेनेवा के प्रोटोकॉल द्वारा हवाई युद्ध में विपत्ती गैसों और जीवाणुओं का प्रयोग निषिद्ध ठहराया गया। जुलाई १९३२ में निःशस्त्रीकरण सम्मेलन के सामान्य आयोग (General Commission of the Disarmament Conference) ने यह निश्चय किया कि

‘अमैनिंक’ (Civil) जनता पर हवाई आक्रमण करना पूर्णरूप से निषिद्ध है।”

किन्तु जापान द्वारा चीन के आक्रमण (१९३१ ई०) और स्पेन के गृहयुद्ध में उपर्युक्त नियमों का बहुत अधिक भंग हुआ। इस पर १९३८ में ब्रिटिश प्रधानमंत्री ने लोन्सडां में हवाई बमबर्षा के सम्बन्ध में कानूनी स्थिति स्पष्ट करते हुए एक बयान दिया। इसके अनुसार (१) अमैनिंक जनता पर जानबूझकर किया गया आक्रमण निश्चित रूप से अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अतिव्रमण है। (२) हवाई बमबर्षा का निशाना वैध सैनिक लक्ष्यों को बनाना चाहिए और ये ऊर्जा में अच्छी तरह पहचाने जाने वाले होने चाहियें। (३) इन सैनिक लक्ष्यों की हवाई बमबर्षा में ऐसी युक्तियुक्त साधयानों का प्रयोग जानी चाहिए कि इन सैनिक लक्ष्यों के निकट रहने वाली अमैनिंक जनता पर बमबर्षा न हो। १९३८ में राष्ट्र सभ की अधिवेशन ने उपर्युक्त चीनो मिश्रण का स्वीकार करते हुए सर्वसम्मति से हवाई बमबर्षा के सम्बन्ध में एक प्रस्ताव पारित किया।

प्रापेनहाइम के कथनानुसार अमैनिंक जनता पर हवाई बमबर्षा के निषेध के मौलिक सिद्धान्त को लागू करने में तीन बड़ी कठिनाइयाँ हैं। पहली कठिनाई वर्तमान युद्ध के क्षेत्र और स्वरूप में होने वाले परिवर्तन हैं। इनके कारण लड़ाई में समग्र युद्ध (Total War) का रूप धारण कर लिया है, अमैनिंक तथा अमैनिंक जनता में अन्तर निरन्तर कम हो रहा है। दूसरी कठिनाई ऐसे सैनिक लक्ष्य निर्धारित करने की है, जिनके विरुद्ध वैध रूप से हवाई बमबर्षा की जा सकती है। तीसरी कठिनाई प्रातिभिक (technical) है कि हवाई बमबर्षा के प्रभावों को सैनिक लक्ष्यों तक ही किम प्रकार सीमित रखा जाय। किन्तु इन नई समस्याओं के होने हुए भी वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय कानून अमैनिंक जनता में आतंक उत्पन्न करने के उद्देश्य से इस पर जानबूझकर तथा प्रत्यक्ष रूप से की जाने वाली बमबर्षा को अवैध मानता है।

द्वितीय विश्वयुद्ध (Second World War) — दूसरे विश्वयुद्ध में उपर्युक्त नियमों की धीरे धीरे अवहेलना हुई। इनके आरम्भ में म० रा० अमेरिका के राष्ट्रपति के प्रस्ताव के पल्लवस्वरूप २ नवम्बर १९३६ को इंग्लैण्ड और फ्रांस ने यह घोषणा की कि वे अमैनिंक जनता पर बमबर्षा नहीं करेंगे, वे इसे केवल अत्यधिक मनुष्यवैध बान सैनिक लक्ष्यों तक ही सीमित रखेंगे। १७ नवम्बर का जर्मनी ने भी पारम्परिकता के आधार पर इस नियम के पालन की घोषणा की किन्तु इसके छ दिन बाद ही जर्मन पोलैण्ड की राजधानी वारसा पर अत्याचार, अतिवैधपूर्ण हवाई बमबर्षा करने हुए अपनी घोषणा का उल्लंघन किया। जर्मनी के आक्रमण में इसे पुन लोटा गया, १६ मई १९४० का जब बन्दरगाह राटरडम के अतिरिक्त भाग सैनिक स्थान न होने पर भी हवाई बमबर्षा ने घुरी तरह भंग कर दिया गये। (६ अप्रैल १९४१ का इसी प्रकार का भीषण विध्वन मुस्कोवादिवा की राजधानी केन्द्रों को दण्ड देने के लिए किया गया, क्योंकि जर्मने जर्मन उच्च सत्ता की इस प्रार्थना को स्वीकार नहीं किया था कि वह उसका निषेध करे।



(१० मई १९४० को ब्रिटिश सरकार ने अपनी पूर्व घोषणा में सशोधन करते हुए कहा कि यदि यद्यु ने ग्रेट ब्रिटेन में अथवा उसके मित्रदेशों में असैनिक जनता पर बमवर्षा की तो वह इसके विरोध में आवश्यक समझी जाने वाली कोई भी कार्यवाही करने का अधिकार रखती है।) आरम्भ में ग्रेट ब्रिटेन ने व्यूहोय (Tactical) बमवर्षा न करके केवल रणनीतिक (Strategic) बमवर्षा की। व्यूहोय बमवर्षा का तात्पर्य आक्रमण करने वाली स्थलीय या समुद्री सेना के कार्यों को सहायता देने की दृष्टि से शत्रुप्रदेश पर की जाने वाली बमवर्षा है, जैसी हिटलर ने पोलैण्ड, नार्वे आदि पर आक्रमण के समय की थी। इसमें हवाई जहाज सेना के आगे बढ़ने के साथ-साथ उसका मार्ग प्रशस्त करने के लिए शत्रु के प्रतिरोध को निष्फल बनाने के लिए उसके प्रदेश पर भारी पैमाने पर बमवर्षा करते हैं, इसमें सैनिक, असैनिक लक्ष्यों का भेद नहीं किया जाता। रणनीतिक (Strategic) बमवर्षा में केवल उन्हीं लक्ष्यों पर बमवर्षा की जाती है, जो रणनीति की दृष्टि से महत्वपूर्ण हों, जैसे सैनिक अड्डे, शस्त्रास्त्र बनाने के कारखाने। रणनीतिक बमवर्षा की नीति अपनाने के कारण बहुधा ब्रिटिश बमवर्षा जब विशिष्ट लक्ष्य को पहचानने में समर्थ नहीं होते थे, तो वे इन पर गिराने के लिए ले जाये गये बमों को पुनः स्वदेश वापिस ले आते थे।<sup>१</sup> किन्तु यह स्थिति देर तक नहीं रही। १९४०-४१ में जब हिटलर ने ग्रेट ब्रिटेन को हराने तथा उसकी जनता में भ्रम और आतंक उत्पन्न करने के लिए लन्दन तथा अन्य ब्रिटिश नगरों पर अग्नाधुनिक बमवर्षा आरम्भ की तो ग्रेट ब्रिटेन ने 'लक्ष्य क्षेत्रीय बमवर्षा' (Target Area Bombing) आरम्भ की। इसका अभिप्राय ऐसे सभी विस्तृत क्षेत्रों का विध्वंस था, जिनमें शस्त्रास्त्र बनाने के कारखाने, युद्ध के लिए आवश्यक वस्तुओं, पेट्रोल आदि के केन्द्र, सैनिकों के यातायात के लिए आवश्यक रेलवे जंक्शन और बन्दरगाह थे। वायुमान विरोधी तोपों तथा सुरक्षा के अन्य साधनों के कारण विशिष्ट सैनिक लक्ष्यों पर बमवर्षा करना कठिन हो गया, अतः 'लक्ष्य क्षेत्रीय बमवर्षा' द्वारा विस्तृत प्रदेशों का विध्वंस किया जाने लगा। द्वितीय विश्वयुद्ध के समय सामान्य रूप में मित्रराष्ट्र यह सिद्धान्त मानते रहे कि शत्रु के युद्धप्रयत्नों में सम्बन्ध न रखने वाले नगरों और स्थानों पर बमवर्षा करना गैरनैतिक है। किन्तु जापान को हराने के लिए स. रा. अमरीका ने अणुबम का प्रयोग किया।

**अणुबम का प्रयोग (Use of Atom Bomb)**—स. रा. अमरीका ने ६ अगस्त को हिरोशिमा पर तथा ११ अगस्त १९४५ को नागासाकी पर, इन शहरों के नागरिकों को कोई पूर्व-चेतावनी दिये बिना अणुबम गिराये। दृष्टसाक्षियों के वर्णनानुसार उन्होंने आकाश में पलभर के लिए एक सफेद चमक देखी, हवा के तेज झोके का अनुभव किया, एक गड़गड़ाहट सुनी, इसके बाद मकानों ने गिरने की आवाजें आने लगी, चारों ओर अचकार छा गया, धूल के बादल आकाश में फैल गये, सब तरफ प्रचण्ड अग्नि की लालायें आसमान को छूने लगी, प्रलय का दृश्य दृष्टिगोचर होने लगा। यह अनुमान लगाया गया है कि केवल हिरोशिमा में ही ६० हजार गर-नारी और बच्चे मारे गये,

एक लाख व्यक्ति आहत हुए, बीस लाख से अधिक व्यक्ति बेघरबार हो गये। नागासाकी में १ लाख २० हजार व्यक्ति हताहत हुए, इमारतों के ध्वभावशेषों में दबे हुए हजारों व्यक्ति इस मर्या में सम्मिलित नहीं है।

जापानी नगरों पर दो अणुबमों के गिराने की तीव्र भर्त्सना समूचे सम्य जगत् ने की। इसे मानवीयता और अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विरुद्ध घोर अपराध समझा गया। यह युद्ध के नियमों के दो मौलिक सिद्धान्तों की पूर्ण अनहेलना करता है। युद्ध में अनावश्यक हिंसा का प्रयोग निषिद्ध है तथा सैनिक और अस्ैनिक जनता में भेद रखते हुए केवल सैनिक शक्ति का विध्वंस बंध माना जाता है, अस्ैनिक जनता की हिंसा या हानि युद्ध के नियमों के प्रतिकूल है। अणुबम सैनिक तथा अस्ैनिक जनता का कोई भेद न करना हुआ अपने लक्ष्य स्थान में विनाश और विध्वंस की ऐसी ताण्डव लीला करता है कि हमारे लाखों व्यक्ति हताहत होते हैं, इसकी धूलिचिकरण ने ऐसे रोग उत्पन्न होने हैं, जिनकी कोई चिकित्सा नहीं हो सकती। भस्मावुर की शक्ति रखने वाला यह बम अपने क्षेत्र में सभी प्राणियों और वनस्पतियों के जीवन को गहरी क्षति पहुँचाता है, उन्हें भस्मावशेष बनाते हुए सामूहिक विध्वंस और प्रलय की सृष्टि करता है। जब अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार बिपैली गैसों का प्रयोग वर्जित है (देखिये ऊपर पृ० ४६३) तो इनमें लाखों गुना अधिक सहारक शक्ति रखने वाले अणुबमों का प्रयोग कैसे बंध हो सकता है?

राष्ट्रपति ट्रूमैन ने म० रा० अमरीका द्वारा इसके प्रयोग का औचित्य निम्न करते हुए कहा था — “हमने इसका प्रयोग युद्ध की व्यापार को कम करने के लिए, हजारों तरुण अमरीकनों के प्राण बचाने के लिए किया है।” यह कहा जाता है कि त्रिम समय अणुबम गिराये गये, उस समय जापान ने पास विमान साम्राज्य था, इसके आधार पर वह देर तक लड़ाई जारी रख सकता था। यदि अणुबमों का प्रयोग न किया जाता तो यह जानी जाती आत्मसमर्पण न करता। इस युक्ति का आधार नैतिक आवश्यकताओं को युद्ध में सर्वोपरि मानना है। पहले यह बताया जा चुका है कि इस मिथान्त को सत्य नहीं माना जा सकता (पृ० ४६६-५) और इसने आधार पर अणुबम के प्रयोग को उचित नहीं ठहराया जा सकता (पृ० ४६५)। ‘हजारों तरुण अमरीकनों’ की प्राण रक्षा के लिए लाखों निर्दोष जापानियों की हत्या ना समर्थन किसी भी दृष्टिकोण से नहीं किया जा सकता।

इस सम्बन्ध में यह स्मरण रखना चाहिए कि अन्धाधुन्य हिंसा और अविबध-पूर्ण हिंसा करने वाले सभी साधनों का प्रयोग अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से वर्जित है। प्रथम विश्वयुद्ध में जब जर्मन पनडुब्बियों ने मित्रराष्ट्रों के जहाजों को अन्धाधुन्य डुबाना शुरू किया था तो मित्रराष्ट्रों ने अविवेकपूर्ण हिंसा के आधार पर जर्मनी के इस कार्य को अस्वैय नताया था। उस समय जर्मनी न यह युक्ति दी थी कि युद्ध के पुराने नियम नवआविष्कृत शास्त्रास्त्रों के विषय में लागू नहीं होने, उनके कारण पुराने नियम मान्य नहीं रहने और इनका मशीयन होना चाहिये। किन्तु मित्रराष्ट्रों व विधि-शास्त्रियों ने जर्मनी के इस युक्तिवत्त को सर्वथा अस्वीकृत और अमान्य ठहराया

था। अमरीकन विधिशास्त्री उपर्युक्त जर्मन तर्कों का अनुसरण करते हुए अणुबम का प्रयोग इस आधार पर उचित नहीं ठहरा सकते कि इस नवीन आविष्कार के बारे में अविश्वेकपूर्ण हिंसा के निषेध का पुराना नियम लागू नहीं हो सकता। वह युद्ध का भौतिक, सार्वभौम और सार्वकानिक नियम है, उसके प्रतिकूल होने से अणुबम का प्रयोग संबंधा र्जित और अवैध है।

श्रीपेनहाइम ने केवल दो अवसरों में इसके प्रयोग को वैध माना है।<sup>१</sup> (१) शत्रु द्वारा पहले इसका प्रयोग किये जाने पर, उसके प्रत्युत्तर के रूप में इसका व्यवहार। (२) इसका प्रयोग ऐसे शत्रु के विरुद्ध किया जा सकता है, जिनमें युद्ध के नियमों का उल्लंघन करने वाले पैमाने पर किया हो कि वह मानवीयता और दया के व्यवहार का पालन नहीं करता। यदि किसी प्रकार असंदिग्ध रूप में यह प्रमाणित हो सके कि द्वितीय विश्वयुद्ध में जर्मनी ने अपनी सेनाओं द्वारा प्रतिकूल प्रदेश में सैनिक जनता का महार बहुत बड़े पैमाने पर किया तभी प्रतिरोधक दण्ड (Deterrent punishment) के रूप में अणुबम के प्रयोग को वैध ठहराया जा सकता है। जापान के विरुद्ध अणुबम के प्रयोग में इन दोनों में से कोई भी अवस्था नहीं थी, अतः इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से सर्वथा अवैध माना जाना चाहिये।

अणुबम के आविष्कार के बाद सामूहिक विध्वंस के उससे अधिक शक्तिशाली अनेक अस्त्र साधनों—हाइड्रोजन बम, राकेट, अन्तर्-महाद्वीपीय प्रक्षेपणास्त्रों (ICBM) का विकास हुआ है। रूसी प्रधानमंत्री ख्रुश्चेव के कथनानुसार अन्तर्-महाद्वीपीय प्रक्षेपणास्त्रों के आविष्कार के बाद बमबर्षक वायुयान संग्रहालयों की वस्तु बन गये हैं, इनकी सहायता से रूस के अक्षांश से ही लन्दन, न्यूयार्क और वाशिंगटन का विध्वंस करने वाले राकेट छोड़े जा सकते हैं। अतः इस समय यह अत्यन्त आवश्यक हो गया है कि ऐसे अस्त्रों का प्रयोग सर्वथा निषिद्ध ठहराया जाय और इसे सफल बनाने के लिये इनके उत्पादन पर अन्तर्राष्ट्रीय नियन्त्रण स्थापित किया जाय। इसमें राश्यों को कुछ महत्वपूर्ण क्षेत्रों में पर्याप्त मात्रा में अपनी प्रभुता (Sovereignty) का परिचय करना पड़ेगा। स. रा. रा. १९५० से निदेशावलीकरण सम्मेलनों तथा अणुशक्ति आयोग द्वारा इस कार्य को सम्पन्न कराने का प्रयत्न कर रहा है।

पाकिस्तान द्वारा हवाई युद्ध के नियमों की अवहेलना— सितम्बर १९६५ के भारत-पाक संघर्ष में पाकिस्तान ने हवाई युद्ध के उपर्युक्त नियमों का उल्लंघन कई प्रकार से किया। हवाई हमले सैनिक अड्डों पर नहीं किये गये अपितु धर्मनिरपेक्ष क्षेत्रों, पवित्र धार्मिक स्थानों—मस्जिदों और चर्चों तथा हस्पतालों पर किये गये। नराम बम तथा एक एक हजार पौण्ड के बम नगरों पर तथा ऐसी गाँवों पर गिराये गये, जिनका सैनिक कार्यों से कोई सम्बन्ध नहीं था। पाकिस्तान की वायु सेना ने अम्बाला के सुप्रसिद्ध और १७५ वर्ष पुराने चर्च—श्रेष्ठपाण के कैथेड्रल पर १८ तथा २० सितम्बर को दो बार हमले करके हम पर बमबर्षा की। पहले हमले में इसकी काफी नुकसान पहुँचा, दूसरे हमले में

यह बहुत दुरी तरह से विध्वस्त हो गया। जम्मू से आठ मील दूरी पर जोड़ियाँ क्षेत्र में मस्जिद में नमाज पढ़ने वाले व्यक्तियों पर बमवर्षा की गई। इसमें मस्जिद विध्वस्त हुई तथा पचास व्यक्ति मारे गये। इस युद्ध में पाकिस्तान का सबसे अधिक बर्बर कृत्य हस्पतालों तथा रैडक्रास के केन्द्रों पर हमले करना था। युद्ध में एक हस्पताल पर गोला-बारी की गई, अम्ब्राना में सैनिक हस्पताल के आठ वार्ड हवाई हमले से गप्प हो गये, जोधपुर में जन का हस्पताल हवाई हमलों का शिकार बना, फिरोजपुर में घायलों और बीमारों को ले जाने वाली चार एम्बुलेंस (Ambulance) गाड़ियों पर हमले किये गये।

युद्धपिराम होने से १२ घण्टे पढ़ने दो पाकिस्तानी सेयरजेंट विमानों ने अमृतसर में पांच मील दूर एक औद्योगिक बस्ती छेड़ों पर एक हजार पाण्ड के छ तम २० सितम्बर को गिराये। इनमें ४५ व्यक्ति मरे तथा ८० व्यक्ति घायल हुए। छेड़ों अर्थात् बस्ती थी, इस पर बमवर्षा करना अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल था।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से नपाम बमा (Napalm) का प्रयोग अमानवीय समझा जाता है क्योंकि ये अत्यधिक विध्वंसक और घाय लगाने वाले होते हैं। पाकिस्तानी विमानों ने ऐसे बमों को भारत में बड़ी सङ्ख्या पर चलने वाली अर्थात् (Civil) गाड़ियों पर गिराया। इस प्रकार गिराये गये बम ७५० पाण्ड के थे। इनकी बिरोधना यह होती है कि इनका खोल अत्यन्त हल्का ७० पाण्ड का होता है, उप ६८० पाण्ड अत्यधिक ज्वलनशील सामग्री पैट्रॉल आदि में भरा होता है, यह बम अग्नि स्त्रोत पर गिरता है, उसके आसपास ११० गज तक मनुष्य तथा सभी वस्तुएं राख बन जाती हैं।

पाकिस्तान की हवाई सेना का एक अमानुषिक कार्य १६ सितम्बर १९६५ को गुजरात के मुख्यमंत्री श्री वल्लभभाय मेहता को तथा उनके परिवार को ले जाने वाले एक अर्थात् (Civil aircraft) पर हमला करके इसे नष्ट करना था। तत्कालीन प्रधानमंत्री श्री लााल बहादुर शास्त्री ने २२ सितम्बर को लोकसभा में इन विषय पर बक्तव्य देने हुए कहा था — “युद्ध कार्य में न लगे हुए (Non-Combatant) वायुयान पर हमला करना एक ऐसा अधिकांश अमानवीय कार्य है कि सबको इसकी निन्दा करनी चाहिये।” अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से यह जघन्यतम कृत्य था। जुलाई १९३२ में नि सन्वीनरगु सम्मेलन के सामान्य आयोग (General Commission of the Disarmament Conference) ने इस विषय में यह प्रस्ताव पान किया था कि अर्थात् जनता पर किसी भी प्रकार का हवाई हमला करना पूर्णरूप से निषिद्ध है। १९३८ में राष्ट्र संध की १६वीं असेम्बली ने हवाई हमलों के विषय में कुछ अन्तर्राष्ट्रीय नियम बनाते हुए कहा था कि हवाई आक्रमणों का लक्ष्य केवल सैनिक भूट और सैनिक विमान ही होने चाहिये। पाकिस्तान ने १९६५ की लड़ाई में इन सब नियमों की पूर्ण उपेक्षा तथा अवज्ञा की है।

## छब्बीसवाँ अध्याय

### युद्धापराध (War Crimes)

**युद्धापराध का स्वरूप (Nature of War Crimes)**—विद्यमान अध्यायो में स्पष्ट, जल और आकाश में होने वाले युद्धों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से पास्त करने योग्य नियमों का वर्णन हो चुका है, इनका उल्लंघन करना युद्धापराध (War Crimes) माना जाता है। रिटिरा सेना की निर्देशपुस्तिका (Manual) के अनुसार दया दान (Quarter) न करना, युद्धबन्दियों के साथ दुर्व्यवहार, लूटपाट और निरहंश्य विध्वंस युद्धापराध है। १८६६ के हेग सम्मेलन ने युद्ध के नियमों और प्रथाओं के प्रति-कूल कार्यों को युद्धापराध घोषित किया था। प्रो० हिगिन्स ने युद्धापराधों में निम्न-लिखित कार्यों का समावेश किया है— सशस्त्र सेनाओं के सैनिकों द्वारा युद्ध के माने हुए नियमों का अनतिक्रमण, सशस्त्र सेनाओं के सदस्यों से भिन्न व्यक्तियों द्वारा अवैध शत्रुता के कार्य (Illegitimate hostilities), जामूसी, युद्ध-राजद्रोह (War treason) और प्रभुघटन (Marauding)। आगेनहाइम के शब्दों में 'युद्धापराध सैनिकों तथा अन्य व्यक्तियों के ऐसे शत्रुतापूर्ण कार्य हैं, जिन्हें करने वाले पकड़े जाने पर शत्रु द्वारा दण्डित किये जाते हैं। इनमें ऐसे कार्यों का समावेश होता है, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल तथा अपराध करने वाले व्यक्ति के अपने राज्य के कानून के विरुद्ध होते हैं, जैसे हत्या, वैयक्तिक लाभ की दृष्टि से की गई लूटपाट, शत्रुराज्य को धोर से भगवा उसके आदेश से युद्धनियमों के विरुद्ध किये गये कार्य।' आगेनहाइम ने युद्धापराधों के चार विभिन्न प्रकार बताये हैं— (क) सशस्त्र सेनाओं के सदस्यों द्वारा युद्ध के सम्बन्ध में स्वीकार किये जाने वाले नियमों को तोड़ना। (ख) ऐसे व्यक्तियों द्वारा सशस्त्र लड़ाई के कार्य, जो शत्रुकी सशस्त्र सेनाओं के सदस्य नहीं हैं। (ग) जामूसी और युद्ध सम्बन्धी राजद्रोह। (घ) प्रभुघटन के सभी कार्य।

युद्ध के नियमों के उल्लंघन ने कुछ महत्वपूर्ण उदाहरण निम्नलिखित हैं—  
(१) विपक्षी या निपक्षी शस्त्रों का, दम पोटने वाली तथा विपक्षी पैसों का प्रयोग,  
(२) बीमारी या घायलों के कारण असमर्थ सैनिकों अथवा हथियार डाल देने वाले सिपाहियों को मारना या घायल करना, (३) हत्यारों को पैसा देकर हत्या कराना,  
(४) घोषा देन की दृष्टि से बीमार या घायल होने का बहाना करना, (५) युद्ध-बन्दियों, ग्राह्तों और बीमारों के साथ दुर्व्यवहार, उनकी एसी सम्पत्ति तथा बहुमूल्य

वस्तुओं को हथियाना, जो सार्वजनिक सम्पत्ति न हो, (६) निर्दोष अस्मैतिक शत्रु-व्यक्तियों को मारना, उन पर हमला करना, उनकी धैर्यतिक सम्पत्ति को लूटना, अधि-कृत प्रदेश की जनता से शत्रु की प्रतिरक्षा के साधनों की जानकारी लेने के लिए उन पर दबाव डालना, (७) रणक्षेत्र में मृत व्यक्तियों के शवों को विहृत करना, इनकी ऐसी धनराशि तथा बहुमूल्य वस्तुओं को हथियाना जो सार्वजनिक सम्पत्ति न हो, (८) सग्रहालयों, चिकित्सालयों, चर्चों, स्कूलों तथा ऐसी अन्य सन्स्थाओं की सम्पत्ति नष्ट करना तथा हथियाना, (९) अरशिन, खुले सहारा का घाना, घेरा और गोलाबारी, नीनताओं द्वारा अरशिन स्थानों की गोलाबारी, अस्मैतिक जनता पर केवल भान उन्ह आनक्तिन करने या हमला करने के उद्देश्य से की गई बमबर्षा, (१०) ऐतिहासिक स्मारकों, चिकित्सालयों, धर्म, कला, विज्ञान, परोपकार के कार्यों में लगी हुई तथा रैडक्राम भादि विशेष चिह्नों द्वारा अपने दुग स्थिति को प्रदर्शित करने वाली स्मारकों पर अनाबन्धक गोलाबारी, (११) जेनेवा अभिसमया (देविनेऊपर २२वों अध्याय) का उल्लघन, (१२) ऐसे जहाजों पर आक्रमण या उनका डुबाना, जिन जहाजों में समर्पण करने के लिए अपना झण्डा झुका दिया हो। तलाशी की प्रार्थना के बिना शत्रु के आन्तरिक जहाजों पर हमला करना, (१३) चिकित्सा के कार्य में लगे बलशाना पर आक्रमण और उन्हे पकड़ना, जेनेवा अभिसमय द्वारा निर्धारित समुद्री युद्ध के नियमों का तोटना, (१४) शत्रु के अग्निगृहीन (Prize) माल का अनुचित विध्वंस, (१५) युद्ध में शत्रु के गणवेश (Uniform) का और समुद्री लडाई में शत्रु के झण्डे का उपयोग, (१६) शत्रुदेश के ऐसे व्यक्तियों पर आक्रमण, जिन्हें ज्ञान के लिए गामसोट मिले हों, या जिन्हें सुरक्षित गमन (Safe Conduct) का आश्वासन दिया गया हो, (१७) रण विराम (Truce) के झण्डे के ज्ञाने वालों पर आक्रमण, (१८) रण विराम के झण्डों को प्रदान की जाने वाली सुरक्षा का दुरुपयोग।

प्रथम विश्वयुद्ध में पहले युद्धापराधों के लिए प्राग अभियोग नहीं चलाने ज्ञाने थे। उस समय यह रिवाज था कि युद्ध की समाप्ति पर दोनों पक्ष अपनी शान्ति-सन्धिदा में सामान्य निर्मुक्ति (Amnesty) या क्षमा सम्बन्धी धारा रखते थे। इसके अनुसार युद्ध में गत या अपकारपूर्ण (Wrongful) कार्य करने वाला नो इन अपराधों के दण्ड से मुक्ति मिल जाती थी। शान्ति-सन्धि में स्पष्ट रूप से ऐसी व्यवस्था न रहने पर भी इन प्रकार की आम माफी युद्ध की समाप्ति का एक स्वाभाविक कानूनी परिणाम समझा जाता था।<sup>१</sup> किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध की समाप्ति पर १९१९ की बर्साय की सन्धि के अनुच्छेद २२७ में उक्त अपराधों का अस्तित्व करने हुए एक सन्धि दफ्तर (Addres and Associated) शक्तिशाली का यह अधिकार माना गया कि वे युद्ध के कानूनों और प्रथाओं का उल्लघन करने वाले कार्यों को करने वाले जर्मनों पर सैनिक न्यायालयों में अभि-योग चला सकते हैं। इसमें जर्मन सम्राट् कैसर के विरुद्ध सन्धियों की पवित्रता और अन्तर्राष्ट्रीय नैतिकता का उल्लघन करने के अपराधों का मुकदमा चलाने की व्यवस्था

थी। इनके अपराधों पर विचार करने के लिए पाँच महाशक्तियों का एक न्यायाधिकरण (Tribunal) भी बनाया गया। किन्तु उच्च सरकार ने अपने देश में धारण ग्रहण करने वाले भूतपूर्व जर्मन सम्राट् विलियम को समर्पण करने से इकार वर दिया (देखिये पृ० ३१०)। अन्य व्यक्तियों के विरुद्ध अभियोग इस कानूनी कठिनाई के आधार पर नहीं चलाये जा सके कि अभियुक्त बताया जाने वाले व्यक्तियों ने अपने कार्य सैनिक आदेशों के अनुसार तथा उच्च अधिकारियों की आज्ञाओं का पालन करते हुए ही किये थे, अतः उन्हें इसके लिये दोषी नहीं ठहराया जा सकता था। इसके अतिरिक्त विधिशास्त्र का एक सर्वसम्मति सिद्धान्त यह है कि पहले से विद्यमान (Pre existing) कानून के अभाव में किसी अपराध के लिये दण्ड नहीं दिया जा सकता। यही Nullum Crimen sine lege (नियमाभावे दण्डभावे) का नियम है। उस समय युद्धापराधियों की जाँच के लिये बनाये गये १५ व्यक्तियों के आयोग ने वेल्जियम की तटस्थता का भंग करने तथा लुक्सेमबर्ग के विषय में १८६७ की सन्धि का उल्लंघन करना युद्धापराध नहीं माना। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद लाइपज़िग (Leipzig) के जर्मन सर्वोच्च न्यायालय में युद्धापराधों के लिये १६ व्यक्तियों पर मामले चनाये गये, इनमें केवल छ व्यक्तियों को मामूली दण्ड दिये गये।

**न्यूरेम्बर्ग अभियोगों के प्राधुर्भाव का इतिहास (Nuremberg Trials, its Genesis)**—द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद १९३३ से हिटलर की नात्सी पार्टी के कार्यको स्तब्धों के अधिवेशन का स्थान बनने वाले नगर न्यूरेम्बर्ग में नात्सी जर्मनी के प्रसिद्ध नेताओं और सेनाधिकारियों पर विभिन्न युद्धापराधों के लिये अभियोग चलाये गये। इन पर ऐसे मामले चलाने का निश्चय १९४३ में मास्को सम्मेलन में हुआ था। इसमें ग्रेट ब्रिटेन, सं० रा० अमरीका तथा रूस ने यह घोषणा की थी कि अत्याचारों, क्रूरताओं और हत्याकाण्डों के लिए उत्तरदायी जर्मन अधिकारियों और नात्सी पार्टी के व्यक्तियों को युद्ध के बाद उन देशों में अभियोग चलाने के लिए भेजा जायगा, जहाँ उन्होंने ये क्रूर कृत्य किये हों। १९४५ के वास्तव सम्मेलन में इस संकल्प को पुनः दोहराया गया। इसके बाद लार्ड राइट की अध्यक्षता में सं० रा० युद्धापराध आयोग (United Nations War Commission) इस उद्देश्य से बनाया गया कि वह युद्धापराधियों की सूची तैयार करे, उसे इन व्यक्तियों को गिरफ्तार करने का भी अधिकार दिया गया। अगस्त १९४५ में ग्रेट ब्रिटेन, सोवियत रूस, सं० रा० अमरीका और फ्रांस में यह सम्मेलन हुआ कि युद्धापराधियों की जाँच के लिए एक अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक न्यायाधिकरण (International Military Tribunal) नियत किया जाय। इस सम्मेलन के साथ एक चार्टर भी सलम था, इसमें न्यायाधिकरण के सचिवान, कार्यो तथा क्षेत्राधिकार का वर्णन था। इसने आधार पर न्यूरेम्बर्ग में नात्सी नेताओं पर युद्धापराधों के मामले चलाये गये।

न्यूरेम्बर्ग के अभियोगों का औचित्य सिद्ध करने के लिये अनेक युक्तियाँ दी जाती हैं। पहली युक्ति यह है कि जर्मनी सहित राष्ट्र सभ ने २४ सितम्बर १९२७ को अप्राक्रमणात्मक युद्ध (Aggressive War) को अपराध घोषित किया था। दूसरी

युक्ति १९२८ के युद्ध-विरोधी केलाग ब्रीयाँ पैक्ट (Kellogg-Briand Pact) की है। इसके अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के समाधान के लिये युद्ध के उपाय की निन्दा करते हुए, इन्हें शान्तिपूर्ण उपायों से सुलझाने पर बल दिया गया था। इस समझौते पर जर्मनी, जापान और इटली के हस्ताक्षर थे। इन सबने इस पैक्ट द्वारा राष्ट्रीय नीति के रूप में युद्ध न छेड़ने का वचन दिया था। तीसरी युक्ति युद्ध में धुरी राष्ट्रों द्वारा किये जाने वाले असाधारण कूरता के कार्य थे। इनके कारण मिनराष्ट्रों ने जर्मनी के आत्मसमर्पण के बाद उससे इनके प्रतिवार का पूरा निश्चय कर लिया। इसीलिये उपयुक्त न्यायाधिकरण तथा उसके द्वारा पालन किये जाने वाले नियमों और युद्धापराधों के लिये कानून भी बना दिया गया। उसका यह कहना था कि जर्मनी द्वारा आत्मसमर्पण करने के बाद उन्हें पराजित तथा अधिभूत देशों के लिये कानून बनाने का पूरा अधिकार है। वर्माय की सन्धि के बाद नियमों के अभाव में मुकद्दमे न चल सकने के दोष को तथा अन्य दोषों को पहले से ही दूर करने के लिये उपयुक्त चार्टर बनाया गया था।

इस चार्टर के अनुसार, न्यायाधिकरण ने न्यूरेम्बर्ग में २० नवम्बर १९४५ से जर्मन युद्धापराधियों के मामले सुनने शुरू किये, ३१ अगस्त १९४६ तक ये मामले चलते रहे। १ अक्टूबर १९४६ को न्यायाधिकरण ने अपना निर्णय सुनाते हुए २२ नात्सी नेताओं में से तीन को मुक्त कर दिया, बारह को प्राणदण्ड, तीन को आजीवन कारावास का तथा चार को विभिन्न अवधि के कारावास का दण्ड दिया।

न्यायाधिकरण का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction of the Tribunal)—उपयुक्त चार्टर में न्यायाधिकरण के क्षेत्राधिकार का वर्णन करते हुए उसे निम्न तीन प्रकार के अपराधों की जाँच का अधिकार दिया गया था—(क) शान्ति के विरुद्ध किये गये अपराध, ये ऐसे अपराध थे—प्रगाक्रमणात्मक युद्ध (Aggressive War) की योजना बनाना, इसकी तैयारी करना, इसका आरम्भ और संचालन करना अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियों, समझौतों, आशवासनों का उल्लंघन करने हुए युद्ध करना, उपयुक्त प्रकार के युद्धों की पूर्ति के लिये किसी सामान्य योजना या षड्यन्त्र में भाग लेना, (ख) युद्धापराध—युद्ध की प्रथाओं तथा नियमों की तोड़ना, जैसे अधिकृत प्रदेश में अशान्ति जनता की हत्या और दुर्न्यवहार, युद्धबन्धियों की हत्या या दुर्न्यवहार, शरीरबन्धकों (Hostages) की हत्या, सार्वजनिक या वैयक्तिक सम्पत्ति की लूट, सैनिक आदर्यकता में हानि पर नगरों का निर्धन विध्वंस, (ग) मानवीयता के विरुद्ध अपराध—युद्ध में पहले या युद्ध के समय अशान्ति जनता के साथ किये जाने वाले अमानवीय कार्य, इन्हें दास बनाना और इनकी हत्या करना, राजनीतिक, जातीय (Racial) या धार्मिक मतभेद के आधार पर अत्याचार करना।

न्यूरेम्बर्ग न्यायाधिकरण में अभियुक्तों पर यह आरोप था कि उन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय सन्धियों, समझौतों और आशवासनों का उल्लंघन करके प्रगाक्रमणात्मक युद्ध की योजना बनाई, उसे संचालित किया। नात्सी पार्टी इसका माध्यम थी। इसके उद्देश्य ये थे—(क) नसाय की सन्धि को तथा इस द्वारा जर्मनी के सैनिक पुन



शस्त्रीकरण पर लगाये गये प्रतिबन्धों को भंग करना, (ख) प्रथम विश्वयुद्ध में जर्मनी द्वारा खोये हुए प्रदेश को प्राप्त करना, (ग) योरोप में जर्मनी के विस्तार (Lebensraum) के लिए जर्मन नस्ल द्वारा आबाद अन्य प्रदेशों को हस्तगत करना। लुमेमबर्ग में नात्सी जर्मनी के गुप्त पुलिस विभाग—गैस्टापो (Gestapo) ने १००० नागरिकों को अर्धदंड रीति से प्राणदण्ड दिया। विशाल जनसंख्याओं के उन्मूलन के लिये बृन्दवादन (orchestra) के संगीत के साथ बड़े पैमाने पर बड़े जनसमूहों को गोलियों का शिकार बनाया गया, पानी के टबों में ठण्ड में मारा गया, बाटिक राज्यो में, लेनिनग्राद, स्टालिनग्राद तथा अन्य नगरों में अनैतिक जनता को गोलियों से भूना गया। युद्धबन्धियों के लिए समुचित भोजन, वस्त्र, चिकित्सा और निवास की व्यवस्था नहीं की गई, उनसे बेगार में जबरदस्ती काम लिया गया। युद्ध के नियमों के प्रतिबन्ध शरीरबन्धकों (Hostages) का वध किया गया।

इन आरोपों के उत्तर में अभियुक्तों ने अपनी यह सफाई पेश की—(क) उन पर अपराक्रमणात्मक युद्ध की योजना बनाने तथा संचालन करने का आरोप सिद्ध नहीं किया जा सका। (ख) सब सम्य देशों में विधिशास्त्र वा यह मौलिक सिद्धान्त है कि कानून के पहले विद्यमान होने पर ही उसका उल्लंघन करने पर दण्ड दिया जाता है, न कि कोई घटना हो जाने पर उसके सम्बन्ध में कानून बना दिया जाय और उस कानून द्वारा उसके कानून के बनने से पहले किये गये अपराधों के लिए व्यक्तियों को दण्डित किया जाय। घटना के बाद बनाये जाने वाला (Ex-post facto) और भूतकाल में अपना प्रभाव रखने वाला कानून (Retroactive law) सर्वथा अन्यायपूर्ण है, क्योंकि विधिशास्त्र Nullum crimen sine lege (नियमाभावे दण्डाभाव) का सिद्धान्त मानता है। इस मुकद्दमे में दण्ड देने वाला कानून १९४५ के चार्टर में बनाया गया है और इसके अनुसार इस कानून के बनने से पहले के छ वर्षों में किये गये तथाकथित अपराधों के लिए उन्हें दण्डित किया जा रहा है। उपर्युक्त चार्टर बनने से पहले किसी प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य ने अपराक्रमणात्मक युद्ध (Aggressive War) को अपराध घोषित नहीं किया था और इस कार्य को अपराध बनाने वाला कोई अन्य कानून नहीं था और ऐसी दण्ड व्यवस्था भी नहीं थी, इस अपराध के लिये दण्ड देने वाला कोई न्यायालय नहीं था। अतः अभियुक्तों को वर्तमान न्यायालय द्वारा इन अपराधों के लिये दण्डित नहीं किया जा सकता। (ग) युद्धबन्धियों के साथ दुर्व्यवहार के आरोप की सफाई में कहा गया था कि रूस ने इस विषय में जेनेवा अधिगमय (Convention) पर लागू नहीं किया जा सकता। (घ) अभियुक्तों वा यह कहना था कि युद्ध की योजना हिटलर ने बनाई थी, उन्होंने केवल उसकी आज्ञाओं का पालन किया है। आज्ञापालन उनका कर्तव्य था, इनके लिए उनके विरुद्ध मायला नहीं चलाया जा सकता। युद्ध वा का कार्य है, इसका सारा उत्तरदायित्व हिटलर पर है। (ङ) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार युद्ध राज्य व्यक्तियों को इसके लिए दण्डित नहीं किया जा सकता।

न्यायाधिकरण ने अपने निर्णय में सफाई पक्ष की उपर्युक्त युक्तियों को निम्नलिखित कारणों के आधार पर स्वीकार नहीं किया— (क) न्यायाधिकरण इसका निर्माण करने वाले तथा इसका क्षेत्राधिकार निश्चित करने वाले चार्टर से बेधा हुआ है। मित्रराष्ट्रों को इसे बनाने का पूरा अधिकार था, जर्मनी ने उनके आगे बिना शर्त आत्ममनर्पण किया था। अतः वे अधिकृत प्रदेश के लिए कानून बना सकते थे। चार्टर कोई मनमाना कानून नहीं है, किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अभिव्यक्ति है। (ख) न्यायालय की सम्मति में अपराक्रमणात्मक युद्ध का संचालन न केवल अन्तर्राष्ट्रीय अपराध था, अपितु सर्वोच्च (Supreme) अन्तर्राष्ट्रीय अपराध था, अन्य युद्धापराधों में यह केवल इमी अंश में भिन्न था कि इसमें सभी युद्धापराधों की बुराई पुजीभूत होती है। जर्मनी का पोलेण्ड के विरुद्ध छेड़ा गया युद्ध अपराक्रमणात्मक था। वैस्लिगम, हार्लैण्ड और लुक्सेमबर्ग पर तथा डेन्मार्क और नार्वे पर हमले का कोई उचित कारण नहीं था। यह विजुद्ध रूप में इन देशों के विरुद्ध अपराक्रमण (Aggression) था। (ग) न्यायालय ने नियम के अभाव में दण्ड के अभाव की (Nullum crimen sine lege) युक्ति स्वीकार नहीं की। "यह मानना राबधा अगत्य है कि सन्धियों और साद्वचनता की प्रवर्धना करके पड़ोसी राज्यों पर हमला करने वाले व्यक्तियों को दण्डित करना अन्यायपूर्ण है, क्योंकि ऐसी परिस्थितियों में आज्ञाप्ता को इन ज्ञान का ज्ञान अवश्य होता है कि वह गलत कार्य कर रहा है। इस अवस्था में उसको दण्डित करना नहीं, किन्तु दण्डित न करना अन्यायपूर्ण है। अभिनुन जर्मन सरकार ने बड़े ऊँचे पदों पर थे, उन्हें जर्मनी द्वारा की गई सन्धियों का ज्ञान था। उन्हें यह भी मालूम था कि जर्मनी अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के निर्णय के लिए युद्ध के उपाय का सनमन करना १९२८ में केलाग ब्रीमॉ पैक्ट द्वारा अवैध घोषित कर चुका है। उन्हें यह बात अच्छी तरह ज्ञान थी कि वे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन कर रहे हैं। इन अवस्था में उन पर 'नियमाभावे दण्डाभाव' का तथा घटनोत्तर विधि (Ex post facto law) का नियम लागू नहीं होता। (घ) न्यायालय ने अभियुक्तों का यह तर्क भी स्वीकार नहीं किया कि युद्ध करना राज्य का कार्य है, अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय राज्य होने है, अतः व्यक्तियों को इन नियमों का उत्तरदायन बनने के लिए दण्डित नहीं किया जा सकता। अभियुक्तों ने ये सब कार्य हिंसा के आदेश में किए थे, वे आज्ञापालन के लिए बाध्य थे, अतः वे इनका पालन करने हुए किए गए अपराधों के लिए उत्तरदायी नहीं हैं। इस विषय में न्यायालय का यह मन था कि "अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विरुद्ध अपराध करने वाले नर-भारी होते हैं, न कि अमूर्त सत्ताएँ। ऐसा अपराध करने वाले व्यक्तियों को दण्ड देकर ही अन्तर्राष्ट्रीय कानून की व्यवस्थाओं को लागू किया जा सकता है।" ऐसे अपराध करने वाले अपने बचाव के लिए सरकारी पद पर होने की युक्ति नहीं दे सकते। न्यायालय के अन्तर्ग में 'युद्ध के नियम तोड़ने वाला इस युक्ति के आधार पर दण्ड में युक्ति नहीं पा सकता कि उसने राज्य के आदेश का पालन करो हुए ऐसा कार्य किया है। यदि राज्य का यह कार्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अतिव्रमाण करना है, तो इसे करने वाला व्यक्ति अवश्य दण्डित होना चाहिए।" यदि किसी सैनिक को युद्ध के अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को तोड़ने हुए किसी

की हत्या करने या यातना देने का आदेश दिया जाय तो इस पाषाणिक कार्य के लिये यह सफाई नहीं दी जा सकती कि यह आदेश का पालन करने के लिए किया गया है। अभि-  
गृहता ने यह युक्ति दी है कि “उन्होंने मे कार्य हिटलर के आदेश से किए हैं, इनमें वे  
इन कार्यों के लिए अपने उत्तरदायित्व से नहीं बच सकते, किन्तु इसके आधार पर उनके  
दण्ड में न्यूनीकरण (Mitigation) हो सकता है।” किन्तु “उच्चाधिकारी का सैनिक  
को दिया गया आदेश उस अवस्था में उसके दण्ड के न्यूनीकरण में भी महायक नहीं हो  
सकता, जबकि अपराध जानबूझकर, निर्दयतापूर्वक बिना किसी उचित कारण के व्यापक  
पैमाने पर किए गए हों तथा (मानवीयता को गहरा) आघात पहुँचाने वाले हों।”

न्यायालय की सम्मति में उसके समक्ष उपस्थित की गई साक्षी ने यह सिद्ध हो  
गया था कि कुछ अभियुक्तों ने प्रशासनशास्त्रात्मक युद्धों के आयोजन और संचालन में भाग  
लिया है। इस विषय में यह तर्क नहीं माना जा सकता कि वे हिटलर की शक्तिमान्यता  
(Dictatorship) में थे, हिटलर इनके सहयोग के बिना प्रशासनशास्त्रात्मक युद्ध नहीं  
चला सकता था, उसके लिए राजनीतिज्ञों, नैतिक नेताओं, उद्योगपतियों का सहयोग  
आवश्यक था। अतः हिटलर के उद्देश्य को प्राप्त करने में जब उन्होंने उसको सहयोग  
दिया तो वे उसके प्रशासनशास्त्रात्मक युद्धों की योजना में सम्मिलित हो गये। अतएव वे  
युद्धापराधों के आरोप से मुक्त नहीं हो सकते। न्यायाधिकरण ने इन्हें अपराधी मानते  
हुए विभिन्न दण्ड दिए।

न्यूरेम्बर्ग अभियोगों का महत्व तथा आलोचना (Importance and Criticism  
of Nuremberg Trials) — न्यूरेम्बर्ग के अभियोग अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास में  
कई कारणों से अमाधारण महत्त्व रखते हैं। पहला कारण यह है कि इससे अन्तर्राष्ट्रीय  
कानून में नवीन सिद्धान्तों का समावेश हुआ है। इससे पहले परम्परागत दृष्टिकोण यह  
था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय राज्य है, व्यक्ति इसका विषय नहीं हो सकते,  
अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का उल्लंघन करने के लिए उन पर कोई अभियोग नहीं चलाया जा  
सकता, क्योंकि राज्य द्वारा निश्चित नीति के अनुसार उत्तराधिकारियों के आदेश से ही  
वे ऐसे कार्य करते हैं। न्यूरेम्बर्ग न्यायालय ने इस दृष्टिकोण को तथा इन युक्तियों को  
अस्वीकार करते हुए व्यक्तियों को अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उल्लंघन के लिए उत्तरदायी  
मानने के नये सिद्धान्त का प्रतिपादन किया तथा इन्हें अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय  
(Subject) माना (देखिये अध्याय १५)। दूसरा कारण यह था कि इसने राष्ट्रों के  
कानून के इतिहास में पहली बार हेतु अभिसमयों, नर्सिंग सॉन्ग, १९२५ के लोकार्मो  
पैन्ट तथा १९२८ के मेरिस पैन्ट द्वारा निश्चित किए गए अन्तर्राष्ट्रीय नियमों को लागू  
करने का प्रयत्न किया। तीसरा कारण यह था कि इसने युद्ध के नियमों को लागू करने  
वाले व्यक्तियों को दण्डित करके भविष्य में ऐसा कार्य करने वालों को बड़ी चेतावनी  
दी। यह सम्भव है कि इन दण्डों से भयभीत होकर आगे युद्ध के नियमों का इतने बड़े  
पैमाने पर उल्लंघन न किया जाय, जैसा कि दूसरे विश्वयुद्ध में जर्मनी द्वारा हुआ। इसने  
प्रशासनशास्त्रात्मक युद्ध देखने की अपराध मानते हुए ऐसा करने वालों को दण्डित किया,  
यदि भविष्य में दण्ड के भय से ऐसे युद्ध न हों तो संचार में स्थायी शान्ति की सम्भावनाये

वढ सकती है। चौथा कारण यह है कि इससे विश्व के राष्ट्रों में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विकास और संहिताकरण की प्रवृत्ति प्रबल हुई है। युद्धापराधों का कानून पहले की अपेक्षा अधिक स्पष्ट और विस्तृत हुआ है। उसने अन्तर्राष्ट्रीय न्यायाधिकरण द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून लागू करने की सम्भावनाये बढ़ा दी हैं। पाँचवाँ कारण यह है कि इसने विजेताओं द्वारा पराजित शत्रुओं के नेताओं को दण्डित करके ऐसा दुर्भाग्यपूर्ण उदाहरण स्थापित किया है कि भविष्य में विजेता राष्ट्र इस प्रकार शत्रुदेशों के नेताओं का उन्मूलन किया करेंगे।

न्यूरेम्बर्ग अभियोगों की कई दृष्टियों में बड़ी कड़ी आलोचना की गई है। (१) ये अभियोग एकपक्षीय थे, केवल मित्रराष्ट्रों द्वारा घुरी राष्ट्रों के नेताओं और उच्चाधिकारियों पर चलाये गए थे। वस्तुतः युद्धापराध कम या अधिक मात्रा में दोनों पक्षों द्वारा हुए थे। फल प्रतिकार में आन्दोलन के नेता मिन्थोम (M de Menthom) ने कहा था—“कोई भी देश अपने प्रदेश में निर्दोष नहीं था, प्रत्येक युद्ध स्वयमेव ऐसी बुराईयाँ उत्पन्न करता है कि इसमें वैयक्तिक और सामूहिक भ्रष्टाचार होते हैं। क्योंकि युद्ध मनुष्य में सोयी हुई दुर्भावनाओं को जागृत कर देता है।” केवल जर्मनी ने ही युद्ध का परिणाम करने वाले १९२० के पेरिस पैक्ट का उल्लंघन किया हो, वो बात नहीं है। उस ने भी फिनलैंड पर १९३९ में हमला करके इनका पतिकरण किया था। किन्तु कभी अधिकारियों पर इसके लिए कोई अभियोग नहीं चलाया गया क्योंकि ‘नमरण को नहीं दोष गुमाई’। (२) प्राध्यापक स्मिथ का कहना है कि इनमें शायद के गोल्ड मिन्थोम — निष्पक्षता का पालन नहीं किया गया। (३) कई सुप्रसिद्ध विधिशास्त्रियों का मत है कि इस न्यायालय द्वारा लागू की जाने वाली घटनाक्रम विधि (Ex post facto law) और इसके अनुसार दिए जाने वाले दण्ड राष्ट्रीय कानून के प्रतिकूल थे। स्मिथ ने बताया है कि १९४० तक सैनिक कानून की ब्रिटिश नियमावली (British Manual) में युद्धापराध के आरोप से मुक्ति पाने के लिए उच्चाधिकारियों के आदेश का होना उत्तम बचान (Defence) समझा जाता था। किन्तु अप्रैल १९४० में इस व्यवस्था को नियमावली से निकाल दिया गया। (४) न्यूरेम्बर्ग के अभियोगों में पेरिस के पैक्ट को बहुत महत्व दिया गया था, इसका उल्लंघन करने के कारण जर्मन नेताओं को दण्डित किया गया। किन्तु “पैक्ट के शब्द दण्ड व्यवस्था का विधान करने वाले नहीं थे, व कानून की नहीं किन्तु धर्मशास्त्र की भाषा में थे। उनके आधार पर किसी व्यक्ति को दण्डित नहीं किया जा सकता था।” जब आपात न मचूरिया में चीन पर हमला करने तथा इटली ने एबीसीनिया पर आक्रमण करने के परिणाम के पैक्ट का उल्लंघन किया, तो उन पर आक्रान्ता होने का कोई अभियोग नहीं चलाया गया। फिर जर्मनी पर आन्ट्रिज चैंकोन्सावाविदा पर आक्रमण करने के लिए क्यों मानता चलाया जाय ? (५) यह कहना सत्य नहीं है कि इस अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक न्यायाधिकरण की स्थापना का आधार—ऐतिहासिक तथा कानूनी प्रसिद्धावली (Legal Precedents) के रूप में अतिशय न्यायानय (Prize Courts) थे। शिच (Schick) ने उनका प्रतिपादन करते हुए कहा है कि यह सत्य है कि अधिकरण न्यायालय पहले जातीय राष्ट्रों द्वारा बनाए गए थे, किन्तु उनका सैनिक

न्यायालय से एक महत्त्वपूर्ण मौलिक भेद यह कि फौजदारी मामलों में इनका क्षेत्राधिकार नहीं होता था। न्यूरेम्बर्ग के न्यायालय का एक बड़ा दोष यह भी था कि इसके सभी न्यायाधीश विजेता राष्ट्रों के थे। इनमें यदि तटस्थ देशों के तथा जर्मनी के भी कुछ विधिशास्त्री न्यायाधीश रखे जाते तो यह न्यायाधिकरण अधिक निष्पक्ष होता।

**टोकियो अभियोग (Tokyo Trials)**—न्यूरेम्बर्ग के न्यायालय ने जर्मन युद्ध-पराधियों के मामलों पर विचार किया था, जापानी नेताओं तथा सैन्याधिकारियों के युद्धपराधों की जाँच टोकियो में की गई। २० जुलाई १९४५ की मित्रराष्ट्रों की पोटमडम घोषणा में तथा २ सितम्बर १९४५ के जापान के समर्पणपत्र में ऐसी जाँच करने का उल्लेख था। तदनुसार ऐसी जाँच के लिए स्थापित किए जाने वाले "सुदूर पूर्व के अन्तर्राष्ट्रीय सैनिक न्यायाधिकरण" (International Military Tribunal for the Far East) के सम्मिधान का चार्टर सपॉन्स सेनानायक जनरल मैकार्थर ने १९ जनवरी १९४६ को स्वीकार किया। यह न्यूरेम्बर्ग न्यायालय के चार्टर जैसा था। इसके अनुसार जापान से लड़ने वाले ग्यारह देशों—सं० रा० अमरीका, चीन, ग्रेट ब्रिटेन, रूस, आस्ट्रेलिया, कनाडा, फ्रांस, भारत आदि का एक-एक प्रतिनिधि इसमें न्यायाधीश बना। भारत के प्रतिनिधि कसकता के सुप्रसिद्ध विधिशास्त्री श्री राधा-बिनोदपाल थे। इस न्यायालय के सभापति आस्ट्रेलिया के सर विलियम वैब थे। इसमें ग्यारह देशों ने २५ अभियुक्तों पर विभिन्न प्रकार के आरोप लगाए। यह जाँच ४ जून १९४६ से १४ नवम्बर १९४८ तक चलती रही।

इसमें अभियुक्तों पर तीन प्रकार के पंचपन आरोप थे। (क) ३६ आरोप शान्ति के विरुद्ध किये गये अपराधों के सम्बन्ध में थे। इनमें उल्लेखनीय अपराध थे—पूर्वी एशिया, प्रसात महासागर तथा हिन्द महासागर पर प्रभुता पाने के लिए पङ्कज करना, मचूरिया और चीन पर प्रभुत्व स्थापित करना, १६ देशों के विरुद्ध सर्वप्रथम युद्ध छेड़ना और उसका सञ्चालन करना, जर्मनी और इटली के साथ मिलकर विश्व पर प्रभुता पाने की दृष्टि से पङ्कज करना तथा अपने विरोधियों के साथ सर्वप्रथम युद्धों का सञ्चालन करना। (ख) १६ आरोप हत्याविषयक थे। इनमें निम्न अपराधों का समावेश था—शान्ति काल में हेग के तीसरे अभिसमय का तथा अन्य सन्धियों का उल्लंघन करते हुए जापानी सशस्त्र सेनाओं द्वारा सं० रा० अमरीका, फिलिप्पाइन द्वीप समूह, ब्रिटिश राष्ट्रमण्डल, हालैण्ड और स्याम की जनता पर आक्रमण करना तथा इनका बंध कराना, ७ तथा ६ दिसम्बर १९४१ को पनॉहार्वर में तथा हागकाग और घघाई पर जापान की सशस्त्र सेनाओं का आक्रमण। (ग) तीन आरोप अन्य युद्ध-पराधों तथा मानवीयता के विरुद्ध अपराधों के सम्बन्ध में थे। ये निम्नलिखित थे—संयुक्त राज्य अमरीका, ब्रिटिश राष्ट्रमण्डल, फ्रांस, हालैण्ड, चीन और रूस के हजारों युद्धबन्धियों तथा असैनिक व्यक्तियों के साथ क्रूरता के कार्य करते हुए युद्ध के नियमों तथा सन्धियों का भंग करने के लिए जापानी सेनापतियों को तथा युद्ध मन्त्रालय के अधिकारियों को आदेश देना।

अभियुक्तों ने जाँच के आरम्भ में ही यह आपत्ति उठायी कि उन्हें इस न्यायालय

से न्याय की आशा नहीं है क्योंकि इसके सभी न्यायाधीश विजेता राज्यों के प्रतिनिधि हैं। किन्तु जजों ने उनकी इस आपत्ति को इस आधार पर रद्द कर दिया कि विजेता राज्यों के प्रतिनिधि होते हुए भी वे यहाँ न्यायामन पर अपने वैयक्तिक रूप में बैठे हुए हैं। न्यायालय ने अपना विचार करने के बाद केवल उन्हीं व्यक्तियों को प्राणदण्ड दिया, जिन पर अन्य अपराधों के अतिरिक्त ये आरोप भी थे कि उन्होंने युद्धनियमों के तथा असैनिक जनता के सम्बन्ध में युद्ध के नियमों और समझौतों का उल्लंघन किया तथा युद्धापराध करने की आज्ञा या अनुमति दी, केवल शान्ति के विरुद्ध अपराध करने वालों को विभिन्न अवधि के कारावास के दण्ड दिए गए।

भारत के प्रतिनिधि डा० राधाबिनोदपात ने न्यायालय के बहुमत के निर्णय से असहमति प्रकट करते हुए अपना पृथक् निर्णय दिया। इसमें अग्रान्नमशात्मक युद्ध के स्वरूप तथा युद्धापराधों के जटिल प्रश्न पर बड़ा सुन्दर प्रवाह डाला गया है। उनके मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय जीवन में युद्ध अभी तक कानून के क्षेत्र में नहीं आया। पेरिस का पैक्ट सब देशों के लिए अनिवार्य रूप से पालन की जाने वाली व्यवस्था नहीं है, अभी तक कोई ऐसा अन्तर्राष्ट्रीय कानून या रिवाज नहीं है, जो युद्ध को अपराध बनाता हो। जापानी प्रधानमन्त्री तोजो तथा उसके साधियों ने अपने सब कार्य देशभक्ति के उद्देश्यों में पेरित होकर किए हैं। उनकी नुगना नाज़ी पार्टी के कार्यों में नहीं हो सकती। जापान की जनता नाज़ी जर्मनों की भाँति दास नहीं बनाई गई थी, उसे अपने धर्म, विश्वास और आचरण के विषय में पूरी स्वतन्त्रता थी। १ जनवरी १९२८ में २ मिल-स्वर १९४५ तक जापानी नेताओं द्वारा पूर्वी एशिया की जनता के विरुद्ध युद्ध छेड़ने के पर्यन्त करने की बात सिद्ध नहीं की जा सकी। यदि उन्होंने ऐसा पर्यन्त किया हो तो भी वे अपराधी नहीं हैं, क्योंकि अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से ऐसा पर्यन्त करना अपराध नहीं है। अतः माननीय न्यायाधीशों की सम्मति में सभी अभियुक्तों पर जो आरोप लगाए गए हैं, वे उनके क्षेपी नहीं हैं और इन्हें मुक्त कर दिया जाना चाहिए। अपने निर्णय के अन्त में डा० राधाबिनोदपात ने लिखा था—“न्याय करी बातें अधिवरण के रूप में हम किसी भी रूप में ऐसा व्यवहार नहीं कर सकते, जिसके आधार पर लोग अपनी इस भावना को न्यायोचित सिद्ध करने का प्रयत्न करें कि इसकी स्थापना का उद्देश्य वस्तुतः राजनीतिक था, किन्तु इसे न्यायिक आवरण से ढाँप दिया गया है। प्रतिगोष्पपूर्ण प्रतिकार की दीर्घ बनाने के उद्देश्य में न्याय के नाम का अवलम्ब नहीं लेना चाहिए। विरह को इन समय वस्तुतः उदार विनालचित्तता तथा एक दूसरे की समझने वाले प्रेमभाव (Generous magnanimity and understanding charity) की आवश्यकता है। • जब समय बीतने पर उत्तेजित भावनाएँ और पक्षपात शान्त हो जायेंगे, बुद्धि भ्रान्ति के आवरण को विच्छिन्न कर देगी, उस समय न्याय की देवी अपने दोनों पलकों को सन्तुलित रूप में थामेगी और भूतकाल की बहुत-सी निन्दा और स्तुति अपना स्थान परिवर्तन कर लेगी।” यह निर्णय वस्तुतः दाम्नीश रामायण में रावण के वध के बाद श्री रामचन्द्र जी द्वारा स्थापित ‘भरगुणान्तानि वेगणि निर्मुक्त नः प्रयोजनम्’ की शौरवपूर्ण परम्परा का अनुसरण करता है।

## सत्ताइसवाँ अध्याय

# युद्ध की समाप्ति तथा पूर्ववस्था

(The Termination of War and Postliminium)

**युद्धावसान की रीतियाँ (Modes of Termination of War)**—प्रत्येक युद्ध की समाप्ति अथवा समाप्ति है। आपेन्हाइम के मतानुसार इसको तीन रीतियाँ हैं।<sup>१</sup> पहली रीति युद्ध करने वाले दोनों पक्षों द्वारा लड़ाई के शान्तापूर्ण कार्यों को बन्द कर देना है। इसमें विशेष संधि द्वारा शान्ति स्थापित किये बिना ही दोनों पक्ष लड़ना बन्द कर देते हैं। दूसरी रीति शान्ति की विशेष संधि करके विधिपूर्वक शान्ति की परिस्थितियों को स्थापित करना है। तीसरी रीति शत्रु के जमीकरण (Subjugation) द्वारा युद्ध का प्रवसान करना है। सुप्रसिद्ध विधिशास्त्री हाइड (Hyde) ने चौथी रीति एक पक्ष द्वारा दूसरी औपचारिक घोषणा करना बताया है। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद वर्साय की संधि म० २० अगस्त की रीति द्वारा रद्द हो जाने पर, काप्रेस के दोनों सदनों ने ११ मई १९२० को एक संयुक्त प्रस्ताव पास करके जर्मनी के साथ युद्ध का प्रवसान किया। इसके बाद २५ अगस्त १९२१ को दोनों देशों में हुई एक शान्ति-संधि पर हस्ताक्षर हुए। इसी प्रकार ३० सितम्बर १९१९ को चीन की सरकार ने यह प्रस्ताव पास किया कि जर्मनी और चीन के मध्य पुनः शान्ति सम्बन्ध स्थापित किये जाते हैं, इस घोषणा के बाद २० मई १९२१ को दोनों देशों में शान्ति-संधि (Peace Treaty) हुई। यहाँ युद्धावसान की उपर्युक्त तीन रीतियों का सक्षिप्त परिचय दिया जायगा।

(क) शत्रुतापूर्ण कार्यों का बन्द होना (Cessation of Hostile Acts)—जब दोनों पक्ष लड़ाई के सब कार्य बन्द कर देते हैं तो युद्ध स्वयमेव समाप्त हो जाता है, अर्थात् ही इसे बन्द करने के लिए विधिपूर्वक कोई संधि न की गई हो। उदाहरणार्थ, फ्रांस ने मेक्सिको में मख्साट् मैक्सिमिलियन को गद्दी पर बिठाने के लिए हमले १८६४ में युद्ध शुरू किया। तीन वर्ष तक यह लड़ाई चलने के बाद फ्रांस ने मैक्सिमिलियन का समर्पण करना छोड़ दिया, इससे यह लड़ाई स्वयमेव बन्द हो गई। इसी प्रकार १८६५ में १८६८ तक चलने वाला स्पेन और नीबो का युद्ध इसलिए समाप्त हो गया कि स्पेन ने अपनी सब पूरी नराने का प्रयत्न बन्द कर दिया। १७१६ में स्वीडन और पोलैण्ड का, १७२० में फ्रांस और स्पेन का तथा १८०१ में रूस और ईरान का युद्ध इसी प्रकार बन्द हुआ।

किन्तु युद्धावसान की यह रीति नई नारणों में अनुविधान है, अतएव

इसकी प्रथा अब लुप्त हो रही है। इसका सबसे बड़ा दोष यह है कि इसमें यद्यपि लड़ाई नन्द हो जाती है, किन्तु युद्धावस्था (State of war) का विविधपूर्ण अवसान नहीं किया जाता, इसमें अनेक कानूनी पेचीदगियाँ उत्पन्न हो जाती हैं, युद्धावस्था के लिये बनाये गए कानून लड़ाई बन्द होने पर भी चलते रहते हैं और इनमें व्यक्तियों का न्याय प्राप्त करने में बड़ी असुविधा होती है। उदाहरणार्थ, द्वितीय विश्वयुद्ध बन्द होने के तीन वर्ष बाद १९४८ में स० रा० अमरीका में एक जर्मन नागरिक ने 'शत्रु विदेशी कानून' (Enemy Alien Act) के अनुसार उसे देश से निकालने के आदेश को रद्द करने के लिये न्यायालय को अग्नीप्रत्यक्षीकरण (Habeus Corpus) की याचिका दी, उसका यह कहना था कि लड़ाई १९४५ में जर्मनी द्वारा आत्मसमर्पण करने पर बन्द हो चुकी है, किन्तु न्यायाधीशों का यह निर्णय था कि जर्मनी और अमरीका में कोई शान्ति संधि न होने के कारण युद्धावस्था और उसके सब कानून यथापूर्व बने हुए हैं इसलिए उसके बेहानिर्वासन की आज्ञा ठीक है। २ मिनम्बर १९४५ को जापान ने आत्मसमर्पण कर दिया, किन्तु स० रा० अमरीका के न्यायालयों ने अनेक मामलों में यह धोपणा की कि जब तक जापान से संधि नहीं होती तब तक दोनों देशों में युद्धावस्था है। केवल लड़ाई के कार्य बन्द कर देने में युद्ध का अन्तमान करने का बड़ा दुष्परिणाम यह है कि उसमें कानूनी दृष्टि से युद्धावस्था बनी रहती है। इस कारण बड़ी अनिश्चितता का बानाबरण होता है। अब युद्ध की समाप्ति के लिए शान्ति-संधि की अथवा इसकी मनाजि की धोपणा करना आवश्यक समझा जाता है।

सादी रणनिवृत्ति (Simple Cessation of Hostilities) में दोनों पक्षों के सम्बन्धों का व्यवस्थित करने वाली शान्ति-संधि न होने के कारण यह प्रश्न उत्पन्न होता है कि दोनों पक्षों की स्थिति युद्ध से पहले की यथापूर्व स्थिति (Status quo ante bellum) मानी जाय या लड़ाई बन्द होने के बाद की स्थिति (Status quo post bellum) मानी जाय। पिछली स्थिति को जित्तभोगाधिकार या जित्तस्वत्व (Uti possidetis) की स्थिति कहते हैं। प्रायः (पृ० ५१०) इसका बराबर होगा। अधिकांश विधिसाक्षियों का यह मत है कि दूसरी स्थिति ठीक है, सादी रणनिवृत्ति के बाद जिस पक्ष के पास विजना जीता हुआ प्रदेश, सम्पत्ति या अन्य वस्तुएं हानी हैं, उन पर उसका स्वत्व मूक भाव में मान लिया जाता है। इसका यह कारण है कि यदि जय द्वारा मैनिह दृष्टि से अधिभूत प्रदेश को विना निग ही दूसरा पक्ष लड़ाई बन्द कर देना है तो यह मानना मर्दवा स्वाभाविक है कि उमने अपने प्रदेश पर अपना अधिकार स्वयमेव छोड़ दिया है।

(ख) वशीकरण (Subjugation)—पहले (पृ० ५८६) यह बताया जा चुका है कि वशीकरण और विजय (Conquest) में बहुत अन्तर है। निम्न मैनिह शक्ति द्वारा शत्रु के प्रदेश को जीतना तथा उस पर अधिकार करना है। उदा० ही बार्ड शक्ति अपनी मेला द्वारा शत्रु के प्रदेश पर प्रभावशाली नियन्त्रण स्थापित करती है तो उस प्रदेश की विजय हो जाती है। किन्तु यह शत्रु के प्रदत्त होने पर पराजय में भी परिणत हो सकती है, यहाँ वह अपना स्वत्व पुनः स्थापित कर सकता है। विजित शत्रु



के साथ विजेता उदार व्यवहार करते हुए उसे अपना प्रदेश वापिस लौटा सकता है, उसके साथ शान्ति संधि कर सकता है। वशीकरण विजय के बाद की अग्रणी स्थिति है। जब किसी प्रदेश को मेनाचो द्वारा पूरी तरह जीतने के बाद विजेता अनुराज्य का समूहो न्मूलन करके उसे अपने राज्य का अंग बना लेता है तो यह वशीकरण है। इसमें शत्रु की सेनाओं के विध्वंस और प्रदेश की विजय के बाद, अंगीकरण (Annexation) द्वारा शत्रु की सत्ता बिल्कुल समाप्त कर दी जाती है।

इतिहास में वशीकरण के अनेक उदाहरण हैं। अंग्रेजों ने तृतीय बर्मा युद्ध (१८८६) के बाद वहाँ के राजा को हटाकर उसे भारत के ब्रिटिश साम्राज्य में मिला लिया। आधुनिक इटली का निर्माण सार्डीनिया के राज्य द्वारा १८५६ में दो सन्धियों के राज्य के तथा टस्कनी, पार्मा, मोडेना की डचियों के तथा १८७० में पोप के राज्यों के वशीकरण द्वारा हुआ। १८६६ में प्रशिया ने हनोवर के राज्य, नासौ (Nassau) की डची तथा हल्गे फ़ैसल के एलेक्टोरेट तथा माइन नदी के फ्रैंकफोर्ट का वशीकरण किया। १६०० में ग्रेट ब्रिटेन ने चार्ल्स की स्टेट तथा दक्षिण अफ्रीका के गणराज्य को और १६३६ में इंग्लैंड ने एबीसीनिया को अपने साम्राज्य का अंग बना लिया।

(ग) शान्ति-संधि (Peace Treaty) — युद्धवर्मान की सर्वाधिक लोकप्रिय रीति शान्ति-संधि है, इसे ऐसा नाम देने का यह कारण है कि इससे युद्ध की समाप्ति होकर शान्ति की स्थापना होती है। इससे युद्धकारी देशों में पुनः शान्तिपूर्ण मैत्री सम्बन्धों का आरम्भ होता है। शान्ति संधि से पहले प्रायः संधिवात्ता चलाने के लिए एक अवधार या सामान्य रणविराम (General Armistice) होता है। इसका अर्थ प्रायः शत्रुतापूर्ण लड़ाई के कार्यों को कुछ समय के लिए स्थगित कर देना है, दोनों पक्षों की ओर से गोलाबारी और आक्रमण प्रत्याक्रमण की सैनिक कार्यवाहियाँ बन्द कर दी जाती हैं। यह यदि किसी विशेष क्षेत्र में किया जाय तो इसे स्थानीय रणविराम (Local Armistice) कहा जाता है, यदि यह समूचे रणक्षेत्र के लिए किया जाय तो इसे सामान्य (General) रणविराम कहा जाता है। इनके करने का अधिकार प्रधान सेनापतियों या हस्तनीतिक प्रतिनिधियों को होता है तथा इसकी पुष्टि राज्य की उच्च

१. पवित्र रोमन एमपेरे (Holy Roman Emperor) को सत्यकाम में जर्मनी के कुछ राजा चुना करते थे, इनके इसको निवाचक होने के कारण इलेक्टर (Elector) कहा जाता था और इनका प्रदेश (Electoral) कहलाता था।

२. अंग्रेजी में इसके स्थान पर Armistice और Truce का प्रयोग होता है। इन दोनों के अर्थ पर्यायवाची समझा जाते हैं, फिर भी Armistice अल्पकाल के लिए शत्रुतापूर्ण सैनिक कार्य स्थगित करना है और Truce काफी लम्बे समय के लिए ऐसा करना है। इन शब्दों से इन्हें अल्पकालिक और दीर्घकालिक रणविराम कह सकते हैं। इनके लिए प्राचीन भारतीय शब्द अवधार है—महाभारत में इसका कई बार प्रयोग हुआ है—जैसे द्रौपदी के स्वयंवर के बाद राजाओं में हुई लड़ाई बन्द करने के लिए—विजयनगरदत्तसोऽम्मायुद्धादवाद्यमहत्वात् (१३३२०।०४) तथा पद्म राजवधवारो बभूव (१३८२।००)। अवधार तथा Armistice दोनों का मूल शब्दार्थ लड़ाई के बीच निकाले गए दृष्टिकोणों का सन्तुलन और शान्ति की स्थिति में से आता है।

सत्ता द्वारा होती है। उदाहरणार्थ, प्रथम विश्वयुद्ध में ११ नवम्बर १९१८ को रणविराम हुआ था तथा इस दिन ११ बजे दोनों पक्षों की ओर में तबाई के तय सैनिक कार्य बन्द कर दिये गये थे। रणविराम से हथियारों की लड़ाई बन्द होती है, युद्धावस्था का अवसान नहीं होता। रणविराम की वार्ता युद्धकारी देशों में पत्रों द्वारा अथवा विशेष वार्ताविह (Negotiator) दूतों द्वारा की जाती है। शत्रु के वार्ताविह और रणविराम का सफेद झण्डा लाने वाले व्यक्ति अवध्य समझे जाते हैं।

शान्ति-संधि की सभी शर्तें रणविराम के समय तय नहीं हो सकती। घन इस समय शान्ति-संधि की आरम्भिक बाने तय की जाती हैं, इसे आरम्भिक या उप-संधि (Preliminary Treaty) कहते हैं, इसके आधार पर बाद में अंतिम और निश्चित संधि की जाती है, इसे पूर्ण संधि (Definite Treaty) कहते हैं। आजकल पूर्ण संधि प्रायः अवहार या रणविराम के काफी समय के बाद होती है। योरोप में आस्ट्रिया, फ्रान्स और सार्डीनिया का युद्ध ११ जुलाई १८५६ को विल्लाफ्रान्का (Villafranca) की आरम्भिक वार्ता से बन्द हो गया, किन्तु पूर्ण संधि १० नवम्बर १८५६ को ज्यूरिख में हुई। फ्रैंको जर्मन युद्ध में लडाई की समाप्ति २६ फरवरी १८७१ की वर्साय की आरम्भिक वार्ता (Preliminaries) से हुई, किन्तु पूर्ण संधि १० मई १८७१ को फ्रैंकफोर्ट में हुई। प्रथम विश्वयुद्ध में रणविराम या अवहार ११ नवम्बर १९१८ को हुआ, किन्तु मित्रराष्ट्रों की शान्ति-संधि जर्मनी के साथ २८ जून १९१९ को, हंगरी के साथ ४ जून १९२० को तथा तुर्की के साथ १० अगस्त १९२० को हुई।

द्वितीय विश्वयुद्ध का अवहार (Armistice) जर्मनी के बिना नार्स आत्मसमर्पण के साथ ८ मई १९४५ को हुआ, किन्तु उसके साथ संधि के विषय में मित्रराष्ट्रों में उग्र मतभेद होने के कारण पूर्ण संधि अब तक नहीं हो सकी। १९५१ में स० रा० अमरीका, ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने तथा २५ जनवरी १९५५ को सोवियत रूस ने इसके साथ युद्धावस्था का अन्त किया। जापान ने १४ अगस्त १९४५ को आत्मसमर्पण करते हुए युद्ध बन्द कर दिया, किन्तु स० रा० अमरीका तथा अन्य देशों के साथ इसकी शान्ति-संधि छ वर्ष बाद १९५१ में ही सम्पन्न हो सकी।

शान्ति संधि करने का अधिकार राज्यों के अध्यक्ष राजाओं तथा राष्ट्रपतियों को होता है। दैटल ने कहा है कि राजा के वन्दी हो जाने पर यद्यपि वह राजपद के अधिकार से वंचित नहीं होता, किन्तु शत्रु के साथ संधि करने के अधिकार से वंचित हो जाता है। ग्रेट ब्रिटेन में राजा को युद्ध छेड़ने और संधि करने के असीम अधिकार हैं। कई देशों में मन्त्रिपरिषद् द्वारा आत्मनाध्यक्ष के संधि करने के अधिकार पर कुछ प्रतिबन्ध लगाये जाते हैं। उदाहरणार्थ, स० रा० अमरीका में संधि का सीनेट द्वारा पास किया जाना आवश्यक है। १९१९ की पेरिस की शान्ति परिषद् में यद्यपि स० रा० अमरीका की ओर से उसके राष्ट्रपति विल्सन इससे सम्मिलित हुए थे, वर्साय की संधि उनकी सहमति से तय हुई थी, किन्तु सीनेट ने १६ मार्च १९२० को इन संधि को अस्वीकार कर दिया।

शान्ति संधियों में यदि इन्हे लागू करने की निधि का स्पष्ट उल्लेख न हो तो

इन्हे हस्ताक्षर किये जाने की तिथि से लागू हुआ समझा जाता है। शीघ्रगामी सवाद-प्रेषण के आधुनिक साधनों के अभाव में पहले कई बार युद्ध के भूमण्डल के अनेक भागों में विस्तीर्ण होने पर, दोनों पक्षों को युद्ध बन्द होने की सूचना देने के लिये कुछ समय आवश्यक होता था, अतः शान्ति गांध करते समय सत्राई बन्द करने की कोई भावी तिथि या अवधि निश्चित की जाती थी। नैपोलियन के साथ ग्रेट ब्रिटेन की १८०१ की आर्मियेज (Armies) की सन्धि में हिन्द महासागर में लड़ाई बन्द करने के लिये पांच मास की अवधि तय की गई थी, क्योंकि उस समय मवाद पेषण के माधन वर्तमान युग की भाँति उन्नत नहीं थे और दूरवर्ती समुद्रों में विद्यमान अपने जलपोतों को समाचार या आज्ञाप पहुँचाने में बहुत समय लगता था। जब शान्ति-सन्धियों का अनुममर्षन (Ratification) आवश्यक होता है तो वे इसके बाद ही लागू की जाती हैं, यदि यह अनुममर्षन न हो तो लड़ाई पुनः आरम्भ की जा सकती है। कई बार शान्ति-संधि हो जाने के बाद भी लड़ाई चलती रहती है। रूस-जापान युद्ध में यद्यपि अमरीकन राष्ट्रपति के प्रयत्नों से शान्ति-सन्धि ५ मितम्बर १९०५ को हो गयी, किन्तु लड़ाई बन्द करने के समझौते पर १४ मितम्बर तक हस्ताक्षर नहीं हो सके और १६ मितम्बर तक अनुता-पूर्ण युद्ध कार्य चलाते रहे।

**शान्ति-सन्धि के प्रभाव और परिणाम (Effects and Results of Peace Treaty)**—इसका पहला सामान्य प्रभाव यह है कि युद्धमान देशों के मध्य पुनः शान्तिपूर्ण मैत्री सम्बन्ध स्थापित हो जाते हैं। शान्ति-सन्धि लागू होते ही दोनों पक्ष राष्ट्रपरिवार (Family of Nations) के सदस्यों द्वारा शांतिकाल में चालन किये जाने वाले कर्तव्यों तथा अधिकारों का उपभोग करने लगते हैं। युद्धकाल में नैप समझे जाते आते सभी कार्यों की पैथता समाप्त हो जाती है अब अनुसन्नामा पर तथा उसके दुर्गों पर आक्रमण, उसके प्रदेश पर बलपूर्वक अधिकार, उसके जहाजों का पकड़ना विपिद्ध एन अवैध कार्य समझे जाते हैं। यदि शान्ति सन्धि की सूचना प्राप्त न होने के कारण किन्हीं क्षेत्रों में सेनाओं द्वारा ऐसे अनुतापूर्ण कार्य किए जाते हैं तो इसका हर्जाना दिया जाता है और शान्ति सन्धि के समय की स्थिति बचाये रखने का प्रयत्न होता है। शान्ति-सन्धि के बाद युद्धवर्गियों को मुक्त कर देना चाहिए, पकड़े हुए जहाजों को छोड़ना तथा अधिकृत प्रदेश को खाली करना आवश्यक है। दोनों युद्धमान देशों में तथा इनके नागरिकों में युद्ध से पहले की तरह का शान्तिपूर्ण सम्पर्क स्थापित हो जाता है। युद्ध-रामन के समय मग हुए दीया सम्बन्ध पुनः गुरु होते हैं, दोनों पक्ष राजदूतों का आदान-प्रदान करते हैं और वारिज्यदूत (Consuls) अपना कार्य करने लगते हैं।

**दूसरा प्रभाव जिनकोष्यारिकार (Ultra Possidetur) का नियम है,** इसके अनुसार शान्ति-सन्धि के समय दोनों पक्षों द्वारा जीते गए प्रदेश और सम्पत्ति के उपभोग का अधिकार उन्हें दिया जाता है, बशर्ते कि शान्ति-सन्धि में इसके लिए कोई विशेष ध्यवस्था न की जाय। भाषेनहाइम ने शब्दों में इस प्रकार आक्रमण करने वाले युध्यमान पक्ष द्वारा छोटी हुई समुदाय की मारी चल मण्यति जैसे मोनावास्ट, साथ पदार्थ, हर्षणार, पनराश, मोडे, यातायात के साधन विजेता के समझे जाते

हैं।<sup>१</sup> यन्त्र का जीता गया प्रवेत्त भी विजेता का गाना जाता है। किन्तु आजकल शान्ति-मन्त्रि द्वारा विधिपूर्वक इसे प्राप्त करना अधिक अच्छा समझा जाता है। शान्ति-मन्त्रि न होने पर भी विजेता राज्य इसे अंगीकरण (Annexation) द्वारा अपने राज्य में मिला सकता है। इसका एक मनोरञ्जक उदाहरण १८१२ का तुर्की-इटली युद्ध है, इसमें इटली ने तुर्की से ट्रिपोली और साइरेनायिका (Cyrenaica) के प्रदेश छीनने के उद्देश्य से उसे परास्त किया था। तुर्की शान्ति-मन्त्रि ने इन प्रदेशों को स्पष्ट रूप से देने के लिए तैयार नहीं था, इटली इन्हें लेने के लिए कटिबद्ध था। अग दोनो पक्षों ने नीजियान में १० अक्टूबर १८१२ को शान्ति सन्धि करने में पहले १५ अक्टूबर को एक प्रीमिनोकोल सम्मेलन किया, इसके अनुसार तुर्की ने तीन दिन के भीतर उभर्युक्त दोनो प्रदेशों को पूर्ण स्वायत्त शासन देकर अपनी प्रभुसत्ता का परित्याग करना स्वीकार किया। इसके स्वतन्त्र होने पर दोनो देशों में सन्धि हो गई और इटली ने ट्रिपोली तथा साइरेनायिका को अपने राज्य का अंग बनाने की घोषणा की और सम्बन्ध राज्यों को इसकी सूचना दी।<sup>२</sup>

शान्ति-सन्धि का तीसरा प्रभाव सामान्य क्षमादान (General Amnesty) होता है। इसका यह अभिप्राय है कि युद्ध के समय युद्धकारी देशों की सेनाओं तथा उनके प्रजागणों द्वारा अनुजनों के विरुद्ध किए गए अपकारपूर्ण (Wrongful) और दण्डनीय कार्यों के लिए दिए जाने वाले दण्डों से उन्हें छूट या उन्मुक्ति मिल जाती है। कई बार सन्धियों में क्षमादान की धारा का विशेष रूप से उल्लेख होता है। यह क्षमादान सामान्य रूप में शत्रु के विरुद्ध किए गए अपकारपूर्ण कार्यों के लिए होता है, अपनी सरकार के विरुद्ध किये गए दण्डनीय कार्य इसमें नहीं आते, वरतें कि सन्धि में इसमें लिए स्पष्ट व्यवस्था न की गई हो। इस ने १८७८ में तुर्की के साथ सैन स्टीफानो की सन्धि करते हुए उसकी धारा १७ में यह शर्त रखी थी कि तुर्की इस युद्ध में उसका नाप छोड़ने वालों को भी माफ कर देगा। सामान्य रूप से ऐसे व्यक्तियों पर राजद्रोह आदि के अभियोग चलाये जाते हैं। इस क्षमादान का सामान्य अपराधों के साथ कोई सम्बन्ध नहीं है। यदि कोई युद्धबन्दी अपनी बन्दी दशा में कोई हत्या करता है तो शान्ति-मन्त्रि के बाद इसके लिए उस पर मनुष्य-हत्या का अभियोग चलाया जाता है।

चौथा प्रभाव युद्धबन्धियों को शान्ति सन्धि होते ही एकदम मुक्त कर देना है। इस विषय में गुराना व्यवस्था १८२६ के वेनेटा अभियमय के अनुच्छेद ७५ में की गई थी, इसमें कहा गया था कि शान्ति सन्धि सम्पन्न होने पर यथासम्भव शीघ्र ही युद्ध-बन्धियों को स्वदेश भेज दिया जायगा। किन्तु दूसरे विश्वयुद्ध के अनुभव से इसमें संशोधन की आवश्यकता अनुभव हुई। इटली, जर्मनी और जापान द्वारा बिना सन्धि आत्मसमर्पण कर देने के बाद मुग़ल युद्धकारी देशों में कई वर्षों तक कोई शान्ति-मन्त्रि

४. आपेनहाइम—इंग्लिश लॉ, पृ० २, पृ० ६११

५. वही—आपेनहाइम ने इसे प्रच्छन्न हस्तान्तर (Concealed cession) कहा है।

किन्तु दीना (Dieu) का यह विचार है कि यह प्रच्छन्न हस्तान्तर नहीं किन्तु तुर्की द्वारा इन प्रदेशों में अपनी सत्ता का त्याग (Dereliction) था, इटली ने इन प्रदेशों के स्वामी होने की दशा में उनका आवेशन (Occupation) करके इन पर अपना अधिकार स्थापित किया।

नहीं हो सकी। इस समय वास्तविक लड़ाई बन्द हो जाने पर युद्धबन्धियों का शत्रु-देशों में निरोध (Detention) बनाये रखना अनावश्यक तथा अन्यायपूर्ण समझा गया। अतः १९४९ के जेनेवा अभिसमय के अनुच्छेद ११८ में उपर्युक्त नियम का संशोधन करते हुए बड़े स्पष्ट और असंदिग्ध शब्दों में यह कहा गया—कि “क्रियाशील शत्रुतापूर्ण कार्यों के अवसान (Cessation of active hostilities) के बाद अविलम्ब युद्धबन्धियों की मुक्ति तथा स्वदेश प्रत्यावर्तन होना चाहिए।” शत्रुतापूर्ण कार्यों के सक्रिय अवसान का अर्थ अल्पकालिक रणविराम सन्धि या अवहार (Armistice) नहीं है, जिसकी समाप्ति पर पुनः लड़ाई आरम्भ होने की सम्भावना हो, किन्तु शत्रु के पूर्ण आत्मसमर्पण के बाद ऐसी विरामसन्धि है, जिसके बाद पुनः युद्ध आरम्भ होने की सम्भावना न हो। इस अवस्था में युद्धबन्धियों को फौरन मुक्त कर दिया जाना चाहिए। जर्मनी के साथ मित्रराष्ट्रों का सक्रिय युद्ध १९४५ में समाप्त हो गया था, शांति-सन्धि अब तक भी न होने पर १९४९ तक मित्रराष्ट्रों ने सब जर्मन युद्धबन्धी मुक्त कर दिये थे।

पाँचवाँ प्रमाण युद्धावस्था की समाप्ति है। विरामसन्धि (Armistice) तथा शान्ति सन्धि (Peace Treaty) में एक बड़ा महत्वपूर्ण अन्तर यह है कि विरामसन्धि में केवल अस्थायी रूप में हथियारों द्वारा लड़ाई बन्द हो जाती है, किन्तु युद्ध की स्थिति बनी रहती है। यह लड़ाई किसी भी समय विरामसन्धि की समाप्ति पर पुनः छिड़ सकती है किन्तु शान्ति सन्धि के बाद लड़ाई स्थायी रूप से बन्द हो जाती है और इसके पुनः छिड़ने की कोई सम्भावना नहीं होती। शांति सन्धि के कुछ अन्य परिणाम ये हैं—युद्ध से पहले लिये गये ऋण और सविदाएँ (Contracts) पुनरुज्जीवित हो जाती हैं। शांति सन्धि पर हस्ताक्षर करने के बाद शत्रु के प्रदेश से उसकी सामग्री का बलपूर्वक उपयोग और घन की जबरदस्ती वसूली (Requisitions and Contributions) नहीं की जा सकती। युद्धकाल में सशस्त्र द्वारा छीनी गई व्यक्तिगत सम्पत्ति उन्हें लौटा दी जाती है। इसी प्रकार युद्धबन्धियों से ली गई बहुमूल्य वस्तुएँ भी उन्हें वापिस की जाती हैं। सन्धियों के सम्बन्ध में आपेनहाइम ने यह लिखा है कि युद्ध छिड़ने पर जिन सन्धियों का पालन स्वगित हो जाता है शांति सन्धि के बाद ये पुनरुज्जीवित हो जाती हैं। प्रायः शान्ति-सन्धियों में दोनों पक्ष पुनरुज्जीवित की जाने वाली सन्धियों के बारे में विशेष व्यवस्थाएँ करते हैं। १९४७ में द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद इटली की शांति सन्धि में मित्रराष्ट्रों ने इसने अनुच्छेद ४४ में यह व्यवस्था की थी कि दस सन्धि क लागू होने के छ महीने के भीतर मित्रराष्ट्र इटली को यह सूचित करेंगे कि दोनों देशों की कौन-सी सन्धियाँ वे बनाये रखना या पुनरुज्जीवित रखना चाहते हैं, इसके अतिरिक्त अन्य सभी सन्धियाँ रद्द समझी जाएंगी।

अन्य सन्धियों की भाँति शांति-सन्धियों का पालन पूरी ईमानदारी और निष्ठा के साथ किया जाना चाहिये। इनमें निर्धारित शर्तों के अनुसार सविद्वत प्रदेश को खाली

करना, युद्ध का हर्जाना देना, नई सीमान्त रेखाओं का निर्माण बड़े जटिल कार्य होते हैं, इनके लिए कई बार विशेष आयोग नियत किये जाते हैं। कई बार सन्धि की शर्तें पूरी कराने के लिए पराजित पक्ष के प्रदेश पर सैनिक अधिकार रखा जाता है। प्रथम विश्व-युद्ध के बाद वर्साय की सन्धि में ऐसी व्यवस्था की गई थी और इसके अनुसार १९२२ में जर्मनी द्वारा क्षतिपूर्ति की अदायगी न होने पर फ्रांस ने जनवरी १९२३ में उसके हर के औद्योगिक प्रदेश पर सेनाओं द्वारा कुछ समय के लिए कब्जा कर लिया था।

शांति-सन्धि को पूर्वरूप से अथवा आंशिक रूप से भंग किया जा सकता है। एक पक्ष द्वारा उसकी व्यवस्थाओं के उल्लंघन से यह सन्धि स्वयमेव रद्द नहीं हो जाती। दूसरा पक्ष इसे इस मायार पर रद्द कर सकता है, किन्तु यह तभी होना चाहिए जब इसकी अत्यन्त महत्वपूर्ण और आवश्यक शर्तों का दूसरे पक्ष द्वारा भंग किया जाय।

### पूर्वावस्था (Postliminium)

**पूर्वावस्था का अन्विष्ट (Meaning of Postliminium)** — प्राधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून ने यह परिभाषा रोमन कानून में ग्रहण की है। इसका प्रयोग उस समय किया जाता है जब कोई प्रदेश, व्यक्ति या सम्पत्ति युद्धकाल में शत्रु के अधिकार में चले जाने के बाद, युद्ध के समय या उसकी समाप्ति पर पुनः अपने पहले स्वामी या प्रभु के अधिकार में आ जाती है, इसे इनका पूर्वावस्था में आना कहा जाता है। पूर्वावस्था का वाचक लैटिन शब्द Post (पूर्व) तथा Limen (सीमा) के दो शब्दों में मिलकर बना है।<sup>१</sup> रोमन कानून में इस शब्द का व्यवहार उस समय किया जाता था, जब रोमन किसी ऐसे देश पर आक्रमण करते थे जिसके साथ उनकी मैत्री सन्धि नहीं होती थी। ऐसे राज्य पर आक्रमण करने वाले रोमन शत्रु द्वारा दास बनाये जा सकते थे और उनका सामान जप्त किया जा सकता था। पूर्वावस्था का नियम यह था कि (१) यदि इस प्रकार दास बनाया गया रोमन नागरिक रोमन साम्राज्य की सीमा में लौट आता था तो वह स्वतः (Ipso facto) रोमन नागरिक के उन सब अधिकारों को पा लेता था, जो उसे बन्दी बनाए जाने से पूर्व प्राप्त थे। (२) विदेशी राज्य में प्रवेश के बाद जप्त की हुई सम्पत्ति यदि रोमन साम्राज्य की सीमा में वापिस लाई जाती थी। तो इस पर इसके भूतपूर्व रोमन स्वामी का अधिकार हो जाता था। इस सिद्धान्त का प्रयोग वर्तमान समय में शत्रु द्वारा जीते प्रदेश के उसके मूलस्वामी के पास लौट जाने के सम्बन्ध में किया जाता है। विजित प्रदेश अपने मूलस्वामी को कई प्रकार से मिल सकता है। पहला प्रकार अधिकृत प्रदेश से शत्रु का स्वयमेव हट जाना है और मूलस्वामी द्वारा इस पर फौरन अधिकार कर लेना है। इसे शत्रु में कोई अन्य वैध राजा भी जीत सकता है और जीतने के बाद इसे मूलस्वामी को लौटा सकता है। जनता के सामूहिक विद्रोह द्वारा यह प्रदेश असली मालिक को मिल जाता है। शांति-सन्धि में भी इसे मूलस्वामी को लौटाने की व्यवस्था हो सकती है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में पूर्वावस्था के

निम्नलिखित तीन प्रभाव होते हैं —

(क) वस्तुओं को पूर्वावस्था प्राप्त होना (Return to Original Conditions) — युद्ध द्वारा किसी प्रदेश पर शत्रु की सेनाओं का अधिकार हो जाने पर भी, अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से इस पर शत्रु की प्रभुसत्ता (sovereignty) स्थापित नहीं होती। यदि शत्रु इस पर बशोकरण (subjugation) द्वारा अपनी प्रभुसत्ता स्थापित नहीं करता तो इस पर कानूनी स्वत्व भूतपूर्व शासक का ही माना जाता है, भले ही वह इस पर अपने स्वत्व का प्रयोग न कर सके। ज्योंही शत्रु इस प्रदेश से स्वयमेव, जनता के विद्रोह से अथवा मित्रदेशों के सैनिक दबाव के कारण हटता है, तो स्वतः इस प्रदेश में पूर्वावस्था लौट आती है। यह प्रदेश और इसके व्यक्ति भूतपूर्व वैध प्रभु की सत्ता के आधीन समझे जाते हैं। इस प्रदेश में घटित होने वाली सब महत्वपूर्ण घटनाओं के लिये अन्य राज्य उसी शासक को उत्तरदायी समझने लगते हैं।

(ख) वैध कार्यों की वैधता (Legality of Legal Acts) — किसी प्रदेश में सैनिक अधिकार रखने वाली शक्ति से वैध कार्यों पर पूर्वावस्था का कोई प्रभाव नहीं पड़ता। शत्रु के लौट जाने से पहले उस द्वारा किये गए वैध कार्यों को अवैध नहीं बनाया जा सकता। यदि उस समय उस शक्ति ने कुछ कर एकत्र किये हैं, स्वावर सम्पत्ति की वैदावार बेची है, युद्ध के नियमों का पालन करते हुए अपने अधिकार में आई चल सम्पत्ति का विनियोग किया है तो युद्ध के बाद इस प्रदेश पर पुनः अधिकार प्राप्त करने वाला वैध शासक उपर्युक्त व्यवस्थाओं को बदल नहीं सकता। इन कार्यों के किये जाने की आवश्यक शर्त यह है कि वे उसके अधिकार के समय में (During the occupation) किये गये हों।

फ्रैंको जर्मन युद्ध के एक उदाहरण में यह स्पष्ट हो जायगा। अक्टूबर १८७० में फ्रांस के दो जिले — म्यूज़ तथा म्यूरते (Departments of de la Meuse and de la Meurthe) पर जर्मन सेनाओं का अधिकार था। इसी समय बलिन की एक फर्म ने जर्मन सरकार से इन जिलों में बाँक (oak) के १५००० पेड़ गिराने का ठेका लिया और इसके लिए २२५० पौंड की राशि अग्रिम रूप में प्रदान की। बलिन की कम्पनी ने अपने वैध सार्वभौमिक अधिकार (contractual rights) एक दूसरी कम्पनी को बेच दिये। इसने मार्च १८७१ तक ६००० पेड़ काटने और बेचने के बाद शेष ६००० पेड़ काटने का ठेका तीसरी कम्पनी को दे दिया। इसने जर्मन सेनाओं के रहते हुए कुछ पेड़ काटे। किन्तु इसी बीच में दोनों पक्षों में फ्रैक्पोर्ट की सन्धि हो गयी। जर्मन सेनायें स्वदेश लौट गयीं, फ्रेंच सरकार का इस प्रदेश पर पुनः अधिकार स्थापित हो गया, उसने ठेकेदारों को पेड़ काटने से रोक दिया और उन्हें कोई हर्जाना नहीं दिया, क्योंकि जर्मन सरकार को इस प्रकार का ठेका देने का अधिकार बेचने वाले अधिकारकाल में था, उसके बाद उसका यह कार्य सर्वथा अवैध था, अतः फ्रेंच सरकार ने इसे स्वीकार नहीं किया।

(ग) अवैध कार्यों की अवैधता (Illegality of Illegal Acts) — यदि युद्ध के समय अधिकार करने वाली शक्ति ने कुछ ऐसे कार्य किये हैं, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि में उन्हीं नहीं करने चाहिए थे तो पूर्वावस्था इन्हें अवैध ही समझेगी। यदि

उसने राज्य की कुछ अचल सम्पत्ति बेची है तो युद्ध के बाद यह उसे सौंप देने वालों से बगैर मुआवजा दिये वसूल की जा सकती है। यदि उसने अधिकार न होते हुए कुछ व्यक्तियों को पद बे दिये हैं तो ये उनसे युद्ध के बाद छीने जा सकते हैं।

**इस नियम की मर्यादायें (Limitations of the Doctrine)**—पूर्वावस्था का नियम केवल वही लागू होता है, जहाँ जीता गया प्रदेश युद्ध में या युद्ध की समाप्ति के बाद भूतपूर्व वैध शासक के पास लौट आये। किन्तु जब कोई विजित प्रदेश कुछ समय तक शान्ति-संधि द्वारा सत्रु को दिया जाय, जीत लिया जाय, अंगीकरण (Annexation) द्वारा राज्य में मिला लिया जाय और बाद में अपने मूलस्वामी के अधिकार में आये तो पूर्वावस्था का नियम लागू नहीं होता। इसके लिए किसी मध्य-तर्कों शासन (Interregnum) का व्यवधान नहीं होना चाहिए। यह नियम केवल युद्धकालीन सैनिक अधिकार के सम्बन्ध में लागू होता है, शांतिकाल में धिरेकाल तक दूसरे राज्यों के अधिकार में रहने वाले प्रदेश इस नियम का लाभ नहीं उठा सकते। यह हैस कैसल (Hesse Cassel) के निम्नलिखित उदाहरण से स्पष्ट हो जायगा।

**हैस कैसल का मामला (Hesse Cassel's Case)**—१८०६ में फ्रांस और प्रुशिया ने युद्ध छिड़ने पर नैपोलियन बोनापार्ट की फ्रेंच सेनाओं ने हैस कैसल के तटस्थ प्रदेश पर अधिकार कर लिया तथा इसके शासक (Elector) को इस आधार पर यहाँ से खदेड़ दिया कि उनकी सशस्त्र तटस्थता से फ्रेंच सेना की सुरक्षा संकटग्रस्त हो गयी है। १८०७ तक यह प्रदेश फ्रांस के सैनिक शासन में रहा। इसके बाद कम के साथ टिल्सिट की संधि करने पर नैपोलियन ने इसे नैस्टफेलिया नामक नये राज्य का भग बना दिया और इसकी राजगद्दी पर अपने भाई जेरोम बोनापार्ट को बिठाया। इस राज्य का कुछ भाग नैपोलियन ने अपने पास भी रखा, दोनों भाइयों ने इसके बँटवारे के विषय में २२ अप्रैल १८०८ को एक समझौता किया। हैस कैसल के इलेक्टर ने अपने प्रजाजनों से कुछ श्रृणु लेने थे। इसके सम्बन्ध में जेरोम का यह कहना था कि इनकी अदायगी नैपोलियन की होनी चाहिये क्योंकि इस प्रदेश का विजेता होने से वही इसका वास्तविक स्वामी है। प्रत्त. उसने इन पर अपने दावे का परित्याग किया। नैपोलियन ने यह घोषणा की कि उसने इस प्रदेश के पूर्ण स्वामित्व और उपयोग के बदले में इन श्रृणु की अदायगी जेरोम को सौंप दी है। १८१३ के अग्न में नैपोलियन की शान्ति क्षीण होने पर मित्रराष्ट्रों ने एक संधि द्वारा हैस कैसल इनके मूलस्वामी को वापिस लौटा दिया।

**काउण्ट वॉन हॉन (Count Von Hahn)** नामक एक बड़े जमींदार को हैस कैसल के इलेक्टर ने कुछ धनराशि उधार दी थी, उसने इसमें से कुछ भाग नैपोलियन को लौटा दिया और उसकी प्रेरणा से मॅकलेनबर्ग के ड्यूक ने १५ जून १८१० की याज्ञा द्वारा उसे पूरे श्रृणु की अदायगी में मुक्त कर दिया। हैस कैसल के इलेक्टर ने इसे अवैध मानते हुए यह कहा कि यह लुटेरे का कार्य है, विजेता का नहीं, उसे अपनी पूरी धनराशि वापिस मिलनी चाहिए। किन्तु उस समय इस मामले की अपील सुनने वाले न्यायालय ने इस विषय में पूर्वावस्था का सिद्धान्त लागू नहीं किया, क्योंकि हैस कैसल की विजय के बाद इस पर नैपोलियन का पूरा अधिकार स्थापित हो गया था, १८१३ में इलेक्टर का



स्वदेश में वापिस आना। वेस्टफेलिया के आसन ने एक लम्बे व्यवधान के बाद हुआ, इसे पुराने शासन को जारी रखने वाला नहीं माना जा सकता, इस बीच में नैपोलियन द्वारा किए गए सब कार्य वैध थे, भले ही उसने ऋणों की पूरी अदायगी न की हो। अतः न्यायालय का निर्णय हैस कौंसल के इलेक्टर के प्रतिकूल हुआ।

## अट्टाइसवाँ अध्याय

### तटस्थता

(Neutrality)

**लक्षण (Definition)**—युद्ध छिड़ने पर उसमें भाग न लेने वाले तथा इस सघर्ष से पृथक् रहने वाले राज्य तटस्थ और इनकी यह प्रवृत्ति तटस्थता (Neutrality) कहलाती है। लारेन्स (Lawrence) के शब्दों में तटस्थता राज्यों की वह अवस्था है, जिसमें युद्ध के गमय वे इस सघर्ष में कोई भाग नहीं लेते तथा दोनों युध्यमान पक्षों से अपना शान्तिपूर्ण सम्पर्क बनाए रखते हैं। बिनकरशोयेक (Bynkershoek) के मतानुसार वही राज्य तटस्थ कहे जा सकते हैं, जो युद्धकारी शक्तियों में से किसी पक्ष की ओर से नहीं लड़ते और जो मैत्रीसंधि द्वारा किसी पक्ष के साथ नहीं बंधे होते। फेनविक के कथनानुसार "बीसवीं शताब्दी के आरम्भ में स्वीकार की जाने वाली तटस्थता का लक्षण यह किया जा सकता है कि यह ऐसे राज्य की कानूनी स्थिति है, जो दो राज्यों अथवा राज्यसमूहों में युद्ध छिड़ने पर इसमें गृथक् रहता है, दोनों युध्यमान पक्षों के साथ अपने कुछ अधिकार बनाए रखता है तथा परम्परागत कानूनों से, अन्तर्राष्ट्रीय अभिसमयों से तथा सन्धियों से निश्चित किए गए कुछ नियमों का पालन करता है।" स्टार्क ने लिखा है— "सामान्य लोकप्रिय अर्थ में तटस्थता किसी राज्य की उस प्रवृत्ति को व्यक्त करती है, जिसमें वह राज्य युध्यमान पक्षों के साथ लड़ाई नहीं करता और शान्तिपूर्ण कार्यों में कोई भाग नहीं लेता। अपने पारिभाषिक अर्थ में यह इस प्रवृत्ति से कुछ अधिक अर्थ देती है, विशेष प्रकार की ऐसी कानूनी स्थिति को सूचित करती है, जिसमें युध्यमान पक्षों तथा तटस्थ राज्यों को समान रूप में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अधिकारों, कर्तव्यों तथा विशेषाधिकारों का पालन करना पड़ता है।" आपेनहाइम के मत में 'तटस्थता

१. फेनविक—इटरनेशनल लॉ, गृनीय संस्करण, पृ० ४११

२. स्टार्क—एन इंट्रोडक्शन टू इटरनेशनल लॉ, चतुर्थ संस्करण, पृ० ३८३

३. आपेनहाइम—इन्टरनेशनल लॉ, स० २, पृ० ४२६। इस प्रकरण में प्रचीन भारत की तटस्थताविषयक मान्यताओं का क्लेश उपयोगी होगा। तटस्थता के लिए प्राचीन राष्ट्र आसन है। विष्णुधर्मोत्तरपुराण (२१५०।३-५) में इसका सुस्पष्ट लक्षण करने हुए यह कहा गया है कि दो देशों में लड़ाई छिड़ जाने पर अपने देश में ही बैठे रहना आसन है (विचिह्नित स्वके देशे स्थितिरासनमुच्यते)। आसन भारतीय राजनीति के सुप्रसिद्ध षडगुणों—संधि, विग्रह, आसन, पान, राध, द्विधीभाव में तीसरा स्थान रखता है। इन गुणों का वर्णन कौटिल्य (मन्त्रम अपिकरण), मनु (७।१६० प्र०), कामन्दक (६-१६), विष्णुधर्मोत्तरपुराण (२।१४५-१५०),

का यह लक्षण किया जा सकता है कि यह दो युद्ध करने वाले पक्षों के प्रति तीसरे राज्यों द्वारा अपनायी गई निष्पक्षता की ऐसी प्रवृत्ति है, जिसे युद्ध करने वाले देश स्वीकार करते हैं और जो निष्पक्ष राज्यों और युध्यमान पक्षों के बीच में कुछ अधिकार और कर्तव्य उत्पन्न करती है।"

अतिपुरातन (१४० अन्वय), मानसोद्घात (पृ० १४—१६६), राजनीतिप्रकार (पृ० ११४—४११) में है। इनके प्रसंग में आसन का अत्यन्त सख्त परिचय दिया गया है। प्रभु (७१६६) ने आसन दो प्रकार का बताया है—सेना, कोरा आदि की दृष्टि से कमजोर होने की दशा में, जबकि इनमें सङ्घट्ट होते हुए भी अपने भित्र के अनुरोध से लड़ाई में न बड़ना आसन है। (वीथिय नैव कमरी देशापूर्वज्ञेन वा। मित्रस्य चालुरोवेन द्विविधं रघुनभसन्तम् ॥१॥) कौटिल्य के मतानुसार लड़ाई की उपेक्षा कान्ता कथन उसमें भाग न लेना आसन है (७११, उपेक्षयमासनम्)। उसने यह भी कहा है कि जब कोई राजा यह समझे कि 'मुझे कोई राजा नहीं परास्त कर सकता' और 'मेरी भी राजा को परास्त नहीं कर सकता' तो राजा आपन की नीति का अवलम्बन करे (७११, न वा परो नाह परमुपहन्तु राजा क्षयासीत्)। कौटिल्य ने ७१० में सटस्थता के लिए तीन राज्यों का प्रयोग किया है—स्थान, आसन और उपेक्ष। स्थान का अन्वय है—सामान्य रूप से लड़ाई दिखने पर लुपचाप बैठे रहना। राज्य की उपेक्षा शक्ति कम होने की स्थिति में 'स्थान' का अवलम्बन किया जाता है, क्योंकि इसमें राज्य द्वारा विपक्षीय पक्षों का प्रवर्धन द्वारा प्रतिकार नहीं किया जा सकता है। अपनी शक्ति और वृद्धि के लिए सटस्थता का अवलम्बन आसन है। संधि आदि किसी उपाय का प्रयोग न करना उपेक्ष है (गन्धर्वात्मनोपेक्षयां केन्यास्तनमर्थाः विरोधस्तु गुणैकदेशे स्थानम्। रणवृद्धिप्रारम्भमासनम्। उपायानामप्रयोग उपेक्षयमिति कदम्बरामा काकुत्स्थदर्श के तालगुह्यद रत्नम् अभिलेख (एपिग्राफिका इटालिका, खंड ७, खंड ५, पृ ११) में आसन राज्य का प्रयोग हुआ है, इसमें कहा गया है कि शक्ति वह आसन की स्थिति में रहता था तो भी प्रभु, लक्षाद तथा अन्य शक्तियों होने के कारण सामान्यतया अन्य राजा उसमें भयभीत रहते थे। श्री रामचन्द्र दीक्षितार ने 'एर इन ऐन्ट्रोपद इंडिया' (पृ० ३२२) में इसे सरार सटस्थता (Armed Neutrality) की स्थिति बताया है, सटस्थता के इस मंत्रों के लिए देखिए—दीक्षितार की उपयुक्त पुस्तक (पृ० ३२०)।

सटस्थता के लिए दूसरा प्राचीन राष्ट्र उदासीनता है। ग्रीष्म (६१६) में उदासीन की मध्यस्थ राज्यों का प्रयोग हुआ है और दीक्षाकारों ने इसका भेद अच्छी तरह स्पष्ट किया है। शकराचार्य के मतानुसार किसी शक्ति को न लेने वाला उदासीन तथा दो विरोध करने वाले पक्षों में दोनों का हित चाहने वाला मध्यस्थ होता है (उदासीनो न कश्चिन्विपक्षं मन्ते, मध्यस्थो यो विरुद्धयोः वमयो द्विपक्षौ)। नीलकण्ठ ने दोनों पक्षों में पक्षपातशून्य की उदासीन बताया और दोनों के हितोच्छेद को मध्यस्थ (उदासीन उभावय पक्षपातशून्य, मध्यस्थ उभावहितोप)। उदासीन की इस व्याख्या में सटस्थता को एक मुख्य विशेषता—निष्पक्षता को अधिक महत्व दिया गया है। मधुसूदनी टीका की व्याख्या सटस्थता के आधुनिक अन्वय से अधिक मिलती है। यह इस प्रकार है—जड़ने वाले दोनों पक्षों की उपेक्षा करने वाला उदासीन और ऐसे दोनों पक्षों का द्वितीय मध्यस्थ है (उदासीनो विरुद्धान्योन्ययोराधुपेक्षकः। मध्यस्थो विरुद्धमहायोराधुपेक्षकः)। इस अर्थ में आन्धोकार्य दीक्षा का अर्थ वा यह अर्थ परलेखनीय है—अर्थः राज्यः सङ्घट्टनो मारणोपनः।

**तटस्थता की विशेषतायें (Characteristics of Neutrality)**—उपर्युक्त लक्षणों से तटस्थता की अनेक विशेषताएँ स्पष्ट होती हैं। इसकी पहली विशेषता यह है कि यह केवल युद्ध के समय में होती है। लड़ाई की घोषणा या आरम्भ होने के साथ इस अवस्था का शीघ्रसे हो जाता है और युद्ध बन्द होते ही इसका अन्त हो जाता है। दूसरी विशेषता यह है कि यह एक प्रवृत्ति या मनोवृत्ति (Attitude) है अतः तटस्थ होने के लिए किसी देश का कानूनी तोर से किसी औपचारिक (Formal) घोषणा करने की आवश्यकता नहीं है। उसके युद्ध में सम्मिलित न होने के रूप से ही यह मान लिया जाता है कि वह तटस्थ है। **तीसरी विशेषता** निष्पक्षता की मनोवृत्ति है। निष्पक्ष रहने के कारण तटस्थ राज्य युद्ध करने वाले दोनों पक्षों में से किसी का ऐसी सहायता या मदद नहीं दे सकता, जो दूसरे पक्ष को हानि पहुँचाने वाली हो और न ही वह किसी पक्ष को ऐसी हानि पहुँचा सकता है, जो दूसरे पक्ष के लिये लाभप्रद हो। अतएव तटस्थ देशों को ऐसे उपायों तथा साधनों का अवलम्बन करना आवश्यक है, जिनके कारण दोनों युद्धकारी पक्ष युद्ध के समय सामरिक प्रयोजनों के लिए उसके प्रदेश तथा साधन-सम्पत्ति का कोई लाभ न उठा सकें। अतः उनके प्रदेश में दोनों पक्षों में कोई युद्ध नहीं हो सकता, उनकी भूमि में वे शत्रुसेनाओं का, रणसामग्री का तथा सैनिकों की छात्र-सामग्री का परिवहन या दुनाई नहीं हो सकती, उसके बन्दरगाहों में किसी पक्ष के रण-पोतों का निर्माण, सज्जा या मरम्मत नहीं हो सकती।

किन्तु निष्पक्षता की मनोवृत्ति का यह आशय नहीं है कि तटस्थ देश किसी युध्यमान पक्ष के साथ सहानुभूति नहीं कर सकता। सहानुभूति इतनी मात्रा तक ही होनी चाहिये कि वह निष्पक्षता का अतिक्रमण करने वाले कार्य न करे। दोनों विश्व-युद्धों के आरम्भ में कुछ समय तक तटस्थ रहने पर भी स० रा० अमेरिका की सहानुभूति ग्रेट ब्रिटेन तथा अन्य मित्रराष्ट्रों के साथ थी। तटस्थ देशों को यह अधिकार है कि वे सहानुभूति रखने वाले युध्यमान पक्ष को ही अपने मानवीय शायों—जैसे आहतों की सेवा शुश्रूषा के लिए दवाइयों, हस्पतालों, डाक्टरों को भेजने आदि का लाभ पहुँचाएँ। इससे उनकी निष्पक्षवृत्ति किसी तरह खटित नहीं होती।<sup>१</sup> किसी पक्ष द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का उल्लंघन होने पर तटस्थ देश की इसे रोकने के सम्बन्ध में की जाने वाली कार्यवाही उमकी निष्पक्षता में बाधक नहीं गमभी आती इस अवस्था में तटस्थ देशों को हस्तक्षेप करने का अधिकार होता है। चौथी विशेषता निष्पक्षता की मनोवृत्ति में युद्ध छिड़ने पर तटस्थ रहने वाले देशों के कुछ विशेष अधिकार और कर्तव्य उत्पन्न हो जाता है। आगे इनका वर्णन किया जायगा।

**तटस्थता के विचार का विकास (Development of the Idea of Neutrality)**—पश्चिमी जगत् के प्राचीनकाल के इतिहास में तटस्थता का कोई विचार नहीं था। मध्ययुग में शत्रु-घने इसका आविर्भाव हुआ। प्रोशियन के समय तक यह विचार

१. आपेल्दाटम—इन्टरनेशनल लॉ, गजट २, पृ० ६५५

५. वही, पृ० ६२४-५

अपनी सैशव दशा में था, उसने अपने ग्रथ के एक अतिसंक्षिप्त अध्याय में इस विषय में केवल दो सामान्य नियमों का वर्णन किया है। पहला नियम यह है कि तटस्थ देश ऐसा कोई कार्य न करें जिससे अधर्म्य या अन्यायपूर्ण पक्ष (Unjust cause) वाले युद्धकारी देश का पक्ष सुदृढ़ हो या न्यायपूर्ण पक्ष वाले देश को हानि पहुँचे। दूसरा नियम यह है कि जब दोनों युद्धकारी देशों के सम्बन्ध में यह स्पष्ट हो कि किसका पक्ष धर्मानुसृत है, तो तटस्थ राज्य दोनों युद्धकारियों के साथ समान व्यवहार करे, उनकी सेनाएँ अपने प्रदेश में से न गुजरने दे, सेनाओं को छात्र सामग्री न प्रदान करे तथा धिरे हुए व्यक्तियों की सहायता न दे।

१७वीं शताब्दी के अन्त तक तटस्थता के कोई विशद नियम नहीं थे। १८वीं शताब्दी में इसके नियमों में विशदता और सुस्पष्टता आने लगी। तटस्थ देश स्विट्जरलैण्ड के विधिशाल्त्री वॉटल ने १७५८ में इसका सुन्दर लक्षण करते हुए कहा — “किसी युद्ध में वे देश तटस्थ होते हैं, जो इसमें कोई भाग नहीं लेते, दोनों पक्षों के मित्र होते हैं, किसी एक पक्ष की सेनाओं को लाभ पहुँचाकर दूसरे पक्ष को हानि नहीं पहुँचाते।” इस शताब्दी के दूसरे प्रसिद्ध विधिशाल्त्री बिन्करशॉयेक ने तटस्थ देशों के लिये मोक्षियस की इस शर्त को स्वीकार नहीं किया कि तटस्थ देश न्यायपूर्ण युद्धों के आधार पर लड़ाई करने वालों के साथ अपने व्यवहार में भेदभाव करे, वह तटस्थ राज्य को दोनों युध्यमान पक्षों का मित्र मानता था। इस समय तक तटस्थ देश के व्यापार करने वाले जलपोतों के सम्बन्ध में कोई नियम नहीं बने थे। ग्रेट ब्रिटेन यह मानता था कि युद्ध करने वाले देश तटस्थ देशों के जलपोतों पर लदा हुआ केवल शत्रु का माल जब्त कर सकते थे, शत्रु के जलपोतों पर लदा हुआ तटस्थ देश का माल नहीं पकड़ा जा सकता था। तटस्थ राज्यों को यह अधिकार था कि युद्ध के समय वे युद्धकारी देशों के साथ उसी प्रकार का व्यापारिक सम्बन्ध रख सकें, जैसा शांतिकाल में रखते थे। किन्तु फ्रांस और स्पेन की नीति इसमें भिन्न थी। वे शत्रु के जहाजों पर लदा तटस्थ देशों का माल तथा तटस्थ जहाजों पर लदा शत्रु का माल समान रूप से पकड़ा जाने योग्य या अभिग्रहणीय समझते थे। १७५६ में छिड़ने वाले इंग्लैंड और फ्रांस के सप्तवर्षीय युद्ध में इस विषय में एक नया नियम विकसित हुआ, इसे १७५६ का नियम भी कहते हैं। उस समय सब योरोपियन राज्यों की यह नीति थी कि वे अपने समुद्रतट की बन्दरगाहों में तथा उपनिवेशों में नेवल अपने स्वदेशी जहाजों को व्यापार करने देते थे, विदेशी जलपोत इस व्यापार में भाग नहीं ले सकते थे। सप्तवर्षीय युद्ध छिड़ने पर फ्रांस ने यह अनुभव किया कि उसका नीतिगत वेष्टा ब्रिटेन के वेष्टे की अपेक्षा निर्वल है, इसीलिए वह अपने समुद्र पार ने उपनिवेशों से व्यापार नहीं कर सकता, उसने इस युद्ध में तटस्थ रहने वाले हॉलैण्ड को यह व्यापार करने की अनुमति दे दी। इस पर इंग्लैंड ने अपने समुद्री वेष्टे को यह आदेश दिया कि वह ऐसे व्यापार में लगे सभी डच जहाजों को उनके मान में साथ पकड़ ले, क्योंकि उपर्युक्त फ्रेंच व्यवस्था से डच वेष्टा फ्रेंच वेष्टे का भ्रम बन जाने के कारण शत्रु का वेष्टा बन गया है। इसी नियम को १७५६ का नियम कहा जाता है। ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय इसे १७४४ में ही स्वीकार कर चुके थे।

**सशस्त्र तटस्थता (Armed Neutrality)**—१७८० में अमरीकन स्वतन्त्रता संग्राम के समय रूस ने पहली सशस्त्र तटस्थता (Armed Neutrality) की घोषणा की, यह १७५६ के नियम का संशोधन था। इसमें उसने एक परिपत्र द्वारा फ्रांस, ग्रेट ब्रिटेन तथा स्पेन को इन पाँच नियमों का पालन करने को कहा—(१) तटस्थ देशों के जलपोतों को युद्ध करने वाले देशों के समुद्रतटों के बन्दरगाहों में व्यापार की अनुमति दी जाय। (२) विनिषिद्ध (Contraband) सामग्रियों के अतिरिक्त तटस्थ जलपोतों पर लदा हुआ शत्रु का माल युद्धकारी देशों को नहीं पकड़ना चाहिए। (३) विनिषिद्ध सामग्रियों के विषय में रूस और ग्रेट ब्रिटेन की १७७६ की सन्धि के १०, ११ अनुच्छेद लागू करने चाहिए। (४) किसी बन्दरगाह को उसी अवस्था में परिवेष्टित (Blockaded) समझना चाहिए, जबकि परिवेष्टित करने वाले युद्धकर्त्ता देना वहाँ अपना जहाज रखे और इनके कारण तटस्थ जलपोतों को वहाँ प्रवेश करने में खतरा हो। (५) अधिग्रहण न्यायालयों (Prize Courts) में अधिगृहीत वस्तुओं (Prize) की वैधता पर विचार करते हुए उपयुक्त मिद्दान्तों को लागू किया जाय।

जुलाई १७८० में रूसने डेन्मार्क के साथ तथा अगस्त में स्वीडन के साथ संधियाँ की, इनका उद्देश्य उपयुक्त नियमों को लागू करने के लिए कुछ रणपोतों को मुमज्जित करना था। बाद में ऐसी सन्धि १७८१ में हार्लैंड, प्रशिया और आस्ट्रिया के साथ, १७८२ में पुर्तगाल के और १७८१ में दो सिसलियों के राज्य के साथ की गयी। फ्रांस, स्पेन और स० रा० अमरीका ने इसके सिद्धान्त स्वीकार किए। इस प्रकार तटस्थता के नियमों की रक्षा के लिए सशस्त्र जलपोतों की व्यवस्था की गयी, इसीलिए इसे 'सशस्त्र तटस्थता' कहते हैं। यद्यपि इसके नियमों का बहुधा उल्लंघन होता रहा है, तथापि इसका विशेष महत्व इसलिए है कि १८५६ की पेरिस की घोषणा का आधार इसके उपयुक्त नियम थे। फ्रेंच राज्यक्रान्ति के समय उपयुक्त नियमों की घोषणा करने वाले रूस ने स्वयंमेव १७९३ में ग्रेट ब्रिटेन के साथ मिलकर इनका उल्लंघन करते हुए फ्रेंच बन्दरगाहों में तटस्थ जहाजों का प्रवेश निषिद्ध ठहराया, इसका उद्देश्य फ्रांस को भूखा मारकर उसे क्रान्ति के गम से ब्युत करना था, इनका यह कहना था कि क्रान्तिकारी फ्रांस सम्य जगत् की सुरक्षा के लिए महान् मकद है, अतः उसके विरुद्ध किया गया यह कार्य सर्वथा न्यायोचित है। फ्रेंच सरकार ने इसका बदला लेने के लिए फ्रेंच बेड़े को तटस्थ देशों के ऐसे सभी जहाज जब्न करने का आदेश दिया, जो शत्रु के बन्दरगाहों को भाल या खाद्य सामग्रियों से जा रहे हों।

१८०० ई० में रूस ने दूसरी बार 'सशस्त्र तटस्थता' की घोषणा की, इसका कारण यह था कि उस समय ग्रेट ब्रिटेन ने रणपोतों के संरक्षण (Convoy) में जाने वाले तटस्थ देशों के व्यापारिक जहाजों का निरीक्षण और तलाशी लेना आरम्भ कर दिया था। इस विषय में हालैंड और ग्रेट ब्रिटेन की नडाई के समय १८५३ में स्वीडन ने सर्वप्रथम यह माँग की कि युद्धकारी देशों को स्वीडिश रणपोतों के संरक्षण में याना करने वाले वणिक्पोतों की तलाशी लेने का कोई अधिकार, उस अवस्था में नहीं है, जब रणपोतों का कप्तान यह घोषणा करे कि वणिक्पोतों पर कोई विनिषिद्ध सामग्री

नहीं है। अन्य राज्यों ने भी इस अधिकार की माँग नुरु की। ग्रेट ब्रिटेन इस सिद्धान्त को मानने को तैयार नहीं था। अतः जुलाई १८०० में उसने डेन्मार्क के एक रणपोत तथा उसके संरक्षण में जाने वाले वणिक्पोतों (Merchantmen) को पकड़ लिया, क्योंकि वे तलाशी देने को तैयार नहीं थे। इस पर रूस ने स्वीडन, डेन्मार्क तथा प्रशिया को दूसरी सशस्त्र तटस्थता में सम्मिलित होने का निमन्त्रण दिया, तथा उपर्युक्त पाँच नियमों में डम छूटे नियम की भी वृद्धि की कि युद्धकारी देशों को उस अवस्था में तटस्थ देशों के जलपोतों के निरीक्षण और तलाशी का अधिकार नहीं है, जब दूधे अपने संरक्षण में ले जाने वाले रणपोतों का कप्तान यह घोषणा करे कि इन जहाजों में कोई विनिषिद्ध सामग्री नहीं है। रूस के सम्राट् पाल ने दिसम्बर १८०० में इस विषय में स्वीडन, डेन्मार्क तथा प्रशिया से संधियाँ की, किन्तु यह दूसरी सशस्त्र तटस्थता केवल एक वर्ष ही चली। २३ मार्च को रूसी सम्राट् की हत्या तथा २ अप्रैल १८०१ को कोपनहेगन के युद्ध में नेल्सन द्वारा डेनिस वेडे के पराभव से इसका अन्त हो गया।

१९वीं शताब्दी में तटस्थता के नियमों के विकास में तीन तत्वों ने महत्वपूर्ण भाग लिया। पहला तत्व स० रा० अमरीका का फ्रेंच क्रांति एवं नैपोलियन के युद्धों में १७९३ से १८१५ तक तटस्थ रहना था। उन दिनों १७७६ के स्वतन्त्रता संग्राम के कारण स० रा० अमरीका ग्रेट ब्रिटेन का विरोधी होने के कारण फ्रांस का मित्र था। १७९३ में जब इंग्लैण्ड फ्रांस विरोधी पहली गुटबन्दी (First Coalition) में सम्मिलित हुआ तो वार्शिंगटन में फ्रेंच राजनयिक प्रतिनिधि जेने (Genet) ने अमरीकी बन्दरगाहों में विद्यमान अमरीकी नागरिकों के वणिक्पोतों को ब्रिटिश जहाज पकड़ने के अधिकार-पत्र (Letters of Marque) देने शुरू किए। इन वैयक्तिक जहाजों द्वारा पकड़े गये ब्रिटिश जहाजों के मागसों पर विचार करने के लिए फ्रेंच राजदूत ने अमरीकन बन्दरगाहों में फ्रेंच वाणिज्य दूतावासों (Consulates) की सहायता में अधिग्रहण न्यायालय (Prize Courts) स्थापित किये। ब्रिटिश सरकार द्वारा तीव्र प्रतिवाद करने पर अमरीकन सरकार ने फ्रेंच अधिग्रहण न्यायालयों को बन्द करने तथा वैयक्तिक जहाजों को निःशस्त्र करने की आज्ञा दी। गिडिघोन हेनफील्ड नामक व्यक्ति के अभियोग में यह शांत हुआ कि उस समय तक का अमरीकन कानून अमरीकी नागरिकों के लिए विदेशी युद्धकारी राज्य की सेना में भर्ती होना अवैध नहीं समझता था। अतः कांग्रेस ने १७९४ में एक कानून पास करके अस्थायी रूप से अमरीकी नागरिकों द्वारा विदेशी युद्धकारी देश से 'अधिकारपत्र' (Letters of Marque) लेना तथा उनका विदेशी स्थल अथवा जल सेना में भर्ती होना बर्जित ठहराया और विदेशी युद्धकारी देशों की सहायता के लिए अपनी बन्दरगाहों में वैयक्तिक जहाजों को अस्त्रों से सुसज्जित करने का निषेध किया। २० अप्रैल १८१८ को कांग्रेस ने उपर्युक्त व्यवस्थाओं को स्थायी रूप देने के लिए 'विदेशी भर्ती कानून' (Foreign Enlistment Act) पास किया। ग्रेट ब्रिटेन ने १८१६ में इसी के आधार पर अपना 'विदेशी भर्ती कानून' बनाया, इससे तटस्थता के नियमों में बड़ी स्पष्टता और विस्तार आया। नैपोलियन के युद्धों में समय खाईं स्टोवेल ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय ने न्यायाधीश थे। उनकी प्रतिभा से भी तटस्थ देशों के अधिकारों

और कर्तव्यों के कानून में प्रौढ़ता आयी ।

तटस्थता के विकास में दूसरा सहायक तत्व स्विट्जरलैंड और बेल्जियम का स्थायी तटस्थीकरण (Neutralisation) था (देखिये ऊपर पृ० १४५) । इन राज्यों ने पिछली शताब्दी में होने वाले सभी योरोपियन युद्धों में अपनी तटस्थता में दोनों पक्षों के प्रति पूरी निष्पक्षता बनाये रखी तथा अपने देश और माघनों का किसी पक्ष को लाभ नहीं उठाने दिया, इसके लिये उन द्वारा की गई कार्यवाहियों ने तटस्थता के नियम को पुष्ट किया । तीसरा तत्व १८५६ की पेरिस की घोषणा थी (ऊपर देखिए प्रथम अध्याय), इसने दो नियमों पर बल दिया । पहला नियम यह था कि शत्रु के जहाजों पर लड़ा तटस्थ देशों का माल नहीं पकड़ा जा सकता, यह 'स्वतन्त्र जहाज, स्वतन्त्र माल' (Free Ship, Free Goods) का नियम कहलाता है, क्योंकि इसके अनुसार न तो स्वतन्त्र अर्थात् तटस्थ जहाजों को पकड़ा जा सकता है और न ही उनके माल को, भले ही वह शत्रु के जलपोन पर लड़ा हो । दूसरा नियम यह था कि परिवेष्टन (Blockade) प्रमान्यगामी होने चाहिए । इनके प्रतिरिक्त अमरीकी युद्धपुढ ने समय से ० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में तटस्थ अधिकारों के अनेक विवादाई ने इस कानून की स्पष्टता प्रदान की । इनमें सबसे अधिक प्रसिद्ध १८७७ का अल्बामा दावा पंच-निर्णय (Alabama Claims Arbitration) था (देखिये प्रथम परिशिष्ट) ।

हेग अभिसमय (Hague Conventions on Neutrality)—इंशिए अमरीका के दोअर युद्ध (१६००) की तथा रूस-जापानी युद्ध (१६०४) की अनेक घटनाओं ने तटस्थता सम्बन्धी जटिल प्रश्न उत्पन्न किये । १६०७ के द्वितीय हेग सम्मेलन में इन पर विचार करने हुए दो अभिसमयों (Conventions) में तटस्थता के नियम बताये । पाँचवें अभिसमय में स्थल युद्ध में तटस्थ गक्तियों और व्यक्तियों के अधिकारों और कर्तव्यों का वर्णन था और तेरहवें अभिसमय में नौयुद्ध में इनके अधिकारों और कर्तव्यों का प्रतिपादन था । किन्तु इन दोनों अभिसमयों का अनुममर्षन (Ratification) ग्रेट ब्रिटेन ने नहीं किया । इसके प्रतिरिक्त, तटस्थता के कुछ नियमों का वर्णन इस सम्मेलन द्वारा बनाये गये अन्य अभिसमयों में भी है, जैसे बहिष्करोपों को रक्षण देने का सातवाँ अभिसमय, समुद्र में मूरगें बिछाने का आठवाँ अभिसमय, निग्रह या पकड़ने के अधिकार पर प्रतिबन्ध लगाने वाला बारहवाँ अभिसमय तथा अन्तर्राष्ट्रीय अधिपक्षाल न्यायालय का बारहवाँ अभिसमय । पाँचवें अभिसमय द्वारा स्थल युद्ध में तटस्थ तथा के लिए बनाए गए मुख्य नियम इस प्रकार थे — (१) तटस्थ देशों का प्रदेश अनतिक्रम्य (Inviolable) है (अनु० १) । (२) युद्धकारी देश तटस्थ प्रदेश में न अपनी सेना या युद्ध सामग्री नहीं ले जा सकते । यहाँ कोई बेतार की तार का या भौतिक भर्त्ता करने का सैनिक केन्द्र नहीं बना सकते (अनु० ३, ४) । (३) तटस्थ देश युद्धकारी देशों के घातल और बीमार सैनिकों को अपने प्रदेश में न सुखरने की अनुमति दे सकते हैं (अनु० १४) । अनुच्छेद १६ में तटस्थ व्यक्ति की परिभाषा करने हुए कहा गया था कि यह युद्ध में भाग न लेने वाला है, किन्तु यदि यह किसी युद्धकारी देश के विरुद्ध कोई शत्रुतापूर्ण कार्य करता है, किसी युद्धकारी के पक्ष में कोई कार्य करता है, उसकी सेना में भर्त्ता



होता है तो वह अपनी तटस्थता से वंचित हो जाता है। समुद्री युद्ध सम्बन्धी तटस्थता के तेरहवें अभिसमय के नियमों में निम्नलिखित उल्लेखनीय हैं—(१) तटस्थ देशों के प्रादेशिक समुद्रों (Territorial Waters) में युद्धकारी देशों द्वारा शत्रुता का कोई भी कार्य—जहाजों पर आक्रमण, इनको पकड़ना तथा इनकी तलाशी लेना वर्जित है, ऐसे कार्यों से इनकी तटस्थता भंग होती है (अनु० २)। (२) युद्धकारी देश तटस्थ देश में या इसके प्रादेशिक समुद्र में विद्यमान किसी जलपोत पर कोई अधिकग्रहण न्यायालय नहीं बना सकते (अनु० ४)। (३) युद्धकारी देश शत्रु पर नौसैनिक आक्रमण करने के लिये तटस्थ देश के बन्दरगाहों का तथा इसके प्रादेशिक समुद्र की झुंड या प्राधार नहीं बना सकते (अनु० ५)। (४) तटस्थ शक्ति युद्धकारी देश को प्रत्यक्ष या परोक्ष—किसी रीति से रणपोत, गोलाबारूद तथा अन्य रण सामग्री नहीं दे सकती (अनु० ६)। (५) तटस्थ सरकार को अपने क्षेत्राधिकार की सीमा में किसी जहाज को बनने या गुप्तजित नहीं होने देना चाहिए जिसके बारे में तनिक भी यह संदेह हो कि वह ऐसे देश के विरुद्ध शत्रुतापूर्ण कार्य करेगा जिसके साथ तटस्थ देश के सम्बन्ध मैत्रीपूर्ण हैं। (६) किसी तटस्थ देश की तटस्थता उसके प्रादेशिक समुद्र में युद्धकारी देशों के रणपोत गुजरने मात्र से भंग नहीं होनी (अनु० १०)। (७) विरोध व्यवस्थाओं के अभाव में तटस्थ देशों के प्रादेशिक समुद्र में युद्धकारी देशों के रणपोत २४ घण्टे से अधिक नहीं रह सकते (अनु० १२)। (८) तटस्थ देशों के बन्दरगाहों में युद्धकारी देशों के रणपोतों की केवल उतनी ही भरम्भन हो सकती है, जो उनकी समुद्री यात्रा के लिए आवश्यक हो इसमें उन्हें हथियारों में भुमण्डित नहीं किया जा सकता (अनु० १७)। ये नियम केवल तभी लागू होते थे जब युद्ध करने वाले दोनों पक्षों ने इन्हें स्वीकार कर लिया हो।

लन्दन की घोषणा तटस्थता के नियमों को सहिताबद्ध करने का एक प्रथम प्रयत्न १९०६ के लन्दन के नौसामेलन (London Naval Conference) में किया गया। इसमें नौयुद्ध में परिवेष्टन (Blockade), विनिषिद्ध सामग्री, अतटस्थ सेवा (Unneutral Service) आदिके नियम बनाये गए, इन्हें लन्दन की घोषणा (Declaration of London) कहते हैं। टर्की-इटली के युद्ध (Turco Italian War) में इन नियमों का पूरा पालन किया गया, यद्यपि टर्की ने इस घोषणा पर हस्ताक्षर नहीं किए थे। प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने से पहले तक लन्दन घोषणा का अनुममर्थन (Ratification) किसी भी देश ने नहीं किया। इसके छिड़ जाने पर स० रा० प्रमरीका ने दोनों पक्षों को यह घोषणा स्वीकार करने के लिए कहा। जर्मनी और आस्ट्रिया-हंगरी इन्हीं दो शक्तों पर मानने को तैयार हुए कि उनके शत्रु भी इसे स्वीकार करें। किन्तु ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस और रूस इस अनेक संघोधनों के साथ ही मानने को तैयार थे। युद्ध के प्रारम्भिक काल में ग्रेट ब्रिटेन ने इसे कुछ शर्तों में स्वीकार भी किया, किन्तु शनै-शनै वह इसमें नियमों का पालन मर्यादित करने लगा और ७ जुलाई १९१६ के बाद उसने इस घोषणा के किसी भी नियम का पालन नहीं किया।

प्रथम विश्वयुद्ध में तटस्थता (Neutrality in the First World War)—

प्रथम विश्वयुद्ध में तटस्थता के नियमों का बहुत उल्लंघन हुआ। इसके आरम्भ में ही बेल्जियम की तटस्थता का भंग हुआ। स० २० अमरीका ने इस युद्ध में तटस्थ रहने की घोषणा की थी, किन्तु जर्मन पनडुब्बियों ने इसके समुद्री व्यापार को भीषण क्षति पहुँचाई, जर्मनी ने यह घोषणा की कि एक निश्चित क्षेत्र में आने वाले सभी जहाजों को—चाहे वे किसी देश के हों—डुबो दिया जायगा। इस पर अमरीका ने ६ अप्रैल १९१६ को जर्मनी के विरुद्ध युद्ध-घोषणा की। उस समय तटस्थता को बड़ी घृणा की दृष्टि से देखा जाने लगा और यह कहा जाने लगा कि तटस्थ रहने वाला देश “अपने मानवीय कर्तव्यों के पालन के दायित्व से बचना चाहता है।” इस युद्ध में यह भी स्पष्ट हो गया कि जब युद्धकारी देशों के महत्वपूर्ण स्वार्थ खतरे में पड़ते हैं तो दोनों गलत तटस्थ देशों के हिनो की उपेक्षा करने के लिए कानूनी और नैतिक धुनियाँ ढूँढ लेते हैं। गार्नर के शब्दों में पहले विश्वयुद्ध ने यह मित्र कर दिया कि तटस्थ देशों के लिए अपनी तटस्थता की रक्षा करना बहुत कठिन है।

**राष्ट्र संघ और तटस्थता (League of Nations and Neutrality)**—प्रथम विश्वयुद्ध की समाप्ति पर राष्ट्र संघ (League of Nations) का सन्धिघान (Covenant) बना। इसने तटस्थता के नियमों पर गहरा प्रभाव डाला। फेनविक का यह मत है कि इसने तटस्थता के परम्परागत कानून (Traditional Law) के सिद्धान्त को समाप्त कर दिया। किन्तु प्रापेनहाइम का मत ऐसा नहीं है। वस्तुतः मध्य के प्रतिज्ञापत्र के अनुसार दो प्रकार के युद्ध हो सकते थे। पहले प्रकार के युद्ध वे थे, जो साम्प्रतिक पूर्ण उपायों द्वारा विवादोत्पन्न प्रश्नों का समाधान न होने पर किए जाते थे। ये प्रतिज्ञापत्र के अनुकूल थे, इनके सम्बन्ध में संधि ने सदस्यों पर कोई दायित्व नहीं था, इनमें सदस्य अपनी इच्छानुसार तटस्थ रह सकते थे। दूसरे प्रकार के युद्ध प्रतिज्ञापत्र का उल्लंघन करके किये जाने वाले थे, इनके विषय में प्रतिज्ञापत्र के अनुच्छेद १०, ११, १२, १३, १४ और १६ में की गई व्यवस्थाएँ सब सदस्य राज्या पर ऐसे उत्तरदायित्व

६. प्रथम विश्वयुद्ध के बाद अनेक विविशालविधियों ने इस प्रवृत्ति का प्रबल समर्थन किया। वे उत्पन्ना को सर्वथा अनैतिक समझते थे, क्योंकि एक और दो राज्यों द्वारा युद्ध को समाप्त करने तथा आक्रमण को रोकने की प्रतिज्ञाएँ की जाती हैं, दूसरी ओर किसी राज्य द्वारा इनका उल्लंघन करने पर वे तटस्थता के नाम पर सुपवाप बैठ जाते हैं। यह अनैतिक सामूहिक सुरक्षा (Collective security) तथा अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों और नियमों का प्रबल को गहरी क्षति पहुँचाने वाली थी। पोलिटिस (Politics) के अनानुसार तटस्थता एक अनैतिक और अव्यावहारिक दक्षिणानून पत्र (Immoral and impractical anachronism) था। लो फर (Le Fur) ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय अराजकता की उपज बताया था। कोहन (Cohn) ने परम्परागत तटस्थता के विचार को रद्द करते हुए अवैध युद्ध को रद्द करने के लिए तटस्थ देशों द्वारा सहमति बनाने पर बल दिया। फेनविक ने लिखा है कि उस समय यह समझा जाता था कि अगले युद्ध में तटस्थ देश या तो अपनी परम्परागत नीति का पालन करेंगे या उन्हें इसे बनाये रखने के लिए लज्जा पड़ेगा। (फेनविक—इण्डियन लॉ, पृ० ४१७-१८)। आगे यह बताया जायगा कि दूसरे विश्वयुद्ध में तटस्थता के नियमों का पहले विश्वयुद्ध की अपेक्षा अधिक बुरा उल्लंघन हुआ।

डालती थी, जिनके कारण उनका तटस्थ रहना सम्भव ही नहीं था। इसके अनुच्छेद (१०) में सब सदस्यों का यह कर्तव्य बताया गया था कि वे "संघ के सब सदस्यों की प्रादेशिक अखण्डता का तथा वर्तमान राजनीतिक स्वतन्त्रता का सम्मान करेंगे तथा बाह्य अग्रक्रमण (External aggression) से इसकी रक्षा करेंगे।" इस दायित्व के कारण संघ के किसी भी सदस्य के लिए कहीं भी अग्रक्रमण का शिकार बनने वाले राज्य की रक्षा के लिए की जाने वाली सामूहिक सुरक्षा में भाग लेना अनिवार्य कर्तव्य था। इस अग्रक्रमण को रोकने के लिए की गई कार्यवाही में कोई राज्य तटस्थ नहीं रह सकता था। इसी प्रकार अनुच्छेद ११ में निती युद्ध या युद्ध की धमकी को—भले ही वह "किसी सदस्य-राज्य पर तत्कालिक प्रभाव न डालती हो"—समूचे संघ के लिए चिंता का विषय बताते हुए संघ को यह अधिकार दिया गया कि वह इस विषय में "राष्ट्रों की शान्ति की सुरक्षा के लिए बुद्धिमत्तापूर्ण और प्रभावशाली समझे जाने वाली" कोई भी कार्यवाही कर सकता है। इस प्रकार संघ के सरस्य अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति भंग के कार्यों को रोकने के लिए सामूहिक रूप से बाधित थे। अनुच्छेद १६ के अनुसार शान्तिपूर्ण समाधान की अवहेलना करके युद्ध छेड़ने वाले संघ के सदस्य के बारे में यह कहा गया था कि वह अपने ऐसे कार्य से स्वतः (Ipso facto) संघ के सभी सदस्यों के विरुद्ध युद्ध छेड़ता है और अन्य सदस्यों का यह कर्तव्य है कि वे उसके साथ अपने व्यापारिक और वित्तीय सम्बन्ध बन्द कर दें। यही संघ की सुप्रसिद्ध आर्थिक प्रतिबन्ध (Economic sanctions) लगाने की व्यवस्था थी। आप्रेशनहाइम ने तटस्थता पर संघ के प्रतिज्ञापन के प्रभाव का विश्लेषण करते हुए लिखा है\* 'यह कहना ठीक नहीं है कि इसने तटस्थता को समाप्त कर दिया। यह भी सत्य नहीं है कि इसने तटस्थता पर कोई प्रभाव नहीं डाला। यथार्थ दृष्टिकोण सम्भवतः यह है कि कुछ अवस्थाओं में जब युद्ध करना प्रतिज्ञापन के प्रतिकूल न हो, तब इसने तटस्थता के कानून में परिवर्तन नहीं किया। किन्तु इसने तटस्थता को समाप्त न करते हुए उन अवस्थाओं में इस पर भासिक प्रभाव डाला, जिनमें संघ के सदस्य प्रतिज्ञापन के अनुच्छेद १६ के अनुसार किसी देश के विरुद्ध प्रतिबन्ध लगाने के लिए बाधित थे।'

१९२८ के केलाग-ओग्रा पैक्ट (पेरिस पैक्ट) अथवा युद्ध परित्याग की सामान्य संधि (General Pact for the Renunciation of War) पर हस्ताक्षर करने वाले देशों ने अन्तर्राष्ट्रीय विवादों के समाधान के लिए युद्ध के उपाय के अस्तित्व की निन्दा की, राष्ट्रीय नीति के साधन के रूप में युद्ध के परित्याग की घोषणा करते हुए यह कहा कि अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का समाधान केवल शान्तिपूर्ण साधनों से किया जाना चाहिए। किन्तु इस पैक्ट में इसे लागू या पालन कराने वाली व्यवस्थाओं का अभाव था, अतः तटस्थता ने नियम पर इसका कोई प्रत्यक्ष प्रभाव नहीं पड़ा।

१९३१ से १९३६ तक मंचूरिया और चीन पर जापान के आक्रमण, जर्मनी में हिटलर के उत्तरपक्ष तथा एबीसीनिया पर इटली के आक्रमण में राष्ट्र संघ की सामूहिक

सुरक्षा की व्यवस्था को गहरा घनका लगा। इससे अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाये रखने की आशाये धूमिल होने लगी। नये विश्वयुद्ध की संभावना बढ़ने लगी और इस परिस्थिति में कुछ राज्यों ने इससे बचने और तटस्थ रहने के प्रयत्न आरम्भ किये। बेल्जियम और हालैण्ड ने तटस्थता की घोषणा की, १९३८ में स्कैंडेनेविया प्रायद्वीप के राज्यों ने तटस्थता के नियमों के पालन का तथा आपस में पूर्व परामर्श किये बिना इनमें संशोधन न करने का निश्चय किया। १९३६-३७ में ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने स्पेन के गृहयुद्ध के प्रति अहस्तक्षेप (Non-intervention) की नीति अपनायी। स० रा० अमरीका को प्रथम विश्वयुद्ध में यह कटु अनुभव प्राप्त हो चुका था कि तटस्थ होते हुए भी उसे किस प्रकार बाधित होकर युद्ध में सम्मिलित होना पड़ा था, अतः उसने इसकी पुनरावृत्ति रोकने तथा तटस्थता बनाये रखने के लिए ऐसी कानूनों को पास करना शुरू किया, जिनसे युद्धकारी देशों के साथ उसके सम्पर्क होने की संभावना बहुत कम हो जाय। इस दृष्टि से १९३७ में स० रा० अमरीका ने तटस्थता का कानून (Neutrality Act) पास किया, १९३९ में इसका संशोधन किया गया। इसका आधार 'नकद हथ वी और माल ले जाओ' (Cash and Carry) का सिद्धान्त था। इसके अनुसार कानून में बनायी गयी सशस्त्र सामग्री के अतिरिक्त अन्य माल को दूसरे देश स० रा० अमरीका से भिन्न देशों के जहाजों में ही ले जा सकते थे। युद्धकारी राष्ट्रों को सशस्त्र सामग्री बेचना, इसे अमरीकी जहाजों में युद्धकारी राष्ट्रों को भेजना, इनके जहाजों में अमरीकी नागरिकों की यात्रा करना, इन युद्धकारी देशों की सरकारी सिक्क्यूरिटियाँ खरीदना, युद्धकारी देशों के रणपोतों, पनडुब्बियों तथा सशस्त्र व्यापारिक जहाजों द्वारा अमरीकी बन्दरगाहों का उपयोग इस कानून द्वारा निषिद्ध कार्य बना दिये गये। इनका उद्देश्य स० रा० अमरीका को युद्ध में पृथक् रखना था।

किन्तु हिटलर द्वारा १९३९ में द्वितीय विश्वयुद्ध छेड़ने तथा १९४० के प्रारम्भ-काल में नार्वे, डेनमार्क, हालैण्ड, बेल्जियम तथा लक्सेम्बर्ग की तटस्थता का अनिश्चय करने पर स० रा० अमरीका को शर्न-शर्न अपनी तटस्थता की नीति में परिवर्तन करने के लिए बाधित होना पड़ा। राष्ट्रपति रूजवेल्ट ने यह अनुभव किया कि हिटलर की विजय का परिणाम लोकतन्त्र तथा रबतन्त्रता का विनाश होगा, अतः उन्होंने अमरीका को लोकतन्त्र का अस्त्रागार (Arsenal of Democracy) बनाने तथा हिटलर से लड़ने वाले ग्रेट ब्रिटेन आदि लोकतन्त्रों की आघक से अधिक रणसामग्री भेजने का निश्चय किया। २४ जून १९४० को फ्रांस के पतन के बाद अमरीका ने ब्रिटेन को प्रत्येक प्रकार की रणसामग्री, यंत्रों, मशीनों, राखणियों, विद्युत् यंत्रों, माल के ल. यन्त्रों १९ वर्ष के पट्टे पर लेकर उसे १० विध्वंसक (Destroyer) प्रदान किये। उसका यह कार्य स्पष्ट रूप से तटस्थता विरोधी था। ११ मार्च १९४१ को अमरीकी कांग्रेस ने उधार पट्टा (Lend lease) कानून पास किया। इसने अनुसार राष्ट्रपति को यह अधिकार दिया गया था कि वह स० रा० अमरीका की सुरक्षा के लिए जिस देश की सुरक्षा आवश्यक समझे, उस देश की सरकार को सुरक्षा के लिए आवश्यक

सभी प्रकार की रणसामग्री बेच सकती है, उधार या पट्टे पर दे सकती है। यद्यपि इस समय तक कानूनी रूप से स० रा० अमरीका तटस्थ देश था, तथापि उसने उधार पट्टे कानून द्वारा तटस्थता के सभी महत्वपूर्ण नियमों का परित्याग कर दिया था। उसके इस विलक्षण कार्य का समर्थन तीन कारणों के आधार पर किया गया—(१) जर्मनी और इटली द्वारा १९२८ के केलाग-बीआर्न पैक्ट का भंग तथा तटस्थ राज्यों की तटस्थता का अतिक्रमण। (२) जर्मनी और इटली जैसी शक्तियों से आत्मसंरक्षण। यदि स० रा० अमरीका ग्रेट ब्रिटेन को जर्मनी द्वारा जीता जाने देता तो अन्तर्राष्ट्रीय कानून का संबंध तोप हो जाता। (३) घुरी राष्ट्रों द्वारा स० रा० अमरीका पर आक्रमण करके उसे जीतने का पक्षपात करना।

आर्पेनहाइम ने यह मत प्रकट किया है कि स० रा० अमरीका द्वारा ग्रेट ब्रिटेन को पचास दिवस तक देना और उधार पट्टा कानून (Lend lease Act) पास करना १९वीं शताब्दी के तटस्थता के विचारों के तथा हेग अभिसमयों के नियमों (देखिये ऊपर पृ० ५२३-२४) के अनुकूल नहीं था।<sup>८</sup> किन्तु सम्भवतः “ये कार्य समूचे रूप में तथा समग्र ऐतिहासिक पृष्ठभूमि में देखे जाने वाले तटस्थता कानून के अनुकूल थे।”<sup>९</sup> ये ऐसे युद्धकारी राष्ट्र के विरुद्ध भेदभावपूर्ण व्यवहार था, जिसने अन्तर्राष्ट्रीय कानून को तिलाजलि देते हुए युद्ध आरम्भ किया था। यह ग्रीसियास तथा उसके समकालीन अन्य लैककी की अपूर्ण या विशिष्ट (qualified) तटस्थता की नीति का परिणाम था। पूर्ण तटस्थता की नीति युद्ध छेड़ने के पूर्ण अधिकार (absolute right) पर अवलम्बित थी। किन्तु १९२८ के केलाग-बीआर्न पैक्ट द्वारा जर्मनी सहित सब देश इस नीति का परित्याग कर चुके थे। इसके अनुसार आक्रमण का शिकार बनने वाले देश को सहायता देना तथा आक्रान्ता को रोकना सब देशों का कर्तव्य था। इस प्रकार परोक्ष रूप से इस पैक्ट ने पूर्ण तटस्थता के कानून की जड़ें खोखली कर दी थी। इस अवस्था में स० रा० अमरीका का उधार पट्टा कानून पास करना आवश्यक था। इस नीति परिवर्तन का दूसरा कारण आत्मरक्षा की भावना थी। घुरी राष्ट्र विश्व पर प्रभुता पाने के साथ उन आधारों को नष्ट करने पर तुले हुए थे, जिन पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून टिका हुआ था, अतः आत्मरक्षा के लिए ऐसी व्यवस्थायें आवश्यक थीं। उधार पट्टा कानून का सरकारी नाम इस तथ्य की भली भाँति सूचित करता है, यह नाम इस प्रकार था—स० रा० अमरीका की प्रतिरक्षा पुष्ट करने वाला अधिनियम (An Act to promote the Defence of the United States)। तीसरा कारण अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों में पारस्परिकता (Mutuality of International Obligations) का सिद्धान्त है। जर्मनी ने अभूतपूर्व पैमाने पर अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन किया था। वह स्वयमेव इसका धार अतिक्रमण करने हुए तथा तटस्थ देशों के अधिकारों को कुचलते हुए दूसरे देशों में यह आशा नहीं रख सकता था कि वे तटस्थता

८. रदार्ड—एन इन्ट्रोडक्शन टू इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ६८८

९. आर्पेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, रा० २, पृ० ६३८—४०

के नियमों का पूरा पालन करेंगे। ६ जनवरी १९४२ को अमरीकन राष्ट्रपति ने कांग्रेस को भेजे गये अपने सदेश में कहा था—“एकपक्षीय अन्तर्राष्ट्रीय कानून—जिसके पालन में पारस्परिकता का अभाव है—उत्पीड़न का साधन बन जाता है।” इस दृष्टि से स० रा० अमरीका के उपर्युक्त कार्य जर्मनी द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के उल्लंघन के लिये उससे लिए जाने वाले प्रतिशोध या प्रत्यपहार (Reprisals) के रूप में थे। जर्मनी ने १९२८ के केलाग-व्रीथा पैक्ट का घोर अतिक्रमण किया था, स० रा० अमरीका के लिये यह बड़ा महत्वपूर्ण था, उसने इसका बदला लेने के लिए उपर्युक्त कार्य किये।”

स० रा० अमरीका ने पूरे दृढ़ निश्चय के साथ गिनराष्ट्रों की सहायता के लिए परम्परागत तटस्थता के नियमों के प्रतिबुल कई अन्य कार्य भी किये। २७ मई १९४१ को अमरीकन राष्ट्रपति ने यह घोषणा की कि ग्रेट ब्रिटेन को आवश्यक सामान सुरक्षित रूप में पहुँचाने के लिये अमरीका के गश्ती जहाजों ने सहायता देनी शुरू कर दी है। जर्मन पनडुब्बियों ने जब युद्ध के नियम तोड़ते हुए अमरीकन जहाजों पर हमले किये तो सितम्बर १९४१ में इनके प्रतिरोध के लिए अमरीका के समुद्री बेड़े को दी गयी हिदायतों में लगभग ऐसी शत्रुतापूर्ण स्थिति उत्पन्न कर दी, जिनका युद्ध से अन्तर करना बड़ा कठिन था। स० रा० अमरीका की नौसेना के ग्रीयर (Greer) नामक विध्वंसक पोत पर जर्मन पनडुब्बी का हमला होने पर ११ सितम्बर १९४१ को राष्ट्रपति ने यह घोषणा की कि ‘अमरीका की प्रतिरक्षा के लिए जिस समुद्र की रक्षा आवश्यक है, इसमें जर्मन और इटालियन जलपोतों ‘खतरा उठाकर’ ही प्रविष्ट हो सकते हैं, अमरीका की नौसेनाओं को यह आज्ञा दे दी गयी है कि इसमें प्रविष्ट होने वाले जर्मन तथा इटालियन जलपोतों और पनडुब्बियों को देखते ही इन पर गोली चला दी जाय। अमरीका ने इस कार्य का औचित्य सिद्ध करते हुए कहा था कि वह इस प्रकार महासमुद्र में नौचालन की स्वतन्त्रता के मिथान्त की रक्षा करना चाहता है, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार पलदस्त्रुओं (Pirates) के हमले के विरुद्ध कार्यवाही का अधिकार है। इस प्रकार ११ दिसम्बर १९४१ को जर्मनी और इटली के विरुद्ध युद्ध घोषणा करने में पूर्व ही उपर्युक्त कार्यों द्वारा स० रा० अमरीका की तटस्थता लगभग समाप्त हो चुकी थी।

द्वितीय विश्वयुद्ध में तटस्थता के नियम में सम्बद्ध दो महत्वपूर्ण घटनाय प्राफ स्पी का आत्मनाश तथा आल्डमार्क जहाज से नार्वे के प्रादेशिक समुद्र में एक ब्रिटिश विध्वंसक द्वारा बन्दी ब्रिटिश नाविकों को जबर्दस्ती उतार लेना था। प्राफ स्पी (Graf Spee) जर्मनी का जगी जहाज था, दिसम्बर १९३९ में ब्रिटिश क्रूजरो द्वारा हमला किये जाने पर इसने माण्टीविडियो (Montevideo) के बन्दरगाह में शरण ली। ब्रिटिश क्रूजर बन्दरगाह से बाहर उसकी प्रतीक्षा करने लगे। यह दक्षिण अमरीका में, युद्ध में तटस्थ राज्य उरुग्वे (Uruguay) में था, इसने जर्मन रणपोत को मरम्मत के लिये ७२ घंटे बन्दरगाह में रहने की अनुमति दी और इसके बाद इसे बन्दरगाह से बाहर जाने को नहा। प्राफ स्पी को ब्रिटिश विध्वंसकों के आक्रमण का भय था,

अतः उमने बन्दरगाह को छोड़ने के बाद प्रादेशिक समुद्र में ही अपने पेटे में छेद कर तथा हुंवाँकर अपने व्याप को नष्ट कर दिया। आल्टमार्क (Altmark) की घटना का वर्णन प्रथम परिशिष्ट में किया गया है।

दोनों विश्वयुद्धों के उपर्युक्त निवरण से यह स्पष्ट है कि अब तटस्थता का स्वरूप अत्यधिक मर्यादित हो गया है। 'डा० नोटरगेस्ट ने लिखा है — "दो विश्वयुद्धों के अनुभव ने यह प्रदर्शित किया है कि तटस्थता के परम्परागत कानून का तटस्थ देशों के व्यापार के अधिकारों से सम्बद्ध रखने वाला महत्त्वपूर्ण पक्ष अब बहुत अंश में अग्रच्युत (Obsolete) हो गया है।" वस्तुतः वर्तमान युद्ध में सैनिक और आर्थिक पहलुओं का सम्बन्ध इतना घनिष्ठ हो गया है कि कोई भी युद्धकारी देश किसी तटस्थ देश का अपने शत्रु के साथ व्यापार करने की स्वतन्त्रता देना, उसकी सक्ति को बढ़ाने वाला समझता है, अतः वह इसे अत्यधिक मर्यादित करके नगण्य बना देता है। इस अवस्था में तटस्थ देशों के युद्धकारी देशों के साथ व्यापार के अधिकार अब लगभग समाप्त हो गये हैं।

स० रा० सघ का चार्टर और तटस्थता (The Charter of U N O and neutrality) सचिब के चार्टर द्वारा इसके सदस्यों पर डाले गए दायित्वों के कारण तटस्थता बहुत-बहुत कम हो गई है। चार्टर के अनुच्छेद २ के अनुसार सब सदस्यों का यह आवश्यक कर्तव्य है कि वे चार्टर की व्यवस्थाओं के अनुसार सघ द्वारा की जाने वाली प्रत्येक कार्यवाही में उसे सभी प्रकार की सहायता दे और तब जिसके विरुद्ध निरोधात्मक (Preventive) या पालनात्मक (Enforcement) कार्यवाही कर रहा हो, उसे कोई सहायता न दे। अनुच्छेद ४१ के अनुसार सदस्य राज्यों का यह कर्तव्य है कि वे सुरक्षा परिषद् द्वारा आवश्यक समझे जाने पर, किसी देश के साथ अपना सम्पूर्ण अथवा आंशिक आर्थिक सम्बन्ध, रेल, समुद्र, हवाई, डाकतार, रेडियो आदि का सम्बन्ध तथा दीर्घ सम्पर्क विच्छिन्न कर देंगे। अनुच्छेद ४२ में यह कहा गया है कि उपर्युक्त उपाय अपर्याप्त समझे पर सुरक्षा परिषद् अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा बनाए रखने के लिए किसी देश के विरुद्ध स० रा० सघ ने सदस्य-राज्यों की सेनाओं द्वारा स्वतीय, समुद्री या हवाई सैनिक कार्यवाही कर सकती है। अनुच्छेद ४५ में यह व्यवस्था है कि स० रा० सघ के सदस्य अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति बनाए रखने के लिए सुरक्षा परिषद् के आह्वान पर उसे अपनी सेनाओं की सहायता देंगे और इन्हें अपने प्रदेश में से गुजरने की सब सुविधाएँ प्रदान करेंगे। अनुच्छेद ५१ में यह कहा गया है कि यदि स० रा० सघ के किसी सदस्य पर सशस्त्र हमला होता है, तो उसे सुरक्षा परिषद् द्वारा कार्यवाही करने में पहले आत्मरक्षा करने का वैयक्तिक या सामूहिक अधिकार है, तटस्थ देश भी इस प्रकार अपनी आत्मरक्षा कर सकते हैं।

(चार्टर की उपर्युक्त व्यवस्थाओं का यह परिणाम हुआ है कि अब अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षा के लिए सशस्त्र उत्पन्न होने पर सुरक्षा परिषद् की कार्यवाही पर हमने सब सदस्य

का कर्तव्य है कि वे इसके निवारण के लिए परिपक्व द्वारा बतायी हुई कार्यवाही में सहयोग प्रदान करें। इसका स्पष्ट अभिप्राय यह है कि अब ऐसी स्थिति में कोई सदस्य-राज्य तटस्थ नहीं रह सकता, यदि वह ऐसा करता है तो अपने कर्तव्य के पालन न करने का दोषी होता है। हेन्स केलसन (Kelsen) ने अनुच्छेद ५१ के प्रभावों का विश्लेषण करते हुए लिखा है—“तटस्थ राज्यों पर निष्पक्षता का दायित्व लागू करने वाले सामान्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्थान अब चार्टर ने ले लिया है और इस प्रकार उस नियम को निरर्थक और बेकार (Supersede) बना दिया है।” चौटर्गैष्ट के मतानुसार “चार्टर में तटस्थता की स्थिति कुछ बताये गए के प्रतिज्ञापत्र के अधीन स्थिति से मिलती है। चार्टर ने स० रा० सभ के सदस्यों के तटस्थ रहने के अधिकार पर निर्णायक प्रभाव डाला है, किन्तु इसने स० रा० सभ के सदस्यों के बीच में, अथवा इसके गैर सदस्यों के बीच में या सदस्य और गैर-सदस्यों के बीच में लड़े जाने वाले युद्धों में उनके तटस्थ रहने के अधिकार का वास्तविक रूप में उन्मूलन नहीं किया। सिद्धान्त के रूप में, सभ के किसी सदस्य को ऐसी लड़ाई में अपनी इच्छा से तटस्थ रहने का अधिकार नहीं है, जिसमें गुरआ परिपक्व में किसी राज्य को सन्ति भग करने का दोषी पाया है और जिसके विषय में उसने सभ के सदस्यों को उस राज्य के विरुद्ध युद्ध-धीपणा करने को या युद्ध से मिलती-जुलती कार्यवाही करने को कहा है।” किन्टिक के मतानुसार “२६ जून १९४५ को स० रा० सभ के चार्टर का स्वीकार किया जाना, कानूनी पद्धति के और गुरु अन्तिम रूप से तटस्थता की समाप्ति का सूचक है।” किन्तु स्टार्क ने इससे असहमति प्रकट करते हुए कहा है कि चार्टर से तटस्थता का पूर्ण रूप से उन्मूलन नहीं हुआ है।<sup>१</sup> सुरक्षा परिपक्व द्वारा कोई कार्यवाही किए जाने पर स० ४८ तथा ५० के अनुसार कुछ सदस्य-राज्यों को इसका पालन न करने की दृष्ट दी गई है, इस अवस्था में उनकी स्थिति अपूर्ण तटस्थता (Qualified Neutrality) की होती है। जब सुरक्षा परिपक्व का कोई स्थायी सदस्य अपने विरोधाधिकार (Veto) द्वारा किसी राज्य के विरुद्ध कोई कार्यवाही रोक देता है तो सदस्य-राज्य दोनों मुख्यमान पक्षों के प्रति पूर्ण रूप से तटस्थ रह सकते हैं।<sup>२</sup>

५ तटस्थता के औचित्य का आधार (Basis of Justification for Neutrality) — तटस्थता का औचित्य प्रायः निम्नलिखित चार कारणों के आधार पर सिद्ध किया जाता है—(१) यह युद्धों का खेन सीमित करती है। (२) युद्धों की प्रवृत्ति कम करती है। (३) राज्यों को युद्ध से प्रयत्न रहने में समर्थ बनाती है। (४) अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों का नियमन करती है।<sup>३</sup>

द्वितीय विश्वयुद्ध ने पहले दोनों कारणों की निरर्थकता भली-भाँति सिद्ध कर दी

### Principle

12. हेन्स केलसन—प्रिन्सिपल्स ऑफ इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ८७  
 १३. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, स० ३, पृ० ६५२  
 १४. केनविक—इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ६२१  
 १५. स्टार्क—एन इन्ट्रोडक्शन टू इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ३८८-९



है। इसमें नार्वे, डेन्मार्क, हालैंड और बेल्जियम की तटस्थता ने न तो युद्ध का क्षेत्र सीमित किया और न युद्ध की प्रवृत्ति कम की, तटस्थ होने के कारण ये देश सम्मिलित रूप में अपनी प्रतिरक्षा के लिए प्रभावशाली माधन नहीं बना सके, अतः जर्मनी ने इन्हें बड़ी सुगमता से अपने अग्रक्रमण (Aggression) का शिकार बनाया। इससे युद्ध का क्षेत्र सीमित नहीं हुआ, किन्तु इन देशों में फैल जाने के कारण विशाल हो गया। इससे जर्मनी की शक्ति में असाधारण वृद्धि हुई, इटली ने जर्मनी की ओर से युद्ध में प्रवेश किया, जापान को प्रशान्त महासागर में युद्ध छेड़ने की प्रबल प्रेरणा मिली। गैरविजय युद्ध के क्षेत्र को मर्यादित करने के स्थान पर, इसने उसे विश्वयुद्ध के रूप में परिणत कर दिया।

तीसरे कारण का भी मही नहीं माना जा सकता। पहले यह बताया जा चुका है कि अपनी तटस्थता की रक्षा के लिए ही पहले विश्वयुद्ध में स० रा० अमरीका, फ्रांस तथा ग्रेट ब्रिटेन की ओर से लड़ाई में कूदा था। दूसरे विश्वयुद्ध में रूस तथा स० रा० अमरीका ने तटस्थ रहने का पूरा प्रयत्न किया, किन्तु जर्मनी और जापान के आक्रमणों के कारण इन्हे युद्ध में सम्मिलित होना पड़ा। इसके अनित्य का नौवा कारण अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों को नियमित बनाना है। किन्तु यह भी प्यार्थ नहीं प्रतीत होता। राष्ट्रसंघ का १९२० से ४० तक का अनुभव यह प्रदर्शित करता है कि तटस्थता अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों में कानून का शासन (Rule of law) बनाए रखने में साधक नहीं, किन्तु बाधक रही है। तटस्थता के परम्परागत दृष्टिकोण और विचारों के कारण सब के सदस्यों ने उसे अग्रक्रमण की कार्यवाही रोकने के लिए प्रभावशाली पग नहीं उठाने दिए।

(वर्तमान समय में तटस्थता का महत्व घटने का एक मुख्य कारण युद्ध छेड़ने के सम्बन्ध में कुछ विचारों में मौलिक अन्तर आना है। पहले प्रत्येक राज्य को इच्छानुसार युद्ध छेड़ने का पूर्ण अधिकार था, उस समय सब देशों को तटस्थ रहने का भी अधिकार था। किन्तु युद्धों के वर्तमान प्रीक्षण रूप में तथा अन्तर्राष्ट्रीयता के विकास ने इस धारणा में आमूलचूल परिवर्तन किया है। १९२८ के केलाग ब्रीमिंग पैक्ट के बाद लगभग सभी देशों ने राष्ट्रीय नीति के रूप में युद्ध के साधन के परित्याग की घोषणा की है, शान्ति-पूर्ण माधनों द्वारा अपने विवादों के हल करने का सकल्प प्रकट किया है। स० रा० संधि के चार्टर में भी यही बात दोहरायी गई है। इन समस्याओं के समाधान के लिए तथा शान्ति बनाए रखने के लिए सुरक्षा परिषद् स्थापित की गई है, इसके निर्णयों को क्रियान्वित करने में सहयोग देना सब सदस्य राज्यों का कर्तव्य है। इस परिस्थिति में तटस्थता का विचार निरर्थक हो गया है।

दसवें अतिरिक्त वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय घटनाओं ने तटस्थता का क्षेत्र बहुत संकुचित कर दिया है। इस समय विश्व दो विरोधी गुटों में विभक्त है। एक गुट का नेता रूस तथा दूसरे का संयुक्त राज्य अमरीका है। जहाँ एक ओर रूस ने पूर्वी योरोप के आठ देशों को वारसा मधि (Warsaw Pact) सगठन में बांध रखा है, वहीं दूसरी ओर स० रा० अमरीका ने पन्द्रह देशों को नाटो (Nato) के सगठन में आवद्ध किया है, मध्यपूर्व में अमरीका का ऐसा सगठन सेंट्रो (Central Treaty Organisation) तथा दक्षिण-पूर्वी एशिया में सीटो (South East Treaty Organisation) है। इन

समूहों में किसी एक पर आक्रमण होने की दशा में अन्य राज्यों ने उसे सहायता देने का वचन दिया है। तटस्थता पर पहले सबसे अधिक बल देने वाला रा० रा० अंगरीका अब इनका प्रभावशाली सदस्य है। भारत जैसे बहुत बड़े देश ही इन समूहों में सम्मिलित नहीं हुए। विश्वव्यापी प्रादेशिक समूहों ने तटस्थ राज्यों का महत्व तगभग समाप्त कर दिया है।

**तटस्थता के प्रकार (Kinds of Neutrality)**—इसके प्रमुख भेद और प्रकारों में पहला स्थायी या मनातन तटस्थता (Perpetual or Permanent Neutrality) है। यह उन राज्यों की होती है, जो विशेष संधियों द्वारा सदा के लिये तटस्थीकृत (Neutralised) राज्य बना दिये जाते हैं, जैसे स्विट्जरलैंड (देखिये ऊपर पृ० ५२३)। इनके कर्त्तव्य और अधिकार तटस्थ राज्यों जैसे होते हैं तथा इन्हें अपने प्रदेश को सैनिक प्रयोजनों के लिये प्रयुक्त न होने देने के लिये, दोनों युध्यमान पक्षों की समान रूप से रोकना पड़ता है। १८७०-७१ के फ्रान्को जर्मन युद्ध में स्विट्जरलैंड ने दोनों पक्षों की मनाओं, रणसामग्री तथा रगड़ों को अपने प्रदेश में से नहीं गुजरने दिया। रणक्षेत्र से भागकर स्विट्जरलैंड में नरए लेने वाले फ्रेच सैनिकों को निःशस्त्र करके युद्ध की समाप्ति और शान्ति संधि तक निरोध (Detention) में रखा। स्थायी तटस्थता का सामान्य तटस्थता में यह भेद है कि पहली सार्वजनिकता के लिये तत्सम्भी जाती है और दूसरी तटस्थता का अवलम्बन देण अपनी सुविधा और लाभ देखकर करते हैं, वे इसे जब चाहे तब तोड़ सकते हैं। किन्तु पहली तटस्थता कभी भंग नहीं की जाती, इसका सर्वैव पालन होता है।

**दूसरा भेद सामान्य और आंशिक (General and Partial) तटस्थता** का है। जब किसी देश के कुछ हिस्से का विरोध सन्धि द्वारा तटस्थीकरण (Neutralisation) किया जाता है तो उसे आंशिक तटस्थता कहा जाता है। उदाहरणार्थ, जब आमेरिगन टापू धूलान को दिये गये तो पहले १८६३ में इन सब टापुओं को तटस्थ घोषित किया गया, बाद में २४ मार्च १८६४ की सन्धि के अनुच्छेद २ के अनुसार पोरफू तथा पैक्सो (Paxo) नामक टापुओं का ही तटस्थीकरण किया गया। इनमें कोई सेना नहीं रखी जा सकती थी। १८८८ में स्वेडन नहर के क्षेत्र को तथा १९ नवम्बर १९०१ की सन्धि द्वारा पानामा नहर के क्षेत्र को यही स्थिति प्रदान की गयी। मैगलेन के जलडमरूमध्य (Straits of Magellan) को अर्जेंटाइन तथा चिली में २३ जुलाई १८८१ की सन्धि द्वारा तटस्थीकरण का दर्जा दिया गया है। सामान्य तटस्थता ऐसे राज्यों की तटस्थता है, जिनके किसी विरोध अथवा प्रदेश पर तटस्थीकरण किसी सन्धि द्वारा न किया गया हो।

**तीसरा भेद ऐच्छिक (Voluntary) तथा अभिसमयात्मक (Conventional) तटस्थता** का है। ऐच्छिक, मरल या स्वाभाविक तटस्थता में कोई राज्य किसी युद्ध में तटस्थ रहने के लिये किसी सामान्य या विरोध सन्धि से बंधा हुआ नहीं होता है। अधिकार अवस्थाओं में तटस्थता इसी प्रकार की होती है। किन्तु जब कोई राज्य युद्ध में तटस्थता का पालन करने के लिये किसी विरोध सन्धि या अभिसमय द्वारा बंधा होता

है तो इसे अभिसमयात्मक (Conventional) तटस्थता कहते हैं। पहले (पृ० १४६) इस विषय में स्विट्जरलैण्ड, बेल्जियम तथा आस्ट्रिया के उदाहरण दिये जा चुके हैं। सन्धियों द्वारा तटस्थता के कुछ अन्य उदाहरण ये हैं - १८१५ की वियना कांग्रेस द्वारा पोलैण्ड में क्रेको (Cracow) का नगर स्वतन्त्र और तटस्थ बनाया गया था, १८४६ में ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस और स्विट्जरलैण्ड का विरोध करने पर भी आस्ट्रिया ने इसे अपने साम्राज्य में मिला लिया। १८८५ की बर्लिन कांग्रेस ने अफ्रीका में बागो के स्वतन्त्र राज्य को तटस्थ बनाया। १८५६ में रूस ने फिनलैण्ड की खाड़ी में आलैण्ड (Aaland) टापुओं में किलेबन्दी न करने तथा वहाँ स्थलीय अथवा समुद्री सेनाओं न रखने का वचन दिया। १९२१ में जेनेवा में इन टापुओं के तटस्थीकरण के एक अभिसमय (Convention) पर महाशक्तियों ने हस्ताक्षर किये।

✓ सशस्त्र तटस्थता (Armed Neutrality) का है। जब कोई तटस्थ देश अपनी तटस्थता को सुरक्षित रखने के लिए इस उद्देश्य या तैनीक कार्यवाही करता है कि दोनों युध्यमान पक्षों में से कोई उसके तटस्थ प्रदेश का उपयोग न कर सके तो यह सशस्त्र तटस्थता होती है।" फ्रैंको जर्मन युद्ध (१८७०) में स्विट्जरलैण्ड की तटस्थता इसी प्रकार की थी। १९३६ के द्वितीय विश्वयुद्ध में बेल्जियम की यही स्थिति थी, उसने अपनी सेना को स्थायी सज्जावस्था (Mobilisation) की स्थिति में रखा। हालैंड और स्विट्जरलैण्ड की लगभग ऐसी स्थिति थी। 'सशस्त्र तटस्थता' के शब्द का अर्थ एक दूसरे अर्थ में भी होता है। जब तटस्थ राज्यों की यह आशंका या सम्भावना होती है कि युद्धकारी पक्षों में से कोई पक्ष उनके तटस्थता के अधिकारों का अतिक्रमण या उल्लंघन करेगा तो उन राज्यों द्वारा तटस्थता की रक्षा के लिये की जाने वाली सैनिक कार्यवाही भी सशस्त्र तटस्थता कहलाती है। इस विषय के सुप्रसिद्ध उदाहरण १७८० ई० तथा १८०० ई० की सशस्त्र तटस्थताएँ (देखिये ऊपर पृ० ५२१-२) हैं।

पाँचवाँ भेद परोपकारी तटस्थता (Benevolent Neutrality) है। आशंकित तटस्थता में निष्पक्षता के तत्त्व पर अत्यधिक बल दिये जाने के कारण यह भेद बिल्कुल समाप्त हो गया है। पुराने जमाने में जब तटस्थता के दायित्वों और कर्तव्यों का पालन इतनी कठोरता से नहीं हुआ करता था तो तटस्थ राज्य अपनी यह स्थिति रखते हुए भी किसी पक्ष के साथ विशेष पक्षपात का व्यवहार करते थे, उसे अनेक प्रकार से लाभ पहुँचाते थे। उसे एक पक्ष को लाभ पहुँचाने की दृष्टि में परोपकारी तटस्थता कहते थे।

छठा भेद पूर्ण अथवा निरपेक्ष (Perfect or Absolute) तथा अपूर्ण, सापेक्ष या विशिष्ट (Imperfect or Qualified) तटस्थता का है। पुराने जमाने में इस भेद का बहुत महत्त्व था। उस समय किसी राज्य की अपूर्ण या विशिष्ट तटस्थता की स्थिति तब समझी जाती थी, जब यह सामान्य रूप से तटस्थ रहते हुए युद्धकारी पक्षों में से किसी एक पक्ष को युद्ध छिड़ने से पहले की हुई सन्धि की शर्तों के अनुसार सन्धिय अथवा निष्क्रिय रूप में, प्रत्यक्ष अथवा परोक्ष रीति से सहायता पहुँचा रहा हो। किन्तु

यदि कोई तटस्थ देश किसी भी गुप्त्यमान पक्ष को प्रत्यक्ष अथवा परोक्ष रीति में, निष्प्रिय या सन्धियुक्त रूप में सहायता न पहुँचा रहा हो तो इसे पूर्ण (Perfect) तटस्थता कहा जाता था। १९वीं शताब्दी में इस व्यवस्था का बहुत प्रचलन था। १९वीं शताब्दी के उत्तरार्ध में इस विषय में इस बात में संदेह प्रकट किया जाने लगा कि तटस्थता के पूर्ण तथा अपूर्ण नामों में दो भेद करना व्यापक है या नहीं। अधिकांश आधुनिक विनि-शास्त्री आजकल यह समझ ही नहीं मानते कि कोई राज्य तटस्थ रहने द्वारा किसी युद्ध-मान पक्ष को किसी प्रकार सहायता पहुँचा सकता है।

इस समय पूर्ण तथा अपूर्ण तटस्थता के भेद को बिल्कुल स्वीकार नहीं किया जाता, किन्तु पहले इसे बहुत महत्व दिया जाता था और इसके कुछ प्रसिद्ध ऐतिहासिक उदाहरण ये हैं—(१) १७७८ में स० रा० अमरीका तथा फ्रांस ने मोहार्द और व्यापार की सन्धि (Treaty of Amity and Commerce) की, इसके अनुसार स० रा० अमरीका ने फ्रांस के निजी युद्धपोता (Privateers) का तथा इनके द्वारा पकड़े हुए जहाजों को युद्ध के समय अमरीकन बन्दरगाहों में प्रवेश का अधिकार दिया और यह वचन दिया कि वह फ्रांस के शत्रुओं के निजी युद्धपोता को अपने बन्दरगाहों में प्रवेश नहीं करने देगा। १७९३ में फ्रांस और ग्रेट ब्रिटेन के युद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने जब स० रा० अमरीका से प्रामाण्य निजी युद्धपोता के अमरीकन बन्दरगाहों में प्रवेश पर आपत्ति की तो स० रा० अमरीका ने उत्तर दिया कि वह १७७८ की सन्धि द्वारा ऐसा करे करने के लिये बचनबद्ध है। (२) डन्माक ने १७८१ की तथा अन्य सन्धियों द्वारा रुम को रणपोत तथा मेनाय देने का वचन दिया था। १७८८ के रुम स्वीडन युद्ध में डन्माक ने अपना वचन पूरा करते हुए रुम का ऐसी सहायता दी किन्तु फिर भी वह इस युद्ध में तटस्थ माना गया। (३) १८४८ में जर्मनी और डन्माक के युद्ध छिड़ने पर ग्रेट ब्रिटेन ने एक पुरानी सन्धि के आधार पर जर्मनी को सन्धि निर्वान करना बन्द कर दिया किन्तु डन्माक को सन्धि रोजना जारी रखा। (४) १९०० के दक्षिण अफ्रीका के युद्ध में प्रत्यक्ष रूप से एक पुरानी सन्धि के अनुसार दक्षिण अफ्रीका को अपने प्रदेश में से विभिन्न फौजों को गुजरने के लिये रास्ता प्रदान किया। द्वितीय विश्वयुद्ध में भी पुरानी मैनी सन्धियों के अनुसार उसने ग्रेट ब्रिटेन को अपने अजाम के राष्ट्र में नौसैनिक और वैमानिक घट्ट घतानों की अनुमति दी। (५) प्रथम विश्वयुद्ध में १९१५ में ब्रिटिश और फ्रांस मलय तैनाती के दूनानी बन्दरगाहों में अपनी दूनान उम्र समय तटस्थ था, इन फौजों का उद्देश्य दूनान के गिन सन्धियों को सहायता पहुँचाना था। दूनान ने यद्यपि इस बात का प्रति-वाद किया, किन्तु फौजों के उतरने का विरोध नहीं किया।

सातवाँ भेद तटस्थतुल्यता (Quasi neutrality) का है। इनका विकास कारिया युद्ध (१८४८-५३) आदि आधुनिक परिस्थितियों के कारण हुआ है। तटस्थता से गहरा सादृश्य रखने के कारण इसे तटस्थतुल्यता कहा जाता है। इसका नियम अथवा तटस्थता का शब्द का प्रयोग होता था। किन्तु स्टाक न लिखा कि आजकल

राज्यों के विरोधी सम्बन्ध दो प्रकार के होते हैं—(क) युद्ध, (ख) युद्धतर सशस्त्र संघर्ष (Non-war armed conflicts) तथा शान्तिभंग की घटनाएँ, जैसे कोरिया युद्ध (देखिये ऊपर अध्याय २१)। इनके आधार पर इन संघर्षों से पृथक् रहने वाले राज्यों की तटस्थता की स्थिति भी दो प्रकार की होती है—(क) युद्ध में तटस्थ रहने की स्थिति, (ख) युद्धतर सशस्त्र संघर्ष से पृथक् रहने की तथा इसमें भाग न लेने की स्थिति। इसे स्टार्क ने तटस्थ्यतुल्यता की स्थिति कहा है। इसके नियम अभी तक अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा निश्चित नहीं हुए हैं।

तटस्थ तथा युध्यमान देशों के अधिकार और कर्तव्य (Rights and Duties in General of Neutrals and Belligerents)—तटस्थता के कारण तटस्थ और युध्यमान देशों को दो अधिकार तथा दो कर्तव्य प्राप्त होने हैं। तटस्थ देशों का युध्यमान देशों के प्रति पहला कर्तव्य यह है कि वह उनके प्रति निष्पक्षता की मनोवृत्ति बनाये रखे। दूसरे कर्तव्य द्वारा वह युध्यमान देश का यह अधिकार स्वीकार करता है कि वह परिवेष्टन (Blockade) का भंग करने वाले, विनिषिद्ध (Contraband) सामग्री को जाने वाले तथा अतटस्थ सेवा (Unneutral service) करने वाले उसके जहाजों को शण्डित करे, उनका निरीक्षण और तलाशी ले तथा उनका निग्रह (Capture) करे। युध्यमान देशों का तटस्थ देशों के प्रति पहला कर्तव्य यह है कि वे उनके साथ निष्पक्षता का व्यवहार कर और दूसरा कर्तव्य यह है कि वे शत्रु के साथ तटस्थता के नियम के अनुसार, उनके व्यापारिक सम्पर्क को कोई अति न गहँवायें।

युध्यमान तथा तटस्थ देशों के अधिकार उल्लिखित कर्तव्यों से घनिष्ठ सम्बन्ध रखते हैं। प्रत्येक युध्यमान देश को तटस्थ देश के राज्य से निष्पक्षता के व्यवहार की माँग करने का अधिकार है और प्रत्येक तटस्थ राज्य को भी युध्यमान देश से निष्पक्ष आचरण बनावे रखने की माँग का अधिकार है। तटस्थ देशों को यह माँग करने का भी अधिकार है कि शत्रु के साथ उनके सम्पर्क—विशेषतः व्यापारिक सम्बन्ध का विच्छेद या दमन नहीं किया जायगा। किन्तु इसके साथ ही इसमें सम्बन्ध रखने वाला यह अधिकार भी युध्यमान देशों को है कि वे तटस्थ देशों के उन व्यक्तियों तथा जल-पोता को शण्डित करे, जो उनके परिवेष्टन का तोड़ते हैं, विनिषिद्ध युद्ध सामग्री शत्रु को पहुँचाते हैं उन्हें इस कार्य से रोकने के लिये उन्हें तटस्थ जहाजों के निरीक्षण और तलाशी तथा निग्रह (Visit, Search and Capture) का अधिकार है। इस तरह यह स्पष्ट है कि तटस्थ देशों के कर्तव्य युध्यमान राज्यों के अधिकार तथा उनके अधिकार युध्यमान देशों के कर्तव्य हैं। अब यहाँ पहले तटस्थ देशों के प्रधान कर्तव्यों तथा बाद में उनके प्रमुख अधिकारों का वर्णन होगा।

तटस्थ देशों के कर्तव्य (Duties of Neutral States)—स्टार्क ने इन्हें तीन मुख्य भागों में बाँटा है—परिवर्जन (Abstention) के, निवारण (Prevention) के तथा मोनमहमति (Acquiescence) के कर्तव्य। इनका संक्षिप्त परिचय निम्नलिखित

(१) परिवर्जन के कर्तव्य (Duties of Abstention)—तटस्थ देश का कर्तव्य

है कि वह कुछ कार्य करने से अपने को बचाए रखने (परिवर्जन) का पूरा प्रयत्न करे। उसे किसी भी युध्यमान पक्ष को किसी प्रकार की कोई प्रत्यक्ष या परोक्ष (Indirect) सहायता नहीं देनी चाहिये। उदाहरणार्थ, इसे किसी पक्ष को कोई सेनायें नहीं भेजनी चाहिए, कोई ऋण या उनकी गारण्टी नहीं देनी चाहिए, किसी पक्ष की सगस्त्र सेनाओं को आश्रय नहीं प्रदान करना चाहिए। तटस्थ राज्य को किसी युद्धकारी पक्ष की सैनिक सहायता किसी भी रूप में नहीं करनी चाहिए। इसका यह भी कर्तव्य है कि यह अपने देश के व्यक्तियों द्वारा किसी पक्ष को रणसामग्री का निर्यात न करने दे। किन्तु कई बार राज्यों के लिए अपने नागरिका को वैयक्तिक रूप में युद्ध में भाग लेने से रोकना सम्भव नहीं होता। १९४६-५० के कोरिया युद्ध में साम्यवादी चीन की नियमित सेनाओं के असम्बद्ध सैनिकों (Irregulars) ने बड़ी संख्या में सीमा पार करके उत्तरी कोरिया वालों को सहायता दी थी, मुरक्षा परिषद् में यह विषय उपस्थित होने पर साम्यवादी चीन ने इनकी कोई जिम्मेवारी सेना या इन्हें रोकना स्वीकार नहीं किया। १९०७ के पार्सर्वे हेग अभिसमय के अन्त्येव ६ में कहा गया है कि यदि कुछ व्यक्ति किसी युध्यमान पक्ष में भाग लेने के लिये तटस्थ राज्य के प्रदेश में से गुजरते हैं तो इनके गुजरने मात्र में उक्त राज्य पर तटस्थता का नियम भंग करने की जिम्मेवारी नहीं ठावी जा सकती। इसके साथ ही युध्यमान पक्ष का भी यह कर्तव्य है कि वह तटस्थ प्रदेश में शत्रुता के कोई कार्य न करे।

(२) निवारण के कर्तव्य (Duties of Prevention) - तटस्थ राज्य का यह कर्तव्य है कि वह अपने प्रदेश में तथा क्षेत्राधिकार में निम्न कार्यों का निवारण करे, इन्हें होने से रोके—किसी भी युध्यमान पक्ष की सेना के लिये भर्ती, लड़ाई की तय्यारी तथा इसके प्रदेश में और प्रादेशिक समुद्र में लड़ाई के कार्य तथा किसी युध्यमान पक्ष के अधिग्रहण न्यायालयों (Prize Courts) की स्थापना। इसे अपने प्रदेश में से किसी युद्धकारी पक्ष की सेनाओं को गुजरने में रोकना चाहिए। किन्तु दोनों पक्षों के धायल और बीमार सैनिक तटस्थ देश में से होकर जा सकते हैं। १८वीं शताब्दी में तटस्थ देशों में से सेनाओं को गुजरने का अधिकार दिया जाता था, क्योंकि उस समय अनेक जर्मन राज्यों के प्रदेश बहुत बिकरे हुए थे, एक राज्य के एक भाग से दूसरे भाग तक जाने के लिये बीच में अन्य राज्यों के प्रवेश में से गुजरना पड़ता था। १९वीं शताब्दी के शुरु में ऐसा होता रहा, १८०५ में प्रशिया ने इस प्रकार सेनायें गुजारने के लिये रूस से गुप्त संधि की। नैपोलियन ने वर्नडाट को फॉच सेनाएँ प्रशिया में बिना पूछे उसके राज्य में से जाने का आदेश दिया। १८१३ में स्विस् सरकार के प्रतिवाद के बावजूद आस्ट्रियन सेनायें उसके प्रदेश में से होकर गुजरी। १८१५ में स्विट्जरलैंड ने मित्रराष्ट्रों की सेनाओं को नैपोलियन को हराने के लिये अपने प्रदेश में से होकर जाने दिया। किन्तु इसके बाद से तटस्थ देशों में से युद्धकारी राष्ट्रों की सेनायें न गुजरने का नियम सार्वभौम रूप से स्वीकार किया जाने लगा।

अक्टूबर १९१५ में यूनान के तटस्थ होने हुए भी इसके प्रधानमंत्री वेनिजेजोस (Venizelos) के निमन्त्रण पर मित्रराष्ट्रों की सेनायें सर्बिया को सहायता पहुँचाने के

उद्देश्य तो इसके बन्दरगाह सेलोनिका (Salonika) में उत्तरी, यूनानी सरकार ने इसका औपचारिक (Pro forma) निरोध तो किया, किन्तु इसमें कोई बाधा नहीं डाली। इस पर जर्मनी ने सेलोनिका पर आक्रमण कर दिया। जुलाई १९४५ में योरोप में जर्मनी के साथ लड़ाई बन्द हो जाने पर स्विट्जरलैंड ने स्वदेश रौटने वाली कुछ निशस्त्र सेनाओं को अपने देश में से होकर गुजरने दिया, किन्तु अभी तक जापान के साथ युद्ध बन्द नहीं हुआ था, अतः स्विट्जरलैंड ने ग्रेट ब्रिटेन से आग्रह करके यह वचन लिया कि इसके प्रदेश में से गुजरने वाली ब्रिटिश सेनाओं का प्रयोग सुदूरपूर्व के रणक्षेत्र में नहीं किया जायगा।

पाँचवें हेग अभिसमय (Hague Convention V) के दूसरे अनुच्छेद के अनुसार युद्ध करने वाले देश किसी तटस्थ प्रदेश में से कोई युद्धसामग्री नहीं ले सकते। किन्तु इसके सातवें अनुच्छेद में कहा गया है कि निजी व्यक्तिों द्वारा किसी युद्धमान पक्ष को भेजी जाने वाली, स्थलसेना तथा जलसेना के किसी उपयोग में आ सकने वाली वस्तुओं तथा रणसामग्री के निर्यात या अपने देश में से हाकर गुजरने पर प्रतिबन्ध लगाने के लिए तटस्थ देश बाधित नहीं हैं। प्रथम विश्वयुद्ध में इस अनुच्छेद के सम्बन्ध में ग्रेट ब्रिटेन और हालैंड में बड़ा विवाद हुआ। उन दिनों बेल्जियम जर्मनी के अधिकार में था, यहाँ से जर्मनी ने कुछ धातुयें हालैंड के रास्ते स्वदेश भेजी। ब्रिटिश सरकार ने इसका प्रतिवाद करते हुए कहा कि यह कार्य उसके शत्रु को सहायता पहुँचाना तथा तटस्थता के नियम का भंग करना है। हालैंड का यह कहना था कि वह केवल सैनिक कार्यों में सबद्ध वस्तुओं का भेजा जाना ही रोक सकता है। द्वितीय विश्वयुद्ध में ८ जुलाई १९४० को जर्मनी ने स्वीडन के साथ यह समझौता किया कि स्वीडन उसे अपने प्रदेश में से जर्मन युद्धसामग्री, जर्मनी से नार्वे से जाने की अनुमति प्रदान करे। ग्रेट ब्रिटेन ने इसे स्वीडन की तटस्थता का उल्लंघन मानते हुए इसका प्रतिवाद किया। इसी प्रकार उसने इस युद्ध में जर्मनी और इटली के स्विट्जरलैंड होकर गुजरने वाले माल के मर्यादित किये जाने पर बल दिया, १९४४ में जर्मन सेनाओं द्वारा उत्तरी इटली पर अधिकार कर लेने के बाद स्विस सरकार ने जर्मनी से इटली जाने वाले माल पर कुछ प्रतिबन्ध लगाए।

तटस्थ देश को यह उक्ति है कि वह अपने प्रदेश में किसी ऐसे जहाज को शस्त्रास्त्र में सुसज्जन एवं तैयार न होने दे, जिसके बारे में यह सन्देह हो कि वह युद्ध करने वाले किसी पक्ष को हानि पहुँचाने के उद्देश्य में तैयार किया जा रहा है। अलबामा दावा (Alabama Claims) का मामला इसका सुन्दर उदाहरण है। प्रथम परिशिष्ट में इसका विस्तृत विवरण दिया गया है।

किसी तटस्थ देश के प्रादेशिक समुद्र को नौमैनिक युद्ध का सहा नहीं बनाया जा सकता। १९०४ में रूस-जापान युद्ध में एक नौयुद्ध में परास्त होने पर रूसी रणपोती ने शिवाई के बन्दरगाह में शरण ली। चीन इस युद्ध में तटस्थ था, अतः जापान की सरकार ने यह माँग की कि इसका गोलाबारूद चीनी सरकार को दे दिया जाय, इसे निशस्त्र करके चीनी सरकार को सौंप दिया जाय। एप्पम (Appam) के मामले में

(देखिए प्रथम परिशिष्ट) न० रा० अमरीका के सुप्रीम कोर्ट ने यह फैसला दिया था कि जन्तु के किसी जहाज को पकड़कर उसे तटस्थ देश के बन्दरगाह में रखना तटस्थता के नियमों का उल्लंघन करना है।

तटस्थ देशों को अपने बन्दरगाहों में तथा प्रादेशिक समुद्र में युद्धकारी देशों के रणपोतों को नियत अवधि में अधिक नहीं रुकने देना चाहिए। विशेष अनुमति के अभाव में रणपोत तटस्थ बन्दरगाह में २४ घण्टे से अधिक नहीं रुक सकता। तूफान और आवश्यक मरम्मत आदि की विशेष अवस्थाओं में यह अवधि बढ़ाई भी जा सकती है। तूफान समाप्त होते ही या मरम्मत पूरी होने पर हम जहाज को प्रादेशिक समुद्र में बाहर भेजना चाहिए। मरम्मत का आशय रणपोत के लड़ने की शक्ति में वृद्धि करना नहीं, किन्तु उसे समुद्री यात्रा के योग्य बनाना है। यदि इसरी सैनिक दृष्टि से मरम्मत की जाती है तो इसे तटस्थ बन्दरगाह से बाहर नहीं जान देना चाहिए। लेना (Lena) जहाज के मामले में यह निर्णय किया गया था कि तटस्थ बन्दरगाह में जहाज की अलैनिक (Civil) मरम्मत ही हो सकती है। ट्रेक (Trek) के मामले में किए गये निर्णय के अनुसार मुख्यमान पक्ष के जहाज तटस्थ बन्दरगाह में २४ घण्टे से अधिक नहीं रह सकते और उन्हें यहां से अपने देश के निकटतम बन्दरगाह तक पहुँचने के लिए आवश्यक वाणिज्य सामग्री से अधिक सामान लेने का अधिकार नहीं है।

(३) सूचमहमति के कर्त्तव्य (Duties of Acquiescence)—तटस्थ देश को वैध युद्ध के कारणों में होने वाली हानि को, युद्धकारी देशों द्वारा इनके जहाजों के निरीक्षण और तलाशी के अधिकार को तथा विनिषिद्ध रणसामग्री ले जाने वाले अपने जहाजों की जन्ती को मुक्तभाव से सहन करना पड़ता है। युद्ध के समय उसका नावचालन और व्यापार का अधिकार बहुत सीमित और नियन्त्रित हो जाता है, उस पर अनेक प्रतिबन्ध लग जाते हैं। ये सब उसे स्वीकार करने पड़ते हैं।

उपर्युक्त तीन कर्त्तव्यों के अनतिरिक्त तटस्थ देशों का दो अन्य कर्त्तव्य भी हैं। पहला क्षतिपूर्ति (Reparations) देने का कर्त्तव्य है। यदि तटस्थ देश की दुर्भाग्यना या गलती में किसी युद्धकारी की हानि पहुँचती है तो तटस्थ देश को इसकी मुआवजा देना चाहिए। दूसरा कर्त्तव्य प्रत्यास्थापन (Restoration) है। इसका यह आशय है कि यदि कोई मुख्यमान पक्ष तटस्थ देश के प्रादेशिक समुद्र में जन्तु द्वारा पकड़े जहाज को पकड़ लेता है तो वह दोहरा अश्रकार (wrong) करता है, उसने तटस्थ देश की प्रभुसत्ता (sovereignty) का अनिक्रमण होता है तथा शत्रु से उसकी वस्तु अनुचित रूप से छिन जाती है। इस अवस्था में तटस्थ देश को उसका अपकार करने वाले देश से यह माग करने का अधिकार है कि वह उसका सम्बन्धित प्रतिकार करे तथा अनुचित रूप से छीनी हुई चीज को वापिस लौटाये। प्रत्यास्थापन (Restoration) का यही अभिप्राय है।

(४) तटस्थ लोगों के अधिकार—इसका पहला अधिकार अपने प्रदेश की अनतिक्रम्यता (Rights of Neutrals—Inviolability) है। इसमें शत्रुता और युद्ध के कोई फाई नहीं हो सकने। युद्धकारी देश अपने प्रदेशों में जयवा महासमुद्र (High



Scas) में लड़ाई कर सकते हैं, किन्तु तटस्थ राज्य के प्रदेश में अथवा प्रादेशिक समुद्र में शत्रुता का कोई कार्य, लड़ाई, जहाजों का निरीक्षण, जलाशयी या पकड़ना नहीं हो सकता। केवल अत्यन्त असाधारण अवस्थाओं में आत्मरक्षण के उद्देश्य से ये कार्य किए जा सकते हैं, किन्तु फौरन इनके लिए सफाई देना और क्षतिपूर्ति करना आवश्यक है। निम्नलिखित उदाहरणों से यह स्पष्ट हो जायगा —

**फ्लोरिडा (Florida)** — इस मामले में दक्षिणी राज्यों का यह जहाज घम-रीकन गृहयुद्ध के समय अमरीकी नज़र वाचुसेट (Wachusett) द्वारा बाजील के प्रादेशिक समुद्र में बहिया नामक बन्दरगाह में पकड़ा गया। बाजील उस युद्ध में तटस्थ था, उसने अपने प्रदेश के इस अनिक्रमण का प्रबल प्रतिवाद किया, इस पर अमरीकी सरकार ने क्षमा मांगी अपने रणपोत के कप्तान का कोर्ट मार्शल किया, फ्लोरिडा को पकड़ने की सलाह देने वाले बहिया के अपने वाणिज्यदूत को पदच्युत किया, अपने एक रणपोत को उसके पकड़े जाने की जगह पर बाजील के भण्डे को सलामी देने के लिए भेजा और यह स्वीकार किया कि उगका यह कार्य सर्वथा 'अनधिकृत और अवैध' था।

किन्तु कई बार कुछ राज्य आत्मरक्षा के आधार पर तटस्थता का अनिक्रमण करते हैं। १८०७ में नैपोलियन के युद्धों में ग्रेट ब्रिटेन ने ऐसा कार्य किया था। उस समय डेन्मार्क तटस्थ देश था, ग्रेट ब्रिटेन ने इससे यह माँग की कि वह अपना मौलैनिक वेडा उसे दे दे क्योंकि इस बात की सम्भावना है कि नैपोलियन इस पर जबरदस्ती अधिकार कर लेगा। डेन्मार्क ने डमलैंड की यह प्रार्थना स्वीकार नहीं की, इस पर उसने इसके बेटे पर आक्रमण करके इसे नष्ट कर दिया। प्रथम विश्वयुद्ध में जर्मनी ने बेल्जियम और लुक्सेमबर्ग की तटस्थता के उल्लंघन के लिए आत्मरक्षा की मुक्ति दी थी, उसका यह कहना था कि उसे इन देशों की दिशा से फ्रांस के आक्रमण का भय था। मार्च १९१५ में ब्रिटिश रणपोता ने जर्मन युद्धपोत ड्रेस्डन (Dresden) पर चिली के प्रादेशिक समुद्र में आक्रमण किया। इस अवसर पर यद्यपि ब्रिटिश विदेशमंत्री ने फौरन क्षमा मांगी, किन्तु अपने कार्य की सफाई देने हुए ब्रिटिश सरकार ने यह भी कहा कि ड्रेस्डन स्वयमेव चिली की तटस्थता का दुरुपयोग कर रहा था।

**द्वितीय विश्वयुद्ध में तटस्थता के अनिक्रमण बहुत बड़े पैमाने पर हुए। प्रादेशिक समुद्र में इनके उल्लंघन के ग्राफ स्पी (Graf Spee, देखिये ऊपर पृ० २२६) तथा आल्डमार्क (देखिये प्रथम परिशिष्ट) मुख्यतः उदाहरण हैं।** इसमें अनेक तटस्थ देशों पर आक्रमण हुए। ६ अप्रैल १९४० को जर्मन सरकार ने तटस्थ देश नावों पर आक्रमण किया और यह कहा कि उसने पाया ऐसे निगूिन प्रमाण हैं कि ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस का इससे नावों पर हमला करने का था, इसे रोकने के लिए यह कार्यवाही की जा रही है। इसी दिन उसने एक अन्य तटस्थ राज्य डेन्मार्क पर भी आक्रमण किया। इसके एक महीने बाद अग्रेता ने तटस्थ देश आइसलैंड पर यह कहते हुए अधिकार कर लिया कि इस पर जर्मनी का हमला होने वाला था। ६ मई को जर्मन सरकार ने तीन तटस्थ राज्यों—बेल्जियम, लुक्सेमबर्ग और हॉर्लैंड पर बिना चेतावनी के एकसाथ आक्रमण किया और अपने कार्य के समर्थन में यह कहा कि उसके पास इस बात के प्रमाण हैं कि

मित्रराष्ट्र इन पर हमला करने वाले थे। २८ अक्टूबर १९४० को इटली ने यह घोषणा की कि ग्रीस की तटस्थता केवल कोरी कल्पना है, उसकी यह मांग थी कि युद्ध की अवधि के लिए उसे ग्रीस की भूमि पर कब्जा करने का अधिकार दे दिया जाय। इस मांग के अस्वीकृत होने पर उसने ग्रीस के विशुद्ध युद्ध छेड़ दिया। ६ अप्रैल १९४१ को घुरी राष्ट्री ने यूगोस्लाविया पर आक्रमण किया, यूगोस्लाव सरकार के मतानुसार इसका कारण यह था कि उसने तटस्थता की नीति का परित्याग करने से इनकार किया था। इन उदाहरणों से स्पष्ट है कि यद्यपि तटस्थ राज्या का प्रदेश अनतिक्रम्य माना जाता है, फिर भी उनका अतिक्रमण अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अपहेलना करते हुए बहुधा होता रहता है।

७) तटस्थ देशों का दूसरा अधिकार यह है कि उन्हें अपने प्रदेश के ऊपर के आकाश में पूर्ण प्रभुसत्ता प्राप्त है, किसी युद्धकारी देश के विमान को इन्हें अपने आकाश में नहीं उड़ने देना चाहिए। वे ऐसी उड़ान करने वाले विमान को गोली मारकर नीचे गिरा सकते हैं। इनको तिसरा अधिकार यह है कि वे युद्धकारी देशों में रहने वाले अपने नागरिकों की रक्षा कर सकते हैं, वे इस बात की मांग कर सकते हैं कि इनके नागरिकों को युद्धकारी देश अपनी सेना में भर्ती न करें। चौथा अधिकार यह है कि अपनी तटस्थता का अतिक्रमण करने वाले युद्धकारी देश से तटस्थ देश अनिष्ट की मांग कर सकते हैं। पाँचवाँ अधिकार यह है कि उन्हें अपने प्रदेश को लड़ाई की तैयारी के कार्यों से सर्वथा मुक्त रखना चाहिए। हेग के पाँचवें अधिवेशन में स्पष्ट रूप से यह कहा गया है कि तटस्थ प्रदेश में युद्ध की कोई तैयारी नहीं होनी चाहिए। Two Gebroeders के मामले में लार्ड स्टोवेल ने लिखा था—“सन्तुलन का कोई कार्य तटस्थ प्रदेश में आरम्भ नहीं हो सकता। आप तटस्थ प्रदेश से किसी स्थान का ऐसा उपयोग नहीं कर सकते कि यह आपको लाभ प्रदान करने वाली भूमि हो। तटस्थ देश को बोनो मुख्यमान पक्षों के साथ पूर्ण समानता का व्यवहार करते हुए किसी पक्ष को लाभ नहीं पहुँचाना चाहिए।”

तटस्थ देश का छठा अधिकार यह है कि वह अपने प्रदेश में अथवा प्रादेशिक समुद्र में होने वाले लड़ाई के कार्यों को रोकने का अधिकार रखता है। प्रांतियस के शब्दों में “तुम अपने शत्रु को उसके देश में, अपने देश में ऐसी भूमि में जो किसी मनुष्य की न हो, अथवा समुद्र में मार सकते हो, किन्तु तटस्थ देश में नहीं मार सकते।” इनका सातवाँ अधिकार जहाँ तक हो सके समुद्री तारों को क्षति न पहुँचाने देना है। पाठवाँ अधिकार अपने प्रदेश में से होकर फौजी को न जाने देना है। नववाँ अधिकार इसे मुख्यमान पक्षों के, राश्ट्र के, समुद्र के, अथवा (Jusylum) के पक्षों के अधिकार है। युद्ध में पीछा की जाती हुई समुची सेना को इस प्रकार धरण दी जा सकती है। किन्तु इस अवस्था में तटस्थ राज्य ऐसी सेना को निश्चिन्त करके उमी दश के व्यय पर युद्ध की समाप्ति तक उसे अपने देश में रोककर रखता है। १८७१ में बूरबाकी (Bourbaki) की सेनानायकता में एक फ्रेंच सेना को स्विट्जरलैण्ड ने इस प्रकार आश्रय दिया था। इसका दसवाँ अधिकार अपने प्रदेश में अनन्य क्षेत्राधिकार (Exclusive Jurisdiction)

का है। इसके अनुसार कोई युद्धमान देश तटस्थ प्रदेश में अधिकारपूर्ण न्यायालय स्थापित नहीं कर सकता। तटस्थ देश का स्योरहवा अधिकार दोनों युद्धमान पक्षों के साथ दोस्त सम्बन्ध बनाये रखने का है। साईं स्टोवेल के शब्दों में "राज्यों का व्यवहार (Practice) तटस्थ राज्यों को युद्धकारी राज्यों से राजदूत ग्रहण करने का अधिकार प्रदान करता है। किन्तु एक युद्धकारी देश में भेजे जाने वाले दूत को मार्ग में दूसरा युद्धकारी पक्ष अपने प्रदेश में रोक सकता है। तटस्थ देश में युद्धकारी देश के राजदूत को अपनी सरकार के साथ निर्बाध रूप में पत्र-व्यवहार करने का अधिकार है, इसमें दूसरा युद्धकारी पक्ष कोई बिघ्न नहीं डाल सकता।"

**युद्धकारी राष्ट्रों के अधिकार (Rights of Belligerent Countries)**— तटस्थता में जहाँ एक ओर तटस्थ राज्यों को कुछ अधिकार हैं, वहीं दूसरी ओर युद्ध करने वाले राज्यों को भी कुछ अधिकार हैं। इनमें से अनेक अधिकारों का तो ऊपर वर्णन हो चुका है, यह बताया जा चुका है कि इनके रणपोत तटस्थ बन्दरगाहों में २४ घण्टे तक रुक सकते हैं, समुद्री तूफान में शरण ले सकते हैं, अपने जहाजों की प्रसैनिक मरम्मत करा सकते हैं। किन्तु इनके कुछ विशेष अधिकार भी हैं। यहाँ इनमें से अंगरी (Angary) तथा अतटस्थ सेवा रोकने के अधिकारों का संक्षिप्त परिचय दिया जायगा।

**अंगरी (Angary)** युद्ध के समय असाधारण सार्वजनिक संकट होने पर, युद्धकारी राष्ट्रों द्वारा मर्यादित देकर तटस्थ राज्यों के जहाजों तथा भग्न-सम्पत्ति का उपयोग में लाना या नष्ट करना अंगरी का कानून (Jus angariae) कहलाता है। आपेनहाइम के मतानुसार यह शब्द यूनानी के संदेशदूत को अर्थ देने वाले *angaros* शब्द से निकला है, लैटिन में इसका अर्थ जबरदस्ती काम लेना है। मध्ययुगीन में योरोप में युद्धकारी देश जहाजों की कमी होने पर, बन्दरगाहों में विद्यमान तटस्थ देशों के व्यापारिक जलयोतों पर अनपूर्वक अधिकार कर लेते थे और इनके नाविकों को इस बात के लिए बाधित करते थे कि वे उनसे अग्राऊ रूप में भाड़ा लेकर उनकी सेनाओं, रणसामग्री और साधसामग्री का परिवहन करें। इस प्रकार उस समय यह तटस्थ जहाजों द्वारा तडाई के लिए आवश्यक सामग्री की दुहाई कराने का अधिकार था। फ्रांस के प्रसिद्ध शासक नुई चौदहव (१६३८-१७१५) ने इसका प्रचुर मात्रा में उपयोग किया। १७वीं शताब्दी में अपने जहाजों के युद्धकाल में इस प्रकार पकड़े जाने को रोकने के लिए विभिन्न राज्यों ने सन्धियाँ करनी शुरू की। इसके परिणामस्वरूप १८वीं शती में इसका प्रयोग बिल्कुल बन्द हो गया तथा आपेनहाइम के मतानुसार १९वीं शताब्दी में इसके उपयोग का एक भी उदाहरण नहीं है। २०वीं शताब्दी में

१८. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० ७२६

१९. वही, ख० २, पृ० ७३०

२०. १८७० के फ्रेंको-जर्मन युद्ध में इन प्रकार की एक घटना हुई थी। जर्मन अधिकारियों ने कोयना लेने वाले युद्ध विधिविवादा को सीन (Seine) नदी में डक्लेयर के निकट इस उद्देश्य से डुबी दिया था कि यह नदी फ्रेंच जनबोटी के नौचालन की

प्रथम विश्वयुद्ध में इसका पुनः प्रयोग होने लगा, किन्तु इसका स्वरूप मध्यकालीन अंगरी से कुछ भिन्न था। पहले इसका प्रयोग सेनाओं के तथा इनकी आवश्यक सामग्री के परिवहन के लिए किया जाता है, जहाजों को लेने के साथ नाविक बर्ग में भी काम लिया जाता था। आजकल अंगरी का स्वरूप बहुत विस्तृत हो गया है, इसमें जहाजों के अतिरिक्त तटस्थ देशों की सभी प्रकार की सम्पत्ति का उपयोग या विध्वंस कुछ विशेष अवस्था में किया जा सकता है।

अंगरी का आधुनिक स्वरूप (Modern Law of Angary)—मापेनहाइम (२१७६२) ने इसे स्पष्ट करते हुए लिखा है—“अंगरी के मुस (मध्यकालीन) अधिकार की तुलना में अंगरी का आधुनिक अधिकार युद्धकारी देशों का ऐसा अधिकार है, जिसके अनुसार युद्धकारी देश आवश्यकता पड़ने पर, आक्रमण के प्रयास प्रतिरक्षा के प्रयोजन से, अपने प्रदेश में, दानु के प्रदेश में अथवा महासमुद्रों में विद्यमान तटस्थ देशों की सम्पत्ति मज्ज कर सकते हैं या उपयोग में ला सकते हैं।” स० २० अंगरीका की नौयुद्ध संहिता (Naval War Code) में कहा गया है (अनु० ६) —“सैनिक आवश्यकता होने पर, युद्धकारी देश की अधिकार भत्ता की सीमाओं के भीतर विद्यमान तटस्थ देशों के जहाजों को पकड़ा जा सकता है, नाष्ट किया जा सकता है, या अन्य सैनिक प्रयोजनों के लिए उपयोग में लाया जा सकता है। किन्तु इन अवस्थाओं में तटस्थ जहाजों के मानिकों का पूरा मुआवजा दिया जाना चाहिए।” दूसरे हंग सम्मेलन के पानव अधि-समय (अनु० ६) ने युद्धकारी देशों को असाधारण आवश्यकता की दशा में मुआवजा देकर तटस्थ देश की रेल सामग्री आदि का उपयोग करने का अधिकार दिया गया है। फिलिमोर (Philimore) का यह मत है कि इन अधिकार का प्रयोग तभी होना चाहिए, जब माल की दुर्भाई का भादा पहले ही अदा कर दिया जाय और यदि इस बात की दुर्भाई के समय कुछ क्षति या नुकसान हो तो उसका पूरा मुआवजा देना चाहिए।

अंगरी के आवश्यक तत्वों पर भी बुल्लक (Bullock) ने बड़ा सुन्दर प्रकाश डाला है। “उमके मतानुसार अंगरी के आधुनिक कानून की निम्नलिखित विशेषताएँ हैं—(क) युद्धकारी राज्य को विदेशी जहाजों, वायुयानों तथा परिवहन के अन्य सामानों के अविग्रहण (Requisition) करने का अधिकार है। (ख) यह तभी होना चाहिए, जब परिवहन के प्रयोजनों के लिए इनकी अत्यावश्यकता हो। (ग) ये वस्तुएँ अविग्रहण के समय इन पर अधिकार करने वाले राज्य के प्रदेश की सीमाओं के अन्दर होनी चाहिए। (घ) इनका अविग्रहण राष्ट्र के आकस्मिक सकटकाल (Emergency) में

रहित से निरर्थक हो जाय। ब्रिटिश सरकार ने जर्मनी की इन कार्यवाही का विरोध किया क्योंकि वह इस युद्ध में तटस्थ था, उसने क्षतिपूर्ति की भी मांग की। इस पर विस्मार्क ने कहा कि जर्मनी का ऐसा कोई कर्तव्य नहीं है, जिसके अनुसार वह जहाजों के मानिकों को मुआवजा दे, फिर भी उसने क्षतिपूर्ति देना स्वीकार कर लिया।

२१० बुल्लक—ब्रिटिश बीअर नुक ब्राक नटरदेशवा ला, १६२२-२३, पृ० ६६-१२६

होना चाहिए। (ड) ली जाने वाली सामग्री का पूरा मुआवजा देना चाहिए। (च) छीने गए जलपोतो या वायुयानों के विदेशी नाविकों या वैज्ञानिकों को जहाज चलाने की सेवाएँ देने के लिए बाधित नहीं किया जा सकता। युस्लक ने इसमें अधिग्रहण की जाने वाली सामग्री, केवल परिवहन के माधन जलपोत, विमानादि लागे हैं, किन्तु आगे बताये जाने वाले मामलों और उदाहरणों से यह स्पष्ट हो जायगा कि यह तटस्थ युद्ध की दृष्टि से उपयोगी राज्य की कोई भी सम्पत्ति हो सकती है।

वर्तमान समय में अमरीके अधिकार का प्रयोग प्रथम एवं द्वितीय विश्वयुद्धों में व्यापक रूप से किया गया। पहले विश्वयुद्ध में १९१७ में ब्रिटिश सरकार ने तटस्थ देश स्वीडन के Sphinx, Bellgrove, Phyllis, Cremeoa आदि जलपोतों पर तथा हालैंड के Vemmerbergen, Kelbergen आदि जहाजों पर अधिकार किया तथा इनके उपयोग का मुआवजा दिया। २० मार्च १९१८ को स. ० रा. ० अमरीकी सरकार ने यह घोषणा की कि राष्ट्रों के कानून के अनुसार उसे युद्धकारी देश होने के नाते यह अधिकार है कि सैनिक आवश्यकता होने पर युद्ध संचालन के प्रयोजन पूरा करने के लिए वह अपने क्षेत्राधिकार में विद्यमान जहाजों को ले ले तथा इनका उपयोग करे। इस घोषणा के आधार पर उतने अमरीकी बन्दरगाहों में विद्यमान ७७ जहाजों पर अधिकार कर लिया और इनके मालिकों को पूरा मुआवजा दिया। इसके बाद ग्रेट ब्रिटेन, फ्रांस और इटली ने भी ऐसा ही किया। प्रथम विश्वयुद्ध में जमोरा (Zamora, देखिये प्रथम परिशिष्ट) के मामले में युद्ध के प्रयोजन की दृष्टि से ब्रिटिश सरकार ने इस पर लदे हुए ताबे और इमारती लकड़ी को ले लिया था। लांडे पार्कर ने अपने निर्यात में अमरीके अधिकार का विवेचन करते हुए कहा कि युद्धकारी देश को तटस्थ देश के किसी भी जहाज या माल को निम्नलिखित विशेष अवस्थाओं में लेने का अधिकार है—(१) इस प्रकार लिए जाने वाले जहाजों या माल की प्रतिरक्षा के लिए अथवा युद्ध चलाने के लिए अत्यधिक आवश्यकता हो। (२) इस विषय में विचार के लिए वास्तविक प्रश्न होना चाहिए। (३) अधिग्रहण न्यायालय न्यायिक (Judicial) दृष्टि से यह निश्चय करे कि इस मामले की परिस्थितियों में इस अधिकार का प्रयोग होना चाहिए या नहीं।

**अतटस्थ सेवा (Unneutral Service)**—तटस्थ राज्यों द्वारा युद्ध करने वाले पक्षों में से किसी एक को लाभ पहुँचाने वाले कार्य अतटस्थ सेवा कहलाती है। इसे अतटस्थ नाम देने का कारण यह है कि ऐसे कार्य तटस्थ देशों को नहीं करने चाहिए। इनसे तटस्थ देश अतटस्थ देशोचित कार्य करता है, अतः यह अतटस्थ सेवा कहलाती है। युद्धकारी राज्यों को किसी तटस्थ देश द्वारा उसके नष्ट को इस प्रकार लाभ पहुँचाने वाले कार्यों को रोकने तथा तटस्थ देश को दूषित करने का अधिकार है। उदाहरणार्थ, यदि किसी तटस्थ देश को कोई वैयक्तिक जहाज किसी युध्यमान पक्ष के लिए मेनामों का परिवहन करता है, या रेडियो द्वारा उसे दूसरे पक्ष की सैनिक सूचनाएँ भेजता है, तो इसे देखते ही तत्काल नष्ट किया जा सकता है। इसी प्रकार यदि कोई तटस्थ जलपोत किसी युद्धकारी पक्ष को लाभ पहुँचाने के लिए समुद्र में सुरंगें बिछाता है तो उसे दबाया जा सकता है।

अतटस्थ सेवा के स्वरूप का विशद स्पष्टीकरण १९०६ की सन्धन की घोषणा (अनु० ४५; तथा ४७) द्वारा मर्दप्रथम किया गया था। इसमें पहले इसका अर्थ तटस्थ जलपोतों द्वारा शत्रु की सेनाओं का परिवहन करना था। विनिषिद्ध (Contraband) के होते हुए भी इस नई परिभाषा की आवश्यकता इसलिए पड़ी कि विनिषिद्ध में केवल निषिद्ध रणसामग्री की दुलाई का समावेश होना था, सेनाओं की दुलाई उसमें सम्मिलित नहीं थी। दूसरा कारण यह भी था कि रणसामग्री सीधे रूप में शत्रु के लिए होनी हो, सो बात नहीं है, किन्तु सैनिकों की दुलाई प्रत्यक्ष एवं स्पष्ट रूप से शत्रुओं के लिए होनी है। इन दोनों कारणों से इसके लिए अतटस्थ सेवा की पृथक् परिभाषा बनायी गयी, फ्रेंच में इसके लिए De l' assistance hostile अर्थात् 'शत्रु की सहायता' शब्द का प्रयोग होता है और यह इसके स्वरूप को अधिक स्पष्ट करता है।

सन्धन की घोषणा के अनुसार तटस्थ जलपोतों द्वारा दो प्रकार के कार्य—किसी युद्धकारी देश के लिए सेनाओं का परिवहन तथा किसी पक्ष की सैनिक सूचना (Military intelligence) के लिए अतटस्थ सेवा माने गए हैं। सन्धन सेनाओं की दुलाई के बारे में निम्न चार नियम बनाए गए—(क) यदि कोई तटस्थ जलपोत निगूढ़ रूप से (Exclusively) शत्रुसेनाओं की दुलाई में लगा होगा तो इसे शत्रुरूप (Enemy character) प्राप्त होगा (देखिये ऊपर अध्याय २१), यह अतटस्थ सेवा नहीं समझी जायगी। (ख) यदि कोई तटस्थ जलपोत न तो निगूढ़ रूप से सशस्त्र सेनाओं की दुलाई में लगा है, न ही वह इस प्रयोजन में यात्रा कर रहा है, किन्तु उस पर स्वाभाविक रूप से अपनी यात्रा करते हुए किसी पक्ष के कुछ सशस्त्र सैनिक यात्रा कर रहे हैं और जहाज के स्वामी तथा कप्तान को इसका ज्ञान है तो यह अतटस्थ सेवा समझी जायगी। (ग) यदि तटस्थ जलपोत पर इसके स्वामी, या इसे किराये पर से जाने वाले कप्तान की जानकारी में किसी युद्धकारी पक्ष के या तटस्थ देश के प्रजाजन इस पर सवार हैं और अपनी सन्धन यात्रा में वे सन्धनप्रेषण (signalling) या रेडियो-सन्देश प्रेषण द्वारा शत्रु की सहायता पहुँचाते हैं तो यह अतटस्थ सेवा होगी। (घ) यदि तटस्थ जलपोत पर शत्रु की सशस्त्र सेनाओं के कुछ व्यक्ति सवार हैं और जहाज की यात्रा विशेष रूप से इनकी दुलाई के लिए की जा रही है तो इसे अतटस्थ सेवा माना जायगा। विशेष यात्रा का यह समिप्राय है कि वह अपनी सामान्य यात्रा में आने वाले बन्दरगाहों के अनिश्चित किसी अन्य बन्दरगाह में जाए या अपने स्वाभाविक मार्ग का परिवर्तन करे। यदि कोई पोत अपनी सामान्य यात्रा करते हुए किसी पक्ष के किन्हीं सन्धन व्यक्तियों को ले जाता है तो यह अतटस्थ कार्य नहीं समझा जायगा।

किसी युध्यमान पक्ष को सैनिक सूचना देने के सम्बन्ध में भी सन्धन सम्मेलन ने दो प्रकार के नियम बनाए—(क) निगूढ़ रूप से (exclusively) शत्रु को सूचना देने का कार्य करने वाला तटस्थ जहाज शत्रुरूप प्राप्त कर लेता है। (ख) यदि वह विशेष रूप से इसी उद्देश्य से अपनी स्वाभाविक मार्ग छोड़कर यात्रा करता है तो यह

अतटस्थ सेवा होगी, किन्तु यदि स्वाभाविक मार्ग पर यात्रा करते हुए ऐसा कार्य किया जाता है तो इसे अतटस्थ कार्य नहीं माना जा सकता। तटस्थ जलपोत निम्न चार अवस्थाओं में शत्रुरूप धारण करता है और उसके साथ शत्रुता का व्यवहार किया जाता है— (क) जब तटस्थ जहाज लड़ाई के शत्रुतापूर्ण कार्यों में प्रत्यक्ष भाग ले, (ख) जब तटस्थ पोत शत्रुसरकार द्वारा इस पर बिठाये गए किसी अधिकर्ता या एजेंट के नियन्त्रण में हो, (ग) जब यह अनन्य रूप से शत्रु की सरकार का कार्य कर रहा हो। (घ) जब यह अनन्य रूप से शत्रु के सैनिकों की ढलाई कर रहा हो, यह उसे सैनिक सूचना पहुँचाने में लगा हुआ हो।

रॉयल घोषणा का किसी राज्य ने अनुममर्षण (Ratification) नहीं किया। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर मित्रराष्ट्रों ने अतटस्थ सेवा के सम्बन्ध में इस घोषणा के नियमों को स्वीकार किया और जुलाई १९१६ तक इन्हे पूरी तरह लागू करते रहे। किन्तु इसके बाद जर्मनी द्वारा सब देशों के जहाजों को अघातुशुभ ढुबाने की नीति अपनाने के कारण मित्रराष्ट्रों ने इस घोषणा का परित्याग कर दिया। तत्पश्चात् इस विषय में परम्परागत अन्तर्राष्ट्रीय नियमों का पालन होने लगा।

**अतटस्थ सेवा के परिणाम—**तटस्थ जलपोतों को अतटस्थ सेवा के लिए महा-समुद्र (Open sea) में अथवा दोनों युद्धकारी पृष्ठा के प्रादेशिक समुद्र (Territorial Waters) में पकड़ा जा सकता है। डाक ले जाने वाले जहाज का भी व्यापारिक पोतों के समान निग्रह (Capture) सम्भव है। शत्रु की सेना तथा सैनिक सूचना पहुँचाने वाले जहाज का राज्यसत्कारण (Confiscation) हो सकता है। अमरीकन तथा ब्रिटिश परम्परा के अनुसार जब कोई तटस्थ जहाज इन कार्यों के लिये पकड़ा जाता है तो उस पर यात्रा करने वाले सैनिकों को पकड़ने के साथ साथ जहाज को पकड़ना भी आवश्यक होता है। १८६१ में ट्रेंट (Trent) के मामले में (देखिये प्रथम परिशिष्ट), इस जहाज से दक्षिणी राज्यों के प्रतिनिधि मेसन और स्लिडेल को जबर्जस्ती पकड़ने के बाद जहाज को छोड़ दिया गया था। जहाज को पकड़े बिना इन प्रतिनिधियों का पकड़ना अनर्थ समझा गया था।

✓ **अतटस्थ सेवा के मामले (Cases of Unneutral Service)—**इस विषय के कुछ महत्वपूर्ण मामला और निर्णयों से इसका स्वरूप स्पष्ट हो जायगा। पहले बताया जा चुका है कि अतटस्थ सेवा मुख्य रूप में दो प्रकार की होती है पहली तटस्थ जहाज द्वारा शत्रु के सैनिक सूचना पहुँचाने की तथा दूसरी शत्रु के लिये सैनिक वहन करने की। पहले प्रकार के प्रमुख उदाहरण ये हैं—(१) रैपिड (Rapid) एक अमरीकन जहाज था। यह १८१० में ग्रेट ब्रिटेन और हाल्लैंड की लड़ाई में न्यूयार्क से टॉनिंजन (Tonningen) जाने हुए इसलिए पकड़ा गया कि यह हाल्लैंड के मन्निमण्डल के एक सदस्य को भेजी जाने वाली चिट्ठी टॉनिंजन के एक व्यापारी को सम्बोधित किये गये लिफाफे में छिपाकर ले जा रहा था। किन्तु स. २० अमरीका के अधिग्रहण न्यायालय ने इस जहाज को मुक्त कर दिया, क्योंकि अतटस्थ सेवा के लिये यह आवश्यक है कि जहाज वाता को अपने माध्यम से शत्रु को भेजी जाने वाली सूचना का ज्ञान हो और

वह जहाज इस सूचना को भेजने के लिए किराये पर लिया गया हो। (२) एटलाण्टा (Atlanta) का मामला रैपिड से भिन्न था। यह तटस्थ जहाज १८०८ में बटेनिया से वेमन जा रहा था। रास्ते में एक फ्रेंच बन्दरगाह में इसे फ्रांस के एक मन्त्री के नाम कुछ पत्र दिये गये। इन पत्रों का कप्तान को पूरा ज्ञान था और इन्हें चाय के सन्दूक में जान-बूझकर छिपा दिया गया था। मार्ग में ब्रिटिश सरकार ने इस जहाज को पकड़ लिया, अधिग्रहण न्यायालय ने जहाज और माल दोनों को इस आधार पर दण्डित किया कि इस प्रकार के पत्र ले जाना शत्रुतापूर्ण कार्य है और इन्हें ले जाने वाले जहाज को जस्त किया जाना चाहिए।

शत्रु के सैनिक वहन करने वाले तटस्थ जहाजों के कुछ प्रसिद्ध उदाहरण ये हैं—

(१) थी फ्रेंडशिप (The Friendship) नामक अमरीकन जहाज को १८०७ में इसलिए दण्डित किया गया था कि यह फ्रेंच सेना के अधिकारियों तथा समुद्री सैनिकों को ले जा रहा था। शत्रु द्वारा सैनिकों के परिवहन के नियम किराये पर नियम गये इस तटस्थ पोत को दण्डयोग्य समझा जाना स्वामाबिक था।

(२) ओरोजेम्बो (Orozembo) नामक अमरीकन जहाज १८०७ में उस सरकार के आदेश में हार्लैंड के तीन डच सैनिक अधिकारियों तथा सिविल सविस के दो अधिकारियों को बटेनिया ले जा रहा था। उस समय हार्लैंड और ग्रेट ब्रिटेन में युद्ध चल रहा था। ग्रेट ब्रिटेन ने इस जहाज को अतटस्थ सेवा के लिए पकड़ लिया। इस मामले के निर्णय में यह कहा गया कि ऐंय अपराध में सैनिकों की मद्दमा का कोई महत्व नहीं है, यह सम्भव है कि उच्च पद रखने वाले अल्पसंख्यक व्यक्ति साधारण सैनिकों की बहुमस्या में अधिक महत्वपूर्ण हों। इसमें जहाज के कप्तान का यह ज्ञान नहीं था कि वह शत्रु को लाभ पहुँचाने वाला कार्य कर रहा है, किन्तु फिर भी इस मामले में यह माना गया कि मन्त्री (Bonafide) अज्ञानता में भी भले ही वास्तविक अपराध न हो, किन्तु यदि इसने शत्रु को लाभ पहुँचता है तो युद्धकारियों को इसे रोकने का अधिकार है।

(३) १८०२ में स्वीडन के जहाज कैरोलिना (Carolina) को ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस के युद्ध में सर विनियम स्काट ने इसलिए दण्डित किया कि उसने फ्रेंच सेनाओं को मित्र से इटली पहुँचाया था। जहाज के मालिक ने यह सिद्ध करने का प्रयत्न किया कि उसने बाधित होकर विवशता में ऐसा कार्य किया है, किन्तु उसका कार्य हानि पहुँचाने वाला था, अतः न्यायालय ने उसका विवशता का तर्क स्वीकार नहीं किया।

(४) हनीमुन (Hanumun) के मामले में यह निर्णय दिया गया कि युद्ध के कार्यों से सम्बद्ध सैनिक तटस्थ जहाज से किसी युद्धकारी देश को नहीं भेजे जा सकते।

(५) स्टीमशिप चायना (S S China) यह सघार्ड से अमरीकन बन्दरगाहों में डाक तथा संचारियों ले जाने वाला अमरीकन जहाज था। १९१६ में इस पर तत्कालीन कुव्र जर्मन, आस्ट्रेलियन और तुर्क मनीता जा रहे थे। एक ब्रिटिश लडाकू



जहाज ने इन सवारियों को जहाज से उतार लिया। अमरीकी सरकार ने इस कार्य का इस आधार पर प्रबल प्रतिवाद किया कि सन्दन घोषणा (देखिये ऊपर पृ० ५४५-६) के अनुच्छेद ४७ के अनुसार केवल स्थल और जलसेनाओं में नीकरी करने वाले व्यक्तियों को ही पकड़ा जा सकता है। ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि ये व्यक्ति विध्वस्तात्मक कार्यों में तथा हथियारों को भोरी से लाने के काम (Smuggling) में लगे हुए थे। इस विवाद का निणय होने से पहले ही स० रा० अमरीका प्रथम विश्वयुद्ध में कूद पड़ा और ये व्यक्ति ब्रिटिश सरकार द्वारा छोड़ दिये गये। इस विषय के दो प्रसिद्ध उदाहरणों ट्रेंट (Trent) तथा असामा मारु (Asama Maru) का वर्णन प्रथम परिशिष्ट में किया गया है।

## उनतीसवाँ अध्याय

### परिवेष्टन

(Blockade)

**परिवेष्टन का स्वभाव (Nature of Blockade)**—युद्ध के समय यद्यपि तटस्थ देशों को युद्ध करने वाले दोनों पक्षों के साथ व्यापार करने का अधिकार होता है, तथापि यह अधिकार दोनों पक्षों द्वारा शत्रु के परिवेष्टन या नाकाबन्दी से बहुत सीमित एवं मर्यादित हो जाता है। इससे शत्रु के समुद्रतट और बन्दरगाहों को इस प्रकार घेर लिया जाता है कि बाह्य जगत् से उनका कोई सम्पर्क न रहे। आजकल शत्रु को परास्त करने के लिये तथा उसकी अर्थव्यवस्था को विच्छिन्न करने के लिये इस साधन का बहुत प्रयोग किया जाता है। दोनों विश्वयुद्धों में जर्मनी और ग्रेट ब्रिटेन ने परिवेष्टन का प्रयोग व्यापक रूप से किया था। इसका मुख्य उद्देश्य शत्रु को अन्य देशों से पहुँचने वाली सामग्री प्राप्त करने से रोकना, उसके उद्योग-धन्धों के लिए आवश्यक कच्चे माल के स्रोत बन्द करना, बाहर से आने वाले खाद्य पदार्थों के जहाज रोककर उसे भूखा मारना तथा इस प्रकार आत्मसमर्पण के लिये बाधित करना है।

स्टार्क ने इसका लक्षण करते हुए कहा है कि परिवेष्टन तब होता है, जब कोई युध्यमान पक्ष शत्रु के समुद्रतट के समूचे अथवा कुछ हिस्से का रास्ता सब देशों के जनपदों और विमानों के प्रवेश या आगमन (Ingress) और निर्व्यमन (Egress) के लिए रोक देता है। आर्पेनहाइम के मतानुसार<sup>१</sup> परिवेष्टन शत्रु के समूचे समुद्रतट को अथवा इसके कुछ हिस्से के मार्ग की रणपोता (Men-of War) द्वारा इस प्रयोजन में बन्द कर देता है कि इनसे किसी जनपोत या विमान का आगमन और निर्गमन न हो सके। इसमें रणपोत दण्ड का प्रयोग जानबूझकर किया गया है। यदि किसी बन्दरगाह का रास्ता केवल परधरो से लदे जहाजों को डूबाकर बन्द होगा, जैसा १८६१ में अमरीकन गृह-युद्ध में चार्ल्सटन के बन्दरगाह में किया गया तो यह परिवेष्टन नहीं समझा जायगा, इसमें तटस्थ जहाजों का आना जाना निषिद्ध नहीं समझा जा सकता। परिवेष्टन (Blockade) घेरे (Siege) से भिन्न है, घेरा डालने का उद्देश्य किसी दुर्ग या घिरे स्थान पर विजय पाना होता है। परिवेष्टन का मुख्य लक्ष्य समुद्री मार्ग से बाह्य जगत् के साथ शत्रु के सम्पूर्ण व्यापारिक सम्पर्क को विच्छिन्न करना है।

शत्रु को हराने की दृष्टि में परिवेष्टन का प्रयोग प्राचीन काल में हो रहा है।

१. स्टार्क—एन इण्ट्रोडक्शन टू इण्टरनेशनल ला, पृ० ४०३

२. आर्पेनहाइम—इण्टरनेशनल ला, खंड २, पृ० ७६८

प्रोशियस ने लिखा है कि डिमेट्रियस (Demetrius) ने एथेन्स को आत्मसमर्पण के लिये विवश करने की दृष्टि से उसे भूखा मारने की योजना बनाई, उसको भनाज पहुँचाने वाले एक जहाज ने स्वामी और पालक को फाँसी दे दी, इसी तरह उसने अन्य व्यक्तियों को भी एथेन्स में खाद्य सामग्री पहुँचाने से रोका तथा स्वयमेव एथेन्स का प्रधीस्वर बन गया। प्राधुनिक काल में डच सरकार ने १५८४ में तथा १६३० में इसका सर्वप्रथम प्रयोग करते हुए फ्लैंडर्स (वर्तमान बेल्जियम) में स्पेन के अधिकार में विद्यमान सब बन्दरगाहों का परिवेष्टन किया। धर्म-धर्म इसके नियमों का विकास होने लगा।

पेरिस की घोषणा (Declaration of Paris 1856) तथा लन्दन की घोषणा (London Declaration 1909) में इनका सुस्पष्ट प्रतिपादन किया गया। प्रथम एवं द्वितीय विश्वयुद्धों में इसे वर्तमान रूप मिला।

पहले परिवेष्टन शत्रु की बन्दरगाहों और समुद्रतट तक ही सीमित रखा जाता था, तत्पश्चात् देशों के बन्दरगाहों या समुद्रतट में प्रवेश को नहीं रोका जाता था। किन्तु अब इसका क्षेत्र बहुत विस्तीर्ण हो गया है, लम्बी दूरी (Long distance) का परिवेष्टन भी वैध माना जाता है। इसके लिये सार्वदेशिक (Universal) होना आवश्यक है, परिवेष्टित प्रदेश में बिना किसी भेदभाव के सब देशों के जहाजों के आने-जाने पर प्रतिबन्ध होना चाहिये। यह आवश्यकतानुसार सामरिक (Strategic) प्रथवा व्यापारिक (Commercial) हो सकता है। सामरिक परिवेष्टन शत्रु के समुद्रतट के विरुद्ध किये जाने वाले सैनिक कार्यों का अंग होता है तथा इसका उद्देश्य तटवर्ती शत्रुसेनाओं से प्राप्त हो सकने वाली सहायता को रोकना है। व्यापारिक परिवेष्टन में शत्रु के समुद्रतट का अन्य देशों के साथ वाणिज्य का सम्पर्क विच्छिन्न कर दिया जाता है किन्तु इस तट पर कोई सैनिक कार्यवाही नहीं की जाती। प्रथम विश्वयुद्ध से पहले सुप्रसिद्ध ब्रिटिश विधिशास्त्री हाल (Hall) ने यह मत प्रकट किया था कि व्यापारिक परिवेष्टन अवैध है, इसे समाप्त कर दिया जाना चाहिए। किन्तु आजकल दोनों प्रकार के परिवेष्टन वैध माने जाते हैं।

पेरिस तथा लन्दन की घोषणायें (Declarations of Paris and London)—पेरिस की घोषणा (१८५६) द्वारा परिवेष्टन के सम्बन्ध में यह नियम बनाया गया था कि इसके बाध्य रूप से पालनीय (Binding) होने के लिये “इसका प्रभावशाली (Effective) होगा आवश्यक है।” इसका यह अर्थ है कि इसे लागू करने वाली शक्ति इतनी पर्याप्त होनी चाहिए कि यह वस्तुतः शत्रु के समुद्रतट तक प्रवेश को रोक सके। किन्तु इस घोषणा ने पर्याप्त शक्ति की व्याख्या नहीं की।

१९०९ की लन्दन की घोषणा का यद्यपि किसी राज्य ने अनुसमर्थन (Ratification) नहीं किया, फिर भी उसके इस विषय में बनाये गये स्पष्ट और विवाद नियमों का बहुत महत्व है। इनमें से कुछ ये हैं—(क) इसने परिवेष्टन के प्रभावशाली होने के

१८५६ के नियम को सफुष्ट किया ।

(ख) परिवेष्टन के आरम्भ करने की तथा उसकी भौगोलिक सीमाओं की सूचना तटस्थ देशों को दी जानी चाहिये । यह घोषणा करने का अधिकार युद्धकारी देश को अथवा उसकी ओर में कार्य करने वाले नौसेनापति को है । इनके अतिरिक्त, कोई अन्य व्यक्ति ऐसी घोषणा नहीं कर सकता । इस घोषणा का यह उद्देश्य था कि तटस्थ देशों को पूरी सूचना और चेतावनी, परिवेष्टित प्रदेश में प्रवेश से पहले ही मिल जानी चाहिये, ताकि वे खुद सोच-विचार करने के बाद, अपना दायित्व और खतरा समझते हुए ही इसमें प्रवेश करें ।

(ग) शत्रु की बन्दरगाहों से तथा समुद्रतट से आगे के प्रदेश में परिवेष्टन नहीं होना चाहिये तथा तटस्थ बन्दरगाहों पर और तटस्थ देशों के तटों पर प्रवेश में प्रतिबन्ध नहीं होना चाहिये ।

(घ) परिवेष्टन का ज्ञान होने पर इस प्रदेश में घुसने वाले जहाज को जलतट किया जा सकता है । यदि किसी जहाज को तटस्थ देश के बन्दरगाह से रवाना होने से पूर्व उस देश को परिवेष्टन की सूचना दी जा चुकी है और इस सूचना को प्रकाशित करने के लिये स्थानीय अधिकारियों को पर्याप्त समय मिल चुका है, तो यह मान लिया जायगा कि जहाज को परिवेष्टन की सूचना प्राप्त हो गई है (अनु० १५) ।

(ङ) तटस्थ जहाज केवल रणपोतों की कार्यवाही करने के क्षेत्र में पकड़ा जा सकता है ।

(च) जहाज का तथा उसके माल का अन्तिम पहुँचने का स्थान कोई भी हो, उसे तब तक परिवेष्टन के भग के लिये नहीं पकड़ा जा सकता, जब तक वह अपरिवेष्टित (Non Blockaded) बन्दरगाह की ओर जा रहा हो (अनु० १६) ।

(छ) लन्दन घोषणा के अनुच्छेद २१ में परिवेष्टन भग करने पर दण्ड की व्यवस्था थी । इसे भग करने वाले पोत को दण्डित किया जा सकता है, इस पर सदा हुआ माल भी तब तक दण्डयोग्य है, जब तक यह सिद्ध न हो जाय कि इस माल के लादे जाने के समय जहाज के मालिक को परिवेष्टन का ज्ञान नहीं था और उगका इसे भग करने का कोई इरादा नहीं था ।

**परिवेष्टन के विभिन्न रूप (Various Forms of Blockade)**— इसका पहला रूप कागजी परिवेष्टन (Paper Blockade) होता है । जब कोई शक्ति इसकी घोषणा करती है, इसे छापा देती है, किन्तु प्रभावशाली ढंग में क्रियात्मक रूप देने की सामर्थ्य नहीं रखती, अपने रणपोतों द्वारा शत्रु के बन्दरगाहों में जहाजों के आने जाने पर कोई पाबन्दी नहीं लगा सकती तो यह केवल कागज पर लिखी घोषणामात्र रह जाती है । लारेन्स ने शब्दों में यह परिवेष्टन नहीं, किन्तु बिना अधिकार के तटस्थ जलपोतों को हानि पहुँचाने का अवैध प्रयत्न है ।

दूसरा रूप प्रभावशाली परिवेष्टन (Effective Blockade) का है, इसमें रणपोतों की सहायता से शत्रु के बन्दरगाहों में जहाजों का आना जाना विस्तृत रूप से रोका जाता है ।

तोसरा रूप सामरिक (Strategic) तथा चौथा व्यापारिक (Commercial) है। इनका पहले (पृ० ५५०) स्पष्टीकरण किया जा चुका है। पाँचवाँ रूप राजनयिक ढंग से मूचना देकर किया जाने वाला परिवेष्टन (Blockade by Notification) है। आपेनहाइम ने इसके अन्य दो रूप आगमन परिवेष्टन (Blockade Inwards) तथा निर्गमन परिवेष्टन (Blockade Outwards) बताये हैं। जब किसी बन्दरगाह या समुद्र में प्रवेश का निरोध किया जाय तो यह आगमन परिवेष्टन होता है, १८५४ के क्रीमिया युद्ध में मिनराष्ट्रो ने डेन्यूब नदी के मुहाने का ऐसा परिवेष्टन किया था, क्योंकि उसका उद्देश्य डेन्यूब नदी के रास्ते से कृष्ण समुद्र में रूसियों को मिल सकने वाली सहायता बन्द करना था।

परिवेष्टन योग्य स्थान (Places of Blockade)—पहले केवल किनारेवादी वाले या इसमें रहित बन्दरगाहों का ही परिवेष्टन किया जाता था। कई बार बन्दरगाहों के साथ समुद्रतट भी शत्रु के जहाजों के लिये बन्द कर दिये जाते थे। स० १८०० अमरीका के गृहयुद्ध में उत्तरी राज्यों ने दक्षिणी राज्यों के २५०० मील सम्बन्ध समुद्रतट की नाने-बंदी की थी। शत्रु के हाथ में पड़े हुए बन्दरगाह भी परिवेष्टित किये जाते हैं, १८७० के फ्राँको जर्मन युद्ध में फ्रांस ने जर्मनों द्वारा अधिभूत बन्दरगाहों—रूआ (Rouen), दिपेप (Dieppe) तथा फेकाप (Fecamp) में ऐसा किया था। उद्गम से मुहाने तक एक ही देश में बहने वाली राष्ट्रीय नदियों (National Rivers) (देखिये ऊपर पृ० २०५) का परिवेष्टन हो सकता है। किन्तु अनेक देशीय अथवा सीमावर्ती (Boundary) नदियों को परिवेष्टित नहीं किया जा सकता, क्योंकि उन पर राष्ट्र का नहीं, किन्तु अनेक राष्ट्रों का स्वामित्व है। १८५४-५६ के क्रीमिया युद्ध में जब ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस ने डेन्यूब का परिवेष्टन किया तो इस नदी से सबूद बचेरिया तथा बुर्टमबर्ग के जर्मन राज्यों ने इसका विरोध किया। आपेनहाइम ने लिखा है कि इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून सुनिश्चित नहीं है। १८७० के फ्राँको जर्मन युद्ध में फ्रांस ने उत्तरी सागर के जर्मन समुद्रतट का परिवेष्टन करते हुए एम्स नदी के मुहाने डोल्लार्ट (Dollart) को छोड़ दिया क्योंकि यह डच और जर्मन प्रदेश की सीमा बनाता था। १८६३ के अमरीकन गृहयुद्ध में दक्षिणी राज्यों के समुद्रतट का परिवेष्टन करते हुए उत्तरी देशों के नूजर वण्डरबिल्ट (Vanderbilt) ने अरिओप्राण्डे नदी के मेक्सिको वाले तट के मातामोरोस स्थान को जाते हुए ब्रिटिश पोत पीटरहोफ (Peterhoff) को पकड़ लिया, किन्तु न्यायालय ने इसे मेक्सिको ने तटस्थ होने के कारण छोड़ दिया।

जलडमरूमध्यों के परिवेष्टन के विषय में तीन प्रकार के नियम हैं। एक राज्य से सम्बन्ध रखने वाले प्रदेशों को विभक्त करने वाले तथा खुले समुद्र के दो भागों को न जोड़ने वाले जलडमरूमध्यों का परिवेष्टन हो सकता है। किन्तु डाइनेलज जैसे एक राज्य के दो प्रदेशों को विभक्त करने वाले तथा खुले समुद्र के दो बड़े हिस्सों के मिलाने वाले जलडमरूमध्यों के बारे में कोई नियम निश्चित नहीं हुआ है। १८११ के टर्की इटली

युद्ध के समय इटली ने डाइरेन्स का परिवेष्टन नहीं किया। ऐसे जलडमरूमध्यों के बारे में अभी तक कोई निगम निश्चित रूप से नहीं स्थिर हुआ है। यही स्थिति दो विभिन्न राज्यों को विभक्त करने वाले जलडमरूमध्यों की है। एक देश में विद्यमान नहर का परिवेष्टन हो सकता है। किन्तु दो महासमुद्रों को जोड़ने वाली स्वेज और पानामा नहर के बारे में विरोध समझौते हैं। कानूनी रूप से इनका परिवेष्टन नहीं हो सकता।

वास्तविक परिवेष्टन की आवश्यक शर्तें (Essential Conditions of Real Blockade) — इसकी पहली शर्त यह है कि इसकी स्थापना उचित रीति से, युद्धकारी राष्ट्र की सरकार द्वारा अथवा उच्च द्वारा विशेष रूप से नियुक्त नौसेनापति द्वारा होना चाहिए। दूसरी शर्त प्रभावशाली होने की है, पेरिस और सन्तन की घोषणाओं ने इस पर बल दिया था। इसे लागू करने के लिए इतनी शक्ति का प्रयोग होना चाहिए कि इसे तोड़ने में भारी ख़तरा हो। १७८० की पहली सशस्त्र तटस्थता (First Armed Neutrality) के अनुसार परिवेष्टन तभी प्रभावशाली होता है, जब तट तक पहुँचने का मार्ग लगर डाले हुए रणपोतों द्वारा इस तरह घिरा हो, सब पोत एक दूसरे के इतने निकट हो कि बगैर ख़तरा उठाये इनकी शक्ति को न तोड़ा जा सकता हो। फिलिमोर ने लिखा है कि तथ्यानुसार या वास्तविक (De facto) परिवेष्टन कई जहाजों की शक्ति द्वारा होता है, जहाँ निषिद्ध बन्दरगाह के मुहाने पर एक तोरण या मेहराब (Arch) सी बनाये होते हैं, यदि यह किसी एक स्थान पर भी भग होती है तो सारा परिवेष्टन भग हो जाता है। पहले विश्वयुद्ध तक फ्रांस प्रभावशाली परिवेष्टन के लिए रणपोतों द्वारा ऐसा घेरा डालना आवश्यक मानता था।

इस विषय में दूसरा दृष्टिकोण स० रा० अमरीका जर्मनी, तथा ग्रेट ब्रिटेन का है। डा० लसिंगटन ने १८५५ में फ्रांसिस्का (Frankiska) के मामले में (वेलिए प्रथम परिशिष्ट) इसकी व्याख्या करते हुए कहा था कि परिवेष्टन के प्रभावशाली होने के लिए इतनी पर्याप्त शक्ति होनी चाहिए कि यह इस क्षेत्र में आगमन और निर्गमन को, कुहरा, तैज हवा, आवश्यक अनुपस्थिति आदि की विशेष व्यवस्थाओं के अतिरिक्त अन्य अवस्थाओं में सन्नतपूर्ण बना दे, इनमें इसे भग करने का प्रयत्न करने वाले जहाज का पकड़ा जाना अत्यधिक सम्भव हो। इसके अनुसार परिवेष्टन के लिए बन्दरगाह के प्रवेश मार्ग को घेरने वाले, लगर डाले हुए रणपोतों की शक्ति या तोरण का होना आवश्यक नहीं है। प्रधान न्यायाधीश कार्बर्न ने १८७२ में *Geipel v Smith* के मामले में यह निर्णय दिया था कि "कानून की दृष्टि से एक परिवेष्टन तब प्रभावशाली समझना चाहिए, जब शत्रु के जहाजों की सख्या और स्थिति ऐसी हो कि सामान्यतः इसे भग करना ख़तरा में पड़ना हो, भले ही कुछ जहाज इसे तोड़ने में सफल हो।"

सामान्य रूप से, प्रभावशाली परिवेष्टन एक तब जलप्रणाली में जमी जहाजों के बेटे द्वारा स्थापित किया जाता है। इसे अविक प्रभावशाली बनाने के लिए समीपवर्ती तट पर इसे भग करने वाले जहाज पर गोले बरसाने वाले तोपलाने भी लगाये जाते हैं। परिवेष्टन में कम से कम एक रणपोत अवश्य होना चाहिए। इसमें आजकल वायुयानों से भी बहुत सहायता ली जाने लगी है। परिवेष्टन तभी तक प्रभावशाली

है, जब तक इसका उल्लंघन करने में सतारा बना रहता है। यदि यह सतारा रणपोती के हट जाने से दूर हो जाय तो परिवेष्टन स्वयमेव समाप्त हो जाता है।

परिवेष्टन की तीसरी शर्त इसका निरन्तर (Continuous) बनाये रखना है। इसमें कोई व्यवधान नहीं होना चाहिए। यदि परिवेष्टन स्थापित करने के कुछ समय बाद इसे प्रभावशाली बनाने वाला वेडा वापिस लौट जाता है तो परिवेष्टन को समाप्त समझा जायगा। किन्तु यदि शत्रु की प्रतिवृत्तता के कारण कुछ समय के लिए रणपोती को अस्थायी रूप से अपने स्थान से हटना पड़ता है तथा शत्रु अनुवृत्त होने पर वे पुनः अपने स्थान पर लौट आते हैं, तो लन्दन घोषणा के अनुसार रणपोती के वहाँ से अस्थायी रूप से हटने के कारण परिवेष्टन की समाप्ति नहीं समझी जायगी।

चौथी शर्त उपयुक्त सूचना (Notification) देने की है। प्रायः परिवेष्टन करने वाला तीसरेनापति इसकी सूचना परिवेष्टित तट या बन्दरगाह में अधिकारियों को, वहाँ रहने वाले बाणिज्यवृत्तों को तथा तटस्थ समुद्री राज्यों को भेजता है। फ्रांस तथा इटली इस विषय में यह सावधानी भी बरतते हैं कि परिवेष्टित स्थान के पास आने वाले तटस्थ पोतों को वे परिवेष्टन की पुनः सूचना देते हैं। किन्तु स० रा० अमेरीका, ग्रेट ब्रिटेन और जापान ऐसा करना आवश्यक नहीं समझते। यदि परिवेष्टन का वास्तविक ज्ञान रखने वाले किसी पोत को कोई सूचना नहीं दी गयी और वह परिवेष्टन को भंग करता है तो इन देशों की परिपाटी के अनुसार उसे पकड़ा जा सकता है।

पाँचवीं शर्त निष्पक्षता की है। परिवेष्टन करने वाले राज्य को सभी देशों के जहाजों का आगमन और निर्गमन समान रूप से रोकना चाहिए। फ्रांसिस्का के मामले में प्रिंसी वीसिल ने रूस के रीगा नामक बन्दरगाह का ब्रिटिश परिवेष्टन इसलिए प्रबन्ध समझा था कि यह सब देशों के लिए समान एवं निष्पक्ष रूप से लागू नहीं किया गया था, इसमें कुछ युद्धनारी देशों को ऐसी दूट या डील दी गयी थी, जो तटस्थ देशों को प्राप्त नहीं थी। इसकी छठी शर्त यह है कि तटस्थ देशों के तटों तथा बन्दरगाहों का रास्ता बन्द नहीं किया जा सकता। सातवीं शर्त यह है कि परिवेष्टन का क्षेत्र इसे बनाये रखने वाले रणपोती के कार्यक्षेत्र से अधिक विस्तीर्ण नहीं हो सकता।

परिवेष्टन की समाप्ति (Cessation of Blockade)—युद्ध के अवसान से परिवेष्टन करने वाली शक्ति द्वारा इसे वापिस लेने में अथवा इसके प्रभावशाली न रहने से इसकी समाप्ति हो जाती है। इसके अन्य कारण परिवेष्टन करने वाले जगो वेडे की हार और पलायन तथा इस वेडे को युद्ध के लिये दूसरे स्थान पर बुला लेना है।

परिवेष्टन का भंग (Breach of Blockade)—बेट्सी (Betsey) के मामले में १७६८ में निर्णय देते हुए सर विलियम स्काट ने कहा था कि परिवेष्टन के भंग के लिए तीन बातों का सिद्ध करना आवश्यक है। प्रथम, वास्तविक परिवेष्टन की सत्ता द्वितीय, भंग करने वाले पक्ष को इसका ज्ञान होना, तृतीय, परिवेष्टन धारम्भ होने के बाद लड़े हुए माल के साथ निषिद्ध क्षेत्र में आने या जाने का कार्य करके परिवेष्टन को तोड़ना। आपेनहाइम के मतानुसार "परिवेष्टन के अतिव्रमण या भंग का आशय

परिवेष्टन होते हुए भी किसी जहाज का बिना आज्ञा के आगमन या निर्गमन है। जहाँ तक दण्ड का सम्बन्ध है, इसके अतिक्रमण का प्रयत्न करना, अतिक्रमण के तुल्य अपराध है।"

परिवेष्टन की सूचना न होने पर इसके भग का कोई अपराध नहीं हो सकता। किन्तु इसकी सूचना की प्रक्रिया के सम्बन्ध में विभिन्न देशों की परिपाटी एक-सी नहीं है। इटली और फ्रांस में राजनयिक (Diplomatic) तथा स्थानीय (Local)—दोनों ढंगों से सूचना देना आवश्यक समझा जाता है। इन दोनों देशों की परिपाटी के अनुसार किसी जहाज को तब तक परिवेष्टन भग करने का अपराधी नहीं माना जाता, जब तक उसे इस क्षेत्र में प्रवेश करने से पहले परिवेष्टन करने वाले राष्ट्रों ने रोककर विशेष चेतावनी न दी हो और इसे अपनी दैनिक नौपत्रिका (Logbook) में प्रकित न किया हो। म० रा० अमरीका, जापान और ग्रेट ब्रिटेन की परिपाटी इससे भिन्न है। वे राजनयिक सूचना (Diplomatic notice) को पर्याप्त समझते हैं, स्थानीय सूचना देना या राष्ट्रों द्वारा चेतावनी देना आवश्यक नहीं मानते। यह उनके मतानुसार वास्तविक सूचना (Actual notice) है। वे इसके स्थान पर Constructive notice को अधिक महत्व देते हैं। इसका यह अभिप्राय है कि राजनयिक सूचना द्वारा अथवा परिवेष्टन के बारे में प्रसिद्धि होने से ही यह भाग लिया जाता है कि सब जहाजों को परिवेष्टन की सूचना मिल गई है।

परिवेष्टन भग करने के परिणाम (Consequences of the Breach of Blockade)—लन्दन घोषणा के अनुच्छेद २१ में परिवेष्टन भग करने वाले जहाज को वण्डीय बताया गया है। इसमें सामान्य नियम यह है कि जहाज तथा उस पर लदा हुआ माल, दोनों वण्डित किये जाते हैं। यह समझा जाता है कि इस पर माल लादते समय मालिकों को परिवेष्टन का ज्ञान था, अतः वे भी परिवेष्टन भग करने के अपराधी माने जाते हैं। परिवेष्टन तोड़ने वाले जहाज को पकड़कर अभिग्रहण न्यायालय के सम्मुख बिभार के लिए उपस्थित किया जाता है। जहाज के नाविकों को बन्दी बनाना आवश्यक नहीं है, यदि जहाज और माल का मालिक एक हो तो दोनों को जब्त कर लिया जाता है। यदि दोनों अलग हों तो मात्र को उसी वशा में जब्त किया जाता है, जब कि यह गुड़ की विनिपिद्ध सामग्री हो अथवा इसे लादते समय इसके स्वामी को परिवेष्टन का ज्ञान रहा हो।

परिवेष्टन के मामले (Cases of Blockade)—इसका सबसे प्रसिद्ध उदाहरण (Case) डेनिस जहाज फ्रांसिस्का (Franciska) का है। इसका वर्णन प्रथम परिशिष्ट में किया गया है। दूसरा बेटसी (Betsey) का है, इसके निर्णय में परिवेष्टन के लिए सिद्ध की जाने वाली तीन आवश्यक शर्तों का पहले उल्लेख हो चुका है। तीसरा मामला फ्रेडरिक मोल्के (Fredrick Molke) का है। यह एक डेनिस जहाज था। १७६८ में फ्रांस और ग्रेट ब्रिटेन की लड़ाई में इसे एक ब्रिटिश जहाज ने हाव्रे (Havre) बन्दरगाह का परिवेष्टन तोड़कर वाटर निवसते हुए पकड़ लिया। उस समय डेन्मार्क लड़ाई में तटस्थ था। लार्ड स्टोवेल ने इस जहाज और माल को इस



आधार पर दण्डित किया नि इसे परिवेष्टन की सूचना दी जा चुकी थी। जमोरा (देखिये प्रथम परिशिष्ट) के मामले में लार्ड पार्कर ने यह कहा था कि परिवेष्टन की घोषणा करने वाला आदेश—परिवेष्टित बन्दरगाहों में प्रविष्ट होने का प्रयत्न करने वाले जहाजों को उपरिदर्शी (Prima facie) रूप में निग्रहणीय एवं दण्डयोग्य बना देता है, किन्तु उन्हें ऐसी साक्षी उपस्थित करने से नहीं रोकता, जिससे परिवेष्टन की प्रभावशालिता का अभाव और ध्वंसता सिद्ध हो सके।

विश्वयुद्धों में परिवेष्टन का नियम— लम्बी दूरी का परिवेष्टन (The rule of long distance Blockade in World Wars)—प्रथम विश्वयुद्ध से पहले, परिवेष्टन में शत्रु के बन्दरगाहों के तथा समुद्र तट के समीप जमी जहाजों का घेरा डालकर उन्हें घेर लिया जाना था, इसे समीप का घातम्य परिवेष्टन (Close Blockade) कहा जाता था। किन्तु पहले महासमर में जर्मनी द्वारा समुद्रों में बड़े पैमाने पर मुरगों विद्यमाने के कारण और पनडुब्बियों द्वारा भीषण विध्वंस किये जाने पर मित्रराष्ट्रों ने जर्मन बन्दरगाहों से एक हजार मील से अधिक दूरी तक के समुद्र में परिवेष्टन आरम्भ किया। यही लम्बी दूरी का परिवेष्टन (Long distance Blockade) था। यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून में नया विकास था। मित्रराष्ट्रों को इसका अवलम्बन विशेष कारण से करना पड़ा। जर्मनी ने अपने समुद्र तट तथा बन्दरगाहों की प्रतिरक्षा का संगठन मुरगों तथा पनडुब्बियों की सहायता से इतने प्रभावशाली रूप में किया कि मित्रराष्ट्र इनका १९वीं शती के ढंग का पुराना परिवेष्टन नहीं कर सकते थे। यदि वे ऐसा करते तो उन्हें भीषण क्षति उठानी पड़ती। इसके प्रतिरिक्त जर्मनी द्वारा समुद्री जहाजों के उग्र विध्वंस की नीति से भी उन्हें ऐसा परिवेष्टन करना पड़ा। फरवरी १९१५ में जर्मनी ने ब्रिटिश द्वीपसमूह के चारों ओर के समुद्र को युद्धक्षेत्र घोषित करते हुए कहा कि इसमें पाये जाने वाले शत्रु के सभी पोतों को नष्ट कर दिया जायगा और इसमें आने वाले तटस्थ जहाज भी संकट में पड़ सकते हैं। इस पर ग्रेट ब्रिटेन ने यह घोषणा की कि दगके प्रतिकार के रूप में, वह अपने साथी राष्ट्रों के साथ मिलकर यह प्रयत्न करेगा कि जर्मनी में किसी सामग्री का आयात या निर्यात न हो सके। ११ मार्च १९१५ के ब्रिटिश आर्डर-इन-कौंसिल में उपर्युक्त व्यवस्था करते हुए इसे स्पष्ट रूप से प्रतिशोधनात्मक (Retaliatory) कहा गया था, इसमें परिवेष्टन के स्थापित करने का कोई उल्लेख न था। किन्तु दगके कुछ दिन बाद ब्रिटिश विदेशमन्त्री ने ४० रा० अमरीका के राजदूत को नई नीति का स्पष्टीकरण करते हुए कहा—“ब्रिटिश वेडे ने एक ऐसे परिवेष्टन की स्थापना की है, जिसमें जर्मनी को आने-जाने वाले समुद्री मार्ग का नियन्त्रण लड़ाकू जहाजों के घेरे (Cruiser cordon) द्वारा बड़े प्रभावशाली ढंग से हो रहा है।” स० रा० अमरीका जैसे तटस्थ राज्यों ने इस नए ‘लम्बी दूरी’ के परिवेष्टन का उग्र प्रतिवाद किया। यद्यपि अमरीका यह स्वीकार करता था कि नौयुद्ध के साधना और परिस्थितियों में महान् परिवर्तन आ जाने के कारण, बन्दरगाहों

के पास किये जाने वाले निकट परिवेष्टन (Close Blockade) के पुराने नियम अब उपयोगी नहीं रहे, किन्तु उसका यह कहना था कि इस विषय में ग्रेट ब्रिटेन ने जिन उपायों का अवलम्बन किया है, वे "युद्ध के नियमों की भावना, सिद्धान्तों और मूलतत्त्व" के अनुकूल नहीं हैं। उसने तीन मुख्य कारणों के आधार पर ब्रिटिश उपायों की आलोचना की थी—(१) इनके कारण तटस्थ देशों के बन्दरगाहों का परिवेष्टन हो गया है, क्योंकि इनमें खुले महासागुनों का बहुत अधिक ध्वंसा जाता है, घेरा डालने वाले जमी जहाज शत्रु के प्रवेश से बहुत दूरी पर होते हैं। तटस्थ पोतों को अपने बन्दरगाहों में पहुँचने के लिए इनके घेरे में से आवश्यक रूप से गुजरना पड़ता है। ग्रेट ब्रिटेन को युद्धकारी वेश होने के कारण तटस्थ बन्दरगाहों के परिवेष्टन का कोई अधिकार नहीं है। २ अप्रैल १९१५ के तथा ५ नवम्बर १९१५ के अपने नोटों में स. ० रा. ० समरीका ने इस युक्ति पर बहुत बल दिया था। (२) स्कैण्डेनेविया (नार्वे, स्वीडन) के बन्दरगाहों तथा बाल्टिक सागर के जर्मन बन्दरगाहों के बीच में व्यापार को नहीं रोका गया था, इस कारण सब तटस्थ देशों के साथ इस परिवेष्टन द्वारा 'सुलभ कठोरता' (Equal severity) का व्यवहार नहीं हो रहा था। यह परिवेष्टन के 'समानता और निष्पक्ष-पात' के सिद्धान्तों के प्रतिकूल था। (३) ये उपाय प्रभावशाली नहीं थे, 'क्योंकि स्कैण्डेनेवियन देशों के साथ जर्मन तट के बन्दरगाहों का व्यापार जारी था।' अतएव संयुक्त राज्य समरीका का यह कहना था कि लम्बी दूरी का ब्रिटिश परिवेष्टन सार्वभौम रूप से स्वीकार की जाने वाली उपायों में तीन कसौटियों पर खरा नहीं उतरता, इसे "कानून की, व्यवहार की या प्रभाव की किसी भी दृष्टि से परिवेष्टन नहीं माना जा सकता।"

ब्रिटिश सरकार ने इन युक्तियों का उत्तर अपने २३ जुलाई १९१५ तथा २४ अप्रैल १९१६ के नोटों में दिया। उसका यह कहना था कि ये उपाय परिवेष्टन के पुराने सिद्धान्तों को विशेष परिस्थितियों के अनुरूप बनाने का प्रयत्न है तथा इन सिद्धान्तों की मूल भावना के अनुकूल है। (१) तटस्थ बन्दरगाहों के परिवेष्टन की समरीकी युक्ति के प्रत्युत्तर में ब्रिटिश सरकार ने यह कहा कि "यदि परिवेष्टन को प्रभावशाली बनाने के लिए इसको तटस्थ बन्दरगाहों में से होकर गुजरने वाले व्यापार पर लागू किया गया है तो यह इसके सामान्य रूप से माने जाने वाले सिद्धान्तों के अनुकूल ही है। मित्रराष्ट्रा ने इस बात का पूरा प्रयत्न किया है कि वे सच्चे (bona fide) तटस्थ व्यापार में तथा जर्मनी के लिए किए जाने वाले व्यापार में भेद कर। इन उपायों के कारण तटस्थ देशों के साथ होने वाली कठोरता में भी मित्रराष्ट्रा ने कमी की है। तटस्थ देशों द्वारा इस परिवेष्टन का भंग होने पर उन्हें कम दण्ड दिया जाता है। (२) परिवेष्टन के निष्पक्ष न होने की युक्ति का यह उत्तर दिया गया कि इसके बावजूद यदि किसी परिवेष्टित प्रदेश में अन्न या स्थल मार्ग में कुछ व्यापारिक माल आ जाता है तो इससे कमी यह परिणाम नहीं निकाला जाता कि परिवेष्टन प्रभावशाली नहीं रहा। (३) तीसरी युक्ति का उत्तर देते हुए ब्रिटिश सरकार ने यह कहा कि आज तक किसी भी परिवेष्टन में, इसे भंग करके शत्रु के प्रदेश में प्रविष्ट होने वाले जहाजों की तस्मा

इतनी कम नहीं रही, जितनी परिवेष्टन में है। इसकी प्रभावशालिता का इससे अधिक और क्या प्रमाण हो सकता है ?

इस परिवेष्टन को लागू करने तथा तटस्थ देशों के व्यापार को सुरक्षित करने की दृष्टि से मित्रराष्ट्रों ने अनेक उपायों का अवलम्बन किया। जर्मनी के विदेशों के साथ व्यापार के प्रच्छन्न रूपा को खोजने तथा बन्द करने के लिए वृषभ विभाग बनाये, ये इस बात पर बल देते थे कि जर्मनी के पड़ोसी देशों से होने वाले निर्यात की सभी वस्तुओं के साथ उनके "उद्गम का प्रमाणपत्र" (Certificate of Origin) होना चाहिए। यह इसलिए किया गया था कि जर्मनी पड़ोसी राज्यों के माध्यम से अपना माल बाहर न भेज सके, इन प्रमाणपत्रों के अनुसार हालैंड, स्वीटन, डेन्मार्क और नार्वे से केवल वही माल बाहर भेजा जा सकता था, जो विशुद्ध रूप से इन देशों में बना हो तथा उनके साथ ऐसा प्रमाणपत्र हो। ऐसे प्रमाणपत्र रहित, निर्यात होने वाले माल को जवन कर लिया जाता था। तटस्थ देशों में होना हुआ कोई माल जर्मनी न पहुँच सके, इस दृष्टि से उन्होंने पड़ोसी तटस्थ देशों में आयात करने वाले व्यापारियों के संगठनों का निर्माण किया। इनके साथ वे यह समझौता करते थे कि यदि वे मित्रराष्ट्रों को इस बात की गारण्टी दें कि उनका कोई माल किसी भी प्रकार शत्रु को नहीं पहुँच पायेगा तो वे इनके माल में कोई हस्तक्षेप नहीं करेंगे, इन्हें बिना किसी रोक टोक के जाने देंगे। हालैंड में इस प्रकार का संगठन Netherlands Overseas Trust था। ऐसे संगठन स्विट्जरलैंड स्वीडन, नार्वे और डेन्मार्क में भी थे। मित्रराष्ट्रों ने जहाजी कम्पनियाँ को यह प्रेरणा दी कि वे निरीक्षण और तलाशी (Visit and search) के भ्रम, भय और विनम्र से बचने के लिए सदाय माल को इंग्लैंड के बन्दरगाहों में लाने तथा युद्ध की समाप्ति तक उन्हें वहाँ रखने के लिए तैयार हो जाएँ, भयवा यह माल डूने पाने वाला को इस कड़ी शर्त और गारण्टी पर दिया जाय कि यह किसी भी रूप में शत्रु तक नहीं पहुँच सकेगा। अन्य जहाजी कम्पनियाँ के साथ यह समझौता किया गया कि वे उत्तरी योरोप जाने वाले माल को अपने जहाजों पर सभी लायें जब मित्रराष्ट्रों के अधिकारियों द्वारा उन्हें परिवेष्टन में से गुजरने का प्रमाणपत्र मिल जाय। इसे नैविप्रमाणपत्र (Navicert) कहते थे। उन्होंने तटस्थ देशों के जहाजों को उस समय तक कोयला देना बन्द कर दिया जब तक कि उनके मालिक यह गारण्टी न दें कि वे अपने भयवा किराये पर लिए जहाजों द्वारा शत्रु के किसी बन्दरगाह के साथ व्यापार नहीं करेंगे और न ही कोई माल पहुँचायेंगे। इसके अतिरिक्त मित्रराष्ट्रों ने तटस्थ देशों की व्यापारिक सस्थाओं के साथ ऐसे भी समझौते किए कि वे बाहर से केवल उतना ही माल भेजायेंगे जिससे उनके देश की वास्तविक आवश्यकताएँ पूरी हों।

अप्रैल १९१७ में स० रा० अमेरीका मित्रराष्ट्रों की ओर से प्रथम विश्वयुद्ध में सम्मिलित हुआ। इसके बाद उपर्युक्त व्यवस्थायें कठोरतापूर्वक लागू की गयीं। उत्तरी योरोप के तटस्थ देशों को होने वाला निर्यात-व्यापार विशेष अनुमति से ही हो सकता था, इसे प्राप्त करने के लिये उपर्युक्त प्रकार की गारण्टियाँ और वचन देने पड़ते

ये । इसके परिणामस्वरूप जर्मनी तथा उसके साथी देशों का पूर्ण परिवेष्टन हो गया ।

द्वितीय विश्वयुद्ध आरम्भ होने पर जाबुंक्त व्यवस्थाओं का पुनरावृत्ति हुई । २७ नवम्बर १९३६ को ग्रेट ब्रिटेन ने जर्मनी के श्रवैध रूप से गुरग विमानों तथा पनडुब्बों युद्ध करने का प्रतिकार करने के लिए यह आर्डर-इन-कॉमिन्ड निकाला कि जर्मन बन्दरगाहों में लादे गए, जर्मनी से आने वाले या जर्मन स्वामित्व रखने वाले माल को पकड़कर रोक दिया जायगा या बेच दिया जायगा । १९४० तथा ४२ में इसी प्रकार के अन्य आदेश निकाले गए । पहले इटली, म० रा० अमरीका तथा रूस में तटस्थ होने के कारण इनका विरोध किया, किन्तु बाद में ये सभी देश युद्ध में सम्मिलित हो गए और जर्मनी का पूरा परिवेष्टन हुआ ।

**परिवेष्टन का भविष्य (Future of Blockade)** — डा० लौटरेण्ड के मतानुसार द्वितीय विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन तथा उसके साथियों द्वारा परिवेष्टन के लिए अथवा अन्य किए गए उपाय "सामान्य रूप से इनके लिए स्वीकार किए जाने वाले कानून की आवश्यकताओं के अनुकूल नहीं थे । किन्तु यह भी स्पष्ट है कि वर्तमान युद्ध में प्रधान रूप से आर्थिक रूप धारण कर लिया है । परिवेष्टन के लिए स्वीकार किए जाने वाले कानून के कुछ नियम नौयुद्ध की तथा संचार मायनों की परिवर्तित परिस्थितियों में लागू करने योग्य नहीं रहे । यदि इन्हें पारस्परिक समझौते द्वारा नहीं बदला जायगा तो इनका मूल इनके पामन की अपेक्षा अधिक होगा ।" वस्तुतः प्राथमिक युद्ध में आर्थिक पहलू का महत्व इतना अधिक बढ़ गया है कि परिवेष्टन का प्रयोग आर्थिक शस्त्र के रूप में होने लगा है । यह सैनिक जम्मा में कम प्रभावशाली नहीं है । अतः भविष्य में तटस्थ देशों के युद्धकारी देशों के साथ व्यापार के अधिकार पर अधिकारिक प्रतिबन्ध लगने की संभावना है । ऐतिहासिक दृष्टि में परिवेष्टन और विनिषिद्ध सामग्री (Contraband, बेखिण्ड अथवा अस्त्र) का कानून शान्तिपूर्ण युद्धों में समझौते का परिणाम है । एक ओर तटस्थ देश यह कहते हैं कि उन्हें दोना युध्यमान (Belligerent) पक्षों के साथ व्यापार का निर्बाध अधिकार होना चाहिए, दूसरी ओर युद्ध करने वाले देशों का आग्रह है कि उन्हें सन्तुष्टि मार्ग से युद्ध में उपयोगी हो सकने वाली किसी भी वस्तु को जहाँ तक पहुँचने से रोकने का अधिकार है । १९वीं शताब्दी में युद्धोपयोगी वस्तुओं की सूची सीमित थी, अतः उस समय तटस्थ देशों के पास दोनों युद्धकारी पक्षों के साथ व्यापार के अधिकार अधिक थे । किन्तु बीसवीं शती में युद्ध का रूप इतना व्यापक हो गया है, युद्धोपयोगी वस्तुओं की सूची इतनी बढ़ गयी है कि तटस्थ देशों के व्यापार का क्षेत्र अत्यन्त सङ्कुचित हो गया है । भविष्य में इसके ओर भी अधिक सीमित होने की संभावना है ।

## तीसवाँ अध्याय विनिषिद्ध के नियम (Contraband)

**विनिषिद्ध का स्वरूप और लक्षण (Nature of Contraband)**—युद्ध के समय दोनों पक्ष स्वाभाविक रूप से इस बात का पूरा प्रयत्न करते हैं कि उनके शत्रु को युद्ध सञ्चालन में सहायता देने वाली रण सामग्री—सस्त्रास्त्र, मोताबास्त्र तथा इसी प्रकार की अन्य वस्तुएँ तटस्थ देशों से प्राप्त न हो सकें। इस उद्देश्य से वे शत्रु के साथ तटस्थ देशों के व्यापार के विषय में अनेक नियम या कानून बनाते हैं। इनके अनुसार कुछ निश्चित वस्तुओं का शत्रु को पहुँचाना निषिद्ध होता है। अन्तर्राष्ट्रीय कानून इसे स्वीकार करता है और युद्धकाल में इन वस्तुओं का शत्रु के साथ व्यापार वर्जित माना जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय या राष्ट्रीय विधि द्वारा ऐसी सामग्री का व्यापार निषिद्ध होने के कारण उसे—विधिनिषिद्ध का या सक्षिप्त रूप में विनिषिद्ध (Contraband) का नियम कहते हैं। इस नियम का मौलिक सिद्धान्त यह है कि युद्ध में दोनों पक्षों को यह अधिकार है कि वे शत्रु को रण में सहायता पहुँचाने वाली सामग्री ले जाने वाले जहाजों को तथा उनके भाग को छीनकर अन्त कर लें।

आपेनहाइम के कथनानुसार “युद्ध की विनिषिद्ध सामग्री इस प्रकार के मान का नाम है, जो दोनों युद्धकारी पक्षों द्वारा शत्रु को पहुँचाना इस आधार पर वर्जित समझा जाता है कि इसके पहुँचने से शत्रु अधिक शक्ति के साथ युद्ध का सञ्चालन करने में समर्थ होगा।” स्टार्क के शब्दों में “विनिषिद्ध ऐसी वस्तुओं का नाम है, जिनका परिवहन करना युद्धकारी पक्षों द्वारा आपत्तिजनक समझा जाता है, क्योंकि इनमें शत्रु को युद्ध सञ्चालन में सहायता मिल सकती है।” इसके ऐतिहासिक विकास की पृष्ठभूमि को स्पष्ट करते हुए जेस्सप ने लिखा है—“युद्ध की विनिषिद्ध सामग्री के कानून के २०वीं शती के विचारों में तीन बातें आवश्यक समझी जाती हैं”—(क) शत्रुदेश को भेजी जाती हुई कुछ निश्चित वस्तुओं को युद्धकारी पक्षों द्वारा पकड़ने तथा अन्त करने का अधिकार। (ख) तटस्थ देशों के लिये ऐसा कोई कर्तव्य या बाध्यता नहीं है कि वे इस प्रकार की विनिषिद्ध सामग्री की दुनार्द अपने जहाजों में न लें। (ग) तटस्थ देशों के

१. यह शब्द लैटिन के दो शब्दों Contra तथा Bandum या bandum से मिलकर बना है, इनका अर्थ है विधि या आदेश के विरुद्ध अथवा इसकी अपहेलना करते हुए।

२. आपेनहाइम—इण्टरनेशनल लॉ, ख० २, पृ० ८००

३. स्टार्क—जन रीपब्लिकन टू इण्टरनेशनल लॉ

नागरिकों को शत्रुदंड तक ऐसा मान पहुँचाने का अधिकार है, किन्तु उन्हें यह क्षमता उठाने के लिए तैयार होना चाहिये कि युद्धकारी पक्ष इस माल को छीनकर जप्त कर सकते हैं।"

अन्तर्राष्ट्रीय कानून में इस पद्धति का नई-नई विकास हुआ है। सर्वप्रथम तेरहवीं शती में कुछ राज्या ने अपनी घाषणाघ्रा द्वारा शत्रु के साथ सम्पूर्ण व्यापार को बन्द करना चाहा। १६वीं १७वीं शताब्दी से तटस्थ देशों ने इसका धीरे विरोध करते हुए अपने व्यापार की स्वतन्त्रता बनाये रखने पर बड़ा दबल दिया। तटस्थ देशों के अधिकारों का विकास होने के कारण युद्धकारी देशों को शत्रु के साथ इन देशों के व्यापार के पूर्ण प्रतिबन्ध को निषिद्ध करना पड़ा, इनसे दो प्रकार के महत्वपूर्ण समझौते करने पड़े तथा रियायतें देनी पड़ी। पहला समझौता भौगोलिक था, इनके अनुसार व्यापार का निषेध शत्रु के सम्पूर्ण प्रदेश से हटा कर कुछ विशेष बन्दरगाहों तक सीमित कर दिया गया, केवल इन्हीं को परिवेष्टित (Blockade) किया जाने लगा। दूसरा समझौता प्रवर्गीकरण (Categorisation) का था। पहले सब प्रकार की वस्तुओं का व्यापार बजिन था, अब वस्तुओं के विभिन्न वर्ग (Class) या प्रवर्ग (Category) वर्ग बनाये गये, इनमें से कुछ वर्गों में जाने वाला माल ही शत्रु को भेजा जाया अवश्य समझा गया।

वस्तुओं का वर्गीकरण (Classification of Commodities) — योशियम ने सर्वप्रथम इस दृष्टि से व्यापार की विभिन्न वस्तुओं को तीन वर्गों में बाँटा था। यद्यपि उसने विनिषिद्ध (Contraband) नाम का प्रयोग नहीं किया, किन्तु उसका विविध

४. कौटिलीय अध्याय में विनिषिद्ध व वस्तु सुत्र में मिलते हैं। इनका वर्णन यद्यपि साधुपद्य (२।०८) और शुल्कावली (२।२१) के प्रकरण में है, और इसका उद्देश्य माल को चुँगी में बचाने और बेचने में लाने वालों को दंडित करना है, किन्तु इसमें कोई संदेह नहीं है कि शुद्ध के समान इन वस्तुओं का धारण कठारशत्रुत्व किया गया होगा। कौटिल्य ने अन्वय (५।१४) व्यापारिक भागों को शत्रु के विरुद्ध बन्द करने का स्पष्ट उल्लेख किया है। साधुपद्य के प्रकरण में कहा गया है यदि कोई शुल्क रूप में महत्वपूर्ण वस्तुओं (आयमावक), सरकारी आदेश (शामन), धर्मपात्र, विदेशिक द्रव्य (अन्वय, १) विपत्ति का रक्षा को, तो ऐसे व्यक्ति को पकड़ ले (२।१३, गूणारमाज्जगामनगत्ताधिकारो विरहण चोपमाहरेत्)। कौटिल्य की २।१४ की व्यवस्था में यह स्पष्ट है कि उन समय बचाने विनिषिद्ध की मानें कुछ वस्तुओं के ले जाने पर पाबन्दी होती थी, इन्हें "अविवांश" (न ले जाने योग्य) कहते थे, इन्हें ले जाने वालों को दण्ड दिया जाता था। यदि कोई "द्विगार, कवच, लाह, रथ, रत्न, अन्व तथा पशु आदि में से कोई न ले जाने योग्य वस्तु बाहर से बच तो उसे राजा द्वारा निर्धारित दण्ड दिया जाय तथा उसका देमा मूल (पण्य) लूट कर दिया जाय। इनके नगर के अन्दर लाने पर, इस वस्तु को दुर्ग के बाहर बिना किसी शुल्क के बेच दिया जाय। (शत्रुवर्गकवचोद्विगाररत्नपण्यपशुनामनयनानिवांश निवांश्यतो यथावुपिने दण्ड पण्यनाशरथ। तथापण्यनानामनयने बहिर्वोच्युल्लो विजयः)। इनमें पक्षी चार वस्तुओं वानान अन्वर्ग वस्तु कानून की परिभाषा के अनुसार पूर्ण विनिषिद्ध (Absolute contraband) हैं, तथा पिद्वनी तीन वस्तुओं अवस्थानुसार विनिषिद्ध (Conditional contraband) हैं (देखिये नीचे पृष्ठ ५६२-४)।

वर्गीकरण बड़ा लोकप्रिय हुआ। इसने अनुसार पहला वर्ग उन वस्तुओं का था, जिनका उपयोग केवल युद्ध में होना है, अतः इनका व्यापार सदैव विनिषिद्ध है। इसमें हथियारों तथा गोलाबारूद का समावेश होता है। दूसरा वर्ग विलास सामग्री का है, जैसे शृंगार की वस्तुएँ, इनका युद्ध में कभी उपयोग नहीं होता, अतः इनका व्यापार कभी निषिद्ध नहीं होता। तीसरा वर्ग धनराशि, खाद्य सामग्री, जहाज, इनके लिये आवश्यक साज-सामान आदि का है। इनका उपयोग युद्ध एवं शान्ति के दोनों वातावरण में होता है। इनका व्यापार परिस्थितियों को देखते हुए निषिद्ध या विहित होता है। यदि ये शत्रु को युद्ध मन्त्रालय में महायन्त्र प्रदान करते हैं तो इनका व्यापार निषिद्ध होता है। ऐसा न होने की परिस्थिति में इनका व्यापार निषिद्ध नहीं होता। बाद में इन्हीं वस्तुओं को अवस्थानुसार या पूर्ण विनिषिद्ध (Conditional or absolute contraband) कहा जाने लगा।

१९वीं शताब्दी से अनेक राज्यों ने इन वर्गों में आने वाले पदार्थों को निषिद्ध करने के लिये अनेक संधियाँ कीं, किन्तु इनमें गिनाये गये विहित और निषिद्ध पदार्थों में पर्याप्त भेद है। युद्ध के समय में विभिन्न राज्य परिस्थितियों के अनुसार अपनी समझ से वस्तुओं के उपयोग वर्गीकरण में काफी हेरफेर करते रहे हैं। १७८० तथा १८०० की प्रथम तथा द्वितीय सशस्त्र तटस्थताओं ने विनिषिद्ध पदार्थों की सूची मर्यादित करने का निष्फल प्रयत्न किया। १८५६ की पेरिस की घोषणा में विनिषिद्ध शब्द का प्रयोग किया गया, किन्तु इसका लक्ष्य या व्याख्या नहीं की गयी थी। १९०६ की सम्मेलन घोषणा में (अनुच्छेद २२ से २६ तक) विनिषिद्ध पदार्थों का विस्तारपूर्वक परिगणन किया गया। इसके अनुसार निम्न वस्तुएँ विनिषिद्ध हैं—प्रत्येक प्रकार के शस्त्र, बन्दूकों और तोपों से फेंकी जाने वाली और इनमें भरी जाने वाली वस्तुएँ, कारबूत, युद्ध के लिये विशेष रूप से बनाया गया बारूद तथा अन्य विस्फोटक पदार्थ, तोप चढ़ाने के यन्त्र, इन्हें खींचने वाली गाड़ियाँ, सैनिक गाड़ियाँ, सैनिक काम के ढण्डे, सैनिक काम के साज, सवारी के और ढुलाई करने वाले पशु, कौड़ी पड़ाव में काम आने वाली वस्तुएँ, जहाजों की रक्षा के लिये धातु की जादरें, रणपोत, नावें, केवत रणपोतों के काम में आने वाले बल-पुर्जें, रणोपयोगी वस्तुओं के बनाने और भरण रखने करने के यन्त्र। लन्दन घोषणा के अनुसार उपर्युक्त वस्तुएँ पूर्ण रूप से विनिषिद्ध (Absolute Contraband) सूची में थीं। इसमें राज्यों को यह अधिकार दिया गया था कि वे पूर्ण रूप से युद्ध के लिये उपयोग में आने वाली अन्य वस्तुओं की विज्ञप्ति (Notification) प्रकाशित करके इस सूची में जोड़ सकते थे। इस सूची के बाद इसमें दूसरी सूची सापेक्ष अथवा अवस्थानुसार निषिद्ध पदार्थों (Conditional Contraband) की थी। इसमें ऐसे पदार्थ थे, 'जिनका उपयोग युद्ध एवं शान्ति के प्रयोजन पूरा करने के लिये हो सकता' था। इस सूची में परिगणित पदार्थों में भी विशेष विज्ञप्ति द्वारा अन्य वस्तुएँ जोड़ी जा सकती थीं। इसमें खाद्य सामग्री, ईंधन, जहाज, रेल सामग्री जैसी वस्तुएँ थीं, किन्तु फ्रांस और रूस खाद्य सामग्री को पूर्ण रूप से निषिद्ध पदार्थों की सूची में सम्मिलित करना चाहते थे। तीसरी 'स्वतन्त्र सूची' (Free list) थी, इसमें गिनाई गई वस्तुएँ 'युद्ध के उपयोग में न आ

सकने के कारण' कमी विनिषिद्ध घोषित नहीं की जा सकती थी। इनके प्रमुख उदाहरण कपास, ऊन, रबड़ तथा वच्ची घाते (Metallic ores) थी।

किन्तु लन्दन घोषणा का राज्यों ने समर्थन नहीं किया। प्रथम विश्वयुद्ध में यह स्पष्ट हो गया कि उन वस्तुओं का पूर्ण रूप से निर्णय नहीं किया जा सकता कि कौन से पदार्थ पूर्ण रूप से निषिद्ध समझे जाय। तत्सम राज्यों के स्वार्थ लड़ाई में सम्मिलित होने पर तथा युद्धकारी राष्ट्रों की स्थिति ग्रहण करने पर वित्कुल बदल जाने हैं, तत्सम रूप में वे जिन पदार्थों को निषिद्ध नहीं समझते, बाद में उन्हीं का व्यापार वर्जित समझने लगते हैं। नवीन वैज्ञानिक आविष्कारों के कारण तथा समग्र युद्ध (Total War) के विचार से विनिषिद्ध वस्तुओं के स्वरूप में मौलिक अन्तर छा गया है। हमने लन्दन घोषणा की उपर्युक्त तीन सूचियों तथा निषेध वर्गीकरण के सूक्ष्म अन्तर को निरर्थक बना दिया है।

पूर्ण तथा सापेक्ष विनिषिद्ध (Absolute and Relative Contraband)— उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि हथियार, गोलाबारूद, रणपोत आदि कुछ वस्तुओं केवल युद्ध में उपयोगी होती हैं, ऐसी वस्तुओं का व्यापार पूर्ण रूप से निषिद्ध होना है, परंतु यह पूर्ण विनिषिद्ध (Absolute Contraband) कहलाता है। कुछ अन्य वस्तुएं केवल युद्ध के लिए नहीं, किन्तु युद्ध एवं शांति के दोनों कालों के लिये उपयोगी होती हैं, जैसे खाद्य पदार्थ, माना, चांदी कीपत्ता। इनके व्यापार का निषेध उन्हीं परिस्थितियों या अवस्थाओं में किया जाता है जहाँ वे शत्रु द्वारा युद्ध संचालन के लिए आवश्यक या अत्यन्त उपयोगी हों। जब शत्रु अनाज की कमी के कारण अपने देश में खाद्यान्तों के वितरण के लिये राशन प्रणाली आरम्भ करता है तो उसका उद्देश्य यह होता है कि सेना को इस सामग्री की पूर्ण प्रवाध रीति में हांती रहे। इस अवस्था में उम भेजा जाने वाला अनाज सेना के उपयोग में आ सकता है, अतः इस दृष्टि परिस्थिति में विनिषिद्ध घोषित कर दिया जाता है। विशेष अवस्थाओं में विनिषिद्ध होने के कारण इसे अवस्थानुसार विनिषिद्ध (Conditional Contraband) या सापेक्ष (Relative) विनिषिद्ध कहते हैं।

यह वर्गीकरण १९वीं १७वीं शताब्दी में किया गया था। उस समय लड़ाई करने वाली सेनाएं बहुत छोटी होती थीं, इसमें युद्धकारी देश की जनसंख्या का प्रत्यक्ष अंश ही भाग लेता था। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध के समय से युद्धकारी देशों में प्रतिवार्षिक सैनिक सेवा की व्यवस्था हो जाने के कारण प्रत्येक वालिंग पुरुष को सेना में भर्ती होना पड़ता है, देश के मनुष्य साधनों का उपयोग युद्ध को सफल बनाने के लिए किया जाता है, सरकार किसी भी समय किसी भी वस्तु को युद्ध संचालन के लिये आवश्यक समझ कर उस पर अपना पूर्ण नियंत्रण स्थापित कर सकती है। अतः अब यह समझा जाता है कि विनिषिद्ध को पूर्ण और सापेक्ष नामक दो वर्गों में विभक्त करना तथा इसमें सूक्ष्म अन्तर बनाना भूतकाल की पट्टनामान्न रह गई है। वर्तमान समय में उसका कोई प्रियात्मक उपयोग नहीं रहा। इस समय पूर्ण रूप से विनिषिद्ध वस्तुओं का क्षेत्र बढ़ रहा है और सापेक्ष विनिषिद्ध का क्षेत्र संकुचित हो रहा है। युद्ध की नवीन परिस्थितियों के अनिश्चित वैज्ञानिक आविष्कार भी इस प्रवृत्ति में सहायक हैं। उदाहरणार्थ, पहले कपास



का युद्ध में कोई उपयोग न होने के कारण इसे विनिषिद्ध पदार्थों में नहीं गिना जाता था। ऊपर (पृ० ५६३) यह बताया जा चुका है कि १९०६ की सन्धन घोषणा में इसका परिगणन स्वतन्त्र सूची में किया गया था। किन्तु इस घोषणा के छ वर्ष बाद १९१५ में मित्रराष्ट्रो ने इसे पूर्ण विनिषिद्ध घोषित किया क्योंकि इस बीच नवीन आविष्कारों के कारण विस्फोटक पदार्थ बनाने के लिये नपास का उपयोग होने लगा था।

**पूर्ण निषिद्ध (Absolute Contraband)**—सन्धन घोषणा के अनुच्छेद २२ में ११ प्रकार के विभिन्न वस्तु-समूहों को पूर्ण रूप से निषिद्ध बतलाया गया था, पहले इनका उल्लेख हो चुका है (पृ० ५६२)। ये वस्तुएँ सदैव निषिद्ध मानी जाती हैं, इनके लिये किसी विशेष घोषणा करने या सूचना देने की आवश्यकता नहीं। अनुच्छेद २३ में ऐसे पदार्थों की सूची थी, जिनका प्रयोग केवल युद्ध के लिये नहीं होता था, फिर भी इन्हें विशेष घोषणा और सूचना के बाद पूर्ण निषिद्ध बताया जा सकता था। प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर विभिन्न सरकारी आदेशों द्वारा पूर्णतया विनिषेध की जाने वाली वस्तुओं की संख्या बढ़ने लगी, २ जुलाई १९१७ की अन्तिम ब्रिटिश सूची सन्धन गजट के दो पृष्ठों में थी। १९३६ में दूसरा विश्वयुद्ध छिड़ने पर ४ सितम्बर १९३६ के सन्धन गजट की पूर्ण निषिद्ध की सूची यद्यपि व्योरे की दृष्टि से सक्षिप्त है, किन्तु वास्तविक दृष्टि से बहुत व्यापक है। इसमें मुख्य रूप से निम्न वस्तुओं के व्यापार का पूर्ण विनिषेध है—

(क) सब प्रकार के शस्त्र, गोलाबारूद, विस्फोटक पदार्थ, रासायनिक युद्ध के लिये उपयुक्त रासायनिक पदार्थ, इन्हें बनाने या ठीक करने की मशीनें, इन मशीनों के कल-पुर्जे, इनका उपयोग करने के लिए आवश्यक पदार्थ, इनके निर्माण के काम में आनेवाली सामग्री, इनके उत्पादन या उपयोग के लिए आवश्यक अथवा सुविधाजनक वस्तुएँ।

(ख) सब प्रकार का ईंधन (Fuel), जल तथा आकाश में परिवहन के सभी साधन, इनका निर्माण या मरम्मत करने वाली मशीनें, इनके कल-पुर्जे, इनके उपयोग के लिये आवश्यक औजार तथा अन्य वस्तुएँ, इनके निर्माण में आने वाली सामग्री, इनके उत्पादन या उपयोग के लिये आवश्यक या सुविधाजनक वस्तुएँ।

(ग) संचारप्रेषण (Communication) के सब साधन, औजार, उपकरण, साज-सामान, नक्शे, चित्र, कागज, शत्रुता-पूर्ण कार्य करने के लिए सहायक या आवश्यक वस्तुएँ।

(घ) सिक्के, सोना, चांदी, पत्रमुद्रा इनके निर्माण में उपयोगी या सुविधाजनक धातुएँ सामग्री, छप्पे (Dies), ब्लेट्स, मशीनें तथा अन्य वस्तुएँ। यह सूची इतनी लचकीली और विस्तृत है कि इसमें आवश्यकता पड़ने पर किसी वस्तु का समावेश किया जा सकता है।

**सापेक्ष या अवस्थानुसार विनिषिद्ध (Conditional Contraband)**—पहले यह बताया जा चुका है कि कुछ पदार्थ युद्ध एवं शान्ति के दोनों कालों में उपयोगी होते हुए भी कुछ विशेष अवस्थाओं में, जब प्रधान रूप से युद्ध संचालन के लिए उपयोगी होते हैं, तो इनको 'अवस्थानुसार विनिषिद्ध' घोषित किया जाता है। आपेनहाइम के मतानुसार इसके लिए दो शर्तें होनी आवश्यक हैं—(क) इन्हें जहाजों द्वारा शत्रु के देश

को ले जाया जा रहा हो। (ख) इन्हे सैनिक या नौसैनिक प्रयोजनों की पूर्ति के उद्देश्य से ले आया जा रहा हो। किन्तु इस वर्ग में किन पदार्थों को सम्मिलित किया जाय, इस विषय में विधिशास्त्रियों में बड़ा मतभेद है। विभिन्न देशों का व्यवहार और आचरण भी इस विषय में एक जैसा नहीं है। ऐसी वस्तुओं के मुख्य उदाहरण खाद्य पदार्थ, घोड़े, कीयला तथा अन्य ईंधन, धनराशि (Money) और रूई हैं।

(१) खाद्य पदार्थ (Food stuffs)—इनके सम्बन्ध में सामान्य रूप से यह माना जाता है कि साधारण अवस्थाओं में इनके विनिषिद्ध होने की घोषणा नहीं करनी चाहिये। ब्लन्त्सली (Bluntschli) और मूर (Moore) का यह मत है कि इनको सापेक्ष रूप से कभी विनिषिद्ध घोषित नहीं किया जा सकता। किन्तु अधिकांश विधिशास्त्रियों का यह विचार है कि यदि खाद्य पदार्थ स्थल सेना प्रथवा नौसेना के उपयोग के लिये भेजे जा रहे हों तो इनका विनिषेध किया जा सकता है। ग्रेट ब्रिटेन और जापान इस नियम का अनुसरण करते रहे हैं। जॉर्ज मार्गरेथा (Jonge Margaretha) के मामले में १७६६ में ब्रिटिश न्यायालय ने इस सिद्धान्त का समर्थन किया। हार्नेड का यह जहाज एमस्टर्डम से दैन्ट नामक बन्दरगाह को पनीर ले जा रहा था। यह बन्दरगाह उन दिनों फ्रांस का नौसैनिक प्रबन्ध था। उस समय फ्रांस और इंग्लैंड का युद्ध चल रहा था। ब्रिटिश बेटे ने पनीर की खाद्य सामग्री ले जाने वाले इस तटस्थ जहाज को पकड़ लिया क्योंकि यह शत्रु की सेनाओं के लिये पनीर ले जा रहा था। इस घासार पर ब्रिटिश न्यायालय ने पनीर को विनिषिद्ध माना। उसका यह कहना था कि यदि यही माल किसी 'सामान्य व्यापारिक बन्दरगाह' का भेजा जाता तो इसका श्रमणिक उपयोग होने के कारण इसे जल नहीं किया जा सकता था। १८८५ ई० के चीन-जापान युद्ध में फ्रांस ने चावल को विनिषिद्ध घोषित किया क्योंकि चीनी जनता के खाद्य पदार्थों में इसका प्रमुख स्थान था। १६०४ के रूस-जापान युद्ध में रूस ने चावल तथा अन्य खाद्य पदार्थों को पूर्ण विनिषिद्ध घोषित किया, ग्रेट ब्रिटेन तथा सं० रा० अमरीका ने इसका प्रबल विरोध किया, रूस पर इसे सापेक्ष विनिषिद्ध माना गया। Arbida तथा Cachas के मामलों में हामी सर्वोच्च अधिव्यवहण न्यायालय ने इस अन्तर को स्वीकार किया। सन्धन घोषणा के अनुच्छेद २४ के अनुसार खाद्य पदार्थ सापेक्ष रूप से विनिषिद्ध हैं।

प्रथम विश्वयुद्ध दिवसे पर सं० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन में इस प्रश्न पर तीव्र मतभेद था। मंडाई नुरू होते ही १५ अगस्त १९१४ के परिपत्र (Circular) में अमरीका ने यह घोषणा की कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के नियमों के अनुसार उसे युद्ध-कारी देशों को अनाज भेजने का अधिकार है, बशर्ते कि यह स्थलपथ या जलपथ के उपयोग के लिये अथवा शत्रु द्वारा अक्रिय या परिवेष्टित बन्दरगाहों को न भेजा जा रहा हो। २६ सितम्बर १९१४ के नवनव्य में अमरीकी सरकार द्वारा पुनः इस बात पर दल दिया गया कि खाद्य पदार्थ व्यापार की वैध वस्तुएं हैं, शत्रुदेश के बन्दरगाह को इन्हे भेजा जाने मात्र में हमें मात्र का पकड़ना और दण्डित करना न्यायोचित नहीं माना जा सकता। किन्तु ग्रेट ब्रिटेन इस विषय में बिल्कुल विभिन्न मन रचना था। वह सं० रा० अमरीका की यह मान्यता स्वीकार नहीं करना था कि तटस्थ बन्दरगाहों को अथवा

शत्रु द्वारा अपरिचित या अनधिकृत बन्दरगाहों को भेजे जाने वाले खाद्य पदार्थ पकड़े और जप्त नहीं किये जा सकते, क्योंकि ये अन्ततोगत्वा शत्रु के प्रदेश में पहुँच सकते थे। १९१५ में ब्रिटिश सरकार ने नार्वे तथा स्वीडन के कई जहाजों किम (Klm), अलफ्रेड नोबल (Alfred Nobel), ब्योर्नस्तेयर्ने (Bjornstjerne) तथा फ्रिडलैंड (Fridland) को खाद्य पदार्थों, खड और खाले कोपनहेगन ले जाते हुए मार्ग में पकड़ लिया। कोपनहेगन यद्यपि तत्स्थ बन्दरगाह था, यह माल वहाँ ले जाया जा रहा था, किन्तु तत्कालीन परिस्थितियों से यह प्रकट होता था कि इस माल के पहुँचाने का अन्तिम लक्ष्य स्थान जर्मनी है। ब्रिटिश न्यायालय ने कोपनहेगन के पिछले कई वर्षों के व्यापारिक आकड़े जाँचने के बाद यह परिणाम निकाला कि युद्ध छिड़ने के पहले के तीन वर्षों में प्रतिवर्ष डेन्मार्क में सूअर की चर्बी का जितना आयात हुआ था, ये जहाज उससे तेरह गुनी चर्बी एक महीने से भी कम समय में कोपनहेगन ले जा रहे थे। इससे यह स्पष्ट था कि चर्बी डेन्मार्क की सामान्य आवश्यकताओं से बहुत अधिक थी और इसका अन्तिम लक्ष्य स्थान जर्मनी था। अतएव ब्रिटिश सरकार ने इसे जप्त कर लिया।

१३ अप्रैल १९१६ को ब्रिटिश सरकार ने पूर्ण और मापेक्ष विनिषिद्ध (absolute and conditional contraband) का भेद इस आधार पर बिल्कुल समाप्त कर दिया कि शत्रुदेश के निवासियों की इतनी अधिक सत्या प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप में युद्ध के कार्यों में भाग ले रही है कि अब जर्मनी की सैनिक और असैनिक जनता में कोई भेद या अन्तर नहीं रहा, जर्मन सरकार ने सापेक्ष रूप से विनिषिद्ध समझी जाने वाली अस्त्रादि वस्तुओं का विनष्टण अपने हाथ में ले लिया है, खाद्य पदार्थ सेना की आवश्यकतायें पूरी करने के बाद ही असैनिक जनता को दिये जाते हैं, अतः अब इनके सैनिक और असैनिक उपयोग का विचार करना और इस आधार पर इनके विनिषेध को दो वर्गों में बाँटना बिल्कुल बेकार है। सम्पूर्ण खाद्य सामग्री पूर्णरूप से विनिषिद्ध है। तत्स्थ देशों के माध्यम से जर्मनी तक खाद्य पदार्थों की पहुँच बन्द करने के लिये तत्स्थ देशों के लिये भी ग्रेट ब्रिटेन ने राशन की व्यवस्था शुरू की। इससे इन देशों में शान्तिकाल में प्रतिवर्ष आयात होने वाली वस्तुओं की औसत मात्रा निकाली गई, युद्धकाल में भी इनके लिये इसी औसत मात्रा में वस्तुओं का आयात निश्चित कर दिया गया। इससे अधिक आयात की जाने वाली वस्तुओं के सम्बन्ध में गृह कल्पना की गई कि वे इनकी अन्तरिक आवश्यकतायें पूरी करने के लिये नहीं हैं उनका चरम लक्ष्य जर्मनी पहुँचना है। ऐसे सभी खाद्य तथा अन्य पदार्थ रास्ते में ही रोक लिये जाते थे। म० रा० अमरीका ने मित्रराष्ट्रों की ओर से युद्ध में सम्मिलित होने के बाद तत्स्थ देशों के साथ व्यापार के लिये नाइसेन्स लेने का नियम बना दिया यह वस्तुतः राशन प्रणाली का दूसरा रूप था।

सितम्बर १९६५ के भारत पाक संघर्ष में पाकिस्तान ने विनिषिद्ध वस्तुओं की सूची का अत्यधिक विस्तार करते हुए इसमें चाय तथा जूट जैसे पदार्थों को भी सम्मिलित कर दिया था (एशियन रिकार्डर, पृ० १९६५)। इस समय उराने रिवर स्टीम

नेवीगेशन कम्पनी के छोटे जहाजों द्वारा कलकत्ता लाई जाने वाली तथा वहाँ से विदेशों को भेजी जाने वाली चाय को विनिषिद्ध घोषित करने हुए इस जन्म करके बेचने की आज्ञा दी थी (स्टेट्समैन, १० अक्टूबर १८६१, पृ० २)। पाकिस्तान का यह कार्य कई दृष्टियों से अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना करने वाला था। पहला कारण यह था कि विदेशों को भेजी जाने वाली चाय विनिषिद्ध वस्तु (Contraband) की सूची में नहीं आ सकती थी। दूसरा कारण यह था कि उसे पाकिस्तान को पकड़ने का अधिकार नहीं था, वह युद्ध में 'शत्रु संपत्ति' (Enemy Property) को ही पकड़ सकता था। भारत के विरुद्ध उठने युद्ध-घोषणा करके नडाई शुरू नहीं की थी, अतः भारतीय माल 'शत्रु की सम्पत्ति नहीं' था।

(२) भारवाही पशु (Beasts of Burden) — प्रथम विश्वयुद्ध में पहले मोटर-गाड़ियों और ट्रकों का आधिकारिक होने से सैनिक परिवहन तथा दुर्गों के कार्य भारवाही पशुओं—घाड़ा, खच्चरों द्वारा हुआ करते थे। घुमसवार सेना तथा तारखानों के लिए इनका असाधारण महत्व था। अतः उन्हें कई बार पूर्णतः सैनिक विनिषिद्ध समझा जाता था। १९०० ई० की ग० रा० अन्तर्राष्ट्रीय नौसैनिक युद्धमहिता (Naval War Code) के अनुच्छेद ३६ में इसका स्पष्ट विधान है। इस जापान युद्ध में इससे भारवाही पशुओं के सम्बन्ध में ऐसी व्यवस्था की थी। अन्तर्-घोषणा के अनुच्छेद २२ में भी ऐसा ही माना गया। द्वितीय विश्वयुद्ध टिडने पर भारतीय पशुओं का स्थान—मोटरों और ट्रकों के लिए, मिनस्टर १९३६ न नेट ब्रिटेन द्वारा पूर्ण रूप से निषिद्ध वस्तुओं में "परिवहन के सम्पूर्ण मापना" के रूप में उनका समावेश किया गया था।

(३) कोयला (Coal) — रणायता का संचालन प्राप्त आपूर्ति और पेट्रोल द्वारा होता है, अतः समुद्र में युद्ध करने के लिए इनका ईंधन—कायता तथा पेट्रोल असाधारण महत्व रखते हैं। १८५४ में ग्रेट ब्रिटेन युद्धकारी देशों के रणायता तथा नौसैनिक बन्दरगाहों के लिए भेजे जाने वाले कानून का विनिषिद्ध समझता रहा है। किन्तु १८५६ में फ्रांस और इटली ने इस नियम का स्वीकार नहीं किया। १८६५ में इसमें यह घोषणा की कि वह इस विनिषिद्ध मानने के लिए कभी अपनी सहमति नहीं देगा, किन्तु १९०४ में उसने कानून, अन्वेषण आदि प्रत्यक्ष प्रकार के ईंधन का पूर्ण विनिषिद्ध घोषित किया। अन्तर्-घोषणा (अनु० २६) में इस मापना विनिषिद्ध माना गया। प्रथम विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने पेट्रोल आदि अन्विज तथा सैनिक अन्य सभी प्रकार के ईंधन का ऐसा ही माना। मोटरों, हवाई जहाजों तथा पत्त-द्वारा के पेट्रोल द्वारा संचालित होने के कारण इसका पूर्ण विनियोज किया गया। जर्मनी ने कोयले, कोयला तथा अन्विज तेलों को पूर्ण रूप से तथा अन्य ईंधनों का मापना रूप में विनिषिद्ध माना।

(४) धनराशि (Money) — उनके सम्बन्ध में सामान्य नियम यह है कि इनमें शत्रु को युद्ध में कोई सहायता नहीं मिलनी चाहिए। इस प्रकार की सहायता

पहुँचाने वाला सोना-चादी, सिक्के, पत्रमुद्रा और ऋण विनिपिद्ध माने जाते हैं। प्रथम विश्वयुद्ध के आरम्भ में मित्रराष्ट्रो ने सोना-चादी तथा पत्रमुद्रा को सापेक्ष रूप से विनिपिद्ध घोषित किया था, किन्तु १९१६ में उन्होंने इन वस्तुओं को पूर्ण विनिपिद्ध बना दिया। जर्मनी ने भी इनका पूर्ण विनिषेध किया।

(५) रुई (Raw Cotton) के विषय में यह कहा जाता है कि १८६१ में अमरीकन गृहयुद्ध के समय विशेष परिस्थितियों के कारण स० रा० अमरीकान ने इसे पूर्ण विनिपिद्ध घोषित किया, क्योंकि दक्षिणी राज्य दूसरे देशों से खरीदे जाने वाले हथियारों, गोलाबारूद और जहाजों का दाम चुकाने के लिये मुद्रा के स्थान में रुई भेज रहे थे। किन्तु सामान्यतः प्रथम विश्वयुद्ध से पहले रुई पूर्णतः विनिपिद्ध वस्तुओं में सम्मिलित नहीं की जाती थी। १९०४ में जब रूस-जापान युद्ध में रूस ने इसके ऐसा होने की घोषणा की तो ग्रेट ब्रिटेन ने इसका प्रतिवाद किया। लन्दन घोषणा (अनु० २८) के अनुसार यह 'स्वतन्त्र सूची' (Free list) (देखिये ऊपर पृ० ५६२-३) में रखी गई। प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर मित्रराष्ट्रों ने इसे विनिपिद्ध घोषित नहीं किया। किन्तु जब नये वैज्ञानिक आविष्कारों के कारण विस्फोटक द्रव्यों के निर्माण में इसका उपयोग होने लगा तो इसके पूर्ण विनिपिद्ध होने की घोषणा की गई।

लन्दन घोषणा में दी गई सापेक्ष विनिपिद्ध वस्तुओं की सूची प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर ग्रेट ब्रिटेन द्वारा स्वीकार नहीं की गई। इसमें विभिन्न धातुओं द्वारा परिवर्तन होते रहे। २ जुलाई १९१७ की घोषणा के अनुसार इसमें ३४ प्रकार की वस्तुएँ थी। दूसरे विश्वयुद्ध के आरम्भ में ग्रेट ब्रिटेन की सापेक्ष विनिपिद्ध की सूची में खाद्यान्न, चारा, कपड़ा तथा इनके उत्पादन में उपयोगी सभी वस्तुओं को सम्मिलित किया गया। जर्मनी ने भी ऐसा किया। उस समय अर्जेन्टाइना, सोवियत रूस तथा कुछ अन्य राज्यों ने खाद्यान्नों को विनिपिद्ध वस्तुओं की सूची में सम्मिलित करने का विरोध किया। पानामा में हुए विदेशमन्त्रियों के सम्मेलन ने ३ अक्टूबर १९३९ को अपने 'अन्तिम निर्णय' (Final Act) में यह कहा कि जो खाद्यान्न और वस्त्र सैनिक जनता के उपयोग के लिये हों, किसी युद्धकारी देश की सरकार के लिये या दूसरी सेनाओं के लिये प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप में उपयोग के लिए न जा रहे हों, उन्हें इस सूची में शामिल नहीं करना चाहिए।

**विरोधी गम्यस्थान (Hostile Destination)**— कोई भी वस्तु केवल उसी देश में विनिपिद्ध होती है, जब उसे किसी युद्धकारी पक्ष के युद्ध में उपयोग करने की दृष्टि से भेजा जा रहा हो। किसी तटस्थ देश को भेजे जाने वाले हथियार या गोला-बारूद विनिपिद्ध नहीं हो सकते। विनिपिद्ध की मुख्य कसौटी यह है कि यह माल कहाँ और किस के उपयोग के लिये भेजा जा रहा है, इसका गम्यस्थान (Destination) या लक्ष्य क्या है। यदि यह अनुदेश के किसी व्यक्ति को या बन्दरगाह को भेजा जा रहा है तो इसे विरोधी गम्यस्थान (Hostile destination) की ओर जाने वाला कहा जाता है। कई बार ऐसा भी होता है कि यह माल सीधा अनुदेश के व्यक्ति को न भेज

जर तटस्थ देश के किसी व्यापारी को इस इरादे से भेजा जाता है कि वह इसे शत्रु को पहुँचा देगा। ऐसा इरादा पता लगने पर तटस्थ देश को जाने बाने माल का भी अन्तिम लक्ष्य विरोधी शत्रुदेश होने के कारण इसे विनिषिद्ध माना जाता है। कई बार जहाज का गम्यस्थान तटस्थ देश होता है, किन्तु उसे रास्ते में शत्रु के बन्दरगाहों पर रुकना पड़ता है, इससे शत्रु को माल पहुँच सकता है, अतः ऐसे माल को विनिषिद्ध समझा जाता है। १९३६ में हैम्बर्ग के जर्मन अतिग्रहण न्यायालय ने मिन्ना (The Minna) के सम्बन्ध में ऐसे मामले पर विचार किया था। यह एक तटस्थ देश—इस्टोनिया का जहाज था, इसका गम्यस्थान ६०° २०' अमरीका भी तटस्थ था, किन्तु रास्ते में वप्तान का विचार कोयला लेने के लिये स्काटलैंड के बन्दरगाह पर रुकने का था, इस कारण उस पर लक्ष्य लक्ष्मी की लुगरी (Pulp) का न्यायालय ने विनिषिद्ध पापित किया।

लन्दन घोषणा (अनु० ३०) के अनुसार पूर्ण विनिषिद्ध वस्तुओं के सम्बन्ध में, निम्न अवस्थाओं में विरोधी गम्यस्थान समझा जाता है—माल का शत्रु को प्रेषण शत्रु की तटस्थ सेनाओं को भेजा जाना। अनुच्छेद ३१ के अनुसार निम्नलिखित अवस्थाओं में यह माना जाना चाहिए कि पूर्ण विनिषिद्ध का विरोधी गम्यस्थान प्रमाणित हो गया है—(क) जब माल शत्रु के किसी बन्दरगाह को या शत्रु की सशस्त्र सेनाओं को भेजा जाय। (ख) जब जहाज को केवल शत्रु के बन्दरगाहों पर जाना हो या तटस्थ देश के बन्दरगाह पर माल ले जाने में पहुँचे रास्ते में शत्रु के बन्दरगाहों पर रुकना हो या शत्रु की सेनाओं से मिलना हो।

विनिषिद्ध सम्बन्धी अपराध के तीन आवश्यक तत्व हैं। लारेन्स के मतानुसार पहला तत्व ऐसी वस्तुओं की दुलाई या परिवहन है, न कि इनका व्यापार और बिक्री। तटस्थ देशों के व्यापारियों को अपने देश में शत्रुदेश के प्रतिनिधियों को हथियार तथा गोलाबारूद बेचने का पूरा अधिकार है, किन्तु जब वे दण्डनीयता का निर्धारण करती युद्धकारी पक्ष को करते हैं, तभी दूसरे पक्ष को शत्रु को भेजे जाने वाले इस माल को पकड़ने का अधिकार है। दूसरा आवश्यक तत्व विरोधी गम्यस्थान (Hostile destination) है। ऊपर इसका वर्णन किया जा चुका है। तीसरा तत्व किसी युद्धकारी पक्ष को यह सामग्री पहुँचाने के उद्देश्य से इसे जहाज पर लादकर यात्रा के लिए प्रादेशिक समुद्र से बाहर निकल जाना है। जार्ज स्टोवेल ने इमिना (Imma) के मामले में कहा था कि वस्तुओं को अपराधावस्था में (in delecto) अर्थात् शत्रु के बन्दरगाह की ओर जाते हुए पकड़ा जाना चाहिए।

विनिषिद्ध की दण्ड व्यवस्था (Penalty for carrying Contraband)—१९०६ की लन्दन घोषणा (अनु० ३६, ४०) के अनुसार यदि मूल्य, भार या परिमाण की दृष्टि से किसी जहाज पर लदे माल में आधे से अधिक विनिषिद्ध वस्तुएँ हों तो ऐसे माल और जहाज दोनों को पकड़ा जा सकता है। इस प्रकार पकड़े गये माल और जहाजों को विचार के लिए अतिग्रहण न्यायालयों के समक्ष प्रस्तुत किया जाता है। यदि यह माल को विनिषिद्ध टहराता है तो इसे जप्त कर लिया जाता है। यदि यह

जहाज को निर्दोष समझकर मुक्त करता है तो इसे वे सब व्यय देने पड़ते हैं, जो इस अभियोग के चलाने में तथा अभियोग के समय में इसे अपने सरक्षण (Custody) में रखने में किये गये हों। विनिषिद्ध वस्तुओं के स्वामी का यदि इस जहाज पर, विनिषिद्ध में न आने वाला कुछ अन्य माल तदा हुआ है तो उसे भी जन्त कर लिया जाता है। किन्तु इस पर मदा हुआ अन्य व्यक्तिगतों का माल उन्हें वापिस लौटा दिया जाता है। यदि जहाज पर लदे माल में आधे से कम माल विनिषिद्ध हो तो इसे जन्त करने के बाद जहाज इनके स्वामी को लौटा दिया जाता है। 'The Neutralitet' के मामले में सर विलियम स्टाट ने यह निर्णय दिया था कि 'राष्ट्रों के कानून' के वर्तमान नियम के अनुसार जहाजों को विनिषिद्ध पदार्थों का परिवहन करने के लिये दण्डित नहीं किया जा सकता। किन्तु इस नियम के कुछ अपवाद हैं। यदि कोई जहाज विनिषिद्ध सामग्री के मालिक का है, भूटे वागजाँ के साथ भूटे गम्यस्थान पर जाता है तो इस जहाज को भी जन्त किया जा सकता है।

✓ **परिवेष्टन और विनिषिद्ध (Blockade and Contraband)**—इन दोनों में घनिष्ठ सम्बन्ध और सूक्ष्म अन्तर है। पिछले अध्याय में पहले यह बताया जा चुका है कि परिवेष्टन का उद्देश्य शत्रु के समुद्रतट तथा बन्दरगाहों का रणपांती द्वारा ऐसा घेरा डालना है कि दूसरे देशों के साथ उनका व्यापारिक सम्पर्क पूर्णरूप से विच्छिन्न हो जाय, इसका राक्षस केवल शत्रुदेश में आयात होने वाली वस्तुओं का प्रवेश बन्द करता है, अपितु यहाँ से दूसरे देशों को निर्यात होने वाली वस्तुओं के निर्यात को भी रोकना है। विनिषिद्ध के आवश्यक तत्व वस्तुओं का स्वरूप तथा विरोधी गम्यस्थान (Enemy destination) है। इसका उद्देश्य युद्ध में सहायता देने वाली तथा शत्रु के देश को जाने वाली सामग्री को पकड़ना तथा छीन लेना है। इन दोनों में तीन महत्वपूर्ण भेद हैं।

पहला भेद यह है कि परिवेष्टन में इसके मग पर सभी व्यापारिक जहाजों को पकड़ा जा सकता है, भले ही उन पर विनिषिद्ध वस्तुएँ लदी हों या न लदी हों। विनिषिद्ध में केवल उन्हीं जहाजों का निग्रह हो सकता है जो ऊपर बताई गई विनिषिद्ध सामग्री का वहन कर रहे हों।

दूसरा भेद यह है कि दोनों के स्वरूप में मौलिक अन्तर है। परिवेष्टन में शत्रु के समुद्रतट और बन्दरगाहों तक पहुँचाने के सब मार्ग इस दृष्टि से बन्द कर दिये जाते हैं कि अन्य देशों के साथ उनका कोई सम्पर्क न रहे, किन्तु विनिषिद्ध में शत्रु को युद्ध में सहायता पहुँचाने वाला माल पकड़ लिया जाता है।

तीसरा भेद यह है कि परिवेष्टन प्रादेशिक दृष्टि से सीमित होता है, इसमें शत्रु के किसी विशेष समुद्रतट या बन्दरगाह पर घेरा डाला जाना है, जब यह भौगोलिक प्रदेश की दृष्टि से मर्यादित होता है, किन्तु विनिषिद्ध पदार्थों या वस्तुओं की दृष्टि से सीमित होता है, इसमें रणसामग्री आदि कुछ निश्चित वस्तुओं का शत्रु तक पहुँचाना वर्जित होता है, अन्य वस्तुओं का शत्रु तक पहुँचाना विनिषिद्ध नहीं है। परिवेष्टन में शत्रु को सब प्रकार की वस्तुएँ भेजना वर्जित होता है।

प्रथम एव द्वितीय विश्वयुद्धों ने इन दोनों का क्षेत्र इतना विस्तीर्ण कर दिया है कि अब इनमें कोई अन्तर नहीं रहा और ये लगभग निरर्थक हो गये हैं। आजकल युद्धों का रूप इतना व्यापक और विज्ञान हो गया है कि लगभग प्रत्येक वस्तु युद्धोपयोगी बन गई है। 'समग्र युद्ध' (Total war) के विचार ने लड़ाई की परिस्थितियों को बिल्कुल बदल दिया है। खड, पट्टेन आदि युद्धोपयोगी वस्तुओं में आत्मनिर्भरता (Ersatz) प्राप्त करने के लिए इन्हें कृत्रिम रूप में बनाया जाने लगा है। उसका स्वाभाविक परिणाम यह हुआ है कि विनिपिद्ध वस्तुओं की मूर्तों बहुत विस्तृत और व्यापक हो गई है और यह परिवेष्टन का कार्य करने लगी है। म्मिय ने लिखा है — "विनिपिद्ध का कानून परिवेष्टन का प्रयोजन पूरा करने लगा है, पहले परिवेष्टन की वही सकीर्ण भौगोलिक सीमायें होती थी, वर्तमान परिस्थितियाँ ने इसका अन्त कर दिया है। दो विश्वयुद्धों में दोनों पक्षों की ओर से जो कुछ किया गया है, उसका अर्थ केवल यही है कि शत्रु की आवश्यकताएँ पूरी करने वाली समग्र व्यापारिक वस्तुओं को नष्ट करने का अधिकार दूसरे पक्ष को है, भले ही इन वस्तुओं का परिवहन तटस्थ देश का भण्डा फहराने वाला जहाज कर रहा हो और वह मान किमी भी देश में गुजर रहा हो।"<sup>१</sup> इसका स्वाभाविक परिणाम यह है कि परिवेष्टन का क्षेत्र शत्रु के विरोध समुद्रतट या बन्दरगाह तक सीमित न रहकर, समुद्रों का सम्पूर्ण प्रदेश हो गया है। इन दृष्टि से परिवेष्टन का कानून विनिपिद्ध के कानून में सम्मिलित हो गया है। इसी तरह विनिपिद्ध के कानून की उपेक्षा करने हुए सभी जहाजों का पकड़ा जाने लगा है, भले ही उनमें विनिपिद्ध मात न लरा हुआ हो। 'समग्र युद्ध' की वर्तमान परिस्थिति में इन दोनों के अन्तर या भेद को बनाए रखना सम्भव नहीं रहा।

केनबिक ने लिखा है कि परिवेष्टन के कानून की भाँति विनिपिद्ध के कानून का अधिकारा भाग पहल विश्वयुद्ध में समाप्त हो गया था उसका जो अक्ष सेप रहा था, उनकी समाप्ति दूसरे विश्वयुद्ध में हो गई।<sup>२</sup> स० रा० अमरीका ने दूसरा विश्वयुद्ध आरम्भ होने में पहले ही यह प्रकट कर दिया कि उनमें प्रथम विश्वयुद्ध में तटस्थ देशों के जिन अधिकारों की रक्षा के लिए बड़ा आग्रह किया था, अगले विश्वयुद्ध में वह उनकी सुरक्षा पर दन नहीं देगा, बल्कि ऐसा करने का परिणाम युद्ध में सम्मिलित होना था। अमरीकी कांग्रेस ने कुछ व्यक्तियों के व्यापारिक जिन की सुरक्षा के लिए 'महानमूत्रा की स्वतन्त्रता' के परिचायक का निम्न किया, वन यन नहीं चाहती थी कि इनके स्वाधीन पर आच आन के कारण व अमरीका का युद्ध में पड़ने के लिए विवश करें। अग १९२६ में जब ब्रेट ब्रिटेन और घुरी राष्ट्रों ने विनिपिद्ध पक्षों की विस्तृत सूचियाँ प्रकाशित की तो स० रा० अमरीका ने इसका कोई प्रतियाद नहीं किया।

सर्वाच्चन समुद्रों यात्रा का सिद्धान्त (The Doctrine of Continuous Voyage) — तटस्थ देशों के जहाज विनिपिद्ध वस्तुओं का वहन करने में पकड़ा जाने

१. पृष्ठ ५० म्मिय-दी मास्मिस् इन दी लॉ ऑफ नेरल्स, पृ० ५६

२. केनबिक-इण्टरनेशनल लॉ, पृ० ६५१



से बचने के लिए छलपूर्ण रीति से वाप लेते हैं, वे अपनी यात्रा को दो हिस्सों में बाँट लेते हैं या विच्छिन्न कर लेते हैं, ऊपर से दिखावे के तौर पर उनका गम्यस्थान शत्रु का समीपवर्ती कोई तटस्थ बन्दरगाह होता है, उनके वागजो में यही दर्ज होता है। यहाँ पहुँचकर वे अपना माल उतार देते हैं, इसका तटकर भी दे देते हैं और फिर यहाँ से इस माल को जहाज पर पुन लादकर अपने असली गम्यस्थान-शत्रु के बन्दरगाह की ओर प्रयाण करते हैं। इसी प्रकार परिवेष्टन भग करने के लिए भी इसी कपटपूर्ण रीति का अवलम्बन किया जाता है। परिवेष्टित समुद्रतट के निकट किसी बन्दरगाह तक माल पहुँचाकर, वहाँ से उसे किसी अन्य छोटी नौका या जहाज द्वारा शत्रु को पहुँचाने का प्रयत्न किया जाता है। स० रा० अमरीका के गृहयुद्ध के समय दक्षिणी राज्यों को माल पहुँचाने के लिए इस उपाय का अवलम्बन किया जाता था। उस समय यह माल पहले लन्दन, लिवरपूल आदि ब्रिटिश बन्दरगाहों से दक्षिणी राज्यों के समीपस्थ वैस्ट इंडीज के नासो आदि बन्दरगाहों में ले जाया जाता था, यहाँ से बुवारा इन्हीं जहाजों में अथवा दूसरी नौकाओं पर लादकर दक्षिणी राज्यों को पहुँचाया जाता था।

तटस्थ देशों द्वारा इस प्रकार अपनी समुद्री यात्रा को दो भागों में विभक्त करके शत्रु को प्रच्छन्न रीति से माल पहुँचाना बन्द करने की दृष्टि से 'अविच्छिन्न समुद्री यात्रा के सिद्धान्त' का विकास हुआ है। इसके अनुसार इस प्रकार परोक्ष रीति से माल पहुँचाने की दृष्टि से दो हिस्सों में बाँट कर की गई समुद्री यात्रा एक ही अविच्छिन्न यात्रा (Continuous Voyage) मानी जाती है। स्टार्क ने इसका लक्षण करते हुए कहा है "यह ऐसा साहसिक कार्य है, जिसमें माल का परिवहन पहले तो एक तटस्थ बन्दरगाह तक और पुन वहाँ से किसी दूरवर्ती तथा विरोधी गम्यस्थान तक किया जाता है। इस सिद्धान्त में इन दोनों की शत्रु के गम्यस्थान तक एक ही परिवहन समझा जाता है और इसको वे सब परिणाम भोगने पड़ते हैं, जो तटस्थ बन्दरगाह बीच में न पड़ने पर भोगने पड़ते।" सरल शब्दों में इसका यह अभिप्राय है कि तटस्थ-बन्दरगाह की ओर जाते हुए भी इसके बारे में यह कल्पना की जाती है कि यह शत्रु के बन्दरगाह की ओर जा रहा है और यदि इस पर कोई विनियुक्त पदार्थ लदे होते हैं तो जहाज और माल वैसे ही पकड़ लिया जाता है, जैसे शत्रु को विनियुक्त माल पहुँचाने वाले पोत का निग्रह किया जाता है। यदि एक ही जहाज तटस्थ बन्दरगाह में यात्रा भग करके यह माल शत्रु को पहुँचाये तो इस यात्रा की एक ही मानते हुए इसे 'अविच्छिन्न यात्रा' (Continuous Voyage) का सिद्धान्त कहते हैं, और यदि यह माल तटस्थ बन्दरगाह पर उतात्कार अन्य नौकाओं या जहाजों द्वारा शत्रु को पहुँचाया जाय तो इसे अविच्छिन्न परिवहन (Continuous Transport) का सिद्धान्त कहते हैं। आपेनहाइम के मतानुसार<sup>१</sup> इस सिद्धान्त का प्रादुर्भाव १८वीं शती के अन्त में होने वाले एंग्लो-फ्रेंच युद्धों से हुआ है और

१. स्टार्क—थन इंस्ट्रुक्शन्स टू इन्टरनेशनल लॉ, पृ० ३६६

२. आपेनहाइम—इन्टरनेशनल लॉ, ख० २

यह १७५६ के नियम (Rule of 1756) को लागू करने का परिणाम था। आगे (पृ० ५७५ पर) इसका वर्णन किया जा जायगा। इस नियम का यह अभिप्राय था कि उपनिवेशों के साथ व्यापार का एकमात्र अधिकार उन पर अधिकार रखने वाले राज्यों को है। फ्रांस ने सप्तवर्षीय युद्ध (१७५६-६३) में हार्मैण्ड और स्पेन को भी अपने उपनिवेशों के साथ व्यापार की अनुमति दी, क्योंकि उसका अपना समुद्री बेड़ा निर्बल था। ब्रिटिश रणपोती ने ऐसे जहाजों को शत्रु घोषित करते हुए पकड़ना शुरू किया। इससे बचने के लिए ये जहाज पहले अपना माल तटस्थ देश के बन्दरगाह में ले जाने लगे और वहाँ से इसे पुनः लादकर अग्रिम स्थान पर पहुँचाने लगे। विलियम (The William 1805) नामक जहाज के मामले में यह सिद्ध हुआ कि इस तटस्थ जहाज ने स्पेनिश बन्दरगाह ला गुइरा (La Guira) से उस समय तटस्थ स० रा० अमरीका के मैसानुसेन्स राज्य के एक बन्दरगाह के लिए माल लादा, वहाँ माल उतारने और धुँगी देने के बाद इस माल को अन्य माल के साथ पुनः लादा गया और यह जहाज स्पेन के बन्दरगाह बिल्बो की ओर रवाना हुआ। ऐसे सभी उदाहरणों में ब्रिटिश अधिग्रहण न्यायालय औपनिवेशिक बन्दरगाह से तटस्थ बन्दरगाह तक और यहाँ से शत्रु के बन्दरगाह तक एक ही अविच्छिन्न या अविरत यात्रा मानते थे और ऐसे जहाजों पर लदे माल को जप करने की आज्ञा देने थे। लार्ड स्टोर्वन ने 'मेरिया' (The Maria) नामक जहाज के मामले में इस सिद्धान्त का सुन्दर प्रतिपादन करते हुए कहा था—“यह स्वाभाविक रूप से निश्चित सिद्धान्त है कि यदि कोई जहाज केवल किनी बन्दरगाह पर कुछ समय के लिए रुकता है और उस देश के सामान्य माता में अपने माल के आयात द्वारा वृद्धि नहीं करता तो इससे उसकी समुद्री यात्रा में कोई अन्तर नहीं आयागा, सभी दृष्टियों में इसे उस देश की अन्तिम बन्दरगाह तक की अविच्छिन्न यात्रा करने वाला समझा जाना चाहिए, जहाँ वह अपना माल पहुँचाने के प्रयोजन से जा रहा है।”

अमरीकन गृहयुद्ध में अनेक मागसो में स० रा० अमरीका के अधिग्रहण न्यायालय ने इस छलपूर्ण रीति में दक्षिणी राज्यों को सहायता पहुँचाने वाले जहाजों को दण्ड दिया तथा इस सिद्धान्त का प्रबल समर्थन किया। १८६५ में बरमुडा (The Bermuda) नामक जहाज इंग्लैण्ड से नामी (बैस्ट इडीज) की यात्रा करते हुए पकड़ा गया। इस मामले में न्यायालय ने कहा—“जहाज के बिनाहों बन्दरगाह तक पहुँचने का गन्त्यस्थान प्रत्यक्ष (Direct) एवं परोक्ष (Ultior) दोनों प्रकार का हो सकता है, किन्तु इससे इस विषय में कोई अन्तर नहीं पड़ता। गन्त्यस्थान के पक्ष पर इस बात का भी कोई प्रभाव नहीं पड़ता कि इस माल को जहाँ में उतारा जा रहा है, बसते कि वहाँ से इसे पुनः लादा जाना हो। यह इस माल के परिवहन की अविच्छिन्नता (Continuity of Transport) को भंग नहीं कर सकती। तटस्थ देश से रवानगी और युद्धकारी देश के गन्त्यस्थान के बीच में एक तटस्थ बन्दरगाह को डालना विनिविद्ध सामग्री ले जाने वालों तथा परिवहन तोड़ने वालों का प्रिय उपाय रहा है। किन्तु जब उनके अन्तिम गन्त्यस्थान का निश्चय हो जाय तो इससे उन्हें कोई लाभ नहीं मिल सकता। एक स्थान से दूसरे स्थान तक की दूलाई तब तक अविच्छिन्न या अविरत बनी रहती है, जब तक

इसे एक निश्चित स्थान तक ले जाने का इरादा अपरिमित रूप से बना रहता है, भले ही इसे ले जाने वाला जहाज रास्ते में कई स्थानों पर रुके और अपना भत्ता उतारे।" १८६६ में अमरीकी शहबुद्ध के समय पीटरहाफ (Peterhoff) नामक ब्रिटिश जहाज तटस्थ देश मेक्सिको के बन्दरगाह मेटामोरोस (Metamoros) की यात्रा कर रहा था। यह बन्दरगाह दक्षिणी राज्यों की सीमा के बिल्कुल साथ लगा हुआ था, रिया ग्रान्दे नदी पर इसके बिल्कुल सामने टेक्सास राज्य का ब्रोन्सविले नामक नगर था। इस पर युद्धोपयोगी सामान लदा हुआ था। तटस्थ बन्दरगाह को जाते हुए भी इस जहाज को पकड़ लिया गया और इसका युद्धोपयोगी सामान जब्त कर लिया गया। इस विषय का एक अन्य सुप्रसिद्ध उदाहरण स्प्रिंगबोक (Springbok) है। यह ब्रिटिश जहाज १८६६ में बहामा टापुओं में नासौ के तटस्थ बन्दरगाह को सामान ले जाता हुआ पकड़ा गया। स० रा० अमरीका के अधिग्रहण न्यायालय ने इसे इस आधार पर दण्डित किया कि इसमें लादे हुए माल से यह प्रतीत होता है कि इस माल का अन्तिम लक्ष्य कोई परिवेष्टित (Blockaded) बन्दरगाह था। "उनका कहना था, हमें इसमें कोई सन्देह नहीं कि परिवेष्टित तोड़ने के इरादे से ही इस जहाज पर गान लादा गया था। इस माल के मालिकों का यह इरादा था कि नासौ में इसे उतारकर ऐसे छोटे जहाज में लाद दिया जाय, जो इस बड़े जहाज की अपेक्षा अधिक सुरक्षा के साथ माल को परिवेष्टित बन्दरगाह में पहुँचा सके। अतः कानून और पार्टियों के इरादे की दृष्टि से लन्दन से परिवेष्टित बन्दरगाह तक की यात्रा एक ही है और यदि यह अपनी यात्रा आरम्भ करने के बाद इसके किसी हिस्से में पकड़ा जाता है तो इसे दण्डित किया जा सकता है।"

इस निर्णय की तटस्थ देशों द्वारा इस आधार पर कटु आलोचना की गई कि इससे तटस्थ देशों के अधिकारों का अपहरण होता है, परिवेष्टित का प्रभाव तटस्थ देशों के बन्दरगाहों पर पड़ता है, इससे न केवल सन्तु के, किन्तु तटस्थ देशों के बन्दरगाह भी परिवेष्टित हो जाते हैं। 'अन्तर्राष्ट्रीय कानून की सरथा' की एक समिति ने इस निर्णय को 'तटस्थ देशों के अधिकारों पर गम्भीर आक्रमण' बताया। किन्तु 'ऐसे आक्रमण' जारी रहे। बोअर युद्ध के समय १९०० में ब्रिटिश कृत्रो ने पुर्तगाल के डेलगामो खाड़ी के तटस्थ बन्दरगाहों को जाते हुए तीन जर्मन जहाज Bundesrath, Herzog तथा General इस आधार पर पकड़ लिये कि ये बोअरों के लिए विनिषिद्ध सामग्री ले जा रहे हैं। जर्मनी ने इसका विरोध करते हुए कहा कि ये जहाज एक तटस्थ बन्दरगाह से दूसरे तटस्थ बन्दरगाह को जा रहे हैं, अतः इन्हें नहीं पकड़ा जा सकता। ब्रिटिश सरकार का यह दावा था कि ऐसा होते हुए भी इन पर ऐसी युद्धसामग्री लदी हुई थी, जिसका अन्तिम लक्ष्य उसके अनुपदेश में पहुँचना था, अतः उसका कार्य सर्वथा न्यायोचित था।

अविच्छिन्न यात्रा का सिद्धान्त फ्रांस ने प्रीमिया के युद्ध में, स० रा० अमरीका ने अपने शहबुद्ध ने तथा ग्रेट ब्रिटेन ने दक्षिणी अफ्रीका के बोअर युद्ध में स्वीकार एवं लागू किया, किन्तु योरोप के अन्य देश इसे स्वीकार नहीं करना चाहते थे। लन्दन सम्मेलन में इस विषय में दोनों पक्षों में तीव्र मतभेद था। अन्त में लन्दन घोषणा में इस विषय में यह समझौता किया गया कि पूर्ण विनिषिद्ध (Absolute contraband) के

परिवहन के बारे में अविच्छिन्न यात्रा का सिद्धान्त पूरी तरह लागू किया जाय, किन्तु सापेक्ष विनिपिद्ध सामग्री के परिवहन के सम्बन्ध में इसे कुछ अपवादों को छोड़कर बिल्कुल लागू न किया जाय। इस घोषणा में यह भी कहा गया कि जहाज या माल का अन्तिम लक्ष्य या गन्तव्यमान भले ही कुछ हो, किन्तु यदि वह किसी अपरिवेष्टित (Nonblockaded) बन्दरगाह की यात्रा कर रहा है, तो उसे नहीं पकड़ा जा सकता। इस घोषणा का राज्यो ने अनुममर्त्य (Ratification) नहीं किया और दोनों विश्वयुद्धों में इस नियम की अवहेलना होती रही। निम्न उदाहरणों में यह भली भाँति स्पष्ट हो जायगा।

प्रथम विश्वयुद्ध छिड़ने पर नवम्बर १९१४ में ग्रेट ब्रिटेन ने न्यूयार्क से कोपेन-हेगन आते हुए नार्वे तथा स्वीडन के किम (Kimb) तथा कुछ अन्य जहाजों को पकड़ लिया (देगिये ऊपर पृ० ५६६)। किम पर पाले और रख रखा हुआ था। सर सेमुअल ह्वाम्स ने किम के मामले में निर्णय देने हुए कहा था — 'समुद्री एवं स्थलीय मार्गों द्वारा दुर्गार्ह के विषय में अविच्छिन्न यात्रा या परिवहन का सिद्धान्त वर्तमान युद्ध आरम्भ होते ही राष्ट्रों के कानून का अंग बन चुका है, यह स्वीकार किये जाने वाले कानूनों निर्णयों के सिद्धान्तों के अनुगूल है। आधुनिक विभिन्नान्तिया में अधिकांश निदान इससे सतृप्त है तथा यह आधुनिक समुद्री युद्ध में राज्यों द्वारा पालन किये जाने वाले आचरण के अंगुत्प है।' इन मामले में इस सिद्धान्त का प्रचल प्रतिपादन करते हुए यह नियम जल एवं स्थल दोनों भागों द्वारा अनु को पहुँचायी जाने वाली विनिपिद्ध सामग्री के बारे में लागू किया गया।

प्रथम विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने अनेक सगकारी आदेशों द्वारा अविच्छिन्न समुद्री यात्रा के सिद्धान्त को मान्यता दी। ६ जुलाई १९१६ के 'समुद्री अधिकार गपरिषद् आदेश' (Maritime Rights Order-in-Council) में लन्दन घोषणा की उपयुक्त व्यवस्था (पृ० ५७५) का परिणाम करते हुए बड़े सरल और स्पष्ट शब्दों में यह कहा गया था — 'अविच्छिन्न समुद्री यात्रा अथवा अन्तिम गन्तव्यमान (Ultimate destination) का सिद्धान्त विनिपिद्ध तथा परिष्कृत के दोनों मामलों में क्रियान्वित किया जायगा।' १९१७ में बाल्टो (Balto) के मामले में यह कच्ची खाला के बारे में भी लागू किया गया। स्वीडन का बाल्टो जहाज बोस्टन में गोंथनबर्ग खाले ले जा रहा था। स्वीडन उस समय तटस्थ देश था, फिर भी ब्रिटिश रणपोतों ने उसे पकड़ लिया। जहाज के स्वामी का यह कहना था कि इस पर अविच्छिन्न यात्रा का सिद्धान्त नहीं लगाया जा सकता क्योंकि यह मात्र एक तटस्थ देश से दूसरे तटस्थ देश को भेजा जा रहा है और यह सिद्ध नहीं किया जा सकता कि इसका अन्तिम लक्ष्य जर्मनी है। ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि ये खाले बूट बनाने के लिए ले जायी जा रही हैं, ये बूट जर्मनी की सेनाओं के लिये भेजे जायेंगे। इस आधार पर उसने बाल्टो का माल जब्न कर लिया।

१७५६ के युद्ध का नियम (Rule of the War of 1756) — इसका अविच्छिन्न यात्रा के सिद्धान्त में घनिष्ठ सम्बन्ध है। यह कहा जाता है कि इस सिद्धान्त की उत्पत्ति इस नियम में हुई है। इंग्लैण्ड और फ्रान्स के मध्यवर्षीय (१७५६-६३) युद्ध में ग्रेट ब्रिटेन के

समुद्री बेड़े की प्रबलता के कारण फ्रांस के लिये अपने उपनिवेशों के साथ फ्रेंच पोतों द्वारा व्यापार करना सम्भव न रहा। उसने हालैंड को यह व्यापार करने का अधिकार दिया। ग्रेट ब्रिटेन को यह सह्य नहीं था। उसने डच जहाजों को उन पर लदे माल के साथ पकड़ना शुरू किया। इन परिस्थितियों में इस नियम का प्रादुर्भाव हुआ। इस नियम के अनुसार आग्निकाल में उपनिवेश तथा उसके मर्यापक मातृदेश (Mother Country) में व्यापार का एकमात्र अधिकार मातृदेश के जहाजों को होता है, अतः युद्ध के समय कोई तटस्थ देश किसी मातृदेश और उसके उपनिवेशों के बीच कोई व्यापारिक परिवहन नहीं कर सकता। १७६६ में राबर्ट स्टोवैट ने इममेनुएल (Immanuel) के मामले में इसकी स्पष्ट व्याख्या करते हुए कहा था—“जब तटस्थ देशों को शान्तिबाल में किसी तटीय या औपनिवेशिक व्यापार में भाग लेना वजित हो तो युद्धकाल में ऐसा व्यापार करने वाले तटस्थ पोत शत्रु के व्यापारिक जलपोतों में सम्मिलित समझे जायेंगे।” सन् १८०० अमरीका तथा जापान ने बाद में १७५६ के नियम को स्वीकार किया। १६०६ की लन्दन घोषणा में इस विषय में कोई विचार नहीं प्रकट किया।

**निरीक्षण और तलाशी का अधिकार (The Right of Visit and Search)**—तटस्थ जहाजों द्वारा परिवेष्टन तथा विनिषिद्ध के नियमों का भंग रोकने के लिये युद्धकारी राष्ट्रों को यह अधिकार दिया जाना आवश्यक है कि महासमुद्री में वे इनका निरीक्षण कर सकें और इनकी तलाशी ले सकें। अन्तर्राष्ट्रीय कानून में युद्धकारी देशों का ऐसा अधिकार स्वीकार किया जाता है, यही उनका निरीक्षण और तलाशी का अधिकार (Right of visit and search) है। आपेनहाइम ने इसका लक्षण करते हुए लिखा है—“कि यह तटस्थ व्यापारिक जहाजों का इस उद्देश्य से निरीक्षण का तथा आवश्यकता पड़ने पर तलाशी लेने का अधिकार है कि ये जहाज वस्तुतः तटस्थ देशों के व्यापारिक पोत हैं वे परिवेष्टन तोड़ने का, विनिषिद्ध सामग्री ले जाने का या अतटस्थ सेवा (२८वाँ अध्याय) का कार्य नहीं कर रहे। इसके अस्तित्व का कारण इतना स्पष्ट है कि चिरकाल से, सार्वभौम रूप से व्यवहार में इसे स्वीकार किया जा रहा है। युद्धकारियों (Belligerents) के पास केवल मान्य यही एक ऐसा साधन है, जिससे वे यह जानने में समर्थ हो सकते हैं कि क्या तटस्थ व्यापारिक पोत शत्रु को सहायता पहुँचाने का या उसकी अतटस्थ सेवा करने का इरादा रखते हैं।” बिन्करशोयेक के कथनानुसार—“यह सर्वथा बंध है कि एक तटस्थ जहाज को रोककर यह निश्चय किया जाय कि वह केवल अपनी ध्वजा के कारण ही तटस्थ नहीं है, क्योंकि इसे कपटपूर्ण रीति से लगाया जा सकता है। किन्तु जहाज पर विद्यमान लेखपत्रों (Documents) के आधार पर भी यह वस्तुतः तटस्थ है।”

यह अधिकार युध्यमान देशों के रणपोतों (Warships) को ही होता है। वे इसका प्रयोग युद्ध छिड़ने के बाद और इसकी समाप्ति से पूर्व ही कर सकते हैं। युद्ध बन्ध हो जाने के बाद या शान्तिकाल में उन्हें ऐसा कोई अधिकार नहीं रहता। इस

अधिकार का प्रयोग युध्यमान देशों के प्रादेशिक समुद्रों में अथवा महासमुद्र (Open sea) में ही हो सकती है। तटस्थ देशों ने प्रादेशिक समुद्र में निरीक्षण या तलाशी का कार्य नहीं हो सकता। इस अधिकार का प्रयोग केवल व्यापारिक और वैयक्तिक (Private) जहाजों पर होता है, तटस्थ देशों के सार्वजनिक (Public) तथा रणपोतों (Men of war) का निरीक्षण और तलाशी नहीं की जा सकती। डाक ने जाने वाले जहाजों के विषय में कानूनी स्थिति स्पष्ट नहीं है। यदि इनके नामक का कप्तान मौलिना के अधिकारी होते हैं तो इन्हें रणपोत समझकर इस अधिकार के प्रयोग से मुक्त कर दिया जाता है।

**निरीक्षण की प्रक्रिया (The Procedure of Visit)**—इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कुछ निश्चित नियम नहीं हैं। प्रायः इस सम्बन्ध में १९५६ की पेरिनीज की सन्धि-संधि के अनुच्छेद १७ को प्रादर्श माना जाता है। इसी के आधार पर अनेक समुद्री राज्य अपने रणपोतों को निर्देश देते हैं। अतः इस सम्बन्ध में बहुत अन्तों में लगभग एक जैसी प्रक्रिया और औपचारिक विधियाँ रख दी जाती हैं। जब कुछकरी देश का कोई रणपोत तटस्थ व्यापारिक पोत का निरीक्षण करना चाहता है तो वह पहले उसे रोकता है। रोकने से पहले उसे ही उसने भूटा भण्डा लगा रखा हो किन्तु उसे रोकते समय उसे अपने देश का सूचना भण्डा लगा लेना चाहिए। रोकने का आदेश एक-दो ताली बारतूस छोड़कर दिया जाता है, इस पर भी यदि वह नहीं रुकता तो रणपोत को इसे रोकवाने के लिए आवश्यक बल प्रयोग का अधिकार है। इनके रोक जाने पर रणपोत में एक या दो अधिकारी नौका द्वारा व्यापारिक पोत पर हमले निरीक्षण के लिये भेजे जाते हैं। वे जहाज की राष्ट्रीयता तथा उसके माल और भवित्तियों के स्वत्व के निश्चय करने का तथा उस जहाज के आने-जाने के तथा रुकने के बन्दरगाहों का पता लगाने के लिये उसके कामजों की जाँच करते हैं। बहुधा इस प्रकार के निरीक्षण के लिये व्यापारिक पोत के कप्तान को उसके जहाज के सब कामजों के साथ रणपोत पर बुला लिया जाता है। जहाज के मुख्य कामज ये हैं उसकी रजिस्ट्री या प्रमाण-पत्र, उस पर काम करने वाले अधिकारियों तथा अन्य व्यक्तियों की दैनिक उपस्थिति की नामावलि (Muster roll), सरकारी दैनिक नौबिबरण पत्रिका (Logbook), माल का विवरणपत्र, माल के बहतपत्र (Bills of lading), यदि किसी व्यक्ति ने जहाज किराये (Charter) पर लिया हो तो उसका प्रमाणपत्र। यदि इन सब पत्रों के निरीक्षण के बाद सब बातें सही पायी जाती हैं, किन्तु अपठ-व्यवहार का संदेह नहीं होता तो जहाज को आगे बढ़ने दिया जाता है और उसकी विवरण पत्रिका में निरीक्षण की बात अंकित कर दी जाती है। किन्तु यदि जहाज के कामजों के निरीक्षण में इस बात का संदेह हो कि वह विनिषिद्ध सामग्रियों से लदा है तो उसे रोककर उसकी तलाशी ली जाती है।

**तलाशी (Search)**—यह समुद्र में रणपोत के एक या दो अधिकारियों द्वारा व्यापारिक पोत के कप्तान की उपस्थिति में की जाती है। इसे लेते समय इस बात का पूरा ध्यान रखा जाता है कि इस जहाज को या माल को कोई हानि न पहुँचे। इसमें

बल का प्रयोग नहीं होना चाहिये, कोई ताला जबरदस्ती या तोड़कर नहीं खोला जाना चाहिये। व्यापारिक पोत के कप्तान का यह कर्त्तव्य है कि वह सब ताले खुलवाये, किन्तु उसे ताले खुलवाने के लिये बाधित नहीं किया जा सकता। यदि वह ताले नहीं खुलवाता तो यह जहाज को तथा उसके माल को पकड़ने का पर्याप्त कारण समझा जाता है। तलाशी लेने के बाद यदि कोई आपत्तिजनक वस्तु नहीं मिलती तो उसकी विवरण पत्रिका में यह बात अंकित करके उसे आगे बढने दिया जाता है। किन्तु यदि इस पर विनिर्दिष्ट सामग्री लदे होने का प्रमाण मिल जाता है तो इसे पकड़कर अधिग्रहण न्यायालय के समक्ष उपस्थित किया जाता है। यदि इस पर विनिर्दिष्ट सामग्री लदे होने का सदेह होता है तो इसके निराकरण के लिये तथा पूरी तलाशी के लिये इसे रणपोत किसी बन्दरगाह में ले जाया जाता है। किन्तु रणपोत के नाविक को ऐसा करते समय इस बात का ध्यान रखना चाहिये कि यदि घन्ट में अधिग्रहण न्यायालय द्वारा यह जहाज निर्दोष घोषित किया गया तो उसे इस प्रकार रोकने से हुई क्षति का पूरा मुआवजा देना पड़ेगा। अतः समुद्र में तलाशी लेने के बाद जब सदेह करने के प्रबल कारण और आधार विद्यमान हों, तभी व्यापारिक पोत को पकड़ना उचित है।

तलाशी के लिये जहाजों को बन्दरगाहों में लाना—पहले तटस्थ देशों के व्यापार में अनावश्यक हस्तक्षेप को रोकने की दृष्टि से निरीक्षण और तलाशी के अधिकार पर अनेक प्रकार के प्रतिबन्ध लगे हुए थे। प्रथम एवं द्वितीय विश्वयुद्धों में 'समग्र युद्ध' (Total War) की आवश्यकताओं के आधार पर युद्धकारी पक्षों ने इन प्रतिबन्धों की ओर उपेक्षा और अनहेलना की। प्रथम विश्वयुद्ध से पहले यह नियम था कि निरीक्षण और तलाशी के बाद ही तटस्थ जहाज पकड़ा जाय, तलाशी महासमुद्र में ही ली जाय। किन्तु प्रथम विश्वयुद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने तटस्थ पोतों को सदेह के कोई प्रमाण न होने पर भी पकड़कर पूरी तलाशी लेने के लिये अपने बन्दरगाहों में भेजना आरम्भ किया। म० रा० अमरीका इस समय तक युद्ध में तटस्थ था। उसने महासमुद्र में तलाशी लिये बिना अपने जहाजों को पकड़कर बन्दरगाहों में भेजने का प्रबल प्रतिवाद किया। ब्रिटिश सरकार ने अपनी कार्यवाही के समर्थन में तीन मुख्य युक्तियाँ उपस्थित की—(क) वर्तमान भारवाही जहाजों का आकार और परिमाण बहुत बढ गया है, इनमें विनिर्दिष्ट सामग्री की छिपावट ले जाने की अधिक संभावनाये हैं। इनकी तलाशी बड़ी जटिल, कठिन और बहुत समय लेने वाली प्रक्रिया है। अतः यह कार्य खुले समुद्र में नहीं किया जा सकता। (ख) पनडुब्बियों के विकास के कारण समुद्र में रणपोतों द्वारा तलाशी लेना बड़ा संकटपूर्ण हो गया है। (ग) अमरीकन गृह-युद्ध में, रूस-जापान युद्ध में तथा दूसरे बाल्कन युद्ध में तटस्थ जहाजों को बन्दरगाहों में ले जाकर तलाशी ली जाती रही है। तटस्थ जहाजों को इस प्रकार होने वाली अमुविषाओं और कठिनाइयों से मुक्त करने के लिये १९१६ में नीप्रमाणपत्रों (Navicerts) की प्रणाली स्वीकार की गयी।

नीप्रमाणपत्र (Navicerts)—ये प्रमाणपत्र तटस्थ देश में निवास करने वाले युद्धकारी देशों के राजदूतों या वाणिज्यदूतों द्वारा जारी किये जाते हैं, इनमें यह

प्रमाणित किया जाता है कि इस जहाज पर तदा हुआ माल सर्वथा निर्दोष है, अतः इसे पकड़ना या ज्वन नहीं करना चाहिए। ऐसा प्रमाणपत्र होने पर मुड़वारी देश इस प्रकार के जहाज को तलाशी के लिये नहीं रोकते थे। यह तटस्थ जहाजों के लिये बड़ी सुविधाजनक व्यवस्था थी। इसका आरम्भ १९६० में रानी एलिजाबेथ की सरकार द्वारा किया गया था, किन्तु व्यापक रूप से प्रयोग प्रथम विश्वयुद्ध में १९१५ से शुरू हुआ। १९३६ में दूसरा विश्वयुद्ध छिड़ने पर इसका सूत्र प्रयोग हुआ तथा ऐसा प्रमाणपत्र रखनेवाले जहाज को तलाशी से मुक्त समझा जाता था। जून १९४० में जर्मनी द्वारा फ्रांस, हर्लेण्ड और बेल्जियम पर अधिकार करने के बाद ग्रेट ब्रिटेन ने नौप्रमाणपत्र की व्यवस्था को कठोरतापूर्वक लागू किया। पहले नौप्रमाणपत्र का अभाव मात्र किसी तटस्थ पोत के पकड़े जाने और दण्डित होने का पर्याप्त कारण नहीं था। किन्तु ३१ जुलाई १९४० को प्रकाशित किये गये ग्रेट ब्रिटेन के “प्रत्यपहार सपरिषद् आदेश” (Reprisals Order in Council) का यह प्रभाव हुआ - (क) यदि किसी माल के साथ नौप्रमाणपत्र न हो तो इसे पकड़ा और ज्वन किया जा सकता था। (ख) नौप्रमाणपत्र न होने की वृत्ता में यह कल्पना की जा सकती थी कि यह माल शत्रु के देश को भेजा जा रहा है। यद्यपि इस आदेश ने तटस्थ पोतों के लिये स्पष्ट धब्दा में नौप्रमाणपत्र का लेना अनिवार्य नहीं बनाया। किन्तु जब इनके बिना माल ल जाने बातों का खतरा बहुत बड़ गया तथा अनन्य माल को निर्दोष सिद्ध करने का उत्तरदायित्व उन पर आ गया। इस आदेश की तटस्थ देशों द्वारा कटु आलोचना की गई, किन्तु स्टार्क ने यह कहा है कि इसका समर्थन प्रत्यपहार (Reprisals देख ऊपर अध्याय २३) के वैध कार्य के रूप में लिया जा सकता है, इसका उद्देश्य परिकेष्टन को मरल बनाना, शत्रु पर अधिक दबाव डालना और समूचे व्यापार का अनुमतिपत्रों की प्रणाली (System of Passes) द्वारा नियन्त्रण करना था।”

**निरीक्षण प तलाशी के मामले (Cases of Visit and Search)**—निरीक्षण और तलाशी के अधिकार के स्वरूप का स्पष्टीकरण अनेक मामलों में हुआ है। इसका पहला सुप्रसिद्ध उदाहरण मेरिया (Maria) का है। यह स्वीडन का व्यापारिक जहाज था। १७६६ में फ्रांस और ग्रेट ब्रिटेन की लड़ाई के समय यह स्वीडिश रक्षक बंडे (Convoy) के संरक्षण में जा रहा था। ब्रिटिश बेड़े ने मेरिया की तलाशी लनी बाही, रक्षक बंडे द्वारा इसका विरोध करने पर मेरिया को पकड़ लिया गया। इसे दण्डित करते हुए लार्ड स्टोवैन ने इस विषय में निम्न तीन सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया—

(१) युद्धवारी देश के रणपोतों को निर्विवाद रूप से यह अधिकार है कि वे महामुद्र में किसी जहाज का तथा उनके माल का निरीक्षण कर सकें और तलाशी ले सकें। “मैं कहता हूँ कि जहाजों का, माल का तथा गम्यस्थानों का स्वरूप कुछ भी क्या न हो, जब तक इनका निरीक्षण और तलाशी नहीं होती, तब तक उनका ज्ञान नहीं होता। इन बातों को निर्विवाद करने का प्रयोगन पूरा करने के लिए निरीक्षण और



तलाशी के अधिकार की आवश्यकता है।”

(२) यदि इस मामले में तटस्थ देश के पूर्ण प्रभुसत्तासम्पन्न राजा (Sovereign) को डाल दिया जाय तो भी युद्धकारी देश के विधिपूर्वक अधिकृत रणपोत द्वारा इसके निरीक्षण और तलाशी के अधिकार में कोई अन्तर नहीं आता।

(३) इस अधिकार के हिंसापूर्ण प्रतिरोध का परिणाम इस प्रकार निरीक्षण और तलाशी से बचाई जाने वाली सम्पत्ति और माल का जब्त कर लेना है। स्टोवेल के इस निर्णय से तटस्थ देशों का भयभीत और चिन्तित होना स्वाभाविक था। मॉस्टिक सागर के देशों द्वारा १८०० में दूसरी सशस्त्र तटस्थता (देखिये ऊपर पृ० ५२१) की सन्धि का एक प्रेरक कारण यह भी था।

न्यायाधीश स्टोरी (Story) ने The Marianna Flora के मामले में यह कहा था कि युद्ध के समय राष्ट्रों की सामान्य सहमति द्वारा निरीक्षण और तलाशी का अधिकार स्वीकार किया जाता है और यह केवल युद्धकाल के लिये ही होता है। पच-निर्णय के स्थायी न्यायानय (Permanent Court of Arbitration) ने कार्थेज (Carthage) के मामले में इस अधिकार को स्वीकार करते हुए कहा था—“सर्वे भौम रूप से स्वीकार किये गये सिद्धान्तों के अनुसार, एक युद्धकारी देश के रणपोत को, सामान्य नियम के रूप में, यह अधिकार प्राप्त है कि वह तटस्थ देश के व्यापारिक पोत को छुले समुद्र में रोके तथा यह देखने के लिए उसकी तलाशी ले कि वह तटस्थता के नियमों, विशेषतः विनिर्दिष्ट कें नियमों का पालन कर रहा है।”

## प्रथम परिशिष्ट

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून के महत्वपूर्ण मामले

इस पुस्तक में अनेक स्थलों पर अन्तर्राष्ट्रीय कानूनविषयक विभिन्न मामलों या वादों (Cases) का उल्लेख किया गया है और अनेक न्यायालयों द्वारा दिये गये निर्णयों का निर्देश किया गया है। यहाँ कुछ महत्वपूर्ण मामलों में किये गये निर्णयों की चर्चा इनका स्वरूप स्पष्ट करने की दृष्टि में कुछ विस्तार से की जा रही है। प्रत्येक मामले के नामोल्लेख के बाद कोष्ठक में निर्णय किये जाने के वर्ष का तथा उसके विषय का निर्देश किया गया है। यहाँ पहले विदेशों के न्यायालयों द्वारा तथा बाद में भारतीय न्यायालयों द्वारा निर्णित मामले दिये गये हैं।

3

## (क) विदेशी न्यायालयों के मामले

(१) चुंग ची चेउंग विरुद्ध राजा (१९३६)—(प्रादेशिक समुद्र में सार्वजनिक जहाज़ों पर अस्त्रधारिता का क्षेत्राधिकार तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून)।

चुंग ची चेउंग (Chung Che Cheung) नाम का एक व्यक्ति चीन के सशस्त्र सार्वजनिक जलपोत (Armed Public vessel) पर काम करने वाला नौकर था। जब यह जहाज़ हांगकांग के ब्रिटिश टापू के प्रादेशिक समुद्र (Territorial waters) में था तो चुंग ने इस जहाज़ के कप्तान जगलस कैम्पबेल पर गोली चलाकर उसे मार डाला। इसके बाद उसने जहाज़ के स्थानापन्न मुख्याधिकारी पर गोली चलाकर उसे घायल किया। मुख्याधिकारी ने जहाज़ की फौरन तेज़ रफ्तार से हांगकांग वापस ले जाने को कहा और यहाँ पहुँचने पर अपराधी को गिरफ्तार करवा दिया गया। इस मामले में हत्यारा और मृत व्यक्ति दोनों ब्रिटिश प्रजाजन थे, किन्तु चीनी सरकार के सशस्त्र जहाज़ पर काम करने के कारण चीनी सरकार की सेवा में थे।

चीनी अधिकारियों ने इस मामले में हत्यारे को उन्हें सौंप देने (Extradition) की माँग की। किन्तु यह प्रार्थना दो कारणों से अस्वीकृत कर दी गई। पहला कारण यह था कि इस विषय में अपील करने वाला ब्रिटिश नागरिक था। दूसरा कारण यह था कि यह हांगकांग के प्रादेशिक समुद्र अर्थात् ब्रिटिश प्रदेश में हुई थी। हत्यारे पर हांगकांग की एक अदालत में मुकद्दमा चला कर उसे प्राणदण्ड दिया गया। हत्यारे का यह दावा स्वीकार नहीं किया गया कि चीनी सरकार की सेवा में होने के कारण हांगकांग के न्यायालयों को उसका मामला सुनने का अधिकार नहीं है। इस पर अभियुक्त ने इस निर्णय के विरुद्ध प्रिवी काउंसिल में अपील की, किन्तु यह स्वीकार

नहीं हुई।

इस अपील में प्रिवी कौंसिल के सामने मुख्य विचारणीय प्रश्न यह था कि क्या स्थानीय ब्रिटिश न्यायालय को दूसरे देशों के सार्वजनिक जहाजों पर उस समय में किए गये अपराधों के मुकद्दमे सुनने का अधिकार है, जब कि वे जहाज ग्रेट ब्रिटेन के प्रादेशिक समुद्र में हों। प्रिवी कौंसिल का यह निर्णय था कि इन्हें इस प्रकार का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) है और इसे अस्वीकार करने का कोई वैध कारण नहीं है।


इस मामले में निर्णय सुनाते हुए लार्ड एटकिन (Atkin) ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून पर प्रकाश डालते हुए कहा— “यह सदैव स्मरण रखना चाहिये कि जहाँ तक इस देश के न्यायालयों का सम्बन्ध है अन्तर्राष्ट्रीय कानून उस समय तक वैध नहीं है जब तक कि हमारे अपने देश का घरेलू (Domestic) कानून उसके सिद्धान्तों को स्वीकार एवं प्रहण न करे। कोई ऐसी बाह्य शक्ति नहीं है जो हमारे मौलिक कानून (Substantive Law) पर अपना कानूनी प्रक्रिया पर अपने नियमों को थोप सके। हमारी अदालतें एक ऐसे नियमसमूह की सत्ता मानती हैं, जिसे विभिन्न राष्ट्र पारस्परिक व्यवहार के लिये स्वीकार करते हैं। न्याय सम्बन्धी किसी विवादास्पद प्रश्न पर अदालत यह निश्चय करने का प्रयत्न करती है कि इस विषय में क्या नियम है। इसे जान लेने के बाद वे इसे उस समय तक अपने घरेलू या देशीय कानून का अंग मानगी जब तक कि यह नियम बालियामेंट द्वारा बनाये गये कानूनों से अलग न हो और अदालतों द्वारा ऐसा घोषित न किया जाय। इस अवस्था में यह प्रश्न विचारणीय है कि हमारे न्यायालयों ने दूसरे देशों के सार्वजनिक जहाजों के लिए अपने अदालतों के क्षेत्राधिकार में कौन-सी छूटें या उन्मुक्तियाँ (Immunities) स्वीकार कर रखी हैं और ये किन सिद्धान्तों पर आधारित हैं?

क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) के विषय में दो सिद्धान्त लोकप्रिय हुए हैं। पहला सिद्धान्त यह है कि एक राष्ट्र के सार्वजनिक जहाज को सब प्रयोजनों के लिये उस राष्ट्र के प्रदेश का एक हिस्सा समझना चाहिये। यदि यह सिद्धान्त स्वीकार कर लिया जाय तो किसी देश के न्यायालयों को उसके प्रादेशिक समुद्र में विद्यमान अन्य देशों के जहाजों पर होने वाले अपराधों के मामले सुनने का क्षेत्राधिकार नहीं है। दूसरा सिद्धान्त यह है कि दूसरे देश के प्रादेशिक समुद्र में एक सार्वजनिक जहाज (Public Ship) को उस पर स्वामित्व रखने वाले राष्ट्र का प्रदेश नहीं समझा जाना चाहिए, देशीय न्यायालय अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों के अनुसार जहाज को इसके नाविक-वर्ग को तथा इसके सामान को कुछ उन्मुक्तियाँ प्रदान करेंगे। इनमें कुछ उन्मुक्तियाँ का स्वरूप निश्चित हो चुका है, कुछ अभी तक विनाशग्रस्त है। इस विचार के अनुसार उन उन्मुक्तियों का आधार कोई स्थूल राज्यक्षेत्रवायता (Exterritoriality) नहीं है, किन्तु यह उम्र देश के कानून के ध्वनितार्यों (Implications) पर आधारित है। उन्मुक्तियाँ कुछ शर्तों के साथ होती हैं और इन जहाज पर स्वामित्व रखने वाला देश इनका परित्याग भी कर सकता है।”

“न्यायाधीशों को इसमें तनिक भी सन्देह नहीं है कि हमारा मिशन ठीक है। यह अधिक नुद्ध एव तार्किक दृष्टि से, राष्ट्रों के उत्त समझौते को व्यक्त करता है, जो अन्तर्राष्ट्रीय कानून का निर्माण करता है। यह प्रत्येक देश को एक सबसे बड़ी आवश्यकता के अनुरूप है, यह आवश्यकता अपने देश की सीमाओं में अपराधियों पर अभियोग चलाकर तथा उन्हें दण्डित करके आन्तरिक अस्थिरता से देश की रक्षा करना है।”

“सन्ना दृष्टिकोण यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून को प्रभावों के अनुसार किसी प्रदेश में सम्पूर्ण प्रभुसत्ता रखने वाला प्रभु (Sovereign) विदेशी राजाओं को उनके देशों को, सांख्यिक जहाजों को और इन द्वारा ले जायी जाने वाली नौसेना को अपनी कानूनी प्रक्रिया से कुछ उन्मुक्तियाँ (Immunities) प्रदान करना है। जब किसी स्थानीय न्यायालय के मामले उन्मुक्तियों के विषय में कोई प्रश्न आये तो उसे यह निर्णय करना है कि इस मामले में उन्मुक्ति या छूट की सत्ता है या नहीं। यदि न्यायालय को यह निश्चय हो कि इसकी सत्ता है तो वह इसे अपने उपक्रम (Initiative) पर क्रियामक रूप देगा। विदेशी राजा, उसके दूत, उसकी सम्पत्ति तथा उसके सहायक जलपोता पर कोई कानूनी कार्यवाही नहीं हो सकती। ये उन्मुक्तियाँ भली भाँति निश्चित हो चुकी हैं। विचारणीय मामला एक युद्धपोत के नाविक वर्ग से सम्बन्ध रखता है। यह स्पष्ट है कि ऐसे जहाज के नाविक वर्ग के आन्तरिक भण्ड कानूनी प्रक्रिया से छूट या उन्मुक्ति के अन्तर्गत है। जहाज पर नाविक वर्ग के एक व्यक्ति द्वारा दूसरे व्यक्ति के विरुद्ध किए गए अपराधों पर स्थानीय न्यायालयों को क्षेत्राधिकार नहीं है।”

‘अतः जब हागकाग के प्रादेशिक समुद्र में चीन के जहाज पर नाविक वर्ग के एक व्यक्ति द्वारा एक अधिकारी की हत्या होती है दूसरे की हत्या का प्रत्यक्ष विषय जाता है तो इस अपराध पर चीनी सरकार का क्षेत्राधिकार है। चीनी सरकार द्वारा अपराधी के प्रत्यर्पण की माँग बिल्कुल ठीक होती अपराधी तथा मृत व्यक्ति के निहित नागरिक होने से इस मामले में कोई अन्तर नहीं आता क्योंकि दोनों युद्धपोत के नाविक वर्ग के सदस्य थे। किन्तु यदि यह प्रार्थना की हो नहीं गई और प्रत्यर्पण को प्रार्थना सफल नहीं हुई तो यह समझा जा सकता है कि चीनी सरकार इस घात के निम्न सहमत हो गई कि ब्रिटिश न्यायालय अपने क्षेत्राधिकार का प्रयोग करे और हागकाग के ब्रिटिश न्यायालय को इस अपराध पर विचार करने का अधिकार है।’

M.  वैंस्ट रेंड गोल्लड मार्शलिंग कम्पनी विरुद्ध राजा (१९०५) (अन्तर्राष्ट्रीय कानून, राष्ट्रीय कानून, राज्य का उत्तराधिकार)।

वैंस्ट रेंड ग्रेट ब्रिटेन में रजिस्टर्ड हुई एक ब्रिटिश कम्पनी थी। यह ट्रान्सवाण (दक्षिण अफ्रीका) में गोले की खुदाई का कार्य करती थी। इस कम्पनी के मान के दा पारंगत कालीन दक्षिण अफ्रीकी गणराज्य (South African Republic) की एक सरकार के अधिकारियों ने पकड़ लिये। उस समय के कानून के अनुसार सरकार के नियम यह आवश्यक था कि वह या तो इस पारंगत को तोड़ा दे अथवा इसका मूल्य प्रदान करे।

यह घटना १८६६ में डचों तथा अंग्रेजों में बोअर युद्ध (Boer war) छिड़ने से पूर्व हुई। इस लड़ाई के परिणामस्वरूप ब्रिटिश सरकार ने डचों के दक्षिण अफ्रीकी गणराज्य को जीत लिया, इसे अपने साम्राज्य का अंग बना लिया। इसके बाद इस कम्पनी ने पुरानी डच सरकार के स्थान पर स्थापित नई ब्रिटिश सरकार को आवेदन-पत्र देकर उन दोनों पारसों के सोने को वापिस करने अथवा इसका मूल्य प्रदान करने की मांग की। कम्पनी का यह कहना था कि विजय के बाद इस प्रदेश में स्थापित ब्रिटिश सरकार पहली डच सरकार की उत्तराधिकारिणी है, उमने पहली सरकार के सब अधिकार और दायित्व (Obligation) भी उत्तराधिकार में प्राप्त किए हैं और उनका पूरा करना उसका कर्तव्य है।

विन्तु प्रिंसी कोन्सिल ने कम्पनी की यह मांग रद्द कर दी और इसे अस्वीकार करते हुए प्रधान न्यायाधीश लार्ड एल्बरस्टोन ने अपने निर्णय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की बड़ी सुन्दर व्याख्या की। "आवेदकों द्वारा उपस्थित किये गये विविधास्त्रिगो (Jurists) के ग्रन्थों के विशिष्ट उद्धरणों पर विचार करने से पहले हम इस विषय पर विचार करना चाहते हैं कि क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार सैद्धान्तिक रूप से विजेता राष्ट्र को विजित राष्ट्र के सभी दायित्वों का पूरा करना आवश्यक है। हमारा विचार है कि सैद्धान्तिक रूप से इसे स्वीकार नहीं किया जा सकता। सधि करते समय विजय करने वाली शक्ति विजित देश के वित्तीय दायित्वों के सम्बन्ध में मनचाही शर्तें रख सकती है, यह पूर्ण रूप में उसकी इच्छा पर निर्भर है कि वह किन शर्तों का पालन करेगी। इस विषय में एकमात्र कानून सैनिक शक्ति का है। हमें इसका कोई कारण समझ नहीं आता कि चुप्पी का यह अर्थ क्यों लगाया जाय कि वह इस बात का मूकक है कि नई सरकार विजित राज्य की सरकार के साथ हुए वर्तमान सभी ठेकों या सविदाओं (Contracts) को स्वीकार करती है। अनेक मामलों में यह कहा जा चुका है कि एक सरकार द्वारा दूसरी सरकार को किसी प्रदेश के हस्तान्तर (Cession) का अभिप्राय यह नहीं होता कि उस प्रदेश के व्यक्तियों की सम्पत्ति जब्त कर ली गई है। यदि ऐसे प्रदेश में सम्पत्ति का कुछ भाग कोई व्यक्ति किसी दूसरे व्यक्ति को देता है, इसे गिरवी या रेहन पर रखता है, या इस पर कोई स्वत्व (Lien) पैदा हो जाता है, तो इसमें उत्पन्न होने वाले विचारणीय प्रश्न उनसे सर्वथा भिन्न होते हैं, जिनमें यह विचार किया जाता है कि विजित राज्य के सविदा सम्बन्धी दायित्वों को विजेता राज्य कहीं तक स्वीकार करना है। इन कारणों से हमारी यह सम्मति है कि आवेदकों के आवेदन-पत्र में मांगा गया कोई ऐसा अधिकार नहीं है, जिसे यह अथवा अन्य कोई न्यायालय ब्रिटिश सरकार से कम्पनी को दिलवा सके।"

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप पर तथा राष्ट्रीय (Municipal) कानून के साथ इसके सम्बन्ध पर प्रकाश डालते हुए दृग निर्णय में यह कहा गया था "यह विन्तुल सत्य है कि जिन नियमों को सब सम्म देशों ने स्वीकृति प्रदान की है, उन्हें हमारे देश की स्वीकृति भी अवश्य मिल चुकी है। अन्य देशों के साथ हमने सामान्य रूप से जिन नियमों की स्वीकृति दी है, उमें अन्तर्राष्ट्रीय कानून कहा जाता है। इस रूप में हमारे

राष्ट्रीय न्यायालय इन नियमों को स्वीकार करते हैं और आवश्यकता पड़ने पर इन्हें लागू करते हैं। किन्तु इस प्रकार स्वीकार किया जाने वाला सिद्धान्त ऐसा होना चाहिये जिसका आवश्यक रूप से पालन करना विभिन्न राष्ट्रों ने वस्तुतः स्वीकार किया हो। लागू किये जाने वाले अन्तर्राष्ट्रीय कानून के लिये यह आवश्यक है कि उसकी सत्ता सन्तोषजनक मांश्री द्वारा सिद्ध की जाय। इस मांश्री में यह प्रदर्शित होना चाहिये कि इस प्रकार के विशेष सिद्धान्त को हमारे देश ने स्वीकार कर लिया है या इसके अनुसार आचरण किया है या वह सिद्धान्त इस प्रकार का है, इसे इतने व्यापक और सामान्य रूप से स्वीकार किया जाता है कि इसके बारे में यह बलपना नहीं की जा सकती कि कोई समय राज्य इसे अस्वीकार करेगा। इस विषय में यह रमरण रखना चाहिये कि सुविख्यात और विद्वान् विधिशास्त्रियों (Jurists) के विचार मात्र अपनेआप में किसी सिद्धान्त को अन्तर्राष्ट्रीय कानून का नियम सिद्ध करने के लिये पर्याप्त नहीं है। इन विचारों को या तो अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलनों का स्पष्ट समर्थन मिलना चाहिये या विभिन्न राष्ट्रों के व्यवहारों (Practices) में बार-बार व्यावहारिक स्वीकृति द्वारा इन विचारों का अन्तर्राष्ट्रीय कानून के श्रृंग के रूप में धन-धन विकास होना चाहिये।”

(१८) **बी पाक्वेट हवाना और लोला (१८९६)**—(मछली पकड़ने वाले जहाज और राष्ट्रों की प्रथाएं)—१८९८ ई० में स्पेन और सं० रा० अमरीका में युद्ध चल रहा था। इस समय एक अमरीकी रणपोत ने पाक्वेट हवाना (Paquete Habana) और लोला (Lola) नामक दो जहाजों को पकड़ लिया, क्योंकि इन पर स्पेन का भण्डा फहरा रहा था और इनका स्वामी एक स्पेनिस नागरिक था। इन जहाजों पर किसी प्रकार के हथियार या रणसामग्री नहीं, किन्तु ताजी मछली लदी हुई थी, ये मछली का शिकार करने वाले जहाज थे। इन्हें इस बात का ज्ञान नहीं था कि दोनों देशों में युद्ध-घोषणा हो चुकी है और इन देशों ने शत्रु का समुद्री गलायाल रोकने लिये परि-बेष्टन (Blockade) डाल रखा है। इन जहाजों ने इस घेरे को तोड़ने का कोई प्रयत्न नहीं किया, पकड़े जाने के समय किसी प्रकार का विरोध नहीं किया। इनसे शत्रु को किसी प्रकार की सहायता पहुँचने की संभावना नहीं थी। किन्तु इनका माल युद्ध में अधिगृहीत (Prize) समझा गया और एक न्यायालय की आज्ञा द्वारा बेच दिया गया। निम्नले न्यायालय की इस आज्ञा के विरुद्ध सं० रा० अमरीका के सुप्रीम कोर्ट ने अपील की गई।

सुप्रीम कोर्ट के न्यायाधीशों के बहुमत का यह निर्णय था कि मछली का शिकार करने वाले जहाजों को युद्ध में इस प्रकार नहीं पकड़ा जा सकता। सम्य राष्ट्रों का इतिहास ऐसे उदाहरणों से भरा पड़ा है, जिनमें मछली पकड़ने वाले जहाजों को पकड़ने (Capture) के योग्य नहीं माना गया। यह सत्य है कि इस नियम को फ्रेच राज्य-प्रान्ति में छोटे समय के लिये नहीं माना गया, किन्तु उसे १८०६ में पुन माना जाने लगा और इसके बाद से इसका निरन्तर पालन होना रहा है। यदि मछली पकड़ने वाले जहाज अपना कार्य ईमानदारी से करते हैं, शत्रु को कोई सहायता या सूचना नहीं देने तो इन्हें अपने सब औजारों, उपकरणों, माल और नाविक-वर्ग के साथ पकड़े जाने योग्य

नहीं समझा जाता चाहिये। किन्तु अल्पमत रखने वाले न्यायाधीशों फुलर (Fuller), हार्लान (Harlan) और मैकेन (Mackenn) का यह मत था कि मछली पकड़ने वाले जहाजों को पकड़ने (Capture) से मुक्त मानने की परिपाटी अन्तर्राष्ट्रीय कानून का आचारिक नियम (Customary Rule) नहीं बना, यह केवल शिष्टतावश पालन किया जाने वाला नियम है।

इस मामले में बहुमत के निर्णय को सुनाते हुए न्यायाधीशों से (Gray) ने यह कहा—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून हमारे कानून का अंग है। उपर्युक्त क्षेत्राधिकार रखने वाले न्यायालयों द्वारा इसका निश्चय किया जाना तथा प्रशासन किया जाना आवश्यक है। जब किसी विषय में कोई सविनय हो, इसे नियन्त्रित करने वाला सरकार का आदेश अथवा विधानसभा का कोई कानून न हो तथा न्यायमय का कोई निर्णय न हो तो ऐसे विषय में मध्य रास्ते में प्रचलित आचारों (Customs) तथा प्रथाओं (Usages) का प्रबलम्बन लेना पड़ता है और इनकी साक्षी के लिये ऐसे विधिशास्त्रियों तथा इनके टीकाकारों के ग्रन्थ देखने पड़ते हैं, जिन्होंने वर्षों तक अनुसन्धान तथा अनुभव द्वारा इन विषयों का अष्टा परिचय पा लिया है। न्यायालय इन ग्रन्थों का महारा इसलिए नहीं लेते कि वे लिखने वालों के ये विचार जानना चाहते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून किस प्रकार का होना चाहिये, किन्तु वे उन्हें इस बात की विश्वसनीय साक्षी समझते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप वास्तव में क्या है?”

(४) चरकियेह (१८७२) (अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति) चरकियेह (Char-  
kieh) मिश्र के सदीव (सामक) का एक जहाज था। १९ अक्टूबर १८७२ को इंग्लैंड की टेम्स नदी में इसकी एक दूसरे जहाज स्टीमशिप बटेवियर (S S. Batavier) से टक्कर हो गई और इसे बहुत क्षति पहुँची। बटेवियर के मालिकों ने इसके लिये मिश्री जहाज को जिम्मेवार ठहराया, इसके विरुद्ध एक मुकद्मा चलाया, टक्कर में होने वाली क्षतिपूर्ति के हज़ारों के लिये दावा किया।

इस पर चरनियेह की ओर ने अपने विरुद्ध कानूनी कार्यवाही को रोकने के लिये एक आवेदन-पत्र इस आधार पर दिया गया कि यह जहाज मिश्र के सदीव की सम्पत्ति है। वह एक स्वतन्त्र राजा या प्रभु (Independent Sovereign) है, अतएव वह ब्रिटिश नौनैतिक न्यायालय के क्षेत्राधिकार के अन्तर्गत नहीं है। जिस समय यह टक्कर हुई, उस समय इस पर टर्की की उस्मानिया नौसेना (Ottoman Navy) का झण्डा फहरा रहा था। उन दिनों सदीव टर्की के सुलतान के अधीन समझा जाता था।

न्यायालय ने मिश्र की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति पर विचार करते हुए यह निर्णय दिया कि उस समय सदीव सभी दृष्टिों से एक स्वतन्त्र राजा या प्रभु नहीं था तथा इस दशा में उसकी सम्पत्ति स्थानीय न्यायालयों की कानूनी कार्यवाही से मुक्त नहीं है।

(५) हेलमिलासी विरुद्ध केबल एण्ड वायरलेस लिमिटेड (१९३६) — (राज्य-  
विषयक उत्तराधिकार) — केबल एण्ड वायरलेस लिमिटेड (Cable and Wireless)  
Ltd) ग्रेट ब्रिटेन की कम्पनी थी, इसने १९३५ में ईथियोपिया (एबीसीनिया) के धान-तार विभाग के संचालक के साथ ग्रेट ब्रिटेन और ईथियोपिया के बीच वेतार की

तार व्यवस्था कराने के लिये एक अनुवन्ध (Contract) किया। इनके अनुसार कम्पनी ने ईथियोपिया की सरकार को कुछ राशि देनी थी।

इसी बीच इटली ने ईथियोपिया पर अधिकार कर लिया तथा ईथियोपिया के सम्राट हेनमिलासी को यहाँ से भागकर इंग्लैण्ड में शरण लेनी पड़ी। यहाँ उसने उक्त कम्पनी पर उपर्युक्त अनुवन्ध के अनुसार देय राशि प्राप्त करने के लिये अभियोग चलाया। कम्पनी ने यह तो स्वीकार किया कि उसे इस अनुवन्ध की राशि भरा करनी है, किन्तु उसका यह कहना था कि उसे लन्दन के इटालियन राजदूत का इस मामले का एक पत्र मिला है कि यह राशि हेनमिलासी को न दी जाय, किन्तु इटली की सरकार को दी जाय। कम्पनी का यह भी कहना था कि इटली ने ईथियोपिया को अपने राज्य का भग बना लिया है, अतः वह उस देश का सर्वोच्च शासक या प्रभु (Sovereign) हो गया है। ब्रिटिश सरकार ने इटली की सरकार को ईथियोपिया की तथ्यानुसार सरकार (De facto-Government) मान लिया है। बन्गी द्वारा दी जाने वाली राशि सरकारी करों की राशि है यह ईथियोपिया में सर्वोच्च मन्त्राखन वाली सरकार का दी जागी चाहिये और यह सत्ता इस समय इटली की सरकार है।

इटली की सरकार इस मामले के निर्णय के लिये किन्हीं ब्रिटिश न्यायाधीशों का क्षेत्राधिकार मानने को तैयार नहीं थी। अतः न्यायालय ने ग्रेट ब्रिटेन के विदेश कार्यालय (Foreign Office) से सम्राट हेनमिलासी की तथा ईथियोपिया में इटालियन सरकार की स्थिति पर प्रकाश डालने के लिये कहा। विदेश कार्यालय का यह उत्तर था कि ब्रिटिश सरकार सम्राट हेनमिलासी की ईथियोपिया का विध्यनुसार (De Jure) सम्राट मानती है तथा इटली की सरकार को ईथियोपिया के नए हिस्से को अपने नियन्त्रण में रखने वाली वास्तविक या तथ्यानुसार (De facto) सरकार मानती है। इस सूचना को पाने के बाद यह मुकद्दमा मुनने वाले न्यायाधीश बेंनेट (Bennet) ने यह निर्णय दिया कि इटालियन सेना द्वारा ईथियोपिया पर किये जाने वाले अधिकार तथा इटालियन सरकार द्वारा इस देश की वास्तविक सरकार बन जाने के कारण यद्यपि हेनमिलासी ने उसकी सारी वास्तविक शक्ति छिन गई है किन्तु इसका यह प्रभाव नहीं मानना चाहिये कि इनमें वह अपने आगम (Title) में बचिब हो गया है। उनमें पास ईथियोपिया के सर्वोच्च शासक के रूप में कम्पनी ने राशि पाने का जो अधिकार था वह अब तक गैरवापसी बना हुआ है।

कम्पनी ने ३ नवम्बर १८७८ का जस्टिस बेंनेट के निर्णय के विरुद्ध अपील की। इसी समय ब्रिटिश सरकार ने पार्लियामेंट में यह घोषणा की कि उसका दराश यह है कि इटली के राजा को ईथियोपिया का कानून या विध्यनुसार (De Jure) शासक मान लिया जाय। इस घोषणा के परिणामस्वरूप अदालत ने इस मामले को मुनवाई इस विषय का निश्चित निर्णय हो जाने तक कुछ समय के लिये स्थगित कर दी। २० नवम्बर १८७८ को इस अदालत में विदेश कार्यालय का एक प्रमाण-पत्र पेश किया गया, इसमें यह कहा गया था कि ब्रिटिश सरकार अब हेनमिलासी को ईथियोपिया का कानूनी सम्राट स्वीकार नहीं करती। इन परिवर्तित परिस्थितियों में न्यायालय



ने यह निर्णय किया कि अब कम्पनी से राशि प्राप्त करने का अधिकार हेतु सिलासी को नहीं, किन्तु इटली के राजा को है। इस अधिकार परिलटन का समय दिसम्बर १९३६ समझा जाना चाहिये, क्योंकि इसी समय में ब्रिटिश सरकार ने इटली की सरकार को ईथियोपिया की वास्तविक या तथ्यानुसार (De facto) सरकार स्वीकार किया था।

१९३६ ई० में ब्रिटिश सीक्रेटरी ऑफ इण्टरनेशनल लॉ ने इस मामले के सम्बन्ध में यह सत्य ही लिखा था “जस्टिस वेनेट ने तथा अपील के न्यायालय (Court of Appeal) ने राज्य के उत्तराधिकार (Succession) के सम्बन्ध में तीन महत्वपूर्ण प्रश्नों का निर्णय किया (१) यह शब्द रूप से तथा निर्दिष्ट रूप में मान लिया गया है कि जब पहले से स्वाधीन किसी राज्य को जीतकर कोई उसका नया सर्वोच्च शासक बनता है तो वह इंग्लैण्ड में विद्यमान उन सब श्रेणियों को प्राप्त करने का उत्तराधिकारी हो जाता है, जो सार्वजनिक रूप में उससे पहले स्वतन्त्र शासन को प्राप्त होने वाले थे। जब कानूनी रूप से नये शासन का स्वत्व माना जायगा तो इंग्लैण्ड में उसकी अन्य सम्पत्ति पर भी नये शासक का उत्तराधिकार स्थापित हो जायगा। (२) इंग्लैण्ड में इस सम्पत्ति को उत्तराधिकार में पा सकना तब तक नहीं होगा, जब तक पुराने शासक को विध्यनुसार या कानूनी (De Jure) शासक माना जा रहा है और नया शासक केवल उस प्रदेश का तथ्यानुसार या वास्तविक (De facto) शासक है। (३) जब एक बार किसी शासक को कानूनी तौर से स्वीकृति प्रदान की जाती है तो सम्पत्ति को विराम में पाने के लिये यह स्वीकृति भूतकाल में उस समय तक पीछे की ओर जा सकती है जब कि ब्रिटिश सरकार ने यह स्वीकार किया हो कि नये सर्वोच्च शासक ने वास्तविक या तथ्यानुसार (De facto) शासक का स्वत्व पा लिया है। यह पूर्व सम्बन्ध (Relation back) के सिद्धान्त को व्यवहार में लाना है।”

(जहाज)

१

(६) स्टीमशिप अरन्तजाजू मेन्दी, विरुद्ध स्पेन की गणराज्य सरकार (मान्यता तथा प्रादेशिक क्षेत्राधिकार)—अरन्तजाजू मेन्दी (Arantzazu Mendí) एक स्पेनिश जहाज था। स्पेन के ब्रिक्वाओ नामक बन्दरगाह में इसकी रजिस्ट्री हुई थी। रजिस्ट्री के समय यहाँ स्पेन की गणतन्त्रीय (Republican) सरकार का शासन था। जून १९३७ में इस बन्दरगाह पर जनरल फ्रांको के नेतृत्व में विद्रोहियों ने अधिकार कर लिया तथा स्पेन की एक नई राष्ट्रवादी सरकार (Nationalist Government) का निर्माण किया। जब अरन्तजाजू महागमुद्र में था, तभी गणतन्त्रीय सरकार ने इसके अग्रग्रहण (Requisition) करने का आदेश दिया। अग्रहण में यह जहाज लन्दन पहुँचा। इसे ब्रिटिश नौसेना के अधिकारियों द्वारा बन्दी बना लिया गया। किन्तु इसी समय जहाज के मालिकों ने इसको उनके अधिकार में देने के लिए न्यायालय में आवेदन-पत्र दिया। अप्रैल १९३८ में फ्रांको की राष्ट्रवादी स्पेनिश सरकार ने इस जहाज के स्वामियों की सहमति से अपने लिये इसके अग्रग्रहण (Requisition) का आदेश दिया। इस प्रकार स्पेन की दोनों सरकारों ने अपने कार्य के लिये इस जहाज को लेने की आज्ञा जारी कर दी। गणतन्त्रीय सरकार ने ग्रेट ब्रिटेन से यह प्रार्थना की कि

ब्रिटिश न्यायालय राष्ट्रवादी सरकार की आज्ञा को क्रियान्वित न करने का आदेश प्रदान करे। इस पर राष्ट्रवादी सरकार ने यह आपत्ति जथायी कि ब्रिटिश न्यायालय को किसी विदेशी राज्य के मामले के सम्बन्ध में विचार करने का कोई अधिकार नहीं है।

इस मामले पर विचार करने वाले न्यायालय ने ब्रिटिश सरकार के विदेश कार्यालय से यह जानकारी माँगी कि फ्रांको की राष्ट्रवादी सरकार को ब्रिटिश सरकार विदेशी सरकार स्वीकार करती है या नहीं। न्यायालय को इसका यह उत्तर मिला कि स्पेन की राष्ट्रवादी सरकार दार्जीलोना मर्यापित गणतन्त्रीय सरकार के साथ सघर्ष कर रही है, ब्रिटिश सरकार गणतन्त्रीय सरकार को स्पेन की कानूनी (de jure) सरकार स्वीकार करती है, यह राष्ट्रवादी सरकार को उत्तरी स्पेन के सैन्य वास्तविक प्रान्ता पर वास्तविक (de facto) नियन्त्रण करने वाली सरकार मानती है और राष्ट्रवादी सरकार स्पेन की किसी दूसरी सरकार के आधीन नहीं है। राष्ट्रवादी सरकार विदेशी (Foreign) राज्य है या नहीं, यह कानूनी प्रश्न है इसका निर्णय करना न्यायालय का कार्य है। वह यह कार्य इस मामले की परिस्थितियों और तथ्यों को देखकर करेगा।

इस निषेध में अदालत ने यह फैसला किया कि जनरल फ्रांको की राष्ट्रवादी सरकार विदेशी संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न (Sovereign) राज्य है। सम्पत्ति में उसका हित (Interest) है, अतः उस पर ब्रिटिश न्यायालय में मामला नहीं चलाया जा सकता। इन निर्णय के विरुद्ध प्रिवी कौन्सिल में अपील की गई। किन्तु यह स्वीकार नहीं हुई। लार्ड एटकिन ने अपने निर्णय में लिखा—“वास्तविक प्रशासन के नियन्त्रण करने का अवधान प्रभावशाली प्रशासनात्मक नियन्त्रण करने का अभिप्राय मैं यह समझता हूँ कि यह एक संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न (Sovereign) सरकार द्वारा निम्नलिखित कार्यों का सम्पादन करता है—कानून और व्यवस्था को बनाये रखना, न्यायान्त्रिकी स्थापना करना तथा इन्हें चलाते रहना, एक प्रदेश के निवासियों के एक दूसरे के साथ तथा सरकार के साथ सम्बन्धों को नियन्त्रण करने वाले कानून को बनाना तथा लागू करना। आवश्यक रूप से इसका ध्वनितार्थ यह भी है कि यह सैनिक और शसैनिक कार्यों के लिये अनेक प्रकार की सम्पत्ति के स्वामी होने तथा उसके नियन्त्रण करने का अधिकार रखती है, इस सम्पत्ति में लड़ाकू तथा व्यापारिक दोनों प्रकार के जहाजों का समावेश होता है। उपर्युक्त अवस्थाओं में मुझे यह प्रतीत होता है कि यदि किसी प्रदेश में वहाँ किसी अन्य सरकार के अभाव में होने पर, उपर्युक्त विशेषतायें रखने वाली किसी सरकार को मान्यता प्रदान की जाती है तो यह दो अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से विदेशी संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्य के समान मान लेना है।”

(७) मिघेल बनाम जोहोर का मुल्तान (१८६४)—सर्वोच्च न्यायालय की विदेशी न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से छूट—मलाया में अवस्थित जोहोर नामक राज्य के एक मुल्तान ने इंग्लैण्ड में निवास करने हुए एल्बर्ट बेकर (Albert Baker) का नाम धारण किया। मिघेल (Mighell) नामक ब्रिटिश महिला से उसका इस रूप में परिचय हुआ। बाद में इस महिला ने उस पर बचन भंग का आरोप करते हुए यह मुद्दा चलाया कि उसने उसके साथ विवाह करने का वचन दिया था, किन्तु इसे पूरा

नहीं किया। सुल्तान ने इसका विरोध करते हुए यह कहा कि वह एक स्वतन्त्र सर्वोच्च शासक (Independent sovereign ruler) है, अतः ब्रिटिश न्यायालयों का उस पर कोई क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) नहीं है। न्यायालय ने उसकी बात स्वीकार करते हुए मिथेल की प्रार्थना को अस्वीकार कर दिया।

इस पर मिथेल ने उच्च-अदालत में अपील की। उसका यह कहना था कि प्रतिवादी अपने-आपको उसे एक निजी व्यक्ति (Private individual) बताता रहा है, इस रूप में वह इंग्लैण्ड का प्रवाजन है और ब्रिटिश न्यायालयों का उस पर क्षेत्राधिकार है। यह बात भी पूरी तरह सिद्ध नहीं हो पायी कि प्रतिवादी एक स्वतन्त्र संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न शासक है, इस विषय में औपनिवेशिक कार्यालय (Colonial Office) का पत्र पर्याप्त प्रमाण नहीं है।

लाई एशर (Escher) ने इस मामले में निर्णय देते हुए कहा —“औपनिवेशिक कार्यालय (Colonial Office) का पत्र इस विषय में पूरी तरह प्रामाणिक है कि प्रतिवादी जोहोर के सुल्तान के रूप में स्वतन्त्र एवं संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न शासक है। न्यायाधीश ने अपील करी बातों का यह तर्क भी स्वीकार नहीं किया कि निजी तौर पर रहने के कारण प्रतिवादी स्वतन्त्र तथा संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न शासक के विशेषाधिकारों से वंचित हो गया है। उसने पार्लेमेण्ट बेल्जे (Parlement belge) के निर्णय को उद्धृत करते हुए कहा —“अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार प्रत्येक संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्य (Sovereign State) सभी संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्यों की स्वतन्त्रता तथा प्रतिष्ठा का आदर करता है। प्रत्येक राज्य किसी भी संपूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न शासक पर अपने न्यायालयों के क्षेत्राधिकार की सत्ता मानने से इन्कार करता है, विदेशी शासक पर न्यायालय भी अपने क्षेत्राधिकार का प्रयोग कर सकता है जबकि इसे ऐसा करने को कहा जाय तथा शासक इसके क्षेत्राधिकार को रवयमेव स्वीकार कर ले। यदि शासक ऐसा स्वीकार नहीं करता तो न्यायालय का उस पर कोई क्षेत्राधिकार नहीं है।” इन कारणों से अपील को नामजूर कर दिया गया।

(६) **स्टीमशिप लोटस (१९२७)** — (प्रादेशिक और बंधवित्त क्षेत्राधिकार सम्बन्धी विवाद तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून) — लोटस (S. S. Lotus) एक फ्रेंच जहाज था। यह २ अगस्त १९२६ को टर्की के एक बन्दरगाह कुस्तुन्युनिया की ओर जा रहा था। सिगरी अन्तर्राष्ट्रीय से छ मील दूर तुर्की के प्रादेशिक समुद्र से बाहर महा-समुद्र (High Sea) में, तुर्की के कोयला डोने वाले बोज कोर्ट (Bouz Kourt) नामक जहाज से हमकी टक्कर हो गई, परिणामस्वरूप बोज कोर्ट डूब गया और इस पर विद्यमान आठ तुर्क नागरिकों को अपने प्राण बचाने पड़े। इस टक्कर के समय फ्रेंच जहाज पर लेफ्टिनेण्ट देमोन (Demons) की निरीक्षण की ड्यूटी थी, बोजकोर्ट जहाज का कप्तान हमन वे था।

३ अगस्त को लोटस कुस्तुन्युनिया पहुँचा। तुर्क अधिकारियों ने इस दुर्घटना की जाँच में देमोन से गवाही देने की प्रार्थना की, ५ अगस्त को उसे तथा हमन वे को धरती बना लिया गया। देमोन की गिरफ्तारी से पहले इसकी कोई सूचना फ्रेंच वाणिज्य

महादूत (Consul-General) को इसलिये नहीं दी गई कि वही यह भाग न जाय। इस गिरफ्तारी का उद्देश्य उस दुर्घटना में डूबे तुर्क नागरिकों के परिवारों की प्रार्थना पर बेगो पहजा के जिम्मेवार अधिकारियों पर मानवहत्या का अभियोग चलाना था।

तुर्की की फौजदारी अदालत में मुफद्मा चलाने पर ले० देमान ने यह आनेदन किया कि फ्रेंच प्रजाजन होने से तथा दुर्घटना के महासमुद्र में घटित होने के कारण तुर्की के न्यायानयों को उस पर मुफद्मा चलाने का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) नहीं है। अदालत ने इस युक्ति को स्वीकार नहीं किया, उसकी अपेक्षा और अभावधानी को दुर्घटना का एक कारण मानते हुए उसे आठ दिन की जेल और २२ पांड का जुमाना किया, हमन के को इसकी अपेक्षा कुछ बढोर दण्ड दिया गया।

फ्रेंच सरकार ने अपने कूटनीतिन प्रतिनिधियों द्वारा इस बात पर बल दिया कि या तो ले० देमान को मुक्त कर दिया जाय अथवा यह अभिभाग किसी फ्रेंच अदालत में चलाया जाना चाहिए। तुर्की की सरकार ने इसे स्वीकार नहीं किया, निन्तु पेरिस के बहुत आग्रह पर वह इस बात के लिये सहमत हुआ कि क्षेत्राधिकार के संघर्ष (Conflict of Jurisdiction) का यह मामला ह्य के स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय (Permanent Court of International Justice) के सम्मुख लाया जाय। १२ अक्टूबर १९२६ को जेनेवा में दोनों देशों में इस सम्बन्ध में हुए समझौते के अनुसार यह मामला ह्य के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय को सौंपा गया।

इस न्यायालय के समझ दो प्रश्न विचार के लिये लाये गये—(१) क्या तुर्की ने अपने देश के कानून के अनुसार फ्रेंच स्टीमर लाटम के कुस्तुन्तुनिया पहुँचने पर ले० देमान पर हमन के के साथ समुक्त रूप में फौजदारी मुफद्मा चलाकर अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों के प्रतिबन्धन आनरण किया है? (२) यदि पहल प्रश्न का उत्तर हाँ में हो तो ले० देमान को आधिक क्षतिपूर्ति की राशि कितनी दी जानी चाहिए। यह राशि अन्तर्राष्ट्रीय सिद्धान्तों के अनुसार इस प्रकार के मामले में दी जाने वाली राशि के अनुरूप होनी चाहिए।

पहले प्रश्न के सम्बन्ध में न्यायालय के विद्वान् न्यायाधीशों में उय मतभेद था। इसके सभापति के निर्णायक मत द्वारा पहले प्रश्न का नकारात्मक फैसला पस्त हुए यह कहा गया कि तुर्की ने फ्रेंच स्टीमर के कुस्तुन्तुनिया पहुँचने पर इसके फ्रेंच नागरिक ले० देमान पर तुर्क अदालत में हरान के के साथ फौजदारी का समुक्त मामला चलाने में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों का उल्लघन नहीं किया। पहले प्रश्न का नकारात्मक उत्तर होने के कारण ले० देमान को मुआविजा देने के दूसरे प्रश्न पर न्यायालय को निर्णय देने की आवश्यकता ही नहीं पड़ी।

फ्रेंच सरकार ने इस मामले में तुर्की से यह मांग की थी कि यह देमान पर मामला चलाने का तथा अपना क्षेत्राधिकार रखने का अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा स्वीकृत कोई प्रमाण उपस्थित करे। तुर्क सरकार ने इस विषय में अपने पक्ष में २४ जुलाई १९२३ को लोजान में हुए समझौते की १५वीं धारा की उपस्थित किया और न्यायालय ने इस प्रमाण को स्वीकार किया।

इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप की विवेचना करते हुए न्यायालय ने यह मत प्रकट किया—“अन्तर्राष्ट्रीय कानून स्वतन्त्र राज्यों के सम्बन्धों का नियमन करता है। अतः इस क्षेत्र में राज्यों पर लागू होने वाले नियम उनकी अपनी स्वतन्त्र इच्छा से प्रादुर्भूत होते हैं, इन्हें पारस्परिक समझौतों में व्यक्त किया जाता है अथवा ये नियम ऐसी प्रथाओं से निश्चित होते हैं जिन्हें सामान्य रूप से सब देश स्वीकार करते हैं। इन नियमों की स्थापना का प्रयोजन सहवर्ती (co existing) एवं स्वतन्त्र समुदायों के आपसी सम्बन्धों का इस दृष्टि से नियमन करना होता है कि ये अपने सामान्य उद्देश्यों की पूर्ति कर सकें। अतः राज्यों की स्वतन्त्रता को मर्यादित करने वाले ऐसे प्रतिबन्धों (Restrictions) की कल्पना (Presumptions) नहीं की जा सकती, जो राज्यों द्वारा स्वीकार न किये गये हों।

“अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार राज्य पर सबसे बड़ा प्रतिबन्ध यह है कि वह दूसरे राज्य के प्रदेश में अपनी शक्ति का प्रयोग बिल्कुल नहीं कर सकता। इस प्रकार राज्य का क्षेत्राधिकार (Jurisdiction) निश्चित रूप से प्रादेशिक है। कोई राज्य इसका प्रयोग अपने प्रदेश से बाहर नहीं कर सकता, केवल अन्तर्राष्ट्रीय रीति-रिवाज या समझौते द्वारा अनुमति दिये जाने पर ही कोई राज्य अपने प्रदेश से बाहर अपनी सत्ता का प्रयोग कर सकता है।

“किन्तु इससे यह परिणाम नहीं निकालना चाहिये कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून किसी राज्य को अपने प्रदेश में किसी ऐसे मामले में क्षेत्राधिकार का प्रयोग करने से रोक सकता है, जिसका सम्बन्ध इस राज्य के प्रदेश से बाहर हुए कार्यों से हो तथा जिसमें इसे ऐसा करने की अनुमति देने वाला अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई नियम न हो। यह दृष्टिकोण तभी स्वीकार किया जा सकता है, जबकि अन्तर्राष्ट्रीय कानून में सब राज्यों के सम्बन्ध में एक ऐसा सामान्य प्रतिबन्ध मान लिया जाय कि वे अपने प्रदेश से बाहर विद्यमान व्यक्तियों और सम्पत्ति तथा कार्यों के सम्बन्ध में अपने कानूनों को लागू नहीं करेंगे तथा इनके विषय में अपने न्यायालयों का क्षेत्राधिकार नहीं मानेंगे। किन्तु वर्तमान समय में निश्चित रूप में ऐसी स्थिति नहीं है। राज्यों का क्षेत्राधिकार सीमित करने के स्थान पर, यह उन्हें इस विषय में बहुत बड़ी मात्रा में कार्यवाही करने का विवेक (Discretion) प्रदान करता है। इन अवस्थाओं में फ्रेंच सरकार का यह दावा ठीक नहीं है कि तुर्की को अपने क्षेत्राधिकार का प्रयोग करने के लिए अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई नियम प्रमाण के रूप में उपस्थित करना चाहिये।”

फ्रेंच सरकार ने निम्नलिखित युक्तियों के आधार पर यह तर्क उपस्थित किया कि उपर्युक्त सिद्धान्त तुर्की को इस मामले में फ्रेंच प्रजाजन का फौजदारी मामला सुनने का क्षेत्राधिकार प्रदान नहीं करता—

(१) अन्तर्राष्ट्रीय कानून किसी राज्य को यह अधिकार नहीं प्रदान करता कि वह विदेशियों द्वारा देशान्तर (Abroad) में किये गये अपराधों के सम्बन्ध में केवल पीडित व्यक्ति की नागरिकता के आधार पर कार्यवाही कर सके। इस मामले में तुर्क सरकार ने डूबने वाले तुर्कों की मानव हत्या का आरोप ले० देमोन पर लगाया है और

इन व्यक्तियों की राष्ट्रीयता तुर्क होने के कारण वह अपनी फौजदारी अदालत में देमोन पर मामला चला रही है, किन्तु देमोन तुर्की का नागरिक नहीं है और यह अपराध तुर्की की प्रादेशिक सीमाओं से बाहर महासमुद्र में फ्रेंच जहाज पर किया गया है, अतः तुर्की की सरकार को ऐसे अपराध के विरुद्ध कार्यवाही करने का कोई अधिकार नहीं है।

(२) अन्तर्राष्ट्रीय कानून यह स्वीकार करता है कि महासमुद्र में किसी जहाज पर जो घटनाएँ होती हैं, उनके सम्बन्ध में कार्यवाही करने का एकमात्र अधिकार उसी देश को होता है, जिस देश का झण्डा उस जहाज पर फहरा रहा हो। मोटम स्टीमर पर फ्रेंच पताका थी, अतः महासमुद्र में इस पर हुई सब घटनाओं के सम्बन्ध में कार्यवाही करने का अधिकार केवल फ्रांस की सरकार को है।

(३) यह सिद्धान्त टक्कर या भिड़न (Collision) होने की दशा में विशेष रूप से लागू होता है।

न्यायालय ने पहली युक्ति के सम्बन्ध में विचार करते हुए फ्रेंच सरकार का यह दावा स्वीकार नहीं किया कि कोई राज्य किसी विदेशी द्वारा देमान्तर में किये गये अपराध को केवल पीडित व्यक्ति की नागरिकता के आधार पर दण्डित करने का अधिकार नहीं रखता। अनेक देशों के न्यायालय अपने फौजदारी कानून के सम्बन्ध में यह व्याख्या करते हैं कि अपराध करने के समय भले ही उसे करने वाला व्यक्ति हमारे राज्य के प्रदेश में हो, फिर भी वे अपराध राष्ट्रीय प्रदेश में ही किये गये समझे जाते हैं, वहाँ कि अपराध का एक घटक (Constituent) तत्व, विशेष रूप में इस अपराध के प्रभाव उनके प्रदेश में पड़े हो। इस मामले में दुर्मटना के परिणामस्वरूप तुर्कों के डूबने का प्रभाव तुर्की पर पड़ा है, अतः महासमुद्र में घटित होने पर भी इसके लिए उत्तरदायी विदेशी प्रजाजना पर अभियोग चलाने का अधिकार तुर्की की सरकार को है।

फ्रेंच सरकार की दूसरी युक्ति के सम्बन्ध में विचार करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय ने कहा—“यद्यपि यह सत्य है कि महासमुद्र में यात्रा करने वाले जलपोता पर उसी राज्य का अधिकार होता है जिस राज्य का झण्डा उन पर होता है, तथापि इससे यह परिणाम नहीं निकालना चाहिए कि राज्य को अपने प्रदेश में उन व्यक्तियों के सम्बन्ध में कोई क्षेत्राधिकार नहीं है, जो महासमुद्र में विदेशी जहाजों पर हुए हैं। यदि महासमुद्र में किया गया कोई अपराधपूर्ण कार्य अपना प्रभाव हमारे देश का झण्डा फहराने वाले जलपोत पर अथवा हमारे देश के प्रदेश पर डालता है तो इस दशा में वही सिद्धान्त लागू होगा, जो विभिन्न राज्यों के प्रदेशों में हुए अपराधों पर लागू होते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई ऐसा नियम नहीं है, जो अपराधों के प्रभावों को प्राप्त करने वाले जहाज पर स्वामित्व रखने वाले राज्य को इस बात से रोक सके कि यह अपराध उस राज्य के प्रदेश में हुआ है और उसे अपराधी को दण्ड देने का पूरा अधिकार है।

तीसरी युक्ति के सम्बन्ध में न्यायालय का यह मत था कि जहाजों की टक्कर के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई ऐसा नियम नहीं है, जिससे अनुसार फौजदारी कार्यवाही करने का एकाग्र या अग्रगण्य क्षेत्राधिकार (Exclusive jurisdiction) केवल

उसी राज्य को है, जिसका झण्डा उस जहाज पर फहरा रहा हो।

“इस मामले में ले० देमोन पर उसकी सापरवाही अथवा असावधानी के लिये मुकद्दमा चलाया गया। यह अपराध यद्यपि उसने लोटस जहाज पर किया, किन्तु इसके प्रभाव बोझकोट जहाज पर पड़े। कानूनी दृष्टि से ये दोनों तत्व सर्वथा पृथक् न हो सकने वाले तथा ऐसी रीति से मिले हुए हैं कि उनको पृथक् कर देने से अपराधी की सत्ता ही नहीं रहती। न्याय की आवश्यकतायें पूरी करने के लिये तथा दोनों राज्यों के हितों को प्रभावशाली रीति से सुरक्षित रखने के लिये यह उचित है कि इस मामले में न तो दोनों राज्यों में से किसी एक का एकमात्र क्षेत्राधिकार (Exclusive Jurisdiction) माना जाय और न ही दोनों में से प्रत्येक का क्षेत्राधिकार, उनके जहाजों पर होने वाली घटना तक सीमित किया जाय। यह स्वामाविक है कि प्रत्येक राज्य इसमें क्षेत्राधिकार का प्रयोग कर सके तथा ऐसा करते हुए वह पूरी घटना पर विचार करे। अतः यह मामला समवर्ती क्षेत्राधिकार (concurrent jurisdiction) का है अर्थात् इसमें दोनों देशों को कार्यवाही करने का अधिकार है।”

उपर्युक्त विचार करने के बाद न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा प्रत्येक सम्पूर्ण प्रभुत्वसम्पन्न राज्य को प्राप्त होने वाले विवेक (Discretion) के आधार पर टर्की ने यह फौजदारी कार्यवाही की है, अतः उसने अन्तर्राष्ट्रीय सिद्धान्तों के प्रतिभूल कार्य नहीं किया।

कुछ आलोचकों का यह मत है कि स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय का यह निर्णय ठीक नहीं था। चाहे सभापति के निर्णायक मत से फ्रांस के मत को अस्वीकार कर दिया गया, किन्तु सही मत वही था, क्योंकि सार्वजनिक जहाज महासमुद्रों पर विदेशी राज्यों के क्षेत्राधिकार से मुक्त (Immune) रहते हैं। शान्ति काल में यह सिद्धान्त विशेष रूप से लागू होता है। जब लोटस तथा बोझकोट में टक्कर हुई, उस समय किसी प्रकार का युद्ध नहीं चल रहा था, अतः टर्की को फ्रांस के जहाज पर या फ्रेंच प्रजाजन पर मुकद्दमा चलाने का कोई अधिकार नहीं था।

(६) दी वर्जिनियस (१८७३)—प्रादेशिक क्षेत्राधिकार—१८७० ई० में वर्जिनियस (Virginous) नामक जहाज की रजिस्ट्री सं० रा० अमरीका में हुई थी। १८७३ में पश्चिमी हिन्द द्वीपसमूह (West Indies) के क्यूबा टापू में स्पेन के नाविकों के विशद विद्रोह हुआ। उस समय इस जहाज को विद्रोहियों ने ले लिया। यह जर्मन टापू की राजधानी कियरटन से ऊपर से दिखाने के लिये तो, कोस्टा रिका नामक राज्य की ओर रवाना हुआ, किन्तु इसका वास्तविक लक्ष्य क्यूबा पहुँचना था। इस समय एक स्पेनिस जहाज जहाज ने इसका पीछा किया, इससे बचने के लिये कुछ समय तक इसने हैटी टापू के एक बन्दरगाह में शरण ली। इसके बाद यह पुनः क्यूबा की ओर रवाना हुआ, महासमुद्र में स्पेन के टोर्नेडो (Torneido) नामक युद्धपोत ने इसका पुनः पीछा किया और इसे पकड़ लिया। पकड़े जाने के समय इस जहाज पर बड़ी मात्रा में इथियार, गोलाबारूद तथा काफी सख्या में ऐंमें यात्री पाये गये, जो क्यूबा के विद्रोहियों को सहायता देने के उद्देश्य से वहाँ जा रहे थे। किन्तु इसमें कुछ ब्रिटिश यात्री

भी थे, जो इस पर कोस्टा रिका जाने के इरादे से सवार हुए थे और उन्हें इसके क्यूबा की ओर जाने का कुछ भी ज्ञान नहीं था।

वर्जिनियस को पकड़ने के बाद इसे पूर्वी क्यूबा के सानटियागो बन्दरगाह में ले जाया गया, यहाँ यात्रियों को तथा नाविक-वर्ग को बन्दी बना लिया गया, इन पर समुद्री डाकूती (Piracy) तथा विद्रोहियों को सहायता देने के आरोप लगाय गये। एक फौजी अदालत ने अन्य यानियों के साथ १६ ब्रिटिश तथा ८ अमरीकी यानियों पर लगाये जाने वाले उक्त आरोपों पर विचार किया तथा यात्रियों में से ३७ को गोलियों में उड़ान का वण्ड दिया, इनमें १६ ब्रिटिश प्रजाजन थे।

ग्रेट ब्रिटेन तथा स० रा० अमरीका की सरकारों ने स्पेन से इस दण्ड के विरुद्ध तीव्र प्रतिवाद किया, उसे यह कहा कि वह प्राणदण्ड की आज्ञा को अब प्राणें न्यायवित्त न करे। इस पर स्पेन की सरकार ने उस समय तक जीवित ब्रिटिश प्रजाजन अमरीकी सरकार को सौंप दिये, क्योंकि इस जहाज पर अमरीकी भण्डा फहरा रहा था। इस मामले में विवादास्पद प्रश्न यह था कि स्पेनिश सरकार द्वारा ब्रिटिश तथा अमरीकी नागरिकों पर सतिप्त सुबह्ना चलाया (Summary trial) और दण्ड देना कहा तक न्यायोचित था। स्पेन की सरकार का यह कहना था कि वर्जिनियस जहाज पर हथियार और गोलाबारूद सदा हुआ था, इसकी यात्रा भी बड़ी सम्बद्धान्वित थी, इसके कुछ यानी निश्चित रूप से क्यूबा के विद्रोहियों का सहायता देने के उद्देश्य से जा रहे थे, यद्यपि इस जहाज को समुद्री डाकूती (Piracy) के कार्य में लगा हुआ समझना चाहिये।

इसके विपरीत ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि इसमें ब्रिटिश गार्मी इस विश्वास के आधार पर सवार हुए थे कि जहाज कोस्टा रिका की ओर सद्भाव से (Bona fide) यात्रा कर रहा है, यात्रियों का पकड़ना और निराश्रित (Detention) भले ही वैध हो, किन्तु सतिप्त ढङ्ग (Summary manner) से उनको प्राणदण्ड देने का विन्मूल कोई औचित्य नहीं था। इन पर समुद्री डाकूती का कोई आरोप नहीं लगाया जा सकता, क्योंकि जहाज ने कोई ऐसा कार्य नहीं किया था। इस विषय में आवश्यकता (Necessity) या आत्मरक्षा (Self-defence) का तर्क नहीं स्वीकार किया जा सकता, क्योंकि जहाज को पकड़ लेने के बाद उससे किसी प्रकार का कोई भय नहीं रहा था। इस विषय में वाशिंगटन में तीन देशों के मध्य हुए एक सम्मेलन के परिणामस्वरूप स्पेन को वर्जिनियस जहाज, इसके बचे हुए यात्री और नाविक स० रा० अमरीका तथा ग्रेट ब्रिटेन को लौटाने पड़े तथा उन्हें फौजी अदालत की आज्ञा से मारे गए ब्रिटिश प्रजाजनों के परिवारों को हर्जाने की राशि देनी पड़ी।

इस मामले में एक अन्य विवादास्पद प्रश्न यह भी था कि क्या स्पेन, स० रा० अमरीका में रजिस्ट्री हुए तथा उसका भण्डा फहराने वाले जहाज के, महामुद्र (High seas) में होने पर इसका पीछा या आक्रमण कर सकता है। स० रा० अमरीका के महान्यायवादी (Attorney General) का कहना था कि “इस जहाज की रजिस्ट्री कपटपूर्ण (fraudulent) थी, उसे अमरीकी भण्डा फहराने का कोई अधिकार नहीं था, किन्तु फिर भी वह समुद्र में विदेशी शक्ति के हस्तक्षेप से उतना ही गुप्त



जितना ठीक ढंग से रजिस्ट्री कराने पर होता। स्पेन को अमरीकी झण्डे वाले जहाज को उसी हालत में एकट्ठे और निरोध करने का अधिकार था, जबकि वह स्पेन के प्रादेशिक समुद्र में ब्यूवा के विद्रोहियों को सहायता पहुँचा रहा हो।”

(१०) क्रिस्टीना (१९३८) क्षेत्राधिकार—इस मामले में यह प्रतिपादित किया गया था कि विदेशी राज्य किसी अन्य देश के न्यायालयों के क्षेत्राधिकार से मुक्त होता है। १९३७ में स्पेन में गृहयुद्ध चल रहा था। जनरल फ्रांको ने स्पेन की तत्कालीन गणराज्यवादी सरकार (Republican Government) के विरुद्ध विद्रोह करके उससे बहुत सा प्रदेश छीन लिया था। ६ जून १९३७ को उसने स्पेन के एक बड़े बन्दरगाह बिल्बोआ (Bilboa) पर अधिकार कर लिया। स्पेन के अधिकांश जहाजों की रजिस्ट्री इस बन्दरगाह में हुई थी। २८ जून १९३७ को गणराज्यवादी सरकार ने एक सरकारी आदेश द्वारा बिल्बोआ में रजिस्ट्री हुए सब जहाज अपने अधिकार (Requisition) में ले लिये। स्पेन की सरकार ने ग्रेट ब्रिटेन में विद्यमान ऐसे जलपोतों की सूची देते हुए उन्हें ये निर्देश भेजे कि ये जहाज अब किसी भी ब्रिटिश बन्दरगाह में आवें इन पर अधिकार कर लिया जाय। इन आदेशों का पालन करते हुए स्पेन के वाणिज्यदूतों (Consuls) ने चालीस जहाजों पर कब्जा कर लिया। इसमें से एक जहाज क्रिस्टीना (Cristina) भी था।

क्रिस्टीना जलपोत के मालिकों ने स्पेनिस सरकार की इस कार्यवाही का निरोध करते हुए इस विषय में ब्रिटिश न्यायालय से सहायता माँगी और इस विषय में निवेद्याज्ञा प्राप्त की। इसपर स्पेन की गणराज्यवादी सरकार ने २७ जुलाई १९३७ को कुछ शर्तों के साथ ब्रिटिश न्यायालय में उपस्थित होते हुए यह प्रार्थना की कि उसकी जलपोत प्राप्त करने के लिये की गई कार्यवाही को रोकने वाली निवेद्याज्ञा को इस मुक्ति के आधार पर रद्द कर दिया जाय कि यह जलपोत गणराज्यवादी सरकार के अधिकार में है और इस मामले में एक विदेशी राज्य अर्थात् स्पेन की सरकार को पक्ष बना दिया (Implead) गया है तथा स्पेन की सरकार इस विषय में न्यायालय का क्षेत्राधिकार तथा इसका आदेश मानने को तैयार नहीं है। गणराज्यवादी सरकार का इस जहाज पर इसलिये भी अधिकार है कि इस विषय में स्पेन की सरकार २८ जून १९३७ को इस जहाज को अपने कब्जे में लेने के आदेश प्रसारित कर चुकी है। जहाज के मालिकों की यह दलील थी कि स्पेन की गणराज्यवादी सरकार द्वारा जहाजों पर कब्जा करने का आदेश ब्रिटिश बन्दरगाहों में विद्यमान स्पेनिस जहाजों पर लागू नहीं हो सकता तथा उस सरकार को इस विषय में कोई अधिकार नहीं दे सकता है। जहाज के मालिकों की इच्छा के विरुद्ध इस पर गणराज्यवादी सरकार द्वारा अपना अधिकार स्थापित करना ब्रिटेन की प्रादेशिक प्रभुसत्ता का उत्थान करना है। एक विदेशी राज्य किसी ऐसी सम्पत्ति के बारे में किसी प्रकार की उन्मुक्ति की माँग नहीं कर सकता, जिसपर यह स्वामित्व का नहीं, अपितु केवल कब्जे का या नियन्त्रण के अधिकार का ही दावा कर सकता है।

किन्तु ब्रिटिश न्यायालय ने जहाज के मालिकों की उपर्युक्त गुक्तियाँ अस्वीकार करते हुए यह निर्णय दिया कि एक विदेशी राज्य या राजा को उसकी इच्छा

के विरुद्ध किसी भी कानूनी कार्यवाही में कोई पक्ष नहीं बनाया जा सकता भले ही यह कार्यवाही विदेशी राजा के शरीर (Person) के विरुद्ध हो अथवा इसका सम्बन्ध उसकी किसी विशेष सम्पत्ति में हो अथवा उससे कोई हर्जाना वसूल करना हो। इसके अतिरिक्त विदेशी राजा के स्वामित्व में अथवा नियन्त्रण में विद्यमान किसी सम्पत्ति को किसी कानूनी प्रक्रिया द्वारा रोकना या जब्त नहीं किया जा सकता, भले ही इस कानूनी प्रक्रिया में वह कोई पक्ष बना हो या न बना हो।

(११) **दो स्कूजर एक्सचेंज वि० मैकफेड्डन (१८१२)** क्षेत्राधिकार स्कूजर एक्सचेंज (The Schooner Exchange) एक जहाज था। इसका स्वामी एक अमेरिकन था। यह स० रा० अमेरिका के वांन्टीमोर नामक बन्दरगाह में १८१० में स्पेन की ओर जा रहा था। उस समय नैपोलियन की ग्रेट ब्रिटेन, स्पेन आदि यूरोप के अधिकांश देशों के साथ लड़ाई चल रही थी, किन्तु स० रा० अमेरिका के साथ लड़ाई नहीं थी। नैपोलियन ने शत्रुदेशों के बन्दरगाहों को जाने वाले सभी जहाजों को पकड़ने का आदेश दे रखा था। इसके अनुसार स्पेन जाने वाले इस जहाज स्कूजर को भी पकड़ लिया गया, इसके बाद यह स० रा० अमेरिका के फिलाडेल्फिया के बन्दरगाह में बहुत देर तक पड़ा रहा। इस स्थिति में इसके स्वामी मैकफेड्डन ने अमेरिकन सरकार में इस जहाज को हम आधार पर उसे लौटाने की प्रार्थना की कि यह उसका है तथा किसी न्यायालय ने इस जहाज के मामले पर विचार करके इसे फ्रास को नहीं दिया है।

इस मामले में अमेरिकन सरकार का यह दावा था कि स० रा० अमेरिका फ्रांस में शान्तिपूर्ण सम्बन्ध हैं, अतः फ्रांस के सार्वजनिक जगहों पर अमेरिका के बन्दरगाह में बिना किसी रोक टोक के प्रविष्ट हो सकते हैं। पेन्सिलवेनिया की जिला अदालत (District Court) ने सरकार की इस युक्ति को स्वीकार करते हुए जहाज के मालिक को उसका जहाज लौटाने की प्रार्थना अस्वीकार कर दी क्योंकि इसको जब एक बार फ्रांस ने लड़ाई में पकड़ लिया और यह फ्रांस द्वारा अधिकृत जहाज के रूप में अमेरिकन बन्दरगाह में प्रविष्ट हुआ तो इसे फ्रांस का पोत समझा गया तथा इसे अमेरिका के अधिकार क्षेत्र से बाहर समझा गया। किन्तु जिला अदालत के उपरान्त नियम के विरुद्ध दौरा अदालत (Circuit Court) में की गई अपील स्वीकार कर ली गई। इसके बाद इस निर्णय के विरुद्ध सुप्रीम कोर्ट में अपील की गई तथा प्रधान न्यायाधीश मार्शल ने दौरा अदालत के निर्णय को उलटते हुए जिला अदालत के निर्णय को स्वीकार किया तथा प्रादेशिक एवं वैयक्तिक क्षेत्राधिकार (Territorial and Personal Jurisdiction) के प्रश्न पर महत्वपूर्ण विवेचना की। इस निर्णय में यह माना गया कि स्कूजर एक ऐसे विदेशी राजा की सेवा में लगा हुआ सार्वजनिक सैनिक पोत (Public army vessel) था, जिसके साथ अमेरिका के सम्बन्ध गंभीरपूर्ण थे। इस जहाज को यहाँ इस बात को पहले से ही मानकर लाया गया होगा कि फ्रांस के अधिकार में होने के कारण यह अमेरिकन सरकार के क्षेत्राधिकार में मुक्त होगा।

इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून की स्थिति को स्पष्ट करते हुए मार्शल ने अपने निर्णय में लिखा था—“जब किसी एक राष्ट्र के युद्धपोत एक मित्रदेश के बन्दरगाह

में प्रविष्ट होते हैं तो इस विषय में यह समझ लेना चाहिए कि भिन्नदेश इस बात के लिये अपनी सहमति (Consent) देता है कि ये जहाज उसके क्षेत्राधिकार से मुक्त समझे जाय। "एक सार्वजनिक युद्धपोत (A public armed ship) विदेशी राष्ट्र की सैनिक शक्ति का एक हिस्सा होता है, यह उस देश के राजा की सीधी कमान (Command) में उसके आदेशों का पालन करता है, राजा अपने कुछ राष्ट्रीय उद्देश्यों की पूर्ति के लिए इस जहाज का प्रयोग करता है। वह किसी विदेशी राज्य को इन उद्देश्यों की पूर्ति में बाधक नहीं बनने देना चाहता है। प्रत्येक राष्ट्र को अपने प्रदेश की सीमाओं में पूर्ण एवं निर्बाध अधिकार प्राप्त होता है, यदि उसे ऐसा अधिकार न प्राप्त हो तो उसकी प्रभुसत्ता (Sovereignty) का कोई अर्थ या महत्व नहीं रह जायगा, वह सीमित हो जायगी। प्रत्येक राष्ट्र पर उसके क्षेत्र में कोई विदेशी शक्ति प्रतिबन्ध नहीं लाया सपती है, किन्तु यह अपनी इच्छा से स्वयमेव अपने पर कुछ प्रतिबन्ध लगाता है। इनमें से एक प्रतिबन्ध यह भी है कि वह अपनी सीमा में विद्यमान विदेशी राजाओं के जहाजों को अपने क्षेत्राधिकार से मुक्त कर देता है। स्कूजर एक्सचेंज भी इसी प्रकार का जहाज है, अतः स० रा० अमेरिका के क्षेत्राधिकार से मुक्त है।

११ (११) कोर्फू चैनल का मामला (१९४६)—प्रादेशिक क्षेत्राधिकार, समुद्री सीमा—उत्तरी कोर्फू चैनल (Corfu Channel) या जलप्रणाली अल्बानिया तथा यूनान की सीमा का निर्माण करती है। इसका कुछ भाग इन दोनों राज्यों के प्रादेशिक समुद्र में आता है। ब्रिटिश नौसेना ने अक्टूबर १९४४ तथा जनवरी १९४५ में इसमें अपने समुद्री सुरंगे साफ करने वाले जहाज भेजे। उस समय यहाँ कोई सुरंग न पायी जाने में इस रास्ते को सुरक्षित घोषित किया गया। १५ मई १९४६ को इस प्रणाली में से गुजर रहे दो ब्रिटिश युद्धपोतों ओरायन (Orion) तथा सुपब (Superb) पर अल्बानिया के तट पर लगी तोपों ने गोलाबारी की। २२ अक्टूबर १९४६ को इसी जलप्रणाली के अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र वाले हिस्से में से गुजरते हुए दो ब्रिटिश युद्धपोतों को यहाँ बिछाई गई सुरंगों से गहरी क्षति पहुँची। इसमें ४४ व्यक्ति मृत तथा ४२ घायल हुए। इसके बाद ग्रेट ब्रिटेन ने इस जलप्रणाली के मार्ग को सुरक्षित बनाने की दृष्टि के अन्तर्राष्ट्रीय सुरंग शोधक आयोग (International Mine Sweeping Commission) के निर्णय के अनुसार यहाँ अपने सुरंग साफ करने वाले जहाज भेजने का निश्चय किया। १२-१३ नवम्बर १९४६ को अल्बानिया के अधिकारियों की रवीकृति पाये बिना ही ब्रिटिश बेटे ने इस जलप्रणाली में सुरंगें साफ करने का कार्य किया और अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र में ठीक उस स्थान पर सुरंगों को बिछा हुआ पाया, जहाँ पिछली २२ अक्टूबर को दुर्घटना हुई थी।

अल्बानिया ने ब्रिटिश बेटे द्वारा उसके प्रदेश की सुरंगें साफ करने का कार्य 'अपनी प्रभुसत्ता का पूर्वयोजित अतिक्रमण' (Premeditated violation of its sovereignty) बताया और इसका सीधे प्रतिवाद किया। ग्रेट ब्रिटेन ने इस प्रश्न को ग० रा० सभ की सुरक्षा परिषद में उठाया और अल्बानिया पर यह आरोप लगाया कि इस जलप्रणाली में सुरंगों की गत्ता का उत्तरदायित्व अल्बानिया पर है। २५ मार्च

१९४७ को परिषद् के बहुमत की यह सम्मति थी कि अल्बानिया को इन सुरगों को उपस्थिति का अवश्य ज्ञान था, इस प्रकार वह इस दुर्घटना के लिए उत्तरदायी है। किन्तु सोवियत रूस ने अपने निवेद्याधिकार (Veto) द्वारा इस प्रस्ताव को पास नहीं होने दिया। तत्पश्चात् ग्रेट ब्रिटेन ने यह प्रस्ताव रखा कि यह मामला अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के पाम निर्याय के लिये भेजा जाय। सुरक्षा परिषद् ने ६ अप्रैल १९४७ को यह प्रस्ताव स्वीकार कर लिया तथा २५ मार्च १९४८ को हुए एक विशेष सम्मेलन के अनुसार न्यायालय का निम्नलिखित दो प्रश्नों के निर्णय करने का काम सौंपा गया।

(१) क्या अल्बानिया अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार २२ अक्टूबर १९४६ को होने वाले उन विस्फोटों के लिए उत्तरदायी है, जो उसके प्रादेशिक समुद्र में हुए? क्या वह इस दुर्घटना से हुई क्षति तथा मानवीय जीवन की क्षति के लिये जिम्मेवार है? क्या इसकी क्षतिपूर्ति करना उसका कर्तव्य है?

(२) क्या ग्रेट ब्रिटेन ने अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र में २२ अक्टूबर तथा १२-१३ नवम्बर के साहो बेड़े के कार्यों द्वारा, अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार अल्बानिया जलता के दशास्थान की प्रभुसत्ता का अतिक्रमण किया है? क्या इस विषय में अल्बानिया को मक्षुष्ट करना उसका कार्य है?

न्यायालय ने पहले प्रश्न का निर्णय देते हुए यह कहा कि अल्बानिया अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार २२ अक्टूबर १९४६ को होने वाले विस्फोटों के लिए तथा इनके परिणामस्वरूप हुई हानि तथा मानवीय जीवन की क्षति के लिये उत्तरदायी है तथा अल्बानिया का यह कर्तव्य है कि वह ग्रेट ब्रिटेन को इसका हर्षाना प्रदान करे। अल्बानिया को उत्तरदायी ठहराने का यह कारण दिया गया कि उसे इन सुरगों का ज्ञान परस्परमेव रहा होगा, किन्तु उसने इस विषय में जहाजों को उपयुक्त चेतावनी देने में लापरवाही की। इस दुर्घटना के बाद अल्बानिया की सरकार ने इसका कारणों की खोजने तथा इसके लिये उत्तरदायी व्यक्तियों को दण्ड देने का कोई प्रयत्न नहीं किया। न्यायालय ने अल्बानिया की सरकार का यह मत स्वीकार नहीं किया कि यह हानि बहकर भाने वाली (Floating) सुरगों से हुई, क्योंकि उस दुर्घटना में जितनी भीपण क्षति हुई, वह ऐसी सुरगों से कभी नहीं हो सकती थी। न्यायालय ने ग्रेट ब्रिटेन का यह दावा भी पुष्ट प्रमाणों के अभाव में अस्वीकार कर दिया कि ये सुरग अल्बानिया की उपेक्षा (Connivance) में यूगोस्लाविया ने बिछाई हैं। अल्बानिया को उत्तरदायी ठहराने का निर्णय पाँच के विरुद्ध ग्यारह के बहुमत से हुआ। सोवियत जज ने बहुमत के निर्णय से विरोध प्रकट करने हुए यह कहा कि किसी राज्य को समाधानप्राप्त के आचार पर दोषी नहीं ठहराया जा सकता। किन्तु बहुमत ने अल्बानिया को इस दुर्घटना में लापरवाही करने का दोषी पाया और उसे ब्रिटिश सरकार को क्षतिपूर्ति के लिये ८,४३,६४७ पौण्ड देने की कहा।

न्यायालय ने अल्बानिया के इस दावे पर विचार किया कि अल्बानिया की सरकार की पूर्व स्वीकृति के बिना ग्रेट ब्रिटेन का अपने युद्धपोतों को अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र में भेजना उसकी प्रभुसत्ता का अतिक्रमण था।

इस विषय में न्यायालय का यह मत था कि सामान्य रूप से यह स्वीकार किया जाता है, और अन्तर्राष्ट्रीय प्रथा भी यही है कि शान्तिकाल में प्रत्येक राज्य को तटवर्ती राज्य की पूर्ण स्वीकृति लिये बिना ऐसे जलडमरूमध्य या जलप्रणाली में से अपने युद्धपोत भेजने का अधिकार है, जो जलप्रणाली महासमुद्रों के दो बड़े भागों के बीच अन्तर्राष्ट्रीय नीचालन का मार्ग बनी हुई हो। किन्तु इसमें एक बड़ी शर्त यह है कि लडाकू जहाजों का यह गुजरना सर्वथा निर्दोष (Innocent) होना चाहिए अर्थात् इसका उद्देश्य आक्रमणात्मक न हो। किसी अन्तर्राष्ट्रीय सम्मेलिते द्वारा यदि कोई प्रतिबन्ध न लगाये गये हो तो किसी तटवर्ती राज्य को यह अधिकार नहीं है कि वह शान्तिकाल में अपने जलडमरूमध्य में से किसी राज्य के जहाजों के निर्दोष रूप से गुजरने पर प्रतिबन्ध लगा सके। न्यायालय की सम्मति में उत्तरी कोर्फू जलप्रणाली अन्तर्राष्ट्रीय महामार्गों की श्रेणी में आती है और शान्तिकाल में कोई तटवर्ती राज्य किसी दूसरे देश के जहाजों को इसमें से गुजरने से नहीं रोक सकता। इन कारणों के आधार पर न्यायालय ने अल्बानिया की सरकार का यह दावा स्वीकार नहीं किया कि ग्रेट ब्रिटेन ने उसकी पूर्ण स्वीकृति लिये बिना इस जलप्रणाली में अपने युद्धपोत भेजकर उसकी प्रभुसत्ता का अतिक्रमण किया है। मत: दो वोटों के विरुद्ध चौदह वोटों के बहुमत से न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि २२ अक्टूबर १९४६ को अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र में ब्रिटिश बेड़े के कार्यों से ग्रेट ब्रिटेन ने अल्बानिया की प्रभुसत्ता का अतिक्रमण नहीं किया।

किन्तु १२-१३ नवम्बर १९४६ को ब्रिटिश बेड़े द्वारा अल्बानिया के प्रादेशिक समुद्र में उसकी स्वीकृति लिये बिना सुर्रों साफ करने के कार्यों को न्यायालय ने सर्व सम्मति से ग्रेट ब्रिटेन द्वारा अल्बानिया की प्रभुसत्ता का अतिक्रमण घोषित किया। न्यायालय की सम्मति में "इस प्रकार से दूसरे देश में हस्तक्षेप करने का तथाकथित अधिकार बल-प्रयोग की नीति का ही रूप समझा जाना चाहिये। भूतकाल में इसके घनेक भीषण दुरुपयोग हुए हैं। वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय संगठन में कितने ही दोष बयों न हो, किन्तु इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून में स्थान नहीं दिया जा सकता।" न्यायालय ने ग्रेट ब्रिटेन का यह मत स्वीकार नहीं किया कि सुर्रों साफ करने का उद्देश्य आत्मरक्षा और स्वावलम्बन था। "स्वतन्त्र राज्यों में एक दूसरे की प्रादेशिक प्रभुसत्ता के प्रति पूरा आदर होना चाहिये, यह अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों का एक आवश्यक आधार है।" न्यायालय ने यद्यपि यह स्वीकार किया कि "२२ अक्टूबर के विस्फोटों के बाद अल्बानिया की सरकार ने अपने कर्तव्यों का पालन नहीं किया, वह ग्रेट ब्रिटेन के साथ इस विषय में दूटनीतिक पत्र-व्यवहार करने में बड़ा वितम्ब चरती रही। ये परिस्थितियाँ ग्रेट ब्रिटेन के अपराध की गुरुता को न्यून करने वाली (Extenuating) हो सकती हैं किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून के प्रति प्रतिष्ठा बढ़ाने के लिये न्यायालय को यह धोषणा अवश्य करनी है कि ब्रिटिश नौसेना यह कार्य अल्बानिया की प्रभुसत्ता का अतिक्रमण था।"

(१३) श्री सावरकर का मामला (१९११)—प्रत्यर्पण, प्रादेशिक अधिकार-क्षेत्र—प्रसिद्ध शान्तिकारी श्री विनायक दामोदर सावरकर भारतीय प्रजाजन थे,

ग्रेट ब्रिटेन में उन्होंने भारत को स्वतन्त्र बनाने के लिये गान्धिकारी दल का संगठन किया और भारत में गान्धि का प्रसार करने के प्रयत्न किये। इन कार्यों के लिये ब्रिटिश सरकार ने उन्हें इंग्लैण्ड में बन्दी बनाया, उन पर राजद्रोह तथा हत्या की प्रेरणा (Abetment of murder) के अपराधों के लिये अभियोग चलाने के लिये पो० एण्ड ओ० कम्पनी (P. and O Co) के मोरिया (Morica) नामक जहाज द्वारा उन्हें भारत भेजा गया। रास्ते में यह जहाज फ्रांस के मार्सेल्ल नामक बन्दरगाह में ठहरा। वहाँ २५ अक्टूबर १९१० को श्री सावरकर इस जहाज से समुद्र में कूद पड़े और तैरकर समुद्र-तट पर आ गये। वहाँ इन्हें एक फ्रेंच सिपाही ने पकड़ लिया और प्रत्यर्पण (Extradition) की पूरी कार्यवाही किये बिना ही इन्हें ब्रिटिश जहाज के कप्तान को सौंप दिया गया।

श्री सावरकर राजनीतिक अपराधी थे, अतः फ्रेंच सरकार ने ब्रिटिश सरकार से यह मांग की कि श्री सावरकर फ्रांस को वापिस कर दिये जायें और ब्रिटिश सरकार अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विधान के अनुसार औपचारिक रूप से श्री सावरकर को इंग्लैण्ड को अर्पित करने की प्रार्थना करे। ग्रेट ब्रिटेन ने फ्रांस की यह मांग स्वीकार नहीं की। पारस्परिक सहमति में दोनों देश इस मामले को हेग के अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय में ले गये। इसने अपने निर्णय में यद्यपि यह स्वीकार किया कि इस मामले में ब्रिटिश अधिकारियों को श्री सावरकर के सौंपने में अनियमितता हुई है तथापि इसने अपना फैसला ग्रेट ब्रिटेन के पक्ष में दिया और यह कहा कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई ऐसा नियम नहीं है, जिसके अनुसार ऐसी परिस्थितियों में किसी शक्ति को अपने किसी ऐसे बन्दी को लौटाने के लिए बाधित किया जा सके, जो किसी विदेशी व्यक्ति की भूख में उसे मिल गया हो।

अनेक विधिशास्त्रियों (Jurists) ने इस निर्णय की बड़ी कटु आलोचना की। किन्तु इस मामले की विशिष्ट परिस्थितियों को देखते हुए कई कारणों से यह सर्वथा उचित प्रतीत होता है। पहला कारण यह है कि ब्रिटिश सरकार ने फ्रेंच सरकार को यह सूचना पहले से ही दे दी थी कि मोरिया जहाज मार्सेल्ल बन्दरगाह में रुकेगा और इस पर एक बन्दी श्री सावरकर भी होगा। फ्रेंच सरकार ने यह सूचना पाने पर कोई आपत्ति नहीं की। दूसरा कारण यह है कि इस निर्णय से केवल इतना सिद्धान्त ही तय हुआ कि जब किसी राज्य का कोई व्यक्ति या अभिकर्ता (Agent) दूसरे राज्य के अधिकारियों को किसी भागे हुए कैदी को सौंपने में कोई अनियमितता करे तथा उसका यह कार्य सम्भावना से किया गया हो, तो यह बन्दी उस राज्य को लौटाया जाना आवश्यक नहीं है, जिसके अधिकारियों ने पहले इसे पकड़कर दूसरे राज्य को दे दिया हो और बाद में उस राज्य ने अपने अधिकारियों के कार्य को अर्थवैध बताते हुए समर्पित बन्दी को वापिस करने की मांग की हो। इस मामले में फ्रेंच सरकार ने ६ जुलाई से पूर्व श्री सावरकर को ब्रिटिश पुलिस को सौंपने वाले अपने फ्रेंच ब्रिगेडियर के कार्य को अनुचित नहीं ठहराया था। इस समय तक मोरिया मार्सेल्ल से चल चुका था, ब्रिटिश अधिकारियों को यह विश्वास था कि ब्रिगेडियर ने अपनी सरकार से प्राप्त

आदेशों के अनुसार ही श्री सावरकर को उनके हवाले किया है। ब्रिगेडियर ने भी यह कार्य पूर्ण सद्भावना के साथ किया था। यद्यपि उमने इस विषय में ऊपर से आदेश प्राप्त नहीं किये थे और प्रत्यर्पण की पूरी कानूनी विधि का पालन नहीं किया था, फिर भी इस मामले में फ्रांस की प्रमुखता के उल्लंघन का कोई कार्य नहीं हुआ। इसमें सभी व्यक्तियों ने सद्भावना (Good faith) के साथ कार्य किया, कोई अनैष कार्य नहीं किया। अतः प्रत्यर्पण की पूरी कानूनी कार्यवाही न होने पर भी, ग्रेट ब्रिटेन को श्री सावरकर को पुनः फ्रांस को लौटाने के लिये किसी भी अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा बाधित नहीं किया जा सकता था।

(१४) सैंच्वाटिनो का मामला (१९६२) — राज्य का उत्तरदायित्व — यह मामला राष्ट्रीयकरण से उत्पन्न होने वाले राज्य के उत्तरदायित्व (The International Responsibility of State) से सम्बन्ध रखता है। इसमें वादी क्यूबा का राष्ट्रीय बैंक तथा प्रतिवादी सैंच्वाटिनो थे। ६ अगस्त १९६० को क्यूबा की साम्यवादी सरकार ने राष्ट्रीयकरण का एक कानून बनाया। इसने इस देश में विद्यमान स० रा० अमेरिका के नागरिकों की सारी सम्पत्ति का तथा इनके द्वारा चलाई जाने वाली कम्पनियों का राष्ट्रीयकरण करने की घोषणा की। सैंच्वाटिनो एक ऐसी कम्पनी का प्रस्थायी रिमोवर था, जिसे क्यूबा के कानूनों के अनुसार संगठित किया गया था, किन्तु जिसके अधिकांश हिस्सेदार स० रा० अमेरिका में रहने वाले थे। इसने स० रा० अमेरिका के न्यायालय में इस बात का दावा किया कि क्यूबा का राष्ट्रीयकरण का कानून अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना करने वाला है क्योंकि इसमें विदेशियों के एक विशेष वर्ग की सम्पत्ति उनको कोई मुआवजा दिये बिना उनसे अवदस्ती छीन ली गई है, यह कार्य स० रा० अमेरिका से बदला लेने की भावना से किया गया है और इसने अमेरिकन नागरिकों के साथ ही यह विशेष भेदभाव किया गया है।

निचले न्यायालय ने सैंच्वाटिनो के पक्ष में निर्णय देते हुए कहा कि क्यूबा सरकार की आज्ञा ने अन्तर्राष्ट्रीय कानून का उल्लंघन किया है और क्यूबा के राष्ट्रीय बैंक (Banco Nacional) का अधिकार अनैष है। राष्ट्रीय बैंक ने इस निर्णय के विरुद्ध सुप्रीमकोर्ट में अपील की। इसने निचले न्यायालय के निर्णय को रद्द करते हुए यह कहा कि न्याय विभाग किसी ऐसी विदेशी सरकार द्वारा इसकी सीमाओं के भीतर ली जाने वाली सम्पत्ति की वैधता के प्रश्न पर विचार नहीं करेगा, जिस सरकार को इस देश की सरकार मुकद्दमा चलाने के समय तक स्वीकार कर चुकी है, बल्कि ही वादी इस विषय में यह शिकायत करे कि इससे परम्परागत अन्तर्राष्ट्रीय कानून की अवहेलना हो रही है। न्यायालय इन प्रश्नों पर उसी समय विचार करेगा, जब इनके कानूनी सिद्धान्तों के बारे में स्पष्ट रूप से कोई सधि या समझौता हुआ हो। इस प्रकार इस मामले में 'राज्य-वृत्त्य' (Act of State) के सिद्धान्त का समर्थन करते हुए सर्वोच्च न्यायालय ने दूसरे राज्य द्वारा किये कार्य को अपने क्षेत्राधिकार का विषय नहीं माना।

(१५) ट्रेंट काण्ड (१८१२)—दूतों की स्थिति—ट्रेंट (Trent) ग्रेट ब्रिटेन का डाक ले जाने वाला जहाज था। वह १८६१ में क्यूबा की राजधानी हवाना (Havana) से सेण्ट थॉमस (St Thomas) जा रहा था। इस समय स० रा० अमरीका के उत्तरी तथा दक्षिणी राज्यों में गृहयुद्ध चल रहा था। ट्रेंट जहाज पर दक्षिणी राज्यों द्वारा ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस में नियत किये गये दो दूत (Envoys) मेसन तथा स्लिडेल भी सवार थे। स० रा० अमरीका की सरकार के एक कूजर ने ब्रिटिश विरोध के बावजूद इस जहाज को घेरकर दोनों दूत उनके पूरे सामान के साथ ट्रेंट जहाज से उतार लिये, इन्हें बन्दी बना लिया तथा इसके बाद जहाज को अपने गन्तव्य स्थान को जाने दिया।

स० रा० अमरीका का यह कहना था कि उसका यह कार्य सर्वथा न्यायोचित था, मेसन और स्लिडेल सैनिक व्यक्ति थे, वे युद्ध में वर्जित सन्देशों तथा कागजों को ले जा रहे थे। जब अमरीकी जहाज द्वारा ट्रेंट की तलाशी ली गई तो वे कागज बरामद हुए थे, अतः उसे विनिषिद्ध वस्तु (Contraband) के रूप में इन्हें पकड़ने का पूरा अधिकार था।

इसके विपरीत ब्रिटिश सरकार का यह कहना था कि मेसन और स्लिडेल दक्षिणी राज्यों के दूत थे, उनका पद और स्वरूप ऐसा था कि उन्हें विनिषिद्ध नहीं समझा जा सकता था। इन्हें दक्षिणी राज्यों की ओर से तटस्थ देशों में भेजा जा रहा था, तटस्थ राज्यों को युद्धकारी राज्यों के साथ सैन्यपूर्ण दूतनीतिक सम्बन्ध रखने का अधिकार है। अतः ग्रेट ब्रिटेन ने न केवल मेसन और स्लिडेल को प्रबलित मुक्त करने की मांग की, अपितु अमरीकी सरकार पर इस बात के लिये भी बल दिया कि वह इस काण्ड के लिये क्षमा याचना करे। ग्रेट ब्रिटेन के पक्ष का समर्थन रूस, प्रशिया, इटली और फ्रांसलिया ने भी किया।

चिरकाल तक पत्र-व्यवहार होने के बाद अमरीकी सरकार ने ब्रिटिश सरकार की मांग स्वीकार करते हुए मेसन और स्लिडेल को मुक्त कर दिया और उन्हें एक ब्रिटिश जहाज पर बिठला दिया ताकि वे अपने मूल गन्तव्य स्थान इंग्लैण्ड और फ्रांस तक पहुँच सकें। अमरीका द्वारा इस मामले में झुकने का कारण यह था कि उसके कूजर ने मेसन और स्लिडेल को जबरदस्ती ट्रेंट से उतार लिया था जब कि उसे यह उचित था कि वह इस जहाज को अमरीका के अधिग्रहण न्यायालय (Prize Court) में पेश करके उससे इन्हें उतरवाने की आज्ञा प्राप्त करता।

(१६) जमोरा (१८१५)—अन्तर्राष्ट्रीय कानून, राष्ट्रीय कानून तथा तटस्थता—जमोरा (Zamora) स्वीडन का एक व्यापारिक जहाज था। प्रथम विश्वयुद्ध में यह न्यूयार्क से ताबा तथा अनाज लादकर स्वीडन की राजधानी स्टॉक-होल्म को जा रहा था। ८ अप्रैल १८१५ को इसे एक ब्रिटिश कूजर ने मार्ग में ही रोक लिया तथा एक ब्रिटिश बन्दरगाह में चलने के लिये विवश किया। यहाँ पहुँचते ही इसे पकड़ने वालों ने यह दावा किया कि इस जहाज के माल को जप्त कर लिया जाय, क्योंकि इस पर आधे से अधिक माल (ताबा) युद्ध की विनिषिद्ध सामग्री



(Contraband) में आता है। उस समय यह भी प्रस्ताव रखा गया कि इस जहाज के माल को इस आधार पर बेच दिया या रोक लिया जाय कि यह शत्रु के देश को ओर जा रहा है अथवा शत्रु की सम्पत्ति है।

इस अवसर पर ग्रेट ब्रिटेन में युद्ध कार्य के लिये आवश्यक सामग्री सरकार द्वारा ग्रहण करने वाले सबसे बड़े अधिकारी (Procurator General) ने इस जहाज के मामले का अधिग्रहण न्यायालय (Prize Court) में निर्णय होने तक सारा ताबा सरकारी कार्य के लिये प्राप्त कर लेने का आदेश दिया और इसका आनुमानिक मूल्य राज्य की ओर से अधिग्रहण न्यायालय में जमा करने का वचन दिया।

जमोरा जहाज के मालिकों ने स्वीडन के तटस्थ राज्य होने के कारण इस आदेश पर अनेक कानूनी आपत्तियाँ उठायीं। किन्तु नौविभाग के न्यायालय (Admiralty Division) के अध्यक्ष सर सेमुअल इवान्स ने उपर्युक्त सरकारी आदेश को बंध ठहराया। इस पर जहाज के मालिक इस मामले को ब्रिटेन के उच्चतम न्यायालय प्रिवी कौंसिल की जुडीशियल कमेटी में ले गये। प्रिवी कौंसिल ने लार्ड पार्कर ने अपने सुप्रसिद्ध ऐतिहासिक निर्णय में सरकार द्वारा जमोरा जहाज के माल की जब्ती के निचले न्यायालय के फैसले को रद्द कर दिया तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के कई जटिल प्रश्नों पर सुन्दर प्रकाश डाला। इस दृष्टि से जमोरा का मामला असाधारण महत्व रखता है।

इस मामले में कई महत्वपूर्ण प्रश्न विचारणीय थे। पहला प्रश्न यह था कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार क्या ब्रिटिश सरकार या राज (Crown) को अधिग्रहण न्यायालय के निर्णय से पूर्व जहाजों को या उनके माल को सरकारी कार्य के लिये जप्त करने का अधिकार है। दूसरा प्रश्न यह था कि क्या अधिग्रहण न्यायालय के लिये इस प्रकार की जब्ती की सरकारी आज्ञा का पालन करना आवश्यक है। लार्ड पार्कर ने अपने निर्णय में इन प्रश्नों पर विचार करते हुए इस विषय का इतना सुन्दर विवेचन किया कि आजकल अन्तर्राष्ट्रीय एवं राष्ट्रीय कानून (Municipal Law) के पारस्परिक सम्बन्धों के और युद्ध के समय अन्य देशों के जहाजों को तथा उनके माल को जप्त करने के बारे में विचार एवं नीमासा की आधारशिला यही निर्णय है।

लार्ड पार्कर ने अधिग्रहण न्यायालय तथा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के स्वरूप पर प्रकाश डालते हुए अपने निर्णय में लिखा था, “अधिग्रहण न्यायालय (Prize Court) में जिस कानून के अनुसार प्रशासन करना है, वह राष्ट्रीय (National) या जनपदीय (Municipal Law) कानून नहीं है, किन्तु राष्ट्रों का कानून (Law of Nations) या अन्तर्राष्ट्रीय कानून है। इसमें कोई सन्देह नहीं कि अधिग्रहण न्यायालय एक जनपदीय या राष्ट्रीय न्यायालय है, इसकी आज्ञाओं तथा आदेशों को राष्ट्रीय कानून द्वारा ही बंधता प्राप्त होती है। अतः एक दृष्टि से यह समझा जा सकता है कि यह न्यायालय जिस कानून को लागू करता है, वह राष्ट्रीय कानून की ही एक शाखा है। फिर भी राष्ट्रीय और अन्तर्राष्ट्रीय कानून में स्पष्ट अन्तर है। राष्ट्रीय कानून के अनुसार निर्णय करने वाला न्यायालय, इसका निर्माण करने वाले, सम्पूर्ण प्रमुसत्ता

सम्पन्न राज्य के नियमों में बँधा होता है और इस कानून को त्रियात्मक रूप प्रदान करता है। • किन्तु अन्तर्राष्ट्रीय कानून लागू करने वाले न्यायालय को ऐसे कानून का स्वरूप निश्चित करना तथा उसे त्रियात्मक रूप देना है, जिस कानून को किसी विशेष राज्य ने नहीं बनाया, किन्तु जिसका प्रादुर्भाव या तो विभिन्न सभ्य राष्ट्रों द्वारा एक दूसरे के साथ सम्बन्ध में पालन किये जाने वाले व्यवहार (Practice) तथा प्रथा (Custom) से हुआ है अथवा जिसका जन्म स्पष्ट अन्तर्राष्ट्रीय सम्झौते द्वारा हुआ है।”

“यदि कोई न्यायालय किसी प्रश्न पर ऐसा निर्णय करता है, जिसे वह राष्ट्रों के कानून के अनुकूल समझता है तो यह विवाद में एक पक्ष बने हुए ब्रिटिश ताज (Crown) से कोई आदेश ग्रहण नहीं करता। यह न्यायालय स्वयंसेवक प्रपनी सर्वोत्तम योग्यता द्वारा यह निर्धारण करता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून क्या होना चाहिये। यह निर्णय चाहे कितने सकोच के साथ किया जाय, किन्तु यह सर्वदा शासकीय आदेश की अपेक्षा प्रबल होता है। केवल इसी प्रकार कोई अधिकग्रहण न्यायालय अपना कार्य प्रकृष्टी तरह पूरा कर सकता है और दूसरे राज्यों द्वारा इसके निर्णयों में रस्ते जाने वाले विस्वास का पात्र बना रह सकता है।”

“अधिकग्रहण न्यायालय का प्रधान कार्य यह है कि वह (स्थानी या पकड़ी गयी) वस्तु (Ris) को उन व्यक्तियों को देने के लिये सुरक्षित रखे, जो अन्ततोगत्वा इस पर स्वत्व या भागम (Title) सिद्ध कर सक। इस प्रकार की सम्पत्ति को बेचने के सम्बन्ध में न्यायालय की नैसर्गिक शक्ति (Inherent Power) केवल उन्हीं मामलों तक सीमित है, जहाँ तक इस प्रकार की सम्पत्ति की सुरक्षा किन्हीं कारणों में सम्भव न हो। यह कारण या तो यह हो सकता है कि यह सम्पत्ति क्षयशील (Perishable) हो अथवा कुछ ऐसी परिस्थितियाँ उत्पन्न हों जाएँ, जिनमें इसका संरक्षण असम्भव या कठिन हो।”

“सरकार द्वारा किसी वस्तु को प्राप्त करने की माग, अधिकग्रहण या अर्चना का अधिकार (Right of Requisition) न्यायाधीशों की सम्पत्ति में पूर्ण अधिकार (Absolute) नहीं है। इस अधिकार का प्रयोग कुछ निश्चित परिस्थितियों में तथा निश्चित उद्देश्यों के लिए ही किया जा सकता है। इसके अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय प्रथा के अनुसार यह आवश्यक है कि युद्ध में पकड़ा गया शत्रु का सारा माल अधिनिर्णय (Adjudication) के लिये अधिकग्रहण न्यायालय में लाया जाय, अतः सामान्य नियम के तौर पर अर्चना के अधिकार (Right of Requisition) का तभी प्रयोग किया जा सकता है, जबकि ऐसे माल को विचार के लिए न्यायालय में लाया जा चुका हो। इस बात का निर्णय युद्धसलग्न राज्य की कार्यपालिका ने नहीं, किन्तु न्यायालय ने करना है कि इस प्रकार जिस अधिकार का दावा किया जा रहा है, उसका प्रयोग किसी विशेष अवस्था में किया जा सकता है या नहीं।”

“एक युद्धसलग्न शक्ति (Belligerent Power) को अन्तर्राष्ट्रीय कानून द्वारा यह अधिकार प्राप्त है कि वह अधिकग्रहण न्यायालय द्वारा निर्णय किये जाने से पूर्व, इसके

सरक्षण में विद्यमान, युद्ध में पकड़े जहाजों तथा माल के उपयोग की माँग (Requisition) करे। किन्तु यह अधिकार कई प्रतिबन्धों के साथ है। पहला प्रतिबन्ध यह है कि राज्य की रक्षा, युद्ध के मचालन तथा राष्ट्रीय सुरक्षा की दृष्टि से ऐसे जहाज या माल की अत्यावश्यकता होनी चाहिये। दूसरा प्रतिबन्ध यह है कि न्यायालय के सामने इस प्रकार का वास्तविक प्रश्न होना चाहिये। तीसरा प्रतिबन्ध यह है कि अधिकार का प्रयोग अधिग्रहण न्यायालय के समस्त आवेदन-पत्र देकर ही होना चाहिये। अधिग्रहण न्यायालय को ही न्यायिक दृष्टि से यह निर्णय करना चाहिये कि किसी विशेष मामले की परिस्थितियों को देखते हुए उसमें अर्थना या अधिग्रहण (Requisition) के अधिकार का प्रयोग होना चाहिये अथवा नहीं होना चाहिये।

उपयुक्त विचारों के आधार पर प्रिंसी कौन्सिल ने अपील को स्वीकार करते हुए निचले न्यायालय के न्यायाधीश के निर्णय को इस आधार पर रद्द कर दिया कि उसके सामने ऐसे कोई सन्तोषजनक प्रमाण नहीं थे, जिनके आधार पर वह जमीरा जहाज की या उमवे माल की सरकार द्वारा कोई माँग किये जाने पर यह माल सरकार को प्रदान कर सके। प्रिंसी कौन्सिल ने अपील करने वालों का यह तर्क स्वीकार नहीं किया कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार अधिग्रहण न्यायालय के सरक्षण में विद्यमान जहाजों की अथवा माल की माँग सरकार अपनी आवश्यकता के लिये नहीं कर सकती। सरकार को यह अधिकार है, किन्तु इसमें उपयुक्त तीन प्रतिबन्धों का पालन आवश्यक है, इनका पालन न करने के कारण निचले न्यायालय के निर्णय को प्रिंसी कौन्सिल ने रद्द कर दिया।

(१७) एप्पम (१९१६)—तटस्थता—एप्पम (Appam) ग्रेट ब्रिटेन का एक व्यापारिक जहाज था। प्रथम विश्वयुद्ध में जनवरी १९१६ में इसे मोएवे (Moewe) नामक जर्मन क्रूजर (रणपोत) ने पकड़ लिया। इस समय यह निकटतम जर्मन बन्दरगाह एम्डन से १६०० मील दूर था। इसे जर्मन क्रूजर ने १ फरवरी १९१६ को स० रा० अमरीका के नारफोक (Narfolk) नामक बन्दरगाह में पहुँचा दिया।

स० रा० अमरीका की सरकार ने इस प्रकार एक ब्रिटिश जहाज को अपने बन्दरगाह में लाने का धोर विरोध किया, क्योंकि वह उस समय तक तटस्थ देश था। उसने ब्रिटिश जहाज के नाविक बर्ग को तथा यात्रियों को मुक्त कर दिया, इसे पकड़ने वाले जर्मन क्रूजर के नाविकों का नगरबन्द कर लिया और इस जहाज के विरुद्ध मान हानि का अभियोग चलाया, क्योंकि स० रा० अमरीका के बन्दरगाह में उसकी उपस्थिति अमरीका की तटस्थता का भंग करने वाली थी।

स० रा० अमरीका की जिला सघीय अदालत (District Federal Court) ने इस विवाद में यह निर्णय किया कि ज्यों ही ब्रिटिश जहाज तटस्थ देश के समुद्र में वहाँ अनिश्चित काल तक रहे जाने के इरादे से प्रविष्ट हुआ, उसी समय जर्मन सरकार का ब्रिटिश जहाज पर अधिकार का कानूनी दावा समाप्त हो गया। इस निर्णय के विरुद्ध सुप्रीम कोर्ट में अपील की गई। उसने निचले न्यायालय के निर्णय को सुन्यट करते हुए कहा—'युद्ध में पकड़े हुए जहाज को कानूनी तौर से तटस्थ समुद्र में रखा'

पोन या वेडे (Convoy) के बिना नहीं लाया जा सकता। एप्पम को पकड़ने के बाद सामान्य पद्धति यह होनी चाहिए थी कि उसे किसी जर्मन बन्दरगाह में ले जाया जाता, वहाँ जर्मनी का अधिग्रहण न्यायालय (Prize Court) उससे सम्बन्ध में निर्णय करके उसे युद्ध में अधिगृहीत पोन (Prize Vessel) घोषित करता। किन्तु यह जहाज न तो जर्मनी के और न उसके किसी मित्रदेश के बन्दरगाह में ले जाया गया, अमरीका ने उसे लाने का उद्देश्य उनकी मरम्मत करना नहीं था, वह जलु की प्रतिभूलता, ईंधन या खाद्य सामग्री की कमी से विवश होकर थोड़े समय के लिए यहाँ नहीं आया, किन्तु तटस्थ देश के बन्दरगाह में बिना रक्षकपान (Convoy) के आया। इन अवस्थाओं में युद्धसल्लस्य देश का यह प्रयत्न था कि वह तटस्थ देश अमरीका के बन्दरगाह को युद्ध में पकड़े जहाजों को सुरक्षित रखने का स्वतन्त्र बनाए, किन्तु उन्हें यहाँ अनिश्चित काल तक रखा हेतु के सम्झौते की व्यवस्थाओं के अनुसार तटस्थता का भंग करना था।”

(१८) आल्टमार्क (१९४०)—तटस्थता—आल्टमार्क जर्मनी का एक सहायक युद्धपोन (Auxiliary Warship) था। मितम्बर १९३९ में जब जर्मनी तथा ग्रेट ब्रिटेन और फ्रांस के बीच द्वितीय विश्वयुद्ध छिड़ा तो यह मैसिस्को की खाड़ी से राटरडम बन्दरगाह के लिये पेट्रोल का परिवहन कर रहा था। इस पर दूसरे विश्वयुद्ध में जर्मनी द्वारा बन्दी बनाये गये तीन सौ से अधिक ब्रिटिश अधिवारी तथा नाविक भी थे। १४ फरवरी १९४० को आल्टमार्क नार्वे के प्रादेशिक समुद्र (Territorial Waters) में प्रविष्ट हुआ, उसका यह इरादा था कि वह नार्वे और स्वीडन के तटस्थ राज्यों के प्रादेशिक समुद्रों में तट के माथ-माथ चलते हुए किसी जर्मन बन्दरगाह में सुरक्षित रूप से पहुँच जाय और ग्रेट ब्रिटेन के नौमैनिक आक्रमणों में सर्वथा सुरक्षित रहे।

नार्वे के अधिवारी आल्टमार्क के नागजा की जाँच करने के बाद इस परिणाम पर पहुँचे कि वह सहायक युद्धपोन है, इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार तटस्थ देश के समुद्र में से गुजरने का अधिकार है, अतः उल्टाने इसे अपने प्रादेशिक समुद्र में से गुजरने की अनुमति दी और इस जहाज की तलाशी लेने की ग्रेट ब्रिटेन की प्रार्थना अस्वीकार कर दी, क्योंकि तलाशी केवल व्यापारिक पोनों की ही ली जा सकती है। इस पर ब्रिटिश विष्पक्षक कड्डाक (Cossack) ने १६ फरवरी १९४० को आल्टमार्क पर आक्रमण किया और नार्वे सरकार के प्रतिवादों के बावजूद इस जहाज पर विद्यमान बन्दी ब्रिटिश प्रजाजनो को बलपूर्वक छीनकर इंग्लैण्ड पहुँचा दिया।

इस पर नार्वे की सरकार ने ग्रेट ब्रिटेन पर उसकी तटस्थता भंग करने का दोषारोपण किया, इस कार्य की निन्दा करते हुए उस कड़ा प्रतिवाद-पत्र भेजा। ब्रिटिश सरकार ने इसका उत्तर देने हुए यह कहा कि उसका कार्य सर्वथा स्वायत्त था, नार्वे की सरकार ने इस जहाज की जाँच और तलाशी ठीक ढंग से नहीं ली थी, इस पर युद्धवन्दियों की उपस्थिति ने इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून की इस व्यवस्था के नाश में विचिन कर दिया था कि तटस्थ देशों के प्रादेशिक समुद्र में से गुजरने का अधिकार

है। आल्टमार्क पर युद्धबन्दी लदे होने के कारण इसका नार्वे के समुद्र में से गुजरना अवैध था। नार्वे सरकार का यह कर्त्तव्य था कि वह या तो बन्दियों को मुक्त करती या जर्मन जहाज को अपने प्रादेशिक समुद्र से बाहर निकल जाने का आदेश देती।

नार्वे की सरकार ने ब्रिटिश सरकार के आदेश का खण्डन करते हुए कहा कि आल्टमार्क युद्धपोत था, अतः उसकी तलाशी लेने का कोई अधिकार नार्वे को न था। नार्वे का केवल यही कर्त्तव्य था कि वह उस जहाज के स्वरूप और दर्जे का प्रामाणिक रूप में पता लगाये, यह कार्य उसके टारपीडो बोट ने १४ फरवरी को कर लिया था। अन्तर्राष्ट्रीय कानून का कोई ऐसा नियम नहीं है, जिसके अनुसार ऐसे प्रादेशिक समुद्र में से जहाँ योद्धा देशों के रणपोतों को गुजरने का अधिकार हो, वहाँ रणपोतों द्वारा युद्धबन्दियों का परिवहन अवैध ठहराया गया हो। आल्टमार्क नार्वे के किसी बन्दरगाह में नहीं ठहरा, वह अविच्छिन्न रूप से निरन्तर यात्रा (Continuous voyage) कर रहा था। १९०७ के हेग अभिसमय में तथा नार्वे की तटस्थता के नियमों में ऐसे युद्धपोत के गुजरने के लिये समय की कोई अवधि निश्चित नहीं की गई है, अतः आल्टमार्क के लिये यह आवश्यक नहीं था कि वह २४ घण्टे के बाद नार्वे के प्रादेशिक समुद्र से बाहर निकल जाय, उसका नार्वे के समुद्र में से गुजरना सर्वथा वैध था, नार्वे ने इस सम्बन्ध में अपने अन्तर्राष्ट्रीय कर्त्तव्यों का पालन किया, अतः ग्रेट ब्रिटेन द्वारा उसके प्रादेशिक समुद्र में घुसकर ऐसा कार्य करने का कोई औचित्य नहीं था।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून के निद्धानों में से कुछ ग्रेट ब्रिटेन का कार्य व्यासगत समझते हैं, किन्तु हममें कोई सन्देह नहीं कि अधिकांश विधिशास्त्री नार्वे का पक्ष न्यायोचित मानते हैं। उनका मत है कि नार्वे ने अपनी तटस्थता का पालन किया, १९०७ के तेरहवें हेग सम्मेलन की १०वीं धारा उसके पक्ष का समर्थन करती है, प्रीमियन युद्ध में सिल्का (Silka) काण्ड भी उसके दावे का पोषक है। वेत विश्वविद्यालय के प्रो० एडविन ब्रोचर्ड (Edwin Brochard) ने इस मामले के सम्बन्ध में यह मत ही लिखा है—“ब्रिटिश विध्वंसक द्वारा आल्टमार्क पर विद्यमान युद्धबन्दियों को छुड़ाने की अदम्य लाजसा के साथ महानुभूति होता स्वाभाविक है, किन्तु यह नहीं कहा जा सकता कि नार्वे ने अपनी तटस्थता के किन्हीं कर्त्तव्यों का उल्लंघन किया है। आल्टमार्क की तलाशी लेने का ब्रिटेन को कोई अधिकार नहीं था।” उसने इस विषय में १८७० के फ्रेंचो-प्रशियन युद्ध का एक मनोरंजक दृष्टान्त दिया है। इसमें ग्रेट ब्रिटेन तटस्थ था, एक फ्रेंच युद्धपोत कुछ जर्मनबन्दियों के साथ उसके प्रादेशिक समुद्र फर्थ आफ फोर्थ (Firth of Forth) में प्रविष्ट हुआ, इस पर जर्मनी के वाणिज्यदूत (Consul) लीय (Leub) ने ब्रिटिश सरकार से यह माँग की कि तटस्थ होने के नाते वह फ्रेंच पोत के जर्मन युद्धबन्दियों को मुक्त करा दे। उस समय ब्रिटिश सरकार ने यह उत्तर दिया कि फ्रेंच रणपोत को ब्रिटिश प्रादेशिक समुद्र में प्रवेश करने का तथा कुछ निश्चित समय तक रहने का अधिकार है। इस पर विद्यमान युद्धबन्दी स्वतन्त्र नहीं हो सकती, क्योंकि इस जहाज पर वे पाश के अधिनारक्षक में हैं और तटस्थ

देस को इसमें हस्तक्षेप करने का कोई अधिकार नहीं है। किन्तु आल्बमार्क के मामले में ग्रेट ब्रिटेन नार्वे द्वारा इस प्रकार का कार्य करवाना चाहता था। हाइड (Hyde) ने भी यही मत प्रकट किया है कि नार्वे को आल्बमार्क की तलाशी लेने का कोई अधिकार नहीं था।

(१६) असमा मारु (१९४०) - (तटस्थता) - द्वितीय विश्वयुद्ध में जनवरी १९४० में जापान का एक व्यापारिक जहाज असमा मारु होनागुल् से योकोहामा की ओर जा रहा था। होनोलूलू तथा योकोहामा नमरा स० रा० अमरीका तथा जापान के बन्दरगाह थे, उस समय दोनों देश युद्ध में सम्मिलित न होने के कारण तटस्थ राज्य थे। इस जहाज पर अर्सेनिक (Civilian) जर्मन नागरिक भी थे। जब यह जहाज जापान के प्रादेशिक समुद्र के निकट पहुँचा तो एक ब्रिटिश क्रूजर ने इस जहाज को पकड़ लिया, इसके २१ जर्मन नागरिकों को यह कहकर जहाज से उतार लिया कि वे जर्मनी जा रहे हैं और वहाँ सेना में भर्ती हो सकते हैं।

जापान की सरकार ने ग्रेट ब्रिटेन के इस कार्य के विरुद्ध तीव्र प्रतिवाद किया और इसे अन्तर्राष्ट्रीय कानून का अतिक्रमण बताया। ब्रिटिश सरकार ने इसका यह उत्तर दिया कि जर्मन सैन्य कानून के अनुसार १८ वर्ष से ४५ वर्ष तक की आयु वाले प्रत्येक पुरुष जर्मन नागरिक के लिये जहन धारण करके सैनिक मचा करना अनिवार्य है, इन जहाज के २१ जर्मन यात्री सैनिक सेना के लिये निर्धारित आयु के थे। अतएव वे युद्ध की विनिषिद्ध वस्तुओं (Contraband of war) में आते हैं, क्योंकि स्वदेश पहुँचने पर वे सेना में भर्ती हो सकते हैं।

जापान की सरकार ने इसका यह उत्तर दिया कि ब्रिटिश सरकार का यह कार्य दृष्ट (देखिये ऊपर पृ० ६०३) के मुप्रसिद्ध मामले तथा स्टीमशिप चायना (S S China) के मामले में निर्धारित किया गया अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सिद्धान्तों के सर्वथा प्रतिपक्ष है, क्योंकि इस मामले में राके गव व्यक्तिगत रूप से पद और स्वरूप ऐसा नहीं था जो उन्हें विनिषिद्ध वस्तु बना सके। तटस्थ राज्यों को यह अधिकार है कि वे युद्धकाल में युद्धसलान्न दोनों पक्षों के साथ मैत्रीपूर्ण सम्बन्ध बनाय रखें। इस अवस्था में केवल उन्हीं व्यक्तियों को रोका जा सकता है, जो सहायक (Auxiliary) सेनाओं के सदस्य हों। स्टीमशिप चायना के मामले में यह सिद्धान्त बड़े स्पष्ट रूप से निर्धारित कर दिया गया था।

मुप्रसिद्ध विधिशास्त्रियों ने ब्रिटिश सरकार के दृष्टिकोण को गला ठहराया क्योंकि यह दृष्ट के मामले तथा स्टीमशिप चायना के मामले में निश्चित किया गया अन्तर्राष्ट्रीय सिद्धान्तों के प्रतिपक्ष है। इनके मतानुसार ग्रेट ब्रिटेन का कार्य किसी भी प्रकार न्यायोचित नहीं था। अन्त में ब्रिटिश सरकार ने २१ जर्मनवन्दियों में से नौ व्यक्तियों को इस आधार पर छोड़ दिया कि वे सैनिक सेवा करने योग्य नहीं थे।

(२०) अलबामा क्षतिपूर्ति दावा (१८७१) - स० रा० अमरीका के गृहयुद्ध (१८६१-६५) के समय ग्रेट ब्रिटेन के बन्दरगाहों में दक्षिणी राज्यों ने सघ (Confederacy) के लिये अनेक जहाज बनाये गये, उनमें उत्तरी राज्यों के जहाजों पर

हमला करने के लिये मारी तोपें चलाई जाती थी। जब ये ब्रिटिश बन्दरगाहों से निकलते थे तो इन पर कोई हथियार नहीं होते थे, किन्तु उस समय सब यह जानते थे कि इन जहाजों का प्रधान उद्देश्य उत्तरी राज्यों के समुद्री व्यापार पर आक्रमण करना है। इस प्रकार का एक आक्रान्ता जहाज अलबामा (Alabama) लिवरपूल के बन्दरगाह में तैयार हो रहा था। ग्रेट ब्रिटेन में उत्तरी राज्यों के अमरीकी प्रतिनिधि श्री एडम्स ने २३ जून १८६२ को ब्रिटिश सरकार का ध्यान इस ओर आकृष्ट किया कि यह जहाज उत्तरी राज्यों के समुद्री व्यापार पर हमले के इरादे से तैयार किया जा रहा है अतः इसके विरुद्ध पुरस्त कार्यवाही की जाय। ब्रिटिश सरकार ने इस विषय में आवश्यक जांच प्रारम्भ की तथा २६ जुलाई को ब्रिटेन के कानूनी अधिकारियों ने इसके रोक लेने या निरोध (Detention) को सलाह दी।

किन्तु इसी दिन प्रातः काल यह जहाज परीक्षणार्थक यात्रा (Trial trip) के लिये बन्दरगाह से समुद्र की ओर रवाना हो गया और ३१ जुलाई तक एंगल्सी (Anglesey) नामक टापू के पास खड़ा रहा, इसी बीच लिवरपूल से मात्र ४० व्यक्ति इस पर चढ़े और बिना किसी हथियारों के यह अज़ोर्स (Azores) द्वीपसमूह के दर्सीया बन्दरगाह की ओर रवाना हो गया, यहाँ लन्दन और लिवरपूल में जाने वाले दो जहाजों ने इसे हथियार कोयला, अफसर तथा कप्तान दिये, जहाज पर सवार व्यक्तियों को इसका असली उद्देश्य बताया तथा जो व्यक्ति आक्रमण के कार्य में भाग नहीं लेना चाहते थे, उन्हें वापिस भेज दिया गया।

इसके बाद अलबामा ने उत्तरी राज्यों के समुद्री व्यापार पर हमले करने शुरू किये, इसने ७० जलपोतों को फकड़कर उनका सम्पूर्ण अधिक क्षति पहुँचायी। उत्तरी राज्यों के जहाजों के इस भीषण विध्वंस के कारण यह शृङ्खला लम्बा लिख गया। इसी प्रकार की हानि अलबामा के अतिरिक्त इगलैंड में तैयार होने वाले अन्य जहाजों ने भी उत्तरी राज्यों को पहुँचायी। शृङ्खला समाप्त होने पर अमरीकी सरकार ने ब्रिटिश सरकार से यह माँग की कि वह ब्रिटेन में तैयार होने वाले जहाजों से स० रा० अमरीका को हुई गहरी आर्थिक क्षति की पूर्ति करे। इस पर दोनों देशों में बड़ी अभ्रियता और कटुता उत्पन्न हुई इसका अन्त १८७१ की वाशिंगटन की संधि द्वारा हुआ। इसके अनुसार दोनों देश क्षतिपूर्ति के पक्ष को पचायत या मध्यस्थ नियुक्त (Arbitration) द्वारा तय कराने के लिये सहमत हो गये।

इसका निर्णय करने के लिये बनाये गये पक्षों को यह निर्देश दिया गया कि वे इस विषय में तटस्थ राज्यों के कर्तव्यों के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय वाज़ून के कुछ नियमों का पूरा ध्यान रखें। ये नियम मुख्य रूप से तीन प्रकार के हैं—(१) एक तटस्थ सरकार का यह कर्तव्य है कि वह ऐसा समुचित प्रयत्न करे, जिससे इसके क्षेत्राधिकार में विद्यमान किसी भी जहाज को बनाने अथवा हथियारों से सुसज्जित करने से उस अवस्था में रोक जा सके, जब कि इस बात की युक्तिसंगत संभावना हो कि यह जहाज उस देश के साथ शान्ति रखने वाली किसी शक्ति के विरुद्ध लड़ाई करने का इरादा रखता है। इसी प्रकार तटस्थ सरकार को इस बात का भी उद्योग करना चाहिये कि वह अपने

क्षेत्राधिकार से किसी ऐसे जहाज की खानगी रोक सके जिस जहाज का विचार इस देश के साथ शान्ति रखने वाले किसी देश के विरुद्ध युद्ध करने का हो। (२) तटस्थ सरकार का दूसरा कर्तव्य यह है कि यह युध्यमान (Belligerent) पक्षों में से किसी पक्ष को इसने बन्दरगाहों को या प्रादेशिक समुद्र को दूसरे पक्ष के विरुद्ध नौसैनिक कार्यवाही करने का छद्म नहीं बनने देगी, और न ही इन्हें सैनिक रमद को तथा शास्त्रास्त्रों का भेजने का अवसर सैनिकों की भर्तों का अड्डा बनाया जा सकता है। (३) इसका यह भी कर्तव्य है कि यह अपने बन्दरगाहों तथा प्रादेशिक समुद्रों में ऐसी सावधानी बरतेगी कि यह अपने क्षेत्राधिकार में विद्यमान सभी व्यक्तियों से उपर्युक्त दायित्वों और कर्तव्यों का पालन करा सके और किसी व्यक्ति को इनका अनिक्रमण या उत्थापन नहीं करने दे।

पाँच मध्यस्थता में से चार के बहुमत से यह निर्णय किया गया कि ग्रेट ब्रिटेन को स० रा० अमेरिका द्वारा उठायी गई शक्ति का पूर्ण करने के लिये उसे एक करोड़ पचास लाख डालर स्वयंराशि के रूप में देने चाहिये।

(२१) फ्रांसिस्का (१८५५) — (परिवेष्टन) — फ्रांसिस्का डेम्मार्क का एक जहाज था। इसे बाल्टिक सागर में रीगा नामक बन्दरगाह को जाते हुए एक ब्रिटिश क्रूजर ने इस आधार पर पकड़ लिया कि उन दिनों प्रीमिया युद्ध में ग्रेट ब्रिटेन ने उसी बन्दरगाहों पर परिवेष्टन या घेरा (Blockade) डाल रखा था। इस युद्ध में ब्रिटिश, फ्रेंच और रूसी सरकारों ने समुद्री व्यापार के सम्बन्ध में अनेक प्रादेश निकाले थे, इनके अनुसार बाल्टिक सागर के बन्दरगाहों में वे केवल अपने जहाजों को व्यापार की अनुमति देते थे, किन्तु इन प्रादेशों के अनुसार घेरा डालने का यह परिणाम हुआ कि इन बन्दरगाहों के साथ तटस्थ देशों का व्यापार बन्द हो गया।

फ्रांसिस्का जहाज की ओर से यह कहा गया कि उसका मालिकाना का ब्रिटिश घेरा तोड़ने का कोई इरादा नहीं था। इस जहाज का परिवेष्टन न होने की दशा में ही रीगा जाने का प्रादेश दिया गया था।

ब्रिटीश कीन्सिल ने इस मामले का निर्णय करते हुए यह लिखा — 'जिस स्थान का घेरा डाला जाय, वहाँ निरीक्षण के लिये इतनी समुद्री शक्ति अवश्य होनी चाहिये कि उसके कारण उस स्थान में जाया या वहाँ से निकलना संकटपूर्ण हो।' फ्रांसिस्का के मालिकों की अपने वचाव की इस दलील को कीन्सिल ने स्वीकार नहीं किया कि उन्हें घेरे या परिवेष्टन का ज्ञान नहीं था, क्योंकि पिछले बन्दरगाह से जहाज के खाना होने से पहले ही जहाज के नष्टान को यह सूचना मिल चुकी थी। फिर भी माननीय न्यायाधीशों ने इस मामले का फैसला फ्रांसिस्का जहाज के मालिकों के पक्ष में ही किया। यह इस आधार पर किया गया कि यह घेरा इस कारण अवैध था कि इसे युद्ध-सत्तम देश अपने लिये तो निषिद्ध कर देते थे और तटस्थ देशों के लिये कठोर कर देने थे। इस वैधानिक के कारण यह घेरा गैरमान्य था, अतः रीगा बन्दरगाह में प्रवेश का प्रयत्न करने वाले जहाज को पकड़ना अनुचित था।



## (ख) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के भारतीय मामले

(२२) डातमिया दादरी सीमेण्ट कम्पनी लिमिटेड बि० कमीशन ग्राफ इकमटेक्स' (१९५८) — राज्य उत्तराधिकार — इस मामले में पंजाब की एक पुरानी रियासत जीन्द में दादरी नामक स्थान पर सीमेण्ट बनाने तथा बेचने के लिए एक कम्पनी की स्थापना की गई थी। पहली अप्रैल १९३८ को जीन्द के तत्कालीन शासक ने एक समझौते द्वारा इस कम्पनी को बनाने वाले शान्तिप्रसाद जैन को इस विषय में कुछ अधिकार प्रदान किये, जीन्द राज्य में सीमेण्ट बनाने के कार्य का एकमात्र अधिकार शान्तिप्रसाद को दिया गया। कम्पनी को यह अनुमति २५ वर्ष के लिए दी गई, आय-कर की दर ५ लाख की आयदनी तक ४ प्रतिशत तथा हमसे अधिक आयदनी पर ५ प्रतिशत रखी गई थी, कम्पनी को चुगी (Octroi) के प्रतिरिक्त सभी प्रकार के आयात तथा निर्यात-कर से छूट दी गई। पहले ये सब अधिकार शान्तिप्रसाद जैन को तथा बाद में २७ मई १९३८ को स्थापित होने वाली डातमिया दादरी सीमेण्ट कम्पनी को प्रदान किये गये।

१५ अगस्त १९४७ को जीन्द के राजा ने अपने प्रदेश की प्रतिरक्षा, विदेशी मामलों तथा संचार साधनों के विषय में कानून बनाने के बारे में भारत सरकार का अधिकार स्वीकृत किया। ५ मई १९४८ को पूर्वी पंजाब की आठ रियासतों के राजाओं ने एक समझौते द्वारा अपने प्रदेशों को मिलाकर पेप्पू (Patiala East Punjab States Union) नामक राज्यसंघ बनाया। २० अगस्त १९४८ को पेप्पू के राज-प्रमुख ने जीन्द राज्य का प्रशासन सभाला और एक अध्यादेश (Ordinance) द्वारा घोषणा की गई कि अब इस में पटियाला राज्य के कानून लागू होंगे, पिछले कानून रद्द कर दिये जायेंगे। २४ नवम्बर १९४९ को राजप्रमुख ने एक घोषणा द्वारा भारतीय संविधान को रबीकार किया। १३ अप्रैल १९५० को पेप्पू ने भारत सरकार की सघीय वित्तीय एकीकरण योजना (Federal Financial Integration Scheme) स्वीकार की और यहाँ केन्द्रीय सरकार द्वारा निर्दिष्ट कर लगाने की व्यवस्था चालू हुई।

इस के बाद कम्पनी की आयदनी पर केन्द्रीय सरकार ने निर्धारित आय कर की दर से कर लगाया। इस विषय में कम्पनी या यह कहना था कि उससे आय कर इस दर से नहीं, अपितु १ अप्रैल १९३८ को जीन्द के राजा के साथ हुए समझौते में तय की गई दर से लिया जाना चाहिये, क्योंकि इस समझौते द्वारा राजा ने जो दायित्व और शर्तें स्वीकार की थी, वे नये राज्य को उत्तराधिकार द्वारा प्राप्त हुई हैं, वह उनका पालन करने के लिए बाध्य है, नये राज्य का नवीन अध्यादेश पुराने राज्य के साथ किये गये समझौते की कानूनी स्थिति का समाप्त नहीं कर सकता है। प्रतिवादी का यह कहना था कि राजाओं द्वारा पेप्पू को बनाने के लिए दिया गया समझौता राज्य-कृत्य (Act of State) है, दणकी वैधता के बारे में राष्ट्रीय न्यायालयों (Municipal Courts) को विचार करने का कोई अधिकार नहीं है।

सुप्रीम कोर्ट ने इस विषय में प्रतिवादी की युक्ति स्वीकार करते हुए कहा कि पूर्वी पंजाब के राजाओं द्वारा सभ बनाने के लिए किया गया समझौता एक ऐसी सधि है, जिसे स्वतन्त्र राज्यों के शासकों ने किया है तथा इस सधि द्वारा उन्होंने अपने प्रदेशों पर अपनी प्रभुमत्ता के अधिकार छोड़ दिये हैं तथा इनको नवीन राज्य के शासक को प्रदान किया है। यह राज्य-कृत्य (Act of State) है क्योंकि इस नब्ब में किसी प्रमुखतासम्पन्न राज्य द्वारा पहली बार प्राप्त किये गये सभी प्रदेश सम्मिलित होते हैं, भले ही वे किसी भी विधि—विजय या अर्पण (Cession) द्वारा प्राप्त हुए हों। इन प्रदेशों में रहने वाले निवासी नवीन शासक द्वारा प्रदेश पा लेने के बाद उनके प्रजाजन हो जाते हैं। इस नवीन स्थिति में इस प्रदेश के निवासियों को वे अधिकार नहीं प्राप्त होते, जो उन्हें भूतपूर्व प्रमुखतासम्पन्न शासक के समय में प्राप्त थे, अपितु उन्हें केवल वही अधिकार प्राप्त होंगे हैं, जिनको नया शासक स्वीकार करता है या प्रदान करता है। इस प्रकार जब एक स्वतन्त्र शासक किसी प्रदेश पर अपनी प्रभुमत्ता किसी दूसरे शासक को प्रदान करता है तो यह कार्य राज्य-कृत्य (Act of State) का रूप धारण कर लेता है। इस विषय में कोई भी दावा या मामला राष्ट्रीय न्यायालयों (Municipal Courts) में नहीं लाया जा सकता। इस मामले में पेप्सू में सम्मिलित होना राज्य-कृत्य था, इसमें सम्मिलित होने वाले जीन्द्र के राजा ने अपना प्रदेश पेप्सू को सौंप दिया था, इसके राज्य-कृत्य होने के कारण इस मामले पर इस न्यायालय में कोई विचार नहीं किया जा सकता था। हालाँकि कम्पनी पर नई सरकार द्वारा निर्धारित प्राय-कर के तय नियम लागू होंगे। जीन्द्र राज्य के साथ हज़ १९३८ के समझौते वाले पुराने नियम इस विषय में लागू नहीं हो सकते हैं।

इस मामले में न्यायाधीश विजियन बोम ने अपना मतभेदमूलक वृत्त निरूप्य करते हुए यह विचार प्रकट किया कि प्रभुमत्ता के परिवर्तन से पुराने नागरिकों के सब अधिकार समाप्त नहीं हो जाते हैं।

(१३) मद्रास राज्य बि० राजगोपालन (१९५६)—राज्य-उत्तराधिकार—  
इस मामले में तथ्य इस प्रकार थे १९३७ में श्री राजगोपालन इंडियन सिविल सर्विस में नियुक्त हुए तथा मद्रास सरकार में काम करने लगे। २ जून १९४७ को उन्होंने कुछ समय के लिए छुट्टी ली, अपनी छुट्टी के दिनों में उन्हें मद्रास सरकार का एक पत्र १९ जून १९४७ को प्राप्त हुआ, इसमें उनमें यह सूझा गया था कि १५ अगस्त १९४७ को ब्रिटिश सरकार द्वारा भारत को सत्ता हस्तान्तरण करने के बाद नया वे अपनी नौकरी करना जारी रखना चाहते हैं। उनका उत्तर स्वीकारात्मक था, किन्तु ६ अगस्त १९४७ को उन्हें मद्रास सरकार ने प्राप्त एक पत्र में उन्हें १५ अगस्त के बाद सिविल सर्विस की सेवा में न रखने के निश्चय की सूचना दी गई। इस प्रकार अपनी सेवा में भुक्त होने की सूचना पाकर श्री राजगोपालन ने इस निश्चय को रह करान का प्रयत्न किया, किन्तु सफल न होने पर उन्होंने मद्रास हाईकोर्ट में अपनी सेवा की मुक्ति के आदेश की वचना को चुनौती देने हुए मामला चलाया। इसमें वादी का यह दावा था कि मद्रास सरकार ने ऐसा आदेश देकर १९३५ के भारत सरकार कानून के खण्ड २४० में सेवाओं के विषय में

दी गई साविधिक गारण्टियों (Statutory guarantees) का अतिनमण किया है।

मद्रास सरकार का यह कहना था कि १९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता कानून के अनुसार सत्ता का हस्तान्तरण होते ही राजगोपालन की सेवाएं समाप्त हो गई थी, उमे इसके बाद इस सेवा में बने रहने का कोई कानूनी अधिकार नहीं था। हाईकोर्ट ने मद्रास सरकार की इस युक्ति को रद्द करते हुए थी राजगोपालन की प्रार्थना स्वीकार की, मद्रास सरकार के आदेश को अवैध ठहराया। मद्रास सरकार ने इस निर्णय के विरुद्ध सुप्रीम कोर्ट में अपील की।

सुप्रीम कोर्ट में अपीलकर्ता ने यह युक्ति दी कि १५ अगस्त १९४७ को होने वाले परिवर्तनों से भारत में एक नवीन प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य का जन्म हुआ, इसके पैदा होते ही पुराने राज्य के समाप्त हो जाने के कारण उसके साथ किये गये सेवा-विषयक अनुबन्ध (Contracts) स्वयमेव समाप्त हो गये। इस विषय में प्रतिवादी का यह कहना था कि नई सरकार भले ही कितनी स्वतन्त्र क्यों न हो, यह विजय अथवा अर्पण (Cession) के कारण स्थापित होने वाले प्रभुसत्तासम्पन्न राज्य में बहुत निम्न है तथा इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून का यह नियम नहीं लागू हो सकता है कि पिछली सरकार के समाप्त होते ही, उनके साथ किये गये सब अनुबन्ध समाप्त हो जाते हैं।

सुप्रीम कोर्ट ने इस मामले का निर्णय करते हुए यह कहा कि भारतीय स्वतन्त्रता कानून १९४७ की धारा ७ (1 A) के अनुसार इंडियन सिविल सर्विस के विषय में इसका पूरा नियन्त्रण करने वाला भारतमन्त्री ब्रिटिश मन्त्रिमण्डल के सदस्य के रूप में पूर्णरूप से समाप्त हो गया है। इसका यह परिणाम है कि भारत-मन्त्री (Secretary of State for India) द्वारा इंडियन सिविल सर्विस के बारे में निर्धारित की गई बातें समाप्त हो गई हैं। इस प्रकार इस सेवा के विषय में दी गई गारण्टियाँ तथा किये गये अनुबन्ध समाप्त हो चुके हैं। इंडियन सिविल सर्विस के कर्मचारी केवल मिट्टामत रूप से ही ब्रिटिश राज्य के नीचे हैं। ब्रिटिश सरकार के भारत में चले जाने पर नई सरकार को यह पूरा अधिकार है कि वह इंडियन सिविल सर्विस के पुराने कर्मचारियों को नौकरी पर रखे या न रखे। इस आधार पर सुप्रीम कोर्ट ने मद्रास सरकार की अपील स्वीकार कर ली।

(२४) रावजी अमरसिंह वि० राजस्थान की सरकार (१९५८)—राज्य उत्तराधिकार इस मामले में वादी रावजी अमरसिंह को २६ जनवरी १९४८ को बीकानेर के भूतपूर्व राज्य में बिना तथा सैधान जज नियत किया गया था। इसके सेवा-काल में देश में कुछ राजनीतिक परिवर्तन हुए। ७ अप्रैल १९४९ को बीकानेर के राज्य ने अन्य राज्यों के साथ मिलकर राजस्थान का संयुक्त राज्य बनाया। नये राज्य ने अपने न्यायिक प्रशासन का पुन गठन किया। नये गठन में रावजी अमरसिंह को मिनित्र जज नियत करते हुए लघु पदों (Junior Posts) में उसको अठारहवाँ स्थान दिया गया। वादी को यह परिवर्तन नापसन्द था, उसका यह कहना था कि हमने उमे भारतीय मन्त्रिमण की धारा ३११ के अनुसार दिये गये अधिकारों का अति-नमण होता है।

सुप्रीम कोर्ट ने इस मामले का निर्णय देते हुए न्यायाधीन विनियम दोन ने कहा था कि जब एक राज्य दूसरे राज्य में विजय, विलय (Merger) सम्मिलन (Accession), एकीकरण (Integration) आदि किसी प्रक्रिया में विनीत हो जाता है तो पहली सरकार के तथा इसके मेचका के बीच में हुए पढ़ने सभी सेवाविषयक अनुबन्ध (Contracts of Service) स्वयमेव समाप्त हो जाते हैं। अतः जो व्यक्ति नये राज्य में सेवा करना स्वीकार करते हैं, वे नवीन सरकार द्वारा निर्धारित शर्तों पर इसकी सेवा करते हैं। अतः न्यायालय ने इस विषय में बाड़ी की अपील का रद्द कर दिया।

(२५) यूनियन आफ इण्डिया वि० चमनलाल सूना (१९५५) — राज्य उत्तराधिकार'—इस मामले में प्रतिवादी भारतीय सेना को मान देने वाला ठेकेदार था। १९४५ में उसने लाहौर छावनी के मिनिटरी फार्म क मंजूर के माध्यम में पत्कालीन भारत सरकार के सेना विभाग को भूसा देने का एक ठेका जिता। उसके अनुसार उसने जमानत के रूप में सेना विभाग में ११००६) २० जमा कराया। उस ठेके क मन्जूर होने से एक शर्त यह भी थी कि उसके बारे में यदि कोई विवाद होगा तो उसका निर्णय एक पक्ष द्वारा किया जायगा। प्रतिवादी ने पाकिस्तान बन जाने तथा लाहौर के पाकिस्तान में चले जाने के बाद भारत सरकार के सेना विभाग में ११००६) २० की जमानत वापिस करने का दावा किया, भारत सरकार ने इस दावे का विराम १९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता (अधिकार सम्पत्ति और दायित्व) आदेश [Indian Independence (Rights and Liabilities) Order, 1947] के प्राचार पत्र करते हुए यह कहा कि इसके अनुसार इस जमानत का उत्तरदायित्व पाकिस्तान पर है, न कि भारत सरकार पर। प्रतिवादी का यह कहना था कि इन मामलों में भारतीय स्वतन्त्रता आदेश नहीं, किन्तु १९४७ का प्रतिरक्षा आदेश (Defence Order) लागू होता है, अतः भारत सरकार की नृति ठीक नहीं है। निचले न्यायालय ने प्रतिवादी के पक्ष में निर्णय दिया, इस पर भारत सरकार ने इस फैसले के विरुद्ध सर्वोच्च तथा सुप्रीम कोर्ट में अपील की। सुप्रीम कोर्ट ने भारत सरकार की प्रतीत स्वीकार करते हुए कहा कि यह अनुबन्ध या ठेका १९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता आदेश की धारा = (१) (b) के अन्तर्गत है, ठेके का प्रयोजन लाहौर छावनी के मिनिटरी फार्म क मंजूर को भूसा देना था, यह फार्म पाकिस्तान में चला गया है। उस विषय में निर्णय की कमीटी यह है कि १५ अगस्त १९४७ का यदि यह ठेका या अनुबन्ध किया जाता तो यह पाकिस्तान के प्रयोजन को पूरा करने के लिए किया जाना या भारत के प्रयोजन का। लाहौर छावनी के फार्म के पाकिस्तान में चले जाने के कारण इस ठेके का प्रयोजन पाकिस्तान का प्रयोजन पूरा करना है, अतः प्रतिवादी बाड़ी से मुरझाघन की मांग नहीं कर सकता है।

(२५) पेमा दिवर उर्फ प्रेमामाई दीवामाई लगन वि० यूनियन आफ इण्डिया

एण्ड प्रवर्त' (१९६६)—राज्य उत्तराधिकार—इस मामले में सुप्रीम कोर्ट ने इस प्रश्न पर अपना निर्णय दिया है कि सैनिक कार्यवाही द्वारा जीते गये पुर्तगाली प्रदेश में नई सरकार पुरानी सरकार के उन्ही दायित्वों को पूरा करने के लिये बाध्य की जा सकती है, जिन्हें उसने स्वीकार कर लिया है। इस मामले में प्रार्थी भूतपूर्व पुर्तगाली बस्ती का नागरिक था, जिसे भारत ने २० दिसम्बर १९६१ को सैनिक कार्यवाही करके अपने प्रदेश में मिला लिया था। प्रार्थी ने ६ अक्टूबर से ४ दिसम्बर १९६१ के बीच में पुर्तगाली अधिकारियों से १० लाख पौण्ड से अधिक मूल्य का माल आयात करने का लाइसेन्स प्राप्त किया, यह १८० दिनों के लिये वैध था। इसके अनुसार २० दिसम्बर से पहले विदेशों से माल मंगवाने के आर्डर दे दिये गये थे। चूँकि विदेशों का माल निर्धारित समय में नहीं आया था अतः प्रार्थी ने भारत सरकार से उपयुक्त लाइसेन्सों के अनुसार माल मंगवाने की अनुमति मांगी, इसे न देने पर उसने मई १९६३ में सरकार के विरुद्ध यह आवेदनपत्र दिया।

इस मामले में प्रार्थी की ओर से यह कहा गया था कि भारत सरकार इस बात के लिये बाधित है कि वह उसे वांछित वस्तुओं का आयात करने दे क्योंकि वह २० दिसम्बर १९६१ में पहले उसे दिये गये लाइसेन्सों का माल मंगाने के अधिकार को स्वीकार कर चुकी थी। इसके विरुद्ध भारत सरकार का यह दावा था कि उसने पुर्तगाली प्रदेश को सैनिक विजय के साधन से प्राप्त किया है, नया प्रभु या सर्वोच्च सत्तासम्पन्न शासक पुरानी पुर्तगाली सरकार द्वारा अपने पुर्तगाली प्रजाजनो के साथ किये गये समझौतों का पालन करने के लिये बाध्य नहीं है। यह बात नये शासक की इच्छा पर निर्भर है कि वह पुराने शासक द्वारा किये समझौतों या दिये गये वचनों का पालन करे या न करे। इस मामले में भारत सरकार ने पुराने वचनों का पालन करने से इन्कार कर दिया है, अतः प्रार्थी इस विषय में कोई अधिकार नहीं रखता है।

न्यायालय ने इस विषय में निर्णय देते हुए कहा कि विजय द्वारा प्राप्त किये गये प्रदेशों के सम्बन्ध में कानूनी स्थिति निश्चित हो चुकी है। इन प्रदेशों के निवासियों को पिछले शासक या प्रभु के प्रजाजन होने के नाते जो अधिकार प्राप्त थे, वे सभी अधिकार उन्हें नये शासक के समय में स्वन नहीं प्राप्त हो जाते हैं, उन्हें इस विषय में केवल वही अधिकार प्राप्त होते हैं, जिन्हें देना नया शासक स्वीकार करता है। इस विषय में न्यायालय ने *Dalmia Dadr Cement Co Ltd v Commissioner of Income Tax*, 1959 S C R 729, *State of Gujrat v Vora Fiddali A I R 1964 S C 1043* के मामले का हवाला देते हुए कहा है कि इनमें यह तय किया गया था कि एक राज्य द्वारा दूसरे राज्य के प्रदेश को ग्रहण करना राज्य-कृत्य (Act of State) है, पुराने राज्य के प्रजाजन अपने उन्ही अधिकारों को लागू करवा सकते हैं, जिन्हें नवोन शासक ने स्वीकार कर लिया हो। इयामलान के मामले (*A I R 1964, S C 1495*) में भी यही स्थिति मानी गई थी। इस सुनिश्चित कानूनी स्थिति के

आधार पर वर्तमान मामले पर विचार करने से यह प्रतीत होता है कि २० दिसम्बर १९६१ को गोआ के सैनिक राज्यपाल ने यह घोषणा की थी कि आक्रान्त किया गया जो माल जहाजों द्वारा रवाना हो चुका था अथवा जिनकी विदेशी मुद्रा दी जा चुकी थी, उसी मान का प्राधान्य दिया जा सकेगा। प्रार्थी का अभाव किया जाने वाला माल इन दोनों श्रेणियों में नहीं आता अतः अन्तर्गत अधिकार को नव मामला में स्वीकार नहीं किया है, इसलिये यह अधिकार तत्पुस्त नियम के अनुसार उसे नहीं दिया जा सकता है।

(२७) रायल नेपाल एयरलाइन्स विरुद्ध मनोरमा मेहरासिंह लेगर' (१९६६) क्षेत्राधिकार—इस मामले में कम्पनी हाईकोर्ट ने राज्य के क्षेत्राधिकार में विदेशी राजा तथा विदेशी सरकार की एजेंसियों की उत्पत्ति के बारे में (State Jurisdiction, Sovereign Immunity, Extent of Immunity of Foreign Government Agencies) तथा राज्य द्वारा इन उत्पत्तियों का दावा किए जाने के बारे में महत्वपूर्ण कानूनी प्रश्नों पर विचार किया है। इसमें बादी सरकारों का पक्ष नैपाल एयरलाइन्स कारपोरेशन नामक कम्पनी में कार्य कर रहे वाले एक कम्पनी के कर्मचारी की विवाह पत्नी थी। यह कम्पनी नेपाल सरकार के नियमों के अनुसार काम करने वाला कारपोरेशन थी, इसका प्रधान कार्यालय नेपाल की राजधानी बाडगामपुर में था और यह कलकत्ता में भी कार्य करती थी, जो कलकत्ता हाईकोर्ट के क्षेत्राधिकार में था। नवम्बर १९६० में, एक हाईकोर्ट दुर्घटना में बादी का पति मारा गया, बादी का यह कहना था कि यह दुर्घटना प्रतिवादी कारपोरेशन की नापरवाही में हुई अतः उन कम्पनी से पति की मृत्यु में होने वाली हानि का हुआना दिया जाना चाहिए।

प्रतिवादी कारपोरेशन ने अपने विनिवृत्त दस्तावेज में यह कहा कि रायल नेपाल एयरलाइन्स कारपोरेशन नेपाल सरकार का एक अंग है, नेपाल सरकार एक स्वतंत्र विदेशी राज्य है, अतः कलकत्ता के न्यायालय का इस विषय को सुनने का अधिकार नहीं है, दुर्घटना में मृत्यु होने वाला विमान नेपाल सरकार की सम्पत्ति था तथा नेपाल सरकार की देखरेख में काम करने वाले इस कारपोरेशन का मारा व्यय नेपाल सरकार वहन करती थी। इस प्रकार बादी का अभियोग (Cause of Cessation) कारपोरेशन के विरुद्ध नहीं, बल्कि नेपाल की सरकार और उनके नामक के विरुद्ध था। यह अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार कलकत्ता के न्यायालयों के अधिकारक्षेत्र में पूर्ण रूप से उत्पत्ति (Immunity) प्राप्त है, इन विषय में कोई भी कार्यवाही भारत सरकार की सहमति के बिना किसी भी दीवानी यशस्वन में नहीं की जा सकती है अतः इस मामले को गुप्तदण्ड के आधार पर नहीं सुना जा सकता है। किन्तु जज ने प्रतिवादी के आवेदनपत्र को इस आधार पर रद्द कर दिया कि इस मामले की जांच के लिये मुद्दाय गये प्रारम्भिक विचारणीय प्रश्न (Preliminary issues) तथा के इस मामले के विचारणीय तथ्य के प्रश्नों से एक नए प्रकार सम्मिलित हैं कि इन पर अलग अलग विचार नहीं किया जा सकता है।

इसके बाद भारत में नेपाल सरकार के राजदूत की ओर से न्यायालय में दिये गये एक आवेदनपत्र द्वारा उपर्युक्त तथ्यों को दोहराते हुए दो प्रार्थनायें की गई थी— (१) विदेशी राज्यों को प्राप्त होने वाली उन्मुक्ति के दावे के आधार पर इस मामले को खारिज कर दिया जाय, (२) इस आवेदनपत्र को देने वाले राजदूत को इस मामले में उन्मुक्ति का दावा करने का अधिकार दिया जाय। इस प्रार्थनापत्र को न्यायाधीश ने इस आधार पर रद्द कर दिया कि दीवानी विधिप्रक्रिया संहिता (Civil Procedure Code) कोई ऐसा प्राविधान नहीं है कि किसी मामले से सम्बन्ध न करने वाला कोई व्यक्ति उस मामले को खारिज करने की प्रार्थना कर सकता है। निचरी अदालत द्वारा दिये गये उपर्युक्त दोनों आदेशों के विरुद्ध कलकत्ता हाईकोर्ट में दो अपीलें की गईं और वहाँ इनकी सुनवाई एकसाथ की गई।

न्यायालय के पहले आदेश के विरुद्ध अपील में यह कहा गया था कि न्यायाधीश को इस मामले के गुणावशुणों पर विचार करने में पहले इस प्रश्न का निर्णय अवश्य करना चाहिये था कि अपील करने वाला नेपाल सरकार का अंग है या नहीं है, अन्यथा इसका मामले के निर्णय पर प्रतिफल प्रभाव पड़ने की आशंका थी। दूसरी अपील में यह प्रार्थना की गई थी कि एक विदेशी राज्य किसी मामले में अप्रत्यक्ष रूप में भी संबद्ध होने पर इस बात का पूरा अधिकार रखता है कि वह इस मामले पर विचार के दौरान किसी भी समय आकर न्यायालय से यह प्रार्थना करे कि इस मामले को सुना जाय या न सुना जाय। इस प्रकार इस मामले में न्यायालय ने तीन प्रश्नों पर निर्णय देना था—(१) विदेशी राज्य एवं राजा की क्षेत्राधिकार से उन्मुक्ति का स्वरूप और मात्रा। (२) इस उन्मुक्ति की मांग करने का अधिकार किसे है? (३) इसकी मांग किस प्रकार की जानी चाहिये?

इस विषय में अपना निर्णय देते हुए प्रधान न्यायाधीश बीस ने यह लिखा कि यह सत्य है कि दीवानी विधिप्रक्रिया संहिता (Civil Procedure Code) में कहीं यह नहीं लिखा कि विदेशी राजा या सरकार दीवानी मामलों में उन्मुक्ति की मांग कर सकती है। किन्तु इस विषय में यह प्रश्न विचारणीय है कि दीवानी संहिता में ऐसी लिखित व्यवस्था न होने की दशा में क्या न्यायालय विदेशी राजा या सरकार से सम्बन्ध रखने वाले मामलों पर विचार कर सकते हैं। इस सम्बन्ध में यह स्मरण रखना चाहिये कि कानून सामान्य नियम होते हैं, वे शक्ति में उत्पन्न होने वाले सभी सम्भावित मामलों के लिये पहले से व्यवस्था नहीं कर सकते। दीवानी विधिसंहिता भी इसी प्रकार का कानून है, इसमें न आने वाले किसी विशेष प्रश्न का निर्णय सामान्य नियमों से किया जाना चाहिये। इस विषय में हाउस आफ नार्बस ने *Compania Naviera Vascongada v Steamship Cristina 1931* (Per Lord Atkin) के मामले में अन्तर्राष्ट्रीय कानून के दो सामान्य तथा असदिग्ध नियमों का प्रतिपादन किया है—(१) हम देश के न्यायालय विदेशी राजा से सम्बन्ध रखने वाले मामलों में उसकी इच्छा के विरुद्ध ऐसी कोई कानूनी बाधवाही नहीं करेंगे, जिसमें वह किसी मामले में कोई पक्ष रहे। विदेशी राजा के विरुद्ध या उसकी सम्पत्ति या उममें हानि की मांग के बारे में

कोई कार्यवाही नहीं की जा सकती है। (२) दूसरा नियम यह है कि न्यायालय विदेशी राजा से सम्बन्ध रखने वाली, उससे स्वामित्व अधिकाधिक नियन्त्रण में विद्यमान किसी भी सम्पत्ति को जन्म करने या रोकने (detain) के सम्बन्ध में कोई कार्यवाही कर सकता है, भले ही इस मामले में विदेशी राजा को पक्ष न बनाया गया हो। इन नियमों की पुष्टि में न्यायालय ने *Parlement Belge (1830)*, *The United States of America v Dolfas mieng et Compagnia (1952)*, *Juan Ysmeal & Co v Republic of Indonesia (1955)*, *Rahimtoola v Nizam of Hyderabad* के मामलों का उल्लेख किया। इसके बाद *Mighell v Sultan of Johore (1894)*, *Krarnjina v Tass Agency (1949)*, *Baceus & R. L. v Services National Del Trigo (1957)* के मामलों का निर्देश करते हुए न्यायाधीश ने लिखा कि मुझे इसमें कोई संदेह नहीं है कि नेपाल के राजदूत द्वारा प्रतिवादी की प्राप्ति में प्रयुक्त विषय सम्बन्धिता में प्रतिपादित सामग्री हम इन बातों का स्वीकार करने के लिये प्रयाप्त प्रमाण देती है कि वादी नेपाल सरकार का एक विभाग है और वादी द्वारा उसके विरुद्ध हमारे के लिए किये गये दावे के बारे में उस इस न्यायालय के क्षेत्राधिकार से अनुक्ति पाने का दावा करने का पूरा अधिकार है। अतः इस मामले का पारित कर देना चाहिये और इसमें कोई अग्रणी कार्यवाही नहीं करनी चाहिये, इस युक्ति में कोई बल नहीं है कि नेपाल का राजदूत इस मामले में कोई पक्ष नहीं बना है।

(२८) कमिशनर आर्क हन्कमर्टन प्रांश्रप्रदेश विरुद्ध एच० ई० एच० नीर उस्मान अली बहादुर (१९६६) — क्षेत्राधिकार — इस मामले में सुप्रीम कोर्ट ने इस प्रश्न पर प्रतिनिधित्व दिया था कि निजाम हैदराबाद क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से प्रमुखतासम्पन्न राजा था और उसे इस आधार पर भारतीय आय-कर कानून से मुक्ति पाने का अधिकार था। इस मामले में आंध्र प्रदेश के आय-कर आयुक्त ने हैदराबाद के भूतपूर्व राजा निजाम की १९४०-४१ की तथा १९४१-४२ की आयदानी पर आय-कर लगाया था और इस विषय में आंध्र प्रदेश ने हाईकोर्ट से निम्न प्रश्नों पर सम्मति माँगी थी—(१) क्या निजाम अन्तर्राष्ट्रीय कानून की दृष्टि से १९४०-४१ का कर देने से अनुक्ति पाने का अधिकार रखता है? (२) क्या १५ जनवरी १९४० को हुए सम्झौते के अनुसार उससे १९२२ के आय-कर कानून के अनुसार कर लिया जा सकता है?

आंध्र प्रदेश के हाईकोर्ट ने यह सम्मति दी कि २५ जनवरी १९४० तक निजाम अन्तर्राष्ट्रीय कानून से अनुसार एक प्रमुखतासम्पन्न राजा (Sovereign) था, अतः इतने तब तक उसे अपनी आय पर आय-कर से अनुक्ति पाने का अधिकार है, उसके बाद राजा न रहने में उसे यह अधिकार नहीं है। इसके बाद इस प्रश्न पर सुप्रीम कोर्ट ने विचार किया तथा हाईकोर्ट की सम्मति को स्वीकार नहीं किया। इस विषय में न्यायालय ने प्रधान रूप से दो प्रश्नों पर विचार किया—(१) विदेशी राजाओं को कर से मुक्ति पाने के अधिकार की मान्यता और स्वरूप क्या है? (२) क्या हैदराबाद के निजाम को अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति (International Person) या प्रमुखतासम्पन्न राजा माना जा सकता है?



पहले प्रश्न के सबन्ध में न्यायालय का यह मत था कि इस विषय में अन्तर्राष्ट्रीय कानून विकसित हो रहा है तथा उसे कोई मुनिश्चित रूप नहीं प्राप्त हुआ है। हेल्सबरी और आपेनहाइम जैसे लेखकों ने यह मत प्रवृत्त किया है कि प्रभुसत्तासम्पन्न शासकों (Sovereign Rulers) पर कोई वर नहीं लगाया जा सकता है। निन्तु हाउस आफ लार्ड्स ने Sultan of Johore v. Abubakar Dunpur (1952) के मामले में यह कहा था कि न्यायाधीशों का यह विचार है कि "इंग्लैण्ड में इस विषय में अभी तक अन्तिम रूप में कानून निश्चित नहीं हुआ है...यह कोई निरपवाद नियम (Absolute rule) नहीं है कि किसी स्वतन्त्र विदेशी राजा के सबन्ध में हमारे न्यायालयों में कोई भी कार्यवाही नहीं की जा सकती है।" इसके बाव न्यायालय ने विदेशी राजाओं की सम्पत्ति पर वर में मुक्ति के विषय में अमेरिकन जर्नल आफ इण्टरनेशनल लॉ (खण्ड ४६, पृ० २३६) में प्रकाशित एक लेख से उद्धरण देते हुए यह बताया कि विदेशी राजाओं की अपनी सम्पत्ति पर वर में मुक्ति की कुछ मर्यादाएँ होनी चाहियें। यह वर उन्हीं अवस्थाओं में मुक्त होगा चाहिये, जब वे इनसे परम्परागत शासन मबन्धी कार्य कर रहे हों। निन्तु वे यदि अपनी सम्पत्ति को विदेशी व्यापार में ऐसे कार्यों में लाभ के लिये लगाते हैं, जिनमें अन्य व्यक्ति अपनी पूँजी लगा रहे हैं तो इस बात का कोई विशेष कारण नहीं प्रतीत होना है कि उन्हें वर में मुक्ति प्रदान करके अन्य व्यक्तियों की तुलना में कोई विशेषाधिकार दिया जाय और वे अपने वर का भार अनापत्तिक रूप से दूसरे व्यक्तियों पर डालें।

न्यायालय ने निजाम के स्वतन्त्र, प्रभुसत्तासम्पन्न राजा (Sovereign Ruler) तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति होने पर विशेष विस्तार में विचार किया। उन्होंने कहा कि आपेनहाइम के मतानुसार राज्यों के परिवार (Family of Nations) का सदस्य होकर अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व आरम्भ करने के लिए किसी राज्य में चार विशेषताएँ होनी चाहियें—(१) समानता, (२) प्रतिष्ठा या गौरव, (३) स्वतन्त्रता, (४) प्रादेशिक एवं वैयक्तिक सर्वोच्च सत्ता। निजाम हैदराबाद इन चार विशेषताओं के होने पर ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति माना जा सकता है।

हैदराबाद राज्य का गुमाना इतिहास देते हुए न्यायालय ने यह बताया कि १८५८ में ग्रेट ब्रिटेन के राजा (Crown) ने समूचे भारत का शासन ईस्ट इंडिया कम्पनी से अपने हाथों में ले लिये। सम्पूर्ण भारत को ब्रिटिश राज की छत्रछाया में लाने की नीति बनाने हुए लार्ड कैनिंग ने कहा था कि ब्रिटिश राज (Crown) भारत की सर्वोच्च शक्ति (Paramount Power) है। "भारतीय रियासतों पर श्वेतपत्र (White Paper on Indian States) में भी यही स्थिति स्वीकार की गई थी। १९३५ में भारत सरकार कानून (Government of India Act) ने राज्यों को भारतीय सभ में सम्मिलित होने का न होने की स्वतन्त्रता कुछ शर्तों पर ही दी थी, किन्तु १९३६ में सभ के विचार को छोड़ दिया गया। १९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता कानून से ब्रिटिश प्रभुत्व समाप्त हो जाने पर रियासतों की सर्वोच्च सत्ता उन्हें वापिस मिल गई, किन्तु इनसे उन्हें अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व (International Personality) नहीं प्राप्त हुआ। निती

भी राज्य ने हैदराबाद को वास्तविक (de facto) या कानूनी (de jure) मान्यता नहीं प्रदान की। २३ नवम्बर १९४९ को निजाम ने एक घोषणा प्रकाशित करके भारत के संविधान को इस शर्त पर स्वीकार किया कि हैदराबाद राज्य की संविधान परिषद् भी इसे संपुष्ट (ratify) करे। इस परिपद द्वारा इस विधान को स्वीकार करने के बाद हैदराबाद को संविधान की प्रथम अनुसूची के खण्ड 'वी' में सम्मिलित किया गया। इस इतिहास से यह स्पष्ट है कि हैदराबाद १९४७ के भारतीय स्वतन्त्रता कानून से पहले ब्रिटिश राज की प्रभुता (Suzerainty) में था और इसके बाद संधिवाता द्वारा भारतीय राज्य का भग्न बन गया। इसे किसी भी समय में अन्य राष्ट्रा ने स्वतन्त्र राज्य और अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्ति के रूप में स्वीकार नहीं किया। ब्रिटिश शासन के समय में हैदराबाद की स्थिति अन्य रियासतों के समान बसवर्ती राज्य (Vassal State) के रूप में थी। इस विषय में न्यायालय ने आपेनहाइम (५म संस्करण, खण्ड १, पृ १६५-६) का यह कथन उद्धृत किया कि भारतीय रियासतों का ग्रेट ब्रिटेन के साथ ऐसे बसवर्ती राज्यों की स्थिति है, जो आपस में शयबा बिदेसी राज्यों के साथ कोई अन्तर्राष्ट्रीय संबंध नहीं रखते थे। हाल में भी अपनी पुस्तक International Law के अष्टम संस्करण में यही मत प्रतिपादित किया है कि भारतीय रियासतें अन्तर्राष्ट्रीय कानून का विषय नहीं बन सकती हैं। इस बातों के आधार पर अन्त में न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अनुसार हैदराबाद को अन्तर्राष्ट्रीय व्यक्तित्व प्राप्त नहीं था, मतः इसका राजा अन्तर्राष्ट्रीय कानून के आधार पर अपनी वैयक्तिक सम्पत्ति पर लगाये कर से मुक्ति का दावा नहीं कर सकता है।

(२६) सैण्डल बैंक आफ इंडिया लिमिटेड वि० रामनारायण' (१९५५)—  
राष्ट्रीयता—इस मामले में तथ्य इस प्रकार थे। रामनारायण नामक व्यक्ति पाकिस्तान में चले गये मुल्तान नामक नगर में सैण्डल बैंक आफ इंडिया की एक शाखा में नर्सचारी था, वह मुल्तान का रहने वाला था, १५ अगस्त १९४७ को भारत के स्वतन्त्र होने पर भी वह भारत नहीं आया और मुल्तान के बैंक में काम करता रहा। वहाँ ६ नवम्बर १९४७ को उसने गवर्न का अपराध किया और १० नवम्बर १९४७ को वह भारत भाग आया। भारत के सैण्डल बैंक ने उस पर मुकद्दमा चलाने की स्वीकृति पूर्वी पंजाब की सरकार से प्राप्त की तथा उस पर कई अपराधों के लिये मुकद्दमा चलाया।

रामनारायण ने अगले विरुद्ध चलाये गये मामले में प्रारम्भिक आपत्ति उठाते हुए यह कहा कि वह पाकिस्तान का नागरिक है, अतः उनके विरुद्ध मामला चलाने के लिये भारतीय दण्डविधान (Indian Penal Code) के चौथे खण्ड (Section) तथा फौजदारी प्रक्रिया (Code of Criminal Procedure) के खण्ड १८८ क अन्तर्गत ली गई अनुमति अवैध है, अतः उस पर यह मुकद्दमा नहीं चलाया जा सकता। किन्तु निचले न्यायालय ने रामनारायण की इस आपत्ति को इस आधार पर रद्द कर

दिया कि रामनारायण को इस युक्ति के आधार पर पाकिस्तान का नागरिक नहीं माना जा सकता कि वह १५ अगस्त से १० नवम्बर १९४७ तक मुल्तान में रहता रहा है। श्री रामनारायण ने इसके विरुद्ध हाईकोर्ट में अपील की और हाईकोर्ट ने निचली अदालत की आज्ञा रद्द करने हुए उसकी प्रार्थना स्वीकार कर ली। इसके विरुद्ध सुप्रीम कोर्ट में अपील की गई, यहाँ भी हाईकोर्ट के निर्णय का समर्थन दिया गया।

सुप्रीम कोर्ट में महाधिवक्ता (Attorney General) ने यह युक्ति दी कि जब रामनारायण का अभियाग चलाने की स्वीकृति दी गई थी, उस समय वह भारत में था और भारतीय नागरिक था, भारतीय दण्डविधान के अनुसार भारत के नागरिकों पर उनके द्वारा भारत की सीमाओं में बाहर किये गये अपराधों के लिये मुकद्दमा चलाया जा सकता है। सुप्रीम कोर्ट के प्रधान न्यायाधीश श्री मेहरचन्द महाजन ने इस युक्ति को अस्वीकार करते हुए कहा कि भारतीय दण्डविधान के चतुर्थ खण्ड की व्यवस्थायें सभी लागू होती हैं, जब अपराध करने के समय अपराधी भारत का नागरिक हो। अपराध करने के बाद यदि कोई भारतीय नागरिकता प्राप्त कर लेता है तो इसे भारतीय न्यायालयों को उसके भारतीय नागरिक बनने से पहले लिये गये उसके अपराधों पर विचार करने का अधिकार नहीं प्राप्त हो जाता है। न्यायाधीश के शब्दों में—“इस मामले में वस्तुतः रामनारायण की नागरिकता का प्रश्न उत्पन्न ही नहीं होता है। इस मामले में वास्तविक प्रश्न यह है कि क्या अपराध करने के समय रामनारायण भारतीय नागरिक था। हमारा खविधान लागू होने के समय (२६ जनवरी १९५०) भारत में निर्धार करने वाले व्यक्तियों को मविधान के अनुसार भारतीय नागरिक माना गया है। यदि रामनारायण अपराध करने के समय भारतीय नागरिक होता तो यह भारतीय दण्डविधान के चौथे खण्ड तथा फौजदारी प्रक्रिया संहिता के खण्ड १८८ के क्षेत्र में आ जाता। श्री रामनारायण का निवास स्थान उस समय तक पाकिस्तान ही माना जाना चाहिए जब तक वह स्पष्ट रूप से अपने इस निवास स्थान को छोड़ने का इरादा नहीं प्रकट करता है। उस समय तक वह पाकिस्तान का नागरिक है, बाद में भारत का नागरिक बन जाने पर उससे पहले विदेश में लिये गये अपराधों के लिये उसके विरुद्ध भारतीय न्यायालयों में मामला नहीं चलाया जा सकता।

# द्वितीय परिशिष्ट प्राचीन भारत के कुछ अन्तर्राष्ट्रीयनियम

## (१) युद्धविषयक नियम

युद्धमध्यस्थी नियमों के बारे में कौरव पाण्डवा का समझौता (महाभारत भीष्मपर्व, प्रथम अध्याय, श्लोक २६-३३) —

ततस्ते समयः ननु कुरुक्षेत्रेऽवनामका ।  
धर्मान्मिस्थापयामासुर्द्विजाना भरतर्षभ ॥२६॥  
निहतो विहितं युद्धं स्थाप्रीतिर्न परस्परम् ।  
यथापरं यथायागं न च म्यान्मन्यन्विनुत ॥२७॥  
वाचा युद्धप्रवृत्तानां वाचैव प्रतियोजनम् ।  
निष्क्रान्ताः पृत्तामन्यान् हन्त्या कदाचन ॥२८॥  
रथी च रथिना योध्यो गजेन गजद्वर्गन ।  
अस्वेनास्वी पदानिश्च पादानैर्नैव भारत ॥२९॥  
यथायोगं यथाकामं यथास्ताहं यथाशक्तम् ।  
समाभाष्य प्रहर्तव्यं न विदम्य न विह्वलं ॥३०॥  
एकेन सह समुक्तं प्रपन्ना निमृगमनया ।  
जीणशस्त्रो विवर्मा च न हन्व्य कदाचन ॥३१॥  
न मूलेषु न दुर्गेषु न न गत्वाऽनादिषु ।  
न भेरीगतवादेषु प्रहर्तव्यं कथंचन ॥३२॥  
एव ते ममन कृत्वा कुरुक्षेत्रेऽनमोमना ।  
बिस्मय परम जग्मुः प्रेक्षमाणा परस्परम् ॥३३॥

युधिष्ठिर और भीष्म का संवाद

शान्तिपर्व २५।६-१४

युधिष्ठिर उवाच

अथ य. क्षत्रियो राजा क्षत्रिय प्रत्नुपाश्रयन् ।  
कथं संप्रति योद्धव्यस्तन्मे ब्रूहि पितामह ॥६॥

भीष्म उवाच

नैवास्मद्वक्त्रयो मोदव्य क्षत्रियो रणे ।  
एक एकेन नाप्यस्त्रं विमृजेति त्रिपाणि न ॥७॥

स चेत्सन्नद्ध आगच्छेत्सन्नद्धव्य ततो भवेत् ।  
 स चेत्ससैन्य आगच्छेत्सैन्यस्तमथाह्वयेत् ॥८॥  
 स चेन्निकृत्या युध्येत निकृत्या प्रतियोधयेत् ।  
 अथ चेद्धर्मतो युध्येद्धर्मणैव निवारयेत् ॥९॥  
 नार्वेन रथिन यायादुदियाद्रथिन रथी ।  
 व्यसने न प्रहर्तव्य न भीताय न जिताय च ॥१०॥  
 इपुलिप्तो न कर्णी स्यादसतामेतदायुधम् ।  
 यथार्यमेव योद्धव्यं न क्रुध्येत जिघासत ॥११॥  
 साधूना तु मियो भेदात्तापुस्त्रेद्व्यसनी भवेत् ।  
 निष्प्राणो नाभिहन्तव्यो नानपत्य कथञ्चन ॥१२॥  
 भग्नशस्त्रो विपन्नश्च कृत्तव्यो हतबाह्वन ।  
 चिकित्स्य स्यात्स्वविषये प्राप्यो वा स्वगृहे भवेत् ॥१३॥  
 निर्जराश्च स मोक्षतव्य एष धर्मः सनातनः ।  
 तन्माद्धर्मण योद्धव्यमिति स्वायमुदोज्ज्वीत् ॥१४॥

शान्तिपर्व ६६।३-४

विशीर्णकवचं चैव तवारपीति च बाधिनम् ।  
 कृताञ्जलि न्यस्तशस्त्रं गृहीत्वा न हि हिंसयेत् ॥३॥  
 बलेन विजितो यश्च न त युध्येत् भूमिपः ।  
 सवरसरं विप्रणयेत्तस्माज्जातं पुनर्मवेत् ॥४॥

शान्तिपर्व ६८।४-४६

वृद्धबालौ न हन्तव्यौ न च स्त्री नैव पृष्ठतः ।  
 तृणपूर्णमुत्तरपथं तवास्मीति च यो वदेत् ॥

शान्तिपर्व १००।२६-२८

विजयं लभते नित्यं सेना सम्यक् प्रयोजयन् ।  
 प्रसुप्तास्तृपितान् श्रान्तान् श्रकीर्णान्नाभिघातयेत् ॥२६॥  
 मोक्षे प्रयाणे चलने पानभोजनकालयोः ।  
 अतिक्षिप्तान् व्यतिक्षिप्तान् निहतान्प्रतनुकृतान् ॥२७॥  
 गुविश्रन्बानुकृतारभानुपन्यासान् प्रतक्षिप्तान् ।  
 बहिष्करानुपन्यामानुकृतवेश्मानुमारिण ॥२८॥

शान्तिपर्व २६७।४, पराशर का वचन—

श्रान्तं भीतं अप्रशस्त्रं रदन्तः ।  
 पराङ्मुखं पारिवर्हेच्च हीनम् ।  
 अनुचन्तं रोगिणं याचमानम् ।  
 न वै हिंस्याद् बाणवृद्धौ च राजन् ॥

कर्णपर्व ६०।११-१३, अर्जुन को वर्ण का कथन

प्रकीर्णकेशे निमुखे ब्राह्मणेभ्यः कृताञ्जलि ॥११॥  
शरणागते न्यस्तशस्त्रे याचमाने तथाऽर्जुन ।  
शवाणे भ्रष्टनवचे भ्रष्टभङ्गायुधे तथा ॥१२॥  
न विमुञ्चन्ति शम्भ्राणि  
शूरा माधुव्रते स्थिताः ।  
त्व च शूरतमो मांके  
माधुव्रतञ्च पाण्डव ॥१३॥

शोणपर्व १४३।७-८, भूरिधरा का अर्जुन को कथन—

ननु नामास्त्रघर्मजम्ब लोकेऽप्यधिक परं ।  
तोऽप्युप्यमानस्य कथं रणे प्रहृणवानसि ॥७॥  
न प्रमत्ताय भ्रान्ताय विरथाय प्रयाचते ।  
व्यसने वर्तमानाय प्रहृरन्ति मनस्विनः ॥८॥  
इदं तु नीचाक्षरिणममत्पुस्तकमन्विताम् ।  
कथमाधरितं पापं पापकर्म सुदुष्करम् ॥९॥

सौप्तिकपर्व ५।११-१२, कृप का अश्वत्थामा को कथन —

न वचं पूज्यते लोके युत्तानामिह धर्मतः ।  
तथैवापास्तशम्भ्राणां विभुक्तरथबाहिनाम् ॥११॥  
ये च वृन्तुस्तवास्मीति ये च स्तु शरणागताः ।  
विभुक्तमूर्धजा ये च ये चापि हतबाहनाः ॥१२॥

सौप्तिकपर्व ६।२१-२२

स पथं प्रच्युतो धर्मात्पुत्रये प्रतिहम्यते ।  
गो-ब्राह्मण-वृषस्त्रीषु सत्पुमानुगृहोस्तथा ॥२१॥  
हीनब्राह्मणजडान्धेषु सुलभीतोत्थितेषु च ॥  
मत्तोन्मत्तप्रमत्तेषु न शम्भ्राणि च पातयेत् ॥२२॥

शौपायनधर्मसूत्र, १।१०।१०-११

न कर्णभिर्न दिग्धैः प्रहरेत् । भीतमत्तोन्मत्तप्रमत्तविसन्नाहस्त्रीबालदृढब्राह्मणैर्न  
युध्येतान्ययातसायिनः ।

शौतमधर्मसूत्र, १०।१७।१८

न दोषो हिंसायामाहवे ॥१७॥ अन्यत्र व्यवसाराध्यायुधकृताञ्जलिप्रकीर्ण-  
केशपराह्मुखीपविष्टस्थलवृक्षाधिहृददूतगोब्राह्मणवादिभ्यः ॥१८॥

शस्त्र—न पानीयं पिबन्त न भुञ्जान नोपानही भुञ्चन्त नामवाणं सर्वमा  
न स्त्रियं न करेणुं न वाजिनं न सारथिं न दूतं न ब्राह्मणं न राजानमराजा हन्यात् ।  
(विज्ञानेश्वर द्वारा बाणवत्स्य स्मृति १।३२६ पर उद्धृत ।)

मनुस्मृति ७।६०-६३

न कूटेरायुर्घर्हन्त्याद्युध्यमानो रणे रिपून् ।  
 न कणिभिर्नापि दिग्धर्नान्निज्वलिततेजनै ॥६०॥  
 न च हन्यात्स्थलारूढं न क्लीबं न कृताञ्जलिम् ।  
 न मुपतफेन नासीनं न तवास्मीति चादिनम् ॥६१॥  
 न सुप्तं न विसन्नाहं न नग्नं न निरायुधम् ।  
 नायुध्यमानं पश्यन्तं न परेण समागतम् ॥६२॥  
 नायुधव्यसनप्राप्तं नातृं नातिपरिक्षतम् ।  
 न भीतं न परावृत्तं सता धर्ममनुस्मरन् ॥६३॥

याज्ञवल्क्य स्मृति १।३२६

तवाह वादिनं क्लीबं निर्होति परसगतम् ।  
 न हन्याद्विनिरुक्तं न युद्धप्रेक्षणकादिकम् ॥

भापरतम्ब धर्मसूत्र २।५।११

न्यस्तायुधप्रकीर्णप्राञ्जलिपराद् वृत्तानामार्थविषय परिधक्षते ।

वाल्मीकि रामायण (युद्धकाण्ड १८।२८-३३)

न हन्यादान् शस्त्रार्थमपि शत्रु परन्तप ।  
 आर्तो वा यदि वा हृष्ट परेषा शरणागत ॥२८॥  
 अरि प्राणान्परित्यज्य रक्षितव्यं कृतात्मना ।  
 स चेद् भयाद्वा मोहाद्वा कामाद्वापि न रक्षति ॥२९॥  
 स्वयां शक्या यथान्यायं तत्प्राप लोकगहितम् ।  
 विनष्टं पश्यतस्तस्यारक्षिणं शरणागत ॥३०॥  
 आवायं सुकृतं तस्य सर्वं गच्छेदरक्षितं ।  
 एव दोषो महानत्र प्रपन्नानामरक्षणो ॥३१॥  
 अस्वर्ग्यं चायशस्य च बलधीर्यविनाशनम् ।  
 करिष्यामि यथार्थं तु कण्डोर्वचनमुत्तमम् ॥३२॥  
 धर्मिणं न यशस्यं च स्वर्ग्यं स्यात् फलोदये ।  
 सञ्जदेव प्रपन्नाय तवास्मीति च याचते ॥३३॥

कौटिलीय अर्थशास्त्र १३।४

परदुर्गमवस्कन्धं स्कन्धावारं वा पतितपराङ्मुखाभिपन्नमुक्तकेशनस्त्रभय-  
 निरूपेण्यश्चाभयं मुध्यमानेभ्यश्च दद्युः ।

कौटिल्य ने युद्ध मे अग्नि के प्रयोग को मर्यादित करने का प्रयत्न किया है  
 (१३।४)

नत्वेन विद्यमाने पराक्रमेऽग्निमवसृजेत् । अविस्वास्तो ह्यग्निदक्षपीडनं न ।  
 अत्र निस्तरात्प्राणिबान्यागुहिरण्यकुप्यद्रोशक्षयकरः । क्षीणनिचयं चावाप्तमपि राज्यं  
 सपार्थं भवति ।

अग्नि पुराण (रणदीक्षा कथन अध्याय २३५)

गजाद्यैश्च गजास्त्राश्च न हन्तव्या पतायित ।  
न प्रेक्षका प्रविष्टाश्च अशस्त्रा पतितादय ॥५७॥  
शान्ते निद्राभिभूते च अर्द्धोत्तीर्णो नदीवने ।  
तुर्दिने कूटपुद्गानि शत्रुनासार्षमाचरेत् ॥५८॥  
सम्प्राप्य विजय युद्धे देवान् विप्राश्च सयजेत् ।  
रत्नानि राजभामोनि अमात्येन कृते रणे ॥६२॥  
तस्य स्त्रियो न कन्यापि रक्ष्याम्नाश्च परस्य च ।  
शत्रुं प्राप्य रणे मुनत पुत्रवत् परिपालयेत् ॥६३॥

शुक्लीति के युद्धसम्बन्धी नियम (चतुर्थ अध्याय, सप्तम प्रकरण)

गजो गजेन शतव्यस्तुरगेण तुरगम  
रणेन च रथो योज्य पत्तिना पत्तिरेव च ।  
एकेनैकञ्च शस्त्रेण शस्त्रमन्त्रेण वास्त्रकम् ॥३५४॥  
न च हन्यात् स्य सारुढ न वचोबनकुताब्जनिम् ।  
न मुक्तकेशमासीन न तवास्मीति वादिनम् ॥३५५॥  
न गुप्त न विसत्राह न नन न गिरापुष्पम् ।  
नायुध्यमान पश्यन्त युध्यमान परेषु च ॥३५६॥  
पिबन्त न प भुजागमन्यकार्याकुल न च ।  
न भीत न परावृत्त मता धर्ममनुस्मरन् ॥३५७॥  
दृढो बालो न हन्तव्यो नैव स्त्री केशतो नृप ।  
यथायोग्य तु सयोज्य निधन धर्मो न हीयते ॥३५८॥  
धर्मयुद्धे तु कूटे वै न सन्ति नियमा अमी ।  
न युद्ध कूटमहश नाशन बलवद्विपो ॥३५९॥

आक्रमण करने वालों के तीन प्रकार

कौटिलीय अर्थशास्त्र १३।१

त्रयोऽभियोक्तारो धर्मामुरतोऽभविजयिन इति । तेषामभ्यवपत्या धर्मविजयी तुष्यति । समम्भवपत्य । परेषामपि भयाद् भूमिद्रव्यहरणेन तोऽभविजयी तुष्यति । तमर्थेनाभ्यवपत्येति । भूमिद्रव्यपुत्रदारप्राणहरणैनामुरविजयी त भूमिद्रव्याभ्यामुपपृह्याप्राणप्रतिकुर्वीति ।

नीतिवाक्यामृत

स धर्मविजयी राजा विधेमभावेणैव सतुष्टः प्राणार्थमभिमानेषु न व्यभिचरति । स लोभविजयी राजा यो द्रव्येषु कृन्प्रीति प्राणमभिमानेषु न व्यभिचरति । सोऽमुरविजयी यः प्राणार्थमानीपघातेन महीमभिलषति ।



## युद्धसम्बन्धी आदर्श

महाभारत शान्तिपर्व ६४।१, वामदेव की उक्ति

अयुद्धेनैव विजय वर्धयेदसुधाधिप ।

जघन्यमार्हविजय युद्धेन च नराधिप ॥

शान्तिपर्व ६६।१, भीष्म का वचन

नाधर्मेण मही जेतुं लिप्सेत जगतीपति ।

अधर्मविजय लब्ध्वा को नु मम्येत भूमिप ॥१॥

अपमंयुक्तो विजयो ह्यधुकोऽस्त्वर्ग्य एव प ।

सादयत्येष राजान मही च भरतर्षभ ॥२॥

अनीकयो सहनयोर्यदीयाद्वाहाणोऽन्तरा ।

शान्तिमिच्छन्नुभयतौ न योऽद्वय तदाभवेत् ॥६॥

मर्यादा शास्वती भिन्नाद्वाहाण योऽभिलषयेत् ।

अथ चेत्लघयेदेष मर्यादा क्षत्रियब्रुव ॥६॥

असह्येयरतदूर्ध्वं स्यादनादेयश्च ससदि ।

यस्तु धर्मबिलोपेन मर्यादाभेदेन च ॥१०॥

ता दत्ता नानुवर्तते विजिगीषुर्महीपति ।

धर्मलब्धाद्विजयास्लाभ कोऽभ्यधिको भवेत् ॥११॥

नामित्रो विनिकर्तव्यो नातिच्छेद्य कथचन ।

जीवित ह्यप्यतिन्विद्य सत्यजेच्च कदाचन ॥१५॥

## (२) संधि के भेद

कामन्दकीय नीतिसार के नवे सर्ग में संधि के निम्नलिखित सोलह भेद बताये गये

हैं —

कपाल उपहारश्च सन्तान सगतस्तीषा ।

उपन्यास प्रतीकार भयोय पुष्पान्तर ॥२॥

अट्टेष्टनर आदिष्ट आत्मा मिय उपग्रह ।

परिक्वप्यस्तथोच्छिन्नस्तथा च परिभूषण ॥३॥

स्कन्धोपनेय संधिश्च षोडश परिकीर्तित ।

इति षोडशक प्राहु संधि सन्धिविचक्षण ॥४॥

कपालसंधिविषय केवल समसन्धित ।

मन्त्रपानाद्भवति य उपहार स उच्यते ॥५॥

सन्तानसन्धिविज्ञेयो दारिकादानपूर्वक ।

सद्भि सगतसंधिस्तु भंत्रीपूर्वं उदाहृत ॥६॥

यावदायु प्रमाणस्तु समानायं प्रयोजन ।

सम्पत्तौ च विपत्तौ च कारणयो न भिद्यते ॥७॥

सगत मधिरैवैय प्रहृष्टत्वात्सुवर्णवत् ।  
 सोऽपरैरै मन्विकुशलै काञ्चन परिकीर्तित ॥८॥  
 मध्यामेकार्थसर्तिद्धि समुद्दिश्य त्रिवेत य ।  
 स उपन्यासकुशलैरन्यास उदाहृत ॥९॥  
 मयास्योपकृत पूर्वं ममाप्येष करिष्यति ।  
 इति य क्रियते मवि प्रतीकार म उच्यते ॥१०॥  
 उपकार करोम्यस्य ममाप्येष करिष्यति ।  
 अयञ्चापि प्रतीकारो राममुग्रीवयोरिव ॥११॥  
 एकार्थां सम्यगुद्दिश्य त्रिया यत्राभिगच्छन् ।  
 स सहितप्रमाणस्तु मन्धि मयोग उच्यते ॥१२॥  
 भावयोर्दोषमुक्त्वाम्या मदर्थं साध्य इत्यपि ।  
 यस्मिन्पण प्रक्षियते स सन्धि पुरूपान्तर ॥१३॥  
 त्वयैकेन मदीयार्थं सम्प्रमाध्यस्त्वसाविनि ।  
 यत्र शत्रु पण कुर्यात्ताऽदृष्टपुरुष स्मृत ॥१४॥  
 यत्र भूम्येकदेशेन पणोन रिपुवर्जित ।  
 सधीयते सधिविद्विरादिष्ट सधिरुच्यते ॥१५॥  
 स्वसैन्येन तु सन्धानमात्माभिय इति स्मृत ।  
 त्रियते प्राणरक्षार्थं सर्वदानादुग्रह ॥१६॥  
 कोणाशेनायकुप्येन सर्वकोपण वा पुन ।  
 शेषप्रकृतिरक्षार्थं परिक्रय उदाहृत ॥१७॥  
 भृषा सारवतीगान्नु णादाच्छिन्न उच्यते ।  
 सर्वभूदुष्टिप्रफलदानेन परिभूयण ॥१८॥  
 परिच्छिन्न फल यत्र स्वस्थ स्वन्धेन दीयते ।  
 स्वन्धोपनेय त प्राहु सन्धि सन्धिवियोगना ॥१९॥  
 परस्पररोपकारदश्च मैत्र सम्बन्धश्चतुर्था ।  
 उपहारश्च बिज्ञेयाश्चत्वारस्ते च मन्थ्य ॥२०॥

### (३) दूत की विशेषताये तथा नियम

बाल्मीकि रामायण (अयोध्या काण्ड १००।३५) में श्री रामचन्द्र ने भरत को दूत की निम्न विशेषतायें बतायी हैं—अपने ही राज्य में रहने वाला (जानपद), दूसरे के अभिप्राय को जानने वाला (विद्वान्-परामिप्रायज्ञ), समर्थ, प्रत्युत्पन्नमति और वही हुई बातों को कहने वाला—

कच्चिज्जानपदो विद्वान्दक्षिण प्रतिभावान् ।

ययोक्तनादी दूतस्ते वृत्तो भरत पण्डित ॥

महाभारत (शान्तिपर्व ८५।२६-२८) में दूत की अवध्यता का तथा उसकी विशेषताओं का प्रतिपादन निम्न श्लोकों में किया गया है —

न तु हन्यान्नुपो जातु दूत कस्याञ्चिदापदि ।  
 दूतस्य हन्ता निरयमाविशेत्सचिर्चै सह ॥२६॥  
 यथोक्तवादिन दूत धनधर्मैरतो नृप ।  
 यो हन्यात्पितरस्तस्य भ्रूणहत्यामवाप्नुयु ॥२७॥  
 कुलीन कुनसम्पन्नो वाग्यी दक्ष प्रियवद ।  
 यथोक्तवादी स्मृतिमान्दूत स्यात्सप्तभिर्गुणै ॥२८॥

कामन्दकीय नीतिसार १२।२-३, २२-२३

प्रगल्भ स्मृतिमान्वाग्मी शास्त्रे चारुने च निष्ठित ।  
 अग्न्यस्तकर्मा नृपतेर्दूतो भवितुमर्हति ॥२॥  
 मिसृष्टार्थो निताप्यश्च तथा शासनयाहक ।  
 सामर्थ्यात्पादतो हीनो दूतस्तु निविष रघृत ॥३॥  
 रिपो शत्रुपरिच्छेद सुहृद्बन्धुविभेदनम् ।  
 दुर्गोकोपबलज्ञान कृत्ययक्षोपसंग्रह ॥२२॥  
 राष्ट्राव्यपेतपालानामात्मसात्करण तथा ।  
 युद्धापसारभूज्ञान दूतकर्मणि कथ्यते ॥२३॥

मनुस्मृति १।६३-६४

दूत चैव प्रवृत्ति सर्पशास्त्रविशारदम् ।  
 इगिताकारनेष्टज्ञ शुचि दक्ष कुलोद्गतम् ॥६३॥  
 अनुरक्त शुचिर्दक्ष स्मृतिमान्देशकालवित् ।  
 वपुष्मान्वीतभीर्वाग्मी दूतो राज प्रशस्यते ॥६४॥  
 दूत एव हि सद्यस्ते भिनत्येव च सहृताम् ॥  
 दूतरतत्कुरते कर्म भिद्यन्ते येन मानवा ॥६५॥

मत्स्यपुराण—वीरमित्रोदय के राजनीतिप्रकाश पृ० १८० पर उद्धृत

यथोक्तवादी दूत स्याद्देशभाषाविशारद ।  
 सूक्त क्लेशसहो वाग्मी देशकालविभाषवित् ॥  
 विज्ञाय देश काल च यद्विद स्यान्महीक्षित ।  
 वक्ता तस्यापि य काले स दूतो नृपतेर्मनेन ॥

गण्डपुराण—राजनीतिप्रकाश पृ० १८० पर उद्धृत

बुद्धिमान्मतिमाश्चैव परचित्तोपलदाक ।  
 दूरो यथोक्तवादी च नृप दूतो विधीयते ॥

सोमदेवकृत नीतिवाक्यामृत—१३वां अध्याय दूत समुद्देश—

अनासन्नेष्वर्घ्येषु दूतो मन्त्री ॥१॥ स्वाभिभक्तिरव्यसनिता दास्य शुचित्व-  
 ममूर्खता प्रागल्भ्य प्रतिभावत्व सान्ति परममवेदित्व जानिश्च प्रथमेति दूतगुण ॥२॥  
 स च त्रिविधो निष्पृष्टार्थं परिमितार्थं शासनहरश्चेति ॥३॥ यत्कृत्वा स्वामिन  
 मन्धिर्विग्रही प्रमाणं स निष्पृष्टार्थो यथा कृष्ण पाडवाना ॥४॥ कृत्योपग्रहोऽ-  
 दृत्योत्पापन मुनदायादावन्दोपजाप स्वभद्रलप्रविष्टबूढपुरुषपरिज्ञानमन्तर्भूमिपाला

द्विकसबन्ध कोशदेशतन्मित्रावबोध कन्यारत्नवाहनविनिश्चायण स्वाभीष्ट  
पुष्पप्रयोगात् परप्रकृतिकोभकरण च दूतकर्म ॥८॥ योर पुष्प परिवारित शूर  
पुरपान्तरितान् परदूताम् पश्येत ॥१३॥ श्रूयते हि किल चारुक्यस्तीक्ष्णप्रयोगैरेक  
नन्द जषान ॥१४॥ अनुग्रहित शासनमुपायन च स्वैरपरीक्षित नोपाददीत ॥१५॥  
श्रूयते हि स्पर्शविपवासिताद्भुतवस्त्रोपायनेन कटहाटपति कैटभो वमुनामान  
राजानमासीविषधरोपेतकरडकप्राभृतेन च करवान कराल जघानेति ॥१६॥  
महत्पकारैर्जप न दूतमुपहृन्वात् ॥१७॥ उद्धृतेष्वपि नस्त्रपु दूतमुखा वै राजान ॥१८॥  
तेषामन्यावामाधिनोऽप्यवध्या किमङ्ग पुनर्वाह्येण ॥१९॥ यध्याभावाद्भूता सर्व-  
मेवजल्पति ॥२०॥

### (४) मण्डल सिद्धान्त

सौमदेवकृत नीतिवाक्यामृत (१६।२०)

उदासीनमध्यमविजिगीष्वरिमित्रपाण्ड्याग्राहकन्दसारानर्धयो ययामभवगुण  
विभवान्तरतम्यान्मण्डलानामधिष्ठातार ॥२०॥ अग्रन पृष्ठत कोणे वा तन्निष्ठुष्ट  
वा मण्डले स्थितो मध्यमादीना विग्रहीताना निग्रहे सहितानामनुग्रहे समर्थोऽपि  
केचित्कारणोनाग्यस्मिन्भूपती विजिगीषुमाणे य उदास्ये स उदासीन ॥२१॥  
उदासीनवदनियतमण्डलोऽपरभूपापेक्षया शमधिक्यलोऽपि कुतश्चित्कारणादन्यस्मि  
न्भूपती विजिगीषुमाणे यो मध्यस्थभावमवलम्बते स मध्यम्य ॥२२॥ राजात्मदैवद्रव्य  
प्रकृतिसम्पन्नो नययित्रमयोरधिष्ठान निजिगीष् ॥२३॥ य एव स्वस्याहितानुष्ठानेन  
प्रातिवृत्त्यमिति स एतारि ॥२४॥ मित्रतत्त्वाणमुक्तमेव पुरस्तान् ॥२५॥ वा  
विजिगीषी प्रस्मितोऽपि प्रतिष्ठमाने वा पश्चात्कोप जनयति स पाण्ड्याग्राह ॥२६॥  
पाण्ड्याग्राह्य पश्चिम स आश्रय ॥२७॥ पाण्ड्याग्राहमित्रमानार आश्रयमित्र  
न ॥२८॥ अरिजिगीषोर्मण्डलान्तविहितवृत्तिरुभयवेतन पर्वताटवीकृताश्रयश्चा-  
न्तधि ॥२९॥

कामन्दकीय नीतिसार के अष्टमसर्ग में मण्डल सिद्धान्त का वर्णन है।

### (५) अधिग्रहण के नियम (Prize Law)

गौतम धर्मसूत्र (१०।२०-२३) में यह कहा गया है कि राजा की आज्ञा से  
सशस्त्र में शत्रु को जीतने पर जो धन मिलता है, वह जीतने वाले का होता है किन्तु  
हाथी, घोड़ा आदि वाहन राजा का होता है, न कि जीतने वाले का। यदि सब  
सैनिक मिलकर एनसाथ शत्रु के सामान को जीतने हैं तो राजा को इसमें स  
छाटा गया निरोध द्रव्य (उद्धार) दिशा जाना चाहिये, इसके अनिश्चित अन्य द्रव्य राजा  
को सब सैनिकों में उनमें शौर्य अथवा कार्य के अनुसार बांट देना चाहिये। (जता  
नभते साप्रामिक वित्तम् ॥२०॥ वाहन तु राज ॥२१॥ उद्धारश्चापृथगजये ॥२२॥  
अन्यस्तु यथाहं भाजयेद्राजा ॥२३॥) अनुस्मृति की व्यवस्था (७।६६ ६७) गौतम सूत्र  
की उपर्युक्त व्यवस्था से कुछ भिन्न है। वह रथ, घोड़े, हाथी आदि पर जीतने वाले का

स्वत्व मानता है, केवल सोना चांदी, भूमि, रत्न आदि उत्कृष्ट सम्पत्ति जीतने वाले मैनिंको द्वारा राजा को समर्पित करने योग्य समझता है। ग्रीस की भाँति उसने भी उत्कृष्ट वस्तुओं में राजा को विशेष अश्व देने की बात कही है और श्रुति के नाम से इसकी पुष्टि की है—

रथाश्च हस्तिन छत्रं घनं धान्यं पशून्स्त्रियम् ।

सर्वद्रव्याणि कुप्यं च यो यज्जयति तस्य तत् ॥६६॥

राजश्च दधुरुद्धारमित्येषा वैदिवी श्रुतिः ।

राजा च सर्वं योषेभ्यो दातव्यमपृथग्जितम् ॥६७॥

युक्तीति में सोने, चांदी तथा अन्य धातुओं में कोई भेद न करने हुए शत्रु की छीनी हुई सभी सम्पत्ति पर जीतने वाला का अधिकार माना गया है—

इयं हेम च कुप्यञ्च यो यज्जयति तस्य तत् ।

दद्यात् कार्यानुरूपञ्च हृष्टो योधान्प्रहर्षयन् ॥ ४।७।३७२

### (६) परिवेष्टन (Blockade)

कौटिल्य ने इसे पशुपासन कर्म (१३।४) कहा है। शत्रु को हराने के लिए वह इसे विशेष महत्व देता है और एक पूरे अध्याय में इसका वर्णन करता है। वह दुर्ग जीतने के पाँच कारणों—उपजाप (शत्रुगक्षीय लोगों में फूट डालना), अपसर्प (गुप्त-चरो द्वारा शत्रु की जासूसी करना), वामन (शत्रु को अपने दुर्ग में बाहर निकालना), पशुपासन (शत्रु के किले को चारों ओर से घेरना) और अवमर्द (शत्रु के दुर्ग को प्लस्त करना)—में परिवेष्टन को चौथा स्थान देता है।

उपजापोऽपसर्पो वा वामनं पशुपासनम् ।

अवमर्दश्च पञ्चमे दुर्गलम्भस्य हेतवः ॥

पशुपासन में कौटिल्य ने शत्रु के संचित अन्न (मुष्टि), फसल (सस्य), वीथ (अन्य देशों से या चढाई के समय अपने देश से अन्न और खाद्य सामग्री के आयात के माधन—१०।२ स्वदेशान्वायनिर्दीवध ) तथा प्रसार (किसी द्वार देश से घास, ईंधन आदि की आमद) को नष्ट करने पर बहुत बल दिया। जैसे १३।४ में विपमस्यस्य मुष्टि सस्य वा हन्याद्वीथप्रसारौ च ।

प्रसारवीथघच्छेदान्मुष्टिसम्पन्नभादन

वमनान् गूढघातान्च जायते प्रहृनिक्षयः ॥

(श्रीमूलाटीका—विपमस्यस्य शत्रुपरोधसकटप्राप्तस्य मुष्टि वीथवाप, सस्य वा हन्यात् । वीथप्रसारौ च वीथपो धान्यरत्नेहादिभार प्रसार तृणकाष्ठादिप्रवेद, वीथ, हन्यात् ॥ वमनात्—अन्यत्र नयनात्, प्रहृनिक्षय शमात्यक्षयचयः ) ।

कौटिल्य ने अन्यत्र (१२।४) शत्रु को हराने के उपायों का निर्देश करते हुए कहा है कि जब प्रबल आक्रमण करने वाले शत्रु का वीथ (साद्य पदार्थ), भारवाहियों का समुदाय, उसकी मित्रमेना एवं पशुओं के लिए घास चारा लाने हुए काफिला चला आ रहा हो और चलते चलते एक-एक व्यक्ति द्वारा गुजरने योग्य सड़के मार्ग (एवायन)

पर पहुँचे तो गुप्तचर उनके ऊपर आक्रमण करके उन्हें नाट कर दे—एकायन वीवधामारप्रसारान् वा । श्रीमूलाटीका—एकायने एनैकक्रमगम्ये सकुचितमकटे मार्गे । वीवधासारप्रसारान् वीवधो धान्यादिप्राप्ति आसार युहुद्वलागम प्रसारस्तृणकाष्ठादि-प्रवेग एतान् अग्निहन्तु ।

कौटिल्य ने १०।४ में घुडसवार सेना के प्रधान कार्यों में शत्रु के वीवध (उसके देश से अविच्छिन्न रूप से आने वाले वायु पदार्थों के आयात) को तथा आसार (मित्रसेना के आगमन) को रोकना तथा अपने वीवध और आसार की रक्षा करना बताया है (वीवधासारयोर्धातो रक्षा वा) ।

### (७) राज्य के आवश्यक तत्व

कौटिल्य अर्थशास्त्र (१३।४) के अनुसार राज्य के दो आवश्यक तत्व जनता और भूमि है—

न ह्यजनो राज्यमजगपद वा भवतीति कौटिल्य । मि० ७।११ पुरुषवद्धि राज्यम् । अपुरुषा गौर्वन्ध्येव किं कुहीत ।

### राज्य प्राप्ति के प्रकार

कौटिल्य ने राज्य प्राप्ति या लब्ध (Acquisition) के तीन प्रकार बताये हैं (१३।५)—

त्रिविधस्त्वास्य लब्ध —नवो भूतपूर्व पित्र्य । श्रीमूलाटीका—नव भूस्वीय एव विजिगीषुणा शत्रुसकाशाजित । भूतपूर्व स्वीय एव शत्रुवसे न्यतस्त जित्वा प्रत्याहृत । पित्र्य स्वपितृसंबन्धेवार्थ पररुस्तगत पर जित्वा प्रत्याहृत ।

### (८) राज्य व राजाओं के विभिन्न प्रकार

शुक्लीति १।१८३-८७

लक्षकर्ममिती भागो राजतो यस्य जायते ।  
वत्सरे वत्सरे नित्य प्रजानामविपीडनै ॥१८३॥  
सामन्त स नृप प्रोक्तो यावत्लक्षत्रयावति ।  
तदूर्ध्वं, दशलक्षान्तो नृपो माण्डलिक स्मृत ॥१८४॥  
तदूर्ध्वन्तु मनेद्राजा यावन् विसन्निवसक ।  
पञ्चाक्षलक्षपर्यन्तो महाराज प्रकीर्णत ॥१८५॥  
ततस्तु कोटिपर्यन्त स्वराट् सम्राट् तत परम् ।  
दशकोटिमितो यावत् विराट् तु तदनवरम् ॥१८६॥  
पञ्चाशत्कोटिपर्यन्त सार्वभौमस्तत परम् ।  
सप्तदीपा च पृथिवी यस्य वश्या भवेन् मदा ॥१८७॥

## तृतीय परिशिष्ट

# अन्तर्राष्ट्रीय कानून के अध्ययन में उपयोगी ग्रन्थसूची

### (१) पत्र-पत्रिकायें वार्षिक विवरण

अन्तर्राष्ट्रीय कानून निरन्तर विकसित हो रहा है। उसकी नवीनतम प्रगति का परिचय सबसे अधिक पत्रिकाओं और वार्षिक विवरणों द्वारा होता है इनमें विभिन्न विषयों पर अधिकारी विद्वानों और विधिशास्त्रियों के लेख तथा विश्व-न्यायालय तथा राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णयों के विस्तृत विवरण होते हैं।

*American Journal of International Law* (New York 1907—)

*American Political Science Review* (Baltimore 1907—)

*Annals of the American Academy of Political and Social Science* (Philadelphia 1890—)

*Annual Digest and Reports of International Law Cases*, 9 Vols 1919 1949

*Annual Register* (London 1863—)

*British Year Book of International Law* 1920 1939, 1944— (London)

*International Law Reports* (1950—)

*The Indian Journal of International Law* (New Delhi)

*Soviet Year book of International Law* (Moscow)

*The Yearbook of World Affairs*, ed by George Keeten, George Schwanzenberger, Stevens (London)

*Yearbook of International Law Commission* (United Nations)

### (२) सामान्य ग्रन्थ

*Brierly, J L*—*The Law of Nations*, Sixth Edition, rev by C H M Waldoock, 1963

*Briggs*—*The Law of Nations, Cases, Documents and Notes* (2nd Edition, 1953)

*Oppenheim*—*International Law Vol I (Peace)* Eighth Edition 1955 and *Vol II (War)* Seventh Edition 1952, both edited by Judge Lauterpacht, the leading British Treatise

*Hyde*—International Law, chiefly as interpreted and applied by the United States, 2nd revised Edition 1947, 3 Vols, Leading American Treatise

*Starke, J L*—An Introduction to International Law, 5th Edition, 1963

(३) अन्तर्राष्ट्रीय कानून के विशिष्ट अंगों के ग्रन्थ

*Agrawala, S K*—International Law, Indian Courts and Legislature, N M Tripathi, Bombay, 1965

*Anand, R P*—Compulsory Jurisdiction of International Court of Justice, Asia, Bombay 1961

*Arnold, R*—Treaty Making Procedure A Comparative study of the methods obtaining in different States, 1933

*Auguste, Burry B D*—The Continental Shelf Librarie Minard, Paris, 1960

*Baade, Hans, W* (ed)—The Soviet Impact on International Law, Dobbs Ferry, New York, 1966

*Berber, F J*—Rivers in International Law (Stevens)

*Bishop, William*—International Law, Cases and Material Little Brown, Boston, 1962.

*Blix, Hans*—Treaty Making Power (Stevens London)

*Blum, Yehuda, Z*—Historic Titles in International Law, Nijhoff, The Hague, 1965

*Bouchez, L J*—The Regime of Rays in International Law, Leyden, 1964

*Brierly, J L*—The Outlook for International Law (Oxford, 1944)

*Briggs, H W*—The Doctrine of Continuous Voyage (Baltimore, 1926)

*Carlston, Keiths*—Law and Organization in World Society (Uni of Illinois Press, 1962)

*Carlston, K S*—The process of International Arbitration, 1946

*Castel, Jean—Gabriel*—International Law chiefly as Interpreted and Applied in Canada, Toronto Uni, 1965

*Cecil, Viscount* (Lord Robbert)—A Great Experiment (New York, 1941)

*Chamberlain, J P*—The Regime of the International Rivers, Danube and Rhine (New York and London 1923)

*Chamberlain, Waldo*—Annual Review of United Nations Affairs (Oceana Publications, New York)



- Chaudhari, M A* —Growth of International Law and Pakistan, Uni of Pakistan, Karachi, 1965
- Cheng, T C* —The International Law of Recognition, 1951
- Clive Parry* (ed) —A British Digest of International Law, Vols 5, 6, 7, 8, Stevens London, Tripathi, Bombay, 2 Vols, 1965
- Cobbet, P* —Cases on International Law, Vol I Peace, 5th ed, by F T Gray (London, 1931), Vol II War and Neutrality, 5th ed, by W L Walker (London, 1937)
- Cohen, M* (ed) —Law and Politics in Space, Montreal, 1963
- Cohn, G* —Neo Neutrality (New York, 1939)
- Colombos, C J* —A Treatise on the Law of Prize, 2nd ed., (London, 1940)
- Colombos, C J* —The International Law of Sea, 4th ed, London 1959
- Connell, D P O* —International Law, 2 Vols Stevens London, Tripathi Bombay, 1965
- Deak, F* and *Jessup P C* —A Collection of Neutrality Laws, Regulations and Treatise of Various Countries, 2 Vols. (Washington, 1939)
- Eagleton, C* —International Government (New York, 1948)
- Fabela Isidro* —Intervention—A Pedene Paris, 1961
- Fenwick C G* —Cases on International Law, 2nd ed, Chicago, 1951
- Fenwick C G* —International Law, Vakils, Bombay, 1967
- Finch, G A* —The Sources of Modern International Law (Washington, 1937)
- Garner, F W* —International Law and the World War, 2 Vols (New York 1920)
- Glueck, S* —The War Criminals, Their Prosecution and Punishment (New York, 1944)
- Goodrich, L M*, and *Hambro E* —Charter of the United Nations Commentary and Documents (Boston, 1946)
- Greenspan Morris* —The Modern Law of Land Warfare, Uni of California, 1959
- Green, L C* —International Law through the Cases, 2nd ed, Stevens London
- Hackworth, G H* —Digest of International Law, 8 Vols (Washington, 1940 44) It brings Moore up to date Infra
- Hall, F A* —The Law of Naval Warfare, 2nd ed, (London, 1921)

- Hall, W E*—A Treatise of International Law, 8th ed, by A P Higgins (Oxford, 1924)
- Hambro*—The Case Law of the International Court, 2 Vols (Leyden, 1960) Vols 4A-B (1959 63) Nijthoff Leyden, 1966
- Hayten, Robert*—National Interests in Antarctica, Washington, 1960
- Hershey, A S*—The Essentials of International Public Law and Organization (New York, 1937)
- Hervey, J C*—The Legal Effect of Recognition in International Law (Philadelphia 1928)
- Heydecker, J J and Leebe*—The Nuremberg Trials (Heinmann, 1962)
- Higgins, A P*—The Hague Peace Conference (Cambridge, 1909)
- Higgins, A P and Colombos C J*—The International Law of the Sea (London New York Toronto 1943)
- Hogan, A E*—Pacific Blockade (Oxford 1908)
- Holland, Sir Thomas Erskine*—Lectures on International Law, 1933)
- Hudson, M O*—The Permanent Court of International Justice (Cambridge, 1925)
- Hudson, M O*—The Permanent Court of International Justice 1920 42 (New York 1943)
- Hudson, M O*—Cases and other materials on International Law, 3rd ed, St Paul 1951
- Hudson, M.O*—International Tribunals Past and Future (Washington, 1948)
- Hudson, M O (Ed)*—International Legislation, 7 Vols (Washington, 1931 41)
- Hyde, C C*—International Law chiefly as Interpreted and Applied by the U S A, 2nd rev ed, 3 Vols, Boston 1945
- Indian Yearbook of International Affairs
- International Law Association—The effect of Independence on Treatise Stevens, 1965
- Jacobini, H B*—International Law, 1962
- Jennings, R Y*—The Progress of International Law, New York, 1960
- Jessup, Philip*—The Use of International Law (Univ of Michigan)

- Jessup, P C*—The Law of Territorial Waters and Maritime Jurisdiction (New York, 1927).
- Jessup, P C*—A Modern Law of Nations, 1948.
- Joseph Obenta*—The International Status of the Suez Canal
- Kelson, H*—Law and Peace in International Relations (Cambridge, 1942)
- Kelson, H*—Peace through Law (Chapel Hill, 1944)
- Kelsen, Hans*—Principles of International Law, Holt, New York 1966
- Knights W S M*—The Life and Works of Hugo Grotious (London, 1925)
- Kohang, Tas, Jir*—Law, Politics and the Security Council, Nijhoff, The Hague, 1964
- Kozhevnikov, F I*—International Law (Foreign Languages Publishing House, Moscow)
- Lall, Arthur*—Modern International Negotiation Principles and Practice (Columbia Uni, New York, 1966).
- Lauterpacht, H*—Recognition in International Law (Cambridge, 1947)
- Lauterpacht, H*—Annual Digest and Reports of Public International Law Cases.
- Lawrence, T J*—Principles of International Law
- Liacourus, Peter J*—The International Court of Justice, 2 Vols, Duke Uni Durham, 1962
- McDougal, Myriss S*—Studies in World Public Order Yale University Press, 1960.
- McNair, Sir, A D*—Legal Effects of War, 2nd ed, Cambridge, 1944
- McNair, Sir, A D*—The Law of Treaties, Oxford Uni Press, 1961.
- McNair, Sir, A D*—The Law of the Air, 1932.
- McNair, Sir, A D*—International Law Opinions (1956) Vols I-III.
- Maine, Sir, H S*—International Law, 1st ed (New York, 1888) and 2nd ed 1894.
- Moore*—Digest of International Law (1906), 8 Vols
- Meyer, C.B V.*—The Extent of Jurisdiction in Coastal Waters, 1937
- Mukerji, Sobhanlal*—International Law, A. Mukerjee, 1961
- Padelford, N J*—The United Nations in Balance, Praegar, (New York 1965 )

- Patel, S R* —A Textbook of International Law, Asia, Bombay, 1964
- Parithran, A K* —Substance of Public International Law, Western and Eastern, A P Rajendran, Madras, 1965
- Phillimore, R* —Commentaries upon International Law, 3rd ed, 4 Vols (London, 1879 1889)
- Panhuyts, H F Van* —The Role of Nationality in International Law (A W. Sythoff Leyden, 1959)
- Potter, P.B* —An Introduction to the Study of International Organization
- Potter, P B* —The Freedom of the Seas in History, Law and Politics (New York, 1924)
- Pyke, H R* —The Law of Contraband of War (Oxford, 1915)
- Ramundo, B A* —The Socialist Theory of International Law, Washington, 1964
- Reid, H D* —International Servitudes in Law and Practice, 1932
- Research in International Law Nationality Responsibility of State for Injustices to Aliens Territorial Waters (Cambridge, Mass, 1929)
- Research in International Law Diplomatic Privileges and Immunities Legal Position and Function of Consuls Competence of Courts in regard to Foreign State Piracy Laws of Various Countries (Cambridge, Mass, 1932)
- Research in International Law Extradition Jurisdiction with respect to Crime Law of Treaties (Cambridge, 1935)
- Research in International Law Judicial Assistance Rights and Duties of Neutral States in Naval and Aerial War, Rights and Duties of States in case of aggression (Cambridge, 1939)
- Ronning, C N* —Diplomatic Asylum, Legal Norms and Political reality in Latin American Relations, Nijhoff, The Hague, 1965
- Schwarzenberger, G* —International Law and Totalitarian Lawlessness, 1943
- Schwarzenberger, G* —The League of Nations and World Order, 1936
- Schwarzenberger, G* —International Law, Vols I, II, III
- Schwarzenberger, G* —A Manual of International Law, 2 Vols, Stevens, 1960
- Schwarzenberger, G* —The Frontiers of International Law, Stevens, 1962

Second United Nations Conference on the Law of the Sea,  
Columbia Uni Press, New York, 1960.

*Simpson, J L and H Fox*—International Arbitration (Stevens,  
London).

*Smith*—Great Britain and the Law of Nations, Vol. I (1932),  
Vol II (1935).

*Smith, H A* —The Crisis in the Law of Nations, 1947

*Smith, H A* —The Law and Custom of the Sea, 1950

*Sompong Sucharitkul*—State Immunities and Trading Activities  
in International Law (Frederich A Praegar, New York,  
1959)

*Spaight, F M* —The Atomic Problem, 1948

United Nations War Crimes Commission History of the  
United Nations War Crimes Commission and the Develop-  
ment of the Laws of War, 1948

*Wilsfred, Jenks C* —International Immunities, Stevens, 1961

*Wheaton, H* —Elements of International Law, 1st ed (1836),  
8th ed by R H Dana, Jr (Boston, 1866), 6th Eng ed by  
A B Kenth (London, 1929)

## अनुक्रमणिका

भारती का कानून, पृ० ५४२, स्वरूप,  
५४३।

प्रकेताग योजना, ३६०।

प्रस्ताविक तट मध्यलीगाह मामला,  
३६६-४००।

अणुपरीक्षण प्रतिबन्ध सम्वि, २३५।

अणुबम का प्रयोग, ४६२, दणके प्रयोग  
का प्रौचित्य, ४६४।

प्रतिक्षिप्र मान्यता, १६०।

अधिग्रहण न्यायालय—अर्थ, ४८१,  
आवश्यकता, ४८६, इनके द्वारा  
लागू किया जाने वाला कानून,  
४८४, कर्तव्य, ४८३, कार्य,  
४८२, निर्णय, ६७, पाकिस्तान  
द्वारा स्थापित अधिग्रहण न्याया-  
लय की वैधता, ४८६, विकास,  
४८२।

अधिनियम, ४२३।

अधिरोध, ४३०।

अनुबन्धीय उत्तरदायित्व, १६६।

अन्तर्राष्ट्रीय असेनिक हवाई यात्रा  
संगठन, २३३।

अन्तर्राष्ट्रीय और राष्ट्रीय कानून का  
सम्बन्ध—अन्तर्राष्ट्रीय एवं  
राष्ट्रीय कानून, १०२, अन्तर्रा-  
ष्ट्रीय कानून को राष्ट्रीय क्षेत्र में  
लागू करने के सम्बन्ध में विभिन्न  
देशों का व्यवहार, १०७, एकत्व-

वादी सिद्धान्त, १०५, द्वैतवादी  
सिद्धान्त, १०३, भारत में राष्ट्रीय  
नया अन्तर्राष्ट्रीय कानून का  
सम्बन्ध, १११, रूपान्तरवाद का  
सिद्धान्त, १०५, समर्पणवाद का  
सिद्धान्त, १०५।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून और व्यक्ति,  
३३७—व्यक्ति की स्थिति का  
अतिवादी दृष्टिकोण, ३३१,  
परम्परागत दृष्टिकोण, ३३०,  
मध्यवर्ती दृष्टिकोण, ३३२, व्यक्ति  
की स्थिति को प्रभावित करने  
वाली अन्तर्राष्ट्रीय व्यवस्थायें,  
३३४, जातिवधसमझौता, ३३५,  
न्यूरेम्बर्ग के अभियोग, ३३४,  
मानवीय अधिकारों की रक्षा का  
यूरोपियन अभिसमय, ३३६,  
मानवीय अधिकारों की सार्वभौम  
घोषणा, ३३५।

अन्तर्राष्ट्रीय कानून का ऐतिहासिक  
विकास अन्तर्राष्ट्रीय कानून का  
उद्गम, १७, अन्तर्राष्ट्रीय कानून  
के तीन सम्प्रदाय, ४६, अस्ति-  
वादी सम्प्रदाय, ४७, प्रोसियन  
सम्प्रदाय, ४८, चर्च द्वारा  
कानूनी पद्धतिका विकास, ३०,  
प्रतिवादी सम्प्रदाय, ४६, भारत  
में कानूनी पद्धति का विकास,

१६, यूनान में कानूनी पद्धति का विकास, २४, रोम में कानूनी पद्धति का विकास, २५, व्यापारिक तथा समुद्री कानूना का विकास, ३२ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून का स्वरूप**—अन्तर्राष्ट्रीय नियमों के कानून होने का समर्थन, ६३, आधार, ७८, आवश्यकतत्त्व, ५७, हमके निर्माण में नई प्रवृत्ति, ८२, क्या अन्तर्राष्ट्रीय कानून कपोल कल्पना है ? ७१, दोष तथा इन्हें दूर करने का उपाय, ७३, परिभाषा, ५४, प्रतिपाद्य नियम, ६०, वर्गीकरण, ५७, वास्तविक और प्रक्रियात्मक अन्तर्राष्ट्रीय कानून, ५६, विशेष अन्तर्राष्ट्रीय कानून, ५६, वैयक्तिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून, ५८, स० रा० सघ की स्थापना तथा अन्य कारणों से होने वाले परिवर्तन, ८४, सामान्य अन्तर्राष्ट्रीय कानून, ५६, सार्वजनिक अन्तर्राष्ट्रीय कानून, ५८ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून का महिनावरण**—अभिप्राय, ११३, आरम्भिक प्रयत्न, ११५, वजिहाइयाँ, ११५, दाप, ११४, भविष्य, १२५, राष्ट्रमण्डल के प्रयत्न, ११८, लाभ, ११४, स० रा० सघ का कार्य, ११८, सक्षिप्त इतिहास, ११५ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय कानून के सार**—अधिग्रहण न्यायालयों के निर्णय, ६६, अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय के निर्णय, ६६; अन्तर्राष्ट्रीय राजपत्र,

१००; अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं के ग्रन्थ, ६८; अन्तर्राष्ट्रीय सौजन्य, ६६, कानून के सामान्य सिद्धान्त, ६५, तर्कशक्ति, ६६, राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णय, ६६, रिताज, ६१, रिवाज तथा प्रथा में भेद, ६२; सन्धियाँ, ८८, स्रोत का अर्थ, ८७; स्रोतों की प्राभाणिकता का क्रम, १००, स्रोतों के प्रकार, ८८ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय जाँच आयोग**, ४२० ।

**अन्तर्राष्ट्रीय नदियाँ**, २०५, इसमें नौचालन की स्वतन्त्रता, २०६ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय न्याय का स्थायी न्यायालय**, ४०० तथा ४२३ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय**, ३६७ तथा ३६६-४१६—अन्तर्राष्ट्रीय न्याय का स्थायी न्यायालय, ४००, आवश्यक क्षेत्राधिकार, ४०२, ऐच्छिक क्षेत्राधिकार, ४०२, न्याय का अन्तर्राष्ट्रीय न्यायालय, ४०१, पंचनिर्णय का स्थायी न्यायालय, ३६६, परामर्शात्मक क्षेत्राधिकार, ४०३, क्षेत्राधिकार, ४०२ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय फौजदारी न्यायालय**, १२३ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय मानव अधिकार आयोग**, १२४ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय विधि आयोग**, ११८, इसके कार्य, १२० ।

**अन्तर्राष्ट्रीय विधिवेत्ताओं के ग्रन्थ**, ६८ ।

**अन्तर्राष्ट्रीय विवादों का निबटारा**, ४१७-४३२—वाध्यकारी साधन,

- ४२५ : अविरोध, ४३०, प्रति-  
 कर्म, ४२६; प्रत्युत्तर, ४२६,  
 शान्तिमय आवेष्टन, ४३०, हस्त-  
 क्षेप, ४३२, मैत्रीपूर्ण नायन  
 ४१७ : अधिनिराण, ४०३,  
 अन्तर्राष्ट्रीय जांच आयोग, ४००  
 पब्लिशिंग, ४०१, राष्ट्रमध्य और  
 स० रा० मध्य द्वारा विवाद का  
 निवटारा, ४२४, वार्ता, ४१८,  
 संराधन, ४१६, मन्त्रेणा ओर  
 मध्यस्थता, ४१८।
- अन्तर्राष्ट्रीय मण्डल का उत्तराधिकार  
 १६३।
- अन्तर्राष्ट्रीय सगठनों की क्षेत्राधिकार  
 से मुक्ति, २७७।
- अन्तर्राष्ट्रीय हवाई परिवहन समझौता,  
 २३३।
- अन्तर्राष्ट्रीय हवाई सेवा पारस्परिक  
 समझौता, २३३।
- अपराध भेद का निदान, ३१०।
- अपहरण द्वारा प्रत्यर्पण, ३१३।
- अप्रत्यावर्तन के निदान, ३०६।
- आविदा छातून विरुद्ध उत्तर प्रदेश  
 राज्य, ३०२।
- अभिग्रह की मान्यता, १८२।
- अभिनयन, ३६७।
- अभिसमवात्मक कानून, ४६।
- अयाला, बल्लर, ३८।
- अन्तर्जातीय मैत्री विरुद्ध स्पेन की गण-  
 राज्य सरकार, २७२-२७३ तथा  
 ५८८।
- अलबामा क्षतिपूर्ति दावा, ५२३, ५३८  
 तथा ६०६।
- अविच्छिन्न सन्तुष्टी यात्रा का निदान,
- ५३१।
- अवैय काओं की प्रवृत्ति, ५१४।
- अवैय मन्त्रिणा, ३३३।
- असमा माल, ६०६।
- अनैतिक जनता पर वगवग १६३।
- अन्तिवादी मन्त्रिणा ६८।
- अन्तिमिन्व यात्र प्रवेगो का आवेगन,  
 ७१३।
- आविवाही, १०८।
- आन्ति उत्तराधिकार १८३।
- आइडमान का मामला, ३१३।
- आइडलर का मामला, ३०३।
- आधान का पाष म्वन नाएँ, ३३०।
- आधान पर प्राधिकार प्रभुता, २३०।
- आन्तिना, ३५६।
- आनुनायक नुय म अन्तर्राष्ट्रीय कानून  
 का विकास, ३५६।
- आन्तिगिक म्वन ३३३।
- आपापिपन जहाजो का मामला, १४२  
 तथा ३८३।
- आरोहम्बो जहाज का मामला, ५४३।
- आर्दुकोविक का मान्यता, १६६, १८६  
 तथा ३१५।
- आधिकारीनामाजिक गरिपद, ३६४।
- आल्माक ६०७।
- आवेगन ३६०।
- आवेगन द्वारा अधिकार स्थापित करने  
 के लिए जर्न, ३६३।
- आध्यय का अधिकार, ३०१।
- आन्तिग, ६१।
- अष्टरनेशनल स्टेट्स आक साउथ  
 अफ्रीका का मामला, १६३।
- इन्डिया एण्ड सेण्ट्रल इन्वेस्टमेण्ट ट्रस्ट  
 लि० विरुद्ध रामचन्द्र महराज देव,



११११।

इम्मेनुएल का मामला, ५७६।

उद्गम का प्रमाणपत्र, ५५८।

उधार पट्टा कानून, ५२७।

उत्तराधिकारी राज्य—जिह्वाविषयक  
दायित्व, १६२, सन्धिदात्मक  
दायित्व, १८६, सन्धिबिषयक  
अधिकार और दायित्व, १८७,  
साम्प्रतिक अधिकार, १८६,  
सार्वजनिक ऋण, १६१।

एग्लो अमेरिकन मत्स्यग्रहण सन्धि,  
२११।

एग्लो-नार्वेजियन मछलीगाह मामला,  
२१४।

एटलाण्टा का मामला, ५४७।

एट्रैण्टे घात, ३१२।

एन० बक्षी० विरुद्ध ए० जी० बिहार,  
२०१।

एनाहोरा का मामला, ३२५।

एम्मा का मामला, २११।

एप्पम, ६०६।

एस्ट्रेला सिद्धान्त, १७१।

कटिंग का मामला, २७१।

कमिश्नरसक इकमर्देवत आश्रम प्रदेश  
बि० एच० ई० एफ० नीर उल्मान  
अली बहादुर, ६१६।

करीमुद्दिना विरुद्ध मध्यप्रदेश राज्य,  
३०२।

कर्तृगत प्रादेशिक सिद्धान्त, २६६।

कर्मगत प्रादेशिक सिद्धान्त, २७०।

कार्पाण्टनेण्टल टायर और रबर कम्पनी  
का मामला, ४५२।

कार्थेज नामक जहाज का मामला,  
४०० तथा ५८०।

कार्यद्वत, ३४१।

किम जहाज का मामला, ५६६ तथा  
५७५।

कील नहर, २२६।

कूटनीतिक या राजनीतिक हस्तक्षेप,  
२५३।

केनेबारी का मामला, २६४।

केलसन, १०५।

केलॉग ग्रीन्नी पैकट (पेरिस पैकट), ५१,  
४६६ तथा ५२८।

केलिफोर्निया का वायदा फण्ड मामला  
३६६।

कैरोसाइन स्टीमर की घटना, २५५।

कैरोलिना जहाज का मामला, ५४७।

कोर्सू चैनल का मामला, ५६८।

कोरी स्टोट वा सिद्धान्त, १८८।

कोलम्बियन-पेरुवियन आश्रम का  
मामला, ३११।

कोल्कतिसुपी का मामला, ६११।

कोवे, १०५।

क्रिबोव, १११।

क्रिस्टीनर का मामला, २७२ तथा  
५६६।

क्रेगविश विरुद्ध हेविट का मामला  
३०१।

कबीन आफ हार्लैंड बि० डूकर, २७६।

खण्ड सिद्धान्त, २४४।

खाडिया और आखात, २१८।

गहरे समुद्रतल पर प्रभुत्व की नवीन  
समस्या, २२७।

गारण्टिया के कानून, १४७।

गार्नेर, १२६।

गृहयुद्धों में हस्तक्षेप, २५८।

ग्राफ स्पीकामामला, ५२६ तथा ५५०।

- प्रोशियस, ह्यूगो, ४० तथा ५६१,  
ग्रन्थ, ४१; सिद्धान्त, ४२।  
ग्वालियर झार० एस० डब्ल्यू० वि०  
यूनियन आफ इण्डिया, २००।  
घोषणा, ३६८।  
घरकियेह का मामला, ५८६।  
घरम कानून, ३६८।  
चर्च द्वारा कानूनी पद्धति का विकास,  
३०।  
चाँद पर अधिकार, ७४५।  
चापना स्टीमशिप का मामला, ५५७।  
चिकित्सालय पोत, ४७५।  
चिरकालिक भुक्ति, ७४६।  
चुग ची चेरंग वि० राजा, ५८१।  
छापामार युद्ध, ४३८।  
छोटी धम्मेलनी, ३८६।  
जमोरा का मामला, १०८, ४८५, ५४४,  
५५६ तथा ६०३।  
जलडमकूमध्य, २१७।  
जस जेम्सियम, २८।  
जहाजों की शत्रुता, ४५३।  
जातिवध संग्रहीता, ३३५।  
जितमोगाधिकार, ५१०।  
जेनिंग, २५०।  
जेनेवा अभिसमय, ४५७, ६६३, ४६६,  
४९७ तथा ४८०।  
जेनेवा शीपथ अभिसमय, ४३०।  
जेनेवा सम्मेलन, १२१।  
जेनेवा में युद्ध के समय में अग्निक  
व्यक्तियों की रक्षा का अभि-  
समय, ४४४ तथा ६६४।  
जेमिनि (१७६६), ४७१।  
जैण्टिली, एलेक्जिन्डर, ३८।  
जोमि मारगरेथा का मामला, ५६५।  
टिनोका का मामला, १६७।  
टोकियो अभियोग ५०४।  
ट्रीपेल १०४।  
ट्रेक का मामला, ५३६।  
ट्रिष्टवाण्ड, ५४८ तथा ६०३।  
डालमिया दादरी सोमेट कम्पनी  
वि० कर्मिन्दर आफ इन्कमर्टवस,  
१६८ तथा ६१२।  
डूगो मिडलान ७६०।  
डुस्डन जहाज, ५४०।  
नटम्य नग पुनर्मात देशों के अधि-  
कार और कर्तव्य ५३६।  
नटम्यता ५१७-५४८ — अगरी,  
५४७, अगरी का आधुनिक  
स्वरूप ५६८ अतटम्य सेवा,  
५४४ अतटम्य सेवा के परि-  
णाम ५४६ अतटम्य सेवा के  
नामन, ५६८ इसके अधित्य  
का आधार ५३७ इसके नियमों  
के विभाग के तीन तत्त्व ५०२-  
५०३ इसके विचार का विकास,  
५१६, ऐच्छित तथा अभि-  
समयात्मक नटम्यता ५३३,  
तटम्य देशों के अधिकार, ५३६,  
तटम्य देशों के कर्तव्य ५३६  
नटम्य देशों में युद्धकारी देशों की  
सम्पत्ति ६४८ नाटम्य नृत्यता  
५८५ एंगोकागो नटम्यता,  
५३६ पूर्ण अवस्था निरपेक्ष  
तटम्यता ५३६ प्रकार ५३३  
राष्ट्र मध और नटम्यता, ५८५,  
लजरा, ५७७, विद्यमान, ५१६,  
न० रा० मध का चार्टर  
और नटम्यता, ५३०, मगम्य

तटस्थता, ५२१ तथा ५३४,  
मामान्य और आशिक तटस्थता,  
५३३, स्थायी या सनातन तट-  
स्थता, ५३३।

तटस्थीकरण और तटस्थता में अन्तर,  
१४६।

तटस्थीकृत राज्य, १४५।

तटीय नगरों की बमबर्षा, ४७७।

सारसोब का मामला, ३१८।

तिब्बत में चीन का हस्तक्षेप २६३।

'तेरते टापू' का सिद्धान्त २६८।

दण्डात्मक हस्तक्षेप २५३।

दक्षिण अफ्रीका के मामले, ४११।

दक्षिण ध्रुवविषयक सन्धि २३५।

दक्षिण-पश्चिमी अफ्रीका का अन्त-  
राष्ट्रीय दर्जा ४०४।

बीबानी कानून के संकलन ३४।

बीबानी न्यायसम्बन्धी सन्धि ३७२।

पुनर्वित्त, १०५।

पुरस्कार १०५।

दूतों का सीमित क्षेत्राधिकार, ३५६।

दूतों की उन्मुखियों का आरम्भ और  
समाप्ति, ३५७।

दूतों की बीबानी न्यायालयों के क्षेत्रा-  
धिकार से मुक्ति ३४३।

दूतों की निषेधित ३८२।

दूतों की पञ्चमवहार की स्तत्रता  
३५६।

दूतों की शौरदारी न्यायालयों के  
क्षेत्राधिकार से मुक्ति, ३४२।

दूतों की वैयक्तिक सुरक्षा तथा  
अवस्था, ३४६।

दूतों की धर्मियाँ और प्रकार ३३६।

दूतों के अनुशायीयों के विशेषाधिकार,

३५६।

दूतों के कार्य, ३४५।

दूतों को उपासना का अधिकार,  
३५६।

देशीयकरण, २६१।

दोहरी अपराधिता का नियम, ३१२।

दोहरी राष्ट्रीयता, २६४।

दीर्घकार्य की समाप्ति के कारण,  
३५८।

दीर्घ सम्बन्धों की स्थापना, १५६।

द्वितीय विश्वयुद्ध, ४६१।

द्वितीय विश्वयुद्ध में तटस्थता, ५२६।

द्विपक्षीय सन्धि, १५६।

धार्मिक कानून निकाय, ३०।

निगमों की शून्यरूपता, ४५१।

निगम और कानून का भेद, ५३।

निर्वाण गमन का अधिकार, २१३।

निवासी मन्त्री, ३४१।

निःशस्त्रीकरण सम्मेलन के सामान्य  
आयोग, ४६० तथा ४६५।

नितार ग्रहण वि० यूनिन आफ  
इण्डिया, ३०१।

निमृष्टार्थ दूत, १६।

नेहरू सिद्धान्त २६१।

नीपण्य की शून्यरूपता, ४५४।

नीपमाणपत्र ४५८ तथा ४७८।

नीविभाग की कृष्ण पुस्तक, ३३।

न्याय वा अन्तर्राष्ट्रीय न्यायमालय,  
४०१ तथा ४२३।

न्यायाधिकरण का क्षेत्राधिकार,  
४६६।

न्याय के विचार का विकास, ३६६।

न्याय पद्धति, १५०, मौलिक उद्देश्य,  
१५१।

न्याय परिषद्, १५२ तथा ३६६ ।

न्यूरेम्बर्य अगियोग, ३४४, आलो-  
चना, ५०३, निर्माण, १२०  
प्रादुर्भाव का इतिहास, ४६८,  
महत्त्व, ५०२ ।

पचनिर्णय, ४२१ ।

पचनिर्णय का स्थायी न्यायालय,  
३६६ ।

पचनिर्णय तथा अधिनिर्णय म मादध्य  
तथा भेद, ४२४ ।

पचायती निर्णय का स्थायी न्यायालय,  
५० ।

पट्टा, २५१ ।

पतङ्गवियाँ, ४७६ ।

परतन्त्र राज्य, १३८ ।

परिमितार्थ, १८ ।

परवत्ता, २३७, इसके प्रकार, २३८ ।

परिवेष्टन—जलडमरूमध्य का परि-

वेष्टन, ५५२, कागजी परिवेष्टन

५५१, परिवेष्टन योग्य स्थान

५५२, प्रभावनाली परिवेष्टन

५५१, मग, ५५४, मग करने

के परिणाम, ५५५, भविष्य

५५६, मामले, ५५५, लम्बी

दूरी का परिवेष्टन ५५६

वास्तविक परिवेष्टन की शर्तें

५५३, विनिर्धन रूप ५५१,

विश्वयुद्धों में परिवेष्टन कानिश्चन

५५६, व्यापारिक परिवेष्टन

५५२, समान्ति, ५५४, समीप

का आसन्न परिवेष्टन, ५५६

सामरिक परिवेष्टन, ५५२,

स्वरूप, ५५६ ।

पाकिस्तान द्वारा हवाई युद्ध के नियमों

की अवहेलना ४६४ ।

पाववेट हवाना और लोना, ६४, ६८,  
१०६ तथा ५८५ ।

पानामा नहर २०८ ।

पालमास टापू का मामला, २४२ ।

पार्लैमेंट वेल्जे, २७६ ।

पियरे डूबाइम ३४ ।

पिरेनीज की शान्ति सन्धि, ५७७ ।

पीटर हाफ का मामला, ५७४ ।

पुर्नगांग का भारतीय प्रदेश में से होकर

गुजरने का अधिकार, ४०१ ।

पुर्नगाल वि० जर्मनी—नौसिला

मामला, ४२७ ।

पूर्णाधिकार मंत्री तथा अनाधारण

दून, ३४० ।

पूर्वानुमति—अभिप्राय, ५१३, नियम  
की मर्यादायें ५१५ ।

पूर्वी ग्रीनलैंड का मामला, २४६ ।

पेमाछिबर उर्फ प्रेमासाई छोबासाई

लगत विद्वत् यूनिफम आफ

इण्डिया एण्ड अवर्स, ६१५ ।

परिम का घोषणापत्र ८६ ।

परिम की घोषणा ५०, ११६ ४८३,

५५० तथा ५६० ।

पेरिम की सन्धि, १७१ ।

पेरिस सेलेम का मामला, ३२५ ।

पेलेची का मामला, ३४७ ।

पोर्तालिम ६७ ।

पोलिश अफर साइलीशिया का मामला,

१८६ तथा ४०१ ।

पोलैण्ड के जर्मनवासियों का मामला,

१६०, १६८ तथा ४८१ ।

प्रवृत्तिवादी सम्प्रदाय, ४६ ।

प्रथम विश्वयुद्ध, ४८६ १८७० का ८

प्रथम विद्वद्युद्ध में तटस्थता, ५२४ ।

प्रतिकर्म, ४२६ ।

प्रतिषेध या निवन्धन का सिद्धान्त,  
४०६ ।

प्रत्यपहार, ४२६, इसके प्रकार,  
४२८ ।

प्रत्यर्पण—अपराध, ३०७, मामले,  
३०७, विक्रम, ३०५, स्वरूप,  
३०४ ।

प्रत्यर्पणीय व्यक्ति, ३०६ ।

प्रसधान, १३६ ।

प्रदेश जीने के प्रकार २५१ ।

प्रदेश प्राप्त करने के प्रकार—मावे-  
शन, २४०, उपचय या अभिवृद्धि,  
२४७, विरकालिक भूमि,  
२४६, पट्टा, २५१, विजय,  
२४६, सम्मेलन का निर्णय,  
२५१, हस्तान्तर, २४७ ।

प्रदेश बाह्य आश्रय, ३२२ ।

प्रभुता स्थापित करने की इच्छा और  
इरादा, २४३ ।

प्रमोदचन्द्र वि० उड़ीसा राज्य, १६६ ।

प्राकृतिक साधनों के दोहन, २२१ ।

प्रादेशिक आश्रय, ३२२ ।

प्रादेशिक प्रभुसत्ता, २०३ ।

प्रादेशिक समुद्र, २१०, चीड़ाई पर  
विवाद, २१२, समझौता  
२१३, स्वरूप और लक्षण,  
२१३, क्षेत्राधिकार, २६७ ।

प्रादेशिक क्षेत्राधिकार का विस्तार,  
२६६ ।

प्रादेशिक क्षेत्राधिकार से उन्मुक्तियाँ,  
२७२ ।

प्राप्त अधिकारों का सिद्धान्त १६६ ।

प्रामाणिक विवरण, ३६८ ।

प्रोह विहीर का मामला, ४०७ ।

प्रोतोकोल, ३६७ ।

फाक्स जहाज का मामला, ४८४ ।

फिलिमोर, १३० ।

फोशल, २६ ।

फंक्टर वि० लीयन हाइमर, ३८३ ।

फौजदारी न्यायविषयक सन्धियाँ,  
३७३ ।

फ्रांसिस्का का मामला, ५५३, ५५४,  
तथा ६११ ।

फ्रिडलैण्ड जहाज का मामला, ५६६ ।

फेनविक, ५७१ ।

क्रैकोनिया का मामला, ५१, ६४,  
६८, १०७ तथा २६७ ।

फ्रेडरिक मोल्के, ५५५ ।

फ्रैंडशिप जहाज का मामला, ५४७ ।

फ्लोरिडा का मामला, ५४० ।

बन्दरगाहों में क्षेत्राधिकार, २६६ ।

बरमूडा का मामला, ५७३ ।

वाध्यकारी साधन, ४२५ ।

यातौलस, ३४ ।

वाल्डो का मामला, ५०५ ।

वाह्य अन्तरिक्ष की प्रभुता की मचीन  
समस्या, २३३ ।

वाह्य अन्तरिक्ष सन्धि, २३५ ।

वाह्य हस्तक्षेप, २५३ ।

वेटसी का मामला, ५५४ तथा ५५५ ।

वेरिजो ब्रदर्स क० वि० स्टीमशिप  
वेपारो, २७६ ।

वेल्लो, पीरिनो, ३७ ।

बेहार्ग सी फर सील आर्बिट्रेशन,  
२८२ ।

बैकान अभियोग २०७ ।

विश्वली, ६४।

ग्राजीन-काम भीगानछनी विवाद,  
२२३।

ब्रुसेल्स घोषणा, ११६।

ब्रुसेल्स सम्मेलन (१८७४), ४८८।

ब्लेसली, ५६५।

ब्लैकमर का मामला, ३०८।

बर्नकस्टोन, १०७।

भगवान के रखबिराम, ३०।

भारत की अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति, १६५।

भारत में कानूनी पद्धति का विकास,  
१६।

भारत में राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय  
कानून का सम्बन्ध, १११।

भारत में राष्ट्रीयता विषयक कानूनों  
का विकास, २६७।

भारतीय नागरिकता कानून, २६६।

भारतीय मर्यादा कानून (१८६२),  
३१६।

भगवत वि० दामोदरजी ३०२।

मण्डन का सिद्धान्त, २२।

मद्रास राज्य वि० राजभाषान्त, २०१  
तथा ६१३।

मध्यपूर्व तथा कागो में स० रा० सच  
की कार्यवाही पर होने वाले व्यय  
के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय  
स्वायत्त को परामर्शात्मक  
सम्मति, ४२०।

मुनरो मिन्नान्त, २५६।

महाद्वितीय समुदाय, २१८-अधिकार  
के आधार, २२५, इसके विषय  
में अन्तर्राष्ट्रीय विधि प्रायोगिक के  
निष्पत्ति, २२०, भारत की नीति,  
२२४, १६५८ का अभिसमय,

२२०।

महासमुद्रों का अभिसमय, २८३, इसमें  
तीव्र अनुसरणविषयक व्यवस्था,  
२८६।

महासमुद्रों की स्वतन्त्रता, २७८, तत्त्व,  
२७६, प्रतिबन्ध २८०।

महासमुद्रों के समीप साधनों के तर-  
साह तथा मछली पकड़ने का  
समझौता, २८१।

महासमुद्रों में तीव्र अनुसरण, २८६।

महासमुद्रों में समुद्री हकेंती का दमन,  
२८७।

महासमुद्रों में क्षेत्राधिकार, २७८।

मानव जाति की शान्ति और सुरक्षा  
के विरुद्ध अपराधों की प्राक्य  
संहिता, १२३।

मानवीय अधिकारों का सार्वभौम  
घोषणापत्र, १०४, २६७, ३३३  
तथा ३३४।

मानवीय अधिकारों की रक्षा का दोरो-  
पियन अधिसूचक, ३३६।

मानवीयता के विरुद्ध अपराध, ४०६।  
मिषेल वि० जोहोर का मुत्तान,  
५८६।

मिन बिबरेस का मामला, २४२।

मिन्ना का मामला, ५६६।

मुहम्मद रजा देवस्थानी वि० स्टेट  
ऑफ बम्बई, २६५।

मूर, ५६५।

मेडनिपर का मामला, ३११।

मेन, सर हेनरी, ६३।

मेरियस का मामला, ५८०।

मेरिया का मामला, ६७, ४८३, ५७३  
तथा ५७६।

मैजिस्ट्रेट पद्धति, १४८, न्याय पद्धति से

भेद, १५३

मोष्ट्रू अभिममय, २१८।

मोर्वको का मामला, ४०३।

मोर्वको में अमरीकी राष्ट्रजनों के  
उत्तराधिकार ४०३।

मीलिक अधिकारों का सिद्धान्त, ७८।

यादव युद्ध या गृह युद्ध, ४३७।

युद्ध और इसके प्रभाव—आरम्भ तथा

घोषणा, ४४०, छापासार युद्ध,

४३८, तात्कालिक प्रभाव

तटस्थ देशों में युद्धकारी देशों

की सम्पत्ति, ४४८, राजनयिक

सम्बन्धों का भग, ४४२, व्यापा-

रिक सम्पत्ति की समाप्ति, ४४५,

शत्रु की सम्पत्ति, ४४७, शत्रुदेश

के व्यक्ति, ४४३, शत्रुदेश में युद्ध-

कारियों की सम्पत्ति, ४४६,

नविदासों पर प्रभाव, ४४६,

सन्धियों पर प्रभाव, ४४८, यादव

युद्ध या गृह युद्ध, ४३७, युद्धेतर

सम्पत्ति, ४३६, वैधता के विचार

की समाप्ति, ४३६, शत्रुरूपता या

अरिप्रकृति, ४४६—जहाजों की

शत्रुरूपता, ४४३, निगमों की

शत्रुरूपता, ४५१, नौपण्य की

शत्रुरूपता, ४५४, व्यक्तियों की

शत्रुरूपता, ४५०, समग्रयुद्ध,

४३८, स्वरूप, ४३५।

युद्ध और शांति का कानून, ४१।

युद्ध का नियम (१७५६) ४५४, ५२०,

५७३ तथा ५७५।

युद्धकारी राष्ट्रों के अधिकार, ५४२।

युद्ध की समाप्ति—युद्धावसान की

रीतियाँ, ५०६, बन्दीकरण,

५०७, अनुतापूर्ण कार्यों का बन्द

होना, ५०६, शान्ति सन्धि,

५०८, शान्ति सन्धि के प्रभाव

और परिणाम, ५१० : जित-

भोगाधिकार, ५१०, मुक्ति,

५११, मैत्री सम्बन्ध, ५१०,

युद्धावस्था की समाप्ति, ५१२,

सामान्य क्षमादान, ५११।

युद्ध की समाप्ति पर बन्धियों की मुक्ति

तथा स्वदेश प्रत्यावर्तन, ४७१।

युद्ध के नियम—अनुज्ञप्तियाँ, ४५६,

इनका पालन, ४५८, विकास,

४५६।

युद्ध परित्याग की सामान्य सन्धि,

५२६।

युद्धबन्धियों के बर्ताव का अभिसमय,

४६८।

युद्धबन्दी, ४६८, बन्धन की समाप्ति

के प्रकार, ४७०।

युद्ध में घायलों तथा मृत व्यक्तियों के

साथ व्यवहार, ४६५।

युद्ध में तथा बाध्यकारी साधनों के

अन्तर, ४२५।

युद्धापराध—इसका स्वरूप, ४६६;

टोकियों अभियोग, ५०४, न्याया-

धिकरण का क्षेत्राधिकार, ४६६,

न्यूरेम्बर्ग अभियोग का महत्त्व

तथा आलोचना, ५०२, न्यूरेम्बर्ग

अभियोगों के प्रादुर्भाव का इति-

हास, ४६८।

युद्धावस्था की मान्यता, १८०।

युद्धेतर शत्रुता, ४३६।

यूनान में कानूनी पद्धति का विकास,

२४।

यूनियन आफ इण्डिया वि० चमनलाल  
सूना, ६१५।

रणनीतिक बमबर्षा, ४६२।

रसेल, ६४।

राइट, १०५।

राजनयिक आश्रय, ३२५।

राजनयिक प्रतिनिधि-राजदूत ३३८।

राजनयिक सम्बन्ध तथा उन्मुक्तियों  
का समझौता, १२४।

राजनयिक सम्बन्धों का वियना अभि-  
समय, ३३६ तथा ३४६।

राजदूत, ३४०, करो मे भुक्ति, ३५५  
गवाही देने के कार्य में भुक्ति,  
३५५, (दूत भी देखिये।)

राजनैतिक अपराध की कसौटी,  
३१०।

राजनैतिक अपराध तथा प्रत्यर्पण,  
३०६।

राजनैतिक परिस्थितियों का भाग्यता  
पर प्रभाव, १६४।

राजनैतिक सन्धि, ३७२।

राजा वि० सुपरिटेण्डेंट आफ वाइन  
स्ट्रीट पुलिस रेटेशन, ४५०।

राज्य उत्तराधिकार—अन्तर्राष्ट्रीय  
संघर्षों का उत्तराधिकार,  
१६१, आंशिक उत्तराधिकार,  
१८७, परिणाम, १८७ जिह्वा,  
१६२, सविदात्मक दायित्व,  
१८६, सदस्यता, १६२, साम्प-  
तिक अधिकार, १८६, मार्क-  
जनिन कृष्ण, १८१, भारतीय  
परिपाटी और व्यवहार, १६५,  
समुक्त अरब गणराज्य के निर्माण

के कानूनी पहलू, १६३, स्वरूप,  
१८४।

राज्य का स्वरूप—अधिकारों तथा  
कर्तव्यों की प्राप्ति घोषणा,  
१२२, कृत्रिम सीमाये, २०४,  
प्राकृतिक सीमाये २०३ मौलिक  
अधिकार और कर्तव्य, १३१,  
लक्षण, १२६, वर्गीकरण,  
१३७ समानता का अधिकार,  
१३६।

राज्यकृत्य के सिद्धान्त, १६७।

राज्यहीनता, २६६।

राज्यश्रेष्ठ वास्तवता, ३५१।

राज्यों की मान्यता—अन्तर्राष्ट्रीय  
संघर्षों द्वारा मान्यता, १७२,  
एवाकी तथा सामूहिक मान्यता,  
१६०, एस्ट्रेला सिद्धान्त, १७१,  
निर्वासित सरकारों की मान्यता  
१७०, मान्यता कालक्षण १५५  
मान्यता के परिणाम, १८३,  
मान्यता देने की विधियाँ, १५८,  
मान्यता देने के आधार, १८२,  
मान्यताविषयक सिद्धान्त,  
१५६, भारत की मान्यता विष-  
यक नीति, १७६-१८०, इज-  
रायलविषयक नीति, १७८,  
साम्यवादी चीन सम्बन्धी नीति,  
१७७, स्पेनविषयक नीति, १७८,  
युद्धावस्था की मान्यता, १८०,  
वास्तविक तथा कानूनी मान्यता  
१६०, स० रा० अमरीका की  
मान्यताविषयक नीति, १७४,  
मरनारों की मान्यता, १६६,  
सामूहिक मान्यता, १७३;



स्टिमसन का मान्यताविषयक सिद्धान्त, १७०, स्पष्ट और ध्वनित मान्यता, १५६।  
 रायल नेपाल एयरलाइन्स वि० मनोरमा मेहरसिंह लेयर, ६१७।  
 रावजी अमरसिंह वि० राजस्थान की सरकार, ६१४।  
 राष्ट्रमण्डल, १४३।  
 राष्ट्रसंघ और तटस्थता, ५२५।  
 राष्ट्रसंघ और स० रा० संघ द्वारा विवादों का निबटाना, ४२४।  
 राष्ट्रीयता — अन्तर्राष्ट्रीय महत्व, २६०; इसकी हानि के प्रकार, २६३, पुनः प्राप्ति, २६२, प्राप्ति के प्रकार, २६०, राष्ट्रीयता-विषयक भारतीय मामले, ३००, स्वरूप तथा लक्षण, २८६।  
 राष्ट्रीय नदियाँ, २०५।  
 राष्ट्रीय न्यायालयों के निर्णय, ६६।  
 राष्ट्रों का ऐच्छिक कानून, ८६।  
 रिकवरी का मामला, ६७ तथा ४८४।  
 रिपब्लिक वि० लागरैम्पस, ३४७।  
 रिबान, ६१, प्रथा से भेद, ६२।  
 रे कॅस्टियोनी का मामला, ३११।  
 रैपिड का मामला, ५४६।  
 रोम में कानूनी पद्धति का विकास, २५।  
 रोस्ट्रा इवेनिन वि० जस्टिस अता डल्लाह, २०९।  
 रूट मन्थियाँ (१६०८), ४२३।  
 रूपान्तरवादी सिद्धान्त, १०५।  
 लक्ष्यक्षेत्रीय बमबर्षा, ४६२।  
 लन्दन की घोषणा, ४५३, ४७७, ५२४, ५४५, ५५०, ५६२ तथा

५७४।  
 लन्दन की नाविक सन्धि (१६३०), ४७६।  
 लन्दन की सन्धि (१८३०), १७३।  
 लन्दन पनडुब्बी प्रोटोकॉल (१६३६), ४७६।  
 लार्ड वि० कैल्विन, २०१।  
 लिटन कमीशन, ४२०।  
 लूथर विरुद्ध सागोर, १६८।  
 लेना का मामला, ५३६।  
 लोटस स्टीमशिप, ६४, २७०, ४०१ तथा ५६०।  
 ल्यूबेक वि० मैकलेनबर्ग, ६३।  
 बन्देरविल्ट ब्रूजर, ५५२।  
 बर्जिनियस, सी, ५६४।  
 बशवर्ती राज्य, १४१।  
 बशीकरण, २६३ तथा ५०७।  
 वस्तुओं की पूर्वावस्था प्राप्त होना, ५१४।  
 वाणिज्यदूत, ३६२।  
 वाणिज्यदूतविषयक सम्बन्धों का १६६३ का विद्यमान अभिसमय, ३६४।  
 वारसा समझौता (१२ अप्रैल १६२८) २३२।  
 वाणिज्यतन्त्र सम्मेलन, ४७८ तथा ४६०।  
 विटोरिया, फासिस्को, ३६।  
 वितीय कारलों से हस्तक्षेप, २५८।  
 विदेशियों पर क्षेत्राधिकार, २७१।  
 विदेशी राज्य और उनके अध्यक्ष की क्षेत्राधिकार से उन्मुक्ति, २७२।  
 विदेशी - सेनाओं पर क्षेत्राधिकार, २७७।